



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA
Informe de Pasantía

Seguimiento al Diputado Mario García

Ana Nis
Tutor: Daniel Chasquetti

2015

Introducción

Para el trabajo final de la pasantía nos propusimos observar si la teoría de Richard Fenno es aplicable para el caso de los diputados del Uruguay, y para ello nos propusimos seguir durante una semana al Representante Nacional por el departamento de Lavalleja, Mario García, perteneciente al Partido Nacional, quien ejerce por segundo mandato consecutivo ese cargo. García accedió a la titularidad del cargo en julio de 2010 cuando la entonces diputada Adriana Peña renunció a su banca en virtud de su triunfo en la elección departamental de ese año. Para el segundo mandato, García fue electo por la ciudadanía como primer titular de la lista 5158 del Partido Nacional.

El seguimiento consistió en conocer su forma de trabajo como representante, cómo se desempeña en el Parlamento y con quién y cómo se relaciona en la cámara y en su circunscripción. Esta perspectiva de análisis es inédita en nuestro país, pues nadie anteriormente ha seguido cabalmente a un legislador en toda su jornada de trabajo por un periodo determinado de tiempo (en este caso, una semana).

Normalmente, conocemos el trabajo de nuestros legisladores a través de notas de prensa, intervenciones en la cámara (cuando hacen uso de la palabra), cuando presentan proyectos de ley o realizan pedidos de informes, pero gran parte de sus actividades cotidianas suelen ser desconocidas para la mayoría de los ciudadanos. A tales efectos, nos gustaría poder responder preguntas como: ¿qué hace el diputado por sus votantes?, ¿cómo se vincula el diputado con su circunscripción?, ¿quiénes integran su staff de apoyo a su labor cotidiana?, ¿con quién se vincula en la cámara y qué intereses hace pesar?, entre otras.

La elección por realizar el seguimiento al diputado Mario García obedece al hecho de que vive en la ciudad de Minas, capital del departamento de Lavalleja, y ello facilitaba la posibilidad de realizar una cobertura efectiva de sus actividades a lo largo de la circunscripción.

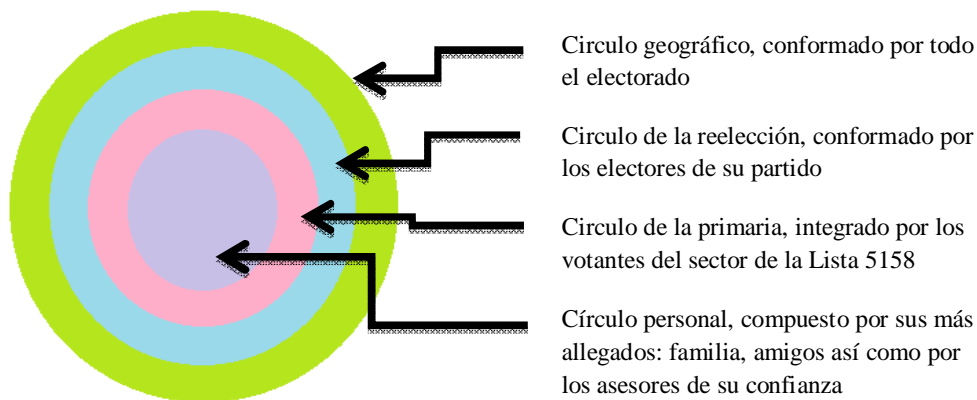
El ensayo tiene cuatro partes. La primera presenta un sintético acercamiento a la teoría de Richard Fenno que servirá para ordenar el análisis del trabajo. La segunda describe al diputado Mario García y puntualiza la forma en cómo se ha realizado el seguimiento. La tercera parte analiza la actividad del diputado a partir del enfoque etnográfico de Fenno. La cuarta presenta algunas conclusiones finales.

1. Perspectiva teórica: homestyle y representación.

Fenno está interesado en saber cómo los representantes observan a los electores de sus distritos. La respuesta no puede obtenerse con una simple entrevista al diputado, se requiere algo más. Por ese motivo, Fenno se introduce en el complejo entramado de la actividad cotidiana de los legisladores procurando saber cómo es la relación con sus votantes y cuánto éstos influyen en su comportamiento como representante electo.

Fenno señala que cada legislador desarrolla un “homestyle” propio, o sea, un estilo de trabajo doméstico con el fin de alcanzar sus metas políticas. Ellas son lograr la reelección, aumentar su influencia en el congreso y promover políticas públicas de su preferencia. Dado que esos objetivos están vinculados a sus votantes, la forma que tiene los legisladores de ganar la confianza consiste en dedicarse casi por completo a cultivar a su distrito.

Cuando se comparecen en sus distritos, los representantes tienden a ordenar a sus votantes en cuatro círculos concéntricos: el “*circulo geografico*”, que es el más grande y alcanza todos los electores de la circunscripción; el “*circulo de la reelección*”, donde están ubicados los votantes partidarios que se identifican con el candidato; el “*circulo de la primaria*”, donde se encuentran los militantes partidarios, que trabajan voluntariamente por el candidato en cada campaña electoral y que garantizan su nominación; y el “*circulo personal*”, donde están los más allegados al candidato (su familia, amigos, asesores de confianza) y que de hecho es el grupo de electores más pequeño.



Las estrategias para aproximarse a cada círculo suelen ser diferentes. Normalmente, todo representante electo trata de aprovechar las ventajas que le brinda su cargo (*incumbent advantages*) y esto supone utilizar los recursos institucionales disponibles para mantener conforme al electorado conquistado. El representante alimentará los vínculos desarrollados durante la campaña electoral sin dejar de ser coherente con su estilo de hacer política (*homestyle*). El estilo tiene tres elementos: la forma en cómo el legislador se presenta, la asignación de recursos en el distrito y la explicación sobre sus actividades en Washington. El reforzamiento de esos vínculos será la clave para aumentar la confianza de los electores en su desempeño, dejándole de este modo un mayor margen para adoptar decisiones en la cámara.

