XII JORNADAS DE INVESTIGACIÓN
16, 17 y 18 de SETIEMBRE 2013
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA

DERECHOS HUMANOS
EN EL URUGUAY DEL SIGLO XXI

LIBERTADES
DIVERSIDAD
JUSTICIA

Oportunidades y acceso al desarrollo de comunidades urbanas en territorios transfronterizos. Barra do Quaraí (Br.), Bella Unión (Ur.) y Monte Caseros (Arg.)

Gabriel Ríos

Oportunidades y acceso al desarrollo de comunidades urbanas en territorios transfronterizos. Barra do Quaraí (Br.), Bella Unión (Ur.) y Monte Caseros (Arg.)[*]

Gabriel Ríos[**]
Sociólogo
Universidad de la República - RNS
grios@unorte.edu.uy

Resumen

En el presente trabajo se exponen resultados de investigación sobre una serie de relacionamientos entre actores sociales fronterizos. Destacándose la expresión de componentes materiales y simbólicos que van surgiendo en la construcción de un orden de espacialidad transfronteriza, por efecto de los intercambios que se experimentan en el territorio.

Mediante análisis e interpretaciones de ciertos funcionamientos que se generan en la configuración de un escenario que trasciende los límites convencionales y formales de los tradicionales estados- nación. Asume especial significado las posibilidades y restricciones para el acceso y aprovechamiento de oportunidades articuladas con el desarrollo de las comunidades en cuestión. El objetivo se enfoca en dar a conocer la lógica con que se encuentran operando los actores sociales de las respectivas localidades, cuando movilizan sus capacidades para explotar recursos diversificados y responder a retos que se acrecientan en la inmediación de fronteras.

Palabras clave: Comunidad; Desarrollo; Frontera.

[*] *Trabajo presentado en las XII Jornadas de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales, UdelaR, Montevideo, 16-18 de setiembre de 2013.*

[**] Doctor en Sociología por la Universidad de la República, Facultad de Ciencias Sociales; Máster en Desarrollo Regional y Local por la Universidad Católica del Uruguay; Licenciado en Sociología por la Universidad de la República, Facultad de Ciencias Sociales.

1. Introducción

En el presente trabajo se exponen resultados de investigación relativos a una serie de interrelaciones promovidas por actores sociales de distintos sectores de las localidades fronterizas y sus entornos territoriales de proximidad. Se argumenta que sobre la base de la destacada expresión de componentes materiales y simbólicos que van surgiendo en la construcción de un orden de espacialidad transfronteriza, por efecto de los intercambios que se experimentan en el territorio trinacional.

Mediante análisis e interpretaciones de ciertos funcionamientos que se generan en la configuración de un escenario que trasciende los límites convencionales y formales de los tradicionales estados- nación. Se asume la existencia de un especial significado de un conjunto de posibilidades y restricciones para el acceso y aprovechamiento de oportunidades articuladas con el desarrollo de las comunidades en cuestión. El objetivo del trabajo se enfoca en dar a conocer la lógica con que se encuentran operando los actores sociales de las respectivas localidades, cuando movilizan sus capacidades para explotar recursos diversificados y responder a retos que se acrecientan en la inmediación de fronteras.

En la primera sesión se expone los fundamentos del enfoque sobre la explotación y aprovechamiento de una serie de recursos diversificados, estableciéndose una mirada relativa al acceso a oportunidades multiplicadas, ambos ingredientes del análisis territorial, se exponen en conexión con el marco conceptual del derecho humano al desarrollo principio y fin de las iniciativas de cooperación, colaboración y complementariedad, que se orientan a la mejora sustantiva de la calidad de vida de las personas, sus hogares y comunidades en cuestión. En la segunda sección, se procede a realizar un análisis de los sistemas de intercambios vínculos y lazos sociales, que los actores locales protagonizan con objeto de acceder a oportunidades disponibles en la cercanía interurbana, que sectores, recursos y contenidos se aplican en torno a la cantidad, variedad, calidad, disponibilidad, acceso y explotación de las referidas oportunidades. En la tercera sección, se analizan las restricciones, limitaciones u obstáculos que se presentan a los actores locales en un contexto fronterizo de ampliación de las opciones cuando estos intentan optimizar sus funcionamientos y capacidades individuales y colectivas. Finalmente se presentan comentarios a manera de conclusiones que se extraen sobre los temas y procesos examinados e identificados en cuanto a las lógicas de acción, y los factores incidentales en términos de facilitadores y

bloqueos para el acceso a oportunidades transfronterizas.

2. Recursos diversificados oportunidades multiplicadas y derecho humano al desarrollo en el espacio de fronteras.

Referirnos a la existencia de recursos de distinto tipo o naturaleza y configuración de oportunidades que se amplifican en términos de lo transfronterizo. Se entiende desde la perspectiva que considera a estos espacios, y si se prefiere territorios transfronterizos, como el resultado de una construcción social de actores localizados en el entorno de las fronteras nacionales. Como un sistema social complejo que, mediante un juego de operaciones individuales y colectivas, llega a trascender los límites tradicionales, formales y convencionales del estado-nación. Generando procesos de transformación social expresados por la localización, ocupación, apropiación, explotación y disposición de bienes y servicios en el territorio de fronteras. Pues lo transfronterizo recoge la semilla sembrada por distintas generaciones en la gestación de procesos históricos, donde los intercambios, relaciones, regímenes de sociabilidad fueron consustanciando y produciendo unos lazos sociales de mutuas correspondencias y reciprocidad social, incluyendo la existencia de lazos familiares hacia un lado y otro de la frontera. Es así que tales espacios de alteridad superan la imagen de un adentro y afuera – la mismidad y la otredad-, para constituir comunidad como parte de un nosotros. La producción de sentido y precipitación de una conciencia de pertenencia a un espacio compartido, nutrido por procesos simultáneos de construcción de identidad (transfronteriza), sin que esto comporte estructuras de significación que choquen y entren en contradicción con la identidad y pertenencia a una comunidad local y a su vez comprendida como parte de la identidad nacional.

