



- Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

Nº 9 | Abril 2017

El Observatorio de Política Exterior Uruguay presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales. El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.



Responsables: Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson.
Redacción: Juan Martín Benavides. **Divulgación:** Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

- Correo electrónico: observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy
- Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>
- Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>
- Twitter: <https://twitter.com/opeuy>
- Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Página del CSNU: <http://www.un.org/es/sc/>
- Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: <http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/>
- Página del Security Council Report: <http://www.securitycouncilreport.org>

ÍNDICE

<u>Resumen de las sesiones.....</u>	<u>2</u>
<u>Resumen de la participación uruguaya.....</u>	<u>3</u>
<u>Resumen acumulativo de participación de Uruguay.....</u>	<u>8</u>
<u>Anexos.....</u>	<u>9</u>



RESUMEN DE LAS SESIONES

El Consejo de Seguridad, bajo la Presidencia de Estados Unidos, tuvo veinte sesiones públicas y dos privadas durante abril. En dichas sesiones se analizaron las cuestiones de Sudán y Sudán del Sur, República Centroafricana, Colombia, Malí, Haití, la región de los Grandes Lagos, Somalia, Libia y el Oriente Medio (incluidas Siria y Palestina).

Fecha	Tema	Tipo de sesión ¹	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
04/04/17	Sudán y Sudán del Sur	Debate	SC12775	Elbio Rosselli	Sí	-
04/04/17	República Centroafricana	Adopción	SC12776 S/PRST/2017/5	Luis Bermúdez	No	-
04/04/17	Haití	<i>Reuniones privadas</i>	S/PV.7914	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	-
05/04/17	Oriente Medio	Debate	SC12777	Elbio Rosselli	Sí	-
05/04/17	Colombia	Debate	SC12778	Elbio Rosselli	Sí	-
06/04/17	Malí	Debate	SC12779	Luis Bermúdez	Sí	-
06/04/17	Operaciones de mantenimiento de la paz	Debate	SC12781	Elbio Rosselli	Sí	-
07/04/17	Oriente Medio	Debate	SC12783	Elbio Rosselli	Sí	-
11/04/17	Haití	Debate abierto	SC12789	Elbio Rosselli	Sí	-
12/04/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12790	Elbio Rosselli	Sí	-
12/04/17	Oriente Medio	Debate	SC12791	Elbio Rosselli	Sí	A favor ²
12/04/17	La región de los Grandes Lagos	Debate	SC12792	Luis Bermúdez	Sí	-
13/04/17	Haití	Adopción	SC12794 S/RES/2350(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
13/04/17	Somalia	Reunión informativa	SC12795	Luis Bermúdez	Sí	-
18/04/17	Mantenimiento de la paz y la seguridad	Debate	SC12797	Elbio Rosselli	Sí	-
19/04/17	Libia	Reunión informativa	SC12799	Luis Bermúdez	Sí	-
19/04/17	Sahara Occidental	<i>Reuniones privadas</i>	S/PV.7928	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	-
20/04/17	Oriente Medio	Debate abierto	SC12800	Elbio Rosselli	Sí	-
25/04/17	Sudán y Sudán del Sur	Debate	SC12802	Luis Bermúdez	Sí	-
27/04/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12803	Luis Bermúdez	Sí	-
28/04/17	No proliferación	Debate	SC12804	Elbio Rosselli	Sí	-
28/04/17	Sahara Occidental	Adopción	SC12807 S/RES/2351(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor

¹ En los anexos finales se presentan la integración de la misión uruguaya, las diferentes modalidades de sesión del CSNU y las siglas de los documentos publicados por el Consejo.

² El proyecto de resolución S/2017/315 no se aprobó por veto de Rusia.



RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.7912 - 04/04/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial de Naciones Unidas en Sudán, Jeremiah Mamabolo, informa que a pesar del incremento en la estabilidad de Darfur, la reconfiguración de la Misión de mantenimiento de paz no debe comprometer el progreso alcanzado.

Posición uruguaya: No se han reportado conflictos armados en la región, pero es importante que se mantenga el cese al fuego –respetado incluso por quienes no firmaron el Documento de Doha para la Paz en Darfur- para terminar con la violencia contra civiles. Uruguay siempre se preocupó cuando un Estado persiguió acciones unilaterales que amenazaban el mantenimiento de paz.

República Centroafricana

Sesión S/PV.7913 - 04/04/2017

Discusión en el CSNU: Se emite la Declaración Presidencial S/PRST/2017/5 condenando la violencia por parte de grupos armados en la República Centroafricana, expresando preocupación particular respecto a los conflictos en las ciudades Bambari y Bakouma.

