

UNIVERSIDAD DE LA REPUBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGIA

DOCUMENTO DE TRABAJO Nº

5

EL DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGIA DE LA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y SU
INVESTIGACION URBANA

Enrique Mazzei
Marcelo Boado¹

¹ - Docentes e investigadores del Departamento de Sociología.

INDICE

Introducción	Pág. 2
La investigación urbana en América Latina, ¿repensar la investigación o repensar la ciudad?	Pág. 4
El marco institucional del Depto. de Sociología y su investigación urbana	Pág. 7
La producción del Depto. de Sociología en investigación urbana entre 1985 y 1991	Pág. 14
La producción del Depto. de Sociología en investigación urbana. Identificación de enfoques, temas y dimensiones y categorías analíticas	Pág. 17
Condiciones de vida y pobreza urbana	Pág. 21
Los diagnósticos de desarrollos locales	Pág. 23
Empleo urbano	Pág. 25
La renta del suelo urbano	Pág. 26
Investigación urbana y movimientos sociales	Pág. 27
Lineamientos para un Programa del Depto. de Sociología en Sociología urbana	Pág. 28
Plan de estructura del Programa del Depto. de Sociología en investigación urbana	Pág. 31

INTRODUCCION

Analizar la producción del Departamento de Sociología en investigación urbana para luego diseñar su proyección en los próximos años, puede parecerse al juego de "las muñecas rusas" ya que para llegar a ello en su especificidad es ineludible configurar, desde una primera esfera más general, el complejo "estado del arte" que actualmente caracteriza a la investigación urbana latinoamericana y en una esfera más particular, el proceso institucional del Departamento en su condicionamiento de esa línea de investigación en el pasado reciente y el futuro mediato.

Desde esta perspectiva, la interrelación entre ambas esferas no es lineal, y ella debe observarse a través de la complejidad del proceso social latinoamericano, el cual, inmerso en las transformaciones mundiales, induce en cada una de sus sociedades continuos cambios, que en algunos casos vuelven críticas su viabilidad como nación, y más específicamente, como comunidades que "sufren" la vida urbana.

En ese sentido, las estructuras sociales establecidas durante largos procesos de institucionalización "desde adentro", enfrentan el embate de una internacionalización de las relaciones económicas, sociales y políticas entre los países del continente, quiénes se ven presionados a revisar la vigencia de valores culturalmente consolidados en términos de su actual contradicción entre crecimiento económico y desarrollo social.

En efecto, el paquete anudado con el rótulo "Integración" provoca en sus innumerables destinatarios de la sociedad

organizada un cúmulo de incertidumbre y temores, que provocan urgentes interrogantes sobre el potencial de la sociedad a nivel económico, social, político y cultural, para transitar ese nuevo proyecto regional con una mínima equidad social.

Ese contexto mayor, pero críticamente actual, enmarca el desarrollo de este trabajo; en el cual asumimos esas generalidades para caracterizar el aporte del Depto. de Sociología (en adelante: DS) en la temática y proponer su contribución futura en esa área.

En términos generales podría afirmarse que el DS, desde 1985, no ha consolidado un aporte sistemático, y quizás central, al proceso de investigación urbana uruguaya. Sin embargo, ello debe ser leído en tanto resultado de un proceso complejo, donde se articulan condicionantes de distinto carácter, como las referidas al desarrollo mismo de las Ciencias Sociales en el Uruguay, y los efectos vinculados al proceso dictatorial que vivió el país, lo cual agravó el atraso de esas disciplinas respecto del resto de América. Todo esto condicionó el punto de partida del DS en su esfuerzo por restaurar en la Universidad democrática la disciplina sociológica.

Atendiendo a ello, la tarea de este trabajo consistirá en abordar la investigación urbana en el marco institucional del DS, revisar los trabajos realizados por este Depto. en el período más reciente, y finalmente, aportar elementos para la definición de la producción de conocimientos a realizar, y, el espacio a ocupar por el DS como unidad universitaria de investigación y docencia interesada en contribuir a la investigación urbana nacional y regional.

I. La investigación urbana en América Latina:

¿repensar la investigación o repensar la ciudad?

Como lo expresan algunos analistas latinoamericanos el momento actual de la investigación urbana del continente configura la culminación de un proceso anterior caracterizado por una fuerte ampliación temática, una acentuada fragmentación disciplinaria, un marcado empirismo y una significativa pérdida de preocupación teórica ¹.

