



– Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

## Nº 4 | Noviembre 2016

El Observatorio de Política Exterior Uruguay presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales.

El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.



**Responsables:** Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson.  
**Redacción:** Juan Martín Benavides. **Divulgación:** Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

- Correo electrónico: [observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy](mailto:observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy)
- Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>
- Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>
- Twitter: <https://twitter.com/opeuy>
- Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Página del CSNU: <http://www.un.org/es/sc/>
- Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: <http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/>
- Página del Security Council Report: <http://www.securitycouncilreport.org>

### ÍNDICE

<a href="#"><u>Resumen de las sesiones.....</u></a>	<a href="#"><u>2</u></a>
<a href="#"><u>Resumen de la participación uruguaya.....</u></a>	<a href="#"><u>3</u></a>
<a href="#"><u>Resumen acumulativo de participación de Uruguay.....</u></a>	<a href="#"><u>7</u></a>
<a href="#"><u>Anexo: Glosario de sesiones y documentos.....</u></a>	<a href="#"><u>7</u></a>



## RESUMEN DE LAS SESIONES

El Consejo de Seguridad tuvo 23 sesiones públicas (y una privada) en el mes de noviembre. Bajo la presidencia rotativa de Senegal, en dichas sesiones se trataron los siguientes temas: La situación en la región africana de los Grandes Lagos, Malí, Bosnia y Herzegovina, Iraq, Somalia, Libia, República Centroafricana y en el Oriente Medio en general, el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, Sudán y Sudán del Sur, las Resoluciones sobre Kosovo, la cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales, la misión del Consejo de Seguridad en Congo y Angola, y la no proliferación nuclear en Corea del Norte.

Fecha	Tema	Tipo de sesión <sup>1</sup>	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
01/11/16	La situación en el Oriente Medio	Debate	<a href="#">SC12572</a> <a href="#">S/PRST/2016/15</a>	Elbio Rosselli	No	-
02/11/16	La situación en los Grandes Lagos	Debate	<a href="#">SC12573</a>	Luis Bermúdez	Sí	-
03/11/16	La situación en Malí	Debate	<a href="#">SC12575</a> <a href="#">S/PRST/2016/16</a>	Luis Bermúdez	No	-
07/11/16	Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales	Debate abierto	<a href="#">SC12577</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
08/11/16	La situación en Bosnia y Herzegovina	Adopción	<a href="#">SC12580</a> <a href="#">S/RES/2315(2016)</a>	Elbio Rosselli	Sí	A favor
09/11/16	La situación en Iraq	Reunión informativa	<a href="#">SC12581</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
09/11/16	La situación en Somalia	Adopción	<a href="#">SC12582</a> <a href="#">S/RES/2316(2016)</a>	Elbio Rosselli	No	A favor
09/11/16	La situación en Libia	Debate	<a href="#">SC12583</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
10/11/16	La situación en Somalia	Adopción	<a href="#">SC12584</a> <a href="#">S/RES/2317(2016)</a>	Cristina Carrión	No	A favor
10/11/16	Operaciones de mantenimiento de la paz	Debate	<a href="#">SC12585</a>	Cristina Carrión	Sí	-
15/11/16	Sudán y Sudán del Sur	Reunión privada	<a href="#">S/PV.7809</a>	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	-
15/11/16	Sudán y Sudán del Sur	Adopción	<a href="#">SC12587</a> <a href="#">S/RES/2318(2016)</a>	Federico González	No	A favor
16/11/16	Resoluciones sobre Kosovo	Debate	<a href="#">SC12588</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
16/11/16	La situación en República	Debate	<a href="#">SC12589</a> <a href="#">S/PRST/2016/17</a>	Alison Graña	No	-

<sup>1</sup> Al final del informe se explican las diferentes modalidades en las que sesiona el CSNU, así como las siglas de los documentos publicados por el Consejo.



---

Centroafricana						
17/11/16	La cooperación entre la ONU y organizaciones regionales	Debate	<a href="#">SC12590</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
17/11/16	Sudán y Sudán del Sur	Debate	<a href="#">SC12591</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
17/11/16	La situación en el Oriente Medio	Adopción	<a href="#">SC12594</a> <a href="#">S/RES/2319(2016)</a>	Cristina Carrión	No	A favor
18/11/16	La cooperación entre la ONU y organizaciones regionales	Adopción	<a href="#">SC12595</a> <a href="#">S/RES/2320(2016)</a>	Cristina Carrión	Sí	A favor
21/11/16	La situación en el Oriente Medio	Debate	<a href="#">SC12597</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
22/11/16	Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales	Debate abierto	<a href="#">SC12598</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
23/11/16	Misión del Consejo - Congo y Angola	Reunión informativa	<a href="#">SC12600</a>	Elbio Rosselli	No	-
23/11/16	La situación en el Oriente Medio	Reunión informativa	<a href="#">SC12601</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
30/11/16	No proliferación - Corea del Norte	Adopción	<a href="#">SC12603</a> <a href="#">S/RES/2321(2016)</a>	Cristina Carrión	Sí	A favor
30/11/16	La situación en el Oriente Medio	Debate	<a href="#">SC12605</a>	Elbio Rosselli	Sí	-

---

## RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

### **S/PV.7799 La situación en el Oriente Medio (01/11/2016)**

El Consejo de Seguridad celebró la elección del nuevo presidente del Líbano, Michel Aoun, instándole a él y a otros líderes a formar rápidamente un nuevo Gobierno y tomar otras medidas para promover la estabilidad del país. Por su parte, el representante de Senegal, país que preside el Consejo durante noviembre, leyó una Declaración donde el CSNU señala que “la elección es un largamente esperado y crítico paso para superar la crisis político-institucional en Líbano”.

### **S/PV.7800 La situación en los Grandes Lagos (02/11/2016)**

El Consejo atendió a la exposición del enviado especial Said Djinnit respecto a la región de los Grandes Lagos, en África Oriental. Durante la reunión informativa, el representante alterno de Uruguay Luis Bermúdez expresó su respeto a los firmantes del Acuerdo Marco para la R. D. Congo y la región, por sus esfuerzos por implementar el mismo y su reconocimiento de los importantes desafíos políticos, de seguridad y humanitarios que todavía enfrenta esa zona.



**S/PV.7801 La situación en Malí (03/11/2016)**

El CSNU condenó las violaciones al cese al fuego en Mali durante los últimos meses, instando a las facciones armadas, así como al Gobierno, a cumplir con todos sus compromisos bajo el Acuerdo de Paz y Reconciliación de 2015. El representante de Senegal leyó una nueva Declaración en la que citó ataques de grupos específicos y los conminó a detener las hostilidades.

**S/PV.7802 Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales (07/11/2016)**

El secretario general adjunto Jan Eliasson manifestó, en su informe al Consejo durante un debate abierto con 60 participantes, que las operaciones de paz hoy en día enfrentan amenazas cada vez más asimétricas de los grupos extremistas y terroristas que atacan específicamente a las cascos azules.

El representante permanente de Uruguay Elbio Rosselli señaló que las Naciones Unidas no deberían involucrarse en operaciones de combate al terrorismo, pues el Estado afectado debería ser quien tome las acciones militares necesarias en lo posible.

**S/PV.7803 La situación en Bosnia y Herzegovina (08/11/2016)**

El Consejo, tras atender la exposición del alto representante para Bosnia y Herzegovina Valentin Inzko, adoptó por unanimidad la Resolución 2315 (2016), renovando por un año más la autorización para la Fuerza Multinacional de Estabilización en la región.

El embajador Rosselli de Uruguay intervino para reafirmar el apoyo a la unidad y soberanía de Bosnia y Herzegovina, enfatizando la importancia de reforzar el Estado de derecho y las instituciones establecidas bajo el Acuerdo Dayton.

**S/PV.7804 La situación relativa a Iraq (09/11/2016)**

El CSNU recibió el informe de Ján Kubiš, jefe de la Misión de Naciones Unidas de Asistencia para Iraq, quien expresó que la histórica batalla para liberar Mosul señala el final del “Califato del EI en Iraq”.

Elbio Rosselli reiteró la urgente necesidad de enfrentar la amenaza del terrorismo internacional bajo el derecho internacional, reconociendo el severo impacto de la guerra en el pueblo iraquí.

**S/PV.7805 La situación en Somalia (09/11/2016)**

El Consejo renovó, por medio de la adopción unánime de la Resolución 2316 (2016), la autorización para que fuerzas navales internacionales se unan al combate a la piratería en la costa de Somalia, una materia que sigue siendo de gran preocupación.

**S/PV.7806 La situación en Libia (09/11/2016)**

El CSNU presenció el informe de Fatou Bensouda, fiscal jefe de la Corte Penal Internacional, quien aseguró continuar expandiendo los esfuerzos de su oficina respecto a los múltiples conflictos en Libia.

El embajador uruguayo Rosselli expresó apoyo inequívoco a las actividades de la Corte para proteger a la humanidad de crímenes atroces.



**S/PV.7807 La situación en Somalia (10/11/2016)**

El Consejo, adoptando la Resolución 2317 (2016) por diez votos a favor, ninguno en contra y cinco abstenciones (Angola, China, Egipto, Rusia y Venezuela), extendió el embargo de armas a Somalia hasta el 15 de noviembre de 2017, reafirmando el respeto a la soberanía del país sobre sus recursos naturales. El órgano también extendió el mandato del Grupo de Monitoreo de Somalia y Eritrea hasta el 15 de diciembre de 2017.