Hay tres formas posibles de ganar la confianza: (i) la calificación (atributos personales para el cargo), (ii) la identificación ("yo soy uno de ustedes"), y (iii) la empatía ("yo los entiendo y pienso como ustedes"). Los tres caminos serán explotados por los legisladores que pretenden quedarse en el cargo y extender su trayectoria.

La carrera de los representantes se puede dividir en dos fases: la expansionista y la proteccionista. En la primera fase el legislador busca expandir el apoyo y reforzar la confianza conquistada entre los electores de la circunscripción. Esta fase termina cuando el representante asume que seguir expandiéndose en el distrito (en el círculo geográfico) le llevará a perder contacto con sus partidarios cuando se convence que la reelección está garantizada y por tanto decide invertir tiempo en la consecución de otros objetivos. La fase proteccionista supone conservar el electorado ya ganado y ello exige dedicar una parte del trabajo a la circunscripción. Siempre existe la posibilidad -por mínima que sea- de perder su cargo por lo cual el representante estará atento ante cualquier novedad o desafío que pueda surgir.

Fenn observa que el estilo doméstico ha sufrido cambios con el transcurso del tiempo: en Estados Unidos. Con frecuencia cambian de tamaño los distritos, algunos fenómenos sociales dificultan la llegada a todos los electores, la sociedad se vuelve más dispersa (se atomiza y se torna suburbana), etc. Los cambios conducen a que los legisladores privilegien las *policies* por sobre las relaciones personales, dado que estas últimas son más difíciles de generar, lo que para Fenn puede suponer una erosión de la natural ventaja del *incumbent*.

Nuestro propósito al realizar el seguimiento al diputado Mario García consiste en evaluar la robustez teórica de Fennoal observar con su enfoque el desempeño de legisladoreselectos en contextos políticos e institucionales diferentes. Para ello se ha diseñado un informe basado en cuatro preguntas básicas:

- ¿Cuál es el objetivo de carrera del diputado?
- ¿Desarrolla una estrategia orientada al electorado?
- ¿El diputado ve al electorado como un cuerpo homogéneo o lo segmenta en círculos parecidos a los de Fenno?
- Si existe segmentación, ¿qué acciones desarrolló para cada grupo?

2. Siguiendo al Diputado

Mario García nació el 20 de Marzo de 1969, en Minas (Lavalleja). Estudio en la Facultad de Derecho- UdelaR, obteniendo el título de Doctor en Derecho (1993), desde entonces ejerce su profesión. En el 2010 accede a la diputación (en la 47° legislatura), tras la renuncia al cargo de la Dra. Adriana Peña. En octubre de 2014, Mario García fue reelecto como representante de Lavalleja para el periodo 2015-2020. Es militante del Partido Nacional desde 1985; hasta el 2010 adhirió al Herrerismo, pero ese año se sumó al sector Alianza Nacional liderado por el senador Jorge Larrañaga. Tiene su propio sector político identificado con la lista 58.

Agenda Mensual

El Diputado, Mario García divide el mes en dos, los primeros 17 días aboca su agenda a actividades en Montevideo, y el resto a tareas enfocadas en el departamento aunque en ese lapso su agenda no es tan lineal.

Delunes a miércoles asiste al Palacio Legislativo y el resto de los días permanece en su distrito, o sea, el departamento de Lavalleja. Integra la Comisión de Educación (que realiza sus reuniones los miércoles a las 10:00hrs). Asiste al gimnasio dos o tres veces por semana dado que tras realizarse unos estudios médicos le diagnosticaron un exceso en los niveles de colesterol.

Su staff está conformado por su círculo más cercano de amigos y familiares. Tiene dos secretarios, Gerardo Effinger que se desempeña a tiempo completo en Montevideo y Fernando Blanco, que está en Minas generalmente y asiste al Palacio Legislativo los días martes. Los lunes y miércoles lo acompaña su suplente Edgardo García. Cuenta con una funcionaria en comisión proveniente del IMPO, que es Abogada y lo asiste en todo lo referido a la redacción de proyectos de ley, pedidos de informes entre otras tareas.

Gerardo Effinger tiene una amplia experiencia como secretario de legislador, ya que en legislaturas anteriores fue secretario de su tío, Gonzalo Piana Effinger, diputado del Partido Nacional por Lavalleja durante los períodos 1990-1995 y 1995-2000.

Fernando Blanco es periodista deportivo en la ciudad de Minas de un importante medio de comunicación. Edgardo García además de ser su suplente, es un gran amigo de la infancia del diputado y cuenta con una amplia experiencia como edil departamental. Otro de sus colaboradores es su hermano Ariel García quien lo acompaña cuando el diputado lo requiere, además de realizar tareas que éste le encomienda. La Dra. Laura Nahabetian está en comisión¹ y tiene un Doctorado en Derecho Constitucional. Durante la 46° Legislatura fue parte del staff del senador Ruperto Long y en la 47° Legislatura (2010-2015) trabajó con el diputado Pablo Iturralde, además de ser militante desde muy temprana edad del Partido Nacional. Por último, Mario García cuenta con pasantes del hogar estudiantil de Lavalleja en Montevideo, que realizan una primera experiencia laboral por un período acotado tiempo.

Los días jueves, el diputado permanece en Minas y visita ciudadanos (militantes enfermos, o con diferentes problemáticas), atiende a la prensa y trata los temas que desarrolló en los días anteriores, ya sean nacionales o de índole departamental. Los viernes, por lo general, recorre diferentes localidades del departamento, donde recibe diferentes consultas y demandas de los votantes, inquietudes de sus dirigentes o visita obras vinculadas al departamento.

