Observatorio de Política Exterior Uruguaya

- Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

Nº 7 | Febrero 2017

El Observatorio de Política Exterior Uruguaya presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales.
El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.

Responsables: Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson. Redacción: Juan Martín Benavides. Divulgación: Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

· Correo electrónico: observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy
· Blog: http://observatoriopoliticaexterioruruguaya.wordpress.com/
· Repositorio Colibrí (UdelaR): https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631
· Twitter: https://twitter.com/opeuy
· Facebook: https://www.facebook.com/pages/Observatorio–de–Pol%C3%ADtica–Exterior–Uruguaya–OPEU/199096573446968

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

· Página del CSNU: http://www.un.org/es/sc/)
· Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/
· Página del Security Council Report: http://www.securitycouncilreport.org

ÍNDICE

Resumen de las sesiones……2

Resumen de la participación uruguaya……..3

Resumen acumulativo de participación de Uruguay……7

Anexos……8

RESUMEN DE LAS SESIONES

El Consejo de Seguridad, bajo la Presidencia de Ucrania, tuvo 19 sesiones públicas en febrero, donde se trataron los asuntos de Irak, Ucrania, Sudán y Sudán del Sur, Libia, Costa de Marfil, Somalia, Guinea-Bissau, República Centroafricana, Kosovo y la situación en el Oriente Medio, además de atenderse a una exposición del presidente en ejercicio de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE).

Fecha	Tema	Tipo de sesión[1]	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
02/02/17	Irak	Reunión informativa	SC12703	Elbio Rosselli	Sí	-
02/02/17	Ucrania	Reunión informativa	SC12704	Luis Bermúdez	Sí	-
07/02/17	Amenazas a la paz y seguridad por actos terroristas	Debate	SC12706	Luis Bermúdez	Sí	-
08/02/17	Sudán y Sudán del Sur	Adopción	SC12709 S/RES/2340(2017)	Elbio Rosselli	No	A favor
08/02/17	Libia	Debate	SC12710	Elbio Rosselli	Sí	-
08/02/17	Costa de Marfil	Reunión informativa	SC12711	Luis Bermúdez	Sí	-
10/02/17	Somalia	Adopción	SC12712 S/PRST/2017/3	Luis Bermúdez	No	-
13/02/17	Amenazas a la paz y seguridad por actos terroristas	Adopción	SC12714 S/RES/2341(2017)	Luis Bermúdez	Sí	A favor
14/02/17	Guinea-Bissau	Reunión informativa	SC12717	Elbio Rosselli	Sí	-
15/02/17	República Centroafricana	Debate	SC12718	Luis Bermúdez	Sí	-
16/02/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12720	Elbio Rosselli	Sí	
21/02/17	Mantenimiento de la paz y la seguridad	Debate	SC12724	Elbio Rosselli	Sí	-
22/02/17	Exposición del presidente en ejercicio de la OSCE	Debate	SC12727	José Luis Rivas	Sí	-
22/02/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12729	Elbio Rosselli	Sí	-
23/02/17	Oriente Medio	Adopción	SC12731 S/RES/2342(2017)	Elbio Rosselli	No	A favor
23/02/17	Guinea-Bissau	Adopción	SC12732 S/RES/2343(2017)	Elbio Rosselli	No	A favor
27/02/17	Kosovo	Debate	SC12735	Elbio Rosselli	Sí	-
28/02/17	Cierre de febrero	Debate	SC12736	Elbio Rosselli	Sí	-
28/02/17	Oriente Medio	Debate	SC12737	Elbio Rosselli	No	A favor[2]

[1] En los anexos finales se presentan la integración de la misión uruguaya, las diferentes modalidades de sesión del CSNU y las siglas de los documentos publicados por el Consejo.

RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

Irak

Sesión S/PV.7875 - 02/02/2017

Discusión en el CSNU: El jefe de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para Irak (UNAMI), Ján Kubiš, informó que la campaña para expulsar a Estado Islámico (EI) de Irak está "casi cumplida", pero el involucramiento y apoyo de los aliados del gobierno iraquí aún es vital.

Posición uruguaya: Irak continúa enfrentando desafíos humanitarios, políticos, económicos y de seguridad entre otros, además de su lucha contra el terrorismo. Las operaciones militares, por sí solas, no eliminarán al terrorismo, sino que debe además construirse confianza y unión entre los líderes políticos.

