UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA

Informe de Pasantía

Empresas autogestionadas en Uruguay del 2014

Ariel Casco Fischetti
Tutor: Luis Senatore
Referente institucional: Andreína Moreira

2014

Índice

Pág.

Apartado Descriptivo……..…….…..... 3

Período en el que se desarrolló la pasantía. …….. 3

Nombre del tutor (Instituto de Ciencias Políticas) ..…….. 3

Nombre del responsable en la institución donde se realizó la pasantía. …… 3

Descripción del ámbito institucional donde se realizó la pasantía. ……. 3

Temática en la que se insertó la pasantía. ……. 4

Objetivos propuestos al inicio de la pasantía y evaluación de logros ……. 5

Cronograma de trabajo …….. 6

Plan de tareas ..…… 7

Actividades realizadas …….. 8

Responsabilidades contraídas. …… 9

Espacios de participación. …….. 9

Evaluación de la experiencia de pasantía ……..…… 10

Aporte de la pasantía a los estudios de grado en Ciencia Política. …… 11

Otros aprendizajes. …… 12

Evaluación del pasante sobre el lugar de pasantías. ……..……. 12

Apartado Analítico ……..……. 13

Introducción. ……..…… 13

Pertinencia del Proyecto. …… 14

Título del anteproyecto de investigación. ……...…… 16

Tema de investigación …… 16

Pregunta inicial y problematización del objeto…..……...…… 16

Elaboración de objetivos……..…… 16

Plan de trabajo ……. 17

Formulario de relevamiento……. 17

Dimensiones …….. 19

Anexos…….…… 20

Anexo I.- Informe presentado al Instituto Cuesta-Duarte (mayo`2014)……. 21

Anexo II.- Cuestionario del ICUDU y entrevistas a los emprendimientos…..… 49

Anexo III – Base de Datos ……..… 116

I. Apartado Descriptivo

1. Período en el que se desarrolló la pasantía.

Octubre 2013-junio 2014

1. Nombre del tutor (Instituto de Ciencias Políticas).

Prof. Luis Senatore

2. Nombre del responsable en la institución donde se realizó la pasantía.

Ec. Andreína Moreira

3. Descripción del ámbito institucional donde se realizó la pasantía.

El ámbito institucional donde se realizó la pasantía fue en el Instituto Cuesta-Duarte (ICUDU), asociación civil creada en 1989 por iniciativa del PIT-CNT. El objetivo de dicha institución "*…es realizar el apoyo técnico de los trabajadores organizados para su mejor desempeño en la acción y en la representación de sus iguales en el marco de la lucha de clases"*. Tiene un Departamento de Investigación donde se *"centra su actividad en la investigación y el asesoramiento de los temas demandados por la central o sus sindicatos. A partir de fines de 1995 se integró un equipo muy dinámico de jóvenes investigadores provenientes de la Universidad de la República que permitió abordar una mayor diversidad de temas"*[1]. El objetivo central del departamento es sistematizar y profundizar el conocimiento acumulado por los trabajadores para su mejor desempeño en el conflicto de clases. Se procura articular la experiencia del movimiento sindical con el mundo académico: Universidad de la República y Centros especializados a los efectos de ser coherentes con dicho objetivo general.

El ICUDU pretendió ampliar su conocimiento sobre las Empresas Autogestionadas por los trabajadores en nuestro país mediante este relevamiento.

[1] http://www.cuestaduarte.org.uy/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=12&Itemid=41.

La central sindical uruguaya consideró, por primera vez en su historia, en el XI Congreso del PIT-CNT realizado en octubre de 2011, que las empresas recuperadas por los trabajadores "*integran objetivamente el movimiento obrero"*, dependiendo de la organización sindical que esta refleje la ideología de las personas involucradas en este proceso[2]. Hasta ese momento la central no había tomado posición oficial en relación a este tipo de emprendimientos.

El 25 de julio de 2012, con la presencia del Presidente de la República José Mujica y Ministros del Gobierno, el Instituto Cuesta Duarte y el Departamento de Desarrollo Productivo del PIT-CNT, en coordinación con la Universidad de la República (UDELAR), Federación de Cooperativas de Producción (FCPU) y la Asociación Nacional de Empresas Recuperadas (ANERT) crearon un espacio, de funcionamiento periódico de los trabajadores autogestionados. El relacionamiento entre sindicatos y los trabajadores que optaron por crear emprendimientos autogestionados ha sido de encuentros y desencuentros.

