



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA
Informe de Pasantía

Seguimiento al Diputado Oscar de los Santos

Ana Ramonde
Tutor: Daniel Chasquetti

2015

Índice

Resumen.....	1
Introducción.....	1

Primera Parte

Perspectiva teórica: homestyle y representación.....	2
--	---

Segunda Parte

Seguimiento al Diputado.....	3
Agenda Mensual.....	3
Descripción del Seguimiento.....	4
Diagrama 1.....	5

Tercera Parte

El Homestyle de Óscar De los Santos/ Objetivos de Carrera.....	6
Estrategias para cultivar al electorado.....	7
Mapa de actividades Semanales.....	7
Segmentación del electorado.....	8
Diagrama 2.....	10
Oscar De los Santos en las Redes.....	10

Cuarta Parte

Conclusiones.....	11
Bibliografía.....	13

Resumen

Este ensayo es la culminación del resultado de la primer camada de pasantías realizadas en el Palacio Legislativo durante el periodo marzo a julio de 2015.

Consiste en hacer un seguimiento durante un periodo de tiempo, una semana al diputado Oscar De los Santos a modo de observar y analizar su rendimiento dentro de la legislación.

La relevancia de este trabajo consiste en el hecho de que nadie anteriormente realizó un acompañamiento a tiempo completo de un legislador en nuestro país durante un determinado tiempo. Normalmente, conocemos una parte de la actuación de nuestros legisladores (cuando hablan en sala, presentan un proyecto o son entrevistados por un medio de comunicación), pero buena parte de sus actividades permanecen ocultas en la oscuridad del trabajo cotidiano.

Introducción

El objetivo de este ensayo es describir y analizar el desempeño del diputado Óscar De los Santos, Representante Nacional por Maldonado y ex Intendente del Departamento durante dos periodos consecutivos. Para ello, he realizado un seguimiento personal durante el lapso de una semana, intentando conocer la forma en cómo el diputado desarrolla sus tareas como legislador, qué actividades realiza, con quién y de qué forma se vincula en el Parlamento y en su circunscripción.

Mi elección recayó en De los Santos debido a que resido en la ciudad de Piriápolis y por razones de comodidad en los desplazamientos era más fácil observar la actividad de un diputado del departamento de Maldonado.

El ensayo está organizado en cuatro partes. La primera describe la perspectiva teórica de Richard Fenno que servirá como lente analítico del trabajo. La segunda presenta al diputado y describe la forma en cómo se ha realizado el seguimiento. La tercera analiza la actividad de De los Santos desde la perspectiva de este autor. La cuarta presenta algunas conclusiones finales.

Primera Parte

Perspectiva teórica: homestyle y representación.

Según Richard Fenno (1978:137), los legisladores tienen tres objetivos: buscar la reelección, adquirir poder en el congreso, e impulsar buenas políticas públicas. Para ello, adoptan un "homestyle" (estilo de trabajo doméstico o parroquial) para asegurar su primer objetivo (reelección), que a su vez permitirá el logro de los otros dos. Si los legisladores ganan la confianza de sus votantes entonces será más fácil explicar y justificar las decisiones que se adoptan en el Legislativo.

Para conocer como los legisladores cultivan la confianza de los votantes, Fenno se concentra en lo que los representantes hacen en sus distritos y no en su desempeño en el Congreso. Para el autor, cada legislador desarrolla un "homestyle" con el fin de conseguir la reelección, y para ello ordenan a su electorado en cuatro círculos concéntricos: i) un círculo amplio conformado por todos los votantes del distrito geográfico; ii) un segundo círculo formado por los votantes de su partido que pueden permitir la reelección; iii) un tercer círculo de activistas partidarios (que trabajarán para el legislador en la campaña); iv) un cuarto y último pequeño círculo integrado por los íntimos del candidato (familia, amigos, y asesores de confianza). Denominando a estos grupos como círculo geográfico, reelección, primaria y personal.

El objetivo del seguimiento del diputado Óscar De los Santos será poner a prueba la teoría de Fenno. Para ello he diseñado un informe basado en las siguientes 4 preguntas:

- ✓ ¿Cuál es el objetivo de carrera del diputado?
- ✓ ¿Desarrolla una estrategia orientada al cultivo de su electorado?
- ✓ ¿El diputado ve al electorado como un cuerpo homogéneo o lo segmenta en términos parecidos a los de Fenno?
- ✓ Si existe segmentación, ¿qué acciones desarrolló el diputado para cada segmento?