En ese sentido no representa una diferencia sustantiva con la concepción adoptada respecto al “espacio de fronteras”, no establece a priori una categorización arbitraria, que implica de hecho a la frontera introducida en el espacio, sino que por el contrario es el reconocimiento de la misma como un resultancia del propio obrar humano, las luchas sociales, contingencias entre acuerdos y disidencias, eventos no previstos, que condujeron a los actores sociales a establecer con criterios de distinción a los límites en el proceso de fundación del estado- nación. ((Ríos, 2013; 2012)

Ahora, emprendiendo un camino de retorno a la realidad actual, nos encontramos como hechos consumados entre las marcas del pasado (las fronteras, los

límites fronterizos) a un conjunto repartidos de bienes y servicios -entre otra serie de recursos-, configurando una disposición de oportunidades que, en la cercanía fronteriza de las localidades avecinadas, vienen a conforman un complejo diversificado y amplificado. Cuando se los mira de manera agregada, en un sentido formal. Condición donde se ejercen efectos de frontera, que sociológicamente se traducen en una extensión de los marcos motivacionales locales hacia escenarios de proximidad. Un conjunto de estímulos para la acción social transfronteriza. Accionar que se emprende por inducción de estrategias de sobrevivencia, o bien bajo los propósitos de maximizar y optimizar aprovechamientos, generar procesos acumulativos y de empoderamiento local y transfronterizo. Prestándose para la comunicación de una imagen del territorio jerarquizada, legitimada y diferenciada entre las competencias y posicionamientos estratégicos interregionales o si se prefiere interlocales, hacia dentro o fuera del estado-nación. (Ventura i Oller, 2006)

Claro está que tales facilidades de accesos, por contraparte encuentran restricciones o limitaciones de acceso. Aunque en un paño de fondo lo que propicia, auspicia, o promete, tiene a esa base sustentada en común, producto del pasado, que tiende a expresarse por sistemas de intercambios, cooperación, colaboración, complementariedad transfronteriza. Sobre estas expresiones, lógicas de acción y sus contenidos pasamos referirnos a continuación. (Meza, 2008b)

En tal sentido, tanto las organizaciones de la sociedad civil, como actores colectivos proactivos y fundamentalmente los gobiernos locales y particularmente los que operan en el espacio de ciudades vecinas de fronteras –donde suele darse condiciones deficitarias en varios sentidos, configuración de entornos territoriales de confinamiento, periféricos, menos favorecidos-, pueden contribuir con la ampliación de las opciones para que las personas, hogares y comunidades logren aprovechamientos en el acceso a oportunidades, condición indispensable del derecho humano al desarrollo. (Amin, 2008; Grimson, 2000a.)

Un enfoque integral del Desarrollo incorpora otras variables además de la económica. Plantea la necesidad de destacar la *multidimensionalidad* del Desarrollo, y principalmente la *responsabilidad ética* de los sus actores, tanto por el lado del Estado como de las élites nacionales y locales que potencian y redireccionan el desarrollo como tal, y de aquellos que son sus receptores. Aquí, se da un dilema ético respecto a quiénes

se benefician y quiénes se perjudican con un modelo de Desarrollo adoptado. (Soley Gutiérrez, 2007)

Lo cual nos conduce a considerar la Declaración de la Asamblea General de las Naciones Unidas con respecto al derecho humano al desarrollo, donde se expresa que:

"Cada individuo y todos los pueblos tienen el derecho al desarrollo y a otros derechos humanos fundamentales relacionados y dependientes para el goce pleno del derecho humano al desarrollo y pueblos. El desarrollo pronostica el goce de todos los derechos humanos.... civiles, políticos y sociales – así como también el goce de la más grande libertad y dignidad de cada ser humano." (Naciones Unidas, 1986)

Es en esa dirección que Amartya Sen formula como un requisito indispensable asegurar el acceso a oportunidades, lo cual supone ampliar las opciones de las personas a los efectos de conseguir aquellos recursos para el logro del desarrollo humano. Fortaleciendo las capacidades individuales, que garanticen el goce de un tipo de vida digna que ellos tienen razones para valorar de acuerdo a su contexto. (Sen, 2000).

