

# Instituto de Ciencia Política

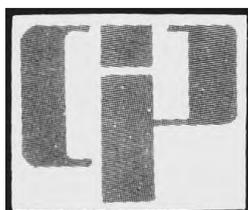
## Facultad de Ciencias Sociales

### Universidad de la República

Los actores sociales durante la primera mitad del  
gobierno de Jorge Batlle

Luis Senatore  
Cristina Zurbriggen

Documento de Trabajo N° 39  
2003



## **LOS ACTORES SOCIALES DURANTE LA PRIMER MITAD DEL GOBIERNO DE JORGE BATLLE.**

### **1. Introducción**

**2. La crisis económica, el deterioro social y la desconfianza hacia los partidos políticos.**

**3. Lo viejo y lo nuevo en la acción colectiva.**

**4. Las cámaras empresariales entre reclamos y apoyo a la política de gobierno.**

**4.1 Año 2000. Apoyo y reclamos al gobierno.**

**4.2 Año 2001. Un año particularmente difícil.**

**4.3 Año 2002. Crisis y ajuste en los espacios de representación empresarial.**

**5 Los sindicatos y el gobierno del presidente Batlle.**

**5.1 Año 2000. Coincidencias en temas institucionales, divergencias en política económica y negociación laboral**

**5.2 2001 Interna conflictiva y fuertes críticas a las medidas del gobierno para salir de la crisis.**

**5.3 2002. Consolidación interna, oposición y concertación social; ante la recesión, el ajuste y la crisis financiera.**

**6. La Concertación Para el Crecimiento. La articulación empresarial y sindical.**

**7. Conclusión**

**8. Bibliografía**

**9. Anexo Documental**

## **1. Introducción**

Uruguay finaliza la década del 90 con una profunda crisis económica, un deterioro de ciertos segmentos de la sociedad civil, y un distanciamiento crítico de la población con respecto de las instituciones y los partidos políticos. En este contexto, las protestas y movilizaciones de los actores sociales adquieren un particular protagonismo, presentando características que indican cambios significativos con respecto al pasado.

Dada la importancia y la significación que adquiere la conflictividad social, en Uruguay, se considera de gran relevancia analizar las continuidades y rupturas con respecto a las formas tradicionales de configurar los conflictos sociales y protestas. Por lo tanto, resulta de gran relevancia identificar los sujetos protagonistas, las formas de lucha que adoptan, sus marcos reivindicativos, el alcance de las protestas, así como la visión que tienen de la política, los partidos y el Estado.

Por consiguiente, en el presente documento de trabajo analizaremos, en primer lugar, el contexto particularmente complejo en que se inscriben las protestas sociales. En segundo lugar, examinaremos la actuación de los actores tradicionales (cámaras empresariales y sindicatos), para luego profundizar en las nuevas formas de protestas y movilizaciones sociales. El presente análisis se centrará en el actual gobierno de Jorge Batlle, quién asumiera en marzo de 2000. Por último, se analizará si estas nuevas modalidades de protestas sociales han traído una renovación de los patrones de acción colectiva, o por el contrario, luego de su expresión más o menos coyuntural, experimenta la dependencia de las matrices tradicionales de acción colectiva.

## **2. La crisis económica, el deterioro social y la desconfianza hacia los partidos políticos.**

Uruguay finaliza la década del 90 con una profunda crisis económica, un deterioro de ciertos segmentos de la sociedad civil, y un distanciamiento crítico de la población con respecto de las instituciones y los partidos políticos.

En los años 90, los sucesivos gobiernos, han llevado adelante una política liberalizadora de la economía, aunque, a diferencia del resto de América Latina, ha adoptado un carácter mucho más gradual y moderado<sup>1</sup> que las recomendadas por el Consenso de Washington<sup>2</sup> (Antía 2001).

La economía uruguaya, con un contexto externo favorable y un manejo prudente de las finanzas públicas, logró un crecimiento satisfactorio de una tasa promedio de un 3% anual en los años noventa. Además, consiguió reducir notablemente la tasa de inflación. No obstante, desde 1999, la economía experimentó un retroceso que prolonga hasta el presente.

Esta situación ha puesto en evidencia las debilidades estructurales de la economía y la sociedad. Uruguay, al igual que la región se integra a una economía global, manteniendo desigualdades importantes, como por ejemplo la precaria capacidad tecnológica, tanto en el uso como en la producción de nuevas tecnologías, y manteniendo su carácter de productor de materias primas, básicamente de productos agropecuarios. Estas desigualdades acentúan no solo los costos económicos, sino también sociales de un proceso de transición, es decir, manteniendo sectores sociales excluidos del proceso de modernización e integración económica.

Como señala, el reciente informe de la CEPAL y del PNUD (2001), en los años 90, la inserción de Uruguay al mercado internacional, fue la variable que más influyó no solo en la estructura económica, así también en la sociedad. La apertura comercial generó cambios en la estructura productiva, en el ritmo de incorporación de progreso técnico en algunos sectores y en la demanda de mano de obra calificada. Debido

<sup>1</sup> La apertura comercial se inició gradualmente en los setenta, se profundizó a lo largo de los 90 y se privilegió la apertura regional (MERCOSUR), la reforma del Estado avanzó lentamente, casi sin recurrir a las privatizaciones y con crecimiento del gasto público, particularmente el gasto social, la reforma laboral fue parcial (desde 1991 el gobierno se retiró gradualmente de la negociación salarial en el sector privado) y se habilitó una flexibilización laboral de hecho; y la reforma previsional creó un sistema mixto. Las reformas financieras en los setenta supuso una amplia liberalización y apertura en este ámbito que fue acompañada por los gobiernos posteriores (Antía. 2001)..

<sup>2</sup> Como lo explica John Williamson (1990), entre los elementos de este consenso se incluyen: Reforma del Estado (privatizaciones de las empresas públicas, reforma fiscal, severa contención del gasto público y eliminación de subsidios al consumo y a los intereses económicos "ineficientes"); dejar que los precios alcancen su nivel concreto dando prioridad al mantenimiento del equilibrio macroeconómico, vastas reformas orientadas al mercado (desregulación y desmonopolización del sector público, flexibilización del mercado laboral) y una reinserción competitiva en la economía mundial.

a esta disparidad en la evolución de la oferta y demanda de trabajo por nivel de calificación, la tasa de desocupación de los no calificados a fines de los años noventa (13%) más que duplica la de los trabajadores calificados (5.8%). La relevancia de los cambios mencionados implica que los trabajadores de baja calificación se ven enfrentados a una situación cada vez más adversa. Esta situación se agrava aún más desde 1999. En el trimestre julio/setiembre 2002, la tasa de desempleo aumenta un 1.8%, pasando de 17.2. a un 19.0%; alcanzando a 233.000 personas en situación de desocupación abierta. ( INE, Encuesta Continua de Hogares, Septiembre 2002).

Uruguay tienen que hacer frente a una problemática social muy importante. Si bien, nuestro país registra en el índice de desarrollo humano (IDH) del PNUD, una posición elevada entre los países latinoamericanos, a partir del análisis de otras dimensiones del desarrollo humano, el país muestra un rezago importante no solo con respecto a los países más desarrollados, sino con los países de la región. La pobreza afecta a familias numerosas, con adultos de bajo nivel educativo y trabajadores con una inserción precaria o informal en el mercado de trabajo. Asimismo, en los hogares más pobres, los tramos de menores edad (niños y jóvenes) están sobre representados.

La confluencia de fenómenos de precariedad familiar, segmentación de servicios y segregación residencial va destruyendo en los estratos más pobres las posibilidades de una complementación virtuosa de funciones entre familia, barrio y escuela. Estos procesos inciden negativamente en los logros educativos y estimula la deserción temprana en el sistema formal. Estos como otros indicadores, relacionados con la educación, como por ejemplo, que la matrícula universitaria es más baja que Argentina, Chile y Costa Rica, influyen negativamente en la formación del capital humano (acumulación de educación de una población) y en las posibilidades de desarrollo del país en la era de la economía de la información.

Al deterioro de los indicadores económicos y sociales, se suman el creciente de los indicadores de desprestigio con respecto al sistema político. En relación a la visión de la democracia y la política, utilizando el Latino barómetro, Canzani (2000) afirma que la sociedad uruguaya muestra un progresivo desencanto de la política, que estaría mostrando un distanciamiento crítico de los uruguayos respecto a la política y sus actores ( medido en este caso por del descenso de interés, la baja de la participación y la creciente impopularidad del elenco político en el seno de la ciudadanía). Este fenómeno se da con grados sólidos de satisfacción y acentuación con la democracia -más resaltables en comparación con otros países latinoamericanos (Caetano 2000).

Al final de una década marcada por una profunda crisis económica, un deterioro de ciertos segmentos de la sociedad civil, y por un distanciamiento crítico de la población con respecto de las instituciones y los partidos políticos, constituye una coyuntura privilegiada para el estudio de fenómenos nuevos, como es el protagonismo que adquieren las movilizaciones sociales.

### **3) Lo viejo y lo nuevo en la acción colectiva**

De las profundas transformaciones que ha sufrido Uruguay, en los últimos años, se destacan dos cambios en la relación entre el Estado y la sociedad civil, los cuales se han traducido en la generación de nuevas y creativas expresiones sociales que renovaron el espacio público.

En primer lugar, la creación de una multiplicidad de organizaciones de la sociedad civil y ONG, con un enfoque reducido a la ejecución de políticas sociales y la contención social, fundamentalmente asociados a la retracción del Estado. Sin embargo, hasta la fecha estos sectores han tenido muy poca proyección a fin desarrollar una visión crítica sobre su rol en la sociedad<sup>3</sup>.

En segunda lugar, el aumento de las demandas, movilizaciones y protestas sociales, destacándose no solo por la radicalización de los pronunciamientos de los actores sociales, sino también por las formas de protestas, como por ejemplo el corte de carreteras, piquetes. Lo novedoso del caso uruguayo, a diferencia del resto de América Latina, es que estas nuevas formas de protestas surgen desde los viejos actores, es decir, sindicatos y cámaras empresariales.

De la sucesión de pronunciamientos de la sociedad civil se puede destacar por ejemplo el documento "No va más", presentado a fines de octubre del 2001 por la Federación Rural, y firmado por un conjunto de gremiales empresariales, en el que reclaman un rápido y eficaz cambio de la actual política económica; así como la creación de un nuevo macro-espacio para canalizar el descontento social, económico y político de más de una veintena de organizaciones de pequeños y micro empresarios, de diferentes rubros productivos (ganadería, comercio e industria): la Concertación Para el Crecimiento .

<sup>3</sup> Ver estudio de Midaglia 2000 y los estudios de ICD [www.icd.org.uy](http://www.icd.org.uy)

Estos hechos son expresiones de cambios del accionar colectivo que trataremos de analizar en este documento de trabajo, con el propósito, de determinar si estas nuevas formas de protesta colectiva y movilización puedan dar a lugar a la renovación de los patrones tradicionales de acción colectiva.

En términos generales, en la historiografía nacional, es aceptado que los actores sociales han desempeñado un papel secundario en la sociedad en general y en el sistema político uruguayo en particular. Las organizaciones sociales han tenido, utilizando los términos de Aldo Solari, una actuación "discreta", "silenciosa".

Existe cierto consenso académico en el ámbito nacional acerca de un conjunto de patrones tradicionales que forman parte de la estructura de intermediación de intereses entre los partidos, el estado y la sociedad civil, que han condicionado el desempeño de las organizaciones de intereses. El papel central que han desempeñado los partidos políticos en el curso histórico de larga duración, en tanto articuladores de los diversos intereses y demandas generadas en la esfera de la sociedad civil con el espacio político público, ha reducido el campo de despliegue de los desempeños corporativos (Rilla, Caetano, Pérez, 1987). Asimismo, la temprana consolidación de los partidos como mediadores y vehículos de consenso e integración, se asocia a un estado "relativamente autónomo" en sus políticas con respecto a los sectores económicamente dominantes y la colonización del mismo por un elenco político profesional (Real de Azúa 1969).

El predominio de la matriz liberal de referencia electoral ejercidas por ciudadanos y partidos limitó el desempeño de los actores corporativos. "El Estado ha priorizado como interlocutor, a la hora de diseñar e implementar políticas, a los partidos políticos, otorgándole a las organizaciones de intereses el lugar de grupo de presión, sin asignarle otro rol en la formulación o implementación de tales políticas. En contrapartida, las organizaciones sociales han tendido a priorizar su accionar en tanto grupo de presión", [siendo las mismas] "subsidiarias de la esfera política y no siendo algo distinto y específico" (Castagnola 1989).

La preponderancia del accionar de las agremiaciones, en tanto grupo de presión, no implica desconocer que en determinados periodos históricos, especialmente durante el neobattlismo (1933-1955), se crearon canales para un involucramiento más directo y orgánico de las cámaras empresariales y organizaciones sindicales en el aparato estatal. No obstante, afirma Lanzaro, "las relaciones corporativas han tenido en el país una expresión segmentaria, encuadrada en la textura liberal-de tempranos apliques sociales-que predominó tradicionalmente. Florecen en un albergue pluralista y vienen a reforzarlo, como una porción adjunta del espectro de participantes, que se añade al campo-principal de las manifestaciones ciudadanas, engrana con la disputa electoral y los juegos parlamentarios y opera en el marco de un sistema de partidos de fortalezas seculares" (Lanzaro, 1986, 24).

Por lo tanto, el predominio de la matriz partidocrática y liberal de la política uruguaya influyó fuertemente, en dar un espacio secundario a las relaciones corporativas.

El retorno a la democracia significó una presencia marcada de la sociedad civil, y que tiene su expresión institucional, en la creación de la CONAPRO (Concertación Nacional Programática), en la cual los partidos políticos, movimientos sociales, sindicatos, movimientos corporativos, gremiales empresariales, se constituyen en múltiples comisiones encargadas de establecer los acuerdos mínimos y lineamientos de la política futura del gobierno democrático (Filgueira, 1985). Sin embargo, para diversos analistas políticos, este intento de crear un nuevo espacio de articulación entre el sistema política y las organizaciones de la sociedad civil, fracasó. En el Uruguay Post-autoritario, se vuelven a reestablecer los patrones de articulación tradicionales entre los actores sociales y políticos, caracterizados por la preeminencia de la sociedad política sobre la sociedad civil (Castagnola 1989, Caetano 1992). Asimismo, los nuevos movimientos sociales que se crearon en el periodo pos-dictadura, como por ejemplo los movimientos barriales o de agricultores familiares, fueron rápidamente absorbidos o neutralizados por las estructuras tradicionales de agregación de intereses. El movimiento sindical pasó a ocupar el lugar central que ocupara antes como la expresión más importantes de las reivindicaciones populares, y algo similar ocurrió en el sector productivo con las gremiales rurales (Filgueira, 1985).

Sin embargo, las transformaciones que ha experimentado la sociedad uruguaya, arriba expuestas, imponen nuevas miradas e interrogantes sobre el rol que desempeñan y han de desempeñar los actores sociales, así como su articulación el Estado y los partidos políticos, en un contexto de incertidumbres y transformaciones.

#### **4. Las cámaras empresariales durante el gobierno de Jorge Batlle.<sup>4</sup>**

##### **4.1 Año 2000. Entre apoyos y reclamos a la Política Económica.**

---

<sup>4</sup> Se base en el Informe de Coyuntura del Instituto de Ciencia Política.

Las dificultades de la agropecuaria, ideas y propuestas para mejorar la producción del sector, fueron un capítulo central del discurso pronunciado por el presidente Jorge Batlle al asumir su mandato, luego de un año electoral marcado por intensas movilizaciones de las agremiaciones rurales. La Mesa Coordinadora de Gremiales Agropecuarias, partícipe de las mismas, resolvió a pocos días de asumir el nuevo Presidente, realizar un acto conmemoratorio a la masiva protesta del agro efectuada en abril de 1999 y, al mismo tiempo, evaluar las medidas tomadas por el nuevo gobierno<sup>5</sup>. Con una actitud expectante y un tono menos radical, un miembro de la Mesa concluyó que "a pesar de la situación crítica en que sigue inmerso el sector, mantenemos la esperanza de que el gobierno dé una adecuada respuesta a los reclamos del sector, principalmente por la actitud positiva del ministro González."<sup>6</sup>

Durante los primeros meses de gobierno no faltaron los respaldos a la política económica. En asambleas por separado, el domingo 28 de junio en el Congreso de la Federación Rural (FR) y el 31 de junio por la Cámara de Industrias del Uruguay (CIU), los empresarios afirmaron que atraviesan la peor situación de su historia, los del agro por endeudamiento y los manufactureros por "falta de competitividad" funcionalmente. Las dos organizaciones, si bien coincidieron en hacer reclamos al gobierno, también le dieron un respaldo: los rurales con un cerrado aplauso al discurso de Batlle, los industriales con una declaración que dijeron compartir "plenamente los objetivos" de política económica<sup>7</sup>. Gualberto Rocco, presidente de la CIU, destacó luego del primer encuentro formal con el presidente Jorge Batlle, que mantuvieron un "diálogo positivo", coincidieron en la identificación de los problemas del sector, y concluyó señalando: "Tenemos un presidente que conoce los problemas y esta en vía de resolverlos".<sup>8</sup>

En el mes de julio, el descontento de la CIU se manifestó luego que Batlle visitara la Institución. El clima de insatisfacción mayor se dio porque el presidente no propuso medidas concretas contra el contrabando, la ilegalidad y la competencia desleal de productos importados a precio de "dumping". Sin embargo, en la declaración final, los industriales mostraron moderación en sus planteos ante el gobierno. Por un lado, marcaron sus discrepancias con respecto a las medidas para reducir el "costo-país"<sup>9</sup>. Por otra parte, reiteraron la coincidencia con la obtención de las metas macroeconómicas.<sup>10</sup>

La actitud más combativa y crítica con respecto al gobierno de Batlle fue la adoptada por la Asociación de Broadcasters del Uruguay (Andebu). En el mes de mayo, Andebu expresó su "total cuestionamiento" al estilo con que el gobierno informa sobre sus proyectos de liberalizar la explotación del servicio de televisión directa al hogar y de autorizar el funcionamiento de radios comunitarias.<sup>11</sup> Pronunciamientos más radicales tuvieron lugar cuando el Presidente y el ministro de Defensa Luis Brezo, firmaron dos decretos de liberación de la TV directa al hogar y modificación de las tarifas de televisión para abanado. Andebu decidió iniciar una batalla legal contra los dos decretos. En una asamblea general en la que se escucharon diferentes propuestas para lograr la revocación de la decisión del gobierno, Jorge de Feo, director de Canal 10 y permisario del cable TCC, señaló que "con un ministro así no tenemos ningún tipo de garantías y certezas". Luego afirmó: "Si yo fuera legislador, promovería una interpelación, promovería una censura y la caída del ministro".<sup>12</sup>

Por su parte, uno de los momentos tensos con el sector empresarial se desarrolló cuando en público, Batlle negó el saludo al presidente de la Asociación Rural (ARU), Roberto Symonds, luego de que este pronunció un discurso crítico hacia el gobierno al cierre de la Expo Prado 2000<sup>13</sup>. En esa oportunidad, las gremiales agropecuarias acusaron al gobierno de haber abandonado su prometida reforma del Estado para mejorar la competitividad productiva, y reclamaron devaluar la moneda. Los industriales y los exportadores se sumaron a los planteos de Symonds, mientras que la Cámara Mercantil de Productos del País y la Cámara de Comercio marcaron su disconformidad con dichos planteos gremiales.<sup>14</sup> El presidente Jorge Batlle rechazó la "vía fácil" de la devaluación monetaria y negó que fuera a cambiar el rumbo económico.<sup>15</sup>

Al finalizar el año, los reclamos sectoriales dejaron paso a una acción concertada de las cámaras empresariales en apoyo a la primera ley que sancionó el gobierno de Batlle con el objetivo de desregular la

<sup>5</sup>Búsqueda, 30 de marzo de 2000.

<sup>6</sup> El Observador, 4 de abril de 2000

<sup>7</sup>Búsqueda, 1 de Junio de 2000

<sup>8</sup> El Observador, 6 de Junio de 2000

<sup>9</sup> Búsqueda, 13 de julio de 2000.

<sup>10</sup> El País, 7 de julio 2000.

<sup>11</sup> Búsqueda, 22 de mayo de 2000.

<sup>12</sup>Búsqueda, 9 de Junio de 2000. El Observador, 10 de Junio de 2000.

<sup>13</sup> El País, 15 de Setiembre de 2000.

<sup>14</sup> El Observador, 16 de Setiembre de 2000. El País, 16 de Setiembre de 2000.

<sup>15</sup> Búsqueda, 21 de Setiembre de 2000. El Observador, 24 de Setiembre de 2000.

economía y traspasar al sector privado actividades realizadas por el Estado. Esto tuvo lugar en momentos en que las organizaciones sindicales y sectores políticos de izquierda avanzaron en la recolección de firmas para la derogación de la misma. Las cámaras del agro, industria, comercio, banca, construcción, turismo y medios audiovisuales de comunicación, agrupadas en el Consejo Superior Empresarial (Cosupem), elaboraron un texto en el que piden que se continúe con la política económica para mantener bajo los niveles de inflación y que se preserve la calificación de bajo riesgo de los títulos de deuda pública. En dicho documento afirman que es necesario un presupuesto equilibrado sin aumento de impuestos y con reducción de la presión fiscal. Se agrega que se entiende necesario desregular la economía "para permitir una mayor flexibilización de los mercados, especialmente el laboral. Sobre la reforma del Estado, las cámaras empresariales coincidieron en que "hay que derogar todos los monopolios" y "privatizar total o parcialmente las empresas del Estado que puedan actuar en mercados competitivos". Los empresarios pidieron la racionalizar los salarios públicos y hacer efectiva una real reducción del número de funcionarios". Asimismo, se reclama integrar todas las cajas jubilatorias al nuevo régimen mixto de seguridad social, con sistema de capitalización de ahorros individuales.<sup>16</sup>

Con expectativa y cierto optimismo finalizaron los empresarios el 2000. Los industriales y exportadores manifestaron que tienen confianza en la mejora de la actividad económica y, al mismo tiempo, afirmaron que el gobierno debe profundizar una serie de medidas para mejorar la competitividad del sector empresarial. El presidente de la Unión de Exportadores(UE), Daniel Soloduch, si bien señaló que los problemas de competitividad son graves, también sostuvo que gestión del actual gobierno tiene cosas positivas. Dentro de lo positivo se encuentra la lucha para bajar el costo del Estado y el combate al contrabando. Por su parte, el nuevo presidente de la CIU, Diego Balestra, afirmó que está convencido que hay que apoyar al presidente Batlle, quien ha tenido una serie de actitudes claras respecto a la situación de la industria en particular y de los empresarios en general. También el ministerio de Industria ha asumido una posición más protagónica. Asimismo, señaló que el gobierno debe acelerar las reformas a nivel del Estado para bajar el costo país y profundizar la lucha contra el contrabando. Por su parte, los comerciantes coincidieron en señalar que el desempeño del mes de diciembre fue mejor que el del mismo período del año pasado y subrayaron a la campaña contra el contrabando que lleva adelante el gobierno como uno de los principales fundamentos del repunte comercial.<sup>17</sup> Asimismo, la ARU y la Asociación de la Industria Frigorífica del Uruguay mostraron su satisfacción frente a la lucha llevada adelante por el gobierno contra el foco de aftosa en Rivera. Si bien, no faltaron las críticas de la FR a la política económica del actual gobierno.<sup>18</sup> Las gremiales rurales finalizaron el año manifestando que trabajaran con el gobierno para resolver los problemas de competitividad para el agro y encarar a fondo el problema del endeudamiento<sup>19</sup>.

Entre reclamos al gobierno y apoyo a la política económica, las agremiaciones empresariales concluyen el año con un discurso moderado en sus planteos, demandando medidas gubernamentales que fomente el empleo y mejore la competitividad empresarial.

#### **4.2 Año 2001. Un año particularmente difícil**

En un año de grandes dificultades económicas, las demandas y críticas del sector empresarial al gobierno no dejaron de cesar. El sector industrial comenzó el año remarcando la necesidad de acelerar la reforma del Estado, como condición necesaria para bajar el costo-país y asegurar la competitividad de la industria nacional. Asimismo, profundizar el combate al contrabando, adoptar medidas contra la competencia desleal, mejorar el acceso al crédito, así como hacer cumplir a los socios del MERCOSUR los acuerdos firmados son otras de las demandas necesarias para asegurar la competitividad del sector. Para los industriales la posibilidad de crecimiento del sector está condicionado a las condiciones externas, dado que el gobierno no se ha tomado en la ley de presupuesto mejoras o incentivos para el sector.<sup>20</sup> De ahí que era de esperar que ante el adverso contexto regional, los sectores industriales adoptaran un discurso más crítico al desempeño del gobierno.

En el mes de mayo, los industriales consideraron insuficientes las medidas adoptadas (rebaja de aportes patronales y de gasoil), y demandan subsidios al sector en función de los niveles de producción o de exportación, en forma de reintegros o devolución de impuestos, financiados con reservar o recursos propios.

<sup>16</sup> Búsqueda, 2 de Noviembre de 2000.

<sup>17</sup> El Observador, 27 de diciembre de 2000

<sup>18</sup> El País, 21 de noviembre de 2000.

<sup>19</sup> El País, 7 de diciembre de 2000.

<sup>20</sup> Búsqueda, 25 de febrero de 2001

En junio, la CIU emite un duro pronunciamiento que exige: "de todo el sector político que concrete iniciativas que apunten a disminuir el peso del Estado en la economía. Así como tomar medidas urgentes, tanto en lo nacional como lo internacional, y declarar al MERCOSUR en el CTI" <sup>21</sup>. La modificación de la pauta cambiaria decidida por el gobierno uruguayo desde el lunes no alcanza para lograr la reactivación del sector industrial<sup>22</sup>.

En julio la CIU publica un documento titulado "La Industria en Crisis"<sup>23</sup>, donde propone al sistema político la adopción de una serie de acciones. Las coincidencias con el gobierno no faltaron y el Ministro de Economía se mostró "de acuerdo con casi todo lo que plantea el sector industrial", excepto en los reintegros<sup>24</sup>. Las propuestas "no son contradictorias con lo que hemos planteado desde el 1º de marzo de 2000" (...) como la desmonopolización, la desregulación, y la necesidad de reformas" También destacó que algunos de los planteos esbozados por la industria "exceden el ámbito de decisión del Poder Ejecutivo", y pidió que el tema no quede sólo en la aprobación del documento, sino que el sector industrial "continúe realizando acciones para influir en la opinión pública en general, y en el sistema político en particular". En política comercial, también encontramos posturas convergentes entre el gobierno y los empresarios industriales. El MERCOSUR, a diez años de su nacimiento, ha generado una serie de debates y de fuerte conflictos debido al incumplimiento por parte de Argentina y Brasil a lo acordado. Para el Presidente la necesidad de una política macroeconómica común es fundamental para que el MERCOSUR no desaparezca. Para el mandatario, "comerciar, exportar o morir, es una cosa que la tenemos que apuntar hacia el Nafta y hacia la Comunidad Europea. Esta idea es respaldada por los industriales uruguayos<sup>25</sup>. Asimismo, el 75% de los empresarios manifestaron en una encuesta que la negociación del ALCA es la estrategia comercial más conveniente para el país. Sin embargo, para los técnicos de la CIU, el ALCA debe ir acompañado con "políticas activas" para "reconvertir el aparato productivo".<sup>26</sup> Dentro de las mejoras de competencia del mercado, el gobierno elogió el acuerdo de relaciones comerciales firmado, entre proveedores nacionales representados por CIU y cadenas de supermercados<sup>27</sup>. Sin embargo, en octubre el presidente de la CIU, Diego Balestra, denunció la presión de los supermercados por el desconocimiento de los plazos de pago y el pedido de dinero para financiar promociones y nuevos locales son prácticas constantes.

El discurso más crítico hacia el gobierno fue realizado por el sector agropecuario. Las gremiales de productores han considerado insuficientes las medidas adoptadas por el gobierno y organizaron movilizaciones en reclamo de beneficios adicionales porque sus empresas no son rentables (caída de precios internacionales, política cambiaria) y enfrentan graves problemas de endeudamiento (US\$1400 millones). Con el rebrote de fiebre aftosa a fines de abril las gremiales rurales<sup>28</sup> se pusieron en pie de guerra con el gobierno, declarando al sector "en estado de emergencia-catástrofe nacional. Los dirigentes gremiales estuvieron de acuerdo en la insuficiencia de las medidas del gobierno y en que el bono cupón cero no soluciona el problema del endeudamiento, demandando incluso que el gobierno se endeude mediante la emisión de bonos en el mercado internacional para financiarles el pago de los créditos bancarios y además "negociar créditos internacionales para reactivar la máquina productiva", para otorgar subsidios "si se decide que eso sirve"<sup>29</sup>. Con relación a la aftosa, remarcaron la imprevisión de los servicios sanitarios, y afirmaron que los productores no recibieron los beneficios del estatus libre de aftosa sin vacunación y no lo ven con la gravedad que reviste". El sector financiero recibió los beneficios. El 18 de julio los ruralistas se concentraron en 30 puntos del país repartiendo volantes exponiendo sus reclamos a la población. El presidente de la Federación Rural declaró que "el único margen es la presión, (...) volcar un camión de sorgo en la puerta del Banco de la República. Su vicepresidente manifestó, el agro no esta pidiendo un "perdonazo" sino el 10% que nos sacaron con el atraso cambiario. Las críticas se concentraron en el Presidente Jorge Batlle y el Ministro de Economía, Alberto Bensiñón, "que representa la banca privada en el gobierno" "La pelea es desapareja acá el enemigo es el sector financiero y el cárnico. Pero señores defender el trigo, el arroz, la vaca es defender la patria".<sup>30</sup> El presidente Batlle y su ministro de economía han sido claro en sus respuestas al sector agropecuario, las diferentes medidas tomadas por el gobierno

<sup>21</sup> El País, 1 de junio de 2001

<sup>22</sup> El País, 22 de junio de 2001

<sup>23</sup> Ver documento completo en el Anexo Documental.

<sup>24</sup> El País, 4 de julio de 2001

<sup>25</sup> Búsqueda, 30 de agosto de 2001

<sup>26</sup> Búsqueda, 30 de agosto de 2001

<sup>27</sup> Búsqueda, 8 de febrero de 2001

<sup>28</sup> la Asociación Rural del Uruguay (ARU), Federación Rural (FR), Cooperativas Agrarias Federadas (CAF), Comisión Nacional de Fomento Rural (CNFR), Asociación de Cultivadores de Arroz (ACA) y Asociación Nacional de Productores de Leche (ANPL)

<sup>29</sup> Búsqueda, 10 de mayo de 2001

<sup>30</sup> Búsqueda, 19 de julio de 2001

este último año y medio ha sido para asistir y aliviar al agro y en las condiciones de la actual coyuntura : o hay mucho más relevante por hacer.

En tiempos que los sectores del agro y la industria insistieron con sus críticas y demandas al gobierno, el presidente del Encuentro Progresista (Tabaré Vázquez) presentó su programa de reactivación económica y de contingencia a dirigentes de las principales cámaras empresariales. El discurso del Frente trató de exhibir coincidencias en muchas de las demandas de los sectores productivos como forma de ganar legitimidad entre los mismos<sup>31</sup>, pasando a primer plano los cuestionamientos al gobierno y su estrategia para solucionarlos. Sin embargo, pasaron a segundo plano otros temas en los que la izquierda y los empresarios poseen visiones contrapuestas como el rol y el peso del Estado, por ejemplo.

En septiembre, parece tener lugar una inflexión en las relaciones con el gobierno y las gremiales rurales. Este año en el acto de clausura de la Expo- se realizó en un clima más distendido que el año pasado. Los reclamos de la Asociación Rural fueron realizados en forma amigable y las coincidencias aumentaron: abrir los mercados, bajar contra los subsidios agrícolas y achicar el Estado, aunque mostraron algunas diferencias con respecto al IVA. Asimismo, la intervención de Batlle fue elogiada por las gremiales rurales.

Con un discurso menos crítico el sector comercio, insistió al gobierno en tomar medidas para bajar el peso del Estado para disminuir la carga impositiva sobre el sector privado<sup>32</sup>. Los comerciantes mostraron satisfacción por las medidas adoptadas para abatir el contrabando y la aplicación del monotributo que propende a la formalización. Sin embargo, se mostraron insatisfechos con las medidas impositivas tomadas en mayo, así como ante la decisión del gobierno de establecer un impuesto de 3 % a las importaciones provenientes del MERCOSUR y el resto del mundo.<sup>33</sup> Asimismo cuestionaron las medidas de política comercial que defiendan la producción nacional contra prácticas desleales de comercio. Para la CNC el país tiene que preservar la apertura comercial que le ha permitido crecer estos últimos 15 años, "no hay que perder de vista que este debe ser un país abierto al mundo". "todo lo que se traba a las importaciones no es una cosa que se vea con buenos ojos"<sup>34</sup>

El sector bancario, insistió que para aumentar la inversión actual el país necesita en forma rápida encarar desmonopolizaciones, conceder mayor cantidad de obras públicas y volcar los fondos de las Administradoras de Fondos de Ahorros Previsional (AFAPs) a emprendimientos productivos. Esta estrategia, dijo, debe complementarse con un acercamiento comercial a Estados Unidos ya que, a su juicio, el MERCOSUR ha generado "desvío de comercio" y la Unión Europea es un bloque "ineficiente". Asimismo, se señaló que la rápida flexibilización del mercado laboral es fundamental.

El sector de la construcción mantuvo en el año un discurso crítico hacia el gobierno. El sector vive una de las peores crisis de su historia y " hace tiempo que nos sentimos discriminados por el gobierno". Las demandas son, reducir la carga previsional sobre el sector, controlar la evasión fiscal, y activar el mercado de capitales generando una legislación para aplicar los fondos previsionales disponibles.

Con motivo de la entrega de los premios de los mejores exportadores, Soloduchó manifestó que el sector exportador lleva "10 años de ajuste", a lo largo de los cuales bajó sus costos Internos, mejoró la competitividad y buscó nuevos mercados. No obstante, reclamó "la compañía del gobierno" que debe ser "un celoso guardián de nuestra competitividad" y llamó a no regalar los instrumentos que están a disposición del Estado para apoyar al sector exportador, en referencia a las medidas que Argentina y Brasil han adoptado en beneficio al sector manufacturero.