Segunda Parte

Seguimiento al Diputado

Oscar De los Santos nació en 1962 en Gerona, Pan de Azúcar (Maldonado). Trabajó gran parte de su vida como obrero de la construcción y pintor. Cursó hasta cuarto año de Secundaria. Fue secretario general y vicepresidente del SUNCA (Sindicato Único Nacional de la Construcción y Anexos) desde el año 1984 a 1988. En el año 1990 hasta 1995 fue Edil electo por Maldonado. En 2005 gana la Intendencia de Maldonado, en donde por primera vez la izquierda accedió a gobernar el Departamento, derrotando a Enrique Antía del Partido Nacional, y siendo reelecto en las elecciones de 2010 hasta el 2015. Integró el Partido Comunista y desde el año 1985 milita en el Frente Amplio. Su lista oficial y sector político es desde el año 2000, la 738 de Alianza Progresista. Como diputado fue electo en las legislaturas 45 ° (2000-05), 46 ° (2005-10), y 48 ° (2015-20). En el 2005 renunció para asumir el cargo de Intendente de Maldonado, en julio de 2005.

Agenda Mensual

Como Diputado, Oscar De los Santos se maneja mediante una agenda mensual donde todos los lunes del mes, de 16 a 19 horas, se establece en la Casa Central de Alianza Progresista en la ciudad de Maldonado. En la primera parte del horario, recibe a la ciudadanía y en una segunda parte participa de una reunión semanal con el Secretariado Departamental del grupo. Los terceros jueves del mes, entre las 17 y 20 horas, recibe a la ciudadanía de Piriápolis en el Comité Eduardo Mondelo. Lo mismo hace los cuartos jueves de cada mes en la ciudad de Pan de Azúcar en el Comité de la ciudad. Proyecta hacer lo mismo un día al mes cuando reabra sus puertas el Comité de la ciudad de San Carlos y los de las localidades de Garzón y Solís Grande; en estos dos últimos pretende una llegada cada dos meses debido al escaso número de habitantes que esas localidades tienen.

De los Santos adecua su agenda, de forma tal de poder realizar también giras por todo el país con el propósito de fortalecer la organización de Alianza Progresista, aunque, cuando

se le pregunta, elude hablar de alguna intención de ser un líder nacional y eventualmente convertirse en precandidato a la presidencia.

Los días martes y miércoles concurre al Parlamento, donde integra tres Comisiones, la Comisión de Transporte y Obras Públicas (generalmente son todos los miércoles a las 12hrs) y las Comisiones Especiales de Asuntos Municipales, y Población y Desarrollo. No dispone en su staff de funcionarios en "pase en comisión". Junto con el diputado Silvio Ríos (departamento de Artigas) conforman la bancada de la Alianza Progresista de la cual De los Santos es el coordinador. Si su agenda le permite concurre de dos a tres veces por semana al gimnasio, ya que sufre de artrosis hereditaria.

Su equipo personal de trabajo lo compone su hijo, Ignacio De los Santos, de 23 años quien oficia de chofer y que por el momento no estudia y debe rendir un par de exámenes para culminar la Secundaria; y su secretario personal, Carlos Etcheverry. Este último ingresa formalmente al Frente Amplio en el año 1984 y se afilia al Partido Socialista, donde en el año 1985 desempeña la Secretaría Política de la Juventud Socialista. Entre ese año y el 2000, fue miembro de la mesa Política del Frente Amplio, miembro del Plenario Departamental de Frente Amplio y de la Dirección del Partido Socialista. En mayo del 2000 es electo Edil Departamental titular del departamento de Maldonado por el Partido Socialista y reelecto en las elecciones de 2005. En abril de 2007, el Intendente Departamental de Maldonado Oscar De los Santos, lo designa secretario personal, permaneciendo en ese cargo hasta la renuncia de éste en julio de 2014. En enero de 2010, Etcheverry se desvinculó del Partido Socialista, convirtiéndose en un frenteamplista independiente. Fue candidato a Alcalde por el Municipio de Maldonado en 2015 pero perdió la elección.

Descripción del Seguimiento

El seguimiento se realizó durante el lunes 3 y el domingo 9 de agosto de 2015, y estuvo previamente coordinado con el Diputado y su Secretario a principios del mes anterior. El día 30 de julio (cuatro días antes de comenzar) se coordinó la hora de inicio sin contar con una agenda clara. El día previo, o sea el domingo 2 de agosto, a las 20 horas, su secretario

Carlos Etcheverry nos comunicó que el día laboral del diputado comenzaría a las 17 horas en la casa central de Alianza Progresista de Maldonado, pues se tomaría la mañana y la mitad de la tarde libre para hacer deporte y estar con su familia.

DÍA	LUGAR	ACTIVIDAD	TEMA
Lunes	Maldonado, sede Alianza Progresista	Habla con Edil Departamental	Convocar a Tribunal de Cuentas por dichos de Alcorta sobre déficit de la IMM
		Recibe comisión de vecinos Asentamiento Benedetti.	Realojo a tierras recientemente urbanizadas al norte de Cerro Pelado, que el Gobierno de Antia no quiere facilitar.
		Recibe a dirigentes del gremio de CODESA.	Baja en subsidios de boletos departamentales, hace peligrar puestos de trabajo en la empresa.
		Reunión con el Secretariado Departamental de Alianza Progre	Se tocará el tema Alcorta. A puertas cerradas
Martes	Montevideo, Palacio Legislativo	Entrevista a radio, Fm Voces.	Dichos de Alcorta sobre deficit de la Intendencia de Maldonado
		Reunión con la Bancada del Frente Amplio	
		Comisión de Asuntos Municipales	
		Plenario	
Miércoles	Montevideo, Palacio Legislativo	Sesión especial de Rendición de Cuentas	
		Recibe en oficina de ambulatorio de la Cámara a Señora "X"	Pedido de trabajo para ingresar al MRREE
		Recibe en oficina de ambulatorio de la Cámara a representantes de la Universidad de Salamanca para encuesta de "Elites Parlamentarias de América Latina"	
		Sesión ordinaria de la Cámara de Representantes	
		Recibe en oficina del ambulatorio a Dirigentes Políticos de AP de Montevideo y Canelones.	
Jueves	Montevideo, Oficinas de CODICEN) (Maldonado, Junta Local de Pan de Azúcar	Se reúne con Wilson Netto	Respaldo al Liceo N°5 de Maldonado
		Reunión con Alcalde de Pan de Azúcar	Acuerdo entre el MTOP y la Intendencia de Maldonado por elevación de un puente en la entrada a la ciudad, "Cruce Peligroso" de la ruta 93
		Comité de Pan de Azúcar (cuartos jueves del mes)	
		Recibe: _Gremio de empleados fúnebres , Militantes del Frente Amplio	
Viernes	Maldonado	Concurre al Gimnasio	
		Entrevista a Canal 11 de televisión: Programa especial sobre Intendentes de Maldonado	

Tercera parte

El Homestyle de Óscar De los Santos

Objetivo de Carrera

El objetivo de carrera del diputado Óscar De los Santos no es tanto la reelección como legislador sino volver a conseguir el cargo de Intendente de Maldonado. Sin embargo esto no quita que su segunda opción sea conservar su escaño en la Cámara, lo cual podría considerarse un “plan B”, pero su principal aspiración es alcanzar por tercera vez la Intendencia de Maldonado.

Desde un punto de vista teórico, el plan A y el plan B tienen similares implicancias, porque para ser Intendente, De los Santos debe cultivar al mismo electorado que se necesita para ser diputado. Para ser Intendente debe competir en junio con el fin de obtener convencionales departamentales y más tarde en la departamental de mayo. En ese proceso, resultaría raro que no compita en octubre con el fin de ser reelecto y asegurarse la banca (plan B).

En la semana que duró el seguimiento, la evidencia más clara de estos objetivos de carrera se dio en el momento en que una Politóloga de la Universidad de Salamanca, encargada de encuestar legisladores uruguayos para el proyecto "Elites Parlamentarias de América Latina" (PELA), le preguntó acerca de si le gustaría seguir en política al finalizar su mandato y qué cargo le gustaría ocupar. La respuesta de Oscar De los Santos es clara: *continuará en política e intentará volver a ser intendente, ya que es el cargo que a mi entender hubiera deseado seguir ocupando pero que debido a las reglas constitucionales de nuestro país no es posible* (se permite solo una reelección consecutiva).

