



## – Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

### Nº 3 | Octubre 2016

El Observatorio de Política Exterior Uruguay presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales. El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.



**Responsables:** Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson.  
**Redacción:** Juan Martín Benavides. **Divulgación:** Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

- Correo electrónico: [observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy](mailto:observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy)
- Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>
- Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>
- Twitter: <https://twitter.com/opeuy>
- Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Página del CSNU: <http://www.un.org/es/sc/>
- Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: <http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/>
- Página del Security Council Report: <http://www.securitycouncilreport.org>

### ÍNDICE

<a href="#"><u>Resumen de las sesiones.....</u></a>	<a href="#"><u>2</u></a>
<a href="#"><u>Resumen de la participación uruguaya.....</u></a>	<a href="#"><u>3</u></a>
<a href="#"><u>Resumen acumulativo de participación de Uruguay.....</u></a>	<a href="#"><u>7</u></a>
<a href="#"><u>Anexo: Glosario de sesiones y documentos.....</u></a>	<a href="#"><u>7</u></a>



## RESUMEN DE LAS SESIONES

El Consejo de Seguridad tuvo 18 sesiones en el mes de octubre. Bajo la presidencia rotativa de Rusia, el órgano trató los siguientes temas: Sudán y Sudán del Sur, el nombramiento del próximo secretario general de las Naciones Unidas, la situación en Malí, Haití, República Centroafricana, República Democrática del Congo y en el Oriente Medio en general, las amenazas causadas por actos terroristas, las mujeres y la paz y la seguridad, y la cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales. Cabe destacar que octubre tuvo tres sesiones privadas, y que en este mes se produjo la primera abstención uruguaya en una votación durante el año 2016.

Fecha	Tema	Tipo de sesión <sup>1</sup>	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
04/10/16	Sudán y Sudán del Sur	Reunión informativa	<a href="#">SC12540</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
06/10/16	Nombramiento del secretario general de las Naciones Unidas	Reuniones privadas	<a href="#">S/PV.7782</a> <a href="#">S/RES/2311(2016)</a>	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	A favor
06/10/16	Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales	Adopción	<a href="#">SC12543</a> <a href="#">S/RES/2312(2016)</a>	Luis Bermúdez	Sí	A favor
06/10/16	La situación en Malí	Reunión informativa	<a href="#">SC12544</a>	Luis Bermúdez	Sí	-
08/10/16	La situación en el Oriente Medio	Debate	<a href="#">SC12545</a>	Elbio Rosselli	Sí	A favor / Se abstuvo <sup>2</sup>
10/10/16	La situación en Haití	Reuniones privadas	<a href="#">S/PV.7786</a>	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	-
10/10/16	La situación en República Centroafricana	Reunión informativa	<a href="#">SC12546</a>	Luis Bermúdez	Sí	-
11/10/16	La situación en República Democrática del Congo	Reunión informativa	<a href="#">SC12547</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
11/10/16	La situación en Haití	Debate abierto	<a href="#">SC12548</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
13/10/16	La situación en Haití	Adopción	<a href="#">SC12551</a> <a href="#">S/RES/2313(2016)</a>	Luis Bermúdez	No	A favor
13/10/16	Amenazas causadas por actos terroristas	Reunión informativa	<a href="#">SC12552</a>	Luis Bermúdez	Sí	-
19/10/16	La situación en el Oriente Medio	Debate abierto	<a href="#">SC12558</a>	Elbio Rosselli	Sí	-

<sup>1</sup> Al final del informe se explican las diferentes modalidades en las que sesiona el CSNU, así como las siglas de los documentos publicados por el Consejo.

<sup>2</sup> En la sesión del 8 de octubre se votaron dos proyectos de resolución, ninguno de los cuales se aprobó. Uruguay votó a favor en el primero y se abstuvo en el segundo.