Batlle respondió ratificando la decisión del gobierno de mantener el ajuste de las variables macroeconómicas para preservar la estabilidad económica que el país ha logrado, pero subrayó el compromiso de tomar medidas para abatir el costo del Estado sobre la actividad económica.

Durante el último trimestre del año 2001, se destacan, en los sectores rurales, las fuertes críticas de la Federación Rural, hacia la actual política económica y especialmente su oposición a las propuestas de refinanciación de deudas. El grito de octubre al "No va más" a la política económica del gobierno, logró el apoyo de otros sectores empresariales, dando origen en diciembre a la Concertación Para el Crecimiento. La misma se integró con gremiales de distintos rubros y gravitación en el escenario económico nacional, entre ellas representantes en su mayoría de pequeñas y micro empresas agropecuarias y comerciales. El 13 de diciembre presentaron en el Parlamento un documento con propuestas para modificar la actual política económica. El objetivo central del documento era proponer justamente un "acuerdo productivo nacional" que apunte a lograr la reactivación del mercado interno, la competitividad del sector agro exportador y soluciones al endeudamiento del sector productivo que involucre al sector financiero.

<sup>31</sup> Búsqueda, 26 de julio de 2001

<sup>32</sup> Búsqueda 10 de mayo de 2001

<sup>33</sup> Búsqueda 26 de julio de 2001-10-20

<sup>34</sup> El Observador, 8 de agosto de 2001

Las grandes cámaras empresariales- la Asociación Rural, la Cámara Mercantil, de Industrias, de Comercio, de la Construcción- no se adhirió a la convocatoria. Las demandas se hicieron en un tono más templado y en algunos casos no faltaron los elogios y las coincidencias con el gobierno en torno a la política económica. Un Ministro de Economía que visita, al finalizar el año, a la directiva de la Asociación Rural, y la misma expresa que el Poder Ejecutivo "esta permanentemente monitoreando la situación para decidir que medidas adoptar", y demuestra "flexibilidad en la política económica"; está mostrando discrepancias importantes entre las gremiales rurales con respecto a la evaluación que hacen del gobierno y de su política económica. Asimismo, como ya señalamos en diferentes eventos empresariales en el último cuatrimestre del año 2001, donde participaron las autoridades de gobierno, como la Exposición Rural, Día del Exportador, Día de la Industria, gobierno y empresarios mostraron coincidencias en la necesidad de mejorar la competitividad a través de la baja del peso del Estado.

Durante el año 2001 empresarios de distintos rubros productivos manifestaron su descontento con la política de gobierno. Sin embargo, mientras las grandes cámaras manifestaron ciertas coincidencias y apoyo a la política económica de gobierno. Por el contrario, los sectores rurales, aglutinados en torno a la Federación Rural realizaron duras críticas al gobierno, solicitando incluso la renuncia del Ministro de Ganadería y del Ministro de Economía.

### **4.3 Año 2002. Crisis y ajuste en los espacios de representación empresarial.**

En un contexto económico marcado por el acentuamiento de una crisis prolongada, las demandas y las movilizaciones de los sectores empresariales fueron elevadas comparada con años anteriores, presentando asimismo características que indican cambios significativos con respecto al pasado.

En el primer semestre del año 2002 se agravó aun más la crisis económica, lo que condujo al gobierno a abocarse a un profundo ajuste fiscal. Las grandes cámaras empresariales mostraron satisfacción ante el ajuste, y manifestaron la necesidad en tomar medidas urgentes para reducir los gastos del Estado y equilibrar el déficit fiscal. Sin embargo, para algunas de ellas, faltaron medidas de reactivación productiva. Esto condujo a que la Cámara de Industrias, de la Construcción y la Asociación Rural plantearon en marzo, al Presidente Jorge Batlle y a su equipo económico, un plan para reactivar la economía. El gobierno respondió con una serie de medidas de protección coyuntural a la producción local ante la brusca devaluación Argentina. Sin embargo, las mismas fueron consideradas insuficientes por sus proponentes, y una amenaza a la "libertad de comercio" para comerciantes e importadores.

Por su parte, las otras gremiales empresariales nucleadas en la Concertación Para el Crecimiento dijeron NO va más y anunciaron una gran movilización para el 16 de abril, que reeditaba la de abril de 1999, así como el protagonismo de la Federación Rural. Lo particularmente novedoso de las protestas y movilizaciones fue el acuerdo entre la Concertación y el PIT-CNT. El intercambio de documentos programáticos entre empresarios y trabajadores condujeron a que se concretara un hecho que pocas veces ocurrió en nuestra historia: la conformación de un acuerdo que abarca el diagnóstico de la situación económico social, propuestas de medidas económicas y la realización de movilizaciones conjuntas. El 16 de abril, decenas de miles de manifestantes a pie, a caballo, en tractores y otros vehículos se movilizaron para protestar contra la actual política económica, la cual "ha fortalecido el modelo de país financiero en detrimento del país productivo y laboral". En la misma, se leyó una dura proclama, en la que empresarios y trabajadores, responsabilizaron al gobierno de la emergencia social y económica que vive el país. Se pidió un gesto de humildad para reconocer que el modelo económico ha fracasado rotundamente" y se reclamó la creación de un "ámbito" para debatir como reactivar el mercado interno, defender la producción nacional, reactivar las exportaciones, reformular el papel del Estado y el MERCOSUR

Este acuerdo histórico, entre empresarios y trabajadores, plantea una serie de interrogantes acerca de su futuro. Los protagonistas de la marcha fueron grupos que defienden intereses propios y muchas veces contradictorios, que llevo a que posteriormente sugieran discrepancias incluso en el propio seno del Pit-Cnt, manifestadas en la proclama del 1 de mayo, para quienes "la lucha de clase" se mantiene.

Para el senador José Mujica, la movilización fue "como el Arca de Noé. Aquí van subiendo instintivamente todos los que se van ahogar", y le piden al Estado que los salve. Para muchos analistas y políticos, la movilización de abril fue la expresión de una sociedad paternalista y estatista, que pide al Estado que resuelva sus problemas particulares.

En los meses posteriores, el gobierno siguió recibiendo duras críticas desde los sectores agropecuarios, liderada por la Federación Rural, preocupados por el endeudamiento y las ejecuciones. Su centro de acción fue el Parlamento, llegando a ser desalojados de las barras por los insultos de todo tipo que debieron soportar los legisladores. Por otro lado, si bien de parte de las grandes cámaras, no faltaron las críticas al gobierno, principalmente de la Cámara de Industria, quién quitó la confianza la Ministro de

Economía, Alberto Bensión. Las mismas apoyaran al gobierno ante las medidas de la libre flotación de la moneda frente al dólar en junio, y en julio, ante la crisis financiera.

La profunda crisis económica que vive el país pesa por cierto en la diversidad de respuestas, protestas y movilizaciones de los sectores empresariales. Sin embargo, influyen otros factores que muestran cambios significativos en el accionar colectivo empresarial en los últimos tiempos.

En primer lugar, el mayor protagonismo de los actores sociales estaría mostrando un distanciamiento y desencanto de los mismos con respecto de los partidos políticos. La Federación Rural ha criticado fuertemente a la clase política, a las instituciones, y a los partidos políticos, en su capacidad de buscar soluciones a la grave crisis económica que vive el país. Las grandes cámaras cuestionaron en menor medida al presidente de la República, pero sí al sistema político en su conjunto. Los grupos sociales ya no verían canalizado buena parte de sus demandas a través de los partidos políticos, los cuales no estaría jugando un rol central como articuladores de los diversos intereses generados en la esfera de la sociedad civil con el espacio político-público. Lo corporativo, lo social, gana terreno en una población incorporada en términos de ciudadanía. Esta situación es tema de preocupación de los propios partidos políticos. Los partidos tradicionales muestran inquietud por la concordancia de sectores empresariales con la izquierda o aun con la participación en actividades organizadas por la oposición política. Sin embargo, la dificultad de articular las expresiones de las diversas organizaciones de la sociedad civil es uno de los temas que también preocupa a la izquierda, ya que las manifestaciones no tienen dependencia directa con los partidos y agrupaciones del Frente Amplio; a diferencia de la década de 1960 que había logrado unificar las expresiones de descontento en el plano político, sindical o estudiantil. Dirigentes socialistas expresaron que "si el EP gana las elecciones los sindicatos y las gremiales no pueden pretender gobernar el país porque ello le corresponde a la fuerza política. Asimismo, el líder del EP, Tabare Vázquez, manifestó que "la actual coyuntura no se revertirá con 10 o 15 movilizaciones. Esto lo debe entender el Pit-Cnt, la Federación Rural y los arroceros".

En segundo lugar, las gremiales madres, como la Cámara de Industrias, la Asociación Rural, la Cámara de Comercio, estarían perdiendo su capacidad histórica de monopolizar la representación de los intereses empresariales. Las movilizaciones y protestas, que incluyen primordialmente a los pequeños y medianos empresarios, que comienza a manifestarse en la movilización de abril del 1999, en las elecciones del BPS, en el documento "No va más", y por último en la creación de la Concertación; estaría mostrando la incapacidad de las gremiales de canalizar las demandas más combativas y críticas de estos sectores. Por más que las mismas apelen a "la mayor representatividad dentro del espectro de cámaras; por tratarse de entidades centenarias, que generan la mayor parte del Producto Bruto Interno uruguayo, y la gran parte de los aportes".

En tercer lugar, estas protestas estarían revelando una ruptura en la representación de los intereses del sector agropecuario en el espacio político. Históricamente, la Asociación y la Federación realizaron una tarea complementaria: La Federación tenía su acción gravitante en el campo político y gremial, en tanto la Asociación Rural encausaba su acción hacia los aspectos técnicos. Sin embargo, los últimos hechos estarían marcando dos actitudes bien diferentes: La Federación con una radicalización en sus pronunciamientos y en las formas de movilización, y una Asociación más cuata y discreta, que coquetea con el gobierno, elogando algunas veces al poder ejecutivo en su política económica.

Por lo tanto, en el accionar colectivo empresarial, podemos encontrar dos estrategias bien diferentes. Por un lado, la Federación Rural y la Concertación con una actitud más combativa y activa. Por otro lado, las gremiales madres con una actitud más moderada y contenida. Los primeros encuentran dificultades en llegar a los centros de decisión política. Por lo que han adoptado como estrategia las protestas y las movilizaciones, eligiendo al Parlamento y la Opinión Pública como centro de destino de sus reclamos. Mientras que las gremiales madres llegan al gobierno, se reúnen en ocasiones con el presidente de la República, con los secretarios de Estado o otros altos funcionarios. Asimismo, las mismas muestran grandes coincidencias en las líneas generales de política económica del gobierno. Empresarios y gobierno coinciden que "el aumento real de la competitividad de los productos uruguayos ocurrirá el día en que haya una baja en serie del gasto público y disminuya la presión fiscal que desde hace años estrangula al sector privado".

Sin embargo, la clase empresarial revela su incapacidad histórica de crear una asociación de cúpula que articule los intereses del conjunto del sector empresarial, donde la defensa de los intereses generales prime sobre interés sectorial, hecho que facilitaría la negociación con la elite decisoria y resolvería al interior de sus organizaciones los conflictos sectoriales. En muchas oportunidades han señalado los empresarios que como no se pueden concretar las reformas profundas, de largo plazo, entonces demandan medidas coyunturales (tipo de cambio, devolución de impuestos, etc.) donde las discrepancias entre las diferentes cámaras empresariales aparecen, y el gobierno se siente tironeado por un lado y otro.

Las movilizaciones y las protestas están exteriorizando un mayor protagonismo de los actores sociales en la sociedad uruguaya. Sin embargo, no nos encontramos con una sociedad más autónoma, más vigorosa capaz de depender menos del Estado. Pues, al mismo tiempo que diferentes sectores del empresariado critican al sistema político y, en especial de sus gobernantes, y los responsabiliza de su incapacidad de consenso y de búsqueda de soluciones rápidas a los problemas de competitividad y endeudamiento. Por otro lado, plantea demandas desmesuradas al Estado y a los partidos, en un contexto donde el Estado tiene cada vez menos recursos y esta sometido un duro ajuste fiscal.

## **5 Los sindicatos y el gobierno del presidente J. Batlle.**

### **5.1 2002. Coincidencias en temas institucionales, divergencias en política económica y negociación laboral.**

Jorge Batlle se convirtió en el primer presidente electo en visitar la sede del Pit-Cnt (21.12.1999) siendo recibido por su presidente honorario, José D'Elía. En la reunión mantenida con el comité ejecutivo de la central sindical, el presidente electo reseñó algunas de las ideas económicas con que piensa conducir su gobierno (gráficamente señaló: "si no les gusta la sopa dos platos") ya conocidas durante la campaña electoral; al tiempo que manifestó su disposición a buscar una solución al tema de los ciudadanos detenidos desaparecidos, pero señaló que se debe manejar con mucha madurez y reserva.

La central sindical hizo entrega de un documento en el que se incluyeron las demandas sobre trabajo, libertades sindicales, negociación colectiva y se reiteró la necesidad de dar cumplimiento al artículo 4º de la ley de caducidad.

Esta visita del presidente electo supone un importante reconocimiento político al movimiento sindical, que afianza un tendencia observable en los años 90, de fuerte legitimación institucional del Pit-Cnt.

La afirmación anterior se fundamenta a partir de algunos hechos significativos: la participación del Pit-Cnt en la Comisec (Comisión Sectorial) para el Mercosur, creada el 1º de abril de 1991 mediante decreto del poder Ejecutivo, integrada por representantes del gobierno, la OPP, de las empresas públicas, de las cámaras empresariales y de los trabajadores; la asunción por parte de la central sindical de la representación de los trabajadores en el Directorio del Banco de Previsión Social (BPS- en base a la ley Nº 16.641 del 9 de enero de 1992, que reglamentó el artículo 77 de la Constitución de la República, donde se consagra la participación de los sectores sociales en el Directorio del BPS); la integración del Pit-Cnt en la Junta Nacional de Empleo (creada por la Ley Nº 13.320 del año 1992), organismo tripartito que gestiona el Fondo de Reversión Laboral.

En el correr del año 2000, dicha tendencia se reafirma a partir de la iniciativa del presidente Batlle de darle concreción a la Comisión para la Paz, la que tendrá la finalidad de recabar información acerca de los detenidos desaparecidos, incluyendo a José D'Elía como uno de sus integrantes.

Es así, que el 31 de julio la Mesa Representativa del Pit-Cnt debatió en torno a la integración de su presidente honorario a dicha comisión, resolviendo respaldar su participación, representando al movimiento sindical uruguayo que tan alto precio pagara en la defensa de las libertades y derechos del pueblo uruguayo, reafirmando sin embargo, en todos sus términos la línea de acción, en pos de la verdad y justicia, que en materia de DD.HH. ha venido adoptando la central sindical.<sup>35</sup>

Se enmarca también en este plano de coincidencias institucionales, el acuerdo logrado entre el gobierno y la central sindical; formulado en un proyecto de ley, en torno a los procedimientos para la elección de los representantes de los trabajadores activos en el Directorio del BPS, que fuera luego aprobado en el parlamento con los votos de la oposición.

En el Senado, el argumento esgrimido por el Sen. Atchugarry apuntaba a que el Parlamento asumiera una cuestión muy clara: en el país hay organizaciones representativas de los trabajadores con las cuales el gobierno negocia usualmente asuntos de salario y empleo; en consecuencia no parece exagerado que se busque una solución para que esa organización designe un delegado de los trabajadores activos, en vez de convocar a 700.00 personas.

Paralelamente a lo señalado, aparecen importantes zonas de discrepancias y fuertes críticas a la política gubernamental desde las posiciones de los sindicatos en torno a puntos como: la evolución del salario, por haberlo reducido en el sector público e inducido su rebaja a nivel del sector privado; el empleo, por el importante crecimiento de la desocupación y la responsabilidad de la conducción económica en ello; por la inexistencia de negociación colectiva para la mayoría de los trabajadores y de fuera sindical con la

<sup>35</sup> Trabajo & Utopía, agosto del año 2002, Nº 8, pag.3.

total pasividad estatal; por el impulso de políticas orientadas a la desregulación y desmonopolización de empresas públicas, cuyo cuestionamiento estuvo en la base de la convocatoria al referéndum realizado el 18.02.2001 impulsada por el Pit-Cnt, entre otras fuerzas sociales y políticas.

Es así que ya a fines del mes de diciembre de 1999 el debate y los conflictos giran en torno al tópicó salarial, con el anuncio que los sueldos de los funcionarios de la administración central aumentarán a partir del 1º de enero de 2000 en 1.5% aproximadamente, mientras que los de las empresas públicas lo harán entre 0.4% y 0.5% y las tarifas de Antel y Ose entre el 2% y el 2.5%(al aplicarse por primera vez el régimen legal de ajustes anuales ,ley Nº 16.903, que estableció adecuación de sueldos y tarifas públicas cada cuatro, seis o doce meses,según la evolución de precios al consumo)con una inflación esperada entre el 5% y el 6%.<sup>36</sup>

Los trabajadores critican agudamente los anuncios de los índices de ajustes de los salarios del sector público, y lo consideran una rebaja salarial para los 182.000 trabajadores afectados al tenerse proyectada una inflación anual de un 6%. Lo consideran un impuesto indirecto, un verdadero ajuste fiscal que le quita a los trabajadores en el lapso de un año 52.300.000 dólares.<sup>37</sup> Esta rebaja salarial o ajuste fiscal incide en el índice medio de salario, base para calcular los ajustes de las pasividades,que también van a la baja, quitándole de esa manera a los 550.000 jubilados la suma de 85.200.000 dólares anuales.El gobierno al tiempo de mantener el impuesto a los sueldos y pasividades (300.000.000 dólares anuales) con este nuevo ajuste fiscal realiza una quita adicional a los salarios públicos y las pasividades de 1.37.500.000 dólares.

El 23 de Marzo, los gremios de la industria y del sector agroindustrial se movilizan(concentración en el Obelisco y marcha hacia el Parlamento) en demanda de: trabajo, negociación colectiva y derechos sindicales.

El 24 de Marzo, la Asamblea Nacional de Delegados de Cofe(Confederación de Organizaciones de Funcionarios del Estado)se reúne a los efectos de elaborar un plan de acción para incorporar sus reivindicaciones a la ley de presupuesto quinquenal.

Las principales propuestas generales : elaboración por parte del estado, de una política de desarrollo científico-tecnológico para el sector productivo del país;profundizar el papel del Brou como banco de promoción y desarrollo a través de una línea de fácil acceso al crédito de promoción a la producción nacional de bienes y servicios;implementar normas para la defensa de la producción nacional;transformar el actual Mercosur solo comercial, en una integración con contenido social;priorizar la inversión pública y privada en educación y capacitación, de manera de contribuir a una mejor formación global de los trabajadores; beneficios otorgados por la política económica a las empresas que aumenten la ocupación; políticas dirigidas a la micro, pequeña y mediana empresa porque ellas son altamente empleadoras de mano de obra y porque la mayor parte de los empleados con limitaciones se encuentran en ese tramo de empresas y su mejora puede contribuir a reducir las limitaciones en los empleos, modificar la política de fijación del salario mínimo,que hoy se utiliza como una variable de ajuste que no se relaciona con el funcionamiento del mundo del trabajo,ni con su objetivo inicial de garantizar el acceso a una canasta básica de consumo. También se reconoció expresamente la existencia de un cambio sustancia en el tema de los detenidos desaparecidos a partir de los distintos compromisos y las expresiones del Dr.Jorge Batlle,orientados en el reconocimiento de la necesidad de solucionar el tema.

El 1º de Mayo se realiza el tradicional acto convocado por el Pit-Cnt, bajo la consigna central de:"Basta de exclusión, trabajo para todos". Las propuestas inmediatas y urgentes son: aporte del estado al Fondo de Reversión Laboral (gestionado por la Junta Nacional de Empleo organismo de integración tripartita creado por la Ley 13.320 del año 1992) e involucramiento del estado en políticas de empleo; aumentar el periodo de tiempo de cobertura del seguro de desempleo y su extensión a los asalariados rurales;creación de un fondo de garantía de los créditos laborales ante insolvencia patronal;mantenimiento de la negociación en los entes estatales, cración de un marco para la negociación colectiva, garantías para el ejercicio de la actividad sindical.<sup>38</sup> Al tiempo de lanzar estas propuestas, en la proclama se criticó la Ley de Urgencia I por no contener ni una sola medida para solucionar la urgencia social ; y se anunció la convocatoria a un paro general para el 8 de junio, enmarcado en la plataforma planteada en ocasión del Día de los Trabajadores.

El 3 de mayo, una delegación del secretariado ejecutivo del Pit-Cnt (I.Fuentes(bebida), H.Bianchi(metalúrgico),F.Pereira(enseñanza) y el asesor económico D.Olesker) se entrevistó con el Ministro de Economía, Cdr.Alberto Bensión.El ministro manifestó la disposición del gobierno a mantener una relación de diálogo con los gremios, pero no ocultó su malestar por las críticas a la política económica del

<sup>36</sup> Búsqueda, 30 de diciembre de 1999.

<sup>37</sup> Trabajo & Utopía, diciembre de 1999, Nº4, pag.17.

<sup>38</sup> Trabajo & Utopía, Mayo del año 2000, Nº5, pag.3.

gobierno y por los reclamos expuestos por los trabajadores en el acto del 1º de mayo, sobre los que manifestó que no son realistas ya que no tienen en cuenta las limitaciones y dificultades que muestra la economía del país después de un año recesivo como el anterior y debido al elevado déficit fiscal y endeudamiento público.<sup>39</sup> Por su parte, la delegación sindical dejó constancia de las diferencias existentes y concentró sus planteos en torno a tres puntos: la reactivación productiva, las políticas de empleo y la política impositiva. El Ministro de Trabajo, Alvaro Alonso luego de evaluar con el presidente Batlle el acto y la proclama del 1º de mayo, señaló que los postulados manejados por el Pit-Cnt son reiterativos, no se introducen aspectos innovadores y que no hay elementos que enriquezcan la lectura de la problemática del trabajo en el país.

El 20 de mayo, se realizó la 5ª Marcha del Silencio por la Avenida 18 de Julio, con el reclamo de saber la verdad sobre el destino de los ciudadanos detenidos desaparecidos, convocada por múltiples organizaciones sociales, de los derechos humanos y entre las mismas por el Pit-Cnt.

Desde el 30 de mayo y hasta el 10 de junio se verificó un conflicto entre la IMM y el gremio municipal (Adeom) por el sistema de recolección de residuos (los puntos neurálgicos del diferendo: la cantidad de peones por camión y los recorridos de los circuitos) que dejó a la capital sin ese vital servicio. La solución de compromiso para resolver el conflicto aseguró a Adeom la participación en la reestructura del servicio y a las autoridades comunales que los funcionarios realizarán su trabajo en régimen de "tarea terminada" (que implica cumplir con todo el recorrido y levantar la totalidad de los residuos) y que no se vuelva a impedir el acceso a la usina de disposición final de desechos.

El 8 de junio se realiza el paro general anunciado, el ministro interino de Trabajo, Federico Bosch declaró que a nivel del sector público e industrial fue un paro de cierta importancia debido a la falta de transporte, pero a nivel comercial hubo una importante cantidad de comercios abiertos.

Pero una declaración del secretariado ejecutivo del Pit-Cnt sostuvo que el paro general contó con un excelente nivel de adhesión y participación en los diferentes actos realizados tanto en Montevideo como en el interior.<sup>40</sup> Posteriormente la Mesa Representativa del Pit-Cnt realizó una evaluación positiva del nivel de adhesión alcanzado por el paro general, que significó un posicionamiento claro y firme del movimiento sindical en defensa de sus reivindicaciones, a la vez que considera necesario lanzar un movimiento por el Trabajo como tema prioritario de la acción sindical.<sup>41</sup>

El 17 de agosto, el Pit-Cnt participa en la reunión inaugural de la Comisión Social Consultiva convocada por el Consejo Directivo Central de la Universidad de la República, para facilitar el relacionamiento de la casa de estudios con la sociedad.

El 22 de agosto se realiza una Marcha Nacional por un presupuesto justo para un país productivo y solitario, con empleo y sin privatizaciones, convocada por el Pit-Cnt.

Paralelamente se produce el inicio del conflicto a nivel de la Universidad de la República por demandas presupuestales; como asimismo el entretencimiento de los trámites en el Poder Judicial, a partir de la realización del llamado trabajo a reglamento decidido por la Asociación de Funcionarios Judiciales.

A partir del mes de setiembre el movimiento sindical centra su accionar público, que incluye paros, manifestaciones y otras medidas distorsionantes, en torno a tres ejes principales: la lucha contra la desocupación organizando un movimiento por el trabajo, el inicio de la recolección de firmas (decidida por la Mesa Representativa el 6 de setiembre, se lanza el 23 de setiembre en la localidad de Sauce, a través de la Com. Nal. Pro-Referéndum)) que habilite la derogación de 13 de los 89 artículos de la Ley de Urgencia 1 y la movilización en torno a la Ley de Presupuesto con propuestas específicas en cinco áreas principales: una reforma tributaria; por cambios en la política salarial; por un decidido impulso a la generación de empleos; para potenciar las políticas sociales; en oposición a la propuesta de privatizar Ancel.<sup>42</sup>

El 12 de octubre, la Mesa Sindical Coordinadora de los Entes convoca a un paro general parcial y a una marcha, coincidente con una movilización del Pit-Cnt, reclamando la renovación del convenio salarial y en protesta contra el plan de apertura y desregulación de la economía.

A fines de octubre se producen situaciones conflictivas en el ámbito de la salud pública, donde los trabajadores nucleados en la Federación de Funcionarios de Salud Pública realizan un paro de 72Hrs. en protesta contra artículos contenidos en la Ley de Presupuesto, como así también los médicos nucleados en el Sindicato Médico del Uruguay.

El 6 de diciembre, se realiza el segundo paro general convocado por el Pit-Cnt, en demanda de: fuentes de trabajo, mejoras salariales, aprobación de un presupuesto justo, ámbitos de negociación colectiva, respeto a las libertades sindicales y contra las privatizaciones.

<sup>39</sup> Búsqueda, 4 de Mayo del año 2000.

<sup>40</sup> Búsqueda, 9 de junio del año 2000.

<sup>41</sup> Trabajo y Utopía, junio del año 2000, N° 7, pag.3 y 19.

<sup>42</sup> Trabajo y Utopía, setiembre del año 2000, N° 9, pag.12 y 13.

El secretariado ejecutivo del Pit-Cnt evaluó el paro como muy bueno, con un alto nivel de acatamiento, mayor al registrado en ocasión del primer paro general.(08.06.2000).

El ministro interino de Trabajo F.Bosch reconoció que el paro tuvo un acatamiento importante, a la vez que reiteró que con dicha medida los trabajadores no lograrán solucionar nada de lo que reclaman.

El índice que elabora el Programa de Modernización de las Relaciones Laborales de la Universidad Católica muestra que la conflictividad del año 2000- en el que se registraron 106 conflictos y de perdieron 1.600.000 jornadas laborales- casi duplicó a la del año 1999. En los meses de noviembre y diciembre se camió la tendencia decreciente de los años anteriores. En relación con el año 1999, se registran tres cambios principales: más paros generales, una mayor cantidad de conflictos en el sector público y un cambio en las plataformas de los conflictos ya que desciende la preocupación por el empleo y crecen las demandas salariales. En relación con el año 1995 (año de ley de presupuesto del gobierno anterior) la conflictividad en el año 2000 baja un 28.4%. Este descenso se explica tanto por las medidas generales (siete paros generales totales o parciales en 1995 y cuatro paros generales totales o parciales en el año 2000) como por sectores, registrándose un fuerte descenso en el sector privado (60%) y un aumento en el sector público (35%).

En relación con este punto, el Ec. J.M Rodríguez (director del mencionado programa) afirma que las cifras de descenso de la conflictividad (índice que mide la cantidad de horas no trabajadas) muestran un cambio de estrategia de parte de los gremios, que recurren menos al paro y más a otro tipo de medidas de difusión y propaganda e incluso a actividades como los paros distorsionantes, trabajo a reglamento, que el índice mencionado no mide.<sup>43</sup> Ilustra esta afirmación el dilatado conflicto en el Poder Judicial, que condujo prácticamente a la paralización de dicho servicio a partir de la medida de trabajo a reglamento llevada adelante por la asociación de funcionarios judiciales.

La negociación laboral en el año 2000 bajó un 18% en relación con el año 1999, siendo el nivel mas bajo desde el año 1995. Mientras en el año 1990 un 90% de los trabajadores estaba cubierto por la negociación colectiva, en el año 2000 esa cifra superó apenas el 20%.

## 5.2 2001 Interna conflictiva y fuertes críticas a las medidas del gobierno para salir de la crisis.

En el correr del presente año y en el contexto de la aguda recesión por la que atraviesa el país, el trabajo se ha constituido en un centro de preocupación y acción del movimiento sindical.

En este marco, el equipo de Representación de los Trabajadores en el Directorio del Banco de Previsión Social y el Instituto Cuesta-Duarte del Pit-Cnt, realizan la presentación el 22 de Marzo del año 2001<sup>44</sup> de un voluminoso informe sobre el tema de: "Informalidad y Seguridad Social en el Uruguay". En el mismo se hace un detalladísimo análisis de los problemas del trabajo en el país y se elabora una línea de cinco propuestas específicas: para los desempleados, para los trabajadores precarios, para los trabajadores por cuenta propia, de la construcción y domésticos.

De acuerdo al Informe la siguiente es la situación de los uruguayos con problemas de empleo: Evolución de los Problemas de Empleo Total país urbano. 1991-2001. En % sobre el total de la PEA.

	1991 %	2001%
Con Problemas de Empleo	50.1	57.8
Desempleo	8.8	15.5
Precariedad	19.6	19.0
Subempleo	3.6	3.6
Informalidad	18.1	19.1
Sin Problemas de Empleo	49.9	42.2

Por su parte, dirigentes de Pit-Cnt y representantes del Instituto Cuesta-Duarte, dan a conocer en conferencia de prensa, un documento de balance del primer año de gobierno del Dr. Jorge Batlle<sup>45</sup> en el que se afirma que la situación actual "es alarmante y dramática". Se indica que el desempleo aumentó (1999, 156 mil desempleados y en el 2000 la cifra llega a los 200.000), bajó el salario real, cayeron las jubilaciones y pensiones, cayó el PBI, siguen estancadas las exportaciones, y el déficit fiscal se mantuvo muy elevado. Simultáneamente se anuncia que en función de la gravísima situación del empleo, la central de trabajadores ha organizado una serie de seminarios en los meses de mayo y junio que tratarán el tema del trabajo desde distintas perspectivas y elaborarán propuestas específicas, con la participación de

<sup>43</sup> Búsqueda, 12 de octubre del año 2000.

<sup>44</sup> La República, 25 de Marzo del año 2001-

<sup>45</sup> La República, 11 de abril del año 2001.

sindicalistas, técnicos y representantes de organismos públicos e instituciones privadas. Las áreas abordadas son: la situación de los trabajadores rurales; el futuro marítimo y portuario del Uruguay; la negociación colectiva para el diálogo social; la situación de la Junta Nacional de Empleo y la estrategia sindical; el futuro del MERCOSUR y el ALCA; las Empresas Públicas y el desarrollo productivo.

En este contexto aparece como una novedad la formación de la Unión de Trabajadores Desocupados que fue constituida a partir de la celebración de una convención, que tuvo lugar los días 19 y 20 de mayo de 2001, en la ciudad de Fray Bentos, departamento de Río Negro. En su declaración pública convocan a: " los desocupados de todo el país a organizarse en comisiones de desocupados, a movilizarse, a tomar las rutas, a tomar los campos y las fábricas que están sin trabajar,... para arrancar el trabajo a los gobiernos nacional y departamental".

Con relación a la evolución del salario real, ya se consignaba a inicios del año en curso (Búsqueda, 1.02.01), la existencia de una caída de 1.29% (1.2 % en las remuneraciones del sector privado y 1.51% en las retribuciones del estado) a lo largo del año 2000 como consecuencia de la menor cantidad de ajustes y de aumentos por debajo de la inflación. Asimismo se señala que en tanto el tipo de cambio tuvo aumentos porcentuales mayores a los verificados en los precios al consumo, la caída de los salarios medida en dólares fue del 3.1%. En tanto, el poder de compra del ingreso familiar de junio-agosto del año 2001 fue 7.1% menor que el de un año atrás.

Por otra parte, se ha configurado una fuerte pulseada entre los sindicatos y el gobierno en torno al tema de las empresas públicas. El 19 de abril de 2001, en el Paraninfo de la Universidad de la República, se realizó el lanzamiento de la campaña por la recolección de firmas (620.000) para convocar a un referéndum que derogue los arts. 612 y 613 de la Ley de Presupuesto 2001-2005 relacionados con Antel, contando con plazo hasta el 21.02.2002, convocado por la Comisión de Defensa del Patrimonio Nacional (integrada por el Pit-Cnt, el EP-FA y organizaciones sociales). La decisión de impulsar dicho referéndum fue tomada por la Mesa Representativa del Pit-Cnt (15.03.01, con 23 gremios a favor, 9 en contra y 4 abstenciones) y se incluían no solo los arts. vinculados a Antel, sino que se agregaban los relacionados con Ancap (privatización del asfalto) y el Banco de Seguros del Estado. Esta decisión provocó un desencuentro con el EP-FA, que se pronunció por la inclusión exclusiva de la temática de Antel, posición ésta que luego de difíciles negociaciones prevaleció.

Lo señalado en torno a las actividades de los sindicatos en los primeros meses del año en curso, dejan en claro los dos ejes principales que presiden su accionar: por un lado la denuncia y la crítica de la situación del empleo y la voluntad de conformar un amplio movimiento por el trabajo (prioridad impulsada por los sindicatos del sector privado) y por el otro la defensa del patrimonio nacional expresada en el recurso de referéndum en torno a Antel (cuyos principales animadores son los sindicatos del sector público).