¹ Chasquetti (2014:196) sostiene: "En 1986 el Parlamento aprobó una norma que permitía el traslado de funcionarios de organismos públicos estatales y no estatales para desempeñar tareas "en comisión" con el objetivo de reforzar el soporte administrativo y de asesoramiento de los gobernantes. Los beneficiarios en la asistencia directa eran el presidente y vicepresidente de la República (sin límites), ministros de Estado (hasta diez funcionarios), subsecretarios (hasta cinco) y legisladores (hasta dos). El artículo 40 de la ley N° 16.320, del 1° de noviembre de 1992, aumentó a cinco el número de "pases en comisión" para los legisladores. La ley N° 17.556, del 18 de setiembre de 2002, definió con mayor precisión los plazos y condiciones para la utilización de esta figura legal".

Descripción del Seguimiento

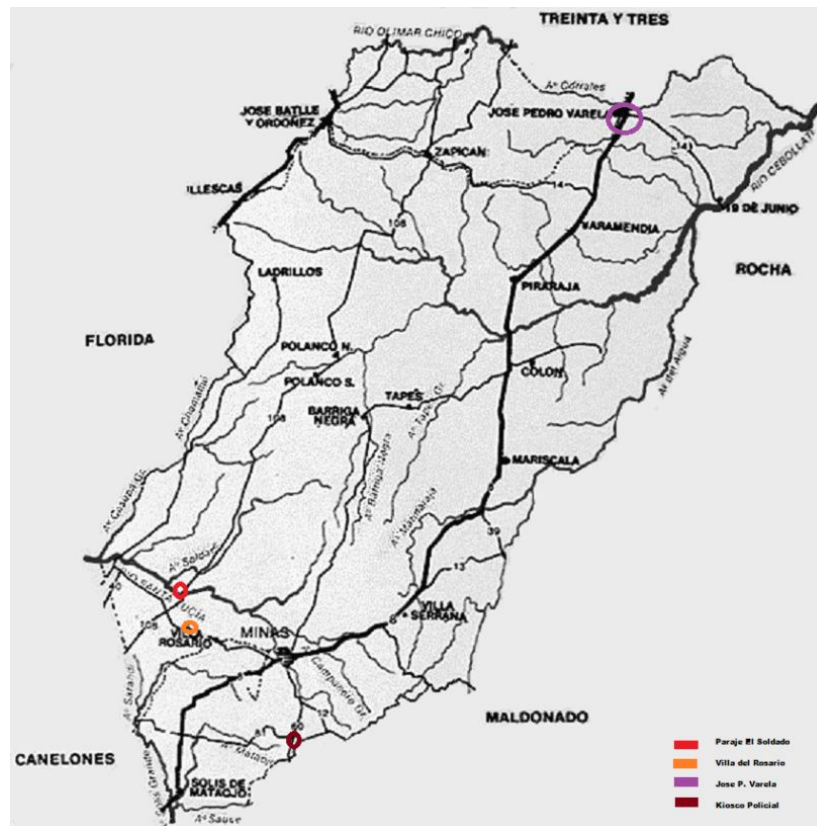
El periodo de seguimiento del diputado García se desarrolló entre el sábado 7 y el viernes 13 de noviembre de 2015. El plan de trabajo fue concertado previamente con el Diputado el martes 3 de noviembre. El jueves 5 nos encontramos a la salida del despacho del diputado Andrés Arocena (PN-Florida) y coordinamos la hora de inicio del seguimiento. También me comunicó la agenda provisoria del primer día, dado que muchas veces el programa de actividades termina de consolidarse unas horas antes de salir de recorrida, porque van surgiendo situaciones imprevistas.

El siguiente cuadro presenta un resumen de las actividades realizadas durante esa semana.

F e c h a	L u g a r	A c t i v i d a d	T e m a
S á b a d o	Minas, Parque de Vacaciones Ute-Antel	Cierre de Feria de Club de Ciencias	Entrega de diplomas a los ganadores. Charlo con el Director del Consejo de Educación.
	Paraje El Soldado	Asiste a beneficio para un vecino de la zona El Soldado	Saluda y charla con los vecinos que se encuentran en el local .
	poblado Villa del Rosario	Concurso Clasificatorio al Concurso Nacional de Esquila con la Participación de las tres Escuelas Agrarias de Lavalleja.	Entrega de diploma a los ganadores
L u n e s	Camino a Montevideo	Entrevista para radio de Zapican	
	Montevideo, Palacio Legislativo	Habla telefónicamente con Directora de UTU en Minas.	Reducción de horas para el año próximo electivo del 10%.
		Redacción de solicitud al Ministerio del Interior	Pedido de restablecimiento de personal Policial en Kisoco que se encuentra en la intersección de la ruta 60 y la 80.
		Reunión de Bancada de Alianza Nacional	
M a r t e s	Montevideo, Palacio Legislativo	Preparación de la Media hora previa	Recaba datos sobre Reducción de las horas docentes de un 10% para el año lectivo 2016.
		Prepara proyecto de Antel para barrio que no tiene Internet en Minas.	
		Gestiona con la Intendencia para arreglar unos juegos de la Escuela de Villa del Rosario.	
		Prepara proyecto Ancap, proyecto de bebidas con Alcohol. Da indicaciones a su secretario.	
		Reunión con Abogada, Dra. Laura Nahabetian, Doctorado en Legislación constitucional de la Universidad de Pisa	Pedido de Informe de la inauguración de la Planta de Ancap en Minas, celebrada en Junio de 2014.
			Dialogan sobre el Proyecto de ley para Cellaços. Y sobre el Proyecto de ley de venta de Alcohol
		Sesión ordinaria de la Cámara de Representantes	
M i é r c o l e s	Montevideo, Palacio Legislativo	C o m i s i ó n d e E d u c a c i ó n	
		Entrevistado por medios de Prensa: CX 30 y Semanario Búsqueda	Es entrevistado por el pedido de informe que elevo con anterioridad al Plan Ceibal por el Juego Goordame.gamster

