

PAIS ADENTRO

POLÍTICAS HABITACIONALES EN LA COMUNA CANARIA

Raúl Forné, José Luis Mazzeo*

** Coordinación de la Unidad de Gestión del Hábitat,
Intendencia Municipal de Canelones*

La Intendencia Municipal de Canelones (IMC) ha asumido un compromiso con la población al inicio de la actual administración, que se ha expresado en actividades y obras concretas. Se ha priorizado la emergencia social en la que se encuentra un alto porcentaje de población, producto de décadas de falta de planificación territorial y ausencia de políticas sociales.

Se ha creado para ello la Unidad de Gestión del Hábitat (UGH), que no tiene precedentes en Canelones, con la finalidad de definir los lineamientos de las políticas habitacionales, priorizando a los sectores de población en Emergencia Social y creando un ámbito técnico de trabajo integral, en el que los temas habitacionales se ven en relación al territorio, los servicios y el desarrollo local.

El departamento fue caracterizado por microregiones, en función de las potencialidades locales y la Descentralización en curso. Desde la UGH se ha definido una forma de actuación en función de la situación socio-territorial, priorizando las zonas de precariedad y hay seis planes zonales en elaboración, que contienen propuestas de desarrollo integral y mejoramiento urbano-ambiental.

Producto de la falta de planificación anterior, se

había extendido la periferia metropolitana sin servicios desde Montevideo hacia Canelones, agudizando la problemática de precariedad urbana. Las conurbaciones de las rutas 5, 6 y 8, y el crecimiento de la Ciudad de la Costa, aumentaron la población en zonas sin servicios, agravando la situación de un territorio sin infraestructura para el desarrollo.

En función de la gravedad diagnosticada, se han generado ahora los ámbitos para la transformación, a través de Planes departamentales, regionales, y locales, pero todos insertos en una visión del Área Metropolitana. El reconocimiento del problema territorial, trascendiendo al departamento, es el principal fundamento para actuar a través de políticas integrales, conjugando acciones departamentales y nacionales.

Principales líneas de trabajo

Las principales líneas de trabajo se resumen en las siguientes actividades realizadas:

-Diagnóstico de la situación habitacional del departamento (a través de georreferenciación y caracterización de la problemática de la precariedad).

-Definición de lineamientos de Políticas Habitacionales del Departamento (prioridad a la emergencia social y la consolidación de centralidades barriales a través de programas colectivos de integración).

-Intervenciones integrales en Asentamientos Irregulares y zonas de precariedad socio-urbana.

-Planes y Proyectos Habitacionales con énfasis en alternativas de participación social, transferencia tecnológica y soluciones colectivas para optimizar los recursos públicos.

-Elaboración de proyectos de atención a la Emergencia Social (mitigación de impactos climáticos, impulso a programas de generación de empleo a través de la formación y coordinación interinstitucional, soluciones sanitarias y conexión a saneamiento).

Planes y proyectos habitacionales

La IMC generó un área de trabajo específica con el PIAI-MVOTMA abarcando: el monitoreo de situaciones ya regularizadas; el inicio de la regularización en Santa Teresita, Aeroparque, Paso Carrasco, Villa Holandesa y 6 de Setiembre.



Centro juvenil
Saneamiento alternativo
Club Martín Céspedes
Centro Caif inaugurado y en funcionamiento
Viviendas para realojamiento entregadas en abril de 2009

bre, y la planificación de una nueva modalidad de actuación con asentamientos y áreas de precariedad, en función de la aplicación de políticas de prevención, desarrollo local, transferencia tecnológica, integración y generación de empleo (*Planes Zonales*).

Estas y otras actividades y proyectos han sido posibles en base a la política de Fortalecimiento Institucional del PIAI hacia la IMC, que generó un equipo técnico inexistente hasta 2005, con la colaboración interinstitucional entre IMC y MVOTMA-PIAI. Se coordinó asimismo con las Juntas Locales la elaboración de los proyectos y su inserción en los planes de desarrollo de cada una de las Micro-Regiones, y en particular se generó un ámbito de trabajo con el Costa-Plan, integrando los proyectos de Aeroparque, Santa Teresita, y Paso Carrasco a los Planes Zonales Locales.