En tal sentido es que se ha establecido un conjunto de dimensiones valoradas como condiciones básicas e indispensables en la composición del derecho humano al desarrollo de cada mujer, hombre, joven y niño. Entre las que guardan una estrechamente relación con la cuestión que nos ocupa y sin pretender ser exhaustivos en cuanto a las condiciones indivisibles, interconectadas e interdependientes para el cabal cumplimiento de este fin, se destacan:

- El derecho humano al desarrollo económico, político, social y cultural, el cual es sustentable, como resultado de una justa distribución de beneficios a individuos y pueblos.
- El derecho a una participación libre e igualitaria en la planificación y toma de decisiones en lo que concierne al desarrollo y medio ambiente, así como el diseño de políticas que afectan a cada uno en la comunidad y en las condiciones de vida a nivel local, nacional e internacional.
- El derecho a compartir los beneficios del progreso científico.
- El derecho a la igualdad de oportunidad y libertad de la discriminación basada en género, raza, religión y cualquier otro status.
- El derecho a un estándar de vida adecuado, con el aseguramiento en el acceso a alimento, agua y vivienda.

- El derecho a trabajar en condiciones dignas y seguras, y a recibir una paga que contribuyan a un adecuado estándar de vida.
- El derecho de todas las personas a tener un acceso igualitario a recursos productivos, incluyendo tierra, crédito y tecnología.
- El derecho a un medioambiente sano y seguro.
- El derecho a servicios de salud de calidad y cobertura integral.
- El derecho de los niños y niñas, adolescentes, en sentido amplio menores, para vivir en un ambiente adecuado para su desarrollo físico y mental.
- El derecho a un igual acceso a la educación e información.
- El derecho a una igualdad entre hombre y mujer, incluyendo todos los hechos relacionados a la reproducción y a la participación igualitaria en la familia y sociedad.
- El derecho a la paz.
- El derecho a la libre-determinación de los pueblos, incluyendo su derecho a determinar libremente su estatus político, perseguir su desarrollo económico, social y cultural y tener una soberanía completa sobre toda su riqueza natural y de recursos.

3. Aprovechamiento de oportunidades en entorno de las localidades de fronteras.

En la triple frontera convergen una serie de iniciativas locales que se estiman importantes, al verlas en conexión con otras que conforman economías de escala y complementariedades muy próximas a las necesidades más elementales a las que se encuentran sometidas actualmente las respectivas comunidades urbanas. En lo que respecta a generación de oportunidades de empleos e ingresos para los hogares más vulnerables, acceso a servicios sociales y bienes culturales, salud (particularmente en la esfera de naturaleza pública) y educación. Ya no exclusivamente la primaria, secundaria y técnica, sino también las carreras de nivel terciario y superior. Constituyendo un agregado de oportunidades en escenarios emergentes. (Caravaca, 1998)

Con el accesos a formación universitaria y terciaria rol de las universidades de frontera en contribuir a mejorar la calidad de vida y cualificación de los recursos humanos en estratos de edades de la población más joven. (Portugal, 2006)

Habitualmente, en el trasporte de ómnibus interurbano entre las ciudades de Bella Unión y Barra do Quaraí, se pueden ver a los niños brasileños trasladándose a las escuelas de Bella Unión para concurrir a la escuela (marcando la preferencia los hijos de familias de origen palestina valorando la calidad en prestaciones educativas y de cultura local). Trayendo sus computadoras portátiles del Plan Ceibal. Estudios que luego continúan en los niveles medios de la misma localidad.

Aunque, no siempre las oportunidades están dispuestas de tal forma que los actores sociales, de estas comunidades, encuentren el espacio apropiado para dar curso a sus voluntades e iniciativas orientadas a la integración transfronteriza. Sin embargo, se registran algunas pruebas que muestran, específicamente, cómo a partir del esfuerzo propio se han venido integrando las comunidades en la triple frontera.

Por parte de Bella Unión, se reconocen "propuestas de la gente de Monte Caseros, de venir a trabajar con nuestros docentes y con nuestros alumnos, porque ellos tienen una experiencia en el tratamiento de la violencia entre pares dentro de los centros educativos".

Accediendo y compartiendo recursos intangibles, relativos a la gestión innovadora en actividades culturales y educativas. A partir de una temática de actualidad e importante incidencia sobre el equilibrio social. Iniciativas como las de este tipo que están indican el grado de compromiso y compenetración que los actores tienen con aquellos problemas que trastocan a una de las partes más sensible y vulnerable del tejido social de estas comunidades.

De ahí que, continuando con la dimensión cultural y educativa de la integración en la triple frontera, se ha mencionado un evento que tiene singular relevancia: "Las escuelas se integran por noviembre en un espacio, las argentinas, las brasileñas, todas en una fiesta multitudinaria". Es decir, siguiendo estas experiencias se afianza una relación fronteriza desde las primeras instancias de socialización, en donde se privilegia la coparticipación y el aprendizaje de las nuevas generaciones de las tres comunidades.

Ahora, el tema legal es el que se está ajustando. Sirviendo de una base sólida para los desafíos ulteriores de la integración y el desarrollo de las sociedades.

Se destaca la importancia sobre las posibilidades que potencialmente habilita la oferta de servicios turísticos con la construcción del complejo termal en Monte Caseros a partir de finales de 2009. No se trata simplemente del agua caliente, siendo un

complemento, se ha dinamizado la zona fronteriza con el movimiento de los negocios, la actividad de los hoteles y restoranes, atrayendo gente que va a trabajar, demanda de mano de obra, y en cierta medida generando procesos redistributivos.