		Prepara media hora Previa	Redacta sus argumentos sobre la temática: reducción de las horas docentes de un 10% para el año lectivo 2016.
		Sesión ordinaria de la Cámara de Representantes	Habla en tercer lugar en la hora previa .
		Asiste a un Juzgado	Retira documentación por trabajos particular como Abogado
Jueves	Minas	Va al gimnasio	
		Entrevista Radial	Pedido de Informe de Ancap, presupuesto, basurero y juego en Ceibalitas entre otros
		Nota periodística para Canal 13	Pedido de Informe de Ancap, presupuesto, basurero y juego en Ceibalitas entre otros
		Reunión con su Secretario Fernando Blanco	Armar la agenda de trabaja del Viernes 13.
		Visita a personas allegadas que se encuentran enfermos	
		Entrevistado por VCC	Pedido de Informe de Ancap, presupuesto, basurero entre otros
Viernes	Jose P. Varela	Reunión con Alcalde de José P. Varela	Recorda por la ciudad, muestra las obras que se han realizado. Diálogo de como ha sido el relacionamiento con funcionarios, gremio y los ciudadanos en general.
		Entrevista en FM Delta	Pedido de Informe de Ancap, presupuesto, entre otros

El siguiente mapa del departamento de Lavalleja muestra los lugares que el legislador visitó durante la semana que duró el seguimiento



2. El Homestyle de Mario Garcia

Objetivo de Carrera

El objetivo de carrera del diputado Mario García es alcanzar el cargo de Intendente de Lavalleja en mayo de 2020. No descarta la opción de ser electo diputado en octubre de 2019 pero su preferencia principal es ser Intendente de su departamento.

Para conseguir cualquiera de los dos cargos debe presentarse en las primarias partidarias de junio de 2019, donde se eligen los convencionales nacionales y departamentales. Por ese motivo, es probable que García o bien compita para ganar los dos cargos –primero el de diputado y luego el de Intendente- o bien realice un acuerdo con la actual Intendenta del departamento que no tiene reelección y seguramente desee continuar su carrera política². Reflexionando sobre las elecciones y quienes pueden acceder a esos cargos, García mencionó que los que tienen más chance efectiva de obtener esos cargos son los que los ocupan en la actualidad, ya que tiene mayor exposición pública. Este puede ser un indicio de que García negociará con la Intendenta un probable enroque en las candidaturas de la próxima elección.

Estrategias para cultivar al electorado

El Diputado Mario García divide su tiempo entre la capital y su distrito, pero los temas a los que le asigna mayor importancia son los referidos a su departamento. También muestra mucho interés en cuestiones nacionales, prueba de ello son los proyectos que presenta en la Cámara de Representante, como el de Celíacos o el de Consumo de Alcohol. Sin embargo, la situación departamental está permanentemente en sus actividades y ellos se nota en los pedidos de informes que realiza o en la presentación de exposiciones escritas.

En el departamento de Lavalleja, García trabaja entre los días jueves y sábado. En particular, los días jueves y viernes son destinados a recorridos por el departamento. En la semana que nos tocó realizar el seguimiento, asistió a ceremonias y concursos de instituciones educativas (cierre de la Feria de Club de Ciencias, así como también al Concurso de Esquila de los centros del departamento de Escuelas Rurales – UTU).

² Existe un acuerdo entre el grupo de García (Lista 58, heredada del ex Intendente Giorello) y el grupo de la Intendenta Adriana Peña (Lista 51). Por esa razón, en octubre de 2014, García se presentó con la Lista 5158 que incluía candidatos de ambos grupos.

También concurrió a eventos organizados por ciudadanos particulares o actividades del departamento como el beneficio a un vecino de la zona en el paraje “El Soldado”.

Segmentación del electorado

La estructura de trabajo Mario García puede ser interpretada a través del modelo teórico de Richard Fenno. En el periodo que duró el seguimiento podemos describir la segmentación electoral de Mario García de la siguiente manera:

Círculo íntimo. Su staff está conformado por personas próximas. Están sus secretarios, Gerardo Effinger y Fernando Blanco, su suplente Edgardo García, todos ellos amigos cercanos los cuales comparten además momentos de su vida personal. Además cuenta con el apoyo de la Dra. Nahabetian³, quien lo asiste en lo referente a la elaboración de legislación, pedidos de informes, etc. Por último, están sus familiares que también son partícipes de sus actividades pues lo acompañan en su labor, como es el caso de su hermano Ariel García y su esposa Analía Basaistegui, que además es Edil del Partido Nacional en la Junta Departamental de Lavalleja por la lista 58.

Círculo primarias. El segundo círculo está conformado por las actividades referidas a su grupo departamental, la Lista 58. Las reuniones, visitas, llamadas telefónicas (este medio muy utilizado por el diputado para estar en continua comunicación) con los integrantes de su sector se producen casi a diario, y ello es muy importante porque le permite discutir y tratar los temas prioritarios del sector. También permiten un fluido relacionamiento e intercambio de ideas que favorecen el crecimiento y arraigo del grupo y de su partido en el distrito. Esos vínculos tan bien cultivados serán imprescindibles para poder obtener el apoyo para su próxima candidatura en las primarias de 2019, así como también para la posible nominación a candidato a la Intendencia de Lavalleja. Es importante destacar como Mario García delega tareas y funciones en su staff (aunque permanece siempre pendiente de ello) y en sus correligionarios de partido (los caudillos a decir de él).

Por otro lado, en su actividad semanal asiste a las reuniones de la Bancada del sector Alianza Nacional, fracción nacional que integra y que dirige Jorge Larrañaga, así como con otros legisladores del Partido Nacional. En esas reuniones, se tratan temáticas vinculadas al partido, el propio sector, la forma de trabajo en la cámara y las estrategias

³ Doctorado en Legislación constitucional de la Universidad de Pisa

a desarrollar. Un ejemplo de ello es el trabajo conjunto con el Senador José Carlos Cardoso, en torno a la Comisión Investigadora sobre Ancap.