En ese sentido, la diversidad temática, el empirismo y el eclecticismo teórico, propios a una "crisis de objetivos" de la investigación urbana, no se opone a lo que se evalúa para el conjunto de las ciencias sociales actualmente ².

Esa crisis de objetivos se expresa en algunos enfoques donde resulta difusa la demarcación entre la esfera de la investigación como proceso intelectual normativo productor de un nuevo conocimiento y lo urbano como objeto de estudio.

Así, ese desenfoque es evidente en planteos que, interesados en desentrañar las carencias del "estado del arte" de la investigación urbana latinoamericana, asocian las limitaciones de las teorías de la urbanización o de la

¹ - CARRION, Fernando y otros: "La investigación urbana en América Latina". Centro Ciudad; Ecuador, 1989.

² - LOMBARDI, Mario: "La investigación urbana en el Cono Sur: Algunas reflexiones sobre el "estado del Arte"". En: "La investigación urbana en América Latina", op.cit.

urbanización dependiente al sesgo empiricista de los trabajos concluyendo en el reclamo de repensar la ciudad latinoamericana y no, en lo que creemos más acertado, en repensar la investigación incluyendo la re-discusión de las teorías como trabajo productivo de conocimiento de lo urbano.

En ese plano son manifiestos los casos, por un lado, de reduccionismo teórico de las tendencias citadas y por otro, el particularismo extremo en que caen los estudios centrados en lo territorial, lo local o lo coyuntural en tanto recortes arbitrarios extraños a toda visión más global de la sociedad en la que están inmersos esos fenómenos.

En otros casos, las reivindicaciones planteadas remiten a un repensar la ciudad que implique una redefinición de la conducta del investigador en su quehacer como agente social, más que reclamar el redoble de su atención en perfeccionar las bases teóricas de su trabajo de investigación.

Asimismo, se postulan objetivos de mayor intención política en la investigación urbana en tanto cuerpo de ideas que persigan transformar la realidad urbana desde el proyecto popular. (Coraggio, 1987).

Otras veces, el sesgo empiricista de la investigación realizada es evaluada en términos de un desigual desarrollo estimado más por su grado de diversidad temática que por sus formas de abordar la realidad, concluyéndose que a mayor particularidad mayor globalidad en la cobertura de lo urbano.

Globalidad esa que algunos refrendan por un forzado mantenimiento, aunque cuestionado, de "aquellas" teorías que transfieren un efecto homogeneizante al conjunto de las

investigaciones realizadas.

En ese sentido, se alude a una transnacionalización del proceso de pensamiento sobre la ciudad latinoamericana ante lo cual la interrogante a plantear es si esa igualación es por compartir las mismas carencias en las investigaciones o por coincidir en sus avances específicos.

Eludiendo el riesgo de un listado indebidamente denso de esa discusión en razón del objetivo de este trabajo concluimos, parafraseando a Carrión que el abordaje de la cuestión de la investigación urbana debe integrar dos principales supuestos; uno que asume la crisis de los paradigmas que explican lo urbano pero que afirma que ella es dialéctica y de efectos auto-renovadores de la misma teoría.

El otro supuesto señala que el abordaje de lo urbano es de accesos múltiples ya sea desde las matrices teóricas, de las demandas sociales, del Estado, de la coyuntura, etc. Priorizando este autor como bases de la tematización de lo urbano al Estado, la coyuntura y la teoría.

II: El marco institucional del Departamento de Sociología y su investigación urbana.

Para referirse en profundidad a la investigación urbana del DS desde 1985 a hoy es preciso entender sus rasgos principales y vincularlos con el proceso de institucionalización del DS.

La investigación urbana del DS exhibe como principales rasgos: primero, una escasa sistematicidad que se asocia con una carencia de línea programática que legitime institucionalmente esa área de investigación académica; segundo, no obstante lo anterior, el conjunto de las actividades de investigación y docencia desarrolladas refieren al contexto uruguayo como "locus" de otros temas de investigación que como cuestión que demande una actualización teórico-metodológica de su abordaje como objeto central de estudio.

Esa situación, como ya se expresó, asume una mejor lectura si se la asocia a planos de inserción y complejidad creciente como lo son el proceso de institucionalización del DS y el proceso social más reciente, expresión este último de una crisis que ha recorrido desde el agotamiento de la democracia, la dictadura militar y la restauración democrática desde 1985 al presente.

