

eTools ref no	URG/PCA202212/SPD202570							
Document Type	Simplified Programme Document							
UNICEF Office	Uruguay CO							
Organization Name	FUNDACION PARA EL APOYO A LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS							
Programme Title	ANÁLISIS DE DATOS DE DESARROLLO INFANTIL EN URUGUAY 2023-2024							
Planned duration	Start date: Feb. 10, 2025 End date: Dec. 10, 2025							
Geographical coverage	Uruguay							
Budget	UNICEF Cash:	303,797.00	Supplies:	0.00	Capacity Strengthening	0.00	Total:	303,797.00
	Partner Cash:	0.00	Supplies:	0.00	Costs:		Total:	0.00
Total	Currency:	UYU					Total:	303,797.00

Strategy

Context:

En Uruguay, existe una fuerte tradición en el registro y análisis de información estadística que ha permitido el desarrollo de estudios y producción de conocimiento sobre una amplia gama de temas. En el caso de la salud, la Ley 18.211 de 2007, crea en el Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS), a través del cual se establece que el Ministerio de Salud Pública (MSP) es el responsable de planificar, regular y conducir la política de salud. Una de sus competencias es definir las Metas Asistenciales que son herramientas que dispone la JUNASA (Junta Nacional de Salud) para orientar la conducta de las Instituciones de Salud hacia los objetivos planteados por el SNIS y las políticas diseñadas por el MSP y buscan fortalecer los procesos asistenciales que promueven una atención integral, accesible y efectiva de la población en su conjunto. Son elaboradas por el área Economía de la Salud dependiente de la Dirección General del Sistema Nacional de Salud en conjunto con las Áreas Programáticas de la Dirección General de la Salud. La información generada por estas Metas es referida al MSP para el procesamiento de los datos correspondientes a las metas asistenciales definidas haciendo énfasis en el cálculo y fiscalización de las mismas.

Si bien la información generada por las Metas es utilizada principalmente para definir el pago del monto correspondiente a los prestadores de servicios de salud, también es de gran relevancia para la elaboración, seguimiento y evaluación de las políticas públicas relacionadas con el desarrollo infantil en la primera infancia debido a la riqueza y completitud de los datos. Desde 2022, UNICEF y el MSP han trabajado conjuntamente para el aprovechamiento estadístico de estos registros. El documento “Análisis de datos de desarrollo infantil en Uruguay: El aporte de las metas asistenciales del Sistema Nacional Integrado de Salud”, publicado por UNICEF y el MSP en 2023, constituye un primer precedente de sistematización de los datos de metas asistenciales para el seguimiento del desarrollo infantil.

Dicho documento, redactado por la investigadora Elisa Failache en el marco de una consultoría financiada por UNICEF, permite conocer el porcentaje de niños y niñas en riesgo al nacer, así como distintas medidas referidas al seguimiento de su salud y de su desarrollo, incluyendo el porcentaje de niños y niñas que cuentan con un control médico a los 10 días de vida, el porcentaje con control de desarrollo a los 4 meses, 18 meses y 48 meses, la prevalencia de distintos problemas de desarrollo en estos controles, entre otros indicadores. Asimismo, el carácter longitudinal de estos registros permite hacer un seguimiento de la situación de cada persona, por ejemplo, evaluando si quienes presentaban problemas en el control inicial continuaban o no presentando problemas en los controles siguientes.

Dado que esta información es de gran relevancia para el desarrollo de políticas sanitarias y de primera infancia basadas en evidencia, resulta de interés contar con una actualización de este análisis, incorporando información más reciente. Si bien el conjunto de indicadores requeridos a las instituciones para el reporte de las metas asistenciales se actualizó en 2024 con algunas modificaciones, los datos continúan siendo oportunos para la política pública.

Por otra parte, también existen otras fuentes de información que relevan el desarrollo infantil en Uruguay. La Encuesta de Nutrición, Desarrollo Infantil y Salud (ENDIS) es un estudio sociodemográfico longitudinal y descriptivo, orientado a profundizar en el conocimiento acerca del desarrollo infantil, nutrición y alimentación, derecho a la salud, cuidados, acceso a la educación y la relación existente entre estas dimensiones, generando conocimiento para orientar las políticas públicas. Esta encuesta involucra al Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), al Instituto Nacional de Estadística (INE) y al MSP, ya se realizaron varias rondas (las más recientes en 2018 y 2023 a niñas y niños de 0 a 4 años), e incluye una medición del desarrollo infantil temprano mediante la herramienta ECDI (Early Childhood Development Index). A su vez, el Inventario de Desarrollo Infantil (INDI) es un instrumento que evalúa la disposición para la escolarización del niño en los Niveles 3, 4 y 5 de Educación Inicial, desarrollado por la Facultad de Psicología de la Universidad de la República y monitoreado en Educación Inicial de la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP).

