

**Votación de los jóvenes lavallejos en las elecciones
de octubre de 2019:
¿Reflejo de tendencias nacionales o un fenómeno local?**

Ensayo Final de Pasantía
Programa de Estudios Parlamentarios

Autora: Manuela Sotelo González
Tutor: Daniel Chasquetti

2024

Introducción

El departamento de Lavalleja es conocido por sus sierras, los alfajores de la Sierras de Minas, el festival de Minas en el mes de Abril y por ser un departamento “avejentado”. Sin embargo, existe poca literatura sobre el funcionamiento de su sistema político departamental y sobre las orientaciones de sus gobernantes y votantes.

El Partido Nacional (PN) ha estado al frente de la intendencia de Lavalleja desde 1990: Héctor Leis gobernó en dos períodos 1990-1995 y 1995-1997; y Alejandro Giorello entre 1997-2000, tras la muerte de Leis. Herman Vergara gobernó también por dos períodos (2000-2005 y 2005-2010) al igual que Adriana Peña (2010-2015 y 2015-2020). En las elecciones de setiembre de 2020, fue electo el actual intendente, Mario García. Estos datos indican que el Partido Nacional es un partido dominante en el departamento de Lavalleja y que los intendentes normalmente consiguen la reelección.

Por otro lado, no es mucho lo que se sabe sobre el Frente Amplio (FA) de Lavalleja. Cómo le ha ido en las últimas instancias electorales y particularmente en ese electorado minoritario que son los jóvenes. El texto de Cardarello y Freigedo (2017) analiza los votos por partido y variación entre la elección de Lavalleja de 2010-2015, el FA tuvo un crecimiento de casi el 5% entre una elección y otra. Además, el FA en la Junta Departamental viene aumentando su presencia desde el año 2000. Daniel Ximenez, candidato por este partido, en esos períodos electorales fue el aspirante individualmente más votado de Lavalleja, sin embargo, debido a las leyes electorales, el triunfador de la elección departamental depende del candidato más votado del partido con mayor número de votos (Nis, 2017).

Al ser una joven lavallejina y como dije anteriormente, al no haber una bibliografía extensa, es de mi interés analizar cómo han votado mis pares en el departamento y en particular, cómo ha sido el desempeño del FA en ese segmento de la población. De esta forma, la pregunta central de este ensayo será: ¿La votación de los jóvenes lavallejinos condice con la votación de los jóvenes de todo el país? ¿Los jóvenes suelen votar mayoritariamente al FA?

El objetivo del presente trabajo consiste en analizar detenidamente la votación de los jóvenes menores de 29 años en el departamento de Lavalleja en las elecciones de octubre de 2019 y evaluar si presentan un patrón similar al de los restantes jóvenes del país.

Para identificar a los votantes jóvenes hemos construido una base de datos a partir del Plan Circuital de Lavalleja de las elecciones 2009, 2014 y 2019. Comparando circuitos y números

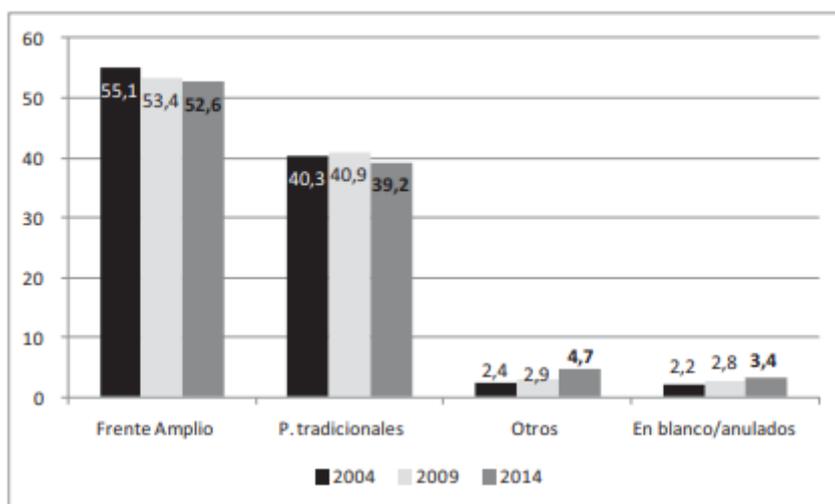
de series de credenciales, podemos identificar a dos grupos de jóvenes: de 18 a 23 (los que ingresaron al padrón electoral en 2019) y de 23 a 28 años (los que ingresaron al padrón electoral en 2014). Este procedimiento nos permite aislar el voto en esos tramos de edad en cada una de las series de credenciales de la elección de octubre de 2019.

A partir de esos datos comparamos la votación de los jóvenes entre 18 y 28 años al FA en las elecciones de octubre de 2019 según las localidades más significativas de Lavalleja. Este estudio nos mostrará cómo compite el FA con el PN en el tramo joven. A su vez, los datos mencionados también nos permitirán comparar la votación de los jóvenes al FA con la votación general que recibe el partido en el departamento. En el próximo apartado revisaremos la bibliografía existente sobre la votación juvenil en Uruguay con el fin de evaluar el desempeño de ese tramo etario en el departamento de Lavalleja.

La votación de los jóvenes al Frente Amplio

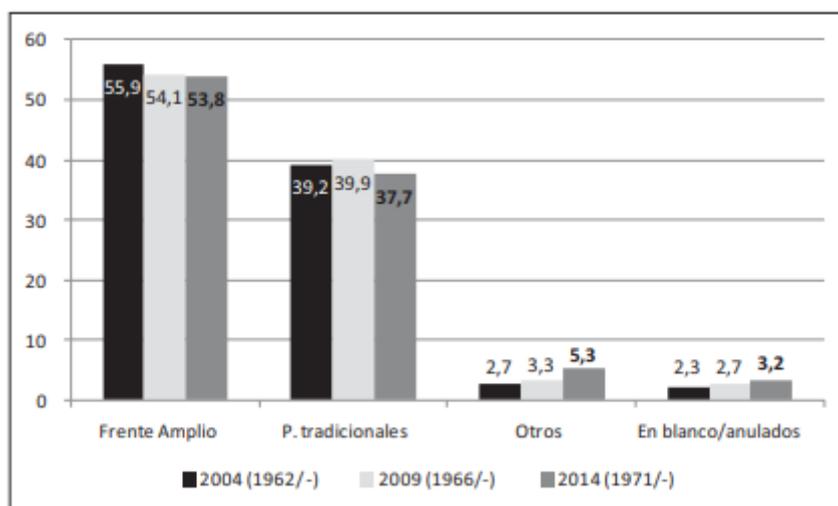
Bottinelli (2015) en el libro “La campaña electoral 2014 en Uruguay: evolución del voto y del sistema de partidos” analiza el comportamiento de los diferentes tramos etarios y generacionales en las elecciones nacionales del 2004, 2009 y 2014. Sus datos muestran el comportamiento electoral por partido (FA, PN, PC) según cuatro tramos etarios: nuevos votantes (de 18 a 22 años); adultos jóvenes (de 23 a 32 años), adultos medios (de 33 a 59 años) y adultos mayores (60 años en adelante en 2004 y 61 años en adelante en 2009 y 2014). Al analizar a los nuevos votantes encuentra que el FA es el partido más votado en esas tres elecciones, con diferencias que oscilan entre 13 y 15 puntos.