Ucrania

Sesión: S/PV.7876 - 02/02/2017

Discusión en el CSNU: Se debatió la situación política y humanitaria en el este de Ucrania. Varios informantes expusieron, remarcando que miles de civiles se enfrentan a la pérdida de acceso a necesidades básicas mientras los enfrentamientos escalan en dicha región.

Posición uruguaya: Persiste una grave preocupación acerca de las violaciones al cese al fuego. Se hace un llamado al diálogo para asegurar la implementación de los Acuerdos de Minsk, calificados como "el camino correcto" hacia una solución pacífica.

Amenazas a la paz y la seguridad por actos terroristas

Sesión: S/PV.7877 - 07/02/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general adjunto de Asuntos Políticos, Jeffrey Feltman, informó que el Estado Islámico está expandiendo ataques hacia Europa y África, a pesar de estar cayendo en el Oriente Medio.

Posición uruguaya: Uruguay celebra la derrota militar del EI en Irak, Siria y Afganistán, pero trasmite la preocupación porque el grupo terrorista busque adaptarse a las nuevas circunstancias. Se alienta la continua colaboración internacional para tratar el financiamiento y los métodos de reclutamiento terroristas, así como para reforzar los controles migratorios. Paralelamente, se llama a que las estrategias nacionales de contra-terrorismo respeten el derecho internacional.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.7878 - 08/02/2017

Discusión en el CSNU: Se discute y autoriza la extensión del mandato del Panel de Expertos sobre las sanciones en Darfur (Sudán) hasta el 12 de marzo de 2018, remarcando la necesidad de que el mismo tenga acceso total a la región. Se adopta unánimemente la Resolución 2340 (2017).

Libia

Sesión S/PV.7879 - 08/02/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial en Libia Martin Kobler informa que, a pesar de algunos avances importantes en el país, el acuerdo político forjado el año

[2] El borrador de resolución no se aprobó por los vetos de Rusia y China.

pasado aún no se implementó. Según Kobler, el terrorismo continúa siendo una amenaza, las condiciones de vida aún son pobres y los grupos armados continúan abusando de los derechos humanos.
Posición uruguaya: Se expresa la esperanza de que proteger a los migrantes se convierta en una prioridad y se pide más información sobre los abusos a los derechos humanos de los migrantes, incluyendo el número de ataques y víctimas. Uruguay también marca su preocupación por la crisis humanitaria, señalando que más de un millón de personas necesitan auxilio.

Costa de Marfil
Sesión S/PV.7880 - 08/02/2017
Discusión en el CSNU: El representante especial en Costa de Marfil, Aichatou Mindaoudou, dijo que el retorno a la paz en ese país es irreversible, y que la Misión de Naciones Unidas de Mantenimiento de la Paz dejará Costa de Marfil definitivamente luego de catorce años, debido un referéndum constitucional transparente, elecciones legislativas creíbles en diciembre de 2016 y una seguridad mejorada.
Posición uruguaya: Costa de Marfil continúa haciendo progresos significativos en reforzar sus instituciones, una tarea fundamental en el mantenimiento de la paz. Se felicita al Gobierno por su actuación responsable.

Somalia
Sesión S/PV.7881 - 10/02/2017
Discusión en el CSNU: Se adopta la Declaración Presidencial S/PRST/2017/3, celebrando la elección de un nuevo presidente en Somalia y remarcando la necesidad de prevenir la hambruna y abordar las consecuencias de la severa sequía que enfrenta el país.

Amenazas a la paz y la seguridad por actos terroristas
Sesión S/PV.7882 - 13/02/2017
Discusión en el CSNU: Se pide a los Estados Miembros realizar esfuerzos coordinados, incluso a través de la cooperación internacional, para crear consciencia y mejorar la preparación ante ataques terroristas a infraestructuras críticas. Al respecto, se aprueba unánimemente la Resolución 2341 (2017) tras un largo debate abierto.
Posición uruguaya: Se enfatiza la necesidad de desarrollar las capacidades de los Estados y de adoptar respuestas regionales e internacionales a los ataques terroristas.

Guinea-Bissau
Sesión S/PV.7883 - 14/02/2017
Discusión en el CSNU: Modibo Touré, representante especial en Guinea-Bissau, señala que las causas estructurales de los conflictos deben ser tratadas para lograr una salida a la crisis institucional en ese país. Touré también urge a los actores políticos nacionales a implementar el Acuerdo de Conakry firmado el pasado año.
Posición uruguaya: El Consejo está plenamente consciente del difícil entorno político y los enormes desafíos en Guinea-Bissau, pero deben ser las autoridades del país las que lideren el camino a la paz.