El Día de los Trabajadores, se celebró como es tradicional en la Plaza Mártires de Chicago, bajo la consigna "1º de Mayo: Primero el Trabajo". En la proclama elaborada para dicha jornada se formuló una dura crítica a la política económica gubernamental, se instó a los trabajadores a movilizarse en defensa de las empresas públicas y se formularon diez medidas para comenzar a resolver los problemas más urgentes de los trabajadores. Dichas medidas son: reducción del impuesto a los sueldos (pasando del 6% al 2% y del 2% al 1%); generalización de la asignación familiar a todos los desocupados; seguro por desempleo para el trabajador rural; ley marco de negociación colectiva, fuero sindical y convocatoria a los consejos de salarios; incremento de la inversión pública en no menos de 200 millones de dólares al año; aumento del arancel externo extrarregional para productos de consumo que compiten con la industria nacional al 35%; reducción de las tasas de interés del Brou; políticas activas e empleo (líneas especiales de crédito y exoneraciones fiscales a la creación de empleo); aumento de fondos destinados a la capacitación laboral; reducción de la jornada de trabajo con igual salario. Adicionalmente se ha presentado un nuevo punto de ruptura entre los sindicatos y el gobierno con relación a la llamada flexibilización laboral.

El Ministro de Economía y Finanzas, Alberto Bensión, durante un almuerzo de la Asociación de Dirigentes de Marketing realizado el 27 de junio del año 2001, anunció nuevas acciones de política económica que tienen el fin de salir lo más rápido posible de la situación recesiva. Uno de los capítulos de las propuestas ministeriales aborda la reforma en el régimen laboral, (que deberá ser motivo de un proyecto de ley, aún no concretado) con lo que según el ministro- las empresas podrían reducir sus costos y los trabajadores preservar las fuentes de trabajo, mediante adaptaciones a su operativa para: determinar la duración y ubicación de los descansos; eliminar las restricciones a los horarios y días comerciales por zonas de la ciudad; convenir horarios rotatorios; eliminar límite diario (o semanal) de la jornada; admitir sistemas de compensación de horas extras; fijar ciclos trimestrales o semestrales de la duración del trabajo; admitir la fijación de descansos semanales diferentes a los legales; fraccionar la licencia de manera diferente a la prevista legalmente. ( Ley 12.590).

Los sectores empresariales, específicamente Diego Balestra presidente de la Cámara de Industria y

Jorge Peirano presidente de la Cámara Nacional de Comercio y Servicios, demostraron satisfacción por los anuncios relativos a los cambios en las reglas del trabajo, si bien llamaron la atención sobre la importancia que reviste la modalidad de concreción de dichas reformas y reiteraron las conocidas demandas empresariales de reducción del llamado costo país.<sup>46</sup>

Por su parte los trabajadores, durante el acto (27.06.01)convocado por el Pit-Cnt con la consigna de: "Sin trabajo decente no hay democracia auténtica" ante el aniversario del golpe de estado de 1973 y del inicio de la huelga general que éste motivó, manifestaron que los anuncios del Ministro Bensión los entienden como un intento del gobierno de enfrentarse a los sindicatos. En este sentido el dirigente sindical metalúrgico Marcelo Abdala durante su discurso en el acto referido, pocas horas después de los planteos oficiales, afirmó: "A abrir los ojos queridos compañeros: medidas de desregulación del mercado laboral, medidas de rebaja salarial, medidas que implican el deterioro de la calidad de vida de los trabajadores que aún están trabajando, medidas que siguen hundiendo al país".<sup>47</sup>

En el acto de presentación por parte del EP-FA del Plan de Emergencia, conformado por un plan de reactivación productiva y un plan de contingencia, contó con la presencia entre otros, de dirigentes sindicales. Juan Castillo, dirigente de los trabajadores portuarios e integrante del Secretariado Ejecutivo del Pit-Cnt afirmó: "Lo suscribimos porque es una realidad del país que está cada vez mas sumido en la crisis a pesar de los discursos del gobierno. Hay coincidencia en las propuestas para salir de la crisis".<sup>48</sup>

El 25 de julio tuvo lugar el tercer paro general nacional activo del Pit-Cnt durante el gobierno del Dr. Jorge Batlle (los anteriores fueron el 8 de junio de 2000 y el 6 de diciembre de 2000).Según señala Carlos Sánchez, dirigente de Cofe y miembro del secretariado ejecutivo del Pit-Cnt, la plataforma por la que se convoca a esta medida de protesta apunta a: " trabajo digno, aumento de salarios y negociación colectiva, defensa del patrimonio nacional, Rendición de Cuentas al servicio del país productivo, y a la solidaridad con los gremios en conflicto. El marco político en el que se inscribe la plataforma es el rotundo rechazo a la desregulación laboral, a la Rendición de Cuentas con gasto cero, a la implantación de nuevos impuestos (como el Cofis),al cierre de mutualistas, a la paralización de las obras de ampliación de la refinería ubicada en la Teja de Ancap, a la subasta de la terminal de contenedores y a la aceleración del ritmo devaluatorio".

El Secretariado Ejecutivo del Pit-Cnt, en un comunicado público, valoró positivamente la amplitud del paro, ya que no solo participaron los trabajadores organizados sino que se plegaron otros sectores de la sociedad que sufren las consecuencias de la política económica del gobierno.<sup>49</sup>

El Ministro de Trabajo Alvaro Alfonso señaló que carecía de información sobre el nivel de apoyo a la protesta y afirmó que: "Los antecedentes que tenemos en esta administración y en las anteriores, respecto a movilizaciones de este tipo, indican que no ha habido ninguna modificación producto de una movilización de las características de un paro general. Algunos de los planteos que están en la base reivindicativa de esta movilización cuentan con nuestro acuerdo. Estamos de acuerdo en trabajar sobre la base de perseguir objetivos de trabajo digno y de preservación del patrimonio nacional. De todas maneras, como resultado final creemos que cuando se evalúa cuál fue el efecto que este nuevo paro general pudo haber tenido sobre la sociedad uruguaya, probablemente tenga solo efecto negativo".<sup>50</sup>

En términos generales, durante el primer semestre del año en curso, la conflictividad laboral global, según el Índice que elabora el Programa de Modernización de las Relaciones Laborales de la UCUDAL, descendió un 59%, el factor explicativo de ese hecho es que en el mes de junio de 2000 hubo un paro general, no sucediendo lo mismo en el 2001. Si en cambio, se toman en cuenta solo los conflictos sectoriales, la conflictividad fue la misma en los dos periodos. El sector privado fue el más conflictivo y representó el 60% de la conflictividad total. Según las causas la más importante fue salarios (40%) y le siguió el tema empleo (35%) por reestructuras.

El informe del mes de setiembre del mencionado programa, señala que con relación a agosto la conflictividad aumentó en un 88%, marcando una inflexión respecto a la evolución estable de meses anteriores. El 90% de la conflictividad del mes corresponde al sector público (docentes de secundaria y funcionarios municipales de Rocha, Administración Central por rendición de cuentas)) y en el sector privado, los conflictos se concentraron en la Banca (Surinvest) y Vestimenta (Dymac). Según las causas, las demandas salariales fueron el 81% y el empleo 18%

Finalmente, un acontecimiento altamente significativo en el plano de la vida sindical fue la realización en el mes de julio de 2001 (27,28 y 29 ), y luego de sucesivas postergaciones ya que su

<sup>46</sup> Búsqueda, 28 de junio del año 2001.

<sup>47</sup> Búsqueda, 4 de julio del año 2001 y Carta Semanal, 29 de junio del año 2001.

<sup>48</sup> El Observador, 19 de julio del año 2001.

<sup>49</sup> La República, 26 de julio del año 2001.

<sup>50</sup> La República 26 de julio del año 2001.

realización estaba prevista en 1999, del VII Congreso del Pit-Cnt.

Durante la etapa previa al congreso se verificó un debate entre los sindicatos y las corrientes político sindicales con dos grandes énfasis en torno a cual debe ser el eje central de dicho evento. Por un lado estaban los que sostenían que el congreso debe expresarse categóricamente en un programa y una plataforma inmediata que enfrente la política económica del gobierno por la vía de un plan de lucha y, por el otro los que priorizaban las definiciones en torno a qué tipo de movimiento sindical demanda el conjunto de los trabajadores del país, lo que suponía una reestructura de la central. El Congreso se instala con un total de 726 delegados acreditados, de los cuales 623 tienen voz y voto, ( ya que 32 delegados de 13 gremios del sector privado, 36 delegados de los 18 Plenarios del Interior y 35 delegados integrantes de la Mesa Representativa tienen derecho a voz aunque sin voto). De los 623 delegados con voto, 386 son funcionarios públicos (los que representan a 77.200 trabajadores, o sea el 62 %) y 237 son trabajadores del sector privado (los que representan a 47.400 personas, o sea el 38%) y teniendo en cuenta que se elige un delegado cada 200 afiliados, el número de afiliados del Pit-Cnt es del orden de los 140.000, lo que representa un 17% del total de asalariados públicos y privados.<sup>51</sup>

Los datos referidos a los afiliados-cotizantes que participan en los Congresos Ordinarios del Pit-Cnt desde la redemocratización en el año 1985 son los siguientes: III Congreso (29/30 Nov. 1985): 250.930 ; IV Congreso (25/27 de Mayo 1990): 222.310; V Congreso (12/14 Nov. 1993): 173.693 ; VI Congreso (8/10 Nov. 1996- Feb. 1997) : 126.200.

El VII Congreso se desarrolla sobre la base del trabajo de diez comisiones, aprueba los múltiples informes que se presentan al Plenario, entre los que se destacan un documento de estrategia frente a la crisis, una plataforma y 40 medidas de emergencia social. Sin embargo, el congreso no logró acuerdos en cuanto al número de integrantes de la Mesa Representativa. Respecto a este punto se presentaron tres propuestas sometidas a votación: 27, 32 y 41 miembros, siendo aprobada la última de las mencionadas, lo que genera la no aceptación a integrar el órgano de conducción del Pit-Cnt de nueve organizaciones sindicales (Bancarios, Prensa, Funcionarios de Ute, Textiles, Magisterio, Caucho, Funcionarios de Pluna, Gastronómicos, Construcción 170 delegados / 34.000 afiliados). Por lo que la Mesa Representativa es efectivamente integrada por 32 organizaciones ( 410 delegados / 82.000 afiliados) y dio comienzo así la crisis mas seria de dirección en el movimiento sindical, desde el III Congreso celebrado en el año 1985.

El período postcongreso, está signado por múltiples y variadas instancias de negociación en aras de la reunificación de la dirección del movimiento sindical. La última reunión de la Mesa Representativa (06.10.01) que aprobara por amplia mayoría una propuesta del Secretariado Ejecutivo, considerada positiva por los nueve sindicatos en cuestión, es un paso en la dirección antes mencionada. En la misma se señala como absolutamente imprescindible superar la crisis de dirección, a la vez que considerar como un aporte a la discusión los criterios contenidos en la Propuesta del Congreso de la Fum-Tep (Magisterio) celebrado en octubre 2001, sobre la reestructura de la Central. En tal sentido se decide trasladar a la discusión de todos los sindicatos dicha propuesta, a los efectos de procesar el correspondiente debate en el marco de la Comisión de Reestructura, creada por el VII Congreso y que el Sunca (Construcción) aceptara presidir, transformándose de hecho en el ámbito elegido para procesar la resolución de la crisis. Culmina el trabajoso proceso de recomposición orgánica, recién cinco meses después de culminado el congreso, con la reunión de la Mesa Representativa del Pit-Cnt (1.12.01)<sup>52</sup> que considera y aprueba -con solo dos abstenciones- el informe de la Comisión de Reestructura- creada por el VII Congreso del Pit-Cnt. El mismo fue brindado por Jorge Mesa ( Sunca, que no se integró a la Mesa Representativa luego del VII congreso)

El documento presenta cinco puntos de análisis:

- apuntar a la reorganización de miles de trabajadores no organizados
- se requiere una central que de respuesta al proceso de creciente fragmentación
- nadie cuestiona la unidad (una sola central), se debate la capacidad de construir una estrategia, capaz de transformar la realidad
- no podemos construir una sociedad participativa y comprometida - democrática- si nuestras reglas de funcionamiento no se profundizan en esa dirección
- esta etapa de reestructura se debe pensar en los marcos del actual estatuto y su pleno cumplimiento

La resolución antes mencionada del Pit-Cnt (01.12.01) habilita el encuentro entre el Secretariado Ejecutivo y los nueve gremios(08.12.01) que se habían separado de la dirección de la central de trabajadores en el VII Congreso del Pit-Cnt.

En esta reunión los nueve sindicatos plantearon su retorno ante: a) los avances que se habían generado en

<sup>51</sup> Búsqueda, 26 de julio del año 2001; El Observador 27 de julio del año 2001 y Informe de Comisión de Poderes del Pit-Cnt, 28 de julio del año 2001.

<sup>52</sup> La República, 2 de diciembre del año 2001.

la comisión de reestructura y b) teniendo en cuenta los desafíos que le esperan a los trabajadores luego de los últimos anuncios del Ministro de Economía A. Bensi6n.

En el 6ltimo trimestre, en el terreno de la acci6n p6blica, se suceden diversas movilizaciones, formulaci6n de propuestas y entrevistas. Paro general parcial (el 29.11.01 de las 10 hrs. a las 14. hrs.) para recibir a una caravana de trabajadores rurales de Bella Uni6n y Salto que exigen soluciones para la industria azucarera, marcha al edificio Libertad, acto y pedido de entrevista al Presidente. Se hace entrega al prosecretario de la Presidencia L. Costa de un documento: "Porque otro Uruguay es posible" Pit-Cnt y gremios rurales de Bella Uni6n se re6nen con el Ministro A. Bensi6n, (30.11.01), su respuesta fue tajante: para la industria azucarera no hay tiempo de negociaci6n ni de propuestas alternativas. Por otra parte circula un documento del Pit-Cnt (08.12.01) bajo el t6tulo: " Los trabajadores han estado ausentes en las reflexiones del equipo econ6mico, aunque reciben dolorosamente sus consecuencias" . En la oportunidad se analizan las expresiones del Ministro A. Bensi6n en el Foro de Acde, celebrado el d6a anterior. (07.12.01.)

Nueva reuni6n (17.12.01) Secretariado del Pit-Cnt (M. Abdala -metal6rgico-, J. Castillo -portuario- y J. Silveira- ferroviario-)y A. Bensi6n para analizar el documento entregado al Presidente Batlle (30.11.01) con once propuestas para enfrentar la crisis del pa6s. El jerarca consider6 que: "los planteos son antiguos y atrasados, ya que tienen una visi6n est6tica de la econom6a mundial". Tambi6n se6al6 que hab6a preocupaci6n por la anunciada movilizaci6n, a realizarse en enero del a6o pr6ximo, del Pit-Cnt hacia Punta del Este (no dirimir diferencias internas en un 6mbito tur6stico pues internacionalmente no es favorable).

El a6o culmina con la aprobaci6n de una ley sobre Ancap (27.12.01) en la que se establecen las condiciones para su asociaci6n con empresas internacionales y se fijan los plazos para la desmonopolizaci6n de sus actividades, vigente desde el 15 de octubre de 1931 por la Ley N6 8.764. Dicha ley abre paso a un nuevo espacio de confrontaci6n entre el gobierno y los sindicatos. Reunida la Mesa Representativa Nacional Ampliada del Pit-Cnt (12.01.02) para considerarla, emite un comunicado rechaz6ndola, respalda la propuesta de Fancap de apelar al refer6ndum y apoya la formaci6n de la Comisi6n de Defensa de Ancap y la recolecci6n de firmas para su derogaci6n..

### **5.3 2002. Consolidaci6n interna, oposici6n y concertaci6n social; ante la Recesi6n, el Ajuste y la Crisis financiera.**

En el 6ltimo trimestre de 2001 y durante el a6o 2002, confluyen y se superponen a nivel econ6mico - social tres procesos de importancia para entender el contexto del accionar de los sindicatos. La continuaci6n y profundizaci6n de la crisis - recesi6n (en curso desde el 13 de enero del a6o 1999 luego de la devaluaci6n del real en Brasil) con la destrucci6n de capital f6sico (empresas) y su expresi6n en el estancamiento y descenso de la producci6n. La destrucci6n del capital humano (empleo) y el fuerte incremento del 6ndice de desempleo abierto, sub empleo y precarizaci6n de las condiciones de trabajo. As6 como tambi6n la consiguiente destrucci6n de capital social: la credibilidad y confianza de los actores sociales y econ6micos en el funcionamiento de la econom6a.

Se mantiene la aplicaci6n creciente de pol6ticas de ajuste, las que se agudizan en el a6o 2002, junto a las modificaciones de la pol6tica cambiaria (07.01.02, aumento del ritmo devaluatorio ) y el pasaje finalmente al r6gimen de flotaci6n libre (20.06.02, o dicho directamente la temida devaluaci6n). Se produce la culminaci6n de la crisis financiera y bancaria, expresada en la declaraci6n del feriado bancario (30.07.02 hasta 04.08.02) con su impacto de dimensi6n nacional; pero que espec6ficamente golpea a la organizaci6n mas fuerte del sindicalismo, poniendo en riesgo miles de puestos de trabajo y la capacidad de reproducci6n del sistema de retiro de los trabajadores. Asimismo, pone en jaque el poder de incidencia y la capacidad de negociaci6n lograda por el sindicato en su relaci6n con los propietarios de los bancos y el gobierno.

Tres planos de la acci6n del movimiento sindical en este per6odo.

En el trimestre final del a6o pasado, la recomposici6n interna de su direcci6n, la Mesa Representativa, est6 en el primer plano de la actividad sindical; hasta que en el mes de diciembre de 2001 se reintegran los nueve sindicatos discrepantes. Se cierra esta etapa- sin duda acelerada por los anuncios del equipo econ6mico- y se abre paso a la necesidad de gestionar internamente esas diferencias, las que se visualizar6n en torno a temas de estrategias de acci6n y posibilidades de alianzas.

En segundo lugar, en el contexto econ6mico-social rese6ado, se abre paso una creciente conflictividad que reconoce dos ejes principales: el trabajo, demanda que expresa claramente a los trabajadores del sector privado y el cuestionamiento a fondo de la pol6tica econ6mica que ha conducido a esta prolongada recesi6n, y muy especialmente las pol6ticas de ajuste fiscal y afectaci6n del patrimonio del estado encabezadas por los trabajadores del sector p6blico. Es en estos t6rminos que se ha desarrollado

una fuerte confrontación entre gobierno y sindicatos en torno a la orientación económica de la acción gubernamental.

En tercer lugar, la nula receptividad del equipo económico a la más mínima propuesta de cambio - de las múltiples elaboradas y presentadas por el movimiento sindical- en la orientación económica, hizo posible la aparición de un espacio de concertación sin la participación del gobierno. Surge el convencimiento que cambios significativos solo serán posibles, por la acción concertada sobre la base de un acuerdo mínimo, de las fuerzas sociales opuestas al modelo económico. Es así que se abre paso la Concertación para el Crecimiento (empresarios) y el acuerdo con el Pit-Cnt, acontecimiento excepcional, cuyo antecedente más cercano es la experiencia de la Conapro (1984).

El año comienza con anuncios económicos del Ministro Bensión - (04.01.02 aumento del ritmo devaluatorio del 33% casi al 50%); que motiva al Pit-Cnt a emitir una declaración pública -09.01.02- de frontal rechazo a los mismos porque perjudican a trabajadores y jubilados (disminución real de ingresos); no se proponen medidas de desarrollo productivo y por lo tanto se convoca a revertir la política económica.

El movimiento sindical organizó una exitosa Marcha hacia la ciudad de Punta del Este (24.01.02) que logró una gran convocatoria, a la vez que una inusual repercusión en los medios de comunicación nacionales e internacionales, en apoyo a su plataforma reivindicativa, de fuerte oposición al gobierno y muy especialmente a su conducción económica. Logró alcanzar dicho objetivo, a pesar de haber recompuesto trabajosamente su dirección a fines del 2001 (08.12.01, recién cinco meses después de culminado el VII Congreso en Julio 2001) y de contar a la fecha con un bajo nivel de afiliación -130.000 afiliados cotizantes- expresando el impacto del alto índice de desempleo (15%), el trabajo precario y la informalidad.

Sin embargo la fuerte pulseada con el P.E. (el 16.01.02 el Presidente J. Batlle instruye al Ministro del Interior que prohíba el ingreso de la misma a Punta del Este en base a un decreto de 1897; el 17.01.02 el titular del P.E. recibe al Secretariado del Pit-cnt con el siguiente saldo: el gobierno justificó la prohibición y el Pit-Cnt ratificó la realización de la marcha y la decisión de llegar hasta donde se le autorice) potenció extraordinariamente la convocatoria de la movilización - inicialmente resuelta en una votación dividida y con una expectativa de adhesión muy baja- la que finalmente contó con una inimaginable participación (220 ómnibus, 500 autos, decenas de camiones, mitin final en la ciudad de Maldonado con 25.000 asistentes).

La calificadora internacional Standard and Poor's bajó la deuda soberana uruguaya del grado inversor (calificación obtenida en 1997) a la categoría de riesgo especulativo.

La Comisión de Defensa del Patrimonio Nacional (organizaciones sindicales, sociales y políticas) impulsora del referéndum, iniciado el 19 de abril de 2001, contra los arts. 612 y 613 de la Ley de Presupuesto relacionados con la empresa pública de telecomunicaciones Antel culminan con la entrega de las firmas que superan largamente el mínimo requerido el 19.02.02 (se entregan 684.000 firmas y al día siguiente 20.02.02 se agregan 17.593 firmas, las que totalizan 701.593) por la Corte Electoral. Posteriormente se produce la derogación parlamentaria -a iniciativa de la coalición de gobierno- de los mencionados artículos, y la Corte Electoral toma la decisión de no convocar al plebiscito, evitando así una anulación ciudadana de los mismos, y manteniendo las concesiones a privados en el sector de telefonía internacional realizadas al amparo de los artículos hoy derogados, lo que provoca fuertes críticas de los impulsores del recurso.

Las medidas de política económica impulsadas por el gobierno reiteran los ajustes e incrementan los ritmos devaluatorios. La política de ajuste de salarios públicos será necesariamente austera" (A. Bensión, Foro de ACDE 07.12.01) y en el mes de enero de 2002 se anuncia el incremento de 1.5 % para los salarios públicos y de 3.5 % para las jubilaciones. El Ministro de Economía anuncia cambios en la política cambiaria (07.01.02), se aumenta la amplitud de la banda de flotación de 6% al 12% y el ritmo mensual de devaluación 1.2% al 2.4%, por lo que la devaluación prevista del peso con relación al dólar pasa del 33% a casi un 50 %. Se sucede el "Programa de Responsabilidad Fiscal" (21.02.02) y la "Ley de Estabilidad Fiscal" (30.05.02). Se produce el envío de la "Rendición de Cuentas", que ingresa al Parlamento (30.05.02), y es aprobada por la Cámara de Senadores, a tapa cerrada, tal como vino de Cámara de Diputados, (13.09.2002).

La oposición política y los sindicatos afirman que en realidad se trata de la tercera ley de ajuste fiscal, que se suma a las leyes de febrero y mayo; y que a diferencia de las rendiciones de cuenta del período de gobierno anterior, de artículo único y gasto cero; la presente iniciativa- de 164 artículos que abarca temas no presupuestales- supone un importante e indiscriminado recorte del gasto público. (ahorro proyectado del gasto -US\$ 260.000; recorte a Gastos de funcionamiento: 8% 2002 -2004; recorte a Inversiones : 19 % en el 2002 / 28 % 2003-2004; modificaciones al régimen de contratación de funcionarios públicos; tope salarial función pública hasta un 60 % sueldo presidente).

Desde la perspectiva del movimiento sindical, el incremento salarial del sector público en enero, las leyes de Responsabilidad Fiscal y de Estabilidad Fiscal, así como la Rendición de Cuentas; son percibidos como instrumentos de un ajuste fiscal permanente. Al respecto los sindicatos opinan; que el principal problema del país no es el déficit fiscal, sino el crecimiento económico y la distribución del ingreso. En este marco articulan una propuesta cuyo eje central apunta a reactivar el mercado: aumento de salarios y jubilaciones, políticas activas de empleo, apoyo a los desocupados, aumento de la inversión pública, baja de las tasas de interés. Sostienen que estas acciones que aumentan el gasto público, lejos de aumentar el déficit fiscal (aunque si lo hagan en lo inmediato), lo reducen por la reactivación económica y el aumento de la recaudación.<sup>53</sup>

En este contexto, de acuerdo a los datos del INE, el trimestre julio-setiembre 2002, registra un índice de desempleo abierto en el ámbito nacional, que alcanza la cifra record de 19.0%. El Programa de Modernización de las Relaciones Laborales de la Universidad Católica sostiene que el contexto económico en 2001 no fue bueno y que la recesión se reflejó en un estancamiento del salario real medio y un aumento importante del desempleo. Sin embargo la conflictividad laboral descendió en forma apreciable con respecto al año anterior. Tanto si se consideran los conflictos sectoriales (- 70%) como si se incluyen los generales (- 60%); registrándose este año el nivel mas bajo de conflictividad desde el año 1995.

En el año 2002, el agravamiento de la recesión, el incremento del desempleo, las políticas de ajuste tanto a nivel de las empresas como en el sector público, crearon un contexto en el que la conflictividad global del periodo(enero - agosto) fue 84% mayor que la del año anterior, explicada por la sucesión de paros generales, la sectorial fue 60% mayor, de acuerdo al informe del Programa de Modernización de las Relaciones Laborales de la Universidad Católica. Se realizaron nueve paralizaciones generales del Pit - Cnt( 17.01 Montevideo, 3hrs.; 24.01 desde las 11hrs.al fin de la jornada; 19.02 Montevideo, 3hrs.;16.04, Nacional de 12 a 18 hrs. Concertación para el Crecimiento; 24.05, Montevideo desde las 11 hrs. al fin de la jornada; 12.06 Nacional, 24 hrs.; .07 de 11 a 15 hrs. en Montevideo Entes/Cofe y Depto. Industrias; 01.08. en Montevideo de 11 a 15 hrs.; 07.08. en el ámbito nacional de 10 a 24 hrs.) ) siendo la plataforma principal de los mismos el rechazo a la política económica y la demanda de fuentes de trabajo. Esta sucesión de paralizaciones generales, dispara en el ámbito interno el debate acerca de la estrategia más adecuada. Algunos sectores apoyan la radicalización de las movilizaciones, en tanto otros se pronuncian por consolidar acuerdos amplios, con un menor número de medidas generales más contundentes.

En el mes de agosto los conflictos en el sector público representaron el 90% de la conflictividad sectorial (Universidad de la República, Hospital de Clínicas y Salud Pública). En el sector privado la mayor conflictividad se constató en la construcción, transporte, salud privada y sector financiero.

El tratamiento parlamentario de la Rendición de Cuentas es motivo de importantes conflictos en el sector público, siendo previsible su continuación hasta la aprobación de la iniciativa por el Senado.

Pero tal vez, el sector de mayor tensión potencial sea el financiero. La prórroga del plazo para la liquidación de los bancos hoy suspendidos- si no se capitalizan y obtienen liquidez, dilata el conflicto, pero cuando se agotan los plazos y no aparezcan soluciones se verá el verdadero impacto de la aprobación de la Ley de Fortalecimiento del Sistema Financiero ( 04.08.02)en relación no solo a los puestos de trabajo, sino también a las empresas e individuos que tienen sus cuentas en ellos.

Sobre la negociación colectiva, hay que señalar que la misma se redujo, en el ámbito de rama casi desapareció y a nivel de empresas, cuando se negocia, la principal preocupación es la reducción de los costos salariales

### **La crisis financiera y bancaria y el papel de los trabajadores.**

El 20 de junio del año 2002 el Ministro Bensión anuncia el pasaje del sistema de banda cambiaria al sistema de flotación del tipo de cambio.

Entre los días 10 y 11 de julio en el Senado de la República el legislador A.Couriel realiza una interpelación al Ministro de Economía. El 22 de julio del año 2002, renuncia el Cdor. A. Bensión y el 24 de julio asume como Ministro de Economía el Dr. A. Atchugarry. El martes 30 de julio de 2002, se declara el feriado bancario. Hasta ese momento y desde inicios del año, los ahorros de mas de veinte años de promoción del Uruguay plaza financiera se escapa, sin que los manotazos del gobierno- obteniendo fondos externos y haciéndose el distraído para adentro- eviten la pérdida de casi la mitad de los depósitos.

El domingo 4 de agosto del año 2002, en una carrera contra el tiempo, el Parlamento aprueba - con los votos de la coalición de gobierno- la denominada Ley de Fortalecimiento del Sistema Financiero. Dicha ley es la condición indispensable exigida por el FMI para un crédito de 1.500 millones de dólares; el

<sup>53</sup> Informe de coyuntura del Instituto Cuesta- Duarte, febrero del año 2002, Pag..43

que finalmente se concede y cuyo anuncio lo hace el embajador de los EEUU en Uruguay. Hecho este que tal vez simbolice, la pérdida de la propiedad y la capacidad de gestión de la política económica. El lunes 5 de agosto del año 2002, se levanta el feriado bancario.

En esta situación, el miércoles 7 de agosto de 2002, se reúnen en el Cilindro Municipal siete mil seiscientos bancarios en asamblea convocada por Aebu y resuelven iniciar un conflicto en defensa de : las fuentes de trabajo, los cuatro bancos y una cooperativa de ahorro y crédito suspendidos, la continuidad del Banco Hipotecario (amenazada en el Proyecto de Rendición de cuentas a estudio del Parlamento) y de la Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias.

En tanto, para acceder al crédito mencionado, el equipo económico suscribió una carta de intención con el FMI, por la que se obligó a la clausura de los bancos insolventes y comienzo de su liquidación; la posición del sindicato bancario aparece ubicada a contrapelo de la lógica de jugada única, sustentada por el gobierno.

El lunes 12 de agosto el sindicato convocó a los ahorristas de los bancos suspendidos y de forma clara les explicó el peligro que enfrentaban: la desaparición de sus depósitos, sujetos al resultado de la liquidación de las instituciones financieras. Al día siguiente (martes 13 de agosto) se amplió este llamado sobre la base de una multitudinaria reunión de ahorristas en la IMM y la transmisión del mismo a veintidós localidades del interior del país.

El segundo llamado de alerta de los trabajadores bancarios, consiste en remarcar el riesgo que supone para la actividad productiva del país que se corte el crédito a las miles de empresas que operan con los bancos suspendidos. Esta propuesta se da de patadas con el categórico texto de la carta de intención y abre la interrogante de si semejante asunto no fue tenido en cuenta a la hora de comprometerse.

Los días transcurren sin que el gobierno tome decisiones, salvo la prórroga del plazo de liquidación de los bancos (del 5 de setiembre hasta fines de mes) y las posiciones y los argumentos del sindicato bancario al no ser controvertidos, se afianzan y se concretan en nuevas propuestas: instalación de una Comisión Consultiva para reestructurar el sistema financiero; presentación al parlamento de un proyecto de creación de un Banco Nacional; instalación de una comisión de estudio del futuro del BHU y de otra relacionada al funcionamiento de la Caja Bancaria.

El papel del sindicato bancario, en estas primeras etapas de la crisis de final aún abierto, se puede medir en términos de firmeza en la defensa de las fuentes de trabajo y el salario y con una importante demostración de fuerza; conocimientos y flexibilidad en la gestación de propuestas alternativas. Lo que le ha permitido articular demandas específicas e inmediatas con otras, que afectan al resto de la sociedad-tradición del sindicalismo uruguayo- y que aparecen como posibles y creíbles; logrando de esa forma tener la iniciativa y posibilitando que sus propuestas sean debatidas por el gobierno y los partidos políticos.

## **6. La "Concertación para el Crecimiento". La articulación empresarial y sindical.**

La profunda crisis económica y social que ha vivido Uruguay en el año ha tenido como consecuencia el aumento de demandas, de movilizaciones y protestas sociales. De los sucesivos pronunciamientos de la sociedad civil se destaca en el año 2002 la creación de un macro-espacio para canalizar el descontento económico, político y social: La Concertación Para el Crecimiento.

En diciembre del 2001, una veintena de gremiales empresariales, que nuclean desde productores agropecuarios en diferentes rubros (ganaderos, granjeros, lecheros y arroceros) hasta industrias (pequeñas y medianas empresas, panaderos) y servicios (ferreteros, quioscos, farmacias, carniceros y hasta taximetristas), planteó llevar adelante una "Concertación para el Crecimiento".

Gonzalo Gaggero, dirigente ruralista, define a la Concertación "como un movimiento que comienza por gremiales que en general responden a un ramo de la actividad" (sector rural), y con la presentación en octubre al Parlamento de un documento denominado "**No va más**"<sup>54</sup> (a la política económica"); para luego "trasladarlo a las gremiales de segundo grado que engloban a ese conjunto de gremiales (...) de sectores industriales, algunos sectores de comercio, de pequeñas empresas y de servicios". Para Pablo Villar, dirigente de Anmype, señaló que la Concertación para el Crecimiento se comienza a gestar en octubre del 2001 tras comprobar que, por separado, a cada institución "le resultaba difícil" llegar un mensaje al Poder Ejecutivo y cuando ello ocurría "era desoído o desacreditado".

Las reuniones entre gremiales de diferentes rubros productivos tuvo como resultado, la presentación, ante el parlamento, a varios legisladores (unos pocos del Partido Nacional y varios del Encuentro Progresista), un documento titulado "**Concertación Para el Crecimiento**".<sup>55</sup>

<sup>54</sup> Ver documento completo en el Anexo Documental

<sup>55</sup> Ver documento en el Anexo Documental.

En el mismo, las gremiales reclaman que ante la severa crisis económica que vive el país se hace imprescindible un Acuerdo Productivo Nacional para que se corrija la actual política económica. El documento maneja diferentes aspectos, tales como la desdolarizar la economía, reducir las tasas de interés, mejorar el comercio exterior, medidas para reactivar el mercado interno y la reforma del Estado, reestructurar la Dirección General Impositiva, defender la competencia y mayor transparencia y fomentar la producción y el trabajo nacional, así como crear un impuesto a los supermercados<sup>56</sup>.

Luego de la presentación del documento, se suceden jornadas de reflexión<sup>57</sup>, en el Palacio Legislativo en las que participan además de los empresarios, legisladores de todos los partidos políticos y trabajadores<sup>58</sup>.

Simultáneamente, de manera informal y reservada, comienzan reuniones entre empresarios y sindicalistas, partiendo de la base que la crítica situación que aflige a los uruguayos requiere el concurso de todos con el objetivo de gestar un consenso social para cambiar la política económica. Los contactos fructifican y el 21 de marzo de 2002 se hizo el lanzamiento público en el Paraninfo de la Universidad de la República de la iniciativa: " **Por el Trabajo y la Producción Nacional, Porque Otro Uruguay es Posible**"<sup>59</sup>, por parte de la Concertación para el Crecimiento y el Pit-Cnt. En esta misma instancia se convocó a la ciudadanía para una gran movilización el 16 de abril, en el Obelisco, exigiendo el cambio del modelo económico.