4. Temática en la que se insertó la pasantía.

En el marco del Convenio existente entre la Universidad de la República y el Plenario Intersindical de Trabajadores - Convención Nacional de Trabajadores (PIT-CNT), la Facultad de Ciencias Sociales (FCS), se instrumentó esta pasantía en el Instituto Cuesta-Duarte. El PIT-CNT y la Licenciatura de Ciencias Políticas de la FCS tienen interés en investigar sobre las políticas públicas desarrolladas hacia el trabajo autogestionado y la situación de los emprendimientos que se han desarrollado en varias oleadas en los últimos tiempos en nuestro país bajo la forma de Empresas Recuperadas Autogestionadas (ERA) y nuevos emprendimientos autogestionados.

---

[2] *"Asociado a este proceso de expansión de la actividad del estado, aparece otra forma de tránsito que potencialmente está relacionado a peculiares procesos de socialización de la propiedad y la gestión de los medios de producción. Se trata de las diferentes formas de participación de los trabajadores en la gestión, y en particular de las empresas recuperadas y/o formadas por los trabajadores. Estas unidades productivas integran objetivamente el movimiento obrero, entran en tensión con los formatos capitalistas de producción y gestión, es papel de la organización consciente hacer que esta pertenencia objetiva, también se refleje en la ideología de los trabajadores involucrados, principalmente a través de la pertenencia de los trabajadores implicados en estas experiencias al sindicato de rama".*

El tema de estudio es sobre las empresas Autogestionadas en Uruguay. El objetivo de la pasantía es relevar información sobre emprendimientos autogestionados relevantes en el país. Realizo una revisión del estado del arte de la discusión teórica-conceptual sobre la autogestión y cooperativismo en nuestro país, describo el marco legal vigente, así como la expresión y/o comprensión de estos tópicos en algunos emprendimientos en particular. El universo de estudio seleccionado contiene casos con características representativas de un espectro múltiple siendo a la vez emprendimientos únicos (por el contexto, año de crisis y de recuperación, rama de actividad, nivel de sindicalización, endeudamiento, tecnología aplicada, características del empleador, pudiendo ser cooperativa o sociedad anónima, etc.).

5. Objetivos propuestos al inicio de la pasantía y evaluación de logros

Objetivos.-

1. Relevar información de diez empresas autogestionadas destacadas de Montevideo, Canelones y San José (2014).
2. Construir una base de datos que incluya información importante de dichos emprendimientos (antigüedad de las empresas, rubro, número de empleados, fuente de financiación, gremio, sindicalizados, ubicación, etc., y estado actual).
3. Realizar revisión bibliográfica describiendo estos procesos, prestando atención al desarrollo de la discusión teórica-conceptual sobre la autogestión y cooperativismo.
4. Identificar los instrumentos legales desarrollados en los últimos gobiernos.
5. Analizar el marco legal vigente de estos emprendimientos y realizar un informe.

Actividades a realizar.-

a. Participar de reuniones de mesas temáticas y de instancias de capacitación a trabajadores.
b. Participar de encuentros o discusiones en el marco de la Corporación Nacional para el Desarrollo y del Fondo de Desarrollo.
c. Brindar un informe escrito con el conjunto de la información recogida, las dificultades, hallazgos y valoraciones que considere conveniente.
d. Con tiempo limitado (6 meses) y con recursos escasos, las unidades de estudio elegidas por el ICUDU fueron 10 emprendimientos ubicados en el área metropolitana (Montevideo, San José y Canelones).

- **Cronograma de trabajo**

1) Relevar información de ocho empresas recuperadas (Cooperativa Bella Vela, COOPIMA (Cooperativa fabrica fibra sintética), CTC (Cooperativa de Trabajadores Cerámicos de Empalme Olmos), Envidrio S.A. (Cristalerías), Funsacoop (caucho), Uruven (ex curtiembre Midober´s), Urutransfor S.A. (transformadores), Molino Santa Rosa (harinero)) y dos nuevos emprendimientos autogestionados (Profuncoop-Proyecto de Fundición Cooperativa y CTEPA-Cooperativa de Trabajadores del Emprendimiento Popular Alimentario).