En ese lapso pueden identificarse distintos períodos marcados en definitiva por el grado de aporte en investigación urbana que el Departamento ha realizado en las respectivas coyunturas.

Esos períodos transcurren en la década del 60, inicios de los 70, el proceso militar de 1973 a 1984, la restauración democrática de 1985 a 1989 y de 1990 al presente caracterizado por una acentuación de la política neo-liberal aperturista que culminará en 1995 con la implementación del proyecto de integración regional MERCOSUR.

La década del 60 es un período de mayor dinamismo de las ciencias sociales coincidente con un más fuerte despliegue de la crisis, lo cual indujo a la sociedad a despertar de su bienestar socio-económico y reflexionar sobre su realidad donde emergían facetas ya críticas ³.

Ese dinamismo fue, al final de ese período, la culminación de un largo proceso anterior en el cual las ciencias sociales uruguayas, y la investigación urbana, se caracterizaron por un significativo atraso respecto al desarrollo de esas disciplinas en otros países de la región.

Así, desde 1915 que se creó la Cátedra de Sociología en la Facultad de Derecho hasta 1956 en que se fundó el Instituto de Ciencias Sociales en esa misma Facultad (hoy Depto. de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales, creada en 1990), el desarrollo de las ciencias sociales y de la investigación urbana estuvo sostenido y enmarcado, principalmente por la docencia universitaria y extra-universitaria, siendo excepcionales las experiencias de asesoramiento e investigación en el área urbana, como así lo realizaron el Instituto de Teoría y Urbanismo (ITU) de la

³ - AGUIRRE, Rosario: "La investigación urbana en el Uruguay", en "La investigación urbana en América Latina", op.cit.

Facultad de Arquitectura, el Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), y la Comisión Interministerial de Desarrollo Económico (CIDE) ⁴.

A fines de los 60 y principios de los 70 ese sesgo de las Ciencias Sociales se acentúa por la expansión de la matrícula universitaria en esas disciplinas; quizás condicionada por las demandas sociales no satisfechas por la crisis y asimismo, por el reforzamiento de los cuadros docentes universitarios en esas materias, y preferentemente del Instituto de Ciencias Sociales, a través del retorno de científicos nacionales perfeccionados en centros académicos internacionales.

Ese proceso fue interrumpido por el Golpe de Estado de 1973 y la consiguiente intervención de la Universidad. Durante la Dictadura militar, entre 1973 y 1984, la expresión pública de las ciencias sociales fue absolutamente silenciada, manteniéndose bajo rígido control algunas actividades docentes muy precarias en el Instituto (re-identificado) de Estudios Sociales, desempeñadas por funcionarios de confianza del régimen.

En ese período la sobrevivencia de las ciencias sociales fue nutrida por la creación de centros privados quienes desafiaron su continuidad en un contexto de libertades fuertemente restringidas con una producción en investigación de "puertas adentro", de acentuado sesgo de diagnósticos técnicos, y sólo difundida en el extranjero a través de la

⁴ - Ibid.

conexión con las redes disciplinarias respectivas que generalmente las financiaban.

La actividad "extra muros" de los centros privados, mantenida fundamentalmente por investigadores de los centros universitarios estatales que buscaron proteger su quehacer profesional en el ámbito privado, estuvo centrada en la investigación y en menor escala, en la capacitación no curricular, y casi individual, de investigadores jóvenes que fueron promovidos a perfeccionarse en el exterior.

Recién en 1980, coincidiendo con el inicio del descongelamiento político del régimen militar, los centros instituyeron cursos a nivel de grado en Sociología, principalmente en CLAEH y CIESU, los cuales también atraieron la inscripción de los estudiantes del entonces Instituto de Estudios Sociales de la Facultad de Derecho.

En ese contexto, el "aire" a los centro privados fue dado desde el exterior donde se obtuvieron fondos vía una red de instituciones internacionales (CLACSO, PISPAL, FORD, IAF, SAREC, TINKER, círculos religiosos, etc.) los que permitieron la continuidad de la investigación, el reciclaje de los técnicos, la participación en eventos internacionales, el intercambio documental y bibliográfico, la capacitación de investigadores jóvenes mediante becas de investigación y de perfeccionamiento en el país y en el exterior.