Los actores de Bella Unión, coincidiendo con las apreciaciones que se formulan desde Barra do Quaraí y también Monte Caseros, en relación al mantenimiento e incremento de unas buenas condiciones de vida, mencionan que ha sido en el sector de servicio públicos de salud donde las comunidades encontraron un soporte fundamental para frenar el deterioro en la calidad de vida. Siendo que surgió como una de las oportunidades asequibles para los menos pudientes entre los poblados del espacio de fronteras

Por ejemplo, se ha dado una notable superación den los niveles de pobreza, como respuesta auspiciosa vinculada al desarrollo humano en la zona. Consiguiendo que la educación con mayores apoyos presupuestales y consecuentemente más calidad en prestación, especialmente en la educación pública, se ha traducido en una baja del desempleo y pobreza.

Asimismo, en temas que involucran al carácter y calidad de la ciudadanía, derechos humanos al desarrollo, en el espacio de la frontera; integrada y activa, donde la preocupación se ha centrado en la solución de problemas locales que tienen esa naturaleza. Es decir, por constituir ciudadanos formales y documentados, con familias que les pueda contener, como primer recurso, en la redes de protección social que se tejen en el entorno fronterizo. Ciertamente, desde el tratamiento que se viene dando con acciones para canalizar la inclusión de la niñez y adolescencia, se suman las actuaciones sobre los casos que van apareciendo de familias binacionales, con hijos nacidos en “circunstancia de frontera”, y entre otras medidas, la resolución de cuestiones relativas a la identificación civil y derechos de infancia. Convocan a la participación de diversas organizaciones como sistema de protección cercana (por ejemplo, en la figura del Consejo tutelar de la Municipalidad de Barra, trabajando con la Junta local, Aduana, Policía, INAU de Uruguay). Comprometidas en dar atención a las problemáticas de la infancia y adolescencia. Comprenden una variedad de situaciones de vulnerabilidad y riesgo social.

Asimismo, con la ampliación de los derechos de ciudadanía que se extienden más allá de las fronteras, los habitantes de las ciudades de Bella Unión y Barra do Quaraí han encontrado mecanismos de reaseguro, especialmente aquellos grupos

sociales más frágiles de las sociedades locales, en tal caso "…con un documento fronterizo, tienen acceso a la salud acá y dentro de los convenios de frontera está dispuesto un acuerdo para esa atención".[1]

Otro aspecto que muestra las amplias posibilidades de compartir experiencias en cuestiones vinculadas a la educación proviene del avance indudable que trajo aparejado la integración y formación superior de los recursos humanos, pertenecientes a las comunidades de la microrregión en la triple frontera "cuando se logró que se instalara en Monte Caseros, la Universidad Nacional de la Plata, en comunicación, formando periodistas profesionales, pueden asistir brasileros y uruguayos.

Cuando a 5 kms. de distancia Barra do Quaraí que la separan de la vecina ciudad de Bella Unión está disponible toda la infraestructura de salud en el hospital local. Allí, frecuentemente concurren a atenderse los habitantes de Barra do Quaraí.
Algo que se ha visto potenciado por las importantes mejoras que se le han incorporado en los años recientes.

En contrapartida, existe un servicio de ambulancias de última generación que complementa el traslado de los enfermos más graves para asistirse en centros de atención sanitaria de alto nivel ubicados en lugares más distantes. Servicios que se presta indistintamente para residentes de las distintas localidades. Inclusive, en las mismas condiciones de acceso, existe un acceso significativo a servicios de salud en el hospital de Monte Caseros, categorizado como centro de alta complejidad, con internación, cantidad de médicos especialistas, personal de enfermería calificada y cantidad de camas disponibles suficientemente. A la vez que colocan en un plano estratégico, como visión del conjunto, a esas experiencias que se han registrado, se ha comentado que "vienen a atenderse acá, como retribución de los servicios que ellos reciben… nos ha brindado la posibilidad de darle efectividad a todo este trabajo".

La iniciativa actualmente confirmada por los tres gobiernos tanto nacionales como locales para emprender la construcción del puente binacional entre las dos

[1] Al respecto resulta pertinente señalar el acuerdo binacional de convenio suscrito entre Argentina y Brasil, que reproduce en similares términos aquellos ya realizados en la cooperación fronteriza en temas de salud, educación, empleo e identificación de las personas domiciliadas en la franja fronteriza de Brasil y Uruguay. Véase documento: "Relaciones Argentina – Brasil: acuerdo sobre localidades fronterizas." Fuente: Boletín Oficial de la República Argentina Nro. 31.768, 28 de octubre de 2009.

ciudades puede generar efectos sinérgicos positivos, operando como facilitador del traslado entre ambas localidades y desde allí incluyendo una circulación en escalas que comprende a la localidad de Barra do Quaraí.[2] Beneficiará la intensificación del intercambio comunitario, tornándolo más seguro y fluido, abriendo paso para el más ágil acceso a recursos de distinto tipo entre las posibilidades ofrecidas para los residentes en los tres centros poblados.

En temas de acceso a trabajo y formación. Como se comenta en este trabajo, la instrumentación de acuerdos y convenios para la franja de frontera uruguayo- brasileña incluye temas relativos a la realización de estudios matriculados en el sistema de educación regular, y en materia laboral con todas las garantías de formalización, que aseguran al trabajador no caer en situaciones de precariedad y/o sobreexplotación.