2) Construir una base de datos con la información importante de dichos emprendimientos (antigüedad de las empresas, rubro, número de empleados, fuente de financiación, ubicación, etc., y estado actual).

3) Realizar una revisión bibliográfica describiendo estos procesos, prestando atención al desarrollo de la discusión teórica-conceptual sobre la autogestión y cooperativismo.

4) Identificar los instrumentos legales vigentes de estos emprendimientos y los desarrollados en los últimos gobiernos.

5) Participar de reuniones de encuentros o discusiones en el marco de la Corporación Nacional para el Desarrollo y del Fondo de Desarrollo, de mesas temáticas y de instancias de capacitación a trabajadores.

6) Brindar un informe escrito con la información recogida, las dificultades, hallazgos y valoraciones que considere conveniente.

- **<u>Plan de tareas</u>**

Comienzo: lunes 7 de octubre de 2013.

1) Octubre:

- Relevar información de empresas recuperadas autogestionadas destacadas en el país.
- Creación de base de datos de dichas empresas autogestionadas.
- Informarse del papel de: Asociación Nacional de Empresas Recuperadas por sus Trabajadores (ANERT), Fondo de Desarrollo (FONDES) y de la Corporación Nacional para el Desarrollo.
- Integrarme a la Comisión de trabajo del ICD sobre empresas autogestionadas.
- Gestionar la elaboración de una agenda de asistencia a reuniones en Fondes y en la Corporación vinculadas al proyecto.

2) Noviembre:
    - Entrevistas a informantes.
    - Analizar la agenda política y la discusión de actores (trabajadores, empresarios y Estado).
    - Observar la capacitación de los trabajadores
    - Analizar el marco legal vigente.
3) Diciembre:
    - Identificar instrumentos legales de gobiernos anteriores.
    - Examinar el proceso histórico (el normativo y del surgimiento de los emprendimientos).
    - Examinar la dificultad de gerenciamiento de los trabajadores.
    - Caracterización ideológica de la autogestión de las empresas recuperadas
    - Revisión bibliográfica y desarrollo de la discusión teórica-conceptual sobre la autogestión y cooperativismo.
4) Febrero:
    - Participar en reuniones con involucrados y entrevistas calificados.
    - Observar empresas recuperadas autogestionadas en países de la región.
    - Analizar información recabada y elaborar un avance del informe.
5) Marzo:
        - Informe final

- **Actividades realizadas**

El marco teórico se fue construyendo a medida de los cuestionamientos planteados, intentando ser amplio y a la vez focalizado en las propuestas anteriores. Hemos examinados algunos conceptos claves utilizados en esta temática como: cooperativismo; autogestión; empresas recuperadas autogestionadas y economía social y la relación entre cooperativismo, autogestión y movimiento obrero. Surgen preguntas guías de algunas interrogantes. Apelamos fundamentalmente a trabajos de A. Mendizábal, K. Polanyi, P. Rosanvallon, J. Vanek, en Latinoamérica a L. Razeto, en nuestro país a P. Guerra, J. Martí, A. Rieiro y a la monografía de J. Olivari.

- ¿Son proyectos económicos o tiene implicancias sociales y políticas?
- ¿Acaso se ha conformado un sujeto socio-económico nuevo?
- ¿Qué comportamiento tienen las instituciones (Estado, sistema político y sociedad) ante estos emprendimientos?
- ¿Cuál es su relación con el movimiento obrero uruguayo?
- ¿Qué perspectivas de desarrollo tiene?
- Teniendo las Empresas Autogestionadas presencia marginal en la economía nacional ¿a qué se debe que investigaciones académicas[3], el PIT-CNT, el sistema político y el propio Presidente de la República lo incluyan habitualmente en la agenda pública?

Para esas respuestas reflexiono sobre algunos conceptos y consideraciones:

- ¿Qué se entiende por cooperativismo y autogestión?
- ¿Qué peculiaridades tienen las ERA en Uruguay?
- ¿Surgen para resolver la coyuntura o como instrumento de transformación social?
- Teniendo la mayoría formato cooperativo, no todos tienen la misma visión de la relación entre el cooperativismo y la autogestión.
- ¿Son proyectos meramente económicos o tiene alguna implicancia social y política?
- ¿Cuál es la relación de estos emprendimientos con el movimiento obrero uruguayo?

[3] Monografía de grado de Jorge Olivari 2009 (Empresas recuperadas por trabajadores en Uruguay), investigaciones de la Magister en Sociología Anabel Rieiro, participa en la Mesa por la Autogestión y Construcción Colectiva.

- **Responsabilidades contraídas**

- Participar en todas las actividades desarrolladas por el Espacio de Emprendimientos Autogestionados, integrante de la Comisión de Industria del PIT-CNT.
- Colaborar con la elaboración de las actas y del seguimiento de las resoluciones.
- Adquirir conocimiento de la problemática de los emprendimientos autogestionados. Realizar un relevamiento de diez emprendimientos seleccionados, representativos de los existentes en el área de Montevideo, Canelones y San José.
- Confeccionar una base de datos acorde alas necesidades fijadas por el ICUDU.
- Elaborar un informe en base al relevamiento realizado.

- **Productos elaborados**

- Primeros aportes teóricos que sirvan de base al establecimiento de las dimensiones con las que se pretende construir la base de datos.
- Creación de una base de datos con información relevante de los diez emprendimientos seleccionados por ICUDU.
- Resumen de las entrevistas a directivos de los diez emprendimientos.
- Evaluación de las entrevistas y visita a los emprendimientos.

- **Espacios de participación**

- Mi participación estuvo centrada en la actividad de la Mesa de Emprendimientos Autogestionados (integrado por todos los emprendimientos autogestionados que funciona en el PIT-CNT)
- Participar en las sesiones y colaborar con del equipo integrado con representantes de la Asociación Nacional de Empresas Recuperadas por sus Trabajadores (ANERT), la Federación de Cooperativas de Producción del Uruguay (FCPU), el Unidad de Estudios Cooperativos de la Universidad de la República (UEC) y el ICUDU.

6. Evaluación de la experiencia de pasantía como oportunidad para la incorporación de conocimientos y el desarrollo de competencias

La pasantía en el ICUDU fueron experiencias múltiples:

- Permitió relacionarme con profesionales (economistas y abogados), que desarrollan su actividad realizando investigaciones al servicio de los trabajadores organizados en sindicatos. En general, estos profesionales aportan en las instancias de negociación colectiva o de conflicto, en búsqueda de mejorar sus condiciones de trabajo e ingresos. Los profesionales de la Facultad de Ciencias Sociales no son muy utilizados, más allá de la presencia de vez en cuando de alguna investigación sociológica. En el intercambio de experiencias con ellos, tenían otra visión del politólogo, desconocían su especialidad y consideran importante el aporte desde esta mirada, se podría realizar en las tareas dentro del ICUDU. Las investigaciones y estudios en general se refieren en concreto a leyes, reglamentos, fenómenos sociales, económicos y políticos, más que partes de políticas públicas sujetas a analizar e intentar incidir para modificar. Un abogado colaboró en la elaboración de un proyecto de ley para modificar la política pública que se desarrolla hacia los emprendimientos autogestionados. Ahora se intenta sustituir el Decreto Nº 341/011 creador del Fondes (Fondo para el Desarrollo) por una ley. De esta forma, el Fondo no dependerá de la voluntad del Poder Ejecutivo.

- Me vinculé con trabajadores con una mentalidad especial: la de Emprendedores. En general, en el movimiento sindical, los trabajadores se organizan para defender sus derechos laborales, mejorar sus ingresos y condiciones de trabajo. Incluso, los hemos visto organizando cooperativas de vivienda o en actividades culturales y deportivas, pero este caso es diferente, se organizan para sustituir a los patrones, autogestionando emprendimientos productivos. Es interesante la mentalidad que se genera, cuasi patrón, cuasi obrero. Si bien no es nueva esta experiencia, al ser estimulada con algunas políticas públicas su desarrollo en nuestro país tiene características diferentes a las que se aplican en la región. No está claro si estas se incrementarán, disminuirán o cambiarán con el nuevo gobierno, lo cierto es que no se puede desconocer esta experiencia.

- En la medida que avanzaba en la tarea del relevamiento iba comprendiendo todo lo que se requería para llegar a una investigación. Al presentar el informe en el ICUDU, la Economista Andreína Moreira consideró que este trabajo es una buena base para hacer una investigación sobre los emprendimientos autogestionados en Uruguay. Para ello se requiere ampliar el espectro a investigar y sustentar los marcos teóricos que permitan desarrollar nuevos aportes. Este relevamiento, acotado en tiempo, recursos y fuentes de información, se debería ampliar con otros actores involucrados. Recibí la opinión solo de los trabajadores, falta la opinión del sistema político sobre las políticas públicas hacia los emprendimientos autogestionados y la versión de las distintas contrapartes a la hora de verificar los datos brindado por los trabajadores.

7. Aporte de la pasantía a los estudios de grado en Ciencia Política.

Como estudiante avanzado en Ciencia Políticas utilice conocimientos adquiridos aplicándolos en la práctica; técnicas e instrumentos aprendidos en Metodología de la Investigación en la FCS para la obtención de información científica del testimonio recogido en las entrevistas y visitas.

- Fue importante el uso del método científico adquirido en la facultad para encarar: el relevamiento, encuestas, ordenamiento de las etapas, el uso de instrumentos, mantener el control de los datos, orientar con preguntas la obtención de los datos requeridos. El relevamiento de los emprendimientos lo asimilé a una investigación explicativa o exploratoria ya que se pedía: caracterizarlos y sus rasgos diferenciadores. Opté por una investigación descriptiva, tratando de responder las preguntas planteadas por Bunge: "¿qué es? ¿cómo es? ¿dónde está? ¿qué hace? ¿cómo está integrado? ¿cuánto hace?"

- Se trató de Estudio de Casos preestablecidos, no necesariamente representativos. Los objetos de estudio fueron seleccionados en base a la visión del ICUDU, por tanto, no tuve que chequear si eran los agentes más representativos.

- Más que investigación, realicé un relevamiento partiendo de un cuestionario, dejando preguntas abiertas para ampliar información, encarándolo con una metodología de investigación cualitativa y cuantitativa, haciendo entrevistas semiestructuradas a directivos de esos emprendimientos; de la información obtenida en las reuniones de la Mesa de Coordinación de Emprendimientos Autogestionados que funcionó entre noviembre del 2013 y mayo del 2014 en el Instituto Cuesta-Duarte y de la bibliografía utilizada como referencia.

- La revisión bibliográfica no fue exhaustiva, sino vinculada a la relación entre los emprendimientos autogestionados y los sindicatos.

8. Otros aprendizajes.

En estos meses me ilustré en ver, como trabajadores que manifestando objetivos a largo plazo similares, tienen pocos o nulos puntos en contacto para actividades en el corto plazo como los trabajadores sindicalizados y los autogestionados.

9. Evaluación del pasante sobre el lugar de pasantías

- La pasantía realizada en el Instituto Cuesta Duarte se desarrollo en un excelente clima laboral, recibiendo la cooperación de todos los profesionales de la Institución, así como de los dirigentes sindicales a quienes solicité asistencia.

- En esta Institución investigan y colaboran profesionales del derecho, de la economía y de la sociología y trabajo social, pero fui el primero que incursioné desde el ángulo de las políticas públicas específicamente. Creo que hay campo tanto para nuevas pasantías, como para participar en proyectos de investigación politológicas.

- Valoro la existencia de campo para desarrollar investigaciones sobre temas relacionados con gremios dependientes del PIT-CNT como en los casos de las políticas públicas que se aplican en energía, medio ambiental, infraestructura, comunicaciones, vivienda, etc. y porqué no al desarrollo de políticas de estímulo a los emprendimientos autogestionados.

Apartado Analítico

Anteproyecto de investigación:

"Perspectivas de las Empresas Autogestionadas en Uruguay

en las dos primeras décadas del siglo XXI**"**

1. INTRODUCCIÓN

La Pasantía llevada a cabo en el Instituto Cuesta Duarte (ICUDU) sobre Emprendimientos Autogestionados en nuestro país generó algunos interrogantes sobre la posibilidad de desarrollar este tipo de emprendimientos en nuestro país y las dificultades que los mismos enfrentan. Esta actividad desarrollada en el ámbito del área metropolitana de nuestro país, fue un relevamiento a una decena de emprendimientos autogestionados seleccionados por el ICUDU por su relevancia y representatividad.