Se concreta entonces este espacio de acuerdo o consenso nacional, sobre la base de una idea central: "La reactivación del mercado interno debe ser uno de los pilares básicos e imprescindibles para lograr el desarrollo nacional ". Esta coalición de intereses cuyo eje es la reactivación del mercado interno es la novedad más relevante en el accionar de las organizaciones de la sociedad civil.

Se abre entonces un espacio no exento de diferencias y tensiones entre los empresarios y los trabajadores considerados como bloques, como así también en el seno de las respectivas organizaciones y en el diseño de una estrategia de relacionamiento con los partidos políticos tanto de la oposición como de la coalición gobernante.

La preparación de la movilización del 16 de abril, adquirió característica inusitada para la tranquila comarca nacional. En los diarios se señalaba que los cortes de rutas se abrirán y cerrarán para permitir el paso de las caravanas de tractores y caballadas que llegarán a Montevideo desde distintos puntos de Uruguay. Estas ingresarán a la capital del país por cuatro puntos que establecerán los organizadores de la movilización. El domingo 7, alrededor de 30 personas salieron a caballo de Melo rumbo a Montevideo. A partir del próximo domingo, llegarán a la capital delegaciones de Colonia, San José y Florida, entre otros departamentos con el objetivo de "preparar el clima" de la jornada cívica. Ivonne Possaca, dirigente sindical que también integra dicho movimiento, afirmó que los intendentes de Rocha, Irineu Riet Correa y de Paysandú, Alvaro Lamas participarán en la marcha acompañando a productores y a trabajadores de sus respectivos departamentos. Saravia, representante de la Coordinadora de Entidades Agropecuarias, calificó la movilización como "una gran movida del interior hacia Montevideo" y advirtió que en el campo "se profundiza" una crisis que comenzó hace cuatro años y que lleva a que el sector "no resista más tiempo". Una declaración hecha pública en la ciudad de Paysandú sostiene que "nos encontramos frente a la más

<sup>56</sup> Ver documento en el Anexo Documental.

<sup>57</sup> Días 15 y 28 de enero de 2002 y 7 de febrero del 2002.

<sup>58</sup> A estas reuniones concurren, entre los representantes de las gremiales productivas, el presidente de la Federación Rural, Gonzalo Gaggero; Ubaldo Delgado, de la Asociación de Productores de Leche; Pablo Villar, representante de la organización que nuclea a las pequeñas y medianas empresas (Pymes); Elvira Domínguez, por las Cámaras empresariales; y el presidente de la Asociación Cultivadores de Arroz, Hugo Manini Ríos. Los productores obtuvieron, además, que un mayor número de legisladores se acercara a escuchar sus planteos. Incluso, por primera vez, hubo varios diputados del gobierno. Con alguna renuencia, el contenido del documento fue compartido por los legisladores. Los miembros del Partido Nacional y del Encuentro Progresista-Frente Amplio se pronunciaron en general a favor del mismo, mientras que el Partido Colorado aceptó algunas medidas propuestas pero no otras, porque comprenderían un cambio sustancial en el rumbo económico del país. Los senadores Reinaldo Gargano (EP-FA) y Jorge Larrañaga (PN) coincidieron en la conveniencia de solicitar una reunión, lo más pronto posible, con el equipo económico del gobierno. Las gremiales propusieron la conformación de un ámbito formal de trabajo integrado por ellos, los legisladores y el gobierno, pero la idea no prosperó al encontrar alguna resistencia. Los representantes del Partido Colorado presentes fueron los diputados Glenda Rondán (Lista 15) y Ronald Pais y Guido Machado (Foro Batllista), quienes escucharon el planteo de las gremiales. Por primera vez, un legislador colorado se pronunció sobre el documento: el diputado Pais compartió algunas de las medidas propuestas, como la acentuación de la lucha al contrabando, la ilegalidad y el informalismo y la instrumentación de una reforma para las normas que regulan la actividad de los supermercados, pero no acompañó la idea de establecer el ámbito de concertación involucrando al equipo económico. Pais dijo que el documento de las gremiales podría ser adoptado "nada más que como una herramienta de trabajo, para más adelante ver si se pueden traducir las propuestas en medidas concretas".

<sup>59</sup> Ver documento completo en el Anexo Documental.

profunda, amplia y duradera crisis de la historia reciente de nuestro país, cuya responsabilidad recae sin dudas en las políticas económicas implementadas en la última década. (La misma provoca) un círculo perverso donde se incrementa el desempleo, cierran empresas, se registra una concentración empresarial y se fortalece el modelo de país financiero en detrimento del Uruguay productivo y laboral". Esta resolución contó con el apoyo de la Intendencia y la Junta Departamental de Paysandú, el senador Jorge Larrañaga (Alianza Nacional) y los diputados Ruben Obispo (Asamblea Uruguay), Ricardo Molinelli (Foro Batllista), Juan Domínguez (Movimiento de Participación Popular) y José Melo (Partido Socialista) y asociaciones empresariales y comerciantes.

El 16 de abril<sup>60</sup>, decenas de miles de manifestantes a pie, a caballo, en tractores y otros vehículos se movilizaron para protestar contra la actual política económica, la cual "ha fortalecido el modelo de país financiero en detrimento del país productivo y laboral". En la misma, se leyó una dura proclama<sup>61</sup>, en la que empresarios y trabajadores, responsabilizaron al gobierno de la emergencia social y económica que vive el país. Se pidió un gesto de humildad para reconocer que el modelo económico ha fracasado rotundamente" y se reclamó la creación de un "ámbito" para debatir como reactivar el mercado interno, defender la producción nacional, reactivar las exportaciones, reformular el papel del Estado y el MERCOSUR.

Luego de la movilización del 16 de abril, las discrepancias entre empresarios y sindicalistas no tardaron en aparecer. Los empresarios de la Concertación Para el Crecimiento, en un hecho inédito, concurren al acto más importantes que celebran los trabajadores, el 1 de mayo. Sin embargo, el dirigente del Pit-Cnt Hugo de Mello leyó en dicho acto una proclama que generó incomodidad entre los empresarios. Por ejemplo, cuando De Mello lanzó una advertencia a los gremios empresariales al reivindicar la lucha de clases. En un tramo de su discurso sostuvo que mantener este tipo de alianza coyuntural como el que se tiene con la Concertación no hará cesar la lucha de los trabajadores por defender las banderas que tradicionalmente ha levantado la central obrera.

Las discrepancias siguieron con motivo de la convocatoria a un paro general el 12 de Junio por el Pit- Cnt. El sindicato bancario y el de los trabajadores de UTE se opusieron a la medida, aunque la acatarán; y el sindicato de los docentes de Enseñanza Secundaria -si bien estaba de acuerdo con el paro- había propuesto su postergación. Entre los motivos de discrepancia, hay quienes entienden que hay que esperar a los empresarios de la Concertación para el Crecimiento para realizar una movilización en conjunto. La Mesa Representativa el Pit-Cnt debatió acerca de la conveniencia de efectuar la paralización. En esa instancia Aebu propuso reconsiderar la decisión hasta tanto se lograra la adhesión de la Concertación para el Crecimiento. Otros plantearon, en cambio, efectuar paros parciales, y la movilización aislada del sector sindical. Finalmente fue aprobada la propuesta del Secretariado Ejecutivo ratificando el paro general de 24 horas.

En esa oportunidad la medida no contó con el apoyo de la Concertación. Explicando que si bien comparten las reivindicaciones de la central sindical, se entiende que existen otros instrumentos de movilización. A juicio de los empresarios, a veces esos objetivos pueden ser convergentes con los de los trabajadores y en otras ocasiones no.

Las discrepancias no solo se dan al interior del bloque sindical, sino también a la interna de la Concertación. En una entrevista, realizada a Antonio Ladra, manifestó que luego de consultar diversas fuentes hay por lo menos tres corrientes o bloques bien diferenciados y que tiene cada uno de ellos su estrategia particular para esta situación especial: .

Por un lado, la Federación Rural con su proyecto propio de reivindicaciones del campo: suspensión de ejecuciones y refinanciaciones.

Por otro lado está la Intergremial de Comercio y Pequeña Empresa donde prima una opción de

<sup>60</sup> Más de treinta organizaciones de diversos rubros de actividad participaron ayer de la denominada Concertación para el Crecimiento. En la lista figuran las Asociaciones de Micro y Pequeñas Empresas, de Barraqueros, de Colonos de Uruguay, de Cultivadores de Arroz, de Empresas Agroaplicadoras, la de Ferreteros, Bazaristas y afines, la de Fomento Agraria de Joanico, la Asociación de Ingenieros Agrónomos del Uruguay, la Nacional de Productores de Leche, la de Productores Orgánicos del Uruguay, Remitentes de Conaprole, la Asociación de Quioscos, Salones y Subagentes de Quiniela del Uruguay y la de Profesionales Asesores de Seguros. También se sumaron los Centros de Farmacias del Uruguay, de Industrias Panaderas y el Centro de Viticultores. La Confederación Empresarial del Uruguay, la Granjera y la de Transporte estuvieron también de la marcha. Participaron además la Comisión Nacional de Fomento Rural, la Federación Nacional de Productores de Cerdo, la Federación Rural, la Mesa Coordinadora de Entidades Agropecuarias, y las Uniones de Vendedores de Carne y Nafta. Se sumaron las Intergremiales de Productores de Carne y Lana, y las de Leche y Transporte. Las gremiales de docentes de Secundaria, UTU y Universidad también convocaron, junto a todos los gremios que integran el Pit-Cnt. El Sindicato Médico, la Federación Médica del Interior y otras organizaciones también se hicieron presentes (El País, 17 de abril de 2002).

<sup>61</sup> Ver Anexo documental

búsqueda de consensos para aliviar el peso del Estado entre sus principales reivindicaciones. La Intergremial ha elaborado un cronograma junto con la Facultad de Ciencias Económicas para tratar una serie de temas en reuniones cerradas con la participación de economistas notorios (como Luis Porto, Adrián Fernández, Daniel Olesker, Nelson Noya, Jorge Notaro, Nicolás Rey, César Failache, Andrea Vigorito, Carlos Grau), para discutir, por ejemplo, si dolarizar o pesificar la economía, devaluar o no.

Por último, está el conjunto de productores nucleados en la Mesa de Entidades Agropecuarias, liderada por Severino Pereira, un referente de gran importancia, pero se vuelca más hacia la estrategia de la central sindical.

Las diferencias se manifiestan en que por ejemplo, mientras la Federación Rural y la Mesa de Entidades Agropecuarias plantean la suspensión de ejecuciones y nuevas refinanciaciones, los empresarios de la Intergremial se oponen porque, dicen, esto genera incertidumbre jurídica y se castiga al buen pagador. Por lo menos, plantean analizar caso por caso y no impulsar un "perdón general". Está claro, entonces que hay diferentes estrategias.

El último acto convocado por la Concertación Para el Crecimiento y el Pit-Cnt tuvo lugar el 25 de agosto de 2002. En este multitudinario acto en el que participaron organizaciones de productores agropecuarios, industriales, comerciantes y sindicales con el apoyo de los partidos políticos de oposición, la coalición de izquierda Frente Amplio y el Nuevo Espacio, se reclamó al gobierno la implementación urgente de un diálogo nacional para arbitrar medidas contra la crisis y el mantenimiento de la actividad de los bancos Comercial, de Crédito, Caja Obrera y Montevideo<sup>62</sup>. En el mismo participaron figuras políticas de oposición de primer nivel, como el líder del Encuentro Progresista-Frente Amplio (EP-FA), Tabaré Vázquez, el conductor del Nuevo Espacio, Rafael Michelini, y el intendente de Montevideo, Mariano Arana, así como de otras instituciones y organizaciones, como el Rector de la Universidad de la República Ing. Rafael Guarga, el dirigente de la Federación de Estudiantes Universitarios (FEUU), Leandro Grille, el presidente de la Asociación de Cultivadores de Arroz, Hugo Manini Ríos, y otros representantes de la Concertación para el Crecimiento.

En la proclama, leída en dos partes por Pablo Villar (Concertación) y Jorge Castro (PIT-CNT), se pidió un plan alimentario de emergencia, la discusión de la reactivación entre todos, un ámbito multisectorial para definir una estrategia de desarrollo productivo y una acentuación de la política de inserción internacional a favor del Mercosur. Cuestionaron al gobierno por la supuesta "falta de credibilidad", la "tozudez" de sus integrantes y el "aislamiento" político que vive y por la aplicación de una "política económica suicida", al tiempo que reclamaron medidas de reactivación y fomento del empleo. "Estamos aquí para volver a levantar la bandera de la independencia. Estamos para decirle al mundo que no nos dejaremos arrebatar el país de nuestros hijos", dijo Castro. "Tenemos un gobierno que está paralizado, que se dedica a repetir lo acordado con el FMI, políticas que han demostrado a lo largo y ancho del mundo sus consecuencias nefastas", agregó en otro momento el dirigente sindical. Según la proclama leída por Castro, el gobierno no ha implementado una sola medida para reactivar la economía y así salir de la crisis. Los expositores realizaron además una defensa de las empresas públicas y rechazaron la posibilidad de privatizar algunos servicios.

Luego de este último acto, la Concertación Para el Crecimiento no emprendió ninguna estrategia de lucha conjuntamente con el Pit-Cnt, ni con las gremiales que la conforman.

## 7. Conclusión

De lo inmediato se impone anticipar varios comentarios ante las movilizaciones registradas:

Lo novedoso del caso uruguayo, con relación a América Latina, es que se crean espacios alternativos de protesta colectiva, pero desde los actores tradicionales.

Las reivindicaciones de estos "viejos actores" en un "nuevo espacio" están dando lugar a una transformación de las formas y luchas de acción colectivas. Los actores sociales despliegan acciones de gran visibilidad pública y radicalización que no la tenían en el pasado, ampliando los alcances de las protestas en términos de sus contenidos y de los actores sociales involucrados.

De este modo el conflicto social adquiere nuevas características tanto con relación al mayor protagonismo que adquieren en la sociedad uruguaya, como en relación con las formas de protestas que los actores sociales despliegan: radicalización en sus pronunciamientos, nuevas formas de movilización, como por ejemplo cortes de rutas, etc.)

Podríamos afirmar que "lo viejo" y "lo nuevo" se combinan para dar lugar a nueva dinámica de los conflictos sociales y sus modalidades de expresión.

<sup>62</sup> El País, 26 de julio 2002.

## 8. Referencias bibliográficas

- Antía, Fernando (2001). "La economía uruguaya en 1985-2000: políticas económicas, resultados y desafíos". DT 4/1. Montevideo: Instituto de Economía de la FCEyA, Universidad de la República.
- Banco Mundial (1998). *Informe sobre desarrollo humano 1997. El Estado en un mundo en transformación*. Washington D.C., Oxford University Press.
- Barran, José Pedro; Nahum, Benjamín (1979). "*Historia Rural del Uruguay Moderno*", Varios tomos. Montevideo: Ediciones Banda Oriental.
- Caetano, Gerardo (2000). El proceso electoral de 1999 y la recolocación de la política uruguaya". En Elecciones 1999/2000. Colección Política Viva, Instituto de Ciencia Política, Ediciones Banda Oriental.
- Caetano, Gerardo, José Rilla, Romeo Pérez (1987). "La partidocracia uruguaya. Historia y teoría de la centralidad de los partidos políticos", 41-48, *Cuadernos del CLAEH*, Montevideo.
- Caetano; Gerardo (1992). "Partidos, Estado y Cámaras empresariales en el Uruguay Contemporáneo". En Fesur, Ciesu, Ciep (editor), *Organizaciones empresariales y políticas públicas*. Montevideo: Ediciones Trilce.
- Canzani, Agustín (2000). Significados de desencanto político en una democracia dura. Tendencias recientes en Uruguay y el Contexto Latinoamericano, Montevideo
- Castagnola, José Luis (1989). "*Actores sociales y espacio público. Escenarios de relación futura*", (*Proyecto Uruguay 2000*) FESUR.
- CEPAL, PNUD (2001). Desarrollo humano en Uruguay. Inserción Internacional, empleo y desarrollo humano.
- CLACSO: Observatorio Social de América Latina. <http://osal.clacso.org/>
- Filgueira Carlos (comp..)(1985). "*Movimientos Sociales en el Uruguay de Hoy*", Clacso, Ebo, Montevideo.
- Filgueira, Carlos (1988). *Política económica y actores sociales*, Santiago de Chile, 1988.
- PREAL/OIT.
- Instituto de Economía (2002). Uruguay 2001-2002. Informe de Coyuntura Marzo de 2002. Montevideo, Instituto de Economía de la FCEyA, Universidad de la República.
- Piñeiro, Diego (1985). "*El plenario de pequeños y medianos productores: un intento de crear un movimiento de agricultores familiares*", en Carlos Filgueira (Editor), *Movimientos Sociales en el Uruguay de Hoy*", Ebo, Montevideo.
- Lanzaro, Jorge Luis (1986). "*Sindicatos y Sistema político. Relaciones corporativas en el Uruguay 1940-1985*", FCU, Montevideo.
- Lanzaro, Jorge Luis (1992). "*Las cámaras empresariales en el sistema político uruguayo: Acciones informales e inscripciones corporativas*" En Fesur, Ciesu, Ciep (editor), *Organizaciones empresariales y políticas públicas*. Montevideo: Ediciones Trilce.
- Midaglia, Carmen (2000). *Alternativas a la protección a la infancia carenciada. La peculiar convivencia de lo público y privado en el Uruguay*, CLACSO, Bs.As.
- Panizza, Francisco, Adolfo Perez Piera (1988). "*Estado y Sociedad*", (*Proyecto Uruguay 2000*), FESUR, Montevideo.
- Real de Azúa, Carlos (1969), "*La clase dirigente*", Montevideo, Nuestra Tierra.
- SELA. América Latina y el Caribe: Cómo Cierra la Economía en 2001 <http://www.sela.org>.
- Stiglitz, Joseph (1998). Más instrumentos y metas más amplias para el desarrollo. Hacia el consenso post-Washington, *Desarrollo Económico*, vol. 38, N° 151, p 691-722.
- Willanson, John (1990). *The progress of Politics Reforms in Latin America*. Washington D.C: Institute for International Economics.
- Zurbriggen, Cristina (1999). *Las organizaciones empresariales en la escena de los 90*. Dt15. Instituto de Ciencia Política, Udelar, Montevideo.

## **ANEXO DOCUMENTAL**

### **SECTOR EMPRESARIAL**

#### **1. CARTAGRAFÍA DE LAS CÁMARAS EMPRESARIALES**

1867- Se funda la **Cámara Nacional de Comercio (CNC)**, que en 1998 pasó a denominarse Cámara de Comercio y Servicios del Uruguay. En sus registros figuran 11 mil empresas afiliadas. Cuenta con 67 gremiales filiales y 18 centros comercios e industriales del interior de país. Entre sus socios se incluye las grandes empresas comerciales e industriales, de comercio exterior, intermediarias y servicios (despachantes de aduana, corredores de cambio, agencias de publicidad, agencias marítimas).

1871- Se funda la **Asociación Rural del Uruguay (ARU)**, constituida por 2 mil socios, entre los que predominan los ganaderos. Tiene 41 gremiales de primer grado, destacándose las sociedades de criadores de ganado vacuno y ovino.

1891- Se funda la **Cámara Mercantil de Productos del País (CMPP)**. Son 300 empresas que se nuclean en 14 gremiales. Agrupa a barraqueros, consignatarios, y exportadores de la ganadería y la agricultura.

1899- Se funda la **Cámara de Industrias del Uruguay (CIU)**. Reúne a 60 gremiales de primer grado y tiene 1400 socios. Predominan fabricantes de productos alimenticios, metalúrgicos, plástico, fabricantes de prendas de vestir, químicos, fabricantes de textiles, y en menor proporción industria gráfica y fabricantes de productos farmacéuticos.

1915- Se funda la **Federación Rural (FR)**. Integra 67 sociedades de fomento rural de todo el país. Su base productiva dominante es la ganadería de carne vacuna y lanar.

1919- Se funda la **Cámara de la Construcción del Uruguay (CCU)**. Agrupa a unas 300 empresas de construcción, barracas y consultoras.

1945- Se funda la **Asociación de Bancos del Uruguay (ABU)**. Es una asociación de primer grado que reúne a 15 empresas bancarias.

1967- Se funda la **Unión de Exportadores del Uruguay (UE)**. Son 300 empresas relacionadas al comercio exterior, incluyendo casas bancarias.

#### **2. GREMIALES EMPRESARIALES INTEGRANTES DE LA CONCERTACIÓN PARA EL CRECIMIENTO:**

1. Asociación de Cultivadores de Arroz,
2. Asociación de Ferreteros, Bazaristas y Afines,
3. Asociación Nacional de Pequeñas y Medianas Empresa,
4. Asociación Nacional de Productores de Leche,
5. Asociación de Remitentes de Conaprole,
6. Asociación de Quioscos, salones y Sub-Agentes de Quiniela del Uruguay,
7. Asociación de Profesionales Asesores de Seguro,
8. Centro de Farmacias del Uruguay,
9. Centro de Industriales Panaderos del Uruguay,
10. Centro de Propietarios de Automóviles con Taxímetro del Uruguay,
11. Confederación Empresarial del Uruguay,
12. Confederación Granjera del Uruguay,
13. Comisión Nacional de Fomento Rural,
14. Confederación Uruguaya de Transporte,
15. Mesa Coordinadora de Entidades Agropecuarias,
16. Federación Rural, Intergremial de Productores de Leche,
17. Unión Vendedores de Carne,
18. Asociación de Colonos,
19. Unión vendedores de nafta,
20. Asociación de barraqueros

#### **3. GREMIALES EMPRESARIALES INTEGRANTES DE LA MESA COORDINADORA DE ENTIDADES AGROPECUARIAS.**

Asociación de Cultivadores de Arroz (ACA),  
Asociación de Colonos del Uruguay,  
Asociación Nacional de Productores de Leche (ANPL),  
Centro de Viticultores del Uruguay,  
Comisión Nacional de Fomento Rural (CNFR),

Confederación Granjera del Uruguay,  
Cooperativas Agrarias Federadas (CAF),  
Federación Nacional de Productores de Cerdos,  
Federación Rural del Uruguay (FRU),  
Intergremial de Productores de Carne y Lana  
Intergremial de Productores de Leche.

#### **4. GREMIALES EMPRESARIALES INTEGRANTES DE LA INTERGREMIAL DE PEQUEÑOS Y MEDIANOS COMERCIANTES:**

Asociación de Ferreteros, Bazaristas y Afines (AFBA),  
Asociación de Kioscos, Salones y Sub Agentes de Quinielas (Akisaqui),  
Asociación Nacional de Micro y Pequeñas Empresas (Anmype),  
Cámara Nacional de Alimentos  
Cámara Uruguaya de Distribuidores de Alimentos y Bebidas (Cudab),  
Cámara Uruguaya de Fabricantes de Pastas (CUFP),  
Centro de Almaceneros Minoristas, Baristas y Afines del Uruguay (Cambadu)<sup>63</sup>,  
Centro de Farmacias del Uruguay (CFU),  
Centro de Industriales Panaderos del Uruguay (CIPU),  
Confederación de Confeiterías, Bomboneras y Afines (CCBA),  
Confederación Empresarial del Uruguay (CEDU),  
Federación del Transporte de la Bebida (Fetrabe),  
Unión de Vendedores de Carne (UVC).

#### **DOCUMENTOS MÁS RELEVANTES**

##### **La Industria en Crisis Propuesta de la Cámara de Industrias del Uruguay**

##### **Aspectos generales del entorno**

El desempeño de la industria en la última década se ha visto profundamente afectado tanto por las políticas económica y comercial aplicadas, como por los cambios ocurridos en el entorno.

La apertura comercial puesta en práctica a principios de la década y la política de estabilización macroeconómica aplicada por los últimos gobiernos, manteniendo la sobrevaluación cambiaria con motivos antiinflacionarios, signaron profundamente este período y fueron los principales elementos que hicieron retroceder fuertemente a la industria manufacturera, como generadora de empleo y riqueza para el país. La industria disminuyó su participación en el PBI, pasando del 28% a principios de la década a sólo el 17% en el año 2000, período en el que fundamentalmente los servicios y el gasto público crecían. Tanto la cantidad de unidades productivas como el personal ocupado en el sector, se redujeron aproximadamente en un 40%.

Si bien esa apertura comercial junto a la caída del tipo de cambio real expandieron el consumo privado nacional al igual que la inversión, esto produjo un cambio en los precios relativos que llevaron a la pérdida continua de competitividad de los productos industriales uruguayos, tanto en el mercado interno como en el internacional.

El proceso de crecimiento del PBI del Uruguay se pudo mantener mientras Argentina y Brasil, nuestros principales socios comerciales, aplicaron una política cambiaria similar a la nuestra, demandando productos industriales uruguayos a precios relativamente elevados. Por tanto, la falta de competitividad en los mercados extrarregionales por el alto costo país, pudo paliarse en cierta medida a través de exportaciones a la región. Pero ello se revirtió definitivamente a partir de enero de 1999 con la gran devaluación de Brasil, que acumula ya 90% pero con una inflación que no alcanza al 20%, resultando para ese país en costos de

---

<sup>63</sup> Cambadu ha emprendido estrategias comunes con las gremiales que forman la Intergremial como por ejemplo en tema como la regulación de las grandes superficies comerciales. Sin embargo, en torno al tema BPS lanzó su lista propia, y terminó apoyando a la nominación de Acle.

producción muy bajos que le permitieron aumentar su competitividad con respecto a Uruguay y Argentina e impedir nuestras exportaciones a Brasil.

Durante los últimos dos años el PBI de la industria manufacturera disminuyó un 11% en un entorno de contracción de 4% para el PBI total del país. Es relevante destacar que en ese período sólo los rubros de comunicaciones, electricidad gas y agua registraron crecimiento, el cual se situó en 6%.

En esa situación, Argentina acaba de agregar con sus nuevas medidas cambiarias y de subsidios, mayores dificultades al acceso de nuestros productos a la vez que facilita la penetración de los suyos en nuestro mercado interno.

### **Aspectos internos**

**El costo del dinero.** La actualización tecnológica y la mejora de la productividad de la industria observada en la década, fue producto de una inversión creciente, que según datos oficiales se triplicó al pasar de U\$S 132 millones en 1990 a U\$S 387 millones en 1997. Este proceso según estimaciones del BCU se mantuvo hasta 1998, revirtiéndose significativamente en los dos últimos años, como consecuencia de la crisis en el sector industrial.

La política crediticia aplicada actualmente por la banca, con especiales criterios de categorización y recargos en las tasas de interés, contribuye a profundizar el estancamiento productivo. Con las nuevas metas inflacionarias y de devaluación, una pequeña empresa que tome un préstamo hoy, estaría pagando en dólares una tasa de interés real promedio cercana al 20% y, en pesos, superior al 35%.

**El costo país.** El gasto público pasó del 16% en 1991 hasta un 23% en el año 2000 como porcentaje del Producto Bruto Interno, reflejo de que el Estado no ha llevado adelante sus anunciadas reformas con la rapidez y profundidad que este proceso demandaba.

Dentro de este contexto, también los precios de los servicios brindados por las empresas y entidades públicas se mantienen en niveles no competitivos, que encarecen el costo país y como consecuencia aumentan los costos de producción industriales.

La presión tributaria subió, no solamente por el aumento del gasto, sino también por la gestión poco eficiente de los organismos públicos recaudadores como la DGI, el BPS y la Aduana, los cuales continuaron actuando sobre las empresas formalmente establecidas, haciéndolas cada vez menos rentables y menos competitivas, sin dedicarse en forma paralela a evitar la actividad ilegal.

**Las medidas recientes.** La CIU comparte las medidas adoptadas recientemente por el Gobierno en el sentido de reducir el gasto público y el peso de los tributos sobre la actividad productiva. De igual modo apoya los proyectos de derogación de los monopolios públicos existentes y otras desregulaciones anunciadas, instando al sector político todo, a la rápida instrumentación de estas medidas.

Sin embargo, los reducidos efectos que estas habrán de generar en el corto plazo, hacen imprescindible la adopción de otras medidas que permitan a los sectores productivos salir de la actual crisis.

### **Las propuestas de la Cámara de Industrias del Uruguay**

Considerando la gravedad de la crisis y la falta de perspectivas claras para el sector productivo, la Cámara de Industrias del Uruguay ha realizado varios talleres de trabajo en los que participaron representantes de prácticamente todo el espectro industrial del país. En ellos se evaluó la situación en sus reales dimensiones y se llegó a un consenso sobre las acciones que deben adoptarse para superar los problemas que afectan gravemente al sector industrial y a la población uruguaya, que se enuncian a continuación.

**1.** El país debe orientar recursos hacia el fomento de los sectores productivos para asegurar el crecimiento. El Estado debe garantizar un costo de producción competitivo a la industria, mediante una drástica reducción de su peso en la economía.

· El sector político debe ejecutar de inmediato una profunda reforma del Estado, para lo cual podría aprovecharse el crédito externo de organismos multilaterales para su financiamiento, ya que el actual nivel

de tasas de interés internacionales lo favorece.

- El Estado debe asumir el compromiso de disminuir el gasto público en términos cuantitativos y mejorar la calidad de los servicios que presta en forma inmediata.
- El sistema tributario del país debe simplificarse, eliminando los impuestos que terminan gravando directa o indirectamente los activos y la reinversión en los sectores productivos.
- La desmonopolización de las áreas en que actúan las empresas públicas debe ser inmediata, garantizando la libre competencia y el acceso a los insumos a precios competitivos internacionalmente.
- La propuesta de establecer un holding de bancos públicos, en tanto permita reducir el costo financiero por aumento de la eficiencia del sistema, debe llevarse a la práctica rápidamente.
- Es necesario impulsar la creación de instrumentos financieros que permitan a las pequeñas y medianas empresas obtener crédito a tasas competitivas, ya que las que actualmente cobra el sistema financiero son excesivamente altas y con criterios altamente restrictivos.

**2.** Es necesaria una política industrial con un marco estructurado y con la participación activa de los empresarios a través de la Cámara de Industrias del Uruguay.

Se propone la creación de Grupos Sectoriales, que en un plazo breve y sobre la base de diagnósticos existentes, elaboren propuestas concretas para la reconversión sectorial, fomento de las exportaciones y mejora de la competitividad en el mercado interno y en el internacional, para ser implementadas por el Poder Ejecutivo y los demás actores involucrados.

Del mismo modo que se implementaron programas de promoción para la forestación, el turismo, la vitivinicultura, etc., con resultados positivos verificables, debería proponerse la implementación de programas similares para el fomento de la inversión en sectores industriales específicos.

**3.** El país necesita una política comercial activa y realista enfocada hacia el MERCOSUR y al resto del mundo, acorde con la política económica, cambiaria y tributaria, asegurando a los productos industriales uruguayos el acceso al mercado internacional.

- Deben implementarse urgentemente medidas de apoyo a la exportación, en forma de reintegros o como mayores devoluciones de impuestos, para darle competitividad a la producción nacional y poder compensar los perjuicios ocasionados por las medidas implementadas por Argentina y Brasil. Para llevarlo a la práctica pueden aplicarse medidas similares a las implementadas por Argentina, vinculando los estímulos a las exportaciones con ingresos provenientes de las importaciones.
- Deben agilizarse los mecanismos de defensa de la producción local frente a prácticas desleales de comercio que afectan la competencia, simplificando los procedimientos correctivos utilizados a tales fines.
- En lo relativo a la integración al MERCOSUR, el Gobierno debe exigir el cumplimiento de los compromisos asumidos y que se armonicen las políticas macroeconómicas.
- Tal cual lo anunciado por el Gobierno, debe seguir propiciándose la integración del MERCOSUR con otros bloques, para reducir los efectos negativos que nos ha ocasionado la inestabilidad de nuestros principales socios.
- La promoción comercial debe estar centralizada en una sola organización que cuente con la participación efectiva del sector privado en su dirección, debiéndose aprovechar aún más la estructura de servicio exterior con que cuenta el país, por lo cual deberá reformularse la tarea a cumplir.
- Hay que continuar profesionalizando los equipos de negociadores y darle participación activa al sector privado.

**4.** Combatir eficazmente las prácticas desleales de comercio, incrementándose los esfuerzos del Estado en los controles para evitar la evasión y el contrabando, reduciendo al mínimo los efectos de la ilegalidad.

· Debe reformarse la DGI en pos de aumentar su eficiencia. El control de la evasión no debe realizarse exclusivamente con fines recaudatorios, sino también para eliminar la ilegalidad y evitar la competencia desleal.

· La Aduana debe extremar el control sobre la importación en materia de precios, origen y clasificación arancelaria, previniendo ilícitos, dumping y otras prácticas desleales de comercio. En especial, debe evitarse por todos los medios el contrabando técnico que ingresa al país por nuestras aduanas, estableciendo duras sanciones a los responsables.

· Todos los organismos recaudadores, incluido el BPS, deben implementar mecanismos para identificar actividades ilegales y combatirlas. Es muy importante que se avance en la desregulación y eliminación de trabas burocráticas que faciliten la formalización.

· Debe perfeccionarse el marco normativo de defensa de la competencia, para evitar abusos de posiciones dominantes que afectan a la industria nacional, especialmente a las pequeñas y medianas empresas que se orientan hacia el mercado interno.

En definitiva, proponemos que se promueva un proceso sostenido de mejora de la competitividad empresarial que sea la base del crecimiento del país, en un entorno favorable para la inversión e instalación de nuevos emprendimientos que, a la vez que permite a la actividad productiva cumplir su papel generador de empleo genuino y riqueza, le asegure al país una exitosa inserción internacional.

Montevideo, 2 de julio de 2001

COMUNICADO A LA OPINIÓN PÚBLICA

### **Asociación Rural del Uruguay, Cámara de Industrias del Uruguay y Cámara de la Construcción del Uruguay. Abril 2002**

Las Instituciones que convocan se sienten en la obligación de plantear al país su pensamiento y posición acerca del momento que vivimos, de las gestiones realizadas, de las soluciones aportadas y la enorme preocupación que tenemos por la inacción encontrada.

Por más de cien años nuestras instituciones han sido motores de desarrollo y nucleadoras de empresarios responsables y esforzados que han generado riqueza y fuentes de trabajo.