Así, en Bella Unión es común ver como "…en la zafra de caña, los brasileños cortan caña acá, es una proporción grande de trabajadores que viene y trabaja sin problemas, formalmente. Dos años que está el documento fronterizo, nosotros podemos tenerlo, es válido para los dos lados, son más los brasileños lo que lo utilizan vienen a la zafra del arroz, de la caña, regadores de arroz, cortadores de caña".

Las facilidades para la movilidad espacial cotidiana de la mano de obra y en el acceso a mercados de empleo local fronterizo en condiciones regulares, entre las localidades al igual que las posibilidades para mejorar la formación, incrementa las opciones de las personas y genera una base mínima para sostenimiento de la integración social con sentido humano y digno. Atenuando los choques de riesgos internos en entornos económicos que presentan aspectos débiles o frágiles en sus funcionamientos sectoriales. Además, por la propia circunstancia fronteriza resultan sobreexpuestos a vulnerabilidad socioeconómica y productiva. (Picollo, 2003; Rubio 2002)

4. Restricciones en el acceso a oportunidades a través de la frontera

Respecto a la concurrencia para realizar estudios en Monte Caseros en el nivel terciario en los cursos de profesorado, como también en la carrera de ciencias de la comunicación (periodismo). Hubo un período, inicialmente, en el que la matrícula

[2] Véase en periódico digital "HoyCorrientes", instancia protocolar de la firma del Acta de Acuerdo celebrada en la ciudad de Bella Unión, entre representantes gubernamentales el presente año. En: Internet.

estuvo compuesta por una proporción considerable de estudiantes de Bella Unión y Barra do Quaraí, que con el correr del tiempo, por limitaciones para los costes del traslado e interrupción de la frecuencia de lanchas por temporales, operaron como desincentivos para la continuación de estos estudios, lo cual se apreció por la disminución de la concurrencia de los mismos. Resulta fundamental el rol estratégico que les cabe a las universidades sobre los espacios de frontera. (Portugal, 2006)

También las condiciones de servicios portuarios incompletos en Monte Caseros plantean un reto adicional a las posibilidades de habilitar la navegación por el río Uruguay con llegada a ambos puertos de la frontera, pues hasta la actualidad no se realizaron inversiones destinadas a mejorar estas infraestructuras, que se presentan casi obsoletas. Aunque existen estudios que revelan condiciones favorables a la navegación hasta la triple frontera. (Abadie, 1995)

Adicionalmente, asociado con la navegabilidad entre las dos orillas, entre Bella Unión y Monte Caseros, con un sistema precario de embarcaciones y servicios de control y regulación exigentes pero de trámites que requieren de modernización representan ciertas restricciones parciales para dar curso a un fluido intercambio interurbano de personas y grupos sociales vinculados a distintas actividades de recreación, cultura, deporte, entre otras. Representando experiencias compartidas binacionales, pero aún limitadas y atadas a elementos coyunturales. (Bankirer, 2003)

El acceso a agua potable en el espacio de fronteras tuvo sus coyunturas de crisis en abastecimiento, cuando las tres ciudades extraen el agua para potabilización del río Uruguay. En temporadas de veranos calurosos, se han debido enfrentar con un grave problema de contaminación casi irresoluble a través de la aplicación de tecnologías de tratamiento y purificación de las mismas para consumo humano, además de hacerse inaccesible en baños y liquidando la pesca artesanal como fuente de autoempleo alternativo en sectores populares.

Hubo ocasiones en que grandes camiones cisterna de trasporte de agua tuvieron que llegar a la localidad de Monte Caseros para poder solventar esta deficiencia en un producto de consumo básico. Igualmente, se padeció dicha carencia en las ciudades vecinas como menores recursos para hacer frente a esta problemática.

Junto con el saneamiento, el acceso a agua potable es uno de los temas de principal importancia en estas localidades, además de la temática habitacional

caracterizada por precariedad de viviendas. Con esto, se señala el tema del impacto ambiental como una de las problemáticas más sensibles en la triple frontera. En ese sentido es que se ha insistido en los estudios de factibilidad e impacto relativos a la construcción una mega obra civil, el puente binacional Bella Unión – Monte Caseros.

Es en torno a esos sectores sociales que, como último recurso a su alcance, apelan a las actividades informales donde por vía del comercio fronterizo más se está integrando, "…han vencido las barreras, los preconceptos que tenían, ..acá nosotros los dejamos entrar, y allá nos matan …tenemos mucha gente nuestra instalada allá y brasileña acá".

Es formidable ver como en este escenario acontecen situaciones que si bien, por un lado, tienen un riesgo agregado para quienes se embarcan en tal desafío, por otro lado, están representando a la vez caminos de integración, de salidas, para aquellos que se encuentra atrapados en un mercado de trabajo local que no les ofrece oportunidades de inserción en el corto plazo; esto se valora en su poder de impacto sobre las condiciones de vida de estos grupos que han quedado al descubierto sin protección social, cuando desde Bella Unión. Así, se oscila entre retracciones y habilitaciones a la circulación de la mano de obra a través de las fronteras. (Houtum - Velde, 2004)

Siempre hay personas que se trasladan de otras ciudades. En efecto, atraídos por el buen momento que está viviendo Monte Caseros, individuos, familias y grupos sociales, con distinto origen de residencia, se desplazan fundamentalmente entre fronteras interiores y vienen a localizarse en esta ciudad.

