



- Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

Nº 10 | Mayo 2017

El Observatorio de Política Exterior Uruguay presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales. El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.



Responsables: Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson.
Redacción: Juan Martín Benavides. **Divulgación:** Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

- Correo electrónico: observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy
- Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>
- Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>
- Twitter: <https://twitter.com/opeuy>
- Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Página del CSNU: <http://www.un.org/es/sc/>
- Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: <http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/>
- Página del Security Council Report: <http://www.securitycouncilreport.org>

ÍNDICE

<u>Resumen de las sesiones.....</u>	<u>2</u>
<u>Resumen de la participación uruguaya.....</u>	<u>3</u>
<u>Resumen acumulativo de participación de Uruguay.....</u>	<u>8</u>
<u>Anexos.....</u>	<u>8</u>



RESUMEN DE LAS SESIONES

En mayo Uruguay presidió el Consejo de Seguridad por segunda vez en su membresía, celebrándose 22 sesiones públicas. En el mes se analizaron las cuestiones de Libia, Sudán y Sudán del Sur, Kosovo, Colombia, Somalia, Bosnia-Herzegovina, Iraq y el Oriente Medio en general. Asimismo se discutió la cooperación con organizaciones regionales y se recibió el informe de los órganos subsidiarios del Consejo. La Presidencia uruguaya organizó además dos debates abiertos: uno sobre “Las mujeres y la paz y la seguridad”, conducido por el subsecretario de Relaciones Exteriores José Luis Cancela, y otro sobre “Protección de civiles en conflictos armados” dirigido por el canciller Rodolfo Nin Novoa.

Fecha	Tema	Tipo de sesión ¹	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
08/05/17	Libia	Debate	SC12813	Elbio Rosselli	Sí	-
09/05/17	Cooperación con organizaciones regionales	Debate	SC12814	Elbio Rosselli	Sí	-
11/05/17	Información de presidentes de órganos subsidiarios	Reunión informativa	SC12816	Elbio Rosselli	Sí	-
11/05/17	Colombia	Adopción	SC12817 S/PRST/2017/6	Elbio Rosselli	Sí	-
15/05/17	Las mujeres y la paz y la seguridad	Debate abierto	SC12819	José Luis Cancela	Sí	-
15/05/17	Sudán y Sudán del Sur	Adopción	SC12822 S/RES/2352(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
16/05/17	Kosovo	Debate	SC12824	Elbio Rosselli	Sí	-
16/05/17	Colombia	Reunión informativa	SC12825	Elbio Rosselli	Sí	-
17/05/17	Somalia	Debate	SC12826	Luis Bermúdez	Sí	-
18/05/17	Bosnia-Herzegovina	Debate	SC12828	Elbio Rosselli	Sí	-
22/05/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12829	Elbio Rosselli	Sí	-
22/05/17	Irak	Debate	SC12830	Elbio Rosselli	Sí	-
23/05/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12832	Elbio Rosselli	Sí	-
23/05/17	Operaciones de mantenimiento de la paz	Debate	SC12834	Elbio Rosselli	Sí	-
24/05/17	Sudán y Sudán del Sur	Adopción	SC12838 S/RES/2353(2017)	Luis Bermúdez	No	A favor
24/05/17	Amenazas causadas por actos terroristas	Adopción	SC12839 S/RES/2354(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
24/05/17	Sudán y Sudán del Sur	Reunión informativa	SC12840	Elbio Rosselli	Sí	-

¹ En los anexos finales se presentan la integración de la misión uruguaya, las diferentes modalidades de sesión del CSNU y las siglas de los documentos publicados por el Consejo.



25/05/17	Protección de civiles en conflictos armados	Debate abierto	SC12841	Rodolfo Novoa	Nin	Sí	-
26/05/17	Somalia	Adopción	SC12843 S/RES/2355(2017)	Luis Bermúdez	No		A favor
26/05/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12844	Luis Bermúdez	Sí		-
30/05/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12847	Elbio Rosselli	Sí		-
30/05/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12848	Elbio Rosselli	Sí		-

RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

Libia

Sesión S/PV.7934 - 08/05/2017

Discusión en el CSNU: La fiscal general de Libia, Fatou Bensouda, indica que la cooperación estatal con la Corte Penal Internacional (CPI) es vital para asegurar justicia a las víctimas de crímenes de atrocidad cometidos durante los eventos de 2011.

Posición uruguaya: Se urge a los Estados miembros a adherir al Estatuto de Roma y se destaca el importante rol jugado por la CPI de obtener justicia cuando las cortes nacionales son incapaces de hacerlo. La responsabilidad ante crímenes serios, indistintamente de quién los cometa, debe continuar siendo una meta prioritaria en el trabajo del Consejo de Seguridad.

