



- Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

Nº 8 | Marzo 2017

El Observatorio de Política Exterior Uruguay presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales. El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.



Responsables: Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson.
Redacción: Juan Martín Benavides. **Divulgación:** Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

- Correo electrónico: observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy
- Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>
- Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>
- Twitter: <https://twitter.com/opeuy>
- Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Página del CSNU: <http://www.un.org/es/sc/>
- Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: <http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/>
- Página del Security Council Report: <http://www.securitycouncilreport.org>

ÍNDICE

<u>Resumen de las sesiones.....</u>	<u>2</u>
<u>Resumen de la participación uruguaya.....</u>	<u>3</u>
<u>Resumen acumulativo de la participación de Uruguay.....</u>	<u>7</u>
<u>Anexos.....</u>	<u>8</u>



RESUMEN DE LAS SESIONES

El Consejo de Seguridad tuvo 17 sesiones públicas y una privada, durante la Presidencia rotativa del Reino Unido en marzo. En dichas sesiones se analizaron las cuestiones de la Cuenca del lago Chad, Burundi, Afganistán, la no proliferación de armas de destrucción masiva y Corea del Norte, Somalia, Sudán y Sudán del Sur, y el Oriente Medio en general. Además se atendió a una exposición del secretario general adjunto de Asuntos Humanitarios Stephen O'Brien.

Fecha	Tema	Tipo de sesión ¹	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
09/03/17	Cuenca del lago Chad	Debate	SC12744	Luis Bermúdez	Sí	-
09/03/17	Burundi	Reunión informativa	SC12746	Luis Bermúdez	Sí	-
10/03/17	Afganistán	Debate abierto	SC12747	Elbio Rosselli	Sí	-
10/03/17	Exposición de Asuntos Humanitarios	Debate	SC12748	Elbio Rosselli	Sí	-
15/03/17	Paz y seguridad internacionales	Debate abierto	SC12751	Luis Bermúdez	Sí	-
16/03/17	República Democrática del Congo	<i>Reuniones privadas</i>	S/PV.7899	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	-
16/03/17	No proliferación de armas de destrucción masiva	Debate	SC12753	Luis Bermúdez	Sí	-
16/03/17	República Centroafricana	Debate	SC12754	Elbio Rosselli	Sí	-
17/03/17	Afganistán	Adopción	SC12756 S/RES/2344(2017)	Luis Bermúdez	No	A favor
21/03/17	República Democrática del Congo	Reunión informativa	SC12757	Elbio Rosselli	Sí	-
23/03/17	No proliferación – Corea del Norte	Adopción	SC12759 S/RES/2345(2017)	Luis Bermúdez	No	A favor
23/03/17	Somalia	Adopción	SC12760 S/RES/2346(2017)	Luis Bermúdez	Sí	A favor
23/03/17	Sudán y Sudán del Sur	Adopción	SC12761 S/PRST/2017/4	Elbio Rosselli	Sí	-
24/03/17	Paz y seguridad internacionales	Adopción	SC12764 S/RES/2347(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
24/03/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12765	Elbio Rosselli	Sí	-
30/03/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12770	Elbio Rosselli	Sí	-
31/03/17	República Democrática del Congo	Adopción	SC12772 S/RES/2348(2017)	Luis Bermúdez	Sí	A favor
31/03/17	Paz y seguridad en África	Adopción	SC12773 S/RES/2349(2017)	Elbio Rosselli	No	A favor

¹ En los anexos finales se presentan la integración de la misión uruguaya, las diferentes modalidades de sesión del CSNU y las siglas de los documentos publicados por el Consejo.



RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

Cuenca del lago Chad

Sesión S/PV.7894 - 09/03/2017

Discusión en el CSNU: Los jefes de la misión de Naciones Unidas en la Cuenca del lago Chad reportan la hambruna y las brutales tácticas de Boko Haram en la región.