Las restricciones son mayores e infranqueables para la integración de los pequeños productores por las innumerables barreras. De otro modo, por ejemplo, se podría llevar naranja de buen gusto y llevando productos hortícolas procedentes de Bella Unión, o utilizando proyectos integrados, aprovechar la caña forrajera con Monte Caseros.

Aunque, como es bien sabido, estas cuestiones nos refieren a políticas productivas sectoriales que son de orden nacional, y por lo tanto escapan a las decisiones de los actores locales en materia de acuerdos fronterizos.

En el sector que comprende al movimiento de artesanos locales, aparece gravitando el tema de las aduanas, y todos tienen esa misma experiencia. Es muy

importante este aspecto, cuando implican grupos de pequeñas empresas o cooperativas, varios micro- emprendimientos que concitan un valioso esfuerzo de energías sociales organizativas, y de recursos de otros tipos que estos actores con gran sacrificio logran reunir. En la búsqueda por consolidar un autoempleo como única y última fuente de ingreso para el sostenimiento de hogares humildes.

El comercio informal de frontera desde la instalación de los puestos de aduana cobró mayor intensidad. Haciendo a uno de los rasgos idiosincráticos impregnando el perfil de las relaciones e intercambios fronterizos que perduran hasta la actualidad.

Visiblemente, Monte Caseros en esta parte de la provincia de Corrientes está más avanzado el tema orgánico. Ellos ya trabajan a otro nivel para conseguir recursos.

Ahora, para poder pasar quince pequeños productores para ir al INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria) y pedir para visitar, a veces se encuentra impedimentos en parte por los escasos recursos y tiempo disponible. Cuando ahí hay un gran potencial en el manejo de conocimiento científico e innovación tecnológica aplicada. A pesar de estas limitantes, desde Bella Unión se están trabajando haciendo esa transición con producción orgánica como una alternativa más. Pero no es suficiente, como se ha observado en estudios antecedentes, exige trazar una estrategia de complementación e intercambios económicos productivos entre pequeñas empresas. (Bittencourt, 2003)

Con respecto a la distribución y administración de cuotas de poderes a diferentes esferas institucionales y territoriales. Aunque con otros énfasis, se aprecia como los montecasereños van mudando su posición de espectadores y receptores locales.

Comienzan a transmitir sus inquietudes y necesidades específicas, lo que se traduce en forma sintética en un esfuerzo continuado por hacerse escuchar desde las propias localidades por los estados. Persuadidos de que disponen de factibilidades para poder integrarse de otra manera. Visto que según explican el Mercosur ha dejado de lado estas otras miradas (sobre las fronteras) que desde esta toma de posición se quiere aportar.

Estas porciones de poder que se reivindican desde la sociedad civil local y sus instituciones de gobierno, como un derecho a hacerse cargo de los asuntos locales y gestionar la conformación de una agenda de temas relativos a la situación de frontera, no se contraponen sino que por el contrario, buscan aceitar las relaciones con las esferas de poder central del estado- nación. Con el nivel gubernamental se ha tratado de aunar

esfuerzos entre los funcionarios, las áreas que corresponden y las organizaciones no gubernamentales. Desde esa parte hasta los tiempos que corren se han realizado varios encuentros que tienen por cometido la para la promoción de la sociedad civil. (O'Dowd – Dimitrovova, 2006). Entre sus alcances más salientes se reconocen en el proyecto "Tendiendo puentes culturales", impulsado por asociaciones de las tres localidades, que realizan encuentros mensuales rotando entre cada una de las localidades y producen un semanario con informaciones de la triple frontera en dos idiomas. Han llegado a constituirse en el denominado Movimiento Triplefronterizo, que opera sobre varias dimensiones vinculadas al desarrollo en el territorio.

Las distintas condiciones que se presentan entre los municipios del territorio de la triple frontera, insertos en sistemas de ordenamiento administrativo y de gobierno para diferentes escalas territoriales, como lo representa el caso de Barra do Quaraí, al independizarse de Uruguayana, constituyéndose en un Municipio autónomo, recibe muchos recursos desde que se emancipó hace unos 7 u 8 años.

La municipalidad dispone ahora un presupuesto propio y órganos de gobierno local con capacidad de iniciativa y decisión. Lo que en un Estado Federado, como lo es Brasil, le representó pasar a contar, además de la referida independencia de propuesta, programación y ejecución de las obras públicas. Tener en disponibilidad una masa de recursos económicos para atender las necesidades locales, que en volumen supera varias veces a la cantidad que se destinaban hasta constituirse en Municipio de tercer nivel de gobierno y Alcaldía de Bella Unión, por efecto de sanción de la ley de descentralización.

Esto ha hecho posible que en los últimos años se hayan ido completando, ampliando y diversificando infraestructuras urbanas, y por ende mejorando sustancialmente la estructura, organización y funcionamiento de la vecina ciudad. Resultando en condiciones de vida regeneradas y aumentando los niveles de bienestar social general de la población local con mejores y mayor cobertura de servicios básicos.

5. Conclusiones

En la triple frontera confluyen con un sentido diverso dos corrientes de expresión de las acciones vinculadas al acceso a oportunidades para el desarrollo comunitario.

Por un lado, encontramos una variada gama de experiencias y modalidades de intercambios entre un conjunto de servicios y bienes que los actores locales de uno a otro lado de la frontera han conseguido aprovechar y aplicar tanto en sus estrategias de sobre vivencia como en un marco relativo a mayores posibilidades para alcanzar un desarrollo humano.