Cooperación entre Naciones Unidas y organizaciones regionales

Sesión S/PV.7935 - 09/05/2017

Discusión en el CSNU: La alta representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad de la Unión Europea, Federica Mogherini, señala que la UE es un socio indispensable de la ONU y está lista para ayudar a construir un orden mundial más cooperativo.

Posición uruguaya: Se reconocen los esfuerzos de la UE para mantener la paz y seguridad internacionales mediante sus buenos oficios, mediación, apoyo a las instituciones nacionales y el equipamiento de las operaciones de mantenimiento de paz, como se pudo ver en la República Centroafricana, Malí, Somalia y Kosovo.

Información de presidentes de los órganos subsidiarios del Consejo

Sesión S/PV.7936 - 11/05/2017

Discusión en el CSNU: Los presidentes de los tres Comités del CSNU referidos al terrorismo informan respecto al contra-terrorismo, los grupos como Estado Islámico y Al-Qaeda, y la no proliferación de armas de destrucción masiva.

Posición uruguaya: Se alienta a que continúe la cooperación entre los Comités y se señala que depende del compromiso de los Estados actualizar la lista de sanciones que el Consejo implementa.



Colombia

Sesión S/PV.7937 - 11/05/2017

Discusión en el CSNU: Elbio Rosselli, representante permanente de Uruguay y presidente del Consejo durante Mayo, lee la Declaración Presidencial S/PRST/2017/6, felicitando al pueblo colombiano por embarcarse en el camino de la paz luego de más de 50 años de conflicto armado.

Las mujeres y la paz y la seguridad

Sesión S/PV.7938 - 15/05/2017

Discusión en el CSNU: Adama Dieng, el representante especial del secretario general sobre Violencia Sexual en los Conflictos, subraya la vergüenza y el estigma que son integrales a la lógica de la violencia sexual como táctica de guerra, mientras otros participantes del debate abierto organizado por Uruguay demandan reconocimiento a las víctimas y castigo a los culpables.

Posición uruguaya: Se describe a la violencia sexual como un ataque directo a la dignidad, la libertad, el honor y la vida. Se indica además que los niños nacidos de la violencia sexual son víctimas “invisibles” desde su nacimiento, pues se les niega el derecho a un nombre y enfrentan vidas de rechazo y exclusión.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.7939 - 15/05/2017

Discusión en el CSNU: Se adopta por unanimidad la Resolución 2352 (2017), extendiendo el mandato de la Fuerza Interina de Naciones Unidas para Abyei (UNISFA) hasta el 15 de noviembre de 2017.

Posición uruguaya: Se hace notar que el texto adoptado representa la última extensión para la UNISFA al menos que ambas partes en el conflicto se comprometan a continuarla. “El futuro de esta misión está ahora exclusivamente en las manos de los Gobiernos de Sudán y Sudán del Sur” expresó Elbio Rosselli.

Kosovo

Sesión S/PV.7940 - 16/05/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial del secretario general en Kosovo, Zahir Tanin, señala que el país necesita liderazgos que trasciendan a las divisiones etno-nacionales, si bien la situación está “generalmente estable”.

Posición uruguaya: Se rechazan los obstáculos colocados para que las personas internamente desplazadas por el conflicto tengan un retorno seguro y se apela al progreso respecto a las personas “desaparecidas” luego de que se reabrieran cuatro casos.

Colombia

Sesión S/PV.7941 - 16/05/2017

Discusión en el CSNU: Matthew Rycroft del Reino Unido y Elbio Rosselli de Uruguay, co-líderes de la Misión del Consejo en Colombia, señalan que las partes del acuerdo de paz alcanzado el 24 de noviembre de 2016 están comprometidas con preservar las “impresionantes” ganancias que ya se lograron en el país.

Posición uruguaya: Se destaca que el propósito de la Misión es subrayar el apoyo del Consejo al acuerdo de paz, así como aprender de primera mano acerca del progreso realizado y los desafíos a su implementación.



Somalia

Sesión S/PV.7942 - 17/05/2017

Discusión en el CSNU: Se celebra el resultado de la elección en Somalia como la única chance de superar la inseguridad y la crisis humanitaria.

Posición uruguaya: El grupo Al-Shabaab continúa siendo una amenaza potente a pesar de los esfuerzos de la Misión de Naciones Unidas y de las propias fuerzas de seguridad somalíes.