Posición uruguaya: Se describe la situación como alarmante, aunque no tenga demasiada cobertura mediática. Se urge a los miembros del Consejo a generar apoyo a los esfuerzos regionales para combatir el terrorismo y a los Estados de la región implementar “políticas para asignar más recursos en educación, servicios públicos y creación de empleos.”

Burundi

Sesión S/PV.7895 - 09/03/2017

Discusión en el CSNU: Altos funcionarios informan que la crisis política en Burundi continúa profundizándose con serias violaciones a los derechos humanos, advirtiendo que cualquier intento del presidente Pierre Nkurunziza de buscar un cuarto período en el poder obstaculiza la búsqueda de una solución duradera.

Posición uruguaya: Se expresa preocupación de que Burundi aún no se haya recuperado de la crisis electoral de 2015, llamando a las partes a comprometerse a un diálogo genuino respetando el Acuerdo Arusha. Se pide mayor colaboración entre Burundi y las Naciones Unidas.

Afganistán

Sesión S/PV.7896 - 10/03/2017

Discusión en el CSNU: Se reclama una mayor cooperación para atacar santuarios terroristas y construir capacidad de gobierno en debate abierto sobre la cuestión de Afganistán.

Posición uruguaya: Se condena el ataque terrorista del 8 de marzo contra instalaciones médicas en Kabul. Se expresa apoyo por la extensión del mandato de la UNAMA, la cual ha hecho grandes progresos. Se celebra la decisión de Afganistán de criminalizar la esclavitud infantil y se pide la completa erradicación de esa práctica abominable.

Exposición de Asuntos Humanitarios

Sesión S/PV.7897 - 10/03/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general adjunto para Asuntos Humanitarios, Stephen O'Brien, informa que veinte millones de personas entre Yemen, Sudán del Sur, Somalia y Nigeria enfrentan hambruna e inanición si la comunidad internacional no actúa rápido, expresando alarma ante la falta de financiamiento.

Posición uruguaya: Se señala que mejorar las situaciones humanitarias de cada uno de los países en discusión requieren soluciones políticas a sus conflictos respectivos, para lo que es necesaria la influencia de los Estados Miembros en posición de ejercerla.



Paz y seguridad internacionales

Sesión S/PV.7898 - 15/03/2017

Discusión en el CSNU: Debate abierto sobre el tráfico de personas, la esclavitud y el trabajo forzado en situaciones de conflicto. Se subraya la necesidad de prevenir, proteger y enjuiciar a los responsables.

Posición uruguaya: Se destaca la necesidad de unir esfuerzos para terminar la esclavitud moderna. El Consejo debe abordar las causas estructurales de los conflictos, incluyendo pobreza, falta de acceso a la educación y limitada participación política. Se describe el Protocolo de Palermo como un importante reconocimiento hacia las víctimas, cuyos derechos deben estar en el centro de los esfuerzos.

República Democrática del Congo

Sesión S/PV.7899 - 16/03/2017 (privada)

Discusión en el CSNU: Reunión a puerta cerrada con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (RDC).

No proliferación de armas de destrucción masiva

Sesión S/PV.7900 - 16/03/2017

Discusión en el CSNU: Se informa que la cooperación y los correctos informes nacionales son críticos para mantener a las armas de destrucción masiva fuera del alcance de los terroristas.

Posición uruguaya: La Resolución 1540 (2004) es el principal instrumento legalmente vinculante para prevenir que los actores no-estatales adquieran armas químicas y biológicas, pues juega un rol preventivo al reforzar la transparencia entre Estados Miembros.

República Centroafricana

Sesión S/PV.7901 - 16/03/2017

Discusión en el CSNU: El presidente de la República Centroafricana, Faustin-Archange Touadéra señala que se necesitan recursos significativos para ayudar al país a mantener la costosa estabilidad lograda.