Aeroparque. Coordinadas por la UGH, todas las Direcciones Municipales del Vértice Social de la IMC llevan adelante un conjunto de programas sociales que transformarán la vida social de la zona. Se ejecutó la regularización del asentamiento, implicando obras de infraestructura, equipamientos sociales y mejora habitacional. La mejora de la vialidad, iluminación, drenaje y saneamiento alternativo modificaron

definitivamente al barrio, produciendo un mejoramiento ambiental que benefició a los habitantes del asentamiento y a todo el entorno, que obtuvo su conexión directa al saneamiento.

Las imágenes adjuntas muestran la inauguración del Centro Juvenil, con múltiples actividades recreativas para niños y jóvenes; el saneamiento alternativo, demostrativo de una opción natural para los barrios de densidades medias, y el local del club Martín Céspedes, que consolidará las actividades recreativas junto a la Dirección de Cultura y Deportes de la Comuna Canaria. Su sistema constructivo se basa en la recuperación del suelo natural en el techo, aplicando criterios de sustentabilidad y uso de materiales naturales de bajo consumo de energía para su elaboración y mantenimiento.

Santa Teresita. Se está ejecutando la regularización del asentamiento a buen ritmo, teniendo en la actualidad un avance mayor al 50% las obras de infraestructura: vialidad, drenaje, canalización de cañada, saneamiento alternativo e iluminación.

Las imágenes muestran el CAIF ya inaugurado y funcionando, que refleja la transformación positiva generada por la atención especializada a los niños del barrio y la entrega de viviendas



para realojamiento realizadas el pasado mes de abril, que confirma el cambio de postura municipal: se ejecutan viviendas de calidad, con los espacios adecuados y destinadas a las familias de mayor vulnerabilidad social, como se pregona a través de las prioridades políticas comunales.

Barros Blancos. Se ha elaborado un proyecto de regularización de cuatro asentamientos, que implica además la generación de tierra urbanizable con saneamiento para la futura densificación habitacional. Este concepto de intervención urbana, fortaleciendo una centralidad barrial, es fundamental para comenzar a revertir los procesos que se han dado en las últimas décadas, de extensiones urbanas de baja densidad, que encarecen los costos urbanos y generan precariedad.

Paso Carrasco. Se realizó un proyecto de regularización que, junto a las futuras transformaciones de la zona, será parte del Plan Zonal Integral. Implica el mejoramiento del drenaje pluvial, principal problema, que se agudiza a niveles gravísimos con las inundaciones de las zonas bajas. Las obras de infraestructura mejorarán definitivamente la calidad ambiental del barrio. La dotación de equipamientos de salud, recreativos y el mejoramiento de las viviendas

precarias a través de realojos, canastas de materiales y conexiones a saneamiento, han impulsado la participación de los vecinos en Asambleas de información, debate y aprobación de los proyectos

Proyecto Cuenca Arroyo Carrasco. Se han obtenido recursos del exterior para la ejecución del Proyecto de Cohesión Social y Desarrollo Sustentable para dicha Cuenca, que implica acciones de mejoramiento ambiental, social y territorial. Una parte de los recursos está siendo destinada a elaborar un proyecto de Taller Metropolitano de la Construcción, en convenio entre las Intendencias de Canelones y Montevideo, la UTU y la Facultad de Arquitectura. Su meta es la elaboración de componentes constructivos por parte de la población destinataria de viviendas para ser realojados de la zona inundable. Durante los años 2009 y 2010 se ejecutará este proyecto que transformará la zona, y que encara múltiples escalas, con un abordaje territorial-ambiental de toda la Cuenca, más la consideración de temáticas de salud y empleo y un proyecto urbano-arquitectónico que comenzará la estructuración del norte de Paso Carrasco.

Planes Zonales de Canelones. Plan Zonal Pando Norte

Al asumir la coordinación de las políticas de intervención en áreas habitacionales precarias de Canelones, la UGH se ha planteado la necesidad de transformar dos aspectos fundamentales: la carencia de planes de saneamiento, y la inexistencia de integración de los proyectos a planes de desarrollo local. Con ese objetivo se han definido seis zonas prioritarias de intervención y se ha obtenido la aprobación, a través del PIAI-MVOTMA, del Plan Zonal Pando Norte. Será la primera intervención aplicando el modelo de Plan Integral de Desarrollo Local que a nivel nacional se ejecutará durante los próximos tres años.