GRÁFICO 5. COMPORTAMIENTO DE NUEVOS VOTANTES (18 A 22 AÑOS)



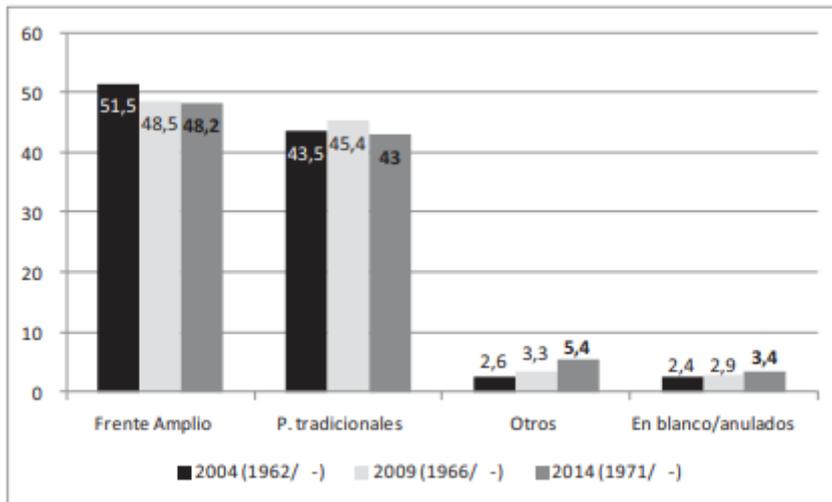
El comportamiento de los adultos jóvenes es bastante similar al de los nuevos votantes pero con diferencias porcentuales aún mayores. En las elecciones del 2004, el FA toma una ventaja de más de 16 puntos; en 2009, de 14,2; y en 2014 aumenta nuevamente a algo más de 16 puntos.

GRÁFICO 4. COMPORTAMIENTO DEL TRAMO DE EDAD DE 23 A 33 AÑOS



En el tramo de edad de 33 a 59-60 años, las distancias se acortan. Si bien el FA supera a los partidos tradicionales, la diferencia es bastante menor. En 2004, 8 puntos; en 2009, 3,1; y en 2014, 5,2.

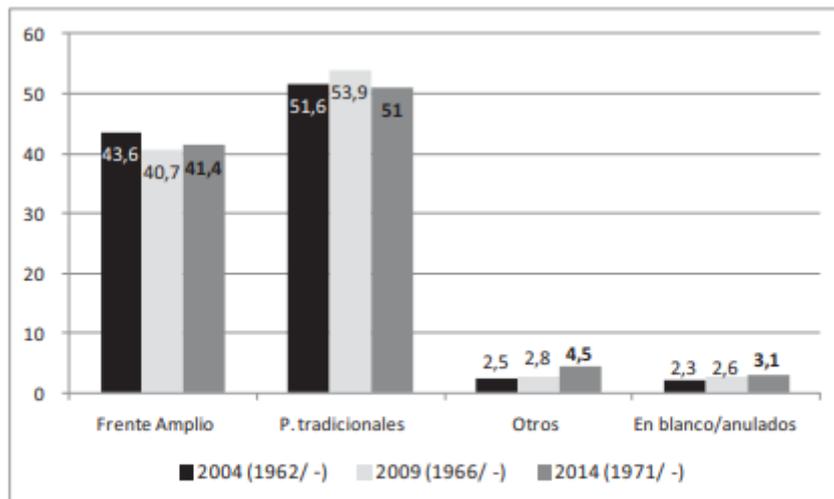
GRÁFICO 3. COMPORTAMIENTO DEL TRAMO DE EDAD DE 33 A 59 AÑOS



Nota: Para las elecciones de 2004 el tramo corresponde de 33 a 59 años, en las elecciones de 2009 y 2014 corresponde de 33 a 60 años.

A diferencia de los demás tramos etarios, entre los adultos mayores, los partidos tradicionales lideraron las tres elecciones nacionales, con ventajas de 8 puntos en 2004; 13 puntos en 2009; y casi 10 en 2014.

GRÁFICO 2. COMPORTAMIENTO TRAMO DE EDAD DE 60-61 Y MÁS AÑOS



Nota: En las elecciones de 2004 corresponde a 60 y más años, mientras que en las elecciones de 2009 y 2014 corresponde a 61 y más años.

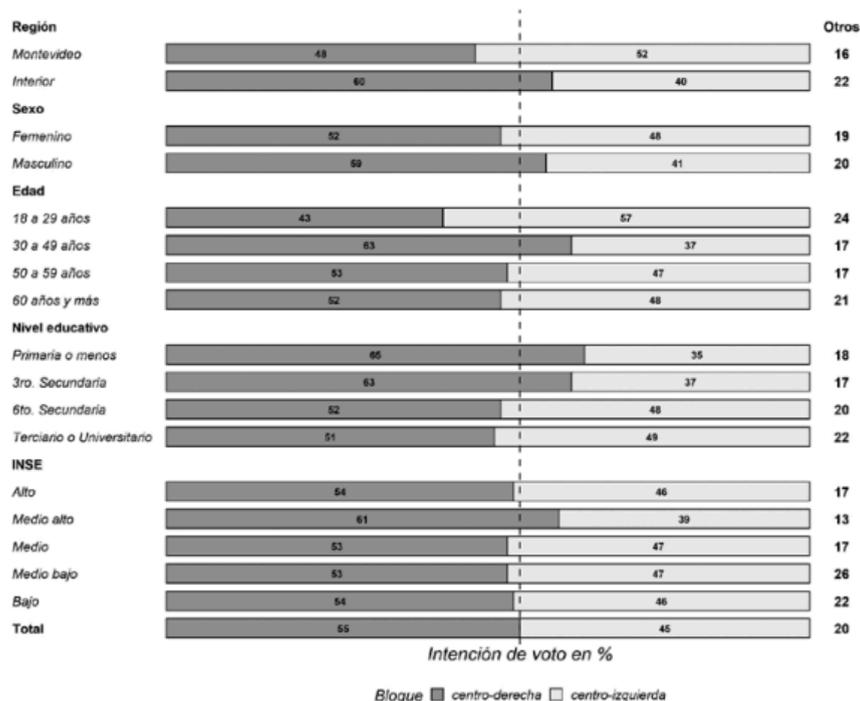
Los resultados muestran una clara ventaja del FA entre los nuevos votantes y los adultos jóvenes, y una ventaja algo menor entre los adultos menores de 60 años. Los partidos tradicionales toman ventaja únicamente en el tramo de los mayores de 60 años. “El recambio biológico aparece entonces como una ventaja natural del Frente Amplio, que le permite

absorber pequeñas pérdidas de electorado, como ocurrió en las pasadas elecciones de 2014” (Bottinelli, 2015, p. 98).

En el estudio “Perfiles generacionales en las preferencias políticas de los uruguayos”, Flores y Selios (2011) utilizan el modelo estadístico APC (Edad/Período/Cohorte) con el objetivo de identificar el comportamiento político de cuatro generaciones. Utilizando encuestas de la Corporación Latinobarómetro para el período 1995-2008, el estudio controla el efecto de las variables identificación ideológica e intención de voto, sobre las posiciones políticas de las diferentes cohortes etarias. Sus hallazgos muestran una “mayor propensión a la izquierda en la juventud, y alguna evidencia de que a edades mayores a 35 años existe una propensión a la izquierda crecientemente baja. Este resultado (...) reafirma el fenómeno conocido en Uruguay de que los jóvenes tienden a identificarse con la izquierda” (p.46). De esta forma, habría un claro efecto de ciclo vital sobre las posiciones políticas de los individuos. Los jóvenes asumen preferencias de izquierda que se moderan en la adultez y se vuelven conservadoras en los últimos años de su vida (p.52).