En un semestre logramos interiorizarnos con la actividad desarrollada por en estas empresas, la preocupación de los emprendedores, la visión de ellos y la de la Central Sindical. La pasantía tenía el objetivo de relevar información de empresas autogestionadas importantes**;** realizar una revisión bibliográfica de la discusión teórica-conceptual sobre la autogestión y cooperativismo; identificar instrumentos legales; participar de reuniones de los emprendedores y finalmente, brindar un informe. A lo largo de ese período un conjunto de interrogantes se fueron generando, pero, por las características de la pasantía definidas de antemano no podían ser consideradas, las que quizás se retomen en una futura instancia de trabajo. En ese período he percibido que la mayor preocupación de los emprendimientos, del PIT-CNT, de ámbitos académicos y de sectores políticos, sigue siendo la posibilidad de desarrollar emprendimientos autogestionados en nuestro país sin sobresaltos, como parte de una política pública robusta, con un marco legal, instituciones sólidas y programas que estimule este tipo de actividad. A partir del relevamiento me planteo examinar las "Perspectivas del desarrollo de Empresas Autogestionadas (EA) en nuestro país". Surgen una serie de interrogantes ¿Qué variables inciden en el desarrollo de las EA?

En la pasantía recogimos la opinión de los involucrados directos: los emprendedores. Pero esta es una parte, no depende solo de ellos. Se requieren considerar otros factores que influyen: las políticas del gobierno, las posturas del sistema político, de organizaciones sociales representativas y la Universidad. He encontrado matices en la opinión de estos distintos actores.

Un elemento a profundizar es la actitud del Sistema Político hacia este tipo de actividad. En los programas de los distintos partidos políticos no se encuentra un impulso firme a esta actividad. La autogestión de los trabajadores sólo la considera el Frente Amplio, pero no está contemplada en los Cuadernos de Difusión programática de la última campaña electoral. Sin embargo, es clara su postura de desarrollar otra política macroeconómica, favoreciendo a la inversión privada como motor de desarrollo. El 5 de junio del 2014 se realizó una mesa redonda en el PIT-CNT con la asistencia de tres legisladores de FA (representando a la 2121, 90 y 609), coincidiendo en no modificar el estado jurídico del Fondo de Desarrollo (FONDES) que seguirá siendo un Decreto y no una ley (como la reivindicaban los emprendimientos), para evitar que un cambio en el Poder Ejecutivo o la pérdida de la mayoría legislativa pudiera desmantelar esta herramienta.

- **Pertinencia del Proyecto**

1. Analizar las perspectivas para el desarrollo de los emprendimientos autogestionados en Uruguay es de interés nacional y local, en primer lugar de miles de trabajadores y su familia (en el caso de Empalme Olmos y otros emprendimientos del interior involucra a todo el pueblo).
2. En el ámbito académico se han generado distintos espacios para analizar e impulsar estos emprendimientos (Unidad de Estudios Cooperativos, actividades de extensión universitaria). Si bien esta investigación es de tipo profesional (no académica), el factor teórico proviene de la visión del Dr. Pablo Guerra sobre la "Economía Social Solidaria", [4] (trascendiendo la visión puramente económica, concibiéndola como "económica-social", alternativo al modelo tradicional.

[4] Pablo Guerra, Revista de la Facultad de Derecho ISSN 0797-8316, Nº 33, Montevideo, Julio – Diciembre 2012, Págs. 73-94. "*Las legislaciones sobre economía social y solidaria en América Latina*" Pág. 76. *"La economía solidaria es una forma diferente de producir, vender, comprar e*