A diferencia de las intervenciones antes descritas, que se dan en asentamientos en forma aislada, el Plan contiene un modelo de intervención en el territorio con una propuesta de Desarrollo Urbano, dotación de infraestructuras y equipamientos sociales en función de las necesidades actuales y de desarrollo futuro, y la intervención en las áreas de mayor precariedad mediante la mejora barrial y habitacional.

Se incorporó además un aspecto fundamental: la implementación de políticas de prevención

Asamblea de aprobación de proyecto en Paso Carrasco
con autoridades municipales y de PIAI-MVOTMA.

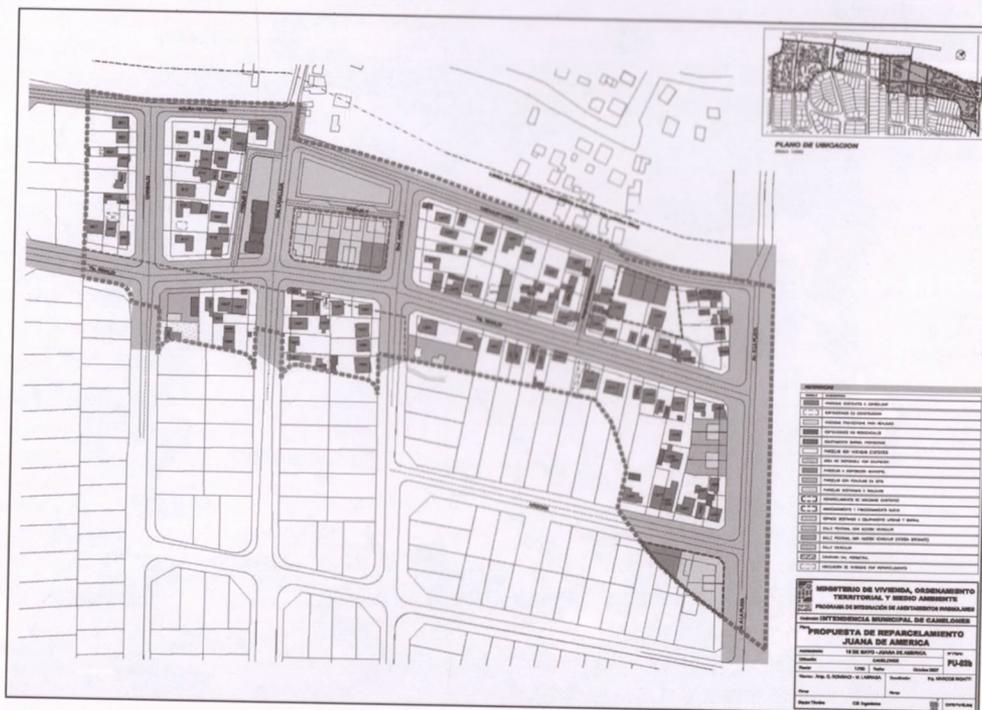
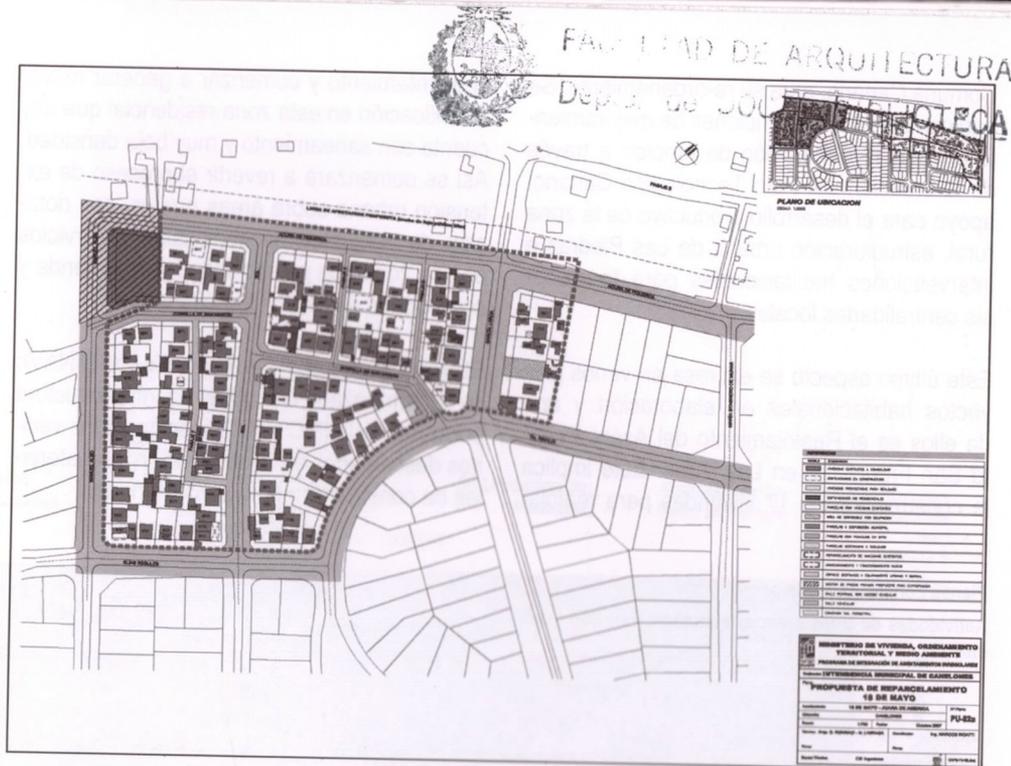
Pisos de proyecto de Regularización