Tanto los registros de metas asistenciales del MSP, como los registros de ANEP y los microdatos de la ENDIS están nominalizados mediante el número de cédula, e incluyen poblaciones que se superponen. Esto implica que, de accederse a los microdatos y registros nominalizados, se podrían combinar las distintas fuentes de información, lo que permitiría comparar la información proveniente de los instrumentos de medición de desarrollo de las distintas bases de datos, validar los distintos instrumentos de desarrollo infantil y analizar las trayectorias de los y las niñas y cómo distintas variables socioeconómicas se correlacionan con los resultados de los instrumentos de evaluación de desarrollo infantil.

Por este motivo, UNICEF, el MSP y la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de la República se plantean:

1. Realizar una actualización del informe “Análisis de datos de desarrollo infantil en Uruguay” utilizando la información proveniente de metas asistenciales del período 2023-2024.
2. Analizar conjuntamente distintas fuentes de información que brindan datos sobre el estado de situación de la primera infancia en Uruguay. En particular se buscará: (i) comparar la información proveniente de los instrumentos de medición de desarrollo de las distintas bases de datos; (ii) combinar todas las fuentes de información de forma de analizar las trayectorias de los y las niñas y cómo distintas variables socioeconómicas se correlacionan con los resultados de los instrumentos de evaluación de desarrollo infantil.

#### Implementation Strategy & Technical Guidance:

Para la actualización del informe “Análisis de datos de desarrollo infantil en Uruguay”:

- El estudio comenzará por un análisis de comparación entre indicadores utilizados para el informe anterior con los indicadores nuevos incorporados en metas 2023-2024. En función de este análisis, se actualizarán las tablas de los indicadores presentados en el informe que sean comparables, utilizando registros administrativos de las metas asistenciales del MSP, y se analizarán los resultados para los indicadores nuevos.

Para el análisis conjunto de las distintas fuentes de información:

1. Se realizará un documento teórico comparando las distintas fuentes de información y los distintos instrumentos y las dimensiones que buscan captar.
2. Además, para responder al objetivo (i) se realizarán cruces entre las distintas categorías de clasificación de resultados propuestas por los distintos instrumentos de medición de forma de ver como un mismo niño/a es clasificado según los distintos instrumentos en edades comparables de aplicación de los instrumentos.
3. Para responder al punto (ii), se realizarán análisis de correlación entre variables de forma de comprender qué rol juegan diversas variables sociodemográficas (presentes en la ENDIS y INDI) en los resultados de los controles de desarrollo infantil provenientes de Metas asistenciales, así como la correlación de los datos de los controles en variables del niño/a posteriores a los controles.
  - a. Respecto a la ENDIS, se utilizaría cohorte 2018, que contiene información de una muestra de niños y niñas de 0 a 4 años que viven en hogares particulares en localidades de 5.000 o más habitantes en todo el territorio nacional. Asimismo, se utilizará la información de la cohorte de 2023 que tiene información para niños y niñas de 0 a 4, pero que incluye a encuestados/as de localidades de menos de 5000 habitantes. Esta encuesta tiene información de características socioeconómicas y demográficas de los hogares, así como información sobre prácticas de crianza y hábitos del niño y la aplicación de instrumentos de medición del desarrollo infantil, entre otras variables.
  - b. Respecto a los datos del INDI, se utilizarían los datos desde 2018, año a partir del cual se tienen los datos de metas asistenciales. Debido a que el INDI se realiza para los años de 3, 4 y 5, se utilizaría el control de 4 años para comparar instrumentos en el mismo período, y toda la información disponible para la parte de trayectorias.

#### Capacity Development:

El trabajo con la FCEA permitirá apoyar el fortalecimiento de una agenda de investigación sobre temas relacionados a la salud y el desarrollo infantil, así como al aprovechamiento de registros administrativos.

La cooperación con el MSP permitirá fortalecer las capacidades de aprovechamiento de registros administrativos con fines estadísticos en el gobierno, quedando a disposición del Ministerio la metodología de investigación así como la sintaxis utilizada para el procesamiento de los datos.

El trabajo sentaría un precedente en cuanto al cruce e integración de datos de distintas fuentes, incluyendo registros administrativos y encuestas.

#### Other Partners involved:

El Ministerio de Salud Pública (MSP) también estará involucrado en el proyecto, que brindará acceso a información administrativa y será uno de los usuarios principales de la información generada. El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y el Instituto Nacional de Estadística también estarían involucrados, brindando acceso a la información de la ENDIS y brindando asesoramiento en el diagnóstico de los instrumentos de medición del desarrollo infantil.