El agro, la industria y la construcción representan más del 31 % de PBI, el 90% de las exportaciones y dan trabajo en forma directa a 395.000 uruguayos. La importancia relativa de estos tres sectores, se multiplica cuando se agrega el trabajo y la producción de quienes dependen indirectamente de ellos.

Hace años que planteamos las reformas estructurales y de fondo en las cuales seguimos creyendo, pero lamentablemente el sistema político, muchas veces de acuerdo con las mismas, no ha sabido instrumentarlas.

El deterioro del país es claro y contundente.

Mientras la industria ocupaba 210.000 trabajadores en 1990 ahora ocupa a 120.000 personas, perdiendo 90.000 puestos de trabajo.

La construcción perdió 37.000 entre 1998 y el 2001.

El endeudamiento del sector agropecuario asciende a más U\$S 1.500 millones, o sea el 120 % de su PBI anual.

La economía del país está en recesión desde hace 4 años, con graves consecuencias sociales, de endeudamiento y sobretodo de desesperanza generalizada.

Luego de años de atraso cambiario, hemos tenido sacudones regionales como la devaluación brasileña del año 99 y otros fuertes insucesos que han complicado a nuestra economía.

La situación argentina es la gota que desborda el vaso y es la que nos lleva a plantear en conjunto soluciones de coyuntura.

Es así que se elevaron al Presidente de la República y a su equipo económico una propuesta con tres grandes líneas de acción:

a ) adecuar la política arancelaria, de devolución de impuestos y cambiaria a las necesidades del mejor desarrollo de la exportación y de otros bienes transables dirigidos al mercado interno.

Adicionalmente la instrumentación de medidas de preservación del mercado interno frente a la importación de productos subsidiados competitivos con la producción nacional y/o provenientes del mercado argentino favorecidos por la gran devaluación de estos meses.

b) movilización de los fondos de las AFAPs con fines de inversión productiva, en especial para la construcción.

c) Activo combate a la evasión fiscal, la informalidad y el contrabando.

Nuestras Instituciones completaron sus gestiones con reuniones con los principales líderes políticos a los cuales se les hicieron llegar los planteamientos anteriores y se les pidió cooperación.

Hasta la fecha no hemos recibido respuesta alguna. El país espera de su sistema político y, en especial de sus gobernantes, responsabilidad y resolución ante la hora.

Montevideo, 9 de abril de 2002

## **DOCUMENTOS CONCERTACIÓN PARA EL CRECIMIENTO**

### **No va más**

**(30 de noviembre de 2001)**

La crisis que enfrenta el sector productivo nacional es de tal magnitud y ha penetrado tan profundamente en la sociedad uruguaya, que ya ha paralizado múltiples actividades económicas, empujando con sus efectos negativos a las actividades que aún sobreviven hacia el despeñadero de la inviabilidad. No queremos llegar al momento en que ya ninguna medida sirva.

Esta es la dura realidad por encima de cualquier interpretación que se pretenda dar o buscar.

Ya no es posible continuar en el camino sencillo y menos comprometido de atacar los síntomas antes que las verdaderas causas de esta situación, tampoco hay tiempo para frases elípticas que no reflejan la realidad. Ha llegado el momento en que cada cual debe asumir sus responsabilidades.

La sociedad uruguaya está fuertemente agredida y ve comprometido el futuro que tiene el deber de defender ya que de él depende el provenir de las futuras generaciones, del cual ya lamentablemente han quedado excluidos los que han tenido que emigrar. Esta nueva diáspora y el penoso nivel de desocupación es un horror cotidiano que sufrimos y que nos debería avergonzar a todos.

Por lo tanto los representantes de las gremiales empresariales abajo firmantes manifestamos:

1º. La supervivencia del trabajo y la producción nacional requiere de un rápido y eficaz cambio en el rumbo de la actual política económica. No necesitamos que nos sigan administrando y financiando nuestra inevitable agonía como productores y empresarios.

2º. Una familia, una empresa, un País no puede invertir, comprar o cumplir con sus obligaciones financieras si no tiene ingresos y rentabilidad y la única forma de obtenerlo es potenciando la actividad económica a través de:

a) La revitalización del mercado interno, mediante políticas que evitando la competencia desleal estimulen el empleo y la mejora del ingreso.

b) Dinamizando al sector exportador para lo cual debe reintegrarse en forma urgente su competitividad.

3º. El aparato productivo nacional necesita soluciones financieras acordes con su situación actual, pero éstas serían absolutamente inviables si no se instrumentan soluciones económicas concretas y eficaces en forma paralela.

4º. El sector productivo ha estado permanentemente elaborando propuestas y esforzándose para continuar con vida en situaciones tan difíciles, habiendo soportado toda la carga de esta situación, mientras que el sector público ha permanecido incólume.

5º. Por último convocamos a la creación de un acuerdo productivo nacional con la urgencia que la situación requiere, donde además de los sectores privados, el sistema político deberá asumir el protagonismo que ha comprometido ante la sociedad uruguaya.

Firman: la Federación Rural, la Unión de Vendedores de Carne, la Cámara Industrial de la Vestimenta, la Asociación Nacional de la Pequeña y Mediana Empresa, la Asociación Nacional de Productores de Leche, la de Remitentes de Leche a Conaprole, la de Fomento Rural, la Mesa Coordinadora de Entidades Agropecuarias, el Centro de Viticultores del Uruguay, la Confederación Granjera del Uruguay, y como usted decía sectores de servicios, como la Confederación Nacional del Transporte Automotor y la Gremial Única del Taxímetro.

**"CONCERTACIÓN PARA EL CRECIMIENTO"**

**14 DE DICIEMBRE DE 2001**

## FUNDAMENTOS

La economía uruguaya está virtualmente paralizada, lo que provoca un círculo perverso en donde se incrementa el desempleo, disminuye el poder adquisitivo de la población, cierran empresas, se registra concentración empresarial, competencia desleal, el contrabando y la informalidad no disminuyen, cae la recaudación fiscal, crece el endeudamiento y la morosidad, y solamente un sector -el financiero- tiene rentabilidad adecuada.

La convertibilidad argentina -un esquema rígido en un mundo financiero volátil y flexible- se vincula a la política cambiaria uruguaya -flotación deslizante- muy parecida en cuanto a la rigidez, aunque se ha ensanchado la banda hace pocos meses.

Distintos gobiernos y la sociedad entera hizo esfuerzos para la estabilidad y el combate a la inflación -a través de la política cambiaria- trajo atraso cambiario, endeudamiento y falta de competitividad.

La prensa informó el pasado 13 de noviembre que en dos años y medio el consumo se contrajo en 600 millones de dólares y según los últimos datos de la DGI y del BCU se continúa registrando la caída de la actividad en las ventas.

Los esfuerzos aislados, fragmentados, terminan en la parálisis del país. Debe haber un fuerte liderazgo que alcance amplios niveles de concertación, para lograr salir de la recesión y comenzar a crecer.

El Uruguay se debe a una discusión nacional con todos los agentes económicos, sobre la disyuntiva entre mercado y Estado.

## PROPUESTAS

### 1) DESDOLARIZAR LA ECONOMÍA

El altísimo endeudamiento de los uruguayos en la moneda norteamericana es un corset que limita las posibilidades de acción de los gobiernos. Con ese alto grado de endeudamiento se impide trabajar sobre la política cambiaria para que Uruguay adquiera competitividad regional y mundial.

Nadie está proponiendo un shock devaluatorio. Pero sí proponemos ingresar gradualmente en un proceso de desdolarización de la economía.

La dolarización excesiva impone restricciones en la conducción de la política macroeconómica y reduce los márgenes de maniobra del gobierno. La desdolarización brusca tiene un alto costo social. Se podrían explorar caminos alternativos que permitan desdolarizar en forma gradual y algunos de ellos pueden pasar por una combinación de impuestos, información y regulación.

Se pueden conceder mejores tratamientos tributarios a quienes toman préstamos en moneda nacional, con lo cual una adecuada regulación bancaria puede ser importante para desalentar la dolarización.

### 2) TASAS DE INTERÉS

Hace muchos años que se viene impulsando en nuestro país la dolarización de la economía. La política que llevaron adelante los bancos, entre los que se encuentra el BROU, al ofrecer tasas de interés mucho más convenientes para los que tomadores de préstamos en dólares, provocaron ese proceso.

2.1. - GANANCIAS DE LOS BANCOS.- El sistema financiero obtuvo beneficios por 115 millones de dólares en el primer semestre de 2001, exceptuando el BHU. Teniendo en cuenta datos de la Superintendencia de Instituciones de Intermediación Financiera del BCU, la banca privada obtuvo una ganancia de U\$S 88.9 millones, frente a U\$S 32.5 millones en el mismo período de 2000.

2.2 REDUCCION DE TASAS DE INTERES.- Promover una discusión amplia para disminuir las tasas de interés en el sistema bancario uruguayo, tanto privado como estatal. El IMABA es un impuesto que está siendo transferido al tomador de crédito en forma ilegal, por lo cual debe ser revisado.

### 3) COMERCIO EXTERIOR

3.1.- ÍNDICE DE PRODUCTIVIDAD COMERCIAL PARA LAS EMBAJADAS. El gobierno debe establecer un Índice de Productividad Comercial a todas las embajadas uruguayas en el mundo. Los embajadores que no cumplan con ese índice, deben ser sustituidos. El país no se puede dar el lujo de gastar lo que gasta solamente con el objetivo de mantener relaciones internacionales o culturales. El comercio -vender la producción nacional- debe transformarse en la obsesión de nuestras legaciones diplomáticas. El fomento de las exportaciones debe pasar, decididamente, por la acción planificada y resuelta de las embajadas uruguayas en todo el mundo.

3.2.- REVITALIZAR EL MERCOSUR.- El Acuerdo de Asunción debe ser un instrumento de crecimiento simétrico y ámbito eficaz para negociar en bloque.

### 4) REACTIVACION DEL MERCADO INTERNO

4.1 FUERTE EMPUJE DE LA OBRA PÚBLICA Y DEL EMPLEO. El Estado debe ser el motor de la generación de obra pública a través de dos mecanismos: inversión directa -allí donde no existe interés privado- y a través de concesión de obra pública. La construcción tiene un franco efecto multiplicador en la

economía.

4.2. - REBAJA EQUILIBRADA DEL IVA. Se comparte la voluntad del Poder Ejecutivo de disminuir el IVA, pero mucho nos tememos que no se han concluido con profundidad algunos estudios acerca de los impactos de la iniciativa.

La rebaja del IVA debe ser fundamentalmente gradual, equilibrada y sostenida.

4.3. - POLÍTICAS DE ESTÍMULO.- Es necesario promover activamente políticas de reinversión de beneficios, sobre todo de las empresas transnacionales que, como consecuencia de algunos procesos de concentración empresarial, erosionan el ahorro nacional.

4.4. - GRAVAR IMPORTACIONES.- El Estado debe gravar sustancialmente los productos que provengan de países que subsidian, volcando la recaudación al sector involucrado.

4.5. - INTERESES DE MORA DE ADEUDOS IMPOSITIVOS Y TRIBUTARIOS. Es inadmisibles para las empresas, pagar intereses de mora usurarios en el Estado, sobre todo cuanto este se caracteriza por demorar sus pagos a los proveedores.

4.6. - INVERSOR NACIONAL. Los inversores nacionales, pilares básicos de la generación de riqueza y del trabajo de nuestra sociedad, han sido dejados de lado por la actual política económica en aras de asegurar y mantener la rentabilidad al inversor extranjero. No estamos en contra de la inversión extranjera, solamente reclamamos igualdad de condiciones.

#### 5) REFORMA DEL ESTADO

5.1. PROFESIONALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS PUBLICAS. La reforma del Estado es una asignatura pendiente. No hay un cambio consistente de la cultura organizacional.

Se deben profesionalizar las gerencias, establecer metas programadas y objetivos de productividad.

5.2. - DESMONOPOLIZACIÓN. En un mercado tan pequeño, las desmonopolizaciones deben estar sujetos a estudios serios y desideologizados, pensando siempre en el consumidor. En economías pequeñas, los procesos de desmonopolización pueden desembocar en monopolios privados transnacionales, con afectación del ahorro nacional.

#### 6) REESTRUCTURA DE LA DGI

Se coincide en la necesidad de su reforma, pero no compartimos la inclusión del COSUPEM en la Auditoría Operativa Tributaria, propuesta por el gobierno. Creemos en una DGI con autonomía técnica y política, con normas que limiten claramente la presión que ejercen los lobbys tanto empresariales como políticos. El financiamiento de la reestructura así como de la infraestructura tecnológica, no quedan claros en el presente proyecto. Tampoco se comparte la enajenación de créditos, que se propone en esta reforma.

#### 7) DEFENDER LA COMPETENCIA Y MAYOR TRANSPARENCIA

7.1. - COMPETENCIA.- La concentración empresarial provoca distorsiones en el mercado y en la mayoría de los casos el consumidor es quien lo sufre.

Por tal motivo, es necesaria una mayor transparencia en la información en los agentes económicos oficiales y privados.

Las normas vigentes sobre competencia y transparencia son insuficientes y de no introducir variables sustanciales en las mismas, se puede desembocar en monopolios o cartelización privada, que serán más rentables pero no en beneficio de la sociedad.

El Estado, la Dirección General de Comercio, debe actuar de oficio contra todos los artículos introducidos en nuestro territorio con subvenciones en origen, como se lo han hecho a Uruguay en otros mercados.

La posición de dominio de algunas transnacionales supermercadistas, que introducen las denominadas "marcas blancas", erosionando la producción nacional. Los productos ingresados en ese esquema no son de mejor calidad que los uruguayos y sin embargo, a partir de la liberalización del ingreso de mercaderías, ingresan al mercado productos de dudosa calidad y origen.

Instituciones ágiles y eficaces para regular y controlar la competencia y los abusos de las posiciones de dominio en el mercado, son necesarias, sobre todo en economías pequeñas.

7.2. - COMPETENCIA DESLEAL.- Combatir eficazmente las prácticas desleales en el comercio. Se deben incrementar los controles de la evasión, el informalismo en todos los sectores, reduciendo al mínimo los efectos de la ilegalidad y el contrabando.

#### 8) PRODUCCIÓN Y TRABAJO NACIONAL

Se debe tener una política de fomento claro de la producción nacional, diseñando una ingeniería en donde sea desterrada la ingenuidad en el trato con los demás países. Se reclama reciprocidad y eliminación de los subsidios de terceros países. No es posible admitir una política económica que apruebe sin limitación alguna el ingreso de productos, cuando otros países definen trabas de ingreso a la producción nacional.

Se debe establecer un gravamen diferencial para los productos que provengan de países que

subsidién su producción. El libre comercio es una aspiración, pero para un país pequeño es lo más parecido al harakiri.

#### 9) IMPUESTO A LOS SUPERMERCADOS

Se propone la creación de un impuesto por metro cuadrado a las grandes superficies comerciales con áreas mayores de 300, como recientemente se aprobara en Cataluña. El fondo será administrado por el BROU y estará dirigido a la reconversión de pequeñas empresas y comercios, a tasas preferenciales.

Proponemos que el Congreso de Intendentes haga suyo el pronunciamiento de la Junta Departamental de Montevideo de suspender el otorgamiento de permisos de supermercados por 180 días. Se acompaña la iniciativa de promover una reforma de la ley de grandes superficies, haciendo énfasis en los grados de saturación comercial y en el nefasto impacto que esos formatos está ocasionando en el interior del país.

#### CONCLUSIONES

1) La reactivación del mercado interno debe ser uno de los pilares básicos e imprescindibles para lograr el desarrollo nacional.

2) La competitividad del sector agroexportador es un eje fundamental y se debe lograr a través de un mecanismo de devolución de impuestos que llegue directamente al sector que lo genera a través del BROU.

3) Las soluciones al endeudamiento deben ser asumidas por todo el sector financiero y acordes con la realidad de cada actividad económica.

Por todo lo expuesto, y dada la situación de emergencia que atraviesa la economía nacional, convocamos al cuerpo legislativo a levantar el receso parlamentario en aras de concretar un gran acuerdo productivo nacional.

**GREMIALES EMPRESARIALES:** Asociación de Cultivadores de Arroz, Asociación de Ferreteros, Bazaristas y Afines, Asociación Nacional de Pequeñas y Medianas Empresa, Asociación Nacional de Productores de Leche, Asociación de Remitentes de Conaprole, Asociación de Quioscos, salones y Sub-Agentes de Quiniela del Uruguay, Asociación de Profesionales Asesores de Seguro, Centro de Farmacias del Uruguay, Centro de Industriales Panaderos del Uruguay, Centro de Propietarios de Automóviles con Tax metro del Uruguay, Confederación Empresarial del Uruguay, Confederación Granjera del Uruguay, Comisión Nacional de Fomento Rural, Confederación Uruguaya de Transporte, Mesa Coordinadora de Entidades Agropecuarias, Federación Rural, Intergremial de Productores de Leche, Unión Vendedores de Carne, Asociación de colonos, Unión vendedores de nafta, Asociación de barraqueros

### **POR EL TRABAJO Y LA PRODUCCION NACIONAL PORQUE OTRO URUGUAY ES POSIBLE.**

#### **CONCERTACIÓN PARA EL CRECIMIENTO – PIT-CNT 21 DE MARZO DE 2002**

Nos encontramos frente a la más profunda, amplia y duradera crisis de la historia reciente de nuestro país, cuya responsabilidad recae sin dudas en las políticas económicas implementadas en la última década; provocando un círculo perverso donde se incrementa el desempleo, cierran empresas, se registra concentración empresarial y se fortalece el modelo de país financiero en detrimento del URUGUAY PRODUCTIVO Y LABORAL.

Las características principales de este período son:

- Ausencia de estrategia productiva
- Fuerte concentración del ingreso sin una justa distribución, con una regresión brutal en la calidad de vida de los uruguayos, e incapaz de crear trabajo digno.
- Concentración del poder de decisión, excluyendo y ni siquiera escuchando a las más de las unidades económicas, ni a los más de los actores sociales del país, condición fundamental para la profundización democrática.

Creemos entonces que para empezar a cambiar hacia un Uruguay productivo, con crecimiento, que combine la imprescindible reactivación del mercado interno con el lanzamiento hacia la demanda externa, debe nuestro Gobierno, comenzar por realizar dos reconocimientos, complementarios e ineludibles:

El primero:

RECONOCER que no es dentro del actual modelo de políticas económicas, ni profundizándolo, se alcanzarán las soluciones a la actual situación económica y social; porque este modelo ya se agotó, caducó para nuestro país, y los resultados están a la vista.

El segundo:

RECONOCER que la construcción de este ámbito, quienes lo integramos y quienes adhieren a él, estamos convencidos que es un excelente instrumento para alcanzar un verdadero diálogo nacional.

Si nuestro gobierno hace el esfuerzo de reconocer esto, nosotros impulsaremos nuestras propuestas y el Estado promoverá la trascendente tarea de efectuar los cambios necesarios en beneficio de la sociedad.

Y esto será mucho más importante que la defensa, por más creativa que sea, del actual modelo económico y contará con la máxima participación.

Nuestra Propuesta:

Una reactivación productiva que posibilite movilizar recursos, crear y desarrollar el trabajo, y aumentar la inversión, apuntando a una estrategia productiva basada en la calidad.

En definitiva poner en marcha nuevamente el aparato productivo, hoy desmantelado.

Un sistema financiero que esté al servicio del desarrollo y el crecimiento, con efectivas regulaciones y responsabilidades compartidas para su estabilidad, entre el sector privado y público.

Más allá de complementación indispensable entre demanda interna y externa, la crisis externa de hoy y el deterioro sufrido por el mercado interno en los últimos tres años, nos lleva a pensar que en el corto plazo la reactivación pasa por dinamizar el aparato productivo, el mercado interno y las exportaciones.

#### 1. REACTIVACION DEL MERCADO INTERNO Y GENERACION DE EMPLEO

· Políticas de convenios realistas de refinanciación con los organismos recaudadores que no empujen hacia la informalidad, apoyar el proyecto de Incubadoras de Empresas, ya que son estas, las pequeñas y medianas empresas nacionales las que han creado mayor cantidad de puestos de trabajo en la última década.

Políticas activas de generación de empleo, creando un marco específico de aportaciones para los nuevos puestos de trabajo formales generados, y mejorar la Ley de Empleo Juvenil, asegurando su viabilidad.

Aumento de la inversión en obra pública, directamente y por concesión, especialmente en el sector de la construcción, con cambios en la tributación de esta industria.

Reactivar la industria textil aprovechando su capacidad productiva instalada, utilizando el estado los medios e incentivos a su disposición.

Eliminar el impuesto a los sueldos del segmento de más baja remuneración.

No recortar donde no se debe.

· Orientar el ahorro interno a la inversión productiva nacional y estimular la reinversión.

Un país sin inversión no tiene futuro.

· Mejorar el marco jurídico de la Defensa de la Competencia y promover la actuación por oficio de la Dirección General de Comercio contra los abusos de posición dominante en el mercado, como es el caso de una transnacional supermercadista, que abusa del proveedor nacional, lesiona el entramado socio económico que representan los comercios minoristas, ocasiona pérdida de puesto de trabajo y por último perjudica al consumidor. Ni el gobierno nacional ni los departamentales tienen argumentos para seguirla favoreciendo en su expansión.

El endeudamiento interno, es de entera responsabilidad de la aplicación de la política económica llevada a delante por el gobierno, a través del atraso cambiario, y que llevó a una dolarización insostenible, la cual imposibilita la recuperación nacional.

Para superar esta situación deberá plantearse una baja sustantiva de las tasas de interés, que además frene las desproporcionadas ganancias bancarias y financieras.

#### 2. REACTIVACION DEL SECTOR EXPORTADOR

· Políticas comerciales activas con marcos monetarios y cambiarios adecuados para profundizar una estrategia nacional y regional de inserción internacional, fomentando la complementariedad industrial para crear las condiciones necesarias y suficientes para devolvernos competitividad.

Distribución de los beneficios a la totalidad de los actores agros industriales exportadores.

Servicio exterior con un papel gravitante en la inserción comercial internacional.

Un compromiso serio y responsable de todas las cadenas productivas por la calidad de los productos, como elemento central en defensa de nuestra producción y en beneficio del consumidor.

#### 3. DEFENSA DE LA PRODUCCION NACIONAL

· La irrestricta e irresponsable apertura externa debe ser revertidas a través de una selectiva protección a la producción nacional.

Políticas arancelarias realistas gravando productos finales de extrazona, reforzando el nivel de protección del MERCOSUR en su conjunto.

Establecer cupos a la importación de bienes de consumo final competitivos con la producción

nacional.

Gravar con tasas mayores a los productos importados con subsidios en origen que violente los acuerdos regionales o internacionales.

Amplia representación de los distintos sectores productivos en la Mesa de Valoración de la Dirección Nacional de Aduanas, como forma de controlar los precios de importación.

#### 4. PAPEL DEL ESTADO

· Potenciar al Estado como un factor de desarrollo nacional y de respaldo al aparato productivo. Para ello es necesario una reforma tributaria que reduzca la carga impositiva y tarifaria en el sector productivo y la traslade a los sectores no productivos. En esa dirección la política de tarifas públicas preferenciales y de exoneraciones tributarias debe privilegiar la estrategia productiva y no factores de poderío económico. Al mismo tiempo es necesario mejorar la eficiencia del gasto del Estado para potenciarlo como factor de apoyo a la producción y redistribución social de la riqueza.

Asimismo las empresas públicas deben ubicarse en una perspectiva de desarrollo a través de sus vínculos con el resto del aparato productivo, por medio de la utilización de su poder de compra en un sentido de trabajo nacional, estableciendo relaciones dinámicas con el resto de las empresas y con el mundo científico-técnico.

Modificación del régimen tarifario de UTE, combinando criterios de escala del consumo con el destino y beneficio para la sociedad.

#### 5. REVITALIZACIÓN DEL MERCOSUR

Debe cambiarse la estrategia de inserción internacional de nuestro país. La apertura comercial indiscriminada ya ha demostrado sus consecuencias. Apostamos a fortalecer el MERCOSUR. Es necesaria la coordinación de políticas macroeconómicas, y la construcción de un MERCOSUR integrado, de complementación productiva, solidario y democrático.

Un MERCOSUR como plataforma exportadora del Uruguay y para negociar en conjunto con otros bloques regionales.

El MERCOSUR no ha fracasado, las que han fracasado son las políticas económicas de sus países miembros.

POR EL TRABAJO Y LA PRODUCCIÓN NACIONAL

PORQUE OTRO URUGUAY ES POSIBLE

Firman:

PIT-CNT - CONCERTACIÓN PARA EL CRECIMIENTO

La Concertación para el Crecimiento está integrada por Asociación de Cultivadores de Arroz, Asociación de Ferreteros Bazaristas y Afines, Asociación Nacional de Pequeñas y Medianas Empresas, Asociación Nacional de Productores de Leche, Asociación de Remitentes, Asociación de Quioscos, Salones y Sub Agentes de Quinielas del Uruguay, Asociación de Profesionales de Asesores de Segurc, Centro de Farmacias del Uruguay, Centro de Industriales Panaderos del Uruguay, Centro de Propietarios de Automóviles con Taxímetros del Uruguay, Confederación Empresarial, Comisión Nacional de Fomento Rural, Confederación Uruguaya de Transporte, Federación Rural, Intergremial de Productores de Leche, Mesa Coordinadora de Entidades Agropecuarias, Unión de Vendedores de Carne y Asociación de Colonos del Uruguay).

Montevideo, 21 de marzo de 2002

**Proclama leída en el acto convocado por la Concertación para el Crecimiento del martes 16 de abril de 2002**

*Lectura hecha por Delfi Galbiatti* □

"Orientales: este es un mensaje para construir la esperanza. La inmensa mayoría de nuestro pueblo - es decir nosotros - está atravesando un grado alarmante de "penurias materiales" toda vez que no puede ver resueltas sus condiciones más elementales de vida. Pero no es menor el grado de "penuria interna" que nos afecta cuando se nos muere la esperanza, cuando no encontramos una perspectiva humana, un sentido de realización concreta de valores universales a nuestra vida. No se puede vivir sin esperanza.

Es al mismo tiempo un mensaje al conjunto del pueblo oriental, a todas las uruguayas y los uruguayos honestos, a todas las organizaciones sociales representativas del quehacer productivo, social, científico, cultural y político del país. En los tiempos de infortunio nacional, los Uruguayos hemos aprendido la noble

lección de encontrarnos. Pero lo hemos hecho siempre en una situación de extrema gravedad y para decir con mucha fuerza NO VA MAS.

Como en 1983 nos juntamos frente a este mismo obelisco por las libertades civiles, hoy volvemos a reunirnos reclamando a esta administración un gesto de humildad para reconocer que el modelo económico ha fracasado rotundamente y que comparta con nosotros el sentimiento de que lo que no es bueno para los uruguayos no es bueno para el país.

¡ El país se nos hunde y lo tenemos que sacar adelante! ¡ Toda la sociedad Uruguaya tiene que decidirse a actuar para estabilizar y profundizar la democracia!

Y esto es necesario porque quienes gobiernan los destinos del país pretenden hacernos creer que lo que nos pasa es una fatalidad de la historia. Las cosas son como son... y no pueden ser de otra manera. Como si ellos no tuvieran nada que ver. Como si nosotros no tuviéramos nada que ver. ¡ Sabemos que no es así ! La historia la construimos los pueblos, los hombres, las mujeres, los jóvenes.

\*\*\*\*\*

El pensamiento único, inunda toda la sociedad generando falsas expectativas.

En sus esquemas neoclásicos, no hay cabida para las soluciones de carácter productivo y solidario. "Desregulación de los mercados", "privatización del patrimonio nacional", "flexibilidad del mercado laboral", "costos laborales y rebaja salarial", etc. forman el sentido común de los orientadores de las políticas. Y esto es así porque ellos conciben la sociedad -y por tanto se esfuerzan por construirla a su imagen y semejanza- como una selva agresiva y salvaje. La sociedad es la suma de individuos egoístas que buscan "maximizar su ganancia"; el mecanismo del mercado es el más eficiente asignador de los recursos y por lo tanto la intervención del estado es un factor de ineficiencia en el funcionamiento económico; e valor surge de la utilidad subjetiva que presuntos "consumidores" individuales le asignen a las mercancías, no surge del trabajo; la competitividad surge de la mejor combinación de los "factores de producción" en la empresa considerada aisladamente, no es un sistema construido socialmente, etc, etc, ..... son los lugares comunes de los neoliberales.

Esta suerte de "ley del mas fuerte", de "selección natural" aplicada a los seres humanos, las empresas, las organizaciones, los países, esta concepción de la sociedad basada en que el hombre es lobo del hombre, está instalada en el poder, y es la responsable de la situación de miseria y penurias cotidianas de cientos de miles de uruguayos.

Por eso el actual proyecto de país socava día a día el tejido social uruguayo. Por eso ante la insensibilidad oficial, convivimos con los niños que debiendo estar en la escuela, ofrecen sus "servicios" en las calles y en las esquinas por algunos pesitos. Un drama escandaloso de la actualidad, que de perpetuarse, de convertirse en estructural, está hipotecando todo el futuro de nuestra nación y ante el cual cualquier hombre o mujer sensible debiera rebelarse.

Muchas veces se apuesta al desconocimiento o la ignorancia de las cosas. Los países más pobres, las naciones subdesarrolladas pagan muy caro los consejos y sugerencias de asesores que explican las bondades del mercado como asignador de recursos, de la sabiduría de la oferta y la demanda para arreglar todas las cosas de este mundo. En cambio los países ricos practican el proteccionismo de la producción y del trabajo de su gente, invierten en obras públicas, reducen la tasa de interés, fomentando la inversión como caminos idóneos para atenuar las crisis cíclicas y para desarrollarse. Además cuentan con seguros sociales importantes y los estados ágiles, eficientes y fiscalizadores, intervienen directa y fuertemente apoyando la marcha de sus economías nacionales y de los bloques regionales que integran y promueven todos los días. Sin embargo, nosotros aplicamos el liberalismo sin cortapisas que nos exportan a los países pobres y como testigos pasivos comentamos el proteccionismo que aplican hacia adentro de sus fronteras.

**HAY QUE DECIRLE BIEN FUERTE A ESTOS SEÑORES QUE LAS SOCIEDADES NO FUNCIONAN COMO LO INDICAN SUS MODELOS ABSTRACTOS! TAMBIÉN DEBEMOS DECIRLES QUE NO NOS RESIGNAMOS AL PAPEL DE OBSERVADORES PASIVOS FRENTE A LOS RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE ESTE MODELO.**

La sociedad no es la suma de individuos egoístas, hay relaciones sociales, hay colectivos, hay dinámicas fraternas. Creemos que el mercado no logra resolver todos los asuntos humanos. Que el trabajo nos ha convertido a lo largo de miles y miles de años en seres humanos, y que sin trabajo no solamente nos morimos de hambre, sino que nos vamos deshumanizando. Por eso los problemas de la marginación y la exclusión social, los problemas de la seguridad ciudadana, el gravísimo problema de que en estos últimos años se viene agudizando la penosa diáspora de cientos de miles de Uruguayos obligados al exilio. Según cifras oficiales son 12000 las familias destruidas en los últimos 4 meses . Todos estos problemas hay que analizarlos a la luz de la crisis en el trabajo y la producción nacional, a la luz de la desesperanza y falta de perspectivas en que tienen sumido a nuestro pueblo.

En definitiva en contra de lo que se piensa y se hace desde las altas esferas creemos que:

· no existe otra forma de existencia social que no sea sobre la base del trabajo como actividad creadora de la vida.

· Es necesario abrirle paso entre todos a una estrategia de desarrollo productivo con una justa distribución de la riqueza.

· Es necesaria la profundización de nuestra Democracia. Esta estrategia de desarrollo productivo sustentable y de justicia social no puede construirse solamente desde el sistema político; también debe participar en su elaboración el conjunto de la sociedad, a través de sus organizaciones.

iii Es posible y necesario construir entre todos un país mejor !!!

\*\*\*\*\*

El 35 % de las empresas han quebrado desde el 98 a la fecha. Particularmente en el agro 15 productores abandonan su explotación por día. Aquellos que aún subsisten en la actividad, no pueden concretar sus perspectivas de desarrollo padeciendo un endeudamiento que en las actuales condiciones los torna inviables.

A esta altura seguramente mas de 225 0000 desocupados, desocupación que en algunos departamentos trepa hasta el 20%; según el Banco de Previsión Social 75000 trabajadores estuvieron en el Seguro de Desempleo durante el año 2001; mas de 500000 trabajadores en condiciones de informalidad, sub-ocupación o precariedad; el país hundido en la desesperanza y el bajón generalizado; los jóvenes con los ojos puestos en emigrar; los problemas de la infancia y la educación; amplísimos sectores empresariales desconformes, no solamente están lanzando una bofetada a las falacias del gobierno, sino que están diciendo a viva voz que nuestro Uruguay está paralizado y que estamos ante la crisis terminal de una concepción de país, que estamos asistiendo al agotamiento definitivo de determinando modelo económica. Esta dura realidad no es sustancialmente diferente a las vivencias latinoamericanas en general y a la de los vecinos más próximos en particular. Somos testigos de realidades sociales dolorosas como la nuestra, cuyas resultancias son el caos, la confrontación entre hermanos, el desencanto y la angustia como sent mientos cotidianos. Por ello es necesario abrir las tranqueras de un verdadero diálogo entre todos los actores involucrados en el diseño de una estrategia de desarrollo para nuestro país, por lo que queremos evitar..... y por lo que queremos construir.

### **PROCLAMA DEL 25 DE AGOSTO EN JORNADA CIVICA NACIONAL**

En el 177 aniversario de la Declaratoria de la Independencia, miles de uruguayos en Montevideo respondieron al llamado de la Concertación para el Crecimiento para reclamar al gobierno cambios en la política económica. Bajo la consigna de "la causa de los pueblos no admite la menor demora" decenas miles personas se reunieron en el Obelisco en el centro de Montevideo.

Hoy, 25 de Agosto, los orientales de todo el país estamos nuevamente reunidos, por encima de banderas partidarias, por encima de intereses corporativos o de clase: trabajadores, comerciantes, empresarios, organizaciones sociales, religiosas, partidos políticos, se unen una vez más, porque la patria está en peligro

Un conjunto de orientales que en principio tienen en común dos sentimientos fundamentales, por un lado una profunda indignación por la crítica situación que estamos atravesando y por otro lado una energética rebeldía para no resignarse ante los hechos.