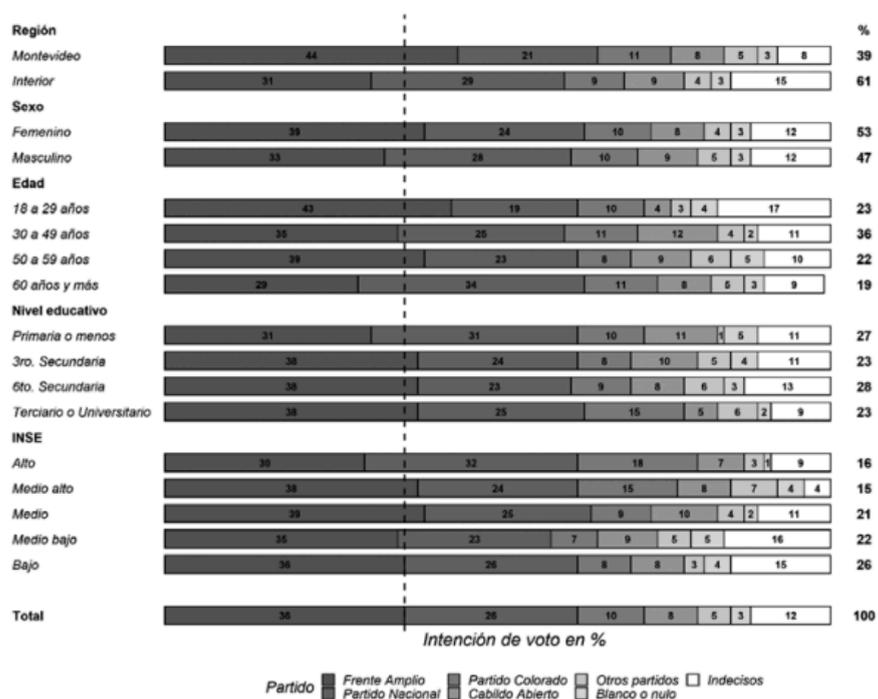
En otro interesante estudio, Martín Opertti y Rosario Queirolo analizan la intención de voto a cada uno de los bloques ideológicos en las elecciones de 2019, a partir de encuestas de la empresa Equipos Consultores. En el bloque de centro derecha se encuentran el PN, el PC, el PI y Cabildo Abierto, es decir, la coalición de gobierno formada en 2019. El bloque de centro izquierda lo conforma el FA (Opertti y Queirolo, 2021). La información reportada en este estudio refiere a una serie de variables de tipo estructural: lugar de residencia, sexo, edad, nivel educativo y nivel socio-económico. Para nuestro estudio son de interés los datos relativos a los cuatro tramos etarios tradicionales: 18 a 29 años; 30 a 49 años; 50 a 59 años y 60 años o más. El gráfico que se presenta a continuación muestra que en el caso de la variable edad, el bloque de centro izquierda lidera las preferencias entre los jóvenes de 18 a 29 años, mientras que el bloque de centro derecha se impone en los restantes grupos de edad.

Gráfico 2: Intención de voto a cada bloque según características sociodemográficas, 2019 (en porcentaje sobre el voto a ambos bloques)



Cuando los mismos datos son abiertos por partidos, se observa que el FA es el partido más votado en las elecciones de 2019 en tres de los cuatro grupos etarios Únicamente en el tramo de los mayores de 60 años, el FA queda por debajo del PN. La diferencia más notoria con el resto de los partidos se observa en el grupo de votantes jóvenes de 18 a 29 años con una ventaja de 24 puntos. Según Opertti y Queirolo (2021), “El FA continúa siendo un partido catch all con un arraigo un poco mayor en los jóvenes y los sectores medios. Por su parte, el PN logra en promedio una cuarta parte de los apoyos, con intención de voto mayor entre los grupos recién mencionados y menor entre los grupos más jóvenes y en Montevideo”.

Gráfico 3: Intención de voto según variables sociodemográficas (en porcentaje)

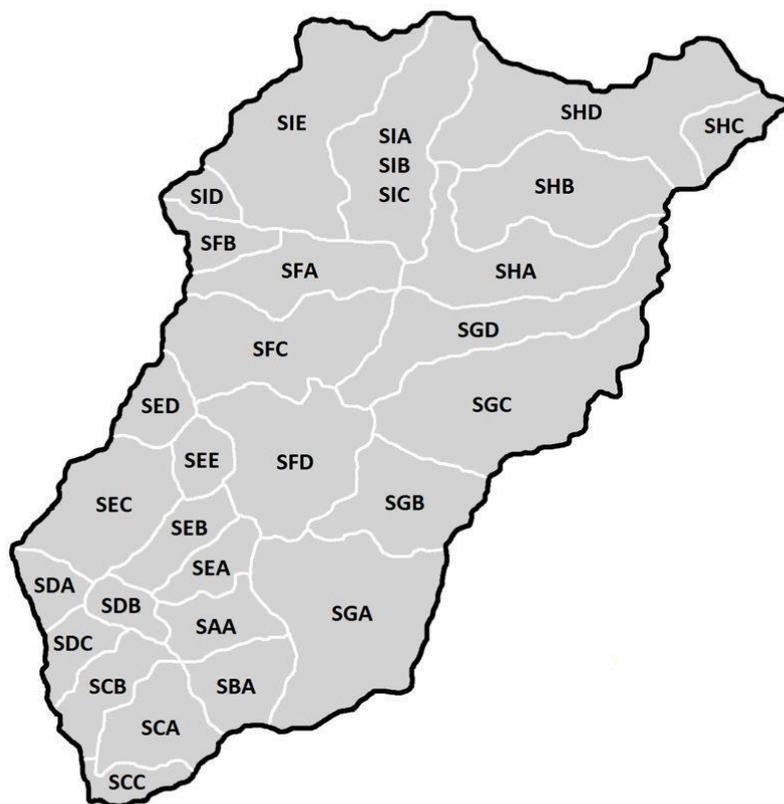


Por tanto, como podrá apreciarse, la literatura especializada muestra que los jóvenes uruguayos tienden a votar más a la izquierda y que ese comportamiento se va modificando a medida que se asciende en los tramos de edad. A partir de estas consideraciones, analizaremos a continuación el comportamiento de los jóvenes de Lavalleja en la elección de octubre de 2019.

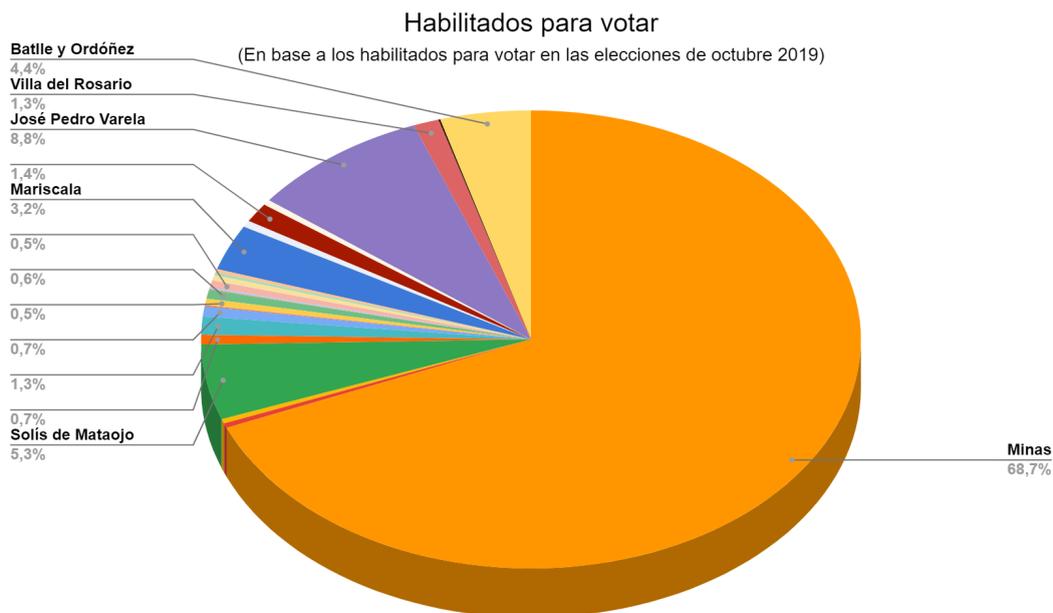
Votación de los jóvenes lavallejinos en las elecciones de octubre 2019

El departamento de Lavalleja se encuentra ubicado en la zona centro-este del país, cuenta con 58.815 habitantes y una superficie de 10.016 km², teniendo una densidad de población de 5,87 hab./km². Su electorado es pequeño en comparación con el resto de los departamentos, ocupando el 16º en tamaño, superando únicamente a Río Negro, Treinta y Tres y Flores.

El territorio de Lavalleja está dividido en 28 series de credenciales como se muestra en el siguiente mapa.



Lavalleja se caracteriza por la concentración de su electorado en la capital departamental (Minas), y en otras cinco localidades importantes (José Pedro Varela, Solís de Mataojo, Batlle y Ordóñez, Mariscalá y Villa del Rosario). Estos seis distritos reúnen el 93,1% del total de habilitados del departamento (ver gráfico).

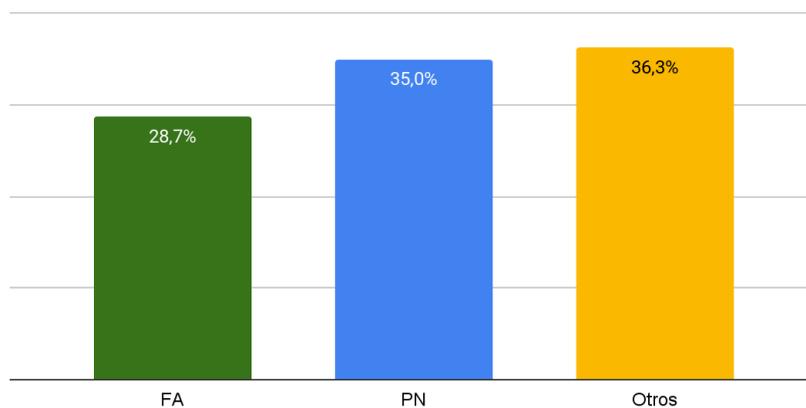


Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

El presente estudio se concentra en el análisis del comportamiento electoral de los jóvenes entre 18 y 28 años. Para identificar a los votantes jóvenes hemos construido una base de datos a partir del Plan Circuital de Lavalleja de las elecciones 2009, 2014 y 2019. Comparando circuitos y números de series de credenciales, hemos identificado a dos grupos de jóvenes: de 18 a 23 (los que ingresaron al padrón electoral en 2019) y de 23 a 28 años (los que ingresaron al padrón electoral en 2014). Este procedimiento nos permite aislar el voto de ambos tramos de edad en cada una de las series de credenciales, que a los efectos del análisis serán agrupados en un único grupo de 18 a 28 años. Por tanto, de ahora en más, los jóvenes serán todos los votantes menores de 29 años. A su vez, Minas cuenta con dos series de credenciales que serán tratadas en forma separada, por lo cual tendremos seis localidades y siete series.

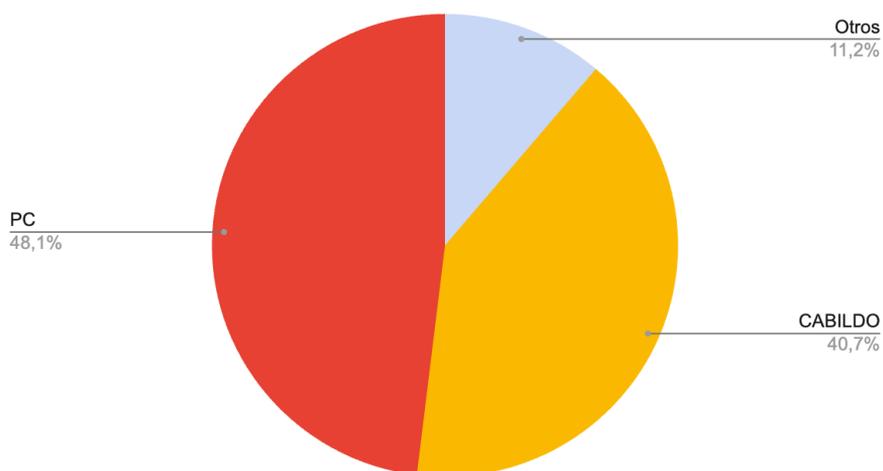
Considerando únicamente las localidades seleccionadas, observamos que el Partido Nacional (PN) fue el partido político más votado entre los jóvenes, en octubre de 2019. Obtuvo el 36,3% de los votos en tanto el FA consiguió el 28,7%. La categoría otros partidos está integrada por siete partidos, pero el grueso de votos pertenece básicamente del Partido Colorado y de Cabildo Abierto (ver gráfico). Vale destacar que los votantes jóvenes en estas seis localidades, representan el 22% del total de votantes de octubre de 2019.

Siete series de credencial estudiadas de Lavalleja



Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Restantes partidos

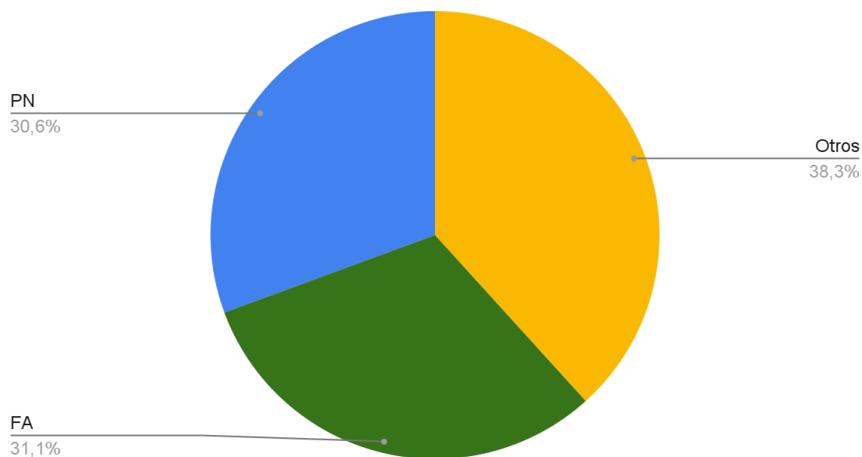


Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

A continuación, analizaremos la competencia electoral entre partidos en el tramo de los votantes jóvenes según localidad.

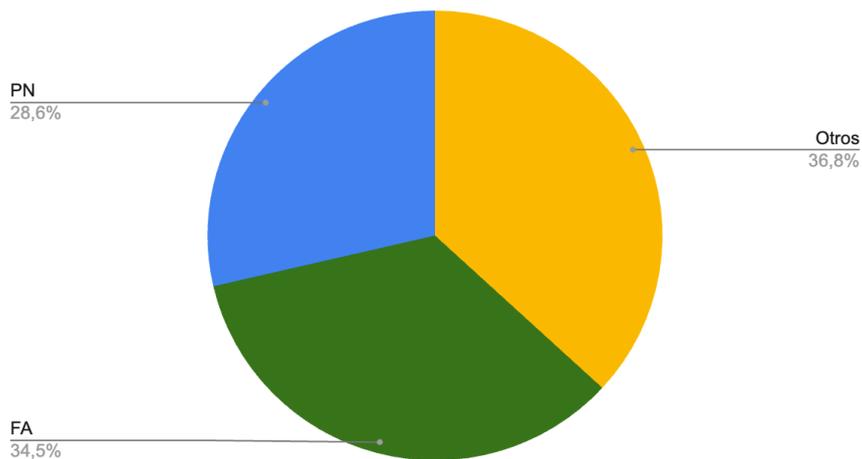
Minas. La capital del departamento, posee el 68% del padrón electoral. En las elecciones de octubre de 2019, en la serie SAA, un 31,1% de los jóvenes votaron al FA y en la serie SBA, lo hicieron un un 34,5%, siendo en ambas el partido más votado en este tramo etario. El PN quedó segundo con un 30,6% y un 28,6% en las serie respectivas. El resto de los partidos (Partido Colorado, Partido Independiente, Asamblea Popular, Partido de los Trabajadores, entre otros) recibieron el 38,3% y 36,3% de los votos.

Minas. Serie SAA



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

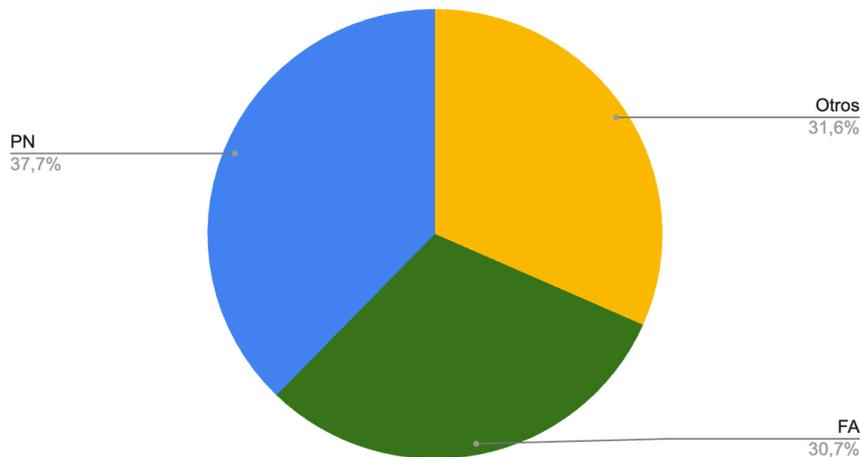
Minas. Serie SBA



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Solís. En las elecciones de octubre de 2019, un 37,7% de los jóvenes votaron al PN, un 30,7% al FA y un 31,6% a los otros partidos.

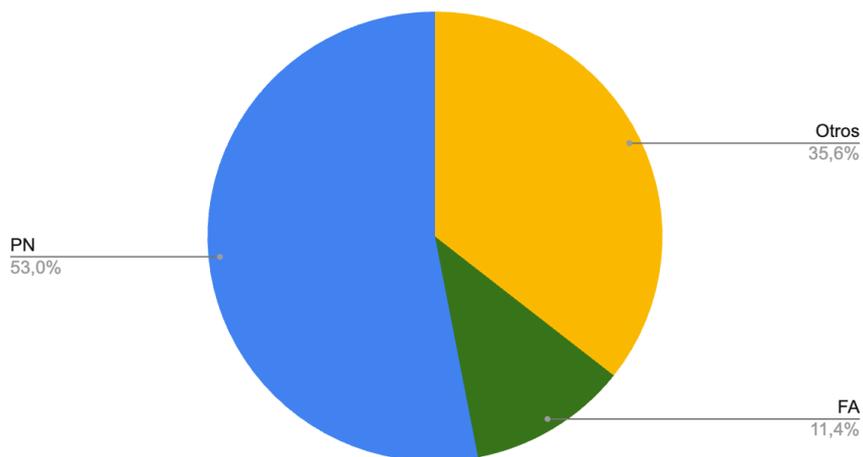
Solís. Serie SCC



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Villa del Rosario. En las elecciones de octubre de 2019, en Villa del Rosario (serie SDB), un 53% de los jóvenes votaron al PN, un 11,4% al FA y un 35,6% a los otros partidos.

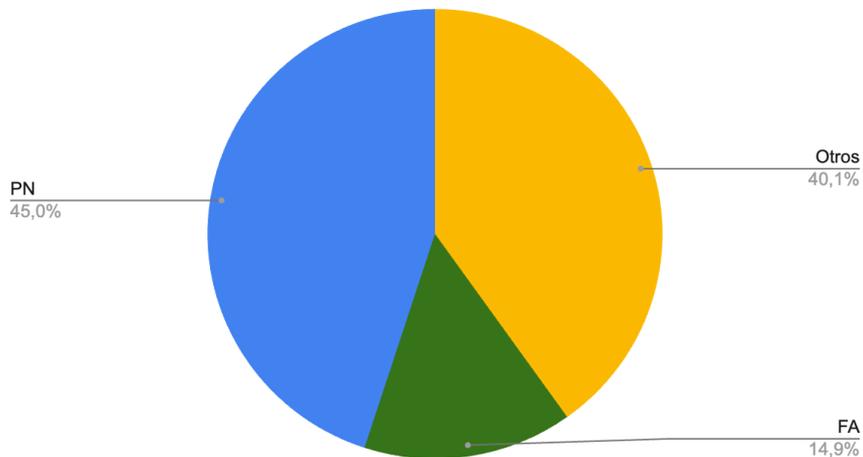
Rosario. Serie SDB



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Mariscalá. En la serie SGC, el 45% de los jóvenes votaron al PN, el 14,9% al FA y el 40,1% a los demás partidos.

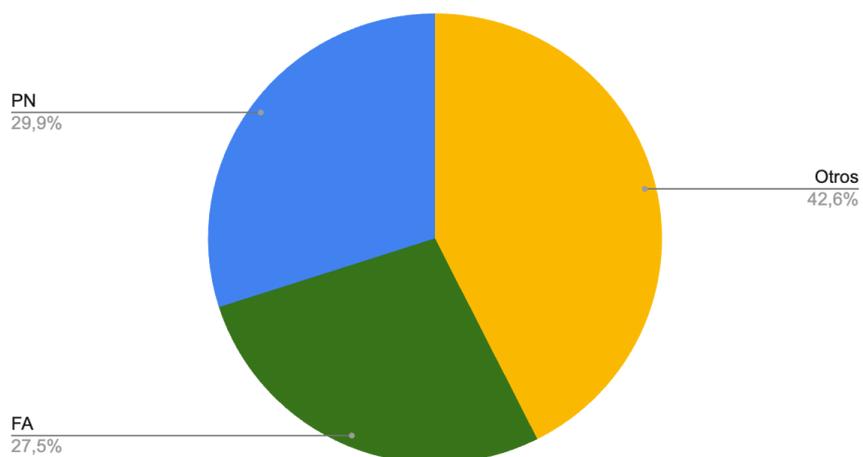
Mariscalá. Serie SGC



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

José Pedro Varela. En la serie SHD, segunda sección en importancia electoral del departamento -y correspondiente al Municipio 2-, el PN obtuvo el 29,9% de los votos jóvenes, el FA el 27,5% y los demás partidos el 42,6%.