Círculo partidario ode los votantes partidarios: Durante la semana que acompañamos al diputado si bien no hubo reuniones programadas con sus militantes, sí estuvo en contacto con varios de ellos en forma telefónica o a través de miembros de su staff. Una pieza clave en este entramado es la labor que cumple Edgardo García, quien recorre todas las semanas gran parte del departamento debido a su trabajo particular, y que aprovecha para visitar a militantes partidarios de todo el departamento. En esas recorridas, Edgardo García recoge inquietudes y necesidades de militantes y votantes que luego son trasladados al diputado y viceversa, traslada mensajes y orientaciones que el propio Mario García le encomienda. Otro tanto ocurre con la bancada de ediles de su sector en la Junta Departamental de Lavalleja, donde cumple un papel importante su esposa –que ejerce como edila- , que oficia como vocero y nexo directo.

Círculo reelección. Mario García esta activamente vinculado con su electorado, escuchando sus demandas, y trabajando con el fin de dar cumplimiento a sus promesas. También ejerce como intermediador entre las partes que lo requieran. Un ejemplo de ello fue el de averiguar en qué estaba la pensión de un joven discapacitado a solicitud de su madre. También su secretario Edgardo García es importante en esta fase por el trabajo que realiza en todo el departamento. Como ya se ha dicho, García cuenta con una vasta experiencia como edil departamental y ha sido dirigente del partido durante muchos años, por lo que es una persona a la que los votantes partidarios reconocen y confían.

Círculo del distrito geográfico. Durante la semana, el diputado realizó varias actividades en las que se encargó de recibir demandas de votantes del departamento. Estas interacciones están enmarcadas en la estrategia de asegurarse la reelección en el cargo o en la posibilidad de aspirar en el futuro al ejecutivo departamental de Lavalleja. Además y con idéntico objetivo, García presentó en la cámara, el martes 10 de noviembre, una exposición escrita donde se exige reabrir el destacamento policial del paraje de Puntas de Pan de Azúcar, a pedido de los vecinos de la zona, tras haber tenido una reunión con ellos en la semana previa. Otro indicador del trabajo con este círculo lo representa la asistencia a eventos sociales como el caso del beneficio a favor vecino de la 3° sección de Lavalleja, la concurrencia a un velorio antes de partir hacia Montevideo, etc. Las declaraciones en medios de comunicación locales (radio prensa y televisión) son un

ejemplo de homestyle pues García las utiliza para difundir su trabajo en el parlamento. Un ejemplo importante, que eleva la reputación del diputado ante los votantes, lo constituyen las repercusiones del pedido de informe presentado sobre el juego *GooddameGamster* al cual accedían los usuarios del Plan Ceibal, así como sus planteos en torno al presupuesto nacional en una radio, el pedido de informe sobre la inauguración de la Planta Ancap en Minas en el año 2014, la reducción de horas en la escuela departamental de UTU para el año 2016, etc.

Mario García también es un usuario activo de los medios electrónicos de comunicación y para ello cuenta con dos perfiles en Facebook (uno que utiliza para las campañas políticas⁴ y otro para divulgar información política y personal⁵), y un perfil en Twitter⁶, en el cual va dando a conocer sus actividades diarias. Todas las cuentas en redes sociales son gestionadas por él.

Conclusiones

El seguimiento realizado permite conocer de primera mano cómo desarrolla sus funciones un diputado del Partido Nacional de una circunscripción pequeña como Lavalleja⁷. Normalmente, los ciudadanos en general conocen el desempeño de algunos de los miembros del Parlamento a través de los medios de comunicación por el hecho de haber presentado un proyecto de ley, haber realizado una intervención en el plenario de la Cámara de Representante o por haber realizado alguna declaración importante. Hasta el momento, nunca se había realizado un seguimiento del trabajo de nuestros representantes con el fin de echar luz a una parte de la actividad política que normalmente permanece oculta. La obra de Fenno nos brindó el marco teórico que nos guió a lo largo del seguimiento.

El legislador Mario García nos brindó la oportunidad de conocer su trabajo en profundidad. Como surge de la descripción de actividades día a día, García es un legislador con metas muy claras, preocupado por su electorado y en continua comunicación con ellos. García tiene una pequeña estructura compuesta por su staff, su familia y sus allegados más próximos, que pone en funcionamiento cada semana. García

⁴ <https://www.facebook.com/marioconlagente/>

⁵ <https://www.facebook.com/DiputadoMarioGarcia?fref=ts>

⁶ <https://twitter.com/DipGarciaMario>

⁷ Lavalleja cuenta con algo más de 50 mil electores (51.415 en octubre de 2014) que representan el 1.95% del padrón electoral y elige dos diputados.

recorre el departamento dividiéndolo por zonas, priorizando determinados contactos que se vinculan naturalmente con sus objetivos futuros. Se preocupa por estar informado de todo lo que pasa en la circunscripción y procura dar respuestas a las inquietudes que le presentan. En ocasiones, oficia de vehículo para que estas demandas lleguen a quienes pueden resolverlas (como por ejemplo, el pedido de informe a organismos dependientes del Poder Ejecutivo).

García habla con sus *caudillos* siempre que lo requieran, y les brinda su apoyo como pudimos observarlo en la visita a José P. Varela. También observamos que tiene otros intereses más amplios que exceden al departamento, como el proyecto de ley para Celíacos o el de Consumo de Alcohol, que permiten entrever que García posiblemente tenga un horizonte más extenso que el de su departamento.

El Sistema de Información Parlamentaria (en la web del Parlamento) muestra que García es un miembro muy activo, presentando pedidos de informes, exposiciones escrita, utilizando la media hora previa para hacer exposiciones verbales y participando en las sesiones del plenario.

Podemos decir que la labor del diputado Mario García puede ser interpretada desde la perspectiva de Fenno, pues está enfocado a cultivar la confianza del electorado. García se presenta como un representante calificado (tiene un título universitario), se auto identifica con sus electores y además intenta todo el tiempo ponerse en el lugar de éstos y pensar como uno de ellos.