República Centroafricana
Sesión S/PV.7884 - 15/02/2017
Discusión en el CSNU: El secretario general adjunto de Mantenimiento de la Paz, Hervé Ladsous, informa que aunque la situación de seguridad en la capital de República Centroafricana mejoró, aún es fuente de preocupación en otras partes del país, por lo que el apoyo internacional aún es vital.
Posición uruguaya: La adopción por parte del gobierno de una estrategia nacional de desarme, desmovilización, reintegración y repatrio, entre otras políticas, fueron pasos en la dirección correcta. Sin embargo, aún hay conflictos que ponen en peligro el progreso hacia la paz y que deben ser resueltos.

Oriente Medio
Sesión S/PV.7885 - 16/02/2017
Discusión en el CSNU: El coordinador especial para el proceso de paz en el Oriente Medio, Nickolay Mladenov, urge tanto a Israel como a Palestina a contemplar cuidadosamente el extremismo, y remarca la solución biestatal como la única que puede cumplir las aspiraciones legítimas de ambos pueblos.
Posición uruguaya: La Resolución 181 de la Asamblea General, por la cual se crearon un Estado árabe y uno judío, debe mantenerse como el foco de la acción del Consejo. Se pide a las partes retomar las negociaciones bilaterales directas sin precondiciones.

Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales
Sesión S/PV.7886 - 21/02/2017
Discusión en el CSNU: Debate abierto sobre la paz y la seguridad en Europa, con diversos oradores coincidiendo en que no debe darse por sentada la paz en el continente. Entre ellos, el secretario general de Naciones Unidas António Guterres advirte contra la naturaleza errónea del término “conflictos congelados”, como se denomina a los de Europa, y subraya que el riesgo de violencia renovada existe mientras no se firmen e implementen acuerdos efectivos de paz.
Posición uruguaya: Se subraya el compromiso del país con el multilateralismo, la solución pacífica de controversias y el derecho internacional. Se describe la idea de “conflictos congelados” como completamente errónea y se manifiesta que el progreso en Chipre, como antes en Colombia, es un ejemplo de que las partes en un conflicto pueden asumir el liderazgo del proceso de paz.

Exposición del presidente en ejercicio de la OSCE
Sesión S/PV.7887 - 22/02/2017
Discusión en el CSNU: Informe anual del presidente en ejercicio de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), el ministro de Asuntos Exteriores austríaco Sebastian Kurz, quien expresa que el diálogo abierto es vital al confrontar amenazas a la paz y seguridad en Europa, manifestando una profunda preocupación por los conflictos regionales, la radicalización y el extremismo violento.
Posición uruguaya: El país es miembro de varios organismos que ayudaron a convertir a América Latina y el Caribe en una región de paz, complementando el trabajo de Naciones Unidas. Se comparten los valores de la OSCE, tal como fueron expresados en el Acta de Helsinki.

Oriente Medio
Sesión S/PV.7888 - 22/02/2017
Discusión en el CSNU: Se debate la situación en Siria, recibiendo el informe del secretario general adjunto de Asuntos Humanitarios Stephen O'Brien, el cual insiste en la necesidad de un genuino compromiso con la paz de cara a los inminentes diálogos de Ginebra, con la guerra en Siria entrando en su sexto año.
Posición uruguaya: Se expresa la esperanza en que 2017 sea el último año del conflicto sirio, y en que las partes superen su mutua desconfianza y avancen con el proceso de transición política.

Oriente Medio
Sesión S/PV.7889 - 23/02/2017
Discusión en el CSNU: Se adopta por unanimidad la Resolución 2342 (2017), renovando por un año las sanciones a individuos y entidades de Yemen, y extendiendo el mandato del Panel de Expertos en ese país.

Guinea-Bissau
Sesión S/PV.7890 - 23/02/2017
Discusión en el CSNU: Se extiende el mandato de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS) por un año más, por medio de la aprobación unánime de la Resolución 2343 (2017). Se remarca la necesidad de una reforma en el sector Seguridad y de una campaña seria en contra de la corrupción.