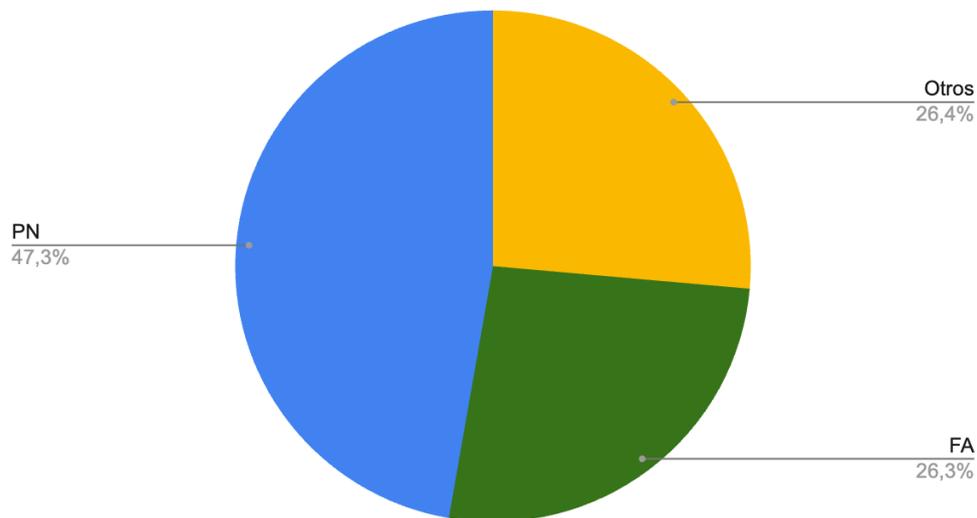
José Pedro Varela. Serie SHD



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

José Batlle y Ordóñez. Un 47,3% de los jóvenes de José Batlle y Ordóñez (serie SIE) votaron por el PN, un 26,3% por el FA y un 26,4% por los demás partidos.

Batlle y Ordóñez. Serie SIE



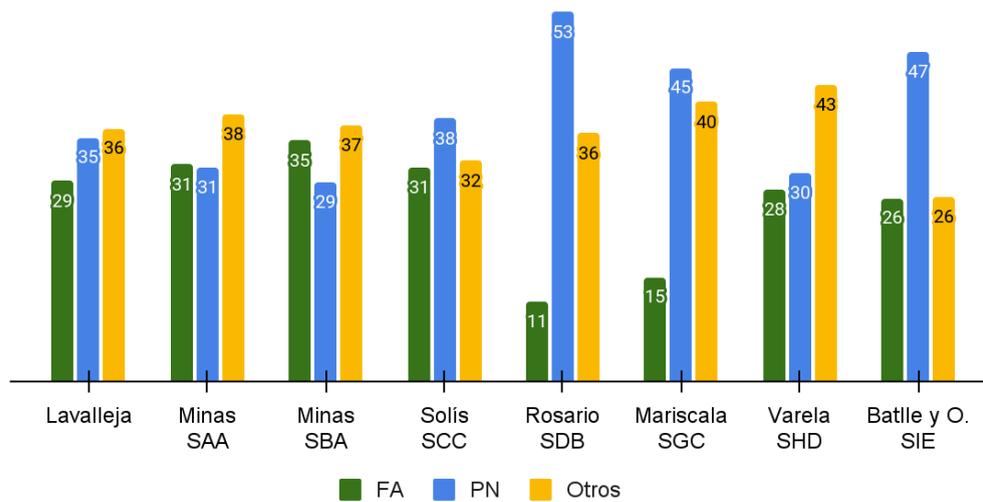
Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Resumen. El PN obtuvo la mayor votación en el tramo etario de 18 a 28 años en las seis localidades seleccionadas. Sin embargo, el FA se impuso ajustadamente en las dos series electorales de la capital. La votación joven se divide en tercios más o menos equilibrados en todo el departamento, salvo en Villa del Rosario y Mariscalá, donde la proporción de votos al FA decrece sustantivamente. En esas series, la votación del FA fue apenas superior a Cabildo Abierto y bastante inferior a la lograda por el Partido Colorado.

El predominio del FA en Minas parece tener las características generales del electorado nacional de este partido: voto urbano fuertemente concentrado en sectores de clase media y sectores de ingresos bajos.

El siguiente gráfico ilustra en forma general la votación de los jóvenes menores de 29 años en las seis localidades más importantes de Lavalleja. Allí queda claro que la mejor performance del FA se registra en la serie SBA de Minas y la peor en la serie SDB de Villa del Rosario.

2019. Votación de los jóvenes menores de 29 años en Lavalleja

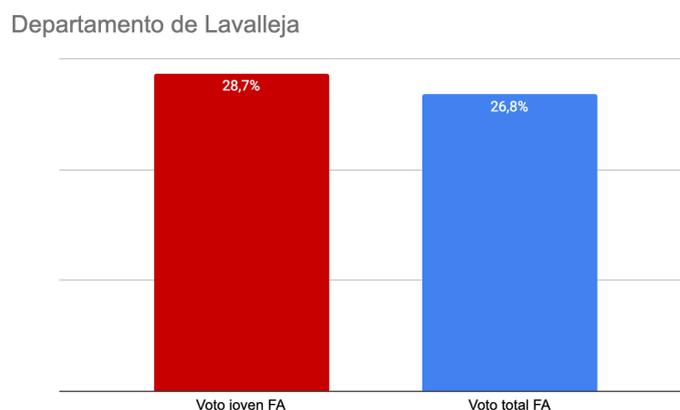


Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Desempeño del FA en el tramo joven comparado con el conjunto del electorado

A continuación comparamos la votación del FA entre los jóvenes con la que el partido obtiene en el conjunto del electorado. El objetivo es tratar de observar si existe o no un desvío o sesgo en el comportamiento electoral de los jóvenes entre 18 a 28 años.

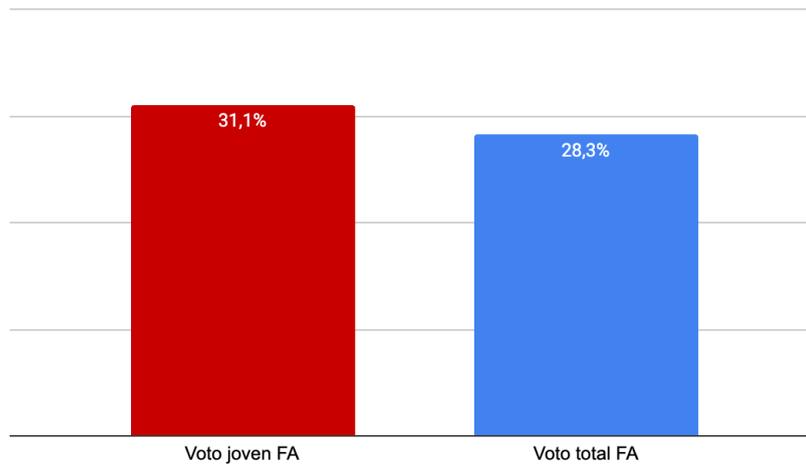
La comparación muestra que el FA consiguió una mayor votación entre los jóvenes menores de 29 años que en el conjunto del electorado. Entre los jóvenes obtuvo un 28,7% y en todo el electorado un 26,8%.



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

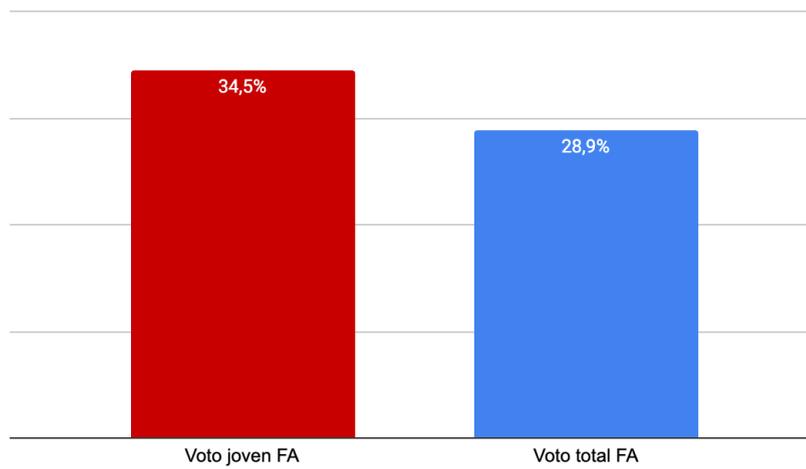
Minas. En la serie SAA, la votación del FA entre los jóvenes es superior al del conjunto del partido (31,1% contra 28,3%). En la serie SBA esta tendencia es más intensa. El FA obtiene un 34,53% de los votos entre los jóvenes y un 28,9% entre el conjunto de sus votantes.