Al igual que Fenno, nuestro interés era conocer si el legislador adopta un estilo de trabajo doméstico, un “homestyle”, como para lograr la continuidad de su carrera política a través de la reelección y así avanzar en los otros objetivos de aumentar su poder de influencia en la cámara y promover buenas políticas públicas. El diputado mostró que desarrolla un estilo doméstico en su circunscripción pero también se muestra muy preocupado por temas más generales relativos al desempeño en la Cámara de Representantes.

Su estrategia de segmentación es bastante clara. El “*circulo geográfico*” está presente y es cultivado mediante los medios de comunicación de acceso masivo, la asistencia a reuniones y eventos no partidarios (cierres de cursos, beneficios, etc.) que permiten llegar a un electorado más amplio. El “*circulo de la reelección*” está también presente

en virtud de que una parte del trabajo está orientado hacia los electores partidarios. Allí juega un papel decisivo el uso de los recursos disponibles, en particular, la estructura montada en torno a su cargo de diputado. El “*circulo de la primaria*” también está organizado como un segmento estructurado por el tejido de redes partidarias de caudillos, alcaldes, concejales, ediles que además de respaldarlo y protegerlo, le permiten estar al tanto de todo lo que sucede en el distrito. Por último, el “*circulo personal*”, el más pequeño, están sus familiares, sus asesores, y el personal de confianza que le permiten estar en todos lados “sin estar allí presente”.

Anexo 1

Seguimiento a Diputado Mario García

Periodo: sábado 9 a viernes 13 de noviembre de 2015

Sábado 9

13:00 hs

- Participación en el acto de clausura de la 29 Feria de Club de Ciencias junto a las autoridades nacionales de la educación, como es el caso del Presidente del CodicenWilsonNetto. Dicha feria se realizó desde el 5 al 7 de noviembre, en el Parque de Vacaciones de UTE-ANTEL, Lavalleja. En el evento participaron 175 Clubes de Ciencia de 80 localidades de todo el país.

14:45 hs

- Camino a las actividades acompañado por su hermano Ariel, le plantea que averigüe por una pensión de un joven por incapacidad que le fue retirada, la reclamaron y se la devolvieron, pero no le liquidador el retroactivo porque había sido dado de baja por error hace casi un año.

15:00 hs

- Actividad en beneficio de un vecino de la zona en el paraje “El Soldado” en la 3ª sección de Lavalleja, intersección de la ruta 108 y camino La higuera, en el Local de Feria de Arbilla. Allí dialogó con vecinos de la zona. El evento contó con una concurrencia de unas cien o más personas. Las actividades que se realizaron eran variadas: partido de fútbol, actividades en riendas, música en vivo, etc.

16:00 hs

- Asistimos a la competencia de Esquila de las escuelas agrarias del departamento, celebradas en Villa del Rosario que eran clasificatorias para las nacionales a realizarse próximamente en Sarandí del Yí.
- Conversó con personas que se encontraban en el gimnasio donde se desarrollaba la actividad. Le plantearon diferentes problemáticas, entre ellas las necesidades que tenía la escuela de la zona, como es el arreglo de los juegos para los niños y la falta de una auxiliar de limpieza.
- Al mismo momento en el predio lindero a donde se realizaba el concurso, se jugaba una de las fechas del campeonato de fútbol miniano, donde se enfrentaban los clubes Granjeros y Lavalleja F.C. En el corte de 15 minutos de la Jornada de Esquila fue a ver el partido que definiría quien pasaba a la cuarta fase de dicho campeonato. A las 18:00 hs finalizó la jornada de trabajo marcada por el diputado.

Lunes 11

10:00hs

- Entrevistado por la radio de Zapicán

14:00hs

- Llegó a su despacho en el Palacio Legislativo.

Me presentó a su secretario personal Gerardo, que se encontraba con el pasante que tiene del Hogar Estudiantil de Lavalleja, y con su suplente, Edgardo García. También se encontraba allí su esposa que es edil del Partido Nacional en la Junta Departamental de Lavalleja.

Se interesa en el artículo publicado en el diario El País que dio a conocer como Uruguay se posiciona en cuanto al nivel de inglés de su población. El estudio toma en cuenta el EF EducationFirst, y los resultados de la 5ta edición del estudio anual EF EnglishProficiencyIndex (EF EPI), y elabora un ranking mundial de países según su dominio del idioma inglés. Uruguay ocupa el puesto 44 en la nómina de 70 países. El año pasado había bajado su nivel ocupando el lugar 40 en 63 países participantes.

- Llama a la Directora de la UTU de Minas para hablar acerca de la reducción de horas de un 10% prevista para el año 2016, que fuera comunicado por la Regional Este. Prepara un informe para la media hora previa de la sesión sobre dicha temática. Estima que la presentara el martes o el miércoles.
- Le pide al Secretario averiguar de qué habló el Diputado por el Frente Amplio de Lavalleja en la radio.
- Proyecto alfa. Menciona que tiene pendiente trabajar en dicho proyecto
- Solicita la versión taquigráfica de la sesión de la Cámara del miércoles 4 de noviembre.
- El secretario Gerardo presenta el tema de los suicidios en la policía. Le pide que averigüe en qué unidades revisten, si tienen evaluación psicológica, si estaban en entrenamiento y qué medidas se tomaron.
- La semana anterior el diputado se había reunido con vecinos que residen en el paraje Punta del Pan de Azúcar, para conversar acerca de la inseguridad de la zona. Se realiza solicitud al Ministro del Interior pidiendo personal con el fin de para reabrir el kiosco policial ubicado en la intersección de la ruta 60 y la ruta 81, de la 2º sección de Lavalleja (zona rural) y la 3º sección de Maldonado. Me explica que el pedido de informe está acotado en palabras y no existe reglamentación que obligue a contestar.