de la generación de asentamientos irregulares
y de la mayor extensión de la mancha urbana.
Este objetivo fundamental se ha comenzado a
aplicar mediante la coordinación con la Junta
Local de Pando, a través de información a la
población, instancias de trabajo social para la
aprobación participativa, y generación de tierra
urbana densificable en las centralidades en
proceso de consolidación.

Convenios

Convenio con MIDES. Este convenio aborda
la atención a la emergencia socio-habitacional.
Se está atendiendo a varios cientos de habitan-
tes de Canelones con canastas de materiales
y asistencia técnica para la mejora del hábitat.
Un equipo de varios arquitectos y asistentes
sociales coordinados desde la UGH viene eje-
cutando los recursos proporcionados por el MI-
DES en las seis zonas priorizadas.

Convenio con DINAVI. Tiene por finalidad el
realojo de los habitantes del asentamiento en
San Francisco, en el marco de la planificación
de desarrollo local La Paz-Las Piedras-Progre-
so. La zona de Ruta 5 que abarca estas locali-
dades, de gran crecimiento espontáneo en las
últimas décadas, ha sido priorizada, desde la



Comuna Canaria, para su re-ordenamiento. Se han combinado intervenciones de mejoramiento ambiental, generación de empleo a través de la creación del Polo Tecnológico Canario, apoyo para el desarrollo productivo de la zona rural, estructuración urbana de Las Piedras e intervenciones habitacionales para fortalecer las centralidades locales.

Este último aspecto se expresa en varios proyectos habitacionales en elaboración y uno de ellos es el Realojamiento del Asentamiento San Francisco, en Las Villas. Éste implica la construcción de 17 viviendas para realojar

el asentamiento y comenzar a generar mayor densificación en esta zona residencial que hoy cuenta con saneamiento y muy baja densidad. Así se comenzará a revertir el proceso de extensión urbana sobre áreas rurales, con dotación de conjuntos habitacionales y servicios en una zona con potencialidad para vivienda y condiciones de hábitat adecuadas.