25/10/16	Las mujeres y la paz y la seguridad	Debate abierto	<a href="#">SC12561</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
26/10/16	Exposición del presidente de la Corte Internacional de Justicia	Reuniones privadas	<a href="#">S/PV.7794</a>	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	-
26/10/16	La situación en el Oriente Medio	Debate	<a href="#">SC12564</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
28/10/16	La cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales	Debate abierto	<a href="#">SC12566</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
31/10/16	La situación en el Oriente Medio	Debate	<a href="#">SC12570</a>	Elbio Rosselli	Sí	-
31/10/16	La situación en el Oriente Medio	Adopción	<a href="#">SC12571</a> <a href="#">S/RES/2314(2016)</a>	Elbio Rosselli	No	A favor

## RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

### **S/PV.7781 Sudán y Sudán del Sur (04/10/2016)**

El Consejo de Seguridad recibió un informe del jefe de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, Hervé Ladsous. La reciente firma de una hoja de ruta para poner fin al conflicto en Darfur debe ser seguida por medidas para consolidar la paz y garantizar la entrega de la ayuda a los desplazados en la región occidental de Sudán, indicó Ladsous.

El representante permanente de Uruguay Elbio Rosselli destacó el progreso hacia la implementación de la hoja de ruta pero expresó preocupación por la ausencia de algunos grupos en el diálogo por la paz. Rosselli agregó que es crucial que el gobierno garantice el acceso irrestricto de UNAMID y sus socios a la región, para asegurar la llegada de asistencia humanitaria.

### **S/PV.7782 Nombramiento del secretario general de las Naciones Unidas (06/10/2016)**

El Consejo de Seguridad, en sesión privada, recomendó a la Asamblea General por medio de la [resolución 2311 \(2016\)](#) que nombre a António Guterres secretario general de la ONU por el período 2017 – 2021.

### **S/PV.7783 Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales (06/10/2016)**

El Consejo de Seguridad, adoptando la [resolución 2312 \(2016\)](#) por 14 votos a favor y la abstención de Venezuela, extendió por un año la autorización a los Estados



miembros para interceptar embarcaciones en alta mar sospechosas de tráfico de personas en las costas de Libia.

El embajador Luis Bermúdez de Uruguay remarcó la necesidad, bajo el derecho internacional humanitario, de continuar las operaciones bajo la citada resolución. Bermúdez también afirmó que los migrantes no deben ser criminalizados.

#### **S/PV.7784 La situación en Malí (06/10/2016)**

El Consejo asistió a un nuevo informe del jefe de Mantenimiento de la Paz de la ONU, Hervé Ladsous. El funcionario expresó que casi 18 meses después de la firma del acuerdo de paz en Malí, es alarmante la ausencia de progresos concretos en la implementación del acuerdo y la degradación del contexto de seguridad en el país.

Bermúdez, representante uruguayo, expresó su preocupación por la situación en Malí, destacando los actos terroristas, las violaciones del cese al fuego y la falta de autoridad del Estado en grandes partes del país.

#### **S/PV.7785 La situación en el Oriente Medio (08/10/2016)**

El Consejo de Seguridad falló en adoptar dos proyectos de resolución –uno patrocinado por Francia y España, el otro patrocinado por Rusia- sobre la situación en Aleppo, Siria. El texto franco-español, que demandaba un inmediato cese a todo bombardeo aéreo y vuelo militar sobre la ciudad de Aleppo, recibió once votos afirmativos, dos abstenciones (Angola y China) y dos votos negativos (Rusia, ejerciendo el poder de veto sobre el proyecto, y Venezuela). Por su parte, el texto redactado por Rusia, que exigía un inmediato cese de las hostilidades, recibió 4 votos a favor (China, Egipto, Rusia, Venezuela), dos abstenciones (Angola y Uruguay) y 9 votos en contra.

Elbio Rosselli llamó al cese de las hostilidades y al fin de la masacre. El embajador uruguayo dijo que se había abstenido del borrador de Rusia por razones tanto de forma como de contenido, pues el texto había sido distribuido el día anterior a la sesión, a las 17 horas, y no había sido posible ninguna negociación al respecto. Pero, además, no incluía algo vital: poner fin al bombardeo en Aleppo.

#### **S/PV.7786 La situación en Haití (10/10/2016)**

El CSNU, en sesión privada, se reunió con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití, invitando a participar a Sandra Honoré, jefa de dicha Misión.

#### **S/PV.7787 La situación en República Centroafricana (10/10/2016)**

El Consejo convocó por tercera vez en octubre a Hervé Ladsous, subsecretario general para Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Ladsous reportó progreso significativo en República Centroafricana en la salida del conflicto civil, aunque la comunidad internacional debe mantenerse firme en su apoyo al gobierno para superar los desafíos que aún persisten.

Bermúdez reconoció los progresos en el país objeto de la sesión. Dijo que ahora es necesario construir desde ese progreso atendiendo a las causas primarias de la crisis.

#### **S/PV.7788 La situación en República Democrática del Congo (11/10/2016)**

El Consejo recibió un informe del funcionario de Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, Maman Sidikou, quien alertó sobre una situación política



“extremadamente frágil” en el país. Sidikou demandó que las partes vuelvan al diálogo, garanticen el derecho a la oposición pacífica y terminen la violencia.

Rosselli, remarcando que Uruguay es uno de los países que contribuyen tropas a la MONUSCO, expresó su preocupación por el estancamiento del proceso político. El embajador afirmó además que los responsables de las violaciones a los derechos humanos y políticos en la R.D. Congo deben ser llevados ante la justicia.

#### **S/PV.7789 La situación en Haití (11/10/2016)**

El CSNU atendió al informe de la representante especial en Haití, Sandra Honoré, quien dijo que el Huracán Matthew, de categoría cuatro, causó estragos, inundaciones, desplazamientos y muerte en el país. Honoré pidió apoyo vigoroso de los Estados miembros.

Rosselli, asociándose al Grupo de Amigos de Haití, dijo que se complacía de ver que la asistencia humanitaria ya estaba llegando al país. El diplomático uruguayo dijo que incluso en esas difíciles circunstancias, las autoridades estarían preparadas para organizar elecciones tan pronto como fuera posible. Rosselli también dijo que es necesario un gradual retraimiento de la presencia de Naciones Unidas, con una transición hacia otras agencias.

#### **S/PV.7790 La situación en Haití (13/10/2016)**

El Consejo, por medio de la adopción unánime de la resolución 2313 (2016), renovó el mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), sin cambios mayores en su configuración u objetivos, por seis meses más (hasta el 15 de abril de 2017).

#### **S/PV.7791 Amenazas causadas por actos terroristas (13/10/2016)**

El subsecretario general para Asuntos Políticos de la ONU, Jeffrey Feltman, informó al Consejo que la amenaza del Estado Islámico puede convertirse en un desafío creciente a la paz y la seguridad internacionales.

Luis Bermúdez dijo que, a pesar de algunos desarrollos alentadores, la capacidad de ISIS para adaptarse y esparcirse a nuevas áreas significa una gran preocupación. Según Bermúdez, es el deber de todos los Estados miembros actuar en solidaridad para combatir el extremismo violento.

#### **S/PV.7792 La situación en Oriente Medio (19/10/2016)**

En un largo debate abierto, el Consejo de Seguridad trató la situación en el Oriente Medio, en particular el conflicto israelí-palestino, el cual según los delegados no debe ser ignorado a pesar de la existencia de otras crisis en la región. Los participantes demandaron el fin a las actividades de asentamiento israelíes y la discordia intra-palestina, llamando a que continúen los diálogos en torno a la solución de “dos Estados”.

El representante permanente Elbio Rosselli, reiterando el apoyo del país a dicha solución como la única opción para la coexistencia pacífica, pidió a la comunidad internacional alentar a las partes a volver a la mesa de negociación. El diálogo directo entre palestinos e israelíes es el único camino, expresó Rosselli.



**S/PV.7793 Las mujeres y la paz y la seguridad (25/10/2016)**

El CSNU recibió al secretario general Ban Ki-Moon, quien afirmó que, a pesar del vital rol de las mujeres en la prevención de conflictos y la construcción de la paz, frecuentemente son excluidas de esos procesos.

Luis Bermúdez, asociándose a las declaraciones en nombre del Grupo de Amigos de las Mujeres, la Paz y la Seguridad que realizó Canadá, señaló los crecientes actos terroristas y las violaciones al derecho internacional en los conflictos actuales, los que han intensificado el impacto en las mujeres. Las mismas deben ser parte de la solución y su inclusión en la construcción y el mantenimiento de la paz es justa y necesaria.

**S/PV.7794 Exposición del presidente de la Corte Internacional de Justicia (26/10/2016)**

El Consejo, en sesión privada, recibió una exposición del presidente de la CIJ, Ronny Abraham, con el cual los miembros del Consejo mantuvieron un intercambio de opiniones.

**S/PV.7795 La situación en Oriente Medio (26/10/2016)**

El Consejo atendió al informe del alto funcionario humanitario de Naciones Unidas, Stephen O'Brien, quien evocando el "horror apocalíptico" en Alepo, pidió al CSNU tomar la mínima acción necesaria para finalmente permitir el irrestricto acceso humanitario y terminar con la matanza en Siria.

El embajador Rosselli dijo que el informe lo dejó en un estado de mayor angustia que los anteriores, con un escenario incrementalmente desalentador. Rosselli señaló que las hostilidades deben cesar inmediatamente y los principios del derecho humanitario deben ser respetados. Además, afirmó que la responsabilidad por la crisis es compartida por todo el Consejo, pero mayormente corresponde a aquellos miembros que han apoyado una u otra de las partes en conflicto.

**S/PV.7796 La cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales (28/10/2016)**

En un nuevo informe al Consejo de Seguridad, el secretario general Ban Ki-Moon señaló que las Naciones Unidas están comprometidas con reforzar su asociación con organizaciones regionales en Eurasia y Asia Central en materias de paz y seguridad, aunque sus estrategias puedan diferir en algunas ocasiones.

Elbio Rosselli, afirmando la necesidad de respuestas coordinadas de parte de la comunidad internacional a los complejos desafíos modernos, dijo que la región de Uruguay ha tenido una muy larga tradición de cooperación a través de organizaciones como la OEA, entre muchas otras. Existe un amplio potencial para la complementariedad entre tales organizaciones y la ONU, incluso en materias de paz y seguridad, señaló el diplomático.

**S/PV.7797 La situación en el Oriente Medio (31/10/2016)**

El enviado especial a Yemen, Ismail Ould Cheikh Ahmed, expuso la propuesta que se hizo a las partes en conflicto de una comprehensiva hoja de ruta para su finalización, la cual fue rechazada por dichas partes.

El embajador Rosselli condenó el ataque a un funeral en Sana'a del 8 de octubre, llamándolo un ataque terrorista perpetrado por sofisticadas bombas aéreas que no



podieron ser adquiridas en el mercado negro. Apoyado por otros delegados, Rosselli expresó su decepción con un Consejo que no fue capaz de acordar siquiera una nota de prensa al respecto.

### **S/PV.7798 La situación en el Oriente Medio (31/10/2016)**

El Consejo de Seguridad adoptó unánimemente la resolución 2314 (2016), extendiendo el mandato del Mecanismo Investigador Conjunto de la Organización de las Naciones Unidas para la Prohibición de Armas Químicas, hasta el 18 de noviembre. El CSNU condenó nuevamente el uso de cualquier químico tóxico como arma de guerra, especialmente en Siria.

## **RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY**

	<b>Totales Ene 2016 – Oct 2016</b>	<b>% de Uruguay sobre el total</b>	<b>Totales Octubre</b>	<b>% de Uruguay sobre el total</b>
<b>Total sesiones CSNU</b>	199	100%	18	100%
<b>Intervenciones Uruguay</b>	87	43%	16	89%
<b>Total votaciones CSNU</b>	55	100%	6	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	53	96%	5	84%
Votación en minoría de Uruguay	1	2%	0	0
Abstenciones Uruguay	1	2%	1	16%

## **ANEXO: GLOSARIO DE SESIONES Y DOCUMENTOS**

- **TIPOS DE SESIONES**

- **Sesiones formales:**

- **Briefing (Reuniones informativas).** En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- **Open Debate (Debate Abierto).** En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la



Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- **Debate (Debate simple).** En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.

- **Adoption (Adopción de resoluciones).** Son instancias en las que se ponen a votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- **Reuniones privadas.** Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

o **Sesiones informales:**

- **Consultation (Consultas officiosas).** Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

• **ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

o **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:

- **Actas literales.** Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).

- **Actas resumidas.** Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).

A dichas menciones se les une el número de sesión. En el caso de agosto, por ejemplo, incluye las sesiones número 7753 a 7766 del CSNU. Cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas. Nuevamente, en el caso de agosto, todas las actas oficiales de agosto se redactaron en primera persona llevando la mención PV.





○ **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:

- **Comunicados de prensa.** Abreviados SC:

<http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm>

- **Resoluciones.** Abreviadas RES:

[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016))

- **Declaraciones del presidente del Consejo.** Abreviadas PRST – *Presidential statement.*

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13>).

En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los comunicados de prensa que el propio CSNU publica.