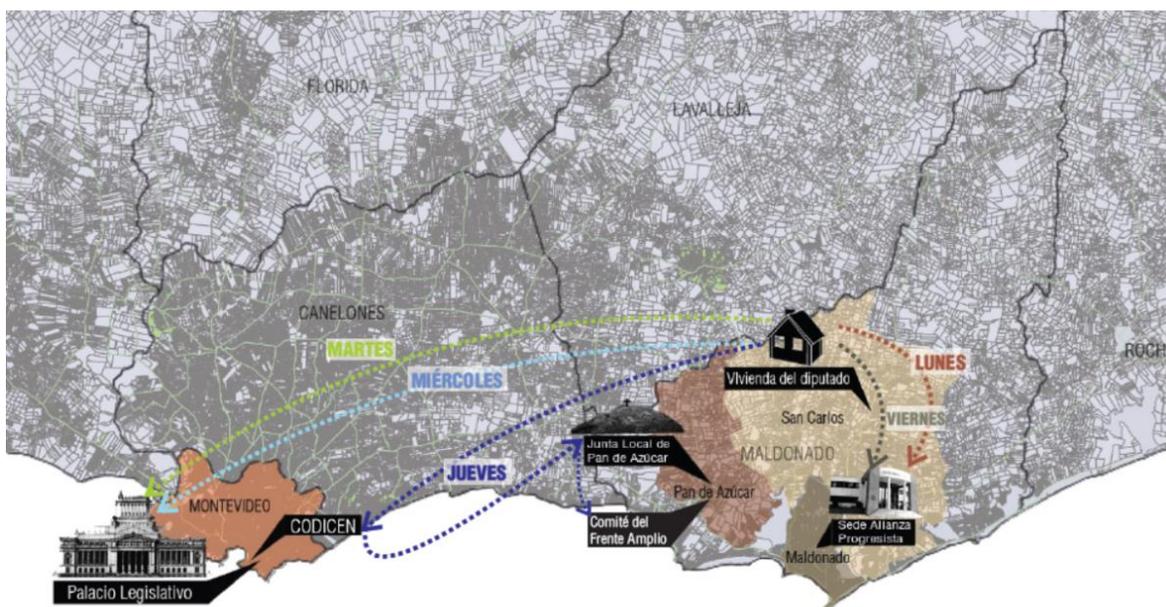
El hecho de que en la semana elegida para realizar el mandato Óscar De los Santos fuera precisamente encuestado por la PELA, resultó una afortunada coincidencia que contribuye al cumplimiento de los objetivos de esta breve investigación.

Estrategias para cultivar al electorado

Óscar De los Santos destina la mayor parte de su tiempo a actividades y cuestiones destinadas a su distrito, Maldonado. Concorre a Montevideo lo mínimo posible para cumplir con su trabajo legislativo.

El centro de su trabajo en Montevideo está en su despacho legislativo o en el escritorio de Alianza Progresista en el ambulatorio de la Cámara de Representantes. Allí mantiene reuniones y realiza encuentros con organizaciones y ciudadanos que solicitan ser recibidos. En Maldonado, se instala todos los lunes en la sede central de la Alianza Progresista, sector del Frente Amplio al cual pertenece, y lo mismo hace otros días de la semana en las localidades de Piriápolis y Pan de Azúcar. En el futuro pretende seguir desarrollando esta modalidad en otros comités locales de su distrito.

En el mapa se representa el cronograma de actividades mediante iconografía de los lugares donde Oscar De los Santos se hizo presente durante la semana que duró el seguimiento (3 al 9 de agosto).



Segmentación del electorado

Oscar De los Santos y su Secretario ordenan cuidadosamente una agenda de trabajo que se traduce en un tour mensual de actividades y reuniones. Esta estructura de trabajo puede ser interpretada a través del modelo teórico de Richard Fenno.

Durante el periodo que duró el seguimiento, la segmentación electoral de De los Santos parece ser la siguiente:

Círculo íntimo. Lo componen su staff de trabajo, su Secretario, Carlos Etcheverry, sus amigos más próximos (con los cuales comparte reuniones en su casa) y sus familiares que participan en diferente medida de su trabajo (por ejemplo, su hijo).

Círculo primarias. Las actividades vinculadas con su sector partidario pueden ser entendidas como el segundo círculo. Allí están las reuniones con los dirigentes de Alianza Progresista realizadas casi a diario e inclusive en el ambulatorio de la Cámara (ver Anexo 1). Esas actividades están típicamente orientadas a mantener la estructura partidaria que le garantizará la nominación como candidato del sector en las primarias de 2019 y eventualmente, la designación como candidato a Intendente de Maldonado por el Frente Amplio.