Una rebeldía que necesariamente debemos orientar a la búsqueda colectiva de soluciones, a conformar las grandes mayorías nacionales, que hagan posible reencausar a nuestra gente y nuestra economía hacia una sociedad, un pueblo con esperanza, con un sueño colectivo, que otro Uruguay es posible.

Porque un pueblo y una sociedad sin esperanza, es desgraciadamente una sociedad sin futuro.

En aquel lejano 25 de Agosto de 1825, un grupo de orientales se rebelaron contra la dominación extranjera; porque querían una patria libre y soberana; hoy 177 años después, cuando los acontecimientos ponen en cuestión la propia viabilidad del país, los orientales nos encontramos en este acto de reafirmación democrática, porque la democracia se fortalece cuando la ciudadanía se pone en movimiento. Porque la democracia echa a andar cuando nuestra gente participa.

Mientras este gobierno cede incondicionalmente a los dictados de organismos internacionales y de gobiernos extranjeros, es a la vez capaz de recortar la democracia y vaciar de contenido su más genuino expositor como lo es sin duda el Parlamento, que a través de mayorías circunstanciales, muchas veces obsecuentes a las políticas del poder ejecutivo.

Cuando este gobierno avanza en una política económica y social regresiva; como país, como nación, el Pueblo Uruguayo a lo largo y ancho de la Patria, enarblando el Pabellón Nacional, sale en defensa de la dignidad y de la soberanía.

En este lugar, en el Obelisco de los Constituyentes, rememorando aquel 27 de noviembre de 1983, cuando construimos el Río de Libertad, hoy los uruguayos construimos el Río de la Esperanza.

La inmensa mayoría de nuestro pueblo, que sufre en distintos grados e intensidad las consecuencias de una política económica impulsada por los últimos gobiernos.

La destrucción del aparato productivo y la crisis del sistema financiero, evidencian el agotamiento y el fracaso de esta política económica.

No es cierto que la crisis financiera es sólo un reflejo de lo sucedido en la Argentina, es impensable un sistema financiero sano en una economía enferma.

El grave problema es la total falta de credibilidad en las políticas desarrolladas, a la que se sumaron las estafas en los Bancos Comercial y Montevideo, y las omisiones y sumisiones del Banco Central del Uruguay en cuanto a los controles obligatorios.

Mientras el Presidente elogiaba los depósitos, ocultaba que desde hace cuatro años el PBI está descendiendo, que el atraso cambiario destruyó la producción, el agro y las industrias, eran más las fábricas cerradas, los productores e industriales endeudados, que cada vez eran más los descucados con la irremediable secuela de niños con hambre y cada vez más pobreza y marginación en todo el país.

Y llegamos donde inevitablemente debíamos llegar, por mantener una política económica suicida.

Desembocamos en una crisis financiera sin precedentes donde el gobierno confiscó parte de los ingresos a toda la sociedad mediante el aumento de tarifas públicas y el combustible y en especial a los trabajadores por el impuesto a los sueldos, con el objetivo de intentar salvar una plaza financiera que perdió su principal componente: la confianza del depositante.

Estamos hablando de la Ley de Responsabilidad Fiscal y de la Ley de Estabilidad Fiscal; en las cuales ni una sola disposición, ni una sola iniciativa estuvo destinada a la reactivación, al desarrollo productivo, a la generación de empleo, a la mejora del poder adquisitivo, a subsanar la emergencia social instalada en nuestro Uruguay.

La conducción económica siguió inexorablemente su marcha hacia el caos y vuelve a improvisar una salida, endeudando al País en más de tres mil millones de dólares, profundizando el mismo modelo económico que nos condujo a este camino sin salida.

El gobierno se comprometió públicamente frente a la gente a defender la estabilidad, los ahorros y la garantía del estado, sin embargo quienes confiaron en su palabra y en el sistema financiero, hoy en su mayoría se ven imposibilitados de hacerse de sus ahorros.

Es más, llego al punto de obligar al Parlamento a la vergüenza de votar una ley antes de debatirla, por las presiones de los funcionarios del Fondo Monetario Internacional, so pena de no liberar fondos.

Por eso reafirmamos que en esta crisis estructural, no tenemos todos la misma responsabilidad.

La responsabilidad es de quienes han asumido la conducción del gobierno, quienes permanentemente hicieron oídos sordos a nuestras propuestas y a las advertencias sobre el desenlace final.

El pasado 16 de Abril, proclamamos que la única alternativa para recuperar credibilidad y estabilidad en la economía y el sistema financiero pasaba por la convocatoria a una mesa de diálogo nacional, con participación de todos los sectores políticos, sociales, gremiales, sindicales, para buscar respuestas a la emergencia de la corrida financiera, a la vez que al grave endeudamiento del conjunto de la sociedad.

Cientos de miles de uruguayos movilizados en todo el país fueron testigos directos de nuestra convocatoria al diálogo.

Nada de ello se hizo, por el contrario se siguió en una tozuda actitud de soledad y aislamiento; se rechazaron las propuestas realizadas sin siquiera estudiarlas.

Hoy los bancos gestionados, en los cuales el Estado ya ha invertido más de U\$S 1.000 millones, aquellos que junto al Banco República atienden al interior del país, a las ferias ganaderas, al comercio, a la salud privada, se encuentran con su actividad suspendida, en camino a la liquidación

Liquidación que significará la mayor destrucción de riqueza en la historia del país, en los más de 1.400 millones de dólares de ahorros de los uruguayos, en las más de 30.000 empresas que serán ejecutadas, en las decenas de miles de puestos de trabajo que se perderán, en la cadena de pagos que seguirá cortada por mucho más tiempo.

Todo ello ante un gobierno paralizado, que no reacciona y solo repite lo acordado con el Fondo Monetario Internacional.

#### **Cabe hacernos algunas preguntas:**

¿Por qué no se incluyó en la reprogramación a los Bancos gestionados, en los cuales el Estado, en nombre de todos los uruguayos ya puso más de 1.000 millones de dólares ?

¿No existe una alternativa a la liquidación ?

Los dictados de los organismos internacionales de crédito, que ya han demostrado a lo largo y ancho del mundo las consecuencias nefastas para la mayoría de la población en su aplicación irrestricta, tienen metas claramente identificadas:

1. Desarticular nuestros aparatos productivos agropecuarios e industriales.
2. Colocar en nuestros mercados, sus propios productos subvencionados por sus estados.
3. Aduñarse de las Empresas Públicas que brindan servicios públicos.
4. Transferir a sus casas matrices, las ganancias producidas en la región.
5. Aumentar nuestro endeudamiento externo y con él nuestra dependencia.

Todas estas medidas, ya se han tomado total o parcialmente en otros países de la región, con la complicidad o la complacencia de los gobiernos respectivos.

Complicidad por interés, por incapacidad o soberbia, por compromiso o por sometimiento o por todo ello junto, pero complicidad al fin.

Complicidad que se pretendió esconder detrás de la absoluta falta de transparencia en los actos de gobierno y en la mentira oficial, sistemática y permanente al pueblo, cuyo ejemplo más cercano es la firma de un acuerdo secreto entre el Ministerio de Economía y Finanzas y los Bancos internacionales socios del Banco Comercial.

Complicidad que les llevó a minar y sabotear hasta casi hacerlo desaparecer el proceso de integración regional latinoamericano, herramienta imprescindible para el logro de la independencia que proclamamos hace hoy 177 años pero que hasta que sea latinoamericana no será real y verdadera.

Complicidad cuando debilitan el MERCOSUR proclamando al ALCA como una propuesta favorable a nuestro país, cuando es justamente lo contrario, una iniciativa para que los poderosos puedan colocar en nuestro MERCOSUR todos sus productos.

Aquí estamos, a 177 años de otro 25 de Agosto, para volver a levantar hoy y cuantas veces sea necesario la bandera de nuestra independencia. Aquí estamos no para proclamarnos como los salvadores de la patria sino para convocar a los que hoy todavía no están, a los que dudan o temen.

**Aquí estamos dispuestos a unirnos y a unir, anteponiendo a las diferencias del pasado los sueños del futuro.**

Aquí estamos en un nuevo río humano para recuperar la esperanza. Para demostrar nuestra vocación, voluntad y determinación por explorar y recorrer caminos.

Aquí estamos para decirle al mundo que no nos dejaremos arrebatar el país de nuestros hijos y que vamos a dar todas las batallas, dentro la Constitución y la Ley, pero todas las batallas con verdaderos sentimientos de amor a nuestro pueblo, a la libertad y la democracia.

Están en peligro no sólo nuestras fuentes de trabajo y el futuro de nuestras empresas.

Está amenazado todo el tejido social y está afectando profunda e irreversiblemente a los sectores más desprotegidos y desfavorecidos de nuestro país.

Reclamamos una vez más nuestro derecho a ser escuchados, a comprometernos en la reconstrucción del país.

No hay soluciones sectoriales, las soluciones sólo pueden surgir de la participación del conjunto de la sociedad, para que puedan ser el inicio de un camino cierto hacia un Uruguay que pueda vivir de su trabajo.

El gobierno debió abrir el diálogo reclamado desde el pasado 16 de Abril en este mismo lugar, porque la tarea de reconstrucción nacional supera ampliamente las capacidades evidenciadas por el actual equipo de gobierno.

La gravedad y la prolongación en el tiempo de la depresión económica impactó de manera desigual sobre los ciudadanos de este país. Los que más están padeciendo esta crisis merecen especial consideración y deberían constituirse en nuestra prioridad.

Resulta inconcebible que no estén desplegando esfuerzos aún mayores quienes tienen la responsabilidad de legislar, de administrar, de ejecutar las políticas de atención a las graves urgencias de miles de conciudadanos.

Esfuerzos que sí están realizando, en todo el país, los actores sociales, coordinando el trabajo social en comedores, ollas populares, ó defendiendo elementos vitales, tal cómo nuestro derecho a la salud que emblemáticamente simbolizamos en el Hospital de Clínicas.

Solidaridad que está en la base de nuestra identidad y en una jornada como esta, en que estamos haciendo público nuestro compromiso con la reconstrucción nacional, la reafirmamos, porque no podemos olvidarnos de los uruguayos y uruguayas más desprotegidos.

Aquí estamos para definir claramente, nuestra disposición en encontrar caminos para convocar a las grandes mayorías nacionales, para rescatar el ser nacional, y con él, comenzar un proceso de reconstrucción del Uruguay, que tienda al crecimiento económico pero con verdadero desarrollo y justa distribución de la riqueza.

Lamentablemente la aprobación de la presente Rendición de cuentas no ayuda a la recuperación y reconstrucción del País ya que apunta a la desestructuración de las Empresas Públicas, Ministerios, y el propio empleo público. Su aplicación tendrá como consecuencia menos salud, menos educación, menos

viviendas, más desocupación, más precarización y desregulación laboral, sin tener un solo artículo que apunte a la reactivación del mercado interno ni al desarrollo productivo.

No podemos pensar en un futuro con familias que se desintegran, jóvenes que se van, niños que comen pasto y cáscara de papa, jubilados que viven en la desesperanza.

Para que se cumpla la reconstrucción nacional, nuestro país debe tener necesariamente una estrategia regional ausente hasta hoy, que le permita mejorar su competitividad en forma creciente, revitalizando el desmantelado aparato productivo.

Para ello estamos obligados a aplicar políticas arancelarias realistas, no solo justas sino que además sean de fomento al desarrollo industrial nacional y de exportación; como lo señala nuestra Constitución de la República en su artículo 50.

Debemos además, cuando hablamos de inversión y fundamentalmente cuando hablamos de inversión productiva, la de mayor interés nacional; ser capaces de generar políticas de orientación de ahorro interno y de crédito realmente adecuadas a este fin.

Solo así podremos impedir la repetición de episodios tan graves como los que hemos vivido en los últimos tiempos.

El país tiene de abordar la reformulación de su sistema financiero, fortaleciendo el papel de los bancos oficiales, el papel fundamental de fomento de la producción y el desarrollo que ha cumplido el Banco de la República en toda la historia del país. Es la herramienta fundamental para abordar la atención al crédito, el costo del dinero, el endeudamiento de la sociedad uruguaya con un sentido de país.

La recomposición y reconstrucción del sistema financiero, necesita hoy recuperar la actividad de los bancos suspendidos, para garantizar la continuidad de la cadena de pagos, el financiamiento de la actividad económica de las empresas del interior del país, defender el ahorro nacional y miles de puestos de trabajo.

No es inevitable llegar a la liquidación, por el contrario, hay alternativas posibles como las propuestas por los trabajadores del sistema financiero.

Alternativas que recogen un impresionante consenso social, el que se ha expresado claramente en las multitudinarias asambleas de ahorristas, dispuestos a reprogramar sus depósitos y capitalizar parte de ellos para mantener los bancos en actividad.

En la voluntad expresada por miles de usuarios, clientes, deudores es lo imprescindible que resulta mantener estas empresas funcionando.

Hoy aquí le estamos exigiendo a un gobierno que ha perdido la credibilidad y la capacidad de articular soluciones creíbles a la crisis, que asuma que nuestro pueblo exige transitar por otros rumbos económicos que tengan por eje al ser humano, su calidad de vida, la Producción y el Trabajo y que surjan del aporte y el acuerdo del conjunto de la ciudadanía.

#### **Acuerdos basados en estos criterios:**

- El objetivo básico del gobierno será el desarrollo productivo, con una política activa de apoyo, que por diferentes vías signifique que el productor el empresario o el industrial pueda sortear con éxito esta crisis, manteniendo y generando puestos de trabajo, reactivando el mercado interno, para ello es imprescindible mejorar el poder adquisitivo de los uruguayos, mejorando el salario real y las jubilaciones, al tiempo de encontrar una solución de emergencia al drama social de la desocupación.

- Reformulación del funcionamiento, la supervisión y los controles del sistema financiero, para ponerlo al servicio del país y su gente, del crédito, protegiendo el ahorro de los uruguayos y orientándolo hacia el trabajo y la producción nacional.

- Encarar una reforma tributaria y fiscal con criterios de justicia social, que distribuya la riqueza nacional y genere recursos para la enseñanza, para un sistema nacional de salud, las políticas sociales y las políticas de desarrollo tecnológico.

Acuerdos que sumados posibiliten entre otras cosas, impedir la sangría que se está produciendo, en la cual no solo los jóvenes se van sino se van familias enteras y con ellas se nos va el presente y el futuro.

En una palabra, cambiar la pisada, hoy decimos basta a este Modelo Económico y a esta forma de gobernar, NO VA MÁS.

Declaramos la plena vigencia de la esperanza, de esta nueva mayoría que con propuestas entiende que otro Uruguay no es solo necesario, sino posible.

Reunidos hoy decimos bien alto, NUESTRA SOBERANÍA NO SE VENDE, porque "los orientales no vendemos el rico patrimonio al vil precio de la necesidad", nuestra felicidad no se negocia porque no tenemos más enemigos que aquellos que se oponen a la pública felicidad y nuestro objetivo no se confunde porque tenemos un mandato que es sentencia. "Que los más infelices sean los más privilegiados".

Tenemos un gran desafío, estas urgencias requieren recursos y nosotros decimos que el gobierno debe otorgarlos y que no diga que no los tiene, y si lo dice que explique qué se ha hecho con los dineros

públicos, como los fondos de las AFAPS, como los fondos de vivienda, qué se ha hecho con los dineros que todos aportamos, porque han sido muchos los sacrificios pedidos a nuestra gente y de esos sacrificios nada ha visto nuestro pueblo en acciones concretas que mejoren nuestras condiciones de vida.

En este cuadro sombrío que todos conocemos porque de una u otra forma lo sufrimos, en medio de una crisis que indudablemente angosta las posibilidades de maniobra que permitan resolver los grandes temas nacionales, tenemos la obligación y la responsabilidad de plantear una perspectiva. Con el mismo espíritu que tuvimos el 16 de abril y el 1º de agosto cuando propusimos la instalación de un amplísimo diálogo Nacional para salir de la crisis, HOY PROPONEMOS:

1) La emergencia social es en primer lugar una urgencia alimentaria. La gente se ve imposibilitada de vivir de su trabajo a causa de la ausencia de una estrategia de desarrollo productivo que permita movilizar lo mejor que tenemos: la capacidad de nuestro pueblo. Esto está significando que cientos de miles no acceden al pan, a la comida. Esto es más grave aún cuando los afectados son nuestras mujeres y nuestros niños, ya que el daño causado por el hambre y la desnutrición en los primeros años de la vida es gravísimo y castiga las capacidades elementales de poder participar en el futuro como ciudadanos plenos. Además de inhumano ahora, es suicida con el futuro de nuestro país.

Por lo tanto el pan de nuestra gente debe ser una política de estado en la emergencia social. Para ello deben destinarse todos los recursos necesarios. Esto es una propuesta de Urgentísimo plazo.

2) Sobre la posible y necesaria reactivación productiva proponemos la inmediata instalación de un Ámbito Nacional de Trabajo para discutir la reactivación, con participación del estado, de todos los partidos políticos, los representantes del empresariado y de los trabajadores. Ámbito que discuta en el marco de las actuales circunstancias, de donde salen los recursos para la inversión productiva y el acceso al crédito; donde se invierten, cuales son los sectores priorizados y como los ingresos generados por esas actividades y sectores es redistribuida hacia otros sectores productivos para que la reactivación sea global. La salida de este pantano no puede ser construida a dedo y desde arriba, debe convocar a las mas amplias energías sociales y al conocimiento de los diferentes sectores a través de sus respectivas organizaciones.

3) En esta situación en que el país está hecho escombros debemos mirar el largo plazo si queremos que nuestra generación pueda dejar un país mejor a nuestros hijos. Proponemos un ámbito multisectorial con la más amplia participación de los actores productivos (trabajadores y empresarios) y con la participación de todos los partidos políticos para construir como Política de Estado UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO PRODUCTIVO sustentable y global que contenga por ejemplo:

**a) El rol del estado.**

Consideramos que nuestro pueblo ya se pronunció categóricamente al respecto, en el plebiscito del año 92 y más recientemente construyó una victoria en el caso de ANTEL con más de 700 mil firmas en su defensa y seguramente reafirmará lo mismo en el caso de ANCAP. Pero además de defenderlas queremos transformarlas. Para que se constituyan en factor de desarrollo productivo, en un núcleo de innovación, en un sistema que empuje a la competitividad genuina y al trabajo de los uruguayos además de mejorar en forma continua su desempeño para bien de nuestro pueblo. Que se relaciones en forma dinámica con el resto del aparato productivo (sistema nacional de proveedores) y con el mundo científico - técnico, en particular con la Universidad de la República (Sistema de Innovación).

**b) Que debata el perfil de nuestras actividades productivas.**

Pensamos que si nuestro Uruguay no puede competir en base a la cantidad, en base a productos estándar y a bajo costo, estamos obligados a producir calidad. Y por tanto nuestro patrón de especialización debe pasar por actividades que prioricen el agregar valor a partir de la innovación y el conocimiento. Procesos de complementación y de políticas asociativas de nuestra producción, comercialización y nuestro trabajo. Para definir a qué se va a dedicar nuestro país en las décadas que vienen, en medio de una región y un mundo que se trastocan a diario.

**c) Que defina una política de inserción internacional.**

Nosotros pensamos que hay que priorizar el MERCOSUR como plataforma de refundación de nuestra soberanía y plataforma de inserción dinámica en este mundo. Un MERCOSUR, democrático, fortalecido en su institucionalidad, solidario, y de desarrollo productivo articulado de todos sus miembros para felicidad de nuestros pueblos. Un MERCOSUR eje de una verdadera integración latinoamericana

Es por todo ello que nos convocamos a la gran tarea de la reconstrucción nacional, a la de forjar un Uruguay justo y soberano donde la justicia social sea una realidad, donde las familias tengan garantizadas la salud, la vivienda y la educación, un Uruguay solidario sin excluidos, sin emigrantes, un Uruguay de manos abiertas y para ello apelamos a lo que puede garantizarlo: la UNIDAD y con Artigas proclamamos: "Uníos caros compatriotas y estad seguros de la victoria" porque:

"La causa de los pueblos no admite la menor demora" a redoblar la lucha, a construir los acuerdos porque otro Uruguay no solo es necesario y urgente, sino posible. ¡ viva el Uruguay!

"Orientales: este es un mensaje para construir la esperanza. La inmensa mayoría de nuestro

pueblo - es decir nosotros - está atravesando un grado alarmante de "penurias materiales" toda vez que no puede ver resueltas sus condiciones más elementales de vida. Pero no es menor el grado de "penuria interna" que nos afecta cuando se nos muere la esperanza, cuando no encontramos una perspectiva humana, un sentido de realización concreta de valores universales a nuestra vida. No se puede vivir sin esperanza.

Es al mismo tiempo un mensaje al conjunto del pueblo oriental, a todas las uruguayas y los uruguayos honestos, a todas las organizaciones sociales representativas del quehacer productivo, social, científico, cultural y político del país. En los tiempos de infortunio nacional, los Uruguayos hemos aprendido la noble lección de encontrarnos. Pero lo hemos hecho siempre en una situación de extrema gravedad y para decir con mucha fuerza NO VA MAS.

Como en 1983 nos juntamos frente a este mismo obelisco por las libertades civiles, hoy volvemos a reunirnos reclamando a esta administración un gesto de humildad para reconocer que el modelo económico ha fracasado rotundamente y que comparta con nosotros el sentimiento de que lo que no es bueno para los uruguayos no es bueno para el país.

¡ El país se nos hunde y lo tenemos que sacar adelante! ¡Toda la sociedad Uruguay tiene que decidirse a actuar para estabilizar y profundizar la democracia!

Y esto es necesario porque quienes gobiernan los destinos del país pretenden hacernos creer que lo que nos pasa es una fatalidad de la historia. Las cosas son como son... y no pueden ser de otra manera. Como si ellos no tuvieran nada que ver. Como si nosotros no tuviéramos nada que ver. ¡Sabemos que no es así ! La historia la construimos los pueblos, los hombres, las mujeres, los jóvenes.

\*\*\*\*\*

El pensamiento único, inunda toda la sociedad generando falsas expectativas.

En sus esquemas neoclásicos, no hay cabida para las soluciones de carácter productivo y solidario. "Desregulación de los mercados", "privatización del patrimonio nacional", "flexibilidad del mercado laboral", "costos laborales y rebaja salarial", etc. forman el sentido común de los orientadores de las políticas. Y esto es así porque ellos conciben la sociedad -y por tanto se esfuerzan por construirla a su imagen y semejanza- como una selva agresiva y salvaje. La sociedad es la suma de individuos egoístas que buscan "maximizar su ganancia"; el mecanismo del mercado es el más eficiente asignador de los recursos y por lo tanto la intervención del estado es un factor de ineficiencia en el funcionamiento económico; el valor surge de la utilidad subjetiva que presuntos "consumidores" individuales le asignen a las mercancías, no surge del trabajo; la competitividad surge de la mejor combinación de los "factores de producción" en la empresa considerada aisladamente, no es un sistema construido socialmente, etc, etc, ..... son los lugares comunes de los neoliberales.

Esta suerte de "ley del mas fuerte", de "selección natural" aplicada a los seres humanos, las empresas, las organizaciones, los países, esta concepción de la sociedad basada en que el hombre es lobo del hombre, está instalada en el poder, y es la responsable de la situación de miseria y penurias cotidianas de cientos de miles de uruguayos.

Por eso el actual proyecto de país socava día a día el tejido social uruguayo. Por eso ante la insensibilidad oficial, convivimos con los niños que debiendo estar en la escuela, ofrecen sus "servicios" en las calles y en las esquinas por algunos pesitos. Un drama escandaloso de la actualidad, que de perpetuarse, de convertirse en estructural, está hipotecando todo el futuro de nuestra nación y ante el cual cualquier hombre o mujer sensible debiera rebelarse.

Muchas veces se apuesta al desconocimiento o la ignorancia de las cosas. Los países más pobres, las naciones subdesarrolladas pagan muy caro los consejos y sugerencias de asesores que explican las bondades del mercado como asignador de recursos, de la sabiduría de la oferta y la demanda para arreglar todas las cosas de este mundo. En cambio los países ricos practican el proteccionismo de la producción y del trabajo de su gente, invierten en obras públicas, reducen la tasa de interés, fomentando la inversión como caminos idóneos para atenuar las crisis cíclicas y para desarrollarse. Además cuentan con seguros sociales importantes y los estados ágiles, eficientes y fiscalizadores, intervienen directa y fuertemente apoyando la marcha de sus economías nacionales y de los bloques regionales que integran y promueven todos los días. Sin embargo, nosotros aplicamos el liberalismo sin cortapisas que nos exportar a los países pobres y como testigos pasivos comentamos el proteccionismo que aplican hacia adentro de sus fronteras.

**HAY QUE DECIRLE BIEN FUERTE A ESTOS SEÑORES QUE LAS SOCIEDADES NO FUNCIONAN COMO LO INDICAN SUS MODELOS ABSTRACTOS! TAMBIÉN DEBEMOS DECIRLES QUE NO NOS RESIGNAMOS AL PAPEL DE OBSERVADORES PASIVOS FRENTE A LOS RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE ESTE MODELO.!**

La sociedad no es la suma de individuos egoístas, hay relaciones sociales, hay colectivos, hay dinámicas fraternas. Creemos que el mercado no logra resolver todos los asuntos humanos. Que el trabajo nos ha convertido a lo largo de miles y miles de años en seres humanos, y que sin trabajo no solamente nos morimos de hambre, sino que nos vamos deshumanizando. Por eso los problemas de la marginación y

la exclusión social, los problemas de la seguridad ciudadana, el gravísimo problema de que en estos últimos años se viene agudizando la penosa diáspora de cientos de miles de Uruguayos obligados al exilio. Según cifras oficiales son 12000 las familias destruidas en los últimos 4 meses . Todos estos problemas hay que analizarlos a la luz de la crisis en el trabajo y la producción nacional, a la luz de la desesperanza y falta de perspectivas en que tienen sumido a nuestro pueblo.

En definitiva en contra de lo que se piensa y se hace desde las altas esferas creemos que:

- no existe otra forma de existencia social que no sea sobre la base del trabajo como actividad creadora de la vida.

- Es necesario abrirle paso entre todos a una estrategia de desarrollo productivo con una justa distribución de la riqueza.

- Es necesaria la profundización de nuestra Democracia. Esta estrategia de desarrollo productivo sustentable y de justicia social no puede construirse solamente desde el sistema político; también debe participar en su elaboración el conjunto de la sociedad, a través de sus organizaciones.

iii Es posible y necesario construir entre todos un país mejor !!!

# Uruguay\*

## Mayo

Lunes

• El PIT-CNT (Protección Intersindical de los Trabajadores - Central Nacional de Trabajadores) conmemora el Día de los Trabajadores con un acto en la plaza Mártires de Chicago de Montevideo. Se pronuncia en contra del proyecto de ley de urgencia que permite a algunas empresas públicas asociarse con capitales privados para conceder servicios y convoca a un paro general de 24 hs. para el 8 de junio contra la política económica del gobierno.

Martes

• Trabajadores de la salud realizan una concentración frente a las puertas de la cooperativa médica Israelita del Uruguay (MIDU) en reclamo de soluciones a la crisis del sistema mutual. A su vez, empleados de esta institución ocupan el edificio por 24 hs. para conseguir la reactivación económica de esta mutualista.

Jueves 10

• Personal de la cooperativa médica Cima marcha hasta el Edificio Libertad para protestar por los ciento veinte trabajadores enviados a seguro de paro sin retorno y los treinta que fueron despedidos, exigiendo que el Poder Ejecutivo impulse un diálogo entre la patronal y los trabajadores.

Viernes 12

• La Federación Uruguaya de Salud (FUS) - que nuclea a los trabajadores del sector privado - y la Federación de Funcionarios de Salud Pública (FFSP) paran por 24 hrs. y realizan una marcha hasta el Ministerio de Salud Pública (MSP), en reclamo de soluciones a la crisis del sistema mutual.

Domingo 14

• Se realizan los comicios municipales, en los que el Encuentro Progresista-Frente Amplio (EP-FA) vence por amplia mayoría en Montevideo, consolidándose como la fuerza más votada a nivel nacional, con el 38,7% de los votos; el Partido Colorado gana en Canelones, Artigas, Salto, Río Negro y Rivera, ubicándose en el segundo lugar, con el 31%; y el Partido Nacional triunfa en Tacuarembó, Durazno, Flores, San José, Treinta y Tres, Colonia, Lavalleja, Cerro Largo, Rocha, Soriano, Florida, Paysandú y Maldonado, quedando tercero, con el 27,3%.

Viernes 19

• Los funcionarios de Cemeco ocupan las instalaciones de esta cooperativa médica para oponerse al decreto del gobierno que clausura la institución.

Sábado 20

• Alrededor de setenta mil personas marchan en Montevideo para reclamar esclarecimiento y justicia por los desaparecidos durante la dictadura militar (1973-1985).

Martes

• Los sindicatos de la salud realizan un paro general para que el MSP y el gobierno actúen para evitar el cierre de más instituciones médicas.

• Los trabajadores de la Federación Uruguaya de Salud (FUS) realizan una marcha que recorre la sede del MSP y las mutualistas Uruguay España y Cima, y proclaman un paro nacional para el 30 de mayo.

**Martes 30**

- La FUS para a nivel nacional con ocupación de centros médicos por 24 hs. y realiza movilizaciones frente a los distintos centros de atención, reclamando que el Ejecutivo aplique medidas para solucionar la deteriorada situación del sector salud.
- Los trabajadores municipales de recolección de residuos comienzan un paro de 24 hs. en rechazo a un decreto de la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) que ordena que la tripulación de los camiones esté integrada con dos peones y no con tres como hasta el momento.

**J u n i o****Jueves 1**

- ADEOM (Asociación de Empleados y Obreros Municipales), gremio que nuclea a los recolectores de basura, extiende el paro por tiempo indefinido hasta que la IMM permita que la tripulación de los camiones esté integrada por tres peones. La comuna responde contratando camiones y personal privado para contener la acumulación de basura existente en la ciudad.
- Los sindicatos de la construcción se movilizan frente al Palacio Legislativo en demanda de fuentes de trabajo.

**Viernes 2**

- La FUS realiza una marcha de antorchas que recorre las mutualistas Cemcco, Uruguay-España y Cima.
- Alrededor de cien recolectores de residuos bloquean el acceso principal a la Usina N° 5 con el fin de impedir el ingreso de los camiones privados que, contratados por la IMM, están cubriendo la recolección de basura domiciliaria hasta que la huelga del sector finalice.
- La Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria (ADES) se declara en conflicto y reclama al gobierno que en el próximo presupuesto establezca un porcentaje para la educación no menor al 6% del PBI.

**Sábado 3**

- Los trabajadores del servicio de limpieza de la IMM deben desbloquear la entrada a la Usina N° 5 para evitar represiones policiales e instalan pancartas frente al predio para difundir sus reivindicaciones laborales.

**Lunes 5**

- Los trabajadores de Cima instalan un campamento de protesta frente a la institución.

**Jueves 8**

- El PIT-CNT lleva a cabo el primer paro nacional contra el gobierno de Jorge Batlle para rechazar la política económica, reclamar fuentes laborales y aumentos de sueldo y expresar su desacuerdo con la formación de la Comisión para la Paz ideada por el Presidente para solucionar el tema de los desaparecidos durante la dictadura militar. Durante la jornada se efectúan concentraciones en Montevideo y el interior.
- La IMM y ADEOM alcanzan un principio de acuerdo en el que la comuna deja sin efecto el decreto que disponía que la tripulación de los camiones recolectores estuviera integrada sólo por dos peones, y el gremio insiste de oponerse a que los funcionarios puedan trabajar en ese régimen.

**Viernes 9**

- Los trabajadores del sector limpieza de la IMM aprueban el acuerdo entre el PIT-CNT y las autoridades comunales y ponen fin al paro que mantuvieron durante diez días.
- Mediadores del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), trabajadores y empresarios de la mutualista Cima alcanzan un principio de acuerdo para instalar una mesa de ne-

## Cronología

gociación el lunes 12, a raíz de que la empresa deja sin efecto los ciento cincuenta despidos y, en consecuencia, los empleados de Cima aceptan levantar las medidas de lucha.

**Jueves 16** • Los trabajadores de la salud pública, de la privada y del gremio del Hospital de Clínicas paran a nivel nacional reclamando políticas de salud de Estado que solucionen de fondo la crisis del sistema y que asignen presupuesto para el área pública. Asu vez, junto con delegaciones que llegan desde el interior del país, marchan hasta el ministerio de Salud Pública en Montevideo.

**Lunes 20** • La Asociación de Propietarios de Vehículos de Carga (APVC) adelanta que en pocos días dará a conocer la fecha de comienzo de un paro nacional por tiempo indeterminado. La central reclama la unificación de todas las cargas fiscales fijas del sector en un tributo único y variable, incorporado al precio del gasoil, con el fin de eliminar la competencia desleal en el mercado interno de las empresas que no pagan sus aportes y mejorar las condiciones de competitividad con el exterior.

## Julio

**Lunes 30** • La Mesa Intergremial del Transporte deja en suspenso el anunciado paro nacional, luego de que el presidente Batlle les comunica que tratará de incluir una parte de la carga fiscal del sector en el precio del gasoil.

**Martes 4** • La FUS para por 2+ hs. en reclamo de soluciones a la crisis en el sistema de salud y anuncia movilizaciones para el 13 y 21 de julio, con concentraciones y paro parcial de actividades.

**Jueves 13** • La FUS para de 9 a 11 hs. y realiza concentraciones zonales en todo el país, exigiendo al gobierno soluciones de fondo para la crisis del sistema mutual.

• ADEOM realiza una manifestación durante la asunción del jefe comunal de Montevideo, Mariano Arana, en oposición a la supresión del sábado como día laboral y al recorte de horas extra.

**Viernes 14** • El ministro de salud presenta un documento para frenar la crisis del sistema mutualista, en el que propone la realización de auditorías económicas y financieras en todas las instituciones privadas, en base a las cuales cada una deberá realizar un plan de reestructura que, de ser aceptado, dará derecho a cada centro a recibir beneficios.

**Sábado 15** • Algunos gremios y las instituciones privadas de salud - entre los que se encuentran el IAMC, la Unión de la Mutualidad del Uruguay (UMU), el Sindicato Médico del Uruguay (SMU) y la Federación de Mutualistas del Interior (FEMI), entre otros - respaldan la decisión del MSP de asumir el rol de contralor de las políticas de salud y manifiestan su conformidad con las medidas presentadas por el ministro de salud para el fortalecimiento del sector mutual.