Kosovo
Sesión S/PV.7891 - 27/02/2017
Discusión en el CSNU: El representante especial en Kosovo, Zahir Tanin, manifiesta que las tensiones en aumento reducen el espacio para el diálogo político entre Serbia y Kosovo, un proceso tan frágil como esencial.
Posición uruguaya: Se expresa respeto por la soberanía y la integridad territorial de los Estados, destacando que incluyen el derecho de alterar fronteras por medios pacíficos. Se solicita un diálogo comprometido entre Belgrado y Pristina, y que se coloque a los derechos humanos en el centro de cualquier proceso de reconciliación.

Reunión de cierre de febrero
Sesión S/PV.7892 - 28/02/2017
Discusión en el CSNU: El representante de Ucrania (presidente del Consejo en febrero) destaca el informe del secretario general Guterres sobre su participación en la Cumbre de la Unión Africana, como uno de los puntos altos de un mes densamente cubierto de reuniones y discusiones.
Posición uruguaya: Es crucial que la Secretaría General distribuya tanta documentación como sea posible acerca de las reuniones privadas, y es inaceptable denegar acceso a la información que podría ser esencial para determinar posiciones y tomar acción.

Oriente Medio

Sesión S/PV.7893 - 28/02/2017

Discusión en el CSNU: El doble veto invocado por China y Rusia impide, en la última sesión de febrero, la aprobación de un borrador de resolución que habría impuesto sanciones en entidades e individuos acusados de estar involucrados en la producción o el uso de armas químicas en Siria.

Posición uruguaya: Como partidario del Código de Conducta contra el genocidio, los crímenes contra la humanidad y los crímenes de guerra creado por el grupo ACT (traducido como Rendición de cuentas, Coherencia y Transparencia), Uruguay se decepciona por la incapacidad de adoptar el borrador de resolución, que hubiera sido un paso adelante aunque no fuera perfecto. Se señala que el Consejo debe ser capaz de tomar acción para eliminar la posibilidad del uso de armas químicas contra civiles.

RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY

	Totales Ene 2016 – Feb 2017	% de Uruguay sobre el total	**Totales Feb 2017**	% de Uruguay sobre el total
Total sesiones CSNU	288	100%	19	100%
Intervenciones Uruguay	150	52%	14	74%
Total votaciones CSNU	88	100%	5	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	86	98%	5	100%
Votación en minoría de Uruguay	1	1%	0	0%
Abstenciones Uruguay	1	1%	0	0%

ANEXOS

- **ANEXO I: INTEGRACIÓN DE LA MISIÓN URUGUAYA**

Miembro	Rango	Cargo en la Misión
Elbio Rosselli	Embajador	Representante permanente
Luis Bermúdez	Embajador	Representante permanente alterno
Cristina Carrión	Embajadora	Representante permanente alterna
Patricia Benítez	Ministra	
Jorge Haboosh	Ministro	
Jorge Dotta	Ministro Consejero	
José Luis Rivas	Ministro Consejero	
Beatriz Núñez	Ministra Consejera	
Matías Paolino	Consejero	
Silvana García	Primer Secretaria	
María Emilia Eyheralde	Segunda Secretaria	
Federico González	Segundo Secretario	
María Claudia García	Segunda Secretaria	
María Fernanda Silvera	Segunda Secretaria	
Alison Graña	Segunda Secretaria	
María Alejandrina Sande		Asesora legal
Ricardo Fernández	Coronel	Agregado de Defensa
Edward Belén	Coronel	Oficial de Enlace y coordinador Fuerza Aérea

- **ANEXO II: TIPOS DE SESIONES**

    - **Sesiones formales:**

- Briefing (Reuniones informativas). En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- Open Debate (Debate Abierto). En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- Debate (Debate simple). En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.

- Adoption (Adopción de resoluciones). Son instancias en las que se ponen a votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- Reuniones privadas. Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

- **Sesiones informales:**

- Consultation (Consultas oficiosas). Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

- **ANEXO III: ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

- **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:
- Actas literales. Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).
- Actas resumidas. Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).
A dichas menciones se les une el número de sesión (número de cuatro cifras). Sin embargo, cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas.

- **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:
- **Comunicados de prensa**. Abreviados SC:
http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm
- **Resoluciones.** Abreviadas RES:
http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016)
- Declaraciones del presidente del Consejo. Abreviadas PRST – *Presidential statement*:
http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13).
En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los comunicados de prensa que el propio CSNU publica.