17:00 hs

- Comisión de Bancada de Alianza Nacional

20:00 hs

- Regresando a Minas, en el camino contesta todos los llamados que tuvo y no pudo atender. Llamó a un Técnico de la DINAMA para consultarlo por varios temas entre

ellos la contaminación de Ancap y el basurero municipal. Acordaron una entrevista para el martes 10 a las 15:00 hs en una locación fuera de la oficina del técnico.

Martes 10

8:00 hs

- Pasa a buscarme el diputado y en el momento recibe una llamada que le informa acerca del fallecimiento de un allegado por lo cual retrasa su salida para Montevideo. Asiste al velatorio.

11:30 hs

- Salimos para Montevideo. De camino va charlando conmigo y me comenta parte de su forma de trabajo. Del 1 A 17 de cada mes tramita demandas de diferentes índoles en Montevideo. Del 18 hasta culminar el mes tramita demandas en el departamento (recibe a todos los que solicitan entrevistas sin previo aviso). Lo acompaña su secretario Fernando Blanco, que además es periodista deportivo en Minas. Blanco se encarga de gestionar los intereses del Diputado en la ciudad de Minas y en el interior del departamento además de ir todos los martes a Montevideo a trabajar en su despacho.
- Cambio de Agenda
- Media hora previa, está en el 6º lugar. No ha podido escribir lo que pretende decir.
- Prepara proyecto de Antel para barrio que no tiene Internet en Minas.
- Gestiona con la Intendencia para arreglar unos juegos de la Escuela de Villa del Rosario.
- Proyecto Ancap, proyecto de bebidas con Alcohol. Da indicaciones a su secretario.
- Reunión con Abogada, Dra. Laura Nahabetian⁸, ella lo ayuda en la formulación de proyectos de ley, pedidos de informes, minutas al ejecutivo, etc. Le solicita redactar un pedido de informe por la fiesta que se realizó en junio de 2014 en la inauguración de la planta Ancap, donde se informó en un medio de prensa que el costo de dicha actividad rondó los 250.000 dólares. Le da indicaciones sobre lo que quiere que contenga el informe: qué empresa fue contratada, si hubo subcontratos, números de proveedores, boletas, si existe registros filmicos, qué números artísticos fueron contratados y a qué costo, etc.

Cuando el Diputado se va a la reunión ya pactada, converso con la abogada. Ella me informa que Mario es muy innovador en sus proyectos e inquietudes, casi nunca existen antecedentes. Las temáticas de sus proyectos son variados y de interés departamental y

⁸ Doctorado en Legislación constitucional de la Universidad de Pisa

nacional. Por ejemplo, Plan Ceibal, Celiacos, Alcohol. Me informa sobre su trabajo y hablamos sobre el art. 118 de la constitución⁹.

Regresa el Diputado de la reunión y trabajan sobre el pedido de informe de Ancap. Ajustan algunos términos y lo dejan listo. Continúan trabajando con los Proyectos de Ley sobre Celiacos y sobre Alcohol.

- Entra a la sesión de Cámara de Diputados: Presento exposición escrita. Carpeta: C.RR.22/2015; Destacamento Policial zona rural Puntas de Pan de Azúcar (Lavalleja). Reactivación. Necesidad. Tomo – pág. 13 d.s. 3997

Miércoles 11

10:00 hs

- Comisión de Educación. Asisten las autoridades del Plan Ceibal, para dar explicaciones sobre un pedido de informe que el Dip. Mario García elevó sobre un juego que los niños juegan en sus Ceibalitas llamado *Gooddamegamster*. Le informan que tomaron conocimiento de dicha situación y bloquearon el acceso. Regresa de la Comisión de Educación sobre las 15:00 hs.
- Le realizan una entrevista para Búsqueda sobre la temática tratada en la comisión.
- También fue entrevistado por la Radio CX 30 por la misma temática.

15:00 hs

- Prepara el informe para la media hora previa sobre la reducción del 10% de las horas de la UTU de Minas

16:00 hs

- Entra a la sesión de la Cámara de Diputados, va a hacer uso de la media hora previa, es el tercero en el orden para hablar. Fue aprobado su pedido de informe. Asistimos con su suplente Edgardo a la Cámara para escuchar su exposición. Retirándose luego de su exposición en la media hora previa.

17:00 hs

- Nos retiramos del Palacio, para ir por un juzgado por el tema de su labor como Abogado. Me comenta que no toma casos nuevos pero que aún tiene procesos de los años 2007 y 2008. Los casos que puede llegar a tomar no pueden ser penales porque no puede actuar por su rango de Diputado, pero que puede llegar a tomar casos que nadie

⁹ Artículo 118 de la Constitución: “Todo Legislador puede pedir a los Ministros de Estado, a la Suprema Corte de Justicia, a la Corte Electoral, al Tribunal de lo Contencioso Administrativo y al Tribunal de Cuentas, los datos e informes que estime necesarios para llenar su cometido. El pedido se hará por escrito y por intermedio del Presidente de la Cámara respectiva, el que lo transmitirá de inmediato al órgano que corresponda. Si éste no facilitare los informes dentro del plazo que fijará la ley, el Legislador podrá solicitarlos por intermedio de la Cámara a que pertenezca, estándose a lo que ésta resuelva. No podrá ser objeto de dicho pedido lo relacionado con la materia y competencia jurisdiccionales del Poder Judicial y del Tribunal de lo Contencioso Administrativo”.

toma o que no pueden esperar a que se le designe un abogado de oficio porque la demora que existe.

18:00 hs

- Salimos rumbo a Minas

En el viaje le pide a Edgardo que cuando venga a Solís, de pasada pare en la escuela N° 66, ya que hay un proyecto de ley para darle nombre a la escuela, presentado por Iván Posada. Quiere saber si la comunidad educativa está de acuerdo, dado que para nombrar a una escuela previamente debe ser consultada la comunidad.