Bosnia-Herzegovina

Sesión S/PV.7943 - 18/05/2017

Discusión en el CSNU: Según señala Valentin Inzko, alto representante para Bosnia-Herzegovina, la retórica divisiva puede poner en peligro los avances políticos así como el camino hacia la integración del país en la UE.

Posición uruguaya: Se reafirma el apoyo a la unidad, soberanía e integridad territorial de Bosnia-Herzegovina, remarcando la importancia del Acuerdo Dayton así como el resultante Estado de derecho.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7944 - 22/05/2017

Discusión en el CSNU: El enviado especial a Siria, Staffan de Mistura, declara que pequeños pero significativos pasos se están dando para terminar el conflicto en Siria, mediante el acuerdo en la creación de zonas de des-escalamiento militar en el país.

Posición uruguaya: Se apoya una nueva ronda de negociaciones y el reciente progreso hecho en la Constitución de Siria. Sin embargo, se necesita multiplicar y acelerar tales esfuerzos para encontrar una solución política a la crisis, enfatizándose en que “no hay lugar para una solución militar”.

Irak

Sesión S/PV.7945 - 22/05/2017

Discusión en el CSNU: El jefe de la Misión de Naciones Unidas en Irak, Ján Kubiš, dice que todo el mundo debe enfocarse en la doble tarea de derrotar al EI y reconstruir el país.

Posición uruguaya: Se pide un apropiado mecanismo para asegurar la responsabilidad por crímenes de guerra y crímenes contra la Humanidad cometidos por EI en Irak.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7946 - 23/05/2017

Discusión en el CSNU: Izumi Nakamitsu, alto representante para Asuntos de Desarme, señala que existe evidencia de “mostaza sulfúrica” y exposición al gas sarín en las muestras tomadas de los supuestos ataques químicos en Siria.

Posición uruguaya: Se subraya que el uso de armas químicas constituye crímenes de guerra por los cuales los responsables deben ser llevados a la justicia. Hasta que el arsenal sirio sea destruido o depositado con seguridad, el Consejo no debe cerrar el expediente de las armas químicas.



Operaciones de mantenimiento de la paz

Sesión S/PV.7947 - 23/05/2017

Discusión en el CSNU: Los comandantes de cuatro misiones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas informan al Consejo sobre sus esfuerzos y desafíos.

Posición uruguaya: Se resumen los desafíos de las misiones de paz en mandatos poco claros, escasez de personal y materiales, obstáculos burocráticos y la falla o ausencia de procesos políticos entre las partes en conflicto. Se agrega que las Naciones Unidas no pueden lograr mucho a menos que los actores nacionales se comprometan a la solución pacífica de controversias.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.7948 - 24/05/2017

Discusión en el CSNU: Se renueva hasta el 31 de mayo de 2018 una serie de sanciones a Sudán del Sur por la adopción unánime de la Resolución 2353 (2017).

Amenazas por actos terroristas

Sesión S/PV.7949 - 24/05/2017

Discusión en el CSNU: Por unanimidad se adopta la Resolución 2354 (2017), que además tuvo el co-patrocinio de 60 delegaciones, urgiendo a los Estados Miembros a seguir nuevas directrices para contrarrestar la narrativa usada por grupos terroristas.

Posición uruguaya: Refutar la narrativa terrorista es un aspecto fundamental del contra-terrorismo.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.7950 - 24/05/2017

Discusión en el CSNU: David Shearer, representante especial del secretario general en Sudán del Sur, indica que el último diálogo nacional en el país sólo funcionará con genuina participación de los grupos opositores.

Posición uruguaya: El país africano se está encaminando hacia el diálogo político pacífico y lejos de las operaciones militares. Sólo un diálogo inclusivo podría disfrutar de la legitimidad necesaria para liderar a Sudán del Sur hacia fuera del conflicto.

Protección de los civiles y la atención médica en conflictos armados

Sesión S/PV.7951 - 25/05/2017

Discusión en el CSNU: En debate de alto nivel convocado por Uruguay, el secretario general de Naciones Unidas António Guterres señala que la vida en las zonas de guerra se mantiene sombría, con ciudades convertidas en trampas mortales y civiles “empujados a los límites”.

Posición uruguaya: El ministro de Relaciones Exteriores, Rodolfo Nin Novoa, afirma que los Estados deben respetar las Convenciones de Génova y sus protocolos adicionales, entre otros tratados internacionales. Enfatizando la obligación de la comunidad internacional de investigar los ataques en hospitales y otros lugares para los enfermos y heridos, de manera de llevar a sus perpetradores a la justicia, se marca que el Consejo debe asumir sus responsabilidades. También se urge a los Estados que manufacturan y venden armas a ratificar el Tratado de Comercio de Armas.