**Viernes 21** • El Consejo Central de la FUS rechaza el documento de propuestas para frenar la crisis del sistema mutual presentado por el MSP. Afirman que el gobierno no brinda soluciones de fondo ni tampoco impulsa medidas que eviten nuevos cierres de cooperativas médicas.

**Martes 25** • Se reúne por primera vez el grupo derivado del documento del MSP que tiene por función instrumentar cambios en el sistema mutual. A la reunión asisten representantes del MTSS.

del ministerio de Economía y Finanzas, de Salud Pública, el IAMC, la UMU, el FEMI, el SMU, la FUS y de la Sociedad anestésico quirúrgica.

**Miércoles 27**

- Trabajadores de Cima llevan a cabo un paro de 24 hs. en reclamo de una solución definitiva a su situación laboral.
- El Ministerio del Interior ordena el desalojo de la carpa instalada por la Asociación de funcionarios de Cima en la explanada de esa mutualista.

**Viernes 29**

- Más de mil quinientos habitantes de Empalme Olmos, en Canelones, marchan exigiendo soluciones para la fábrica de cerámica Metzen & Sena, principal fuente de trabajo del pueblo. En esta empresa, en menos de un año fueron despedidos novecientos funcionarios y ciento setenta enviados a seguro de paro.

**Lunes 31**

- La Asociación de Funcionarios del Casmu para por 24 hs. para oponerse a algunos de los puntos de un plan de reducción de gastos propuesto por el Centro para evitar su cierre.
- Los funcionarios nucleados en la Asociación de Trabajadores de la Seguridad Social (ATSS) detienen sus tareas desde las 12 hs. en rechazo a la resolución del Banco de Previsión Social (BPS) de pagar todas las pasividades fuera de los locales de la institución, a la vez que entregan cien mil firmas al presidente del establecimiento reclamando que sea rectificadas la decisión. Los trabajadores consideran que los locales en donde en el futuro se realizarán todos los pagos de pasividades no son aptos para tal fin. El sindicato cree, además, que esto es parte de un proceso de privatización del BPS.

**Agosto****Miércoles 2**

- La Comisión para la Paz, que recabará información sobre el paradero de uruguayos desaparecidos durante los gobiernos militares de la región, queda oficializada por el presidente Batlle. El grupo estará integrado por el arzobispo de Montevideo, representantes del Gobierno, del EP, de los familiares de desaparecidos, el presidente del PIT-CNT y el ex vicepresidente del Codicen, José C. William.

**Martes 15**

- Los docentes de la enseñanza pública y privada agrupados en la Federación Uruguaya de Magisterio (FUM), la Asociación de Funcionarios de la Universidad del Trabajo (AFUTU), la Federación Nacional de Profesores de Enseñanza Secundaria (FENAPES) y el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Enseñanza Privada (SINTEP) realizan un paro nacional de 24hs con movilización, en reclamo, entre otros puntos, de presupuesto justo para la educación pública y aumento sustancial e inmediato del salario básico.
- Las empresas transportistas de cargas resuelven llevar adelante un paro por 72 hs. que anunciarán con un plazo no mayor a las 12 hs., ante la falta de respuestas gubernamentales a sus reclamos de trasladar la mayor parte de la carga fiscal del sector al precio del gasoil.

**Sábado 19**

- La intersectorial de Bella Unión realiza una caravana de vehículos de aproximadamente 5 km para reclamarle al Gobierno la protección de la agroindustria azucarera; la regulación de impuestos en las áreas productiva, industrial y comercial; y la regulación de las importaciones de hortalizas y protección de los productos uruguayos, entre otros puntos.

## Cronología

**Martes 22**

• Las gremiales del transporte de carga levantan la medida de paro de 72 hs. prevista desde la semana anterior, luego de acordar con el gobierno un compromiso por el cual éste aplicará medidas que evitarán la competencia desleal en el mercado interno y mejorará las condiciones de competitividad de las empresas transportistas con el exterior.

**Jueves 24**

• Varios centenares de integrantes del PIT-CNT y de grupos de izquierda y derechos humanos, marchan hasta las inmediaciones del hospital Filtro para reclamar por el esclarecimiento de la muerte del joven Fernando Morroni, ocurrida seis años atrás durante los episodios de violencia derivados de la resistencia a la extradición de cuatro ciudadanos vascos acusados de pertenecer a ETA (organización terrorista vasca).

**Martes 29**

• Alumnos del Liceo Zorrilla ocupan la instalación en demanda de un mejor presupuesto para enseñanza y para apoyar el proyecto consultivo de la Federación Nacional de Profesores de Enseñanza Secundaria (FENAPES).

**Jueves 31**

• Los pobladores de Yong realizan una marcha de tractores para reclamar medidas protectionistas para la producción nacional.

## GLOSARIO DE SIGLAS

ADEOM	Asociación de Empleados y Obreros Municipales
ADES	Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria
AFUTU	Asociación de Funcionarios de la Universidad del Trabajo
APVC	Asociación de Propietarios de Vehículos de Carga
ATSS	Asociación de Trabajadores de la Seguridad Social
BPS	Banco de Previsión Social
EP-FA	Encuentro Progresista-Frente Amplio
FEMI	Federación de Mutualistas del Interior
FENAPES	Federación Nacional de Profesores de Enseñanza Secundaria
FFSP	Federación de Funcionarios de Salud Pública
FUM	Federación Uruguaya de Magisterio
FUS	Federación Uruguaya de Salud
IMM	Intendencia Municipal de Montevideo
MIDU	Mutualista Israelita del Uruguay
MSP	Ministerio de Salud Pública
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
PIT-CNT	Propuesta Intersindical de Trabajadores-Central Nacional de Trabajadores
SINTEP	Sindicato Nacional de Trabajadores de la Enseñanza Privada
SMU	Sindicato Médico del Uruguay
UMU	Unión de Mutualidad del Uruguay

# Uruguay

## SEPTIEMBRE

**Miércoles 6**

• La Federación de Funcionarios de Salud Pública (FFSP) para por 24 hs. en reclamo de mejores condiciones de trabajo y en rechazo a la proyectada Ley de Presupuesto.

**Jueves 7**

• Alrededor de 1.000 personas se movilizan en Paso de los Toros, Tacuarembó, hasta el estadio Huracán para reclamar fuentes de trabajo y criticar el modelo económico.

**Domingo 10**

• Más de 2.000 integrantes de la Mesa Coordinadora de Gremiales Agropecuarias (MCGA) se manifiestan frente al monumento de los Charrúas en el Prado de Montevideo para reclamar soluciones para la producción agropecuaria.

**Martes 12**

• La Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria (ADES) para por 24 hs. para reclamar mayor presupuesto y mejores salarios.

**Miércoles 13**

• La Intergremial Universitaria -integrada por la Federación de Estudiantes Universitarios de Uruguay (FEUU), la Asociación de Docentes de la Universidad de la República (ADUR), la Asociación de Funcionarios de la Universidad (AFUR) y la Unión de Trabajadores del Hospital de Clínicas (UTHC)- realiza un paro parcial en demanda de mayor presupuesto para educación.

**Martes 19**

• Los docentes de secundaria de Montevideo paran por 24 hs. y los trabajadores de Salud Pública inician una serie de paros regionales de 72 hs. para oponerse, entre otras cosas, al Presupuesto elevado por el Ejecutivo al Parlamento.

**Miércoles 25**

• La Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay (AEBU) y las gremiales que agrupan a los funcionarios portuarios, judiciales y de telecomunicaciones marchan en Montevideo contra la Ley de Presupuesto y la política económica del Gobierno.

**Miércoles 27**

• Los estudiantes del Liceo 26 de Montevideo ocupan sus instalaciones, en reclamo del 3% del Producto Bruto Interno (PBI) para educación, el cese de la Reforma Educativa y la eliminación de las actas que reprimen los derechos de agremiación. La medida cuenta con el respaldo del Propuesta Intersindical de los Trabajadores-Corriente Nacional de Trabajadores (PIT-CNT) y de la ADES y es la primera de una serie de ocupaciones de Liceos que se suceden hasta principios de noviembre.

**Jueves 28**

• La Coordinadora "Orgullo 2000" celebra la Marcha del Orgullo Gay hasta la plaza Cagancha en Montevideo, criticando a la Iglesia y reclamando la derogación de normas discriminatorias.

• Los alumnos del Liceo 13 de Montevideo ocupan la institución.

**Viernes 29**

- Los estudiantes de los Liceos 13 y 26 son desalojados. Horas más tarde, los alumnos del Liceo Zorrilla de Montevideo toman el centro educativo.

**OCTUBRE****Miércoles 6**

- Los médicos anestestistas paran en protesta por las rebajas salariales dispuestas por el Ministerio de Salud Pública (MSP) y para reclamar los derechos laborales perdidos en agosto de 2000, cuando por decreto fueron transformados en empresas unipersonales

- Estudiantes de los liceos capitalinos 3, 8, 9, 14 y 55 cortan las avenidas donde están ubicados sus colegios y marchan hacia el Parlamento.

**Miércoles 9**

- Los estudiantes del Instituto Tecnológico Superior de la Universidad del Trabajo del Uruguay (UTU) ocupan el centro de estudios.

**Martes 20**

- Los médicos y enfermeras del Hospital Pereira Rosell de Montevideo y las enfermeras de los hospitales Pasteur, Maciel y del Servicio de Asistencia Externa capitalinos comienzan a trabajar a reglamento para oponerse a las rebajas salariales decretadas por el MSP

- Trabajadores pertenecientes a la FFSP de la regional centro del país comienzan un paro de 72 hs. en rechazo al proyecto de Presupuesto.

- Los pediatras y neonatólogos de los hospitales Filles y Pereira Rosell de Montevideo paran ante la falta de respuestas del MSP a sus reclamos por las rebajas salariales.

- El Poder Ejecutivo emite un decreto que permite al Ministerio del Interior desalojar a los establecimientos públicos y privados ocupados por trabajadores o estudiantes.

**Miércoles 21**

- Los funcionarios del Banco de Seguros del Estado (BSE) paralizan sus actividades para reclamar la firma de un convenio colectivo.

- Los estudiantes del Instituto Alfredo Vázquez Acevedo (IAVA) de Montevideo ocupan la institución, mientras los alumnos del Instituto Tecnológico Superior de UTU son desalojados.

- Unos mil afrouruguayos marchan por Montevideo hasta la Plaza Independencia para reclamar por sus derechos y recordar el inicio de la esclavitud en el continente americano.

- Los médicos cirujanos se unen a los anestestistas en los reclamos contra el MSP y sólo atienden urgencias.

**Miércoles 22**

- El PIT-CNT convoca a una marcha hasta el Palacio Legislativo por un presupuesto justo y en rechazo a las privatizaciones propuestas por el gobierno. Diversos gremios efectúan paros totales o parciales para poder asistir a la manifestación.

- Los Asociación de Estudiantes de Medicina (AEM) se declara en huelga general, en reclamo de un mayor presupuesto para educación.

- Viernes 13**
- Los estudiantes de los liceos 11 y 13 ocupan sus centros de estudio.
  - Los funcionarios del Banco Central del Uruguay (BCU) paralizan sorpresivamente sus tareas, ante la falta de renovación del gobierno del convenio colectivo del sector.
- Martes 17**
- La FFSP comienza un paro de 72 hs. para oponerse a la Ley de Presupuesto.
  - Los estudiantes de Química se pliegan a la huelga general declarada por los estudiantes de Medicina y ocupan su facultad.
- Miércoles 18**
- La Federación Uruguaya de Salud (FUS) –que agrupa a los funcionarios de la salud privada– para por 24 hs. para realizar una asamblea general.
  - Los estudiantes de Odontología, Humanidades y Psicología, y los del Instituto Normal de Magisterio se declaran en huelga general, tomando, los últimos tres, sus respectivas facultades.
  - La Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte (UNOTT) marcha con unas 30 unidades por Montevideo hasta el edificio Libertad, para reclamar al Gobierno que intervenga para evitar el colapso del sector.
  - El Sindicato de Trabajadores de la Compañía Uruguaya de Transportes Colectivos S.A. (CUTCSA) realiza un paro parcial y deliberan en asamblea. Reclaman un acuerdo con la empresa que asegure la estabilidad laboral y la negociación de un nuevo convenio salarial.
- Jueves 19**
- Miles de estudiantes universitarios, secundarios y docentes marchan desde el ocupado IAVA hasta el Palacio Legislativo en reclamo de un presupuesto para educación del 4,5% del PBI.
  - Los estudiantes de Ciencias Sociales y Ciencias se pliegan a la huelga general de estudiantes y los primeros ocupan su facultad.
  - Los funcionarios de la FFSP marchan hasta la sede del MSP, donde realizan un acto en el que denuncian su precaria situación, que se vería agravada con la aplicación de la Ley de Presupuesto.
- Viernes 20**
- La AFUR se suma a la huelga que mantienen los estudiantes universitarios.
- Lunes 23**
- La UTHC de Montevideo se declara en huelga para rechazar al proyecto de Presupuesto.
- Martes 24**
- La FEUU declara –en una asamblea multitudinaria, con el voto de 12 facultades– una huelga gremial de estudiantes universitarios, en reclamo de un presupuesto que alcance al final del quinquenio el 4,5% del PBI para educación.
  - La Agrupación de Funcionarios de Inspección Veterinaria y Tecnología (AFIVT) paraliza la industria frigorífica en una huelga de 24 hs. en reclamo de soluciones para el desfinanciamiento del Fondo de Inspección Sanitaria (FIS).

**Viernes 25** • Los estudiantes del IAVA desalojan la casa de estudios como un gesto de buena voluntad para iniciar negociaciones con las autoridades.

**Miércoles 26** • Los alumnos del Liceo 13 desalojan el colegio, mientras los estudiantes del Liceo 53 de Montevideo y los de Lomas de Solymar deciden tomar sus respectivas instalaciones.

• Los médicos cirujanos, anestesistas y pediatras culminan la huelga que desarrollaron durante el mes, luego de llegar a un acuerdo con las autoridades del MSP, por el cual, a pesar de que seguirán contratados como empresas unipersonales, no se les aplicará rebaja salarial.

**Martes 27** • Los docentes de la Universidad de la República, nucleados en la ADUR, se suman a la huelga iniciada por los estudiantes y funcionarios, en reclamo de un presupuesto para educación del 4,5% del PBI. Cuentan con el apoyo del rector Rafael Cuarga.

## NOVIEMBRE

**Miércoles 1** • Alrededor de 2.700 médicos del MSP, nucleados en el Sindicato Médico del Uruguay (SMU) y en la Federación Médica del Interior (FEMI), paran por 48 hs. para oponerse al proyecto de Ley de Presupuesto.

• Los conductores del transporte colectivo de Montevideo y área suburbana y los taxistas de la capital realizan un paro de 24 hs. para reunirse en asamblea y discutir la reestructuración del sector, el aumento de la violencia y un plan de movilización.

• La policía desaloja el Instituto Normal de Magisterio de Montevideo.

**Miércoles 2** • La AEBU para por 24 hs. en algunas agencias del Banco República (BROU) y del Banco Hipotecario (BHU), ante la falta de respuesta del gobierno a un convenio colectivo para la banca estatal. También efectúa paros sorpresivos en el BCU.

**Domingo 3** • Los estudiantes del liceo de El Pinar, último instituto que permanecía tomado, desalojan voluntariamente el establecimiento luego de casi 2 semanas de ocupación. Sin embargo, el presidente del Consejo de Educación Secundaria, expresa que aunque no quedan casas de estudio en manos de los estudiantes –condición sine qua non para que se instalara una mesa de diálogo– las negociaciones con el movimiento estudiantil no se reanudarán, por el momento.

**Martes 4** • La AEBU para por 24 hs. en algunas sucursales de los bancos República, Hipotecario y de Seguros para presionar por la renovación del convenio colectivo del sector.

• Los empleados judiciales realizan un paro parcial para insistir en el retiro de los artículos de la Ley de Presupuesto que refieren a la reestructuración del Poder Judicial (PJ).

**Miércoles 5** • Los anestesistas que cumplen servicios en las unidades asistenciales públicas, los intensivistas pediátricos y los neonatólogos que atienden los Centros de Tratamiento Intensivo (CTI) de niños y áreas de emergencia de los hospitales Pereira Rosell y Filtro, firman un acuerdo con las autoridades del MSP por el cual se eliminan los descuentos salariales previstos y se igualan las remuneraciones de Montevideo e interior.

**Jueves 9**

- Los médicos afiliados al SMU paran por 48 hs. y los de la FEMI y la FFSP por 24 hs., para rechazar el decreto de julio de 2000 que obliga a los funcionarios a actuar como empresas unipersonales.

**Viernes 10**

- El PIT-CNT y diversas organizaciones convocan a una manifestación hasta el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para reclamar empleo, negociación colectiva, libertades sindicales, presupuesto justo y expresar su rechazo a las privatizaciones. Debido a la movilización, en Montevideo se realiza un paro parcial general entre las 12:30 y las 15 hs.

- Los senadores de la coalición de gobierno acuerdan un paquete de medidas impositivas para mejorar los recursos destinados a la Universidad de la República, a la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), a las intendencias y al PJ. Como fuente de financiación de recursos se establece el cobro de 14% del Impuesto al Valor Agregado (IVA) a las instituciones de salud no mutuales, el impuesto a la compra de moneda extranjera a las empresas públicas, un gravamen del 23% de IVA a la leche larga vida y al servicio del correo estatal, y el cobro de un impuesto a las retribuciones personales de los empleados públicos y privados que ganen más de \$ 32 mil. A su vez, se le restará un 3% de su salario a los empleados públicos que ganen más de \$ 22 mil, sólo para financiar un aumento a los docentes de ANEP.

- La FEMI finaliza el conflicto que mantenía con el MSP, luego de acordar con la Administración de los Servicios de Salud del Estado un convenio por el cual a los médicos contratados no se les rebajarán sus salarios, se les devolverán los descuentos hechos desde agosto y tendrán derecho a diferentes licencias.

**Lunes 13**

- Los más de 300 residentes (médicos que trabajan mientras completan su posgrado) agrupados en el SMU, comienzan una huelga por tiempo indefinido para exigir, entre otros puntos, aumento salarial.

- El FFSP comienza un paro por tiempo indeterminado, en reclamo de aumento salarial, para que no se les recorte la asistencia integral a los funcionarios y sus familias, y para que no se concrete el cierre de centros del MSP.

**Viernes 17**

- La UNOTT y el Sindicato Único de Taxímetro y Telefonistas (SUATT) realizan un paro parcial en Montevideo, para reunirse en respectivas asambleas. Los afiliados en la UNOTT reclaman negociar sus salarios y no perder puestos de trabajo, ante la aplicación de nuevas tecnologías, como las máquinas expendedoras de boletos.

- La AEM ocupa su facultad, en rechazo al Presupuesto enviado el martes al Parlamento por el Ejecutivo, en el que no se aumentaron recursos para la Universidad.

**Jueves 23**

- Los funcionarios judiciales trabajan a reglamento y paran por 24 hs. en algunos juzgados de Paz y Aduana, en reclamo de mayor presupuesto para el PJ.

- La Asociación de Funcionarios Aduaneros (AFA) para por 48 hs. para repudiar las acusaciones del presidente Batlle, quien señaló que la corrupción del sector alienta el contrabando.

- Los funcionarios de impositiva comienzan paros de brazos caídos para oponerse al proyecto de Presupuesto.

**Martes 28**

- Los funcionarios judiciales paran por 24 hs. en reclamo de mejoras presupuestales para el sector.

## DICIEMBRE

**Martes 5**

• La Asociación de Funcionarios Judiciales para por 48 hs., en apoyo al paro general convocado por el PIT-CNT para el miércoles 6. Reclaman una redistribución equitativa del Presupuesto y mayores recursos para el PJ.

**Miércoles 6**

• El PIT-CNT realiza un paro general de 24 hs. y un acto central frente al Palacio Legislativo, en reclamo de un Presupuesto justo, mejores salarios, defensa de puestos de trabajo, más recursos para educación y salud, y facilidades para el acceso a la vivienda.

**Jueves 7**

• Los controladores aéreos comienzan un paro total de 24 hs. en protesta por el proyecto de Ley de Presupuesto.

• La AFA para por 72 hs. en oposición a un artículo del proyecto de Presupuesto que habilita al Ejecutivo a contratar servicios aduaneros de empresas privadas.

**Martes 12**

• Los funcionarios del Hospital Pereira Rosell ocupan sus instalaciones, debido a que en el proyecto de Ley de Presupuesto aprobado por el Senado no fueron incluidos algunos puntos que el sindicato había acordado con el MSP.

• La intersectorial sindical de Bella Unión realiza una concentración de cientos de personas en la Plaza Misiones Orientales de Bella Unión para anunciar una marcha hacia Montevideo el domingo 17 en reclamo de mayor protección estatal al sector azucarero.

**Jueves 14**

• La FEU resuelve continuar la huelga estudiantil, por considerar que el aumento otorgado a educación en el Presupuesto quinquenal no colma lo solicitado por la gremial.

**Domingo 17**

• Más de 300 cañeros llegan a Montevideo para reclamar al Gobierno fuentes de trabajo y mayores subsidios a la producción azucarera.

**Jueves 21**

• Los diputados de la coalición gubernamental (blancos y colorados) y del Nuevo Espacio aprueban el Presupuesto. El Encuentro Progresista-Frente Amplio (EP-FA) abandona en bloque la sala en el momento de la votación, por considerar que la Ley no atiende las necesidades de los ciudadanos.

• La FEU y los gremios de docentes y funcionarios de la Universidad de la República desalojan las facultades poniendo fin a la huelga general. No obstante, precisan que ello no implica el fin del conflicto pues el Presupuesto no es explícito en los aumentos de las partidas para Universidad.

• Alrededor de 500 funcionarios municipales, convocados por Asociación de Empleados y Obreros Municipales (ADEOM), se concentran en el atrio de la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) para reclamar un nuevo convenio salarial y rechazar los ajustes semestrales propuestos por el municipio.

**Miércoles 27**

• La FUS para por 24hs. para realizar una asamblea en busca de soluciones para la salud privada (donde se vaticina el cierre de algunas instituciones) y discutir un nuevo convenio salarial.

- ADEOM realiza un paro parcial de actividades y una concentración en la IMM para reclamar salarios justos, un convenio colectivo y pronunciarse contra las privatizaciones.
- La FFSP finaliza el paro comenzado en noviembre, tras un convenio con el MSP, que contempla el compromiso del MSP a implementar todos los servicios de asistencia integral para los funcionarios y sus familiares.

**GLOSARIO DE SIGLAS**

ADEOM	Asociación de Empleados y Obreros Municipales
ADES	Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria
ADUR	Asociación de Docentes de la Universidad de la República
AERU	Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay
AEM	Asociación de Estudiantes de Medicina
AFA	Asociación de Funcionarios Aduaneros
AFIVT	Agrupación de Funcionarios de Inspección Veterinaria y Tecnológica
AFUR	Asociación de Funcionarios de la Universidad
ANEP	Administración Nacional de Educación Pública
BCU	Banco Central del Uruguay
BHU	Banco Hipotecario
BROU	Banco República
BSE	Banco de Seguros del Estado
CTI	Centros de Tratamiento Intensivo
CU' TCSA	Compañía Uruguaya de Transportes Colectivos S.A.
EP-FA	Encuentro Progresista-Frente Amplio
FEMI	Federación Médica del Interior
FEUU	Federación de Estudiantes Universitarios de Uruguay
FFSP	Federación de Funcionarios de Salud Pública
FIS	Fondo de Inspección Sanitaria
FUS	Federación Uruguaya de Salud
IAVA	Instituto Alfredo Vázquez Acevedo
IMM	Intendencia Municipal de Montevideo
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MCGA	Mesa Coordinadora de Gremiales Agropecuarias
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MSP	Ministerio de Salud Pública
PBI	Producto Bruto Interno
PIT-CNT	Propuesta Intersindical de los Trabajadores-Central Nacional de Trabajadores
PJ	Poder Judicial
SMU	Sindicato Médico del Uruguay
SUATT	Sindicato Único de Taxímetro y Telefonistas
UNOTT	Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte
UTHC	Unión de Trabajadores del Hospital de Clínicas
UTU	Universidad del Trabajo del Uruguay

*Realizado por Mariana Fassi, colaboradora del OSAL.  
Fuentes: diarios El País, El Observador y La República.*

# Uruguay

REGION  
SUR



## ENERO

**Lunes** 1

• El Consejo Directivo Central (CDC) de la Universidad de la República aprueba un aumento salarial del 15% a docentes y funcionarios.

**Jueves** 11

• La Federación Uruguaya de la Salud (FUS) para y se moviliza hasta el Ministerio de Salud Pública (MSP) para denunciar la crisis del sector.

• La Asociación de Empleados y Obreros Municipales (ADEOM) para durante la mañana y se concentra frente a la Junta Departamental de Montevideo para reclamar mejoras salariales.

**Miércoles** 24

• Los trabajadores del Banco de Previsión Social (BPS) cortan el cruce de las calles Fernández Crespo y Colonia en Montevideo para protestar por la destitución de 10 compañeros.

**Martes** 30

• La FUS y el Sindicato Médico del Uruguay (SMU) firman un convenio con las cámaras empresariales de las Instituciones de Asistencia Médica Colectiva (IAMC) que establece aumentos salariales para el sector, a través de un incremento en la cuota mutual del 3%.

## FEBRERO

**Martes** 13

• Las trabajadoras de Ediner S.A. ocupan la empresa para exigir salarios impagos y reclamar mejoras en las condiciones de la planta, en pésimas condiciones de higiene. Cuentan con el apoyo del Propuesta Intersindical de los Trabajadores Central Nacional de Trabajadores (PIT-CNT).

**Domingo** 18

• Se realiza la consulta que decidirá sobre la propuesta de convocatoria a un referéndum para impugnar trece artículos de la Ley de Emergencia Uno, la cual habilita la privatización y extranjerización de empresas públicas. Dicha consulta resulta de la iniciativa promovida por la Comisión Pro Referendum, integrada por el PIT-CNT, cooperativas, comisiones barriales y sociales y el Encuentro Progresista-Frente Amplio (EP-FA). Participan de la misma más del 20 % del padrón electoral. Sin embargo, al no alcanzar el 25 % del referido padrón, la convocatoria al referéndum no queda aprobada.

**Lunes** 19

• Más de 500 trabajadores de Oca-Larghero ocupan el local de la mutualista y paran por tiempo indefinido, en reclamo de haberes adeudados. Exigen que el BPS ratifique que la institución se encuentra al día en sus pagos con la entidad y que el MSP abone la deuda que mantiene con la firma.

**Miércoles** 21

• ADEOM encabeza una movilización de cientos de funcionarios hasta la sede de la Junta Departamental para rechazar algunos artículos del proyecto de presupuesto quinquenal presentado por el intendente de Montevideo.

## Cronología

- Jueves 22** • Los funcionarios no médicos de la Mutualista Israelita del Uruguay (MIDU) ocupan la institución en reclamo de los 5 meses de salarios adeudados.
- Más de media docena de sindicatos marchan y se concentran en las puertas de Ediner S.A. en solidaridad con los 20 empleados que el martes 13 ocuparon la empresa.

- Viernes 23** • Los trabajadores de Oca-Larghero desocupan la mutualista tras la entrega por parte del BPS de un certificado único que avala a la institución para hacer efectivos los cobros de cheques que se mantenían bloqueados desde varios bancos.

## MARZO

- Jueves 1** • La Asociación de Médicos de Perses S.A. comienza un paro, luego del abandono de las negociaciones por parte de la patronal, en el marco del conflicto que los enfrenta por el incumplimiento de convenios laborales.

- Sábado 3** • El SMU comienza un paro indefinido en los servicios de la Unidad Coronaria Móvil (UCM) de Radio y Policlinicas, tras el retiro de la patronal de UCM, el pasado miércoles, de la mesa de negociaciones que funcionaba en el MTSS.

- Martes 6** • Los vendedores informales de la Plaza de Deportes de Paysandú forman una cadena humana, con la cual impiden que la policía y funcionarios de Aduana fiscalicen los puestos (con mercadería supuestamente ilegal) instalados frente a la Plaza.

- Los trabajadores de la MIDU firman un preacuerdo con el MTSS para financiar el pago de salarios adeudados.

- Jueves 8** • El grupo feminista Las Decidoras y la organización Mujeres Feministas Autónomas de El Pinar organizan actividades culturales en la Plaza Cagancha de Montevideo para conmemorar el Día Internacional de la Mujer.

- Viernes 12** • Los miembros de ADEOM y las autoridades de la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) acuerdan que se respetará el convenio firmado en 1995 (que permite al sindicato contar con 9 mil horas gremiales a distribuir entre todos sus dirigentes para casos fundados, anunciando su uso a la comuna con una semana de anticipación). Esto regirá hasta las elecciones sindicales del 27 de abril, cuando se estudiará su continuación o la firma de un nuevo convenio.

- Martes 13** • Los funcionarios del Registro Civil comienzan un paro indefinido en reclamo de partidas impagas que mantiene el organismo con el personal.

- Jueves 15** • Los trabajadores de los bancos privados que están entre la Ciudad Vieja y la Plaza del Entrevero de Montevideo paran y se concentran en 25 de Mayo y Treinta y Tres en reclamo de una mesa de negociación con las autoridades del Banco do Brasil -que el 9 de enero anunció su retiro del país- a fin de asegurarles la fuente laboral a los afiliados a la Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay (AEBU).

- Los trabajadores de la Federación de la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (FANCAP), del Sindicato Único Nacional de la Construcción y Anexos (SUNCA) y de la Unión Nacional de Trabajadores Metalúrgicos y Ramas Afines

(UNTMRA) detienen sus actividades, marchan por el centro de Montevideo y realizan una concentración frente a la sede central de la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP) en rechazo a la propuesta gubernamental de detener las obras de remodelación de la Refinería La Teja.

**Miércoles 28**

• Los municipales de Maldonado realizan una manifestación hasta la comuna para exigir al intendente que abra el diálogo con ADEOM, cuyos agremiados reclaman discutir las políticas de ingreso de funcionarios, el estatuto de calificación y la reforma del estatuto del funcionario, entre otros puntos.

## ABRIL

**Domingo 1**

• El Movimiento Vecinal de Ciudad de la Costa y Paso Carrasco organiza una caravana desde la calle Becú hasta la avenida Giannattasio y Hornigón de El Pinar en Canelones para reclamar contra los aumentos abusivos en la Contribución Inmobiliaria que pretende implementar la Intendencia de esa localidad.

**Miércoles 4**

• La Asociación de Funcionarios Postales del Uruguay (AFPU) para y se reúne en asamblea general, para reclamar por el pago atrasado de salarios a los funcionarios del interior. En horas de la tarde levantan la medida, ante el anuncio de que la Administración Nacional de Correos (ANC) abonará los sueldos.

• Las cámaras Plenario de IAMC, Unión de la Mutualidad del Uruguay, FUS, delegados de los ministerios de Economía, Trabajo y Salud Pública y el gremio de funcionarios firman un documento que establece bases para intentar sacar al mutualismo de su actual crisis. El SMU, anestesiistas y cirujanos no firman el informe, dado que con esta resolución, si una mutual cierra, los funcionarios de Salud Pública seran redistribuidos, pero no así los médicos cooperativistas.

**Jueves 5**

• La Asociación de Trabajadores de la empresa de transporte Copsa (ATC) para y se reúne en asamblea general para discutir sobre su precaria estabilidad laboral.

**Sábado 17**

• Miles de uruguayos convocados por el EP-FA, PIT-CNT, Federación de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM), Coordinadora de apoyo a la Revolución Cubana, entre otras organizaciones marchan desde la Explanada Municipal hasta la Plaza Cagancha para rechazar al voto uruguayo de condena a Cuba en la Comisión de Derechos Humanos de Ginebra.

**Jueves 19**

• Los trabajadores nucleados en la FANCAP paran y se reúnen en Asamblea General. Resuelven rechazar las desmonopolizaciones proyectadas por el Poder Ejecutivo, defender la empresa pública ANCAP e iniciar un plan de lucha si en 90 días no se retoman las obras en la refinería La Teja.

**Lunes 23**

• Horas antes de que las instituciones médicas se reunieran en el MSP para firmar el documento elaborado el 4 de abril, con el cual se establecían las bases para intentar sacar de la crisis al mutualismo, los médicos afiliados al SMU deciden en asamblea general rechazar este documento.

**Martes 24**

• Un centenar de agremiados a la FUCVAM ocupan la sede del Banco Hipotecario del Uruguay (BHU) para reclamar que se les permita pagar la mitad del monto de sus cuotas hasta que se implemente una renegociación de la deuda que mantienen con dicho banco.



## Cronología

**Miércoles 25**

• El Sindicato de Trabajadores de la Enseñanza Privada (SINTEP) para y realiza una asamblea general en la Casa del Maestro para elaborar un informe sobre las negociaciones con las autoridades respecto de los salarios y la seguridad laboral.

• La FANCAP para y realiza una asamblea abierta frente a las oficinas centrales de ANCAP, reclamando que se retomen las obras de remodelación en la Refinería La Teja, rechazando las desmonopolizaciones proyectadas por el Poder Ejecutivo y en defensa de esta empresa pública.

**Jueves 26**

• Los agremiados a la Federación de Funcionarios de Salud Pública (FFSP) inician un paro indefinido, tras no efectivizarse por parte del MSP el pago del rubro productividad a los trabajadores.