3. El debate político-ideológico sobre la Autogestión como medio de superar al capitalismo, teniendo raíces a mediados del siglo XIX enfrentó a los llamados socialistas científicos y utópicos, persistiendo tras la caída del socialismo real, estando presente en el discurso actual del Presidente Mujica.
4. También está en el movimiento sindical uruguayo actual. Si bien encontramos coincidencias en el objetivo final de la lucha de los trabajadores, en lo inmediato, el sindicalismo a diario enfrenta a los patrones en su mayoría dueños del capital, distanciándose de quienes pretenden sobrevivir en los emprendimientos autogestionados intentando competir en el marco de la legislación del sistema capitalista. Preocupa la debilidad en la atención a la seguridad industrial y salud ocupacional de estos emprendimientos que en algunos casos rondan en la precariedad. El relevamiento de los diez casos seleccionados muestra a cinco emprendimientos vinculados a gremios, en siete casos, estos fueron fundamentales, pero en la mitad del total estos no cotizan a su gremio.
5. Es interesante considerar el sustento jurídico-institucional que respalda a los emprendimientos autogestionados. Tres instituciones oficiales mantienen fuerte vinculación con estos: MTSS (oficina especializada para atender a empresas recuperadas), INACOOP y FONDES. Esta última es fundamental, manteniendo desde su creación en el 2011 su inestabilidad jurídica (continúa como Decreto-Ley).
6. La pasantía permitió acumular un conjunto de información y vínculos que facilitarán el desarrollo de un proyecto de investigación.
7. El presidente Mujica impulsa emprendimientos autogestionados[5], la investigación examinará si el cambio de gobierno puede modificar esta orientación.[6]
8. De la información recabada se desprende bajo nivel de sindicalización de los trabajadores autogestionados. De los diez emprendimientos seleccionados el 50% no cotizaba a su

---

intercambiar lo que es necesario para vivir. Sin explotar a nadie, sin querer llevar ventaja, sin destruir el medio ambiente. Cooperando, fortaleciendo el grupo, sin patrón ni empleado, cada uno pensando en el bien de todos y no en su propio bien" (SENAES,s/F) 10.

[5] *"la cuestión es demostrar que los trabajadores son capaces de ser gobernantes de sí mismos entonces estarán a un paso de ser poder".* http://www.presidencia.gub.uy/comunicacion/comunicacionnoticias/compromiso-claridad-sacrificio-de-trabajadores-mantendran-viva-la-llama-de-empresa

[6] *"En Uruguay se incorpora por primera vez el término "economía solidaria" a nivel legislativo de forma marginal en el texto de la Ley General de Cooperativas (ley 18407)"* http://www.revistafacultadderecho.edu.uy/ojs-2.4.2/index.php/rfd/article/viewFile/5/5 . *Pág. 85.*

sindicato y su relación con su gremio era escasa o nula. Esta información requiere investigar causas para el desarrollo de políticas.

De las alternativas propuestas para desarrollar el Apartado Analítico en el informe sobre la pasantía (a. Anteproyecto de investigación a partir de la experiencia de pasantías; b. Propuesta de consultoría o c. Reflexión politológicas basada en al experiencia de trabajo), opto por desarrollar un anteproyecto de investigación.

2. TÍTULO DEL ANTEPROYECTO DE INVESTIGACIÓN:

Perspectivas de las empresas autogestionadas en el Uruguay en las dos primeras décadas del siglo XXI.

3. TEMA DE INVESTIGACIÓN:

Empresas autogestionadas en Uruguay.

4. PREGUNTA INICIAL Y PROBLEMATIZACIÓN DEL OBJETO:

¿Qué perspectivas hay para desarrollar políticas públicas hacia los Emprendimientos Autogestionados (EA) en Uruguay tras el gobierno del Presidente José Mujica?

¿Qué impide el desarrollo de estos emprendimientos? ¿Qué permitiría desarrollarlos? ¿Cuánto incide su producción y empleo en el conjunto de la economía? ¿Quiénes son los actores que inciden en esa actividad? ¿Cuál es la postura del sistema político, la educación, la Universidad y de las organizaciones sociales más representativas?

5. ELABORACIÓN DE OBJETIVOS

Objetivo general:

Examinar las posibilidades de desarrollo de las Empresas Autogestionadas en Uruguay teniendo en cuenta los apoyos institucionales con los que cuentan los diferentes emprendimientos.

Objetivos específicos:

- Explorar el marco legal para desarrollar Empresas Autogestionadas
- Examinar la postura del sistema político en relación a las Empresas Autogestionadas
- Averiguar cuales son las acciones que permitirían el desarrollo de empresas autogestionadas en el país.
- Elaborar una base de datos que permita comparar las distintas visiones.

- **Plan de Trabajo**

1. Relevamiento bibliográfico y entrevistas sobre la autogestión en Uruguay

    - Entrevista a miembro del Espacio Autogestionario del PIT-CNT.
    - Entrevista a Daniel Placeres de Envidrio, Directivo de ANERT (Asociación Nacional de Empresas Recuperadas por Trabajadores).
    - Entrevista a la Socióloga Anabel Rieiro y/o al Prof. Sociólogo Dr. Pablo Guerra.