Minas. Serie SAA



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

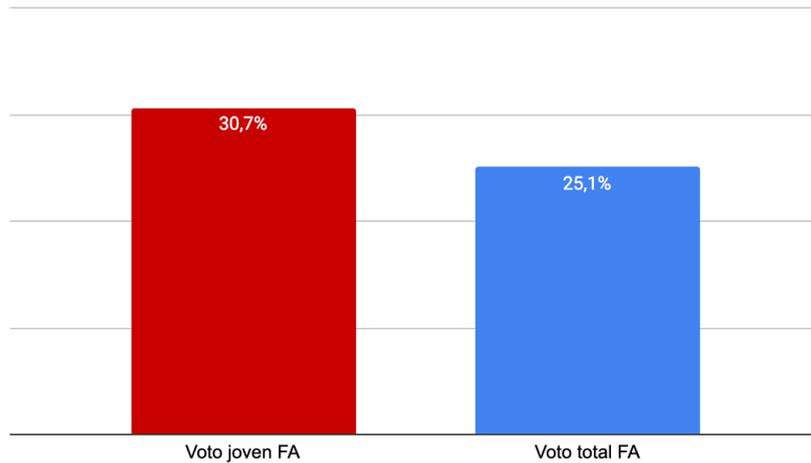
Minas. Serie SBA



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Solís. En la serie SCC, el FA obtuvo el 30,7% de votos entre los jóvenes y sólo el 25,1% de votos en el conjunto del electorado. Por tanto, se repite la tendencia anotada anteriormente.

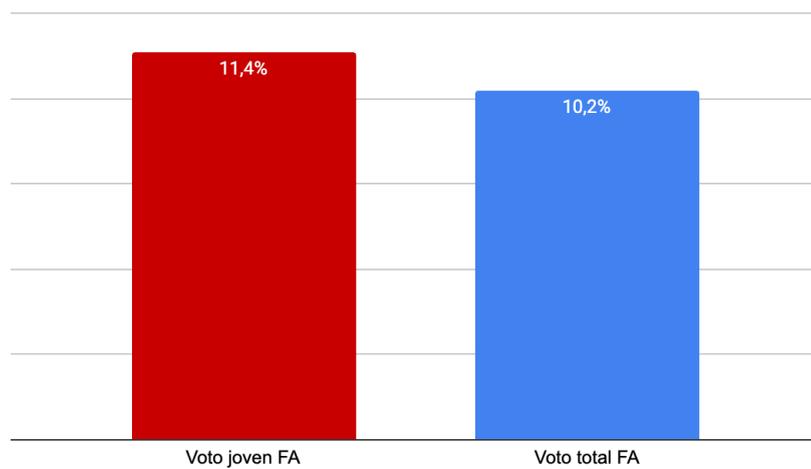
Solís. Serie SGC



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Villa del Rosario. En las elecciones de octubre de 2019, en Villa del Rosario, serie SDB, el FA obtuvo el 11,4% de votos jóvenes y un 10,2% en el conjunto del electorado.

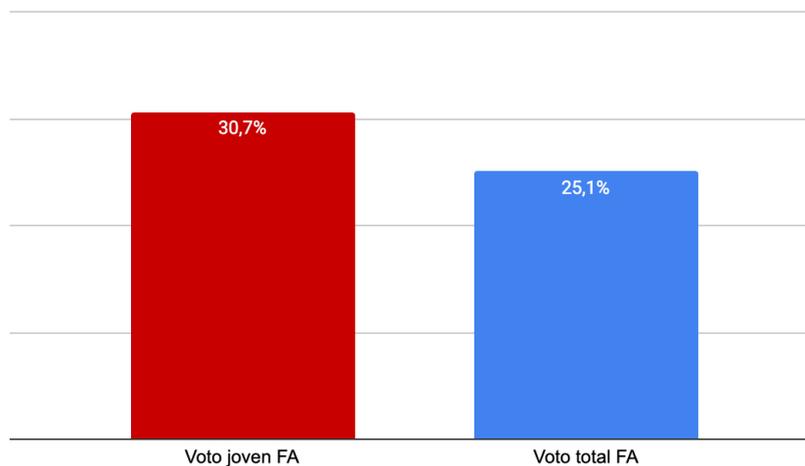
Villa del Rosario. Serie SDB



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Mariscalá. En la serie SGC, el FA consiguió el 30,7% de votos entre los jóvenes de esa localidad, pero sólo el 25,1% de votos del padrón electoral de la serie.

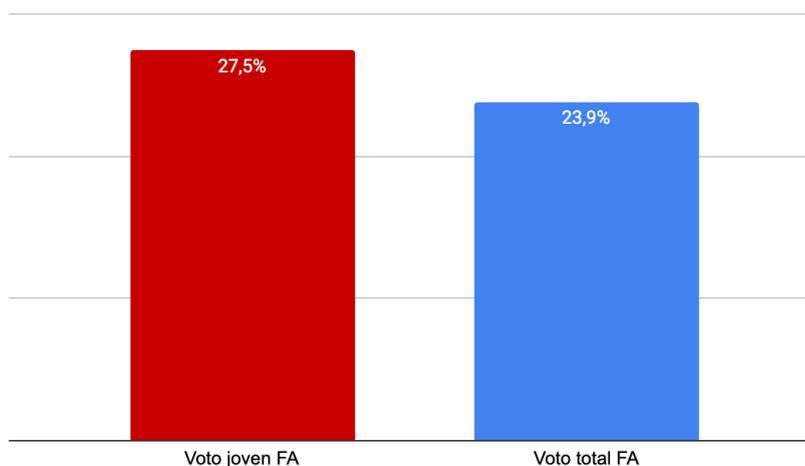
Mariscalá. Serie SGC



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

José Pedro Varela. En la serie SHD, el FA alcanzó el 23,9% de los votos, pero entre los jóvenes obtuvo un 27,5%. Vuelve a repetirse el mismo patrón: el FA vota muy bien entre los jóvenes, pero los menores de 28 son una proporción muy menor del conjunto del electorado

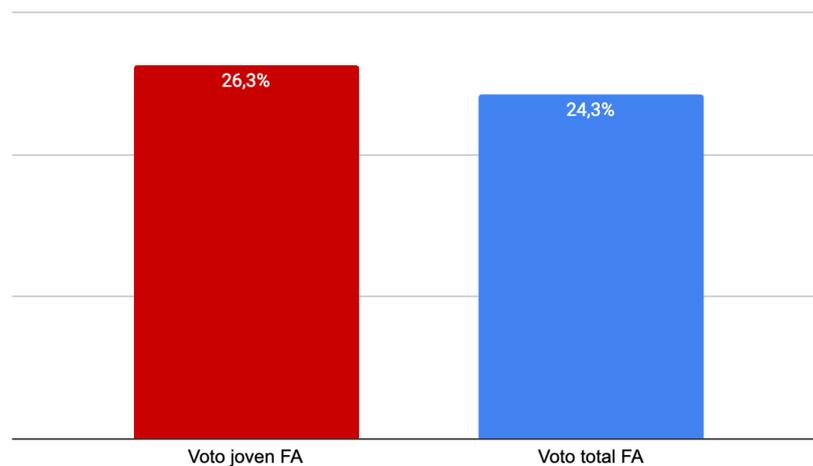
José Pedro Varela. Serie SHD



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

José Batlle y Ordóñez. En la serie SIE, el FA obtuvo más votos entre los jóvenes que en el conjunto del electorado. Alcanzó el 26,3% en los menores de 29 años y el 24,3% en el conjunto de la población.