## Glosario de siglas

ADEOM	Asociación de Empleados y Obreros Municipales
AEBU	Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay
AFPU	Asociación de Funcionarios Postales del Uruguay
ANC	Administración Nacional de Correos
ANCAP	Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland
ATC	Asociación de Trabajadores de Copsa
BHU	Banco Hipotecario del Uruguay
BPS	Banco de Previsión Social
CDC	Consejo Directivo Central
EP-FA	Encuentro Progresista Frente Amplio
FANCAP	Federación de la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland
FFSP	Federación de Funcionarios de Salud Pública
FUCVAM	Federación de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua
FUS	Federación Uruguaya de la Salud
IAMC	Instituciones de Asistencia Médica Colectiva
IMM	Intendencia Municipal de Montevideo
MIDU	Mutualista Israelita del Uruguay
MSP	Ministerio de Salud Pública
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
PIT-CNT	Propuesta Intersindical de los Trabajadores Central Nacional de Trabajadores
SINTEP	Sindicato de Trabajadores de la Enseñanza Privada
SMU	Sindicato Médico del Uruguay
SUNCA	Sindicato Único Nacional de la Construcción y Anexos
UCM	Unidad Coronaria Móvil
UNTMRA	Unión Nacional de Trabajadores Metalúrgicos y Ramas Afines

# Uruguay

REGION  
SUR



## MAYO

- Martes 1** • Miles de personas, encabezadas por Propuesta Inicial Nacional de Trabajadores (PIT-CNT), marchan hasta la Plaza Mártires de Chicago en Montevideo para conmemorar el Día Internacional de los Trabajadores. En casi todo el país se realizan distintos actos.
- Martes 8** • La Federación de Obreros y Empleados de la Bebida (FOEB) y el Sindicato Autónomo de Tabacaleros (SAT) realizan un paro de 24 hs. a nivel nacional en rechazo a la propuesta gubernamental de eliminar el Impuesto Específico Interno (IMESI), medida que llevaría al cierre de varias empresas.
- Sábado 12** • Los más de 500 trabajadores de la fábrica textil Sudamtex de Colonia del Sacramento, agrupados como Asociación del Personal de Sudamtex (APSU), se movilizan hasta la Intendencia, contra el cierre de la empresa.
- Jueves 17** • Los afiliados a la Federación de Funcionarios de Salud Pública (FFSP) paran durante la jornada y marchan por Montevideo para reclamar que se les presten servicios de asistencia integral a ellos y sus familiares.
- Domingo 20** • Integrantes de distintas organizaciones de desocupados del país se reúnen en Fray Bentos, donde deciden crear la Unión de Trabajadores Desocupados (UTD).
- Alrededor de 70 mil personas marchan hasta la plaza Libertad, en Montevideo, en reclamo de justicia por los detenidos y desaparecidos durante la última dictadura militar (1973-1985).
- Miércoles 23** • Los transportistas del sector urbano, afiliados en la Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte (UNOTT), paran sus actividades desde las 8:30 y realizan una asamblea para discutir un plan de movilizaciones en rechazo de las reestructuras unilaterales que intenta llevar a cabo la empresa de transporte interdepartamental Copsa.
- Lunes 28** • Más de 50 obreros de la fábrica Cerámicas del Sur, en San José, ocupan por turnos las instalaciones de la empresa, tras vencerse el seguro de desempleo en el que se encontraba casi todo el personal y como forma de presionar al poder político para transformar la empresa en cooperativa.
- Miércoles 30** • Los trabajadores nucleados en el Sindicato de la Industria del Medicamento y Afines (SIMA) paran durante la jornada para reunirse en asamblea. Se declaran en solidaridad con los 15 visitantes médicos del laboratorio Andrómaco, que desde hace 69 días están en huelga de hambre reclamando el reintegro de sus compañeros despedidos.

**JUNIO****Miércoles 6**

• Los trabajadores nucleados en el Comité de Fábrica de El Trigal S.A. se concentran frente a la planta industrial, en Montevideo, para reclamar el reintegro de 5 sindicalistas que fueron enviados al seguro de paro, como forma de represión sindical.

**Jueves 7**

• Los profesores nucleados en la Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria (ADES) paran por 24 hs. ante la irregularidad en el pago de sus sueldos.

**Viernes 8**

• Los empleados de las instituciones financieras públicas y privadas dejan más temprano sus lugares de trabajo para concurrir al acto organizado por la Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay (AEBU) frente al Banco de Brasil, en Montevideo, con el fin de repudiar el retiro sorpresivo del país de esta entidad bancaria.

• Más de 100 personas, integrantes de la Comisión de Desocupados de Malvin Norte, realizan un piquete en el Camino Carrasco a la altura de Roberto Berro, en Montevideo, reclamando trabajo y en rechazo a la orden de desalojo de 400 familias del Complejo Habitacional Euskal Erría 92.

**Martes 19**

• Los vecinos de barrios y asentamientos cercanos al Centro de Salud del Ministerio de Salud Pública (MSP) de Jardines del Hipódromo se concentran frente al centro asistencial para protestar contra el cierre del Servicio de Emergencia.

**Martes 26**

• Alrededor de 100 funcionarios municipales de Rocha, acompañados por una delegación de la Federación Nacional de Municipales (FNM), cortan la carretera de acceso a la capital departamental, en el cruce de las rutas 9 y 15, en reclamo del pago de sueldos atrasados, vacaciones y aguinaldos.

**Miércoles 27**

• Los docentes y funcionarios de secundaria y de la Universidad del Trabajo del Uruguay (UTU) - nucleados en la Federación Nacional de Profesores de Enseñanza Secundaria (FENAPES) y la Asociación de Funcionarios de la UTU (AFUTU) - paran durante la jornada para rechazar la política económica de ajuste del gobierno. Exigen, también, más recursos para educación y mejoras en las condiciones de trabajo, entre otros puntos.

• Más de 10 mil personas, convocadas por hijos de detenidos y desaparecidos (HIJOS) y la Plenaria de Memoria y Justicia, marchan hasta el Palacio Legislativo, en Montevideo, reclamando conocer lo acontecido durante la última dictadura y enjuiciar a los culpables de las violaciones a los derechos humanos.

• Unos 250 funcionarios no médicos de la Cooperativa Médica de la Asociación de Empleados Civiles (COMAEC) ocupan la sede de la institución en Montevideo, en defensa de sus fuentes de trabajo, pago de salario del mes de mayo y aguinaldo, entre otros puntos.

**JULIO****Viernes 6**

• Los funcionarios y médicos de la Mutualista Israelita del Uruguay (MIDU) se atrincheran dentro de la mutual, impidiendo el retiro de los pacientes y junto con personal de COMAEC y numerosos socios de ambos centros médicos - cortan las avenidas 8 de Octubre y Garibaldi, en Montevideo, para repudiar la sorpresiva decisión del MSP de clausurar estas instituciones.

**Sábado 7** • Los médicos y anestelistas de COMAEC y MIDU, agremiados en el Sindicato Médico del Uruguay (SMU) y la Sociedad Anestésico Quirúrgica (SAQ), comienzan un paro de 72 hs. para oponerse a la resolución de clausura y liquidación de ambas mutualistas decretada por el MSP.

**Martes 10** • La Federación Uruguaya de Salud (FUS) acata un paro de 24 hs. con ocupación de todas las instituciones de asistencia colectiva, para oponerse al cierre de las mutualistas COMAEC y MIDU, reivindicar el respeto a los convenios colectivos y repudiar la comercialización de la asistencia médica. Delegados de esta Federación, del SMU y de la SAQ se reúnen con funcionarios del MSP, con quienes llegan a un acuerdo por el cual se mantendrá la estabilidad del sistema y se conservarán todos los puestos de trabajo, entre otras cuestiones.

• La Federación de Transportistas de la Bebida (FETRABE) deja de distribuir, por tiempo indeterminado, productos de Coca Cola en todo Montevideo, debido a que la embotelladora Refrescos S.A. contrató un nuevo distribuidor, violando la exclusividad que mantenía con las 61 empresas que cumplían esas tareas.

**Miércoles 11** • Los empleados de todos los bancos del país paran durante la jornada para realizar una Asamblea General de la AEBU en el Palacio Peñarol de Montevideo, en la que participan unas 6.700 personas. Aprueban un amplio plan de medidas en defensa de la Caja Bancaria, del sistema solidario y de las empresas públicas.

**Martes 17** • Los funcionarios municipales de Rocha paran durante la jornada y cortan el tránsito en la intersección de las rutas 9 y 15, reclamando por sus salarios impagos desde hace tres meses.

**Miércoles 18** • Cientos de productores del agro nucleados en la Federación Rural Uruguaya (FRU) realizan concentraciones en más de 40 sitios en todo el país para repartir volantes y sensibilizar a la población sobre la situación del agro.

**Martes 24** • Los docentes de la ADES del centro y sur de la capital paran durante la jornada, para rechazar la reforma educativa y en demanda de mejoras salariales.

**Miércoles 25** • El PIT-CNT organiza un paro general de 24 hs. para exigir al gobierno cambios en la política económica y soluciones a la crisis del país. 5 mil personas se concentran en la Plaza Mártires de Chicago, frente al Palacio Legislativo, exigiendo la rectificación de la política económica. Asimismo, en el interior, los trabajadores realizan actos en Paysandú, Maldonado, Canelones y San José.

**Martes 31** • Los docentes, nucleados en la ADES, realizan un paro de actividades en todos los liceos públicos de la zona este y noreste de Montevideo, en demanda de mejoras salariales y en rechazo a la reforma educativa.

**AGOSTO**

- Miércoles 1** • El Congreso del Sindicato de Trabajadores de Coca Cola (STCC) se declara en conflicto, ante el envío a seguro de paro de 27 trabajadores, entre los que se encuentran el presidente de esta organización y el secretario general de la FOEB.
- Martes 7** • Los docentes de secundaria realizan un paro en el oeste y noroeste de Montevideo, en demanda de mejoras salariales y en rechazo a la reforma educativa.
- Viernes 10** • Convocados por la UTD y la Federación Unificadora de Cooperativas de Viviendas por Ayuda Mutua (FUCVAM), más de 2 mil desocupados de Montevideo y del interior se concentran en la plaza 1° de Mayo para marchar hacia la Casa de Gobierno en reclamo de un subsidio estatal para desocupados mayores de 16 años, entre otros puntos.
- Jueves 16** • El personal de las organizaciones que integran la Mesa Sindical Coordinadora de Entes (MSC) paraliza sus actividades en rechazo a las privatizaciones que llevará adelante el gobierno en las empresas del estado.
- Jueves 23** • El personal de la Banca Oficial de Montevideo y de la banca privada de Ciudad Vieja y Centro realiza un paro parcial y se concentra frente al Sanatorio del Banco de Seguros del Estado (BSE) en oposición a la reforma de la cartera de accidentes de trabajo, que es atendida en forma especializada por la Central de Servicios Médicos del BSE.
- Viernes 31** • Los trabajadores nucleados en la Asociación de Obreros y Empleados de Conaprole (AOEC) paran a nivel nacional y se manifiestan frente a organismos públicos y organizaciones de productores, denunciando que la empresa viola el convenio firmado y homologado por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), debido a que la dirección de Conaprole anunció la postergación del pago del sueldo correspondiente a agosto.
- Once funcionarios del Banco Surinvest S.A. afiliados a la AEBU toman el local de la empresa en la Ciudad Vieja de Montevideo, luego de que 40 de los 100 empleados de la entidad bancaria son informados de su despido por carta, tras culminar el horario de trabajo.



### Glosario de siglas

ADES	Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria
AEBU	Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay
AFUTU	Asociación de Funcionarios de la UTU
AOEC	Asociación de Obreros y Empleados de Conaprole
APSU	Asociación del Personal de Sudamtex
BSE	Banco de Seguros del Estado
COMAEC	Cooperativa Médica de la Asociación de Empleados Civiles
FENAPES	Federación Nacional de Profesores de Enseñanza Secundaria
FETRABE	Federación de Transportistas de la Bebida
FFSP	Federación de Funcionarios de Salud Pública
FNM	Federación Nacional de Municipales
FOEB	Federación de Obreros y Empleados de la Bebida
FRU	Federación Rural Uruguaya
FUCVAM	Federación Unificadora de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua
FUS	Federación Uruguaya de Salud
HIJOS	Hijos de detenidos y desaparecidos
IMESI	Impuesto Específico Interno
MIDU	Mutualista Israelita del Uruguay
MSC	Mesa Sindical Coordinadora de Entes
MSP	Ministerio de Salud Pública
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
PIT-CNT	Propuesta Intersindical de Trabajadores - Central Nacional de Trabajadores
SAQ	Sociedad Anestésico Quirúrgica
SAT	Sindicato Autónomo de Tabacaleros
SIMA	Sindicato de la Industria del Medicamento y Afines
SMU	Sindicato Médico del Uruguay
STCC	Sindicato de Trabajadores de Coca Cola
UNOTT	Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte
UTD	Unión de Trabajadores Desocupados
UTU	Universidad del Trabajo del Uruguay

# Uruguay

REGION  
SUR



## SEPTIEMBRE

- Lunes 3** • Los empleados bancarios realizan un paro parcial frente al local del Banco Surinvest S.A., entidad que el viernes 31 de agosto despidió a 42 de sus 100 empleados. Los agremiados, que mantenían tomado el Surinvest desde el día de los despidos, desalojan la institución en base al acuerdo de iniciar negociaciones.
- Lunes 10** • La Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria (ADES) realiza un paro parcial en Montevideo y una multitud de profesores se concentra frente al edificio del Consejo de Educación Secundaria (CES), en protesta por descuentos e irregularidades en la liquidación de sus sueldos.
- Martes 11** • La Federación Nacional de Profesores de Enseñanza Secundaria (FENAPES) realiza un paro de 24 horas en todo el país y se concentra frente al CES, en protesta por descuentos irregulares en la liquidación de sueldos.
- Los funcionarios de la Asociación de Empleados y Obreros Municipales (ADEOM) comienzan un paro indefinido en la Intendencia Municipal de Rocha (IMR) e instalan una carpa frente a la Junta Departamental, en reclamo del cobro de cinco sueldos atrasados, salarios vacacionales, horas extra y primas por presentismo.
- Miércoles 12** • Tras 17 días de ocupación en rechazo a la reforma educativa, los alumnos del Liceo 9 de Colón desalojan el plantel luego de llegar a un acuerdo con el CES para analizar los planes de estudio, reparar las instalaciones e instalar un turno nocturno.
- Jueves 13** • Los integrantes del Movimiento de Desocupados de Soriano 1° de Mayo realizan un piquete en el km. 270 de la ruta 2 y dos militantes comienzan una huelga de hambre para reclamar al gobierno que destine partidas presupuestarias para crear planes de empleo.
- Decenas de trabajadores de la Asociación de Prensa del Uruguay (APU) se concentran en la Plaza Cagancha de Montevideo, en rechazo a la aplicación del Impuesto al Valor Agregado (IVA) a la prensa y en reclamo de una rebaja tributaria a los medios de comunicación.
- Viernes 14** • Los docentes secundarios nucleados en la ADES comienzan un paro de 48 horas en Montevideo y un numeroso grupo de profesores ocupa la sede central del CES para protestar por las irregularidades en los pagos de salarios.
- Los bancarios de todo el país paran durante la tarde y se concentran frente al Banco Surinvest para denunciar que mientras la institución despide a casi el 50% de su plantel por problemas financieros, sus directivos cobran sueldos de 250 mil dólares por año.
- Sábado 15** • Los docentes que ocupan la sede central del CES deciden abandonar el edificio reafirmando el paro convocado por la ADES.
- Domingo 17** • Los trabajadores municipales de Rocha se manifiestan frente a la Junta Departamental para reclamar por salarios atrasados y la renuncia del equipo económico local.

**Jueves 20** • Veintiocho trabajadores de la fábrica metalúrgica Sime S.A., ubicada en la zona de Barros Blancos, levantan una carpeta en la puerta de la empresa y, en colaboración con los vecinos, mantienen una olla popular, para oponerse al cierre de la compañía y denunciar que no cuentan con seguro de paro, ya que estaban en negro.

**Viernes 21** • Numerosos jóvenes -convocados por la Propuesta Intersindical de Trabajadores-Central Nacional de Trabajadores (PIT-CNT), la Federación de Estudiantes Universitarios (FEUU), la Federación Uruguaya de Cooperativas de Viviendas por Ayuda Mutua (FUCVAM) y otras organizaciones sociales - marchan por Montevideo bajo la consigna "Agita la primavera por trabajo digno y contra el exilio económico" y reclaman mayores posibilidades de empleo.

**Sábado 22** • Finaliza el encuentro "La Educación Pública como Práctica de la Libertad", organizado por los sindicatos de educación de la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (integrada por Argentina, Brasil, Chile, Uruguay y Paraguay) que sesionó desde el jueves en Montevideo. En la declaración final se resalta el carácter de derecho de la educación y se rechaza su inclusión en los acuerdos comerciales como un servicio más, bajo las reglas del mercado.

**Domingo 23** • Tras dos días de discusión, finaliza el IV Congreso del Frente Amplio (FA) con la reelección como presidente de Tabaré Vázquez. Las distintas corrientes aprueban un documento de actualización ideológica, en el que resaltan la contradicción oligarquía-pueblo y el lugar de EE.UU. como líder de la globalización neoliberal, el papel del estado como activo regulador del mercado y fortalecer la postura de T. Vázquez de conversar con sectores -como la Federación Rural, por ejemplo- que la izquierda siempre consideró hostiles.

**Jueves 27** • Bajo la consigna "No a la guerra, sí a la vida", cientos de personas marchan en Montevideo para repudiar los actos terroristas del 11 de septiembre y oponerse al operativo que aplica EE.UU. Sindicatos afiliados al PIT-CNT, agremiaciones estudiantiles, grupos de derechos humanos y dirigentes políticos de izquierda participan de la movilización.

**Viernes 28** • Los trabajadores del Hospital Saint Bois que ocupan el centro asistencial desde el 10 de septiembre levantan la medida tras lograr un acuerdo con el Ministerio de Salud Pública por el que se compromete a no cerrar la institución y formar una comisión que estudiará un proyecto de hospital de baja complejidad para la zona norte.

## OCTUBRE

**Jueves 4** • Los trabajadores de la salud pública y privada realizan un paro parcial para participar de una marcha por Montevideo en reclamo de soluciones a la crisis que afecta al sector y expresar su oposición al proyecto gubernamental de gravar con IVA la salud.

• Transportistas agremiados a la Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte (UNOTT) y a la Asociación de Cooperativas del Transporte (ASCOT) se concentran con sus unidades en el Obelisco para rechazar la propuesta gubernamental de imponer el IVA al boleto.

**Jueves 15** • Unos 70 trabajadores vuelven a ocupar la planta industrial Dymac S.A., reclamando el pago de sueldos atrasados.

• Los trabajadores nucleados en la Federación de la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (FANCAP) paran y, junto a la Agrupación de Usinas y Transmisiones Eléctricas (AUTE), la Unión Ferroviaria (UF) y la Unión Autónoma de Obreros y Empleados del Gas (UAOEGAS) realizan un acto frente a las oficinas de la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP) en Montevideo, en defensa de las empresas del estado y del patrimonio nacional y para exigir la renuncia del presidente del organismo, a quien acusan de querer implantar la política privatizadora en la ANCAP.

**Miércoles 17**

• Los funcionarios de ADEOM paran durante la jornada y marchan hacia la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) para rechazar los reajustes salariales que la comuna quiere implementar.

**Domingo 21**

• Los estudiantes secundarios, al cierre del Encuentro Nacional de Estudiantes de Secundaria del Uruguay (ENESU) convocado por la Coordinadora Intergremial de Estudiantes de Secundaria del Interior (CIESU), realizan una marcha desde la plaza 1° de Mayo de Montevideo hasta el Consejo Directivo Central (CODICEN) en rechazo a la reforma educativa y las actas que regulan el comportamiento de los alumnos dentro de los centros de estudio.

**Martes 23**

• Los trabajadores de la industria realizan un paro parcial y varios centenares marchan desde la Plaza 1° de Mayo hasta la sede del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), en reclamo de información sobre el proyecto de reforma laboral que viene analizando el Poder Ejecutivo.

**Jueves 25**

• Con una nutrida caravana de tractores y camiones, el Movimiento de Productores Rurales de Colonia se moviliza por las rutas N° 1 y N° 21 hasta la municipalidad local, para demandar soluciones a la crisis de endeudamiento y rentabilidad que enfrenta el sector.

**Viernes 26**

• Unas 300 personas, convocadas por la Confederación Granjera, la Asociación de Fomento y Defensa Agraria de Juanicó (AFYDAJ) y el Centro de Viticultores del Uruguay (CVU), se concentran frente a la sede judicial de Canelones, como muestra de repudio a la subasta de un campo, que luego es suspendida por la jueza.

**Lunes 29**

• Un grupo de 60 trabajadores municipales de Rocha, encabezados por el presidente de ADEOM Rocha, comienza una marcha a pie hacia Montevideo, para denunciar el atraso en el pago de sus salarios y buscar una entrevista con el Presidente de la República.

## NOVIEMBRE

**Jueves 8**

• Los municipales de Rocha llegan a Montevideo, luego de 11 días de marcha a pie. Realizan un acto en las inmediaciones del Edificio Libertad, donde una delegación se entrevista con el secretario de la Presidencia, a quien entregan un documento informando sobre la crisis que vive Rocha y le solicitan una entrevista con el presidente Batlle. Recorren las calles del centro de la capital hasta la Plaza Mártires de Chicago, acompañados por los funcionarios de ADEOM, trabajadores de la planta de Coca Cola, delegados de los gremios municipales de casi todo el país y los trabajadores de Dymac (que están ocupando esta fábrica), entre otros.

**Viernes 9**

• La FUCVAM inicia, en ocho puntos de Montevideo, una serie de movilizaciones callejeras, que se repetirán todos los viernes de noviembre, para manifestarse contra la de-

bacle del Plan Nacional de Vivienda, el déficit del Banco Hipotecario del Uruguay y contra la falta de respuesta gubernamental a la reestructuración de las deudas de los cooperativistas.

**Viernes 16** • Los empleados judiciales paran por 24 hs. luego de que la policía ocupa un juzgado para dar seguridad al militar torturador retirado Gavazzo.

**Sábado 17** • La Comisión Nacional de Defensa del Patrimonio (CNDP) -en la que participan los principales dirigentes del PIT-CNT y otras organizaciones sociales, así como legisladores y ediles del Encuentro Progresista (EP)-FAy la dirigencia de la izquierda- encabeza una caminata de miles de personas por Montevideo, para reunir firmas que habiliten un referéndum contra la venta de Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL). Recogen alrededor de 50 mil firmas, con lo que ya cuentan con más de 400 mil.

**Jueves 22** • Las empleadas de Dymac desocupan la planta industrial, luego de firmar un convenio con las autoridades de la compañía, en el que fijan fecha de pago para los sueldos adeudados y una prórroga del Seguro de Paro.

**Domingo 25** • Más de 100 mil montevideanos participan de la votación no obligatoria para concejos vecinales (órganos que asesoran y controlan los emprendimientos de la IMM, a la vez que son interlocutores de la ciudadanía frente a otros organismos estatales). Los blancos y colorados, a pesar de que los concejos no tienen características partidarias, participan por primera vez de los comicios, donde hasta ahora intervenía únicamente la izquierda.

**Jueves 29** • Miles de integrantes del Sindicato Único de Obreros Rurales y Agroindustriales (SUDORA), junto con trabajadores que partieron de Bella Unión un día atrás y agremiados al PIT-CNT, marchan desde el Obelisco hasta el Edificio Libertad para reclamar un cambio en la política económica. Los docentes montevideanos paran durante la jornada para participar de la manifestación.

• Los trabajadores de Fanaesa, ciudad de Rosario, ocupan la planta industrial, ante el anuncio del inminente despido de 15 obreros.

## DICIEMBRE

**Sábado 1** • La CNDP instala más de 1.000 mesas en todo el país para recoger las firmas necesarias que habiliten un plebiscito contra la venta de ANTEL. Juntan alrededor de 74 mil firmas.

**Miércoles 5** • Los trabajadores municipales de Rocha inician un paro hasta el lunes próximo para reclamar el pago de salarios atrasados desde junio.

**Viernes 7** • En Montevideo, los vecinos de la planta industrial de ANCAP de La Teja realizan un paro civil y activo contra la desmonopolización de este ente y en defensa de las empresas del estado. Miles de personas marchan hasta el establecimiento, donde realizan un acto.

**Miércoles 13** • El Senado aprueba el proyecto de ley que promueve la asociación de ANCAP con capitales privados.

**■ Glosario de siglas**

ADEOM	Asociación de Empleados y Obreros Municipales
ADES	Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria
AFYDAJ	Asociación de Fomento y Defensa Agraria de Juanicó
ANCAP	Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland
ANTEL	Administración Nacional de Telecomunicaciones
APU	Asociación de Prensa del Uruguay
ASCOT	Asociación de Cooperativistas del Transporte
AUTE	Agrupación de Usinas y Transmisiones Eléctricas
CES	Consejo de Educación Secundaria
CIESU	Coordinadora Intergremial de Estudiantes de Secundaria del Interior
CNDP	Comisión Nacional de Defensa del Patrimonio
CODICEN	Consejo Directivo Central
CVU	Centro de Viticultores del Uruguay
ENESU	Encuentro Nacional de Estudiantes de Secundaria del Uruguay
EP	Encuentro Progresista
FA	Frente Amplio
FANCAP	Federación de la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland
FENAPES	Federación Nacional de Profesores de Enseñanza Secundaria
FEUU	Federación de Estudiantes Universitarios
FUCVAM	Federación Uruguaya de Cooperativas de Viviendas por Ayuda Mutua
IMM	Intendencia Municipal de Montevideo
IMR	Intendencia Municipal de Rocha
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
PIT-CNT	Propuesta Intersindical de Trabajadores - Central Nacional de Trabajadores
SUDORA	Sindicato Único de Obreros Rurales y Agroindustriales
UAOEGAS	Unión Autónoma de Obreros y Empleados del Gas
UF	Unión Ferroviaria
UNOTT	Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte

# Uruguay

REGION  
SUR



## ENERO

**Miércoles** 24

• Bajo la consigna *Por un Uruguay sin Excluidos* y a pesar del decreto presidencial que prohíbe el ingreso de los trabajadores a Punta del Este, unas 15 mil personas encabezadas por la Propuesta Intersindical de los Trabajadores-Central Nacional de Trabajadores (PIT-CNT) y acompañadas por miles de ciudadanos que salen al camino a mani-  
festar su apoyo, en el marco de un paro nacional- marchan desde Montevideo hasta Maldonado, donde realizan un acto frente al edificio local de la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL), reclamando un cambio en la política económica. La Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte (UNOTT) y la Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay (AEBU) paran durante la jornada.

**Miércoles** 25

• El presidente Jorge Batlle deja sin efecto una serie de medidas anunciadas un día atrás por el ministro de Economía, como el aumento a los combustibles o el impuesto a las llamadas internacionales.

**Miércoles** 31

• El personal de la empresa Montevideo Refrescos S.A. (embotelladora de Coca Cola) para durante la jornada para oponerse a las licencias y despidos que impondrá la compañía a partir del 1º de febrero

## FEBRERO

**Martes** 5

• Ante más de 25 mil personas reunidas en Agraciada y San Quintín, Montevideo, para celebrar un acto por el 31 aniversario del Frente Amplio (FA). Tabaré Vázquez, máximo dirigente de la izquierda, reclama al Gobierno un cambio en la política económica.

**Miércoles** 6

• Los transportistas de carga comienzan un paro de 72 hs. y se vuelcan masivamente a las rutas, para que el Ejecutivo cumpla con su promesa de sacar el Impuesto Específico Interno (IMESI) al gasoil.

**Miércoles** 7

• El presidente Batlle se dirige a la población para explicar cómo ajustará las cuentas del estado: anuncia la venta de la Torre de Telecomunicaciones de ANTEL; la liquidación de la aerolínea nacional Pluna y del Instituto Nacional de Colonización; el impuesto a las llamadas telefónicas, a frutas y verduras, a los sueldos, a la leche larga vida, al agua potable y a los juegos de azar, y responsabiliza de la crisis económica uruguaya a la situación internacional.

**Martes** 19

• En el marco de un paro de tres horas impulsado por el PIT-CNT para permitir que los trabajadores acompañen la entrega de las actas, la Comisión de Defensa del Patrimonio Nacional (CDPN) entrega a la Corte Electoral 720 mil adhesiones, solicitando la realización de un referéndum donde la ciudadanía decida el futuro de ANTEL.

**Jueves 21** • Con la oposición del Espacio Progresista-Frente Amplio (EP-FA) y de Rafael Michellini, legislador del Nuevo Espacio (NE), los senadores colorados y blancos aprueban un paquete impositivo de extensión del Impuesto al Valor Agregado (IVA) y gravamen a tarjetas de crédito y teléfonos celulares, y la reducción de gastos en el estado, entre otros puntos.

**Jueves 28** • El Sindicato Único Nacional de la Construcción y Anexos (SUNCA) realiza un paro parcial y se moviliza en todo el país para oponerse al recorte presupuestario gubernamental.

## MARZO

**Viernes 1** • Centenares de personas se concentran frente a las oficinas de la Receptoría de Aduanas de Artigas y otras cientos cortan el puente internacional La Concordia, en oposición a la medida que desde el jueves se aplica para controlar el cruce de todo tipo de mercaderías por los pasos fronterizos internacionales. Piden que el Gobierno permita el cruce de la canasta básica de alimentos, como venía sucediendo hasta ahora.

• Los presos del penal de Libertad se amotinan, incendiando y destruyendo el recinto y tomando como rehenes a siete guardias carcelarios, reclamando que se clausure la prisión y se los traslade. Luego de acordar con las autoridades que se conformará una comisión que visitará el establecimiento y tras la promesa de que no se tomarán represalias, liberan a los rehenes.

**Sábado 2** • Los habitantes de Artigas levantan el bloqueo del paso fronterizo con Quarai (Brasil). Luego de negociar con el director de Aduanas que se permitirá el ingreso semanal de una canasta básica por familia.

**Viernes 4** • Los presos del penal de Libertad culminan el motín, tras lo cual las autoridades disponen trasladar un grupo de reclusos al Complejo Carcelario de Santiago Vázquez (COMCAR) y otro a La Tablada, ex centro de detención para presos políticos durante la dictadura.

**Jueves 7** • Más de 100 trabajadores del Ingenio Cooperativo Calnu, en Bella Unión, agremiados al Sindicato Obreros de la Caña de Azúcar (SOCA), ocupan la planta, reclamando el reintegro de los 131 obreros que están con Seguro de Desempleo.

**Lunes 11** • En el primer día de clases en todo el país, la Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria (ADES) realiza paros de una hora por turno, para oponerse a la reforma que impulsa el Consejo Directivo Central (CODICEN) para el secundario y que actualmente ya se está aplicando en el ciclo básico.

**Sábado 16** • El presidente Batlle anuncia que el Gobierno derogará los artículos del Presupuesto referidos a ANTEL, por lo que el referéndum para evitar la privatización de la telefónica no será necesario.

**Jueves 21** • La Federación de Funcionarios de Salud Pública (FFSP) para durante la jornada y realiza una concentración frente al Obelisco, que culmina en el Ministerio de Salud Pública (MSP) denunciando las malas condiciones en la atención a los usuarios, recortes en la Asistencia Integral y desmantelamiento del Servicio de Enfermedades Infeccio-Contagiosas.

• Centenares de afiliados a la Federación Uruguaya de Viviendas por Ayuda Mutua (FUCVAM) marchan hasta el Ministerio de Vivienda para rechazar el recorte a esta dependencia y solicitar créditos para una treintena de cooperativas.

• El PIT-CNT y 26 gremiales empresariales firman un acuerdo programático que, entre otras cosas, le reclama al gobierno un cambio en el rumbo económico.

## ABRIL

**Lunes** 13

• Unos 157 presos del penal de Libertad comienzan una huelga de hambre denunciando que están bajo constante amenaza, luego de la crisis carcelaria desencadenada a partir del motín del 1° de marzo.

• La UNOTT y la Asociación de Cooperativas del Transporte (ASCOI) marchan con unos 100 ómnibus desde el Obelisco hasta la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) y el Ministerio del Interior, en demanda de un cambio en la política económica, a la cual responsabilizan directamente de la violencia que está viviendo en los calles el pueblo uruguayo y particularmente el sector productivo de la marginación a la que los condena el sistema.

**Viernes** 17

• Un centenar de cooperativistas afiliados a la FUCVAM ocupa el anexo del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) en protesta por el recorte gubernamental al presupuesto de programas habitacionales. Son desalojados por la policía.

**Martes** 18

• Alrededor de 100 mil personas de distintos puntos del país, convocadas por la Concentración para el Crecimiento -integrada por el PIT-CNT y las gremiales empresariales rurales- marchan desde el Palacio Legislativo hasta el Obelisco de Montevideo, para reclamar al gobierno un cambio urgente en su política económica. Los maestros públicos suspenden las clases, los transportistas urbanos e interurbanos y los bancarios de Montevideo paran durante la tarde, y los médicos sólo atienden urgencias. En las capitales de San José, Paysandú, Lavalleja y Treinta y Tres, los trabajadores también realizan actos.

**Martes** 23

• El presidente Batlle anuncia la ruptura de relaciones diplomáticas con Cuba, tras las palabras de reprobación de Fidel Castro luego de que Uruguay promoviera el voto contra Cuba en la Comisión de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

**Miércoles** 24

• Alrededor de 5 mil personas realizan un acto en la explanada de la Universidad de la República, en repudio a la decisión del Presidente de romper las relaciones diplomáticas con Cuba.

**Lunes** 29

• Un grupo de integrantes de la Unión de Trabajadores Desocupados (UTD) instala un campamento en las inmediaciones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) para reclamarle al gobierno puestos de trabajo.

■ Glosario de siglas

AEBU	Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay
ADES	Asociación de Docentes de Enseñanza Secundaria
ANTEL	Administración Nacional de Telecomunicaciones
ASCOT	Asociación de Cooperativistas del Transporte
CDPN	Comisión de Defensa del Patrimonio Nacional
CODICEN	Consejo Directivo Central
COMCAR	Complejo Carcelario de Santiago Vázquez
EP-FA	Espacio Progresista-Frente Amplio
FA	Frente Amplio
FFPP	Federación de Funcionarios de Salud Pública
FCVAM	Federación Uruguaya de Viviendas por Ayuda Mutua
IMESI	Impuesto Específico Interno
IMM	Intendencia Municipal de Montevideo
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MSP	Ministerio de Salud Pública
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
MVOTMA	Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
NE	Nuevo Espacio
PIT-CNT	Propuesta Intersindical de Trabajadores-Central Nacional de Trabajadores
SUCA	Sindicato Obrero de la Caña de Azúcar
SUNCA	Sindicato Único Nacional de la Construcción y Anexos
UNOTT	Unión Nacional de Obreros y Trabajadores del Transporte
UID	Unión de Trabajadores Desocupados
ONU	Organización de las Naciones Unidas

*Realizada por el Observatorio Social de América Latina (OSAL).  
 Relevamiento y sistematización a cargo de Gustavo Gilbert y Mariana Passi.  
 Fuentes: diarios La República y El País.*