Haití

Sesión S/PV.7914 - 04/04/2017 (privada)

Discusión en el CSNU: Reunión a puerta cerrada con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (Minustah).

Oriente Medio

Sesión S/PV.7915 - 05/04/2017

Discusión en el CSNU: El alto representante para Asuntos de Desarme Kin Won-Soo indica que el ataque con armas químicas en Khan Shaykhun, Siria, es el evento más grande de su tipo desde 2013. El representante sirio Mounzer Mounzer niega la responsabilidad del gobierno sirio en tal ataque y acusa a algunos de los miembros permanentes del Consejo de agresiones directas e indirectas a su país.

Posición uruguaya: Se condena el ataque con armas químicas en los más fuertes términos, agregando que el uso de químicos revela la intención de afectar a la mayor cantidad de gente posible. “Nadie está ganando esta guerra” señaló el representante uruguayo, e indicó que el Consejo sigue siendo parte del problema y no la solución.

Colombia

Sesión S/PV.7916 - 05/04/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial en Colombia Jean Arnault indica que se necesita una vigilancia constante para construir sólidos fundamentos para la paz en ese país, y destaca los esfuerzos del ex presidente de gobierno español Felipe González y el expresidente de Uruguay José Mujica en apoyo del Acuerdo de Paz colombiano.

Posición uruguaya: Se indica que el proceso de paz lleva el mensaje “si hay voluntad,



hay un camino”, y se apoya la visita del Consejo a Colombia agendada para mayo, bajo la Presidencia rotativa de Uruguay.

Malí

Sesión S/PV.7917 - 06/04/2017

Discusión en el CSNU: Durante su primer informe como secretario general adjunto para Operaciones de Mantenimiento de Paz, Jean-Pierre Lacroix señala que Malí aún necesita apoyo internacional para enfrentar sus desafíos, a pesar del progreso en la firma del Acuerdo de Paz.

Posición uruguaya: El mandato actual de la Misión de Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) desbordó la intención original del Consejo, aunque Uruguay votó a favor de establecer a la MINUSMA a la luz de la situación particular en el país africano.

Operaciones de mantenimiento de la paz

Sesión S/PV.7918 - 06/04/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general de Naciones Unidas António Guterres urge al Consejo a preservar la relevancia de los mandatos de las operaciones de mantenimiento de paz, mediante el establecimiento de prioridades claras.

Posición uruguaya: Se subraya el rol esencial del Consejo en adaptar las operaciones a sus respectivos contextos mediante el involucramiento político. El representante manifestó que “las soluciones políticas deben siempre apuntalar el diseño y la instrumentación de las misiones de paz”.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7919 - 07/04/2017

Discusión en el CSNU: Se advierte que el persistente punto muerto amenaza la “credibilidad restante” del Consejo, en reunión de emergencia sobre el ataque aéreo estadounidense a Siria.

Posición uruguaya: Como país pequeño sin un ejército que amenace a otros, Uruguay ve el no-uso de la fuerza como un principio central de las relaciones internacionales y siempre ha rechazado el uso unilateral de la misma. Los atroces crímenes cometidos en Siria, incluso los ataques del Gobierno y del EI, remarcan el deber del Consejo de identificar a los responsables. Todos los miembros deben comprometerse a no usar el veto en caso de crímenes contra la humanidad.

Haití

Sesión S/PV.7920 - 11/04/2017

Discusión en el CSNU: Sandra Honoré, representante especial en Haití, informa durante un debate abierto que el orden constitucional fue restaurado en ese país, llamando a una retirada gradual de la MINUSTAH.

Posición uruguaya: La asunción del nuevo presidente de Haití el 7 de febrero marcó el retorno del orden constitucional. Sin embargo, el país aún enfrenta muchos desafíos complejos que deben indudablemente requerir asistencia internacional. Reiterando la solidaridad con Haití, se manifiesta que Uruguay retirará sus tropas de la MINUSTAH el 15 de abril, sintiendo que cumplieron su misión.



Oriente Medio

Sesión S/PV.7921 - 12/04/2017

Discusión en el CSNU: El enviado especial a Siria, Staffan de Mistura, pide esfuerzos intensificados para una solución política en el país, exigiendo a Rusia y Estados Unidos construir sobre intereses comunes. El representante permanente de Siria declara que su país no tiene armas químicas.