La Administración Nacional de Educación Pública brindará acceso a información administrativa, como registros del INDI y otras mediciones disponibles de desarrollo infantil y desempeño educativo.

#### Other Document Details:

None

Data Processing Agreement: No

Activities involving children and young people: No

Special Conditions for Construction Works by Implementing Partners: No

Gender Rating: Marginal

Los datos de desarrollo infantil se presentarán desagregados según sexo, sujeto a disponibilidad de información.

Equity Rating: Significant

Los datos de desarrollo infantil y controles de salud y desarrollo se presentarán desagregados según prestador de servicios de salud (fuertemente asociado al contexto socioeconómico).

Sustainability Rating: Marginal

None

Risk & Proposed Mitigation Measures:

Operational: :: El riesgo es acceder oportunamente a la información de los registros administrativos. Para esto se trabajará anticipadamente con el MSP, el MIDES, ANEP y otras instituciones involucradas.

**Workplan Result**

Result statement	Performance indicator/s	Location	Baseline	Target	Means of Verification
<b>EVIDENCE AND DATA GENERATION</b>					
Actualizar informe con los datos nuevos de metas asistenciales	Sintaxis enviada	Uruguay	0	1	Permitir la replicabilidad del análisis de datos y la actualización del análisis en el futuro
	Informe realizado	Uruguay	0	1	Analizar la evidencia sobre desarrollo infantil
Relación datos metas con otras fuentes de información	Documento de comparación de resultados enviado	Uruguay	0	1	Comparación y validación de los instrumentos de medición del desarrollo infantil
	Documento de trayectoria enviado	Uruguay	0	1	Generación de evidencia sobre el desarrollo infantil, sus determinantes y consecuencias
	Documento enviado	Uruguay	0	1	Comparación de fuentes de información sobre primera infancia

**Workplan Budget**

Result Level	Result/activity	Timeframe	Total (CSO + UNICEF)[UYU]	CSO contribution	UNICEF contribution
--------------	-----------------	-----------	---------------------------	------------------	---------------------

Prog. Output	EVIDENCE AND DATA GENERATION Actualizar informe con los datos nuevos de metas asistenciales		60,000.00	0.00	60,000.00
Activity	Nueva versión del Informe de análisis de datos de desarrollo infantil en Uruguay	2025 Q1	30,000.00	0.00	30,000.00
Activity	Sintaxis para elaboración del informe	2025 Q1	30,000.00	0.00	30,000.00
Prog. Output	EVIDENCE AND DATA GENERATION Relación datos metas con otras fuentes de información		180,000.00	0.00	180,000.00
Activity	Documento teórico de comparación de fuentes de información sobre situación de la primera infancia en Uruguay.	2025 Q1, 2025 Q2, 2025 Q3, 2025 Q4	60,000.00	0.00	60,000.00
Activity	(2) Documento de comparación de los resultados de la aplicación de los distintos instrumentos en edades comparables.	2025 Q1, 2025 Q2, 2025 Q3, 2025 Q4	60,000.00	0.00	60,000.00
Activity	(3) Documento de trayectoria de niños/as en cuánto al desarrollo infantil y la correlación del desarrollo con distintas variables sociodemográficas.	2025 Q1, 2025 Q2, 2025 Q3, 2025 Q4	60,000.00	0.00	60,000.00
Prog. Output	Effective and efficient programme management		63,797.00	0.00	63,797.00
Activity	In-country management & support		0	0.00	0.00
Activity	Operational costs		63,797.00	0.00	63,797.00
Activity	Planning, monitoring, evaluation, and communication		0.00	0.00	0.00
Sub-total for programme costs			303,797.00	0.00	303,797.00
Capacity Strengthening Costs			0.00		0.00
Total Cash budget			303,797.00	0.00	303,797.00

Supply Contribution Plan				
Provided by	Item	No. of units	Price/unit	Total Price
Total supply Cost				0.00

Others	
Partner non-financial contribution	Expertise, calidad y conocimiento histórico del estudio.
Cash Transfer modality	Direct Cash Transfer, Reimbursement
Activation Protocol	None

Signatures and date

CSO Authorized Officer:

**JORGE XAVIER  
SALDANHA**

Firmado digitalmente por  
JORGE XAVIER SALDANHA  
Fecha: 2025.03.17 17:53:52  
-03'00'

Signature:

Date:

UNICEF Authorized Officer:

Signature:

Date: 20-03-2025

*Francisco Benavides Martinez*  
Francisco Benavides Martinez

Representative UNICEF URUGUAY

Signatures and date

Date Uploaded

Document Type

Document

Invalid