Jueves 12

El semanario Búsqueda y el diario El País publican notas sobre su denuncia acerca del juego al que accedían los niños y jóvenes mediante sus Ceibalitas.

8:45 hs

- Entrevista en radio local de Minas acerca de los trabajos realizados durante la semana: lo tratado en la Comisión de Educación, la denuncia del juego on line en las Ceibalitas, el pedido de informe sobre la reducción de horas para UTU, la fiesta inauguración de la planta Ancap y la problemática del basurero de Minas.

11:00

- Entrevista televisiva Canal 13 de Minas. Los temas prácticamente fueron los mismos que se trataron en la entrevista anterior. Además realizó una larga crítica al proyecto de presupuesto presentado por el gobierno. En su opinión, el mismo es deficitario, fue planificado para 2 años, prevé un gasto de 1.500 millones de dólares pero faltan 2.000 millones de dólares, con un déficit del 3,5%, pero, a pesar de ello, se prevé un aumento de cargos de confianza, acrecentando así el endeudamiento. Se pregunta, ¿cómo van a hacer para solucionarlo, con más recaudación? ¿con más I.V.A.? El diputado sostiene que lo que más genera ingresos son la venta de autos, por ejemplo, y este año ha descendido la venta. La recaudación de las empresas públicas cayó en un 50 % y por tanto, también su aporte al Estado. Ancap está fundida y optaron por una planta nueva que en el mundo solo existe una igual en Rusia. El proceso para la transformación del portland puede ser húmedo (que es el que teníamos), seco, o semiseco que fue por el que se optó. De las dos primeras existen varias empresas que optaron por ese proceso, pero acá se decidió por la tecnología menos desarrollada. El diputado continúa: durante un año o más 14 ingenieros especializados con sueldos de 4000 dólares por mes más gastos, trabajaron para poner en funcionamiento la planta, y hoy solo quedan dos que aún no han podido hacer funcionar el horno, por lo cual la planta no produce y solo genera pérdidas. Además, el Diputado sostiene que los órganos de contralor y el Poder

Judicial no reciben ningún incremento presupuestal. Luego habla sobre la inauguración de la Planta Ancap en Minas en junio de 2014, cuenta sobre el pedido de informe, el motivo por el que lo hace, el gasto excesivo que ello implica, dado que él estuvo presente y recuerda que fue una reunión muy austera (y que en su momento elogió eso dadas las circunstancias del país). Manifiesta su gran preocupación por el futuro de la empresa, la incertidumbre que implicaría un cierre, la preocupación de los funcionarios que ya se la han hecho saber. Ancap tiene 45 días para contestar el pedido de informes. Ancap pide en presupuesto de 30 millones de dólares, pero precisa inversiones por 80 o 90 millones, según lo venía expresando el Senador Cardoso. Esta es una inquietud de él pero también de todo el Partido Nacional.

14:30

- Reunión con su secretario Fernando para armar la agenda del viernes, salida de recorrida al interior del departamento, en esta oportunidad a la ciudad de José Pedro Varela y Poblado Colón.
- Visita a dos personas enfermas.

17:30 hs

- Nota en VCC (canal de cable), realiza declaraciones similares a las de la mañana.

Viernes 13

8:00 hs

- Salimos rumbo a José Pedro Varela.

En el viaje charlamos sobre la entrevista radial que tuvo ayer, me contó que no tenía previsto hablar del basurero pero que como es un tema que está en la agenda del departamento y de todos los partidos, lo terminó tratando. Dijo que se ha reunido con técnicos de la DINAMA con ese fin. También comentó sobre los proyectos alternativos que existen, pero que ninguno contempla lo que ocurriría con las 50 familias que viven de la basura.

Paramos en Mariscalá brevemente.

Continuamos viaje, charlamos sobre los Alcaldes, más precisamente sobre el de Varela. Me conto como construyo la candidatura del ahora alcalde, el Ñato (buscar nombre completo). Se comenzó a construir desde las elecciones del año 2010.

9:30 hs

- Llegamos a Varela, nos está esperando el Alcalde Danielo Acosta, salimos de recorrida por la ciudad a ver las obras que se han realizado.

Nos muestra la represa, que es donde en el verano los Varelenses van a recrearse y refrescarse en el arroyo. El Alcalde cuenta las obras que piensa realizar. Luego lo lleva a las obras realizadas en la cañada que cruza la ciudad, se observa la necesidad urgente

que había de colocar caños de mayor tamaño para canalizar el agua pluvial dado que cuando hay tormenta no se podía sacar el agua y se inundaban los terrenos linderos, incluso llegando a entrar el agua en las casas. Se observa una casa donde el agua había dragado el terreno poniendo en peligro la estabilidad de la construcción.

Fuimos por otro barrio y nos muestra la dificultad que tiene cuando llueve dado que la pendiente del terreno hace que el agua corra hacia dónde están las viviendas dejándolas muchas veces aisladas. Nos mostró como se limpian las canaletas y se arreglan las calles de balastro que continuamente se están manteniendo.

El Alcalde comentó las dificultades que ha tenido con algunos funcionarios y como este ha hecho para solucionarlo, el buen relacionamiento que hoy tiene y como logró trabajar con el sindicato y el delegado de seguridad.

Habló sobre su plan de recolección de residuos en dos turnos; la construcción de caños dado que cuentan con moldes para ello, etc. Comenta que las escuelas y liceos le demandan que corte el pasto.

Contó cómo ha sido su relación con los vecinos. Sostuvo que hizo en cuatro meses lo que no se hizo en cinco años, y que eso es reconocido por ciudadanos de otros partidos. Incluso, comentó que le llegaron a preguntar qué hace él en el PN, que él es socialista y debería estar en el Frente Amplio.

10:30 hs

- Entrevista en FM Delta. Habla de los mismos temas tratados en el día de ayer.

12:00 hs

- Volvemos a Minas. El secretario se sintió mal y nos dirigimos a la emergencia en Minas.