Somalia

Sesión S/PV.7952 - 26/05/2017

Discusión en el CSNU: Se autoriza a la Unión Africana a mantener su misión en Somalia hasta el 31 de agosto de 2017, por la adopción unánime de la Resolución 2355 (2017).

Oriente Medio

Sesión S/PV.7953 - 26/05/2017

Discusión en el CSNU: El coordinador especial para el proceso de paz en Oriente Medio, Nickolay Mladenov, advierte al Consejo acerca del “explosivo” ambiente que está desarrollándose en la región.

Posición uruguaya: Preocupación por la falta de progreso en el proceso de paz. Se piden esfuerzos intensificados para hacer realidad la solución bi-estatal en el conflicto entre Israel y Palestina.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7954 - 30/05/2017

Discusión en el CSNU: Ismail Ould Cheikh Ahmed, enviado del secretario general a Yemen, analiza la grave situación humanitaria en el país, relatando además un intento de homicidio a su persona.

Posición uruguaya: Se condena el ataque del 22 de mayo al enviado especial en los más firmes términos. Se apoya la resolución pacífica del conflicto en Yemen mediante un proceso político, pero con la participación de los propios yemeníes.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7955 - 30/05/2017

Discusión en el CSNU: El informe mensual del secretario general adjunto para Asuntos Humanitarios, Stephen O'Brien, señala que la lucha en Siria continúa siendo devastadora para los civiles, incluso luego de la declaración del cese al fuego.

Posición uruguaya: Es inmoral distinguir entre civiles simplemente porque apoyen a un bando o a otro, haciendo hincapié en que mientras no haya responsabilidad por graves violaciones a los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, los perpetradores seguirán sintiéndose impunes. Uruguay apoya el pedido del secretario general Guterres de llevar la cuestión siria a la Corte Penal Internacional, agregando que el mismo curso de acción debe seguirse para la situación en Yemen.

**RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY**

	Totales Ene 2016 – May 2017	% de Uruguay sobre el total	Totales May 2017	% de Uruguay sobre el total
Total sesiones CSNU	342	100%	22	100%
Intervenciones Uruguay	195	57%	20	91%
Total votaciones CSNU	101	100%	4	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	99	98%	4	100%
Votación en minoría de Uruguay	1	1%	0	0%
Abstenciones Uruguay	1	1%	0	0%

ANEXOS**• ANEXO I: INTEGRACIÓN DE LA MISIÓN URUGUAYA**

Miembro	Rango	Cargo en la Misión
Elbio Rosselli	Embajador	Representante permanente
Luis Bermúdez	Embajador	Representante permanente alterno
Cristina Carrión	Embajadora	Representante permanente alterna
Patricia Benítez	Ministra	
Jorge Haboosh	Ministro	
Jorge Dotta	Ministro Consejero	
José Luis Rivas	Ministro Consejero	
Beatriz Núñez	Ministra Consejera	
Matías Paolino	Consejero	
Silvana García	Primer Secretaria	
María Emilia Eyheralde	Segunda Secretaria	
Federico González	Segundo Secretario	
María Claudia García	Segunda Secretaria	
María Fernanda Silvera	Segunda Secretaria	
Alison Graña	Segunda Secretaria	
María Alejandrina Sande		Asesora legal
Ricardo Fernández	Coronel	Agregado de Defensa
Edward Belén	Coronel	Oficial de Enlace y coordinador Fuerza Aérea



- **ANEXO II: TIPOS DE SESIONES**

- **Sesiones formales:**

- **Briefing (Reuniones informativas).** En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas officiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- **Open Debate (Debate Abierto).** En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- **Debate (Debate simple).** En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.

- **Adoption (Adopción de resoluciones).** Son instancias en las que se ponen a votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- **Reuniones privadas.** Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

- **Sesiones informales:**

- **Consultation (Consultas officiosas).** Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

- **ANEXO III: ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

- **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:

- **Actas literales.** Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).



- **Actas resumidas.** Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).

A dichas menciones se les une el número de sesión (número de cuatro cifras). Sin embargo, cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas.

○ **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:

- **Comunicados de prensa.** Abreviados SC:

<http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm>

- **Resoluciones.** Abreviadas RES:

[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016))

- **Declaraciones del presidente del Consejo.** Abreviadas PRST – *Presidential statement*.

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13>).

En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los comunicados de prensa que el propio CSNU publica.