**S/PV.7808 Operaciones de mantenimiento de paz (10/11/2016)**

El órgano recibió el informe del subsecretario general para Operaciones de mantenimiento de paz, Hervé Ladsous, quien repasó los enormes desafíos que enfrentan las fuerzas de Naciones Unidas en la protección de civiles.

La representante permanente alterna de Uruguay, Cristina Carrión, recordando la cumbre de jefes de Policía en junio, dijo que la misma había proporcionado una oportunidad para discutir importantes asuntos en el mantenimiento de la paz, el cual es apoyado por Uruguay desde 1991 cuando el país contribuyó a las operaciones en Guatemala. Carrión también enfatizó en la importancia del entrenamiento, especialmente en relación a la protección de civiles.

**S/PV.7809 Sudán y Sudán del Sur (15/11/2016)**

El CSNU se reunió, en sesión privada, con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur.

**S/PV.7810 Sudán y Sudán del Sur (15/11/2016)**

El Consejo decidió extender hasta el 15 de mayo de 2017, por medio de la adopción unánime de la Resolución 2318 (2016), el mandato de la Fuerza Interina de Seguridad de Naciones Unidas para Abyei, en la frontera Sudán-Sudán del Sur.

**S/PV.7811 Resoluciones del Consejo sobre Kosovo (16/11/2016)**

El Consejo atendió al representante especial en Kosovo Zahir Tanin, quien reportó que la consolidación de la estabilidad continua progresando en el país pero aún sigue amenazada por tensiones políticas. Tanin expresó que todos los procesos de reconciliación en Kosovo deben reforzarse mutuamente.

El embajador Rosselli intervino para señalar que la Resolución 1244 (1999) sirve como la base legal para resolver la situación en Kosovo, conteniendo estricto respeto por la soberanía e integridad territorial de Serbia.

**S/PV.7812 La situación en República Centroafricana (16/11/2016)**

El Consejo celebró mediante una Declaración leída por el representante de Senegal la firma de la Estrategia Nacional en Desarme, Desmovilización, Reintegración y Repatrio, entre otros importantes documentos, en la República Centroafricana.

**S/PV.7813 La cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales (17/11/2016)**

El Consejo de Seguridad solicitó una mayor asociación estratégica entre las Naciones Unidas y la Organización para la Cooperación Islámica (OIC) en paz y seguridad, particularmente en cuanto a la ideología extremista.



Enfatizando la importancia del pluralismo, Elbio Rosselli señaló que las ideologías extremistas solo pueden ser combatidas con libertad y tolerancia, siendo la educación la piedra basal en ese combate.

**S/PV.7814 Sudán y Sudán del Sur (17/11/2016)**

El Consejo asistió al informe de Ellen Margrethe Løj, representante especial en Sudán del Sur, país cuya deteriorada economía e incrementalmente fragmentados conflictos han colocado en camino a una mayor división y el riesgo de un conflicto civil a gran escala.

El embajador Rosselli dijo que la intensificación de la violencia luego de julio ha tenido devastadores impactos en los civiles, que es la responsabilidad del Gobierno proteger a los mismos y que toda incitación a la violencia debe ser rechazada.

**S/PV.7815 La situación en el Oriente Medio (17/11/2016)**

El Consejo de Seguridad extendió el mandato del Mecanismo Investigador Conjunto de la Organización de Naciones Unidas para la Prohibición de Armas Químicas (OPCW) respecto a Siria, por un año más, al adoptar unánimemente la Resolución 2319 (2016).

**S/PV.7816 La cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales (18/11/2016)**

El Consejo, luego de un debate sobre las modalidades de cooperación para la paz y la seguridad entre Naciones Unidas y la Unión Africana, adoptó por unanimidad la Resolución 2320 (2016), expresando su disposición a considerar la propuesta de la Unión Africana de financiar el 25 por ciento del costo de las operaciones de apoyo a la paz para el año 2020.

Representando a Uruguay, Cristina Carrión dijo que la cooperación entre Naciones Unidas y organizaciones regionales es vital para la seguridad colectiva en un mundo que enfrenta múltiples y complejas amenazas.

**S/PV.7817 La situación en el Oriente Medio (21/11/2016)**

El Consejo recibió el informe mensual del subsecretario general para Asuntos Humanitarios, Stephen O'Brien, quien indicó que aquellos que mantienen los asedios en Siria saben que el Consejo es incapaz o no quiere obligarlos a detenerse.

Elbio Rosselli, por Uruguay, expresó su descontento con los horribles informes que el Consejo recibe mes a mes, haciendo hincapié en la inaceptabilidad de los ataques a civiles e instalaciones humanitarias.