Batlle y Ordóñez. Serie SIE



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

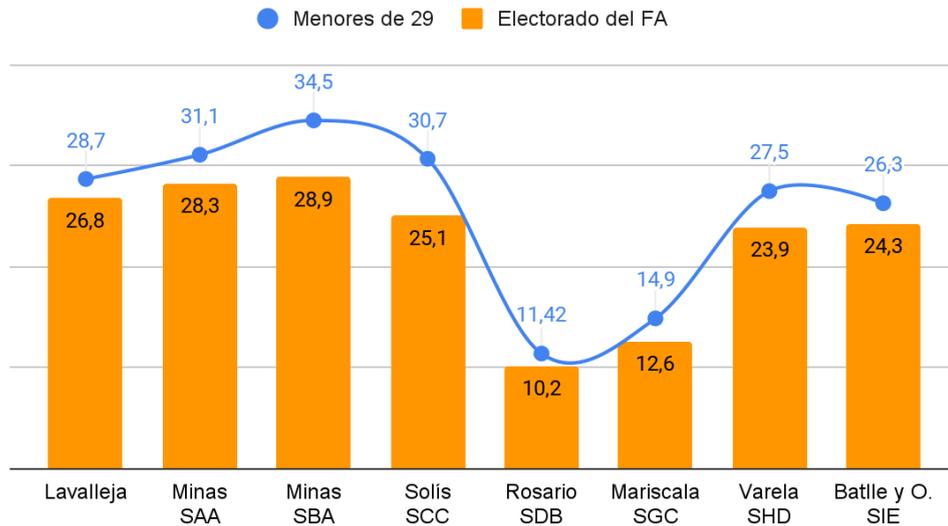
Resumen. La comparación de la votación de los jóvenes del FA con la votación general que recibe el partido, muestra un patrón muy claro y preciso: el FA vota mejor entre los jóvenes que en el conjunto de la población. Esta tendencia refuerza las preguntas con las que cerramos la primera parte.

La serie SBA de Minas y la serie SCC de Solís muestran el mayor sesgo a favor de la votación joven (entre 7 y 8 puntos porcentuales). El patrón de votación más parecido es el de Villa del Rosario.

Asimismo, la diferencia entre las series de credenciales en Minas puede responder a un componente socioeconómico ya que las mismas se distinguen por la dirección de domicilio del votante. La serie SAA representa a la zona céntrica de la ciudad y la serie SBA a la zona periférica donde viven personas con un nivel socioeconómico menor y donde según los datos, el FA vota mejor y sobre todo entre los jóvenes. En el siguiente gráfico podemos ver la

votación al FA en el conjunto del electorado (barras naranjas) comparada con el voto obtenido entre los jóvenes (línea azul).

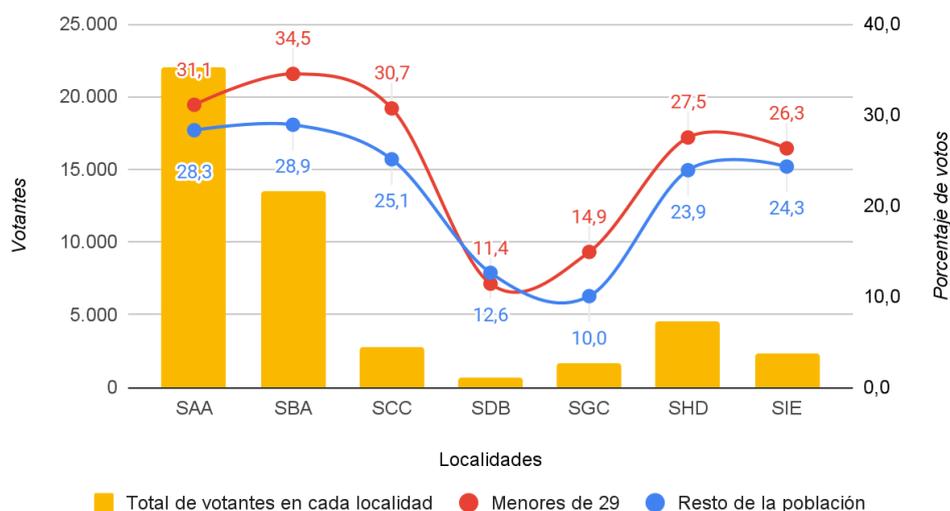
FA. Voto entre los jóvenes vs. Voto en el total de la población



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Por último, es interesante analizar la votación al FA según el tamaño de la localidad. ¿El FA obtiene más votos de los jóvenes en las localidades más habitadas del departamento? En el siguiente gráfico podemos ver que la respuesta es sí. Los menores de 29 años votan más al FA a medida que el tamaño de la localidad aumenta. Esto confirma que uno de los atributos históricos del partido -su enclave urbano- mantiene vigencia aún en un departamento con un electorado pequeño como Lavalleja.

Votación al FA según tamaño electoral de la localidad



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos.

Conclusiones

Si volvemos a la pregunta inicial del trabajo respecto a si la votación de los jóvenes lavallejinos se alinea con el patrón de votación joven que logra el FA en todo el país y si este grupo etario suele votar mayoritariamente al FA. Y la respuesta es sí.

La bibliografía presentada sobre cómo se han comportado los jóvenes uruguayos en las últimas elecciones nacionales (2004, 2009, 2014 y 2019) deja en claro que estos se sienten más inclinados a votar al FA que a otros partidos. Entre los menores de 30 años, existe una mayor propensión a adoptar posiciones de la izquierda, es decir, sus preferencias se alinean con este bloque y se irían suavizando en la adultez y esfumando en los últimos años de la vida. “Este resultado es coincidente con la frase atribuida a Winston Churchill: “Si no eres liberal a los 25 años, no tienes corazón. Si no eres conservador cuando llegas a los 35, no tienes cerebro” (Flores y Selios, 2011)

En cuanto a los jóvenes lavallejinos, puede decirse lo siguiente. Si bien el PN se llevó la mayoría de los votos en el departamento, en la ciudad de Minas, la cual posee más del 50% del padrón electoral, la votación al FA fue la mayor. Además, cuando comparamos la votación de los jóvenes del FA con la votación general que recibe el partido, en las seis

localidades se repite el mismo fenómeno, el FA vota mejor entre los jóvenes que en el conjunto de la población.

Por tanto, podemos decir que el 68% del padrón electoral juvenil en Lavalleja, elige al FA como partido ante el PN y el resto de los partidos, y que si consideramos la votación del FA, observaremos que su electorado más potente es el de los jóvenes, lo cual coincide con los datos nacionales.

Bibliografía

Bottinelli, O. (2015). "Comportamiento votacional por generaciones electorales 2004, 2009 y 2014 (avance de investigación)" en Mieres, P et al. (2015). *La campaña electoral 2014 en Uruguay: Evolución del voto y del sistema de partido*. Montevideo : UCUDAL : KONRAD ADENAUER STIFTUNG.

Corte Electoral (2019). Resultados de las Elecciones Nacionales, Plebiscito y Balotaje de 2019. [ELECCIONES NACIONALES 2019 \(corteelectoral.gub.uy\)](http://corteelectoral.gub.uy)

Flores, M., Selios, L. (2011). *Perfiles generacionales en las preferencias políticas de los uruguayos*. Departamento de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República.

Nis, A. (2017) "Lavalleja: Lavalleja y más Partido Nacional" en Cardarello, A., Freigedo, M. (2017). *Los desafíos de un cambio: Elecciones Departamentales y Municipales 2015*. Departamento de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República.

Operti, M., Queirolo, R. (2021). *De la estabilidad al equilibrio inestable: elecciones y comportamiento electoral en Uruguay 2019*. Departamento de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República.