Posición uruguaya: Se alienta a que se continúe el trabajo hacia una solución política, con responsabilidad del Gobierno, la sociedad civil y otros interesados sirios. El Consejo debe ejercer presión para asegurar que las partes negocien una solución, pues “no existe una solución militar al conflicto”. Se condena nuevamente el uso de armas químicas.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7922 - 12/04/2017

Discusión en el CSNU: El Consejo falla en adoptar una Resolución condenando el uso de armas químicas en Siria por el veto de Rusia, cuyo representante rechaza “el lenguaje político astuto” contra el Gobierno de Damasco y solicita una investigación independiente del incidente en Khan Shaykhun.

Posición uruguaya: Se remarca que la verdad es la primera víctima de la guerra, y que la verdad acerca del incidente debe establecerse mediante una amplia e imparcial investigación. Refiriéndose a la novela *Rebelión en la granja*, de Orwell, el representante uruguayo indicó que en el Consejo “algunos animales son más iguales que otros”, lo que deja a éstos sin opciones.

La región de los Grandes Lagos

Sesión S/PV.7923 - 12/04/2017

Discusión en el CSNU: Said Djinnit, enviado especial a la región de los Grandes Lagos en África, informa que la re-emergencia de los grupos armados es uno de varios desafíos que afronta la región.

Posición uruguaya: Cuatro años después de la adopción del Marco de Paz, Seguridad y Cooperación, los signatarios han hecho algún progreso en su implementación. Sin embargo, la región –donde se encuentran la R.D. Congo y la cuestión de Sudán- es afectada por un número de complejos desafíos políticos, de seguridad y humanitarios. El Consejo debe “mantener un ojo vigilante” en la situación, en particular en las violaciones a los derechos humanos.

Haití

Sesión S/PV.7924 - 13/04/2017

Discusión en el CSNU: Se otorga la extensión final al mandato de la MINUSTAH, por sus últimos seis meses y reemplazándola por una misión de seguimiento que ayude al Gobierno de Haití a reforzar el orden constitucional, por la adopción unánime de la Resolución 2350 (2017).

Posición uruguaya: La Resolución representó la mejor manera de apoyar la transición haitiana, destacándose la labor del Grupo de Amigos de Haití, aunque una vez más faltó una mayor discusión del texto acordado.



Somalia

Sesión S/PV.7925 - 13/04/2017

Discusión en el CSNU: Se discute la amenaza mayor por parte de Al-Shabaab en Somalia.

Posición uruguaya: Es urgente reforzar la seguridad en Somalia para combatir a Al-Shabaab. La comunidad internacional debe también impulsar los esfuerzos para proveer asistencia y servicios a los ciudadanos, así como abordar la grave crisis humanitaria.

Mantenimiento de la paz y la seguridad

Sesión S/PV.7926 - 18/04/2017

Discusión en el CSNU: Durante un debate temático, el secretario general Guterres manifiesta que el Consejo debe tomar a los derechos humanos en cuenta en todas las deliberaciones.

Posición uruguaya: Los derechos humanos son la responsabilidad primordial de cada Estado y no existe foro alguno del cual la discusión sobre dicha cuestión pueda ser excluida.

Libia

Sesión S/PV.7927 - 19/04/2017

Discusión en el CSNU: Martin Kobler, el representante especial en Libia, informa que el país podría volver al conflicto, acusando una situación de seguridad volátil.

Posición uruguaya: El Gobierno debe ganar amplio apoyo público para asegurar estabilidad. Desafortunadamente, los grupos armados tienen el verdadero poder en el terreno e intentan controlar tanto la producción de petróleo como las instituciones. Se necesitan amplias iniciativas para promover la reconciliación nacional en Libia.

Sahara Occidental

Sesión S/PV.7928 - 19/04/2017 (privada)

Discusión en el CSNU: El Consejo se reunió a puerta cerrada con los países que aportan efectivos a la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sahara Occidental.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7929 - 20/04/2017

Discusión en el CSNU: Debate abierto tras el informe del coordinador especial para el proceso de paz en Oriente Medio, Nickolay Mladenov, quien señala que una “tormenta perfecta” amenaza a la región, pues sus divisiones abren la puerta a intervenciones y manipulación extranjeras.

Posición uruguaya: Se señala que muchos grupos rebeldes en Siria se esconden bajo la etiqueta “oposición moderada”, aunque cometen actos tan reprehensibles como los atribuidos a terroristas armados. La ausencia de poder estatal, que a veces resultó de intervenciones militares extranjeras no autorizadas, está entre los factores clave.



Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.7930 - 25/04/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial en Sudán del Sur, David Shearer, informa que el proceso de paz en dicho país no está muerto, pero necesita una “resucitación significativa”.

Posición uruguaya: Se trasmite la preocupación por la crisis multidimensional en Sudán del Sur, y se reitera que debe hallarse una solución no militar y que el Gobierno tiene la responsabilidad de proteger a su pueblo. La situación en Sudán del Sur es de hecho un ejemplo de lo que no debería suceder en ningún país.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7931 - 27/04/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general adjunto para Asuntos Humanitarios Stephen O'Brien otorga su informe mensual, marcando la necesidad de un progreso real en el Consejo, para “bloquear la marea de muerte”.

Posición uruguaya: Se advierte contra la duplicidad, llamando a todos los actores dentro y fuera de la región a evitar apoyar a los grupos armados relacionados a El o Al-Nusra.

No proliferación – Corea del Norte

Sesión S/PV.7932 - 28/04/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general Guterres indica que la falta de comunicación con Pyongyang es peligrosa.

Posición uruguaya: Se recuerda que Uruguay no posee armas nucleares, es miembro de la primera zona libre nuclear y es miembro del Acuerdo de No-Proliferación. El uso y amenaza del uso de armas nucleares es un crimen contra la humanidad, y Uruguay ha condenado vigorosamente las actividades de Corea del Norte.

Sahara Occidental

Sesión S/PV.7933 - 28/04/2017

Discusión en el CSNU: Se extiende el mandato de la Misión de Naciones Unidas por el Referéndum en Sahara Occidental (MINURSO) hasta el 30 de abril de 2018, por la adopción unánime de la Resolución 2351 (2017).

Posición uruguaya: Se pide información regular sobre la funcionalidad de la MINURSO, que ha sido recientemente afectada por la expulsión de su personal. Desde 1963, Naciones Unidas ha reconocido a Sahara Occidental como un “territorio no autogobernado” en proceso de descolonización.



RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY

	Totales Ene 2016 – Abr 2017	% de Uruguay sobre el total	Totales Abr 2017³	% de Uruguay sobre el total
Total sesiones CSNU	324	100%	20	100%
Intervenciones Uruguay	178	55%	19	94%
Total votaciones CSNU	99	100%	3	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	97	98%	3	100%
Votación en minoría de Uruguay	1	1%	0	0%
Abstenciones Uruguay	1	1%	0	0%

³ Las sesiones S/PV.7914 y S/PV.7928 sobre Haití y el Sahara Occidental respectivamente fueron privadas, por lo que no se incluyeron en estos totales.



ANEXOS

• ANEXO I: INTEGRACIÓN DE LA MISIÓN URUGUAYA

Miembro	Rango	Cargo en la Misión
Elbio Rosselli	Embajador	Representante permanente
Luis Bermúdez	Embajador	Representante permanente alterno
Cristina Carrión	Embajadora	Representante permanente alterna
Patricia Benítez	Ministra	
Jorge Haboosh	Ministro	
Jorge Dotta	Ministro Consejero	
José Luis Rivas	Ministro Consejero	
Beatriz Núñez	Ministra Consejera	
Matías Paolino	Consejero	
Silvana García	Primer Secretaria	
María Emilia Eyheralde	Segunda Secretaria	
Federico González	Segundo Secretario	
María Claudia García	Segunda Secretaria	
María Fernanda Silvera	Segunda Secretaria	
Alison Graña	Segunda Secretaria	
María Alejandrina Sande		Asesora legal
Ricardo Fernández	Coronel	Agregado de Defensa
Edward Belén	Coronel	Oficial de Enlace y coordinador Fuerza Aérea

• ANEXO II: TIPOS DE SESIONES

○ Sesiones formales:

- **Briefing (Reuniones informativas).** En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- **Open Debate (Debate Abierto).** En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- **Debate (Debate simple).** En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.



- **Adoption (Adopción de resoluciones).** Son instancias en las que se ponen a votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- **Reuniones privadas.** Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

- **Sesiones informales:**

- **Consultation (Consultas officiosas).** Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

- **ANEXO III: ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

- **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:

- **Actas literales.** Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).

- **Actas resumidas.** Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).

A dichas menciones se les une el número de sesión (número de cuatro cifras). Sin embargo, cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas.

- **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:

- **Comunicados de prensa.** Abreviados SC:

<http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm>

- **Resoluciones.** Abreviadas RES:

[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016))

- **Declaraciones del presidente del Consejo.** Abreviadas PRST – *Presidential statement*.

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13>

En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los comunicados de prensa que el propio CSNU publica.