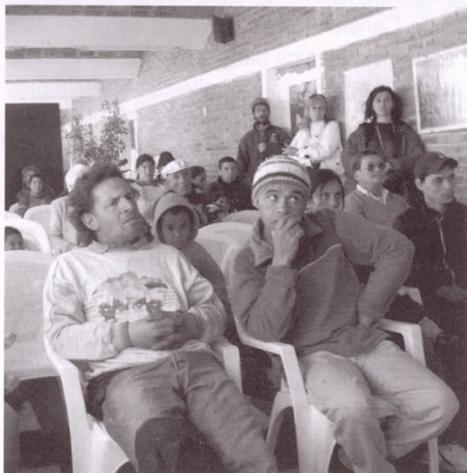
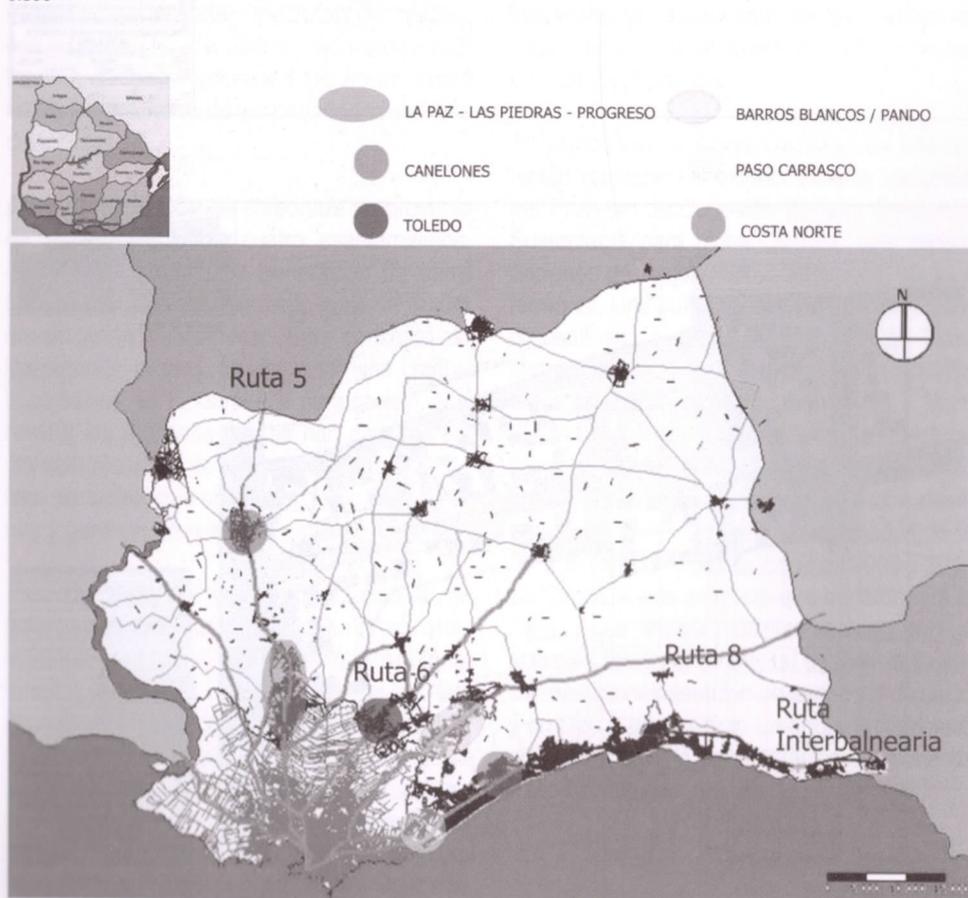
El proyecto se elaboró en convenio con DINAVI; se ha comenzado con obras de infraestructura por parte de la IMC y participación de los vecinos destinatarios en la elaboración de materiales de construcción para sus viviendas.

La gestión integral viene siendo uno de los fundamentos del proyecto, pues implica el mejoramiento ambiental de las márgenes del arroyo y la coordinación con la Junta Local para integrar al proyecto a comisiones vecinales y organizaciones sociales. Se logrará así transformar las márgenes hasta hace poco degradadas e inundables, con un proyecto de Parque Lineal y embalse artificial de contención de crecientes, que libera tierras aptas para la construcción de vivienda y consolidación del barrio.

Con estos proyectos se describe entonces cómo se ha comenzado la transformación de

Planes Zonales de Canelones

Actividades de transferencia tecnológica en San Francisco



las zonas olvidadas durante décadas, a través de la aplicación de políticas socio-territoriales integrales, que se está ejecutando con múltiples dificultades por carencia de recursos económicos, pero decidida voluntad de cambio.