No obstante, en la actividad semanal de De los Santos también se observa preocupación y atención por lo que sucede con su sector a nivel nacional. Hay reuniones donde se discute sobre la situación general del partido o sobre lo que ocurre con Alianza Progresista en el departamento de San José. Incluso, durante el seguimiento, De los Santos reconoció que piensa realizar recorridos por todo el país con el fin de apuntalar la organización del grupo, algo que está en línea con el hecho de que en la Cámara ha constituido una bancada sectorial con Silvio Ríos, diputado de la Alianza Progresista por el departamento de Artigas.

Es probable que la idea de sostener el funcionamiento del grupo a nivel nacional constituya un plan alternativo de De los Santos. La influencia dentro de la coalición Frente Liber Seregni -agrupamiento de sectores moderados en torno al Ministro de Economía Danilo Astori- depende de la organización y votación que alcance el grupo. Si aumenta la

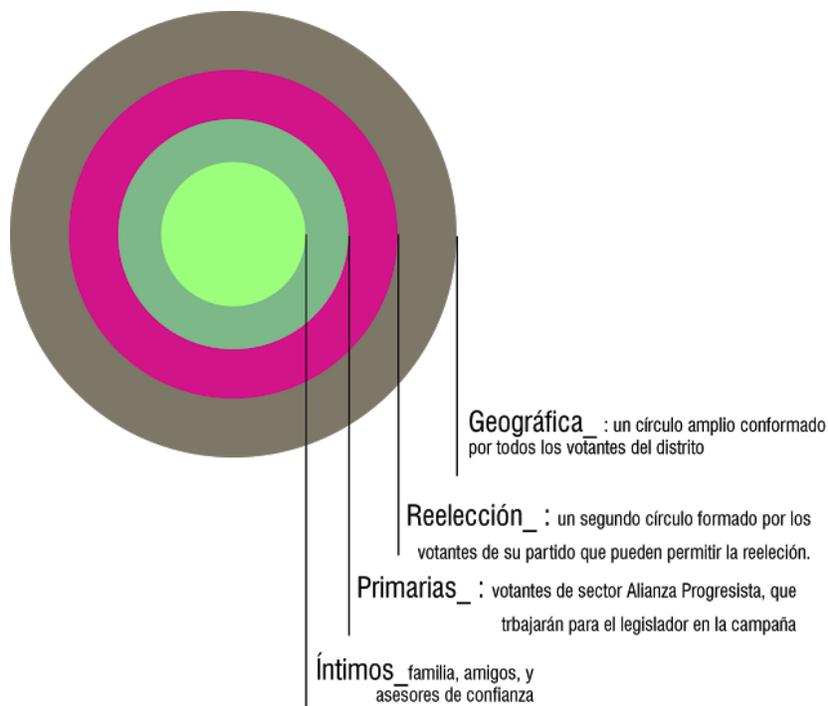
influencia, aumentará la posibilidad de obtener una mejor posición en la lista de candidatos a senadores del Frente Liber Sergni¹.

Círculo partidario. De los Santos también realizó reuniones con militantes del comité de base de Maldonado con el fin de aclarar cuestiones sobre su gestión al frente de la Intendencia. También utilizó con el mismo fin una entrevista en una radio FM local y accedió a participar de un futuro programa sobre los Intendentes del departamento que se emitirá en canales de la televisión de Maldonado. En esas incursiones, la preocupación central de De los Santos ha sido dejar en clara su actuación como Intendente del Frente Amplio. Incluso, el conflicto con uno de sus dirigentes locales del partido (Alcorta) lo preocupó de manera particular, en el entendido de que sus declaraciones suponían una grave desautorización hacia su conducta como gobernante.

Círculo reelección. Durante la semana que duró el seguimiento, De los Santos realizó varias actividades orientadas a contemplar demandas de un electorado más amplio que el sectorial y partidario. Ese electorado podría constituir la fuente de votos necesarios para lograr la reelección en su cargo y luego, conquistar el triunfo en la elección departamental de mayo de 2020.

En este círculo aparecen las gestiones ante la Comisión de Vecinos del Asentamiento Benedetti, las reuniones con los dirigentes sindicales de CODESA y del Sindicato de Transporte Fúnebre; como también las gestiones realizadas ante el CODICEN a favor del Liceo N° 5 de Maldonado y la reunión con el Alcalde de Pan de Azúcar con el fin de apoyar una estrategia de mejora de la infraestructura vial de la ciudad. La aclaración en la radio local sobre su gestión como Intendente también puede ser interpretada como una actividad orientada a la totalidad del electorado de la circunscripción.