2. Revisión del marco legal vigente:

- Situación actual del Fondo Nacional para el Desarrollo (FONDES).
- Decretos y leyes aprobadas desde el 2005 a la actualidad.

3. Elaboración de matriz para la base de datos (Formulario de relevamiento):

1. Nombre de la empresa anterior: …….
2. Nombre de la empresa actual: ……
3. Antigüedad de la empresa anterior: ……
4. Domicilio: …….
5. Causa de cierre: …….

6. Rubro de actividad: CIIU Rev4 adaptada a Uruguay. Clasificación Internacional Industrial Uniforme de N.U.

7. Figura jurídica: …….

8. Fecha de cierre de la empresa anterior: …….

9. Cómo se decide la creación del emprendimiento: …….

10. Qué papel le correspondió al sindicato en su creación: …….

11. Fecha de comienzo del emprendimiento: …….

12. Trabajadores al cierre (Mujeres – Varones) …….

13. Trabajadores en el proceso de recuperación (Mujeres – Varones): ……

14. Total de Trabajadores en la actualidad (Mujeres – Varones)

Incorporar tramo de edad (18-25) (25-50) (50-65)

15. Posibilidad de generar nuevos puestos de trabajo: …….

16. Cooperativistas en plantilla: …….

17. Dependientes en plantilla (contratados, asalariados, etc.) ……

18. Porcentaje de sindicalizados: …….

19. Está funcionando: SI - NO

20. Préstamo FONDES y Otros: ……..

21. Situación de endeudamiento: …….

Actual: …….

La que acumular desde el cierre anterior: …….

22. Nivel Tecnológico (Testear respecto al sector en las posibilidades de producción)

23. Problemas que enfrenta la empresa

a. De gestión

- 1. ¿Dónde se toman las decisiones? : …….
- 2. ¿Cómo se resuelven los conflictos? : ……..……..
- 3. ¿Tienen Consejo Directivo? : ……
- 4. ¿Está separada la gestión productiva de la gestión política? : ……..

b. Productivos

1. ¿El capital de giro es suficiente? : …….
2. ¿Cómo reconocer mercados potenciales? : …….
3. ¿Tienen dificultades para comercializar la producción y abastecerse de insumos?:

c. ¿cuáles son las necesidades de capacitación? (identificar necesidades)

1. al inicio: …….

2. ahora: …….

3. Legislación que perjudica: …….

4. Legislación que aprovechó: …….

5. Legislación necesaria: …….

24. Relación con el gremio: …….

25. qué actividad regular realiza el sindicato: …….

26. Perspectivas de futuro: …….

27. Comentario: ……..

- **Dimensiones:**

A) Identificación de los Emprendimientos (1-4)
B) Matriz de surgimiento …… (5-11)
C) Proceso Productivo …… (12-19 y 22)
D) Acceso al Crédito …… (20-21)
E) Toma de decisiones/ Gestión Política … (23-25)
F) Perspectivas …… (26)
G) Descargos …… (27)

4. Entrevistas

a. Ex directivos de Empresas autogestionadas:

- Ariel Ferrari (Director del BPS y ex directivo de MIDOBER´S)
- Economista Juan M. Rodríguez (elaboró proyecto Coop-Funsa)

b. Instituciones Vinculadas

- Fernando Berasain (Director de Instituto Nacional de Cooperativas INACOOP).
- Lic. Gerardo Sarachu (Unidad de Estudios Cooperativos- UEC)
- Juan Correa Secretario de la Federación de Cooperativas de Producción de Uruguay (FCPU).
- Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM).

c. En el Sistema Político Uruguayo

Diputados del Frente Amplio que expusieron en la actividad del 4 de junio del 2014 organizada por el Espacio de Autogestión, que se desarrolló en el local en el PIT-CNT:

- Asamblea Uruguay: Alfredo Asti
- MPP: Aníbal Pereyra
- PS: Gustavo Bernini

Ver los posibles legisladores representativos de los Partido Independiente, Nacional y Colorado a entrevistar.

5. Analizar información recabada y preparar avance del informe tras seis meses de investigación.

6. Presentación del Informe Final al año de comenzado.