Posición uruguaya: Se indica que está en proceso un número de reformas importantes, incluso en los sectores de Seguridad y Justicia, y se alienta al Gobierno a continuar en ese camino. Uruguay también expresa preocupación en que la mitad de la población centroafricana sufra de severa inseguridad alimentaria y requiera asistencia internacional.

Afganistán

Sesión S/PV.7902 - 17/03/2017

Discusión en el CSNU: Se autoriza una extensión por un año del mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Afganistán (UNAMA), adoptando por unanimidad la Resolución 2344 (2017).

República Democrática del Congo

Sesión S/PV.7903 - 21/03/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial en la República Democrática del Congo Maman Sidikou indica que la demora en las elecciones y un Acuerdo de paz



estancado prolongan la incertidumbre política en el país.

Posición uruguaya: Se enfatiza que es muy difícil entender el pedido de la RDC de reducir la Misión de la ONU y presentar una estrategia de salida. La tarea más apremiante que tiene Naciones Unidas es apoyar la implementación del acuerdo de transición política, para contribuir a la celebración de elecciones y una transferencia pacífica del poder. Uruguay lamenta el reciente secuestro de dos expertos del Consejo.

No proliferación – Corea del Norte

Sesión S/PV.7904 - 23/03/2017

Discusión en el CSNU: Se otorga una extensión hasta el 24 de abril de 2018 el mandato del Panel de Expertos sobre Corea del Norte, adoptando unánimemente la Resolución 2345 (2017).

Somalia

Sesión S/PV.7905 - 23/03/2017

Discusión en el CSNU: Se adopta por unanimidad la Resolución 2346 (2017), autorizando la extensión hasta el 16 de junio del mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM).

Posición uruguaya: Es importante determinar cómo puede apoyarse correctamente a Somalia en el período post-elecciones. Se condena a Al-Shabaab, se subraya que debe reformarse el sector Seguridad para poder equipar adecuadamente a las fuerzas armadas somalíes, y se destaca la necesidad de proteger a los civiles, en especial a los niños.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.7906 - 23/03/2017

Discusión en el CSNU: Se indica la imposibilidad de una solución militar en Sudán del Sur y se urge el inmediato cese a la violencia contra personal humanitario, adoptando la Declaración Presidencial S/PRST/2017/4.

Posición uruguaya: Se urge al Consejo a permanecer vigilante para restaurar la paz en Sudán del Sur y cooperar con todas las organizaciones regionales necesarias.

Paz y seguridad internacionales

Sesión S/PV.7907 - 24/03/2017

Discusión en el CSNU: Se condena la destrucción, el robo y el contrabando del patrimonio cultural por grupos terroristas, adoptando por unanimidad la Resolución 2347 (2017).

Posición uruguaya: La cooperación internacional es crucial en la prevención del tráfico de objetos, mercancías y creaciones culturales para financiar el terrorismo. Se indica que los jóvenes también deben elevar su voz para combatir la destrucción del patrimonio cultural y se destacan los roles clave jugados por la UNESCO, la UNODC e INTERPOL en la protección de sitios históricos.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7908 - 24/03/2017

Discusión en el CSNU: El coordinador especial para el Proceso de Paz en Oriente Medio, Nickolay Mladenov, informa al Consejo que las decisiones en los últimos tres



meses revelan un aumento en la construcción de asentamientos ilegales por parte de Israel, a pesar de la Resolución 2334 (2016) que los condena.

Posición uruguaya: Tres meses después de la adopción de la citada Resolución, el Consejo no recibió el reporte del secretario general sobre el progreso en su implementación. Se indica que israelíes y palestinos deben ser capaces de vivir lado a lado en paz y se reitera la necesidad de negociaciones bilaterales sin ninguna precondición.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7909 - 30/03/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general adjunto para Asuntos Humanitarios Stephen O'Brien regresó al Consejo para señalar que la paz en Siria es un imperativo moral y político que no puede esperar.