¹ En la elección de octubre de 2014, De los Santos fue cuarto en la lista de candidatos al Senado del Frente Liber Seregni, pero el grupo solo consiguió tres bancas.



De los Santos en las redes sociales

Óscar De los Santos cuenta con dos perfiles de Facebook, uno como político y otro como personaje de interés.² También cuenta con una cuenta en Twitter y una página en la enciclopedia libre Wikipedia.³

De los Santos no maneja directamente sus cuentas en las redes sociales. Su creación responde a la necesidad de estar presentes en esos espacios mediante la presentación de información, opiniones, notas, etc. Sus seguidores en las redes comentan lo que allí se postea, pero nadie de su staff contesta los requerimientos. Según puede observarse, muchas veces se producen discusiones entre defensores y detractores de De los Santos, pero el diputado tiene como conducta nunca responder directamente.

² Facebook: Óscar De los Santos. Político. <https://www.facebook.com/OscarFlacoDelosSantos/> y Óscar De los Santos. Interés. <https://www.facebook.com/pages/%C3%93scar-de-los-Santos/103117166395071?fref=ts#>

³ En Twitter, la cuenta es <https://twitter.com/OscarDeLosSantos>, y en Wikipedia, la página es : https://es.wikipedia.org/wiki/%C3%93scar_de_los_Santos

En resumen, De los Santos es consciente de la riqueza de las redes conceptualmente, pero no es un usuario activo. En estos momentos, se está preparando una plataforma multimedia, para las redes sociales, que incluye Instagram y YouTube, donde se hará una tertulia con Oscar De los Santos y cuatro invitados, con el fin de analizar asuntos políticos desde distintas perspectivas. Se pretende dar a conocer el link y promocionar la iniciativa, buscando de esta forma la participación de sus seguidores.

Cuarta Parte

Conclusiones

Este trabajo intentó describir y analizar el trabajo cotidiano del diputado de Maldonado, Óscar De los Santos. Para poder comprender cómo el diputado se vincula con el electorado se escogió el enfoque teórico de Richard Fenno. El estudio confirma en líneas generales el potencial interpretativo de esta teoría.

De los Santos tiene un objetivo de carrera muy preciso: volver a ser Intendente Municipal de Maldonado. Para alcanzar esa meta deberá sortear los mismos obstáculos que cualquier diputado que busque la reelección: ser nominado, competir en elecciones primarias y probablemente, participar en las elecciones legislativas. Desde esta perspectiva, las actividades que realiza el diputado deberían contribuir en buena medida a alcanzar esa meta.

El seguimiento realizado durante una semana alcanza para creer que De los Santos organiza sus labores pensando en los electores que pueden permitir su regreso a la Intendencia. En cada jornada, el diputado no pierde de vista el cultivo particular del segundo (primarias) y tercer círculo (reelección) de Fenno, lo cual indica que cuenta con una estrategia muy definida en ese sentido. De los Santos no pierde oportunidad de tomar contacto con sus votantes y con los sectores sociales que han constituido la base social de sus candidaturas en elecciones anteriores. Para ello, él mismo no disminuye esfuerzos, extendiendo la jornada laboral, atendiendo a la prensa y ocupándose de gestiones ante las agencias del gobierno.

Pese a ello, el estudio también encontró que De los Santos también se preocupa por la organización de su grupo a nivel nacional, lo cual supone la inversión de tiempo y recursos. Esas actividades no contribuyen tanto a la conquista de su meta personal pero tienen un sentido estratégico dado que De los Santos es un político de sector inserto en un partido político mayoritario y gobernante.

Este trabajo también puede ser comprendido como una segunda opción (plan B) ante la posibilidad de que su objetivo de carrera se vea cancelado por un revés electoral. Además de permitir conocer y hacer un seguimiento de cerca, a la actuación y actividad de un diputado por primera vez en nuestro país.

Bibliografía

Fenno, Richard F. (1978) *Homestyle: House Members in their district.* Boston Little Brown.

Fenno, Richard F. (1977) "U.S. House Members in Their Constituencies: An Exploration", *American Political Science Review.* Vol 71, N°3. pp. 883-917