Entre este tipo de iniciativas cuentan aquellas vinculadas a servicios educativos en sus distintos niveles. Asistencia en formación primaria, cualificación de recursos humanos en niveles medio y superior. Donde los actores sociales van tomando conciencia de la función que tanto la aplicación del conocimiento como las nuevas tecnologías tienen para los objetivos del desarrollo e integración en el sistema territorial trinacional.

Otras que son altamente sensibles ligadas a la calidad de vida en la zona, y se remiten a los servicios de salud, entre dos de las localidades mejor dotadas pero que generar efectos sinérgicos compartiendo recursos de otra naturaleza, y que hacen a un sistema de complementariedades interlocales.

Asimismo, se constatan avances decisivos en la habilitación y facilitación de accesos a diversos tipos de recursos, formalizando y asegurando la vida de las personas al otro lado de la frontera, en un espacio donde se exponen fragilidades, vulnerabilidades y riesgos diferenciados.

Las organizaciones de la sociedad civil están ganando un terreno importante en la gestión de los asuntos locales, principalmente ocupándose de temas que hacen a la composición y sostenimiento de un entorno de vida de calidad, asociado a la cuestión medio ambiental, pero también movilizándose para atraer otros servicios y dotaciones a la triple frontera con obras de infraestructura de gran importancia y trascendencia.

La movilidad espacial a resultado significativa, en términos de la configuración de accesos y rotación en un circuito de mercado de empleo transfronterizo, entre rasgos de formalización y regulación, entre otros que siguen una pauta de sobrevivencia por explotación de oportunidades pero caracterizadas por su informalidad y precariedad.

Por otra parte, perdurar rasgos duros, obstáculos persistentes que limitan el acceso a oportunidades, donde las opciones de las personas se ven acotadas en función de un encuadre institucional que regula y restringe la capacidad para compartir y aprovechar recursos a través de la frontera.

Es muy probable con en el mediano plazo de mantenerse esta orientación a completar servicios, mejorar la calidad de los bienes producidos y ampliar las infraestructuras, las condiciones de acceso a oportunidades se multipliquen considerablemente, redundando en una mejora significativa de la calidad de vida con un perfil de ciudadanía transfronteriza.

Se puede concluir en general que los distintos sectores de la sociedad civil organizada, han conseguido elaborar un discurso en común y trasmitir una imagen de la triple frontera que poco a poco tiende a colocarla en otro plano de jerarquía en las relaciones territoriales. Un sistema que se nutre de micro emergencias con propiedades y atributos que se reconocen en un perfil de comunidad integrada a través de una lógica de los accesos a oportunidades, aprovechamientos y optimización de los recursos tangibles e intangibles que se aplican en el territorio con sentido humano e integralidad.

Bibliografía

Abadie, Juan P. (1995) "La navegación en el río Uruguay el tipo adecuado de embarcación". Serie de Divulgación. Número 5. Paysandú: Publicaciones de la Comisión Administradora del Río Uruguay.

Amin, Ash (2008) "Regiones sin fronteras: hacia una nueva política del lugar". Págs. 333 – 352, Cap. 3, Parte II, Límites y posibilidades de la Nueva ortodoxia Regionalista. En: Fernández, V. – Amín, A. – y J. Vigil. (Compls.) *Repensando el Desarrollo Regional. Contribuciones globales para una estrategia latinoamericana.* Argentina: Editores Miño y Dávila.

Asamblea General de las Naciones Unidas (1986) "Declaración sobre el Derecho al Desarrollo." Whashigton D.C.: Naciones Unidas.

Bankirer, Mónica (2003) "Espacios de vida binacionales en el Mercosur". Universidad Nacional de Córdoba. Córdoba: Centro de Estudios Avanzados.

Bittencourt, Gustavo (2003) "Complementación productiva industrial y desarrollo en el Mercosur. Oportunidades y limitaciones para la acción municipal". Documento preparado para MERCOCIUDADES. Montevideo: Departamento de Economía. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República.

Caravaca Barroso, Inmaculada (1998) "Los nuevos espacios emergentes". Revista Estudios Regionales Nº 50. España: Universidad de Sevilla, pp. 39-80.

Cátedras de Integración Convenio Andrés Bello (2007) (Organización) *La integración y el desarrollo social fronterizo Vol. 3*; Serie Integración Social y Fronteras, Editorial Bogotá, D.C., Colombia: Convenio Andrés Bello.

CCFPD (2000) *Boundary Permeability in Perspective*. A Compendium of Conference Papers Submitted to the Canadian Centre for Foreign Policy Development by International Boundaries Research Unit. University of Durham. Fall.

Dilla Alfonso, Haroldo y Sobeida de Jesús Cedano (2004) "De problemas y oportunidades: intermediación urbana fronteriza en República Dominicana". FLACSO, Sede República Dominicana.

González Miranda, Sergio (2009) "El Norte Grande de Chile y sus dos Triple-Fronteras: Andina (Perú, Bolivia y Chile) y Circumpuneña (Bolivia, Argentina y Chile)".