Posición uruguaya: Se pide a las autoridades sirias hacer lo posible para asegurar el irrestricto acceso humanitario a todas las áreas donde las Naciones Unidas están preparadas para llevar ayuda.

República Democrática del Congo

Sesión S/PV.7910 - 31/03/2017

Discusión en el CSNU: Se otorga extensión al mandato de la Misión de Naciones Unidas de Mantenimiento de Paz en la RDC (MONUSCO), hasta el 31 de marzo de 2018, por la adopción unánime de la Resolución 2348 (2017), si bien se reduce en 3600 la cantidad de efectivos militares en dicha Misión.

Posición uruguaya: Se celebra la Resolución, agregando que la mayoría de los cascos azules uruguayos participan en la MONUSCO. Se afirma que la reducción de efectivos incluida en la Resolución es discordante con la realidad en el terreno, aunque se aclara que tal reducción no debería afectar las tareas de protección de civiles de la MONUSCO.

Paz y seguridad en África

Sesión S/PV.7911 - 31/03/2017

Discusión en el CSNU: Se condena fuertemente a los ataques terroristas y otras violaciones al derecho internacional humanitario y los derechos humanos en la Cuenca del lago Chad, al adoptarse, nuevamente por unanimidad, la Resolución 2349 (2017).



RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY

	Totales Ene 2016 – Mar 2017	% de Uruguay sobre el total	Totales Mar 2017²	% de Uruguay sobre el total
Total sesiones CSNU	307	100%	17	100%
Intervenciones Uruguay	164	53%	14	82%
Total votaciones CSNU	93	100%	6	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	91	98%	6	100%
Votación en minoría de Uruguay	1	1%	0	0%
Abstenciones Uruguay	1	1%	0	0%

² La sesión S/PV.7899 sobre la República Democrática del Congo fue privada, por lo que no se incluyó en estos totales.



ANEXOS

• ANEXO I: INTEGRACIÓN DE LA MISIÓN URUGUAYA

Miembro	Rango	Cargo en la Misión
Elbio Rosselli	Embajador	Representante permanente
Luis Bermúdez	Embajador	Representante permanente alterno
Cristina Carrión	Embajadora	Representante permanente alterna
Patricia Benítez	Ministra	
Jorge Haboosh	Ministro	
Jorge Dotta	Ministro Consejero	
José Luis Rivas	Ministro Consejero	
Beatriz Núñez	Ministra Consejera	
Matías Paolino	Consejero	
Silvana García	Primer Secretaria	
María Emilia Eyheralde	Segunda Secretaria	
Federico González	Segundo Secretario	
María Claudia García	Segunda Secretaria	
María Fernanda Silvera	Segunda Secretaria	
Alison Graña	Segunda Secretaria	
María Alejandrina Sande		Asesora legal
Ricardo Fernández	Coronel	Agregado de Defensa
Edward Belén	Coronel	Oficial de Enlace y coordinador Fuerza Aérea

• ANEXO II: TIPOS DE SESIONES

○ Sesiones formales:

- **Briefing (Reuniones informativas).** En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- **Open Debate (Debate Abierto).** En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- **Debate (Debate simple).** En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.



- **Adoption (Adopción de resoluciones).** Son instancias en las que se ponen a votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- **Reuniones privadas.** Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

- **Sesiones informales:**

- **Consultation (Consultas oficiosas).** Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

- **ANEXO III: ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

- **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:

- **Actas literales.** Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).

- **Actas resumidas.** Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).

A dichas menciones se les une el número de sesión (número de cuatro cifras). Sin embargo, cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas.

- **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:

- **Comunicados de prensa.** Abreviados SC:

<http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm>

- **Resoluciones.** Abreviadas RES:

[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016))

- **Declaraciones del presidente del Consejo.** Abreviadas PRST – *Presidential statement*.

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13>

En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los comunicados de prensa que el propio CSNU publica.