**S/PV.7818 Mantenimiento de la paz y la seguridad (22/11/2016)**

El Consejo de Seguridad mantuvo un debate abierto el agua, la paz y la seguridad. Durante el mismo, el secretario general Ban Ki-moon expresó que el manejo de los recursos hídricos debe ser promovido como medio de fomentar la cooperación en lugar del conflicto.

El embajador Rosselli comenzó su intervención destacando el tratamiento del tema en la Asamblea General de la ONU, y expresando repugnancia sobre el uso del agua como un arma estratégica de guerra. El acceso al agua es un recurso humano básico, por lo que Rosselli celebró su inclusión en las Metas de Desarrollo Sostenible. El



diplomático también describió la cooperación entre los Estados que comparten el acuífero Guaraní y el río Uruguay como un ejemplo positivo.

**S/PV.7819 Misión del Consejo de Seguridad (23/11/2016)**

El Consejo asistió a una reunión informativa con los dos co-líderes de la misión del Consejo a la República Democrática del Congo y Angola que tuvo lugar entre el 11 y el 14 de noviembre. Como resultado de la reunión se expresó que una transición política pacífica es posible en la R.D. Congo si todas las partes aceptan el diálogo.

**S/PV.7820 La situación en el Oriente Medio (23/11/2016)**

El Consejo recibió el informe del coordinador especial para el proceso de paz en Medio Oriente, Nickolay Mladenov, quien llamó a contrarrestar la “agenda del odio” que amenaza la solución de dos Estados para el conflicto.

Elbio Rosselli expresó que a la vista de una situación que se está deteriorando, las partes deben hacer mayores progresos hacia la coexistencia de dos Estados independientes, evitando acciones que la obstaculizan como la construcción de asentamientos y la violencia.

**S/PV.7821 No proliferación – Corea del Norte (30/11/2016)**

El Consejo de Seguridad endureció su régimen de sanciones contra Corea del Norte, mediante la adopción unánime de la Resolución 2321 (2016), a la vez que condenó la prueba nuclear que ese país realizó el 9 de setiembre. Entre otras nuevas sanciones, se limitó la exportación o abastecimiento de carbón y hierro hacia Corea del Norte, así como se le prohibió a la misma exportar cobre, níquel, plata y zinc.

Cristina Carrión celebró la Resolución 2321 como una manera de detener la situación en Corea del Norte, condenando las pruebas nucleares y la continuada provocación de ese país.

**S/PV.7822 La situación en el Oriente Medio (30/11/2016)**

El Consejo de Seguridad en sesión de emergencia convocada por Francia y el Reino Unido, discutió la alarmante situación humanitaria en Siria, recibiendo el informe de Staffan de Mistura, enviado especial a ese país.

Elbio Rosselli dijo que mientras las reuniones siguen ocurriendo en el Consejo, las bombas siguen cayendo en escuelas y hospitales. Ambas partes deben, según el embajador uruguayo, dejar de utilizar la opción militar para poner fin a la masacre.



## RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY

	Totales 2016 – Nov 2016	Ene 2016	% de Uruguay sobre el total	Totales Noviembre <sup>2</sup>	% de Uruguay sobre el total
<b>Total sesiones CSNU</b>	217		100%	23	100%
<b>Intervenciones Uruguay</b>	103		48%	15	65%
<b>Total votaciones CSNU</b>	61		100%	7	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	59		96%	7	100%
Votación en minoría de Uruguay	1		2%	0	0%
Abstenciones Uruguay	1		2%	0	0%

<sup>2</sup> En noviembre el Consejo tuvo una sesión privada, la n° 7809, sobre Sudán del Sur. Dicha sesión no se incluyó en este total, por no existir información pública sobre la misma.

## ANEXO: GLOSARIO DE SESIONES Y DOCUMENTOS

### • TIPOS DE SESIONES

#### ○ Sesiones formales:

- **Briefing (Reuniones informativas).** En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- **Open Debate (Debate Abierto).** En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- **Debate (Debate simple).** En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.

- **Adoption (Adopción de resoluciones).** Son instancias en las que se ponen a



votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- **Reuniones privadas.** Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

- **Sesiones informales:**

- **Consultation (Consultas officiosas).** Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

- **ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

- **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:

- **Actas literales.** Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).

- **Actas resumidas.** Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).

A dichas menciones se les une el número de sesión. En el caso de agosto, por ejemplo, incluye las sesiones número 7753 a 7766 del CSNU. Cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas. Nuevamente, en el caso de agosto, todas las actas oficiales de agosto se redactaron en primera persona llevando la mención PV.

- **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:

- **Comunicados de prensa.** Abreviados SC:

<http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm>

- **Resoluciones.** Abreviadas RES:

[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016))

- **Declaraciones del presidente del Consejo.** Abreviadas PRST – *Presidential statement*.

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13>).

En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los



comunicados de prensa que el propio CSNU publica.