Cuadernos Interculturales, Vol. 7, Núm. 13, pp. 27-42. Chile: Universidad de Valparaíso.
Gudynas, (2007) “El MAP entre la integración de regional y la zona de frontera en la nueva globalización”. Centro Latinoamericano de Ecología Social (CLAES) Montevideo: Publicado en Revista MAPiensa Nº 1, pp. 1-9.
Grimson, Alejandro (2000a) *Fronteras, naciones e identidad. La periferia como centro,* Ciccus- La Crujía, Buenos Aires.
Houtum, H. van (2005) “Geopolitics of Borders and Boundaries”, Geopolitics 10: pp 672–679, Copyright © 2005 Taylor & Francis, Inc., Routledge Vol. 10, No. 04, October 2005. Netherlands: Nijmegen Centre for Border Research, Radboud University, The Netherlands.
Houtum, H. van and Velde, B. van der (2004). “The power of cross-border labour market immobility.” Netherlands: Tijdschrift voor Economische en Sociale Geografie, 95(1), pp. 100-107.
Jacobs, Joren and Kristof Van Assche (2011) “Social Systems and Empirical Boundaries”. Netherlands: lauwerkrans.nl
LACE-Phare CBC (INTERREG IIIa) (1998) Draft Assessment Report Slovenia –Italy.
O’Dowd, Liam and Bohdana Dimitrovova (2006) “Promoting civil society across the borders of the EU neighbourhood: debates, constraints and opportunities.” Belfast: Centre for International Borders Research, Queen’s University, Belfast. En: *EU dimensions: workpackage 2: state of the debate* (Centre for International Borders Research, Queen’s University Belfast).
Picollo, Paolo (2003) “Laboro e formazione oltre frontiera. Un incontro per capirne …e capirci di piú”. Provincia de Imperia Italia: Pubblicazione dall’Osservatorio del Mercato del Lavoro Transfrontaliero, presso il Centro per l’Impiego di Imperia. Transfrontaliero EURAZUR.
Meza, Nilo. (2008b) “Espacios regionales fronterizos. Teoría, política, y práctica de la integración fronteriza”. En: www.eumed.net/libros/2008b/400/
Niklas Luhmann, (1982) “Territorial Borders as System Boundaries” (Fronteras territoriales como límites del sistema). En: Raimondo Strassoldo y Giovanni Delli Sorti (comps.), *Cooperation and Conflict in Border Areas*, Milán: pp. 235-244.
North/South Ministerial Council (2002) "Study of Obstacles to Mobility”. Ireland: PricewaterhouseCoopers - INDECON. Internacional Economic Consultants.
Portugal de Rodrich, María L. (2006) “Construir el mundo a partir de las fronteras. Las universidades de frontera y su contribución para mejorar la calidad de las relaciones binacionales.” Págs. 53-67. En: Spondylus, Integración por el Desarrollo y la Paz. Boletín Informativo de la Asociación de Universidades del Sur del Ecuador y del Norte de Perú (AUSENP), año3, nº6, Loja, sept- junio 2006.
Ríos, Gabriel (2013) *Identidad, cultura y desarrollo de fronteras. Microregión Salto (Uruguay) – Concordia (Argentina).* Saarbrücken, Deutschland/ Alemania: Editorial Académica Española.
Ríos, Gabriel (2012) (en prensa) *Fronteras en la Integración del Mercosur: un estudio de las localidades fronterizas de Barra do Quaraí (Brasil) - Bella Unión (Uruguay) – Monte Caseros (Argentina).* Disertación de Tesis de Doctorado en Sociología. Mayo de 2012. Montevideo: Universidad de la República.
Rodríguez Arechavaleta, Carlos M. (2009) “De la estructura de oportunidades políticas a la identidad colectiva. Apuntes teóricos sobre el poder, la acción colectiva y los movimientos sociales”. México: Espacios Públicos, vol. 13, núm. 27, 2010, pp. 187-215. Universidad Autónoma del Estado de México.

Rojo Salgado, Argimiro (2009) “La cooperación transfronteriza y sus consecuencias: hacia la reestructuración territorial en Europa”. Investigaciones Regionales. 18 – Páginas 141 a 152. Sección Notas. España: Asociación Española de Ciencia Regional.
Rubio Salas, Rodolfo (2002) “Mercados de trabajo y movilidad laboral temporal en la frontera norte de México”. El Colegio de la Frontera Norte (Ciudad Juárez, México), Número extraordinario dedicado al IV Coloquio Internacional de Geocrítica (Actas del Coloquio). México: *Scripta Nova*, Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona. Vol. VI, núm. 119 (67).
Sen, Amartya (2000) *Desarrollo y Libertad.* Buenos Aires: Editorial Planeta.
Soley Gutiérrez, Daniel (2007) “Derecho al Desarrollo: hacia una perspectiva multidimensional.” Discurso pronunciado en Jornada conmemorativa y reflexiva “Actualizando los Derechos Humanos... interrogantes, condicionantes y posibilidades en el contexto actual del Derecho Humano al Desarrollo”. San José, Costa Rica: diciembre 10 y 11, 2007, Día Internacional de los Derechos Humanos.
Valcuende del Río, José María (2008) “Fronteras y Límites: El caso de la Triple Frontera Brasil, Perú y Bolivia.”. España: ponto-e-vírgula, 3: 36-57.
Ventura i Oller, Montserrat - Lluís i Vidal-Folch, Ariadna - Dalla Corte Gabriela (Ed) (2006) *La frontera entre límits i ponts.* Barcelona: Casa América Catalunya.

Facultad de
Ciencias Sociales
UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY