

## TRANSFORMACIONES RECIENTES Y DESAFÍOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL

Jorge Leal (comp.)

Departamento de Ciencias Sociales,  
Regional Norte, Universidad de la República,  
Comisión Sectorial de Investigación  
Científica. Montevideo, 2013,  
288 pp. ISBN 978-9974-0-0943-1



Por Paola Mascheroni<sup>1</sup>

El libro compilado por Jorge Leal es fruto del esfuerzo institucional que el Departamento de Ciencias Sociales de la Regional Norte (DCS-RN) de la Universidad de la República viene realizando desde hace años, aportando elementos que permiten analizar críticamente las transformaciones productivas de la región y su impacto en el territorio, así como las respuestas instrumentadas en el plano político-institucional para atender las problemáticas sociales resultantes de los procesos en curso.

El libro *Transformaciones recientes y desafíos para el desarrollo regional* reúne artículos de autores nacionales y extranjeros, que están integrados en dos grandes apartados, en los cuales queda de manifiesto la pertinencia y actualidad de debatir estos temas.

En el primer apartado, compuesto por seis artículos, se analizan desde una perspectiva territorial las múltiples implicancias que tienen las actuales transformaciones económicas y productivas para el desarrollo regional. El

---

1 Licenciada en Sociología y magíster en Sociología por la Facultad de Ciencias Sociales, Udelar. Candidata a Doctora por la Universidad de Granada, España. Profesora asistente del Departamento de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales. Integra el Grupo de Estudios en Sociología Rural, Territorio y Desarrollo. Investigadora del Sistema Nacional de Investigadores de Uruguay. E-mail: pmascheroni@gmail.com

trabajo de Ignasi Brunet Icart introduce la perspectiva territorial para analizar los procesos de desarrollo regional e innovación, mostrando cómo esta perspectiva se configuró como un paradigma alternativo al del desarrollo exógeno, que inspiró las políticas nacionales de desarrollo. El artículo de Danilo Veiga profundiza en los impactos que los procesos de reestructuración económica y transformaciones sociales han tenido en territorios concretos, analizando un conjunto de indicadores que abordan estos procesos para el país y para Montevideo. La investigación de Jorge Leal, Cristina Rundie y José Borrelli reflexiona sobre la incidencia de las inversiones de empresas extranjeras en los procesos de desarrollo de los territorios, tomando como caso concreto la planta de celulosa en Fray Bentos. Mauricio Tubío y Rosario Lombardo también se interrogan sobre la contribución al desarrollo regional de las empresas transnacionales que se instalan en el país, aportando a la discusión a partir del análisis del caso de la agroindustria del arándano y la calidad del empleo que genera en el norte del país. El trabajo de Alexis Rojas, José F. Jiménez y Francisco Entrena echa luz sobre los procesos de territorialización y reterritorialización, tomando como referencia la experiencia de las comunidades mapuche pewenche en Chile. Cierra este apartado el artículo de Juan Romero y Rosmari Negrin en el cual se analiza el concepto de territorio como herramienta analítica para abordar el desarrollo rural, superando así los enfoques dicotómicos (campo-ciudad / urbano-rural).

En el segundo apartado, se incluyen cinco trabajos que discuten los impactos político-institucionales de las recientes transformaciones en el Estado y las políticas públicas desde una mirada regional. En el artículo de Alicia Veneziano se analiza la descentralización en el marco del proceso de reforma del Estado, debatiendo los conceptos de gobernabilidad, gobernanza y enraizamiento. Alejandra Andrioli y Mariano Suárez discuten la relación entre descentralización y desarrollo, primero desde una perspectiva teórica y luego analizando el proceso reciente de descentralización en el país. El trabajo de Alejandro Noboa, Romina Pagani y José P. Da Silva reflexionan sobre los conceptos de desarrollo integrado, gestión pública e innovación a partir de la política pública de los Presupuestos Participativos en Salto y Paysandú. En el marco de una reflexión sobre los modelos, concepciones y mecanismos de implementación de la política social desde el territorio, Natalia Bisio y Natalie Robaina discuten los programas sociales de vivienda y educación en la región litoral del norte del país. Por último, Gabriel Ríos se centra en los espacios transfronterizos, en los cuales emergen nuevos modelos de territorialidad y se plantean nuevas oportunidades y desafíos para gestionar el desarrollo desde la escala regional.

Si bien la naturaleza de los artículos es de índole diversa, el libro reseñado tiene la virtud de que logra conjugar diferentes miradas especializadas y novedosas sobre territorio, políticas públicas y desarrollo regional, con in-

investigaciones empíricas que posibilitan una perspectiva crítica de los temas abordados.

En ellos, queda de manifiesto la importancia de considerar las regiones para entender el país en términos de las desigualdades sociales existentes, en los diferentes territorios, en el marco de procesos de integración regional.

En este sentido, constituye un valioso aporte para el debate actual sobre los impactos territoriales de los procesos de reestructuración económica y los desafíos de las políticas públicas para encauzar los procesos de desarrollo regional en un contexto de globalización. Contribuye a los estudios sociales regionales en Uruguay, de los cuales hay pocas investigaciones en el país, nutriendo así el esfuerzo de las ciencias sociales por entender estos procesos.

Por tanto, el libro resulta una referencia ineludible para quienes estudiamos dinámicas territoriales y para quienes trabajan en el diseño e implementación de políticas públicas, así como para el público en general interesado en estos temas.