

PRINCIPALES PROBLEMAS PARA ORGANIZAR LOS PESCADORES ARTESANALES Y ACUICULTORES EN COOPERATIVAS EN AMERICA LATINA *

Carnevia, D.

El presente artículo pretende plantear una serie de problemáticas que afectan la organización de los pescadores artesanales o pequeños acuicultores en sistemas de cooperativa, las que surgieron de un debate organizado durante el Curso de Planificación y Gerencia en Acuicultura (México, 1988) en que intervinieron técnicos de Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú y Uruguay.

a- Aspectos sociológicos

Normalmente se pretende organizar en el sistema cooperativo a comunidades de agricultores o pescadores que practican sus actividades a nivel casi de subsistencia, constituidas por personas con bajo nivel educativo y mentalidad individualista. En el caso del pescador artesanal esto se agrava porque generalmente tiene una mentalidad muy inmediatista, no estando acostumbrado a invertir esfuerzos con miras a un futuro a mediano o largo plazo.

Se han obtenido muchos fracasos al pretender cambiar la mentalidad extractiva inmediatista de pescadores, cuando se organizó con ellos cooperativas de acuicultores que necesitan pensar en trabajar durante varios meses antes de poder cosechar y obtener los resultados del esfuerzo.

El cambio de mentalidad para transformar la actitud individualista e inmediatista de estas comunidades es un proceso lento (como todos los procesos sociales), que puede llevar muchos años. Por otro lado, normalmente los períodos de gobierno de la mayoría de los países cambian cada pocos años y con ellos las políticas de apoyo, o no, a estos sectores, lo que puede ocasionar abandonos del esfuerzo antes de que las organizaciones cooperativas estén lo suficientemente estabilizadas.

b- Naturaleza del sistema cooperativo

Si bien el sistema cooperativo es una organización con finalidad fundamentalmente social, está inmerso en la mayoría de los casos en un contexto de sociedad de mercado que lo obliga a comportarse como empresa. Esta contradicción es muy difícil de sobrellevar si los integrantes no están muy bien preparados y tienen una mentalidad amplia. Para que funcione este sistema, la cooperativa debe lograr una buena gestión empresarial con aceptable rentabilidad.

* Curso de Planificación y Gerencia en Acuicultura.
Puertos Morelos, México. Agosto-Octubre de 1988.
FAO/AQUILA-SEPESCA-UNAM

Otro problema es que a causa de la complejidad del mercado y las redes de distribución, normalmente se necesita gran capacidad comercial e infraestructura para encarar la etapa de comercialización en los mercados consumidores, por lo tanto generalmente la cooperativa no puede abarcar esta etapa y se necesita la función del intermediario que transporte y distribuya el producto. El problema de estos intermediarios (que se recibe en todos los países) debe ser considerado "un mal necesario" e instrumentarse medidas de control, pero no eliminarlos si no se cuenta con la capacidad comercial e infraestructura para suplirlos.

c- Política de desarrollo de sistemas cooperativos

Antes de iniciar una política de desarrollo de sistemas cooperativos deben realizarse algunos estudios para evaluar las ventajas y viabilidad de los mismos.

En este sentido conviene considerar todo el contexto regional (existencia de otras fuentes de trabajo mejor pagas, permanentes o temporales en la zona, que sea viable la infraestructura requerida por la cooperativa, vías de acceso ágiles para apoyarla, etc.) y considerar este sistema como una estrategia adecuada en el marco de programas de desarrollo agropecuario más amplios.

Es importante, como ya vimos, asegurar una continuidad de la política de apoyo que pueda mantenerse por encima de cambios de gobierno. Esta política de apoyo debe incluir no sólo la parte técnica si no también la parte económica y administrativa, ya que muchas cooperativas que obtenían abundante pescado (por captura o acuicultura) fracasaron por inadecuada administración o falta de apoyo financiero.

d- Funcionamiento del grupo humano

Gran parte del éxito de la cooperativa depende del adecuado funcionamiento del grupo humano, el que normalmente se relaciona con la existencia de un líder adecuado. Un problema planteado por la totalidad de los presentes fue el de identificación de un buen líder. Un buen líder debe:

- creer en el sistema cooperativo, lo que contagia de entusiasmo al resto de los integrantes;
- actuar como líder social y a la vez como empresario;
- lograr una correcta distribución del trabajo y las obligaciones, así como asegurarse de que sean cumplidos mediante mecanismos justos de control ;
- lograr un reparto equitativo de los beneficios.

Como se ve no es fácil lograr personas que reúnan todas estas condiciones, por lo que se debe capacitar a los líderes desde el inicio con la finalidad de que sus funciones aseguren el buen desempeño de la cooperativa.

e- Labor de los extensionistas

Muchas cooperativas han fracasado por mala gestión de los técnicos encargados de apoyarlas, siendo los problemas más comunes los siguientes:

- poca capacidad en cuanto a organizar la cooperativa;
- poca consideración de la opinión de los pescadores o acuicultores;
- enfrentamiento con el líder en toma de decisiones sociales y/o técnicas;
- poca integración con la comunidad: llega, formula algunas sugerencias y se va.

Por tanto, debiera quedar claro que se necesita una capacitación especial en extensión (que incluya aspectos sociológicos y administrativos) y no solamente sólidos conocimientos sobre pesca o acuicultura, por parte de los técnicos que apoyarán las cooperativas.

En la mayoría de los países además se necesita más apoyo a los extensionistas, proporcionándoles más flexibilidad de horarios, mejor remuneración y adecuados medios de transporte.

Una forma interesante de resolver los problemas encontrados en la labor de los extensionistas es la adoptada por Cuba y México, donde se instrumenta la integración del técnico dentro de la cooperativa. Los técnicos (normalmente recién recibidos) forman parte de la cooperativa y conviven con la comunidad durante los primeros dos años de formación de la misma, apoyándola desde dentro; con lo que los problemas de integración y comunicación con la comunidad se reducen enormemente. Luego de estos dos años tienen opción de seguir como cooperativistas o cambiar de actividad.

Por todo lo anterior, vemos que la organización de pescadores artesanales o cuicultores en sistemas cooperativos no es algo fácil, debiendo ser encarado por lo tanto en forma seria y responsable, teniendo bien claros los objetivos y respondiendo a una problemática de contexto regional.

Son numerosos los ejemplos de fracaso por encarar al sistema cooperativo con mucho optimismo y poco conocimiento de su problemática. Es además un hecho de destacar que el fracaso de una cooperativa ocasiona una propaganda mucho mayor en contra del sistema, que varias que funcionen.

Finalizamos expresando que creemos que el sistema cooperativo puede ser una estrategia válida de organización de pequeños productores o pescadores artesanales; pero que se debe intentar promover tomando muchos cuidados, ya que no es viable en todos los casos.