Operando esos apoyos, tuvieron un fuerte impulso y legitimidad las investigaciones urbanas y regionales centradas en los movimientos poblacionales, migratorios internos e internacionales, en momentos que la temática de "punta" se centraba en lo macro-económico y político.

Se estudió la dinámica poblacional de los trabajadores familiares de las zonas de influencia de Montevideo como tránsito poblacional rural-urbano; los comportamientos reproductivos y migratorios como estrategia de sobrevivencia de la población urbana de Montevideo, sus asalariados según ingreso y sexo.

También se investigó la situación social de los mayores de 65 años en Montevideo y en el interior del país; las condiciones de vida de los sectores de pobreza extrema en la periferia de Montevideo y, asimismo, experiencias cooperativas en vivienda urbana ⁵.

En general, las investigaciones realizadas en este período demuestran una mayor sensibilidad hacia el enfoque interdisciplinario de los problemas, identificándose en una perspectiva que podría caracterizarse de "histórico-estructural". A través de esta perspectiva se revelaron las críticas situaciones de los sectores sociales más vulnerables, en tanto costos sociales, al modelo económico del régimen autoritario-militar; cuyo aparato, a su vez, reprimía severamente con la censura al análisis y reflexión sociológica sobre estas situaciones sociales.

En 1985, se recupera la institucionalización del país, iniciándose un acelerado proceso de redemocratización donde la sociedad civil, a través de sus organizaciones que permanecieron políticamente congeladas durante la dictadura, restaura sus espacios públicos y más particularmente, la Universidad recupera su autonomía y rearma sus sectores académicos.

En esos movimientos de urgente consolidación de la sociedad civil, de los partidos políticos, la organización sindical, la Universidad procesa una fuerte atracción de retorno de los científicos, en nuestro caso, sociales, radicados en los centros privados y/o en el extranjero, quiénes pasan a desempeñar, en régimen de tiempo completo o medio tiempo compartido simultáneamente con su actividad en los centros privados, cargos de investigación y de docencia perdidos por los investigadores cuando el golpe militar. Sumándose a esa corriente investigadores más jóvenes formados durante la dictadura fuera de la Universidad ya sea en los centros privados y/o en el exterior.

Como resultado de ese flujo el Instituto de Ciencias Sociales se benefició por una transferencia acelerada y sin costos propios de un bagaje académico que a la vez que redujo el período de restauración de sus actividades de investigación y de docencia, contribuyó a acotar el efecto de aislamiento del Instituto en tanto su dedicación a las tareas de refundación internas ⁶.

⁶ - Ejemplo de esto en la temática urbana fue el Seminario de Sociología Urbana que dictó el Soc. A. Portillo en 1988 como curso curricular dentro del ciclo de profundización de la Licenciatura de Sociología. Aportes específicos en otras ramas de la Sociología también fueron realizados por otros destacados

Ese vínculo, en lo pertinente a los centros privados locales, fue refrendado formalmente via la firma de un Convenio entre éstos y la Universidad en coordinación y complementación de actividades de investigación y docencia.

En los hechos, se configura un nuevo espacio entre el Instituto y los centros privados donde interactúan y circulan recursos profesionales y técnicos, los que en términos de una ampliación del ámbito institucional de actuación, como de las posibilidades ocupacionales y de ingreso ven configurarse instancias de complementación, recambio o compensación de los costos de los ciclos críticos de una y otras esferas institucionales.

En ese circuito institucional plurisectorial se han integrado las actividades de docencia e investigación en Sociología implementadas en la Regional Norte de la Universidad con sede en la ciudad de Salto, en la cual además de impartir docencia en los primeros años de la Licenciatura de esa materia, sus profesores, nombrados y enviados por el Instituto, asesoran y participan en investigaciones demandadas por organizaciones locales de distinta jerarquía (Comisión Mixta de Salto Grande, Comisiones vecinales, de inundados, cooperativas, etc.).

Sin embargo, esa articulación de espacios de desempeño profesional desde 1989 ha transfigurado su contexto institucional en la medida que el Instituto aún procesando su ciclo de restauración pasa a integrar la fundación de la Facultad de Ciencias Sociales (FCS) en la cual se inserta

profesionales.

actualmente el Departamento de Sociología (antes ICS) a partir de su desprendimiento de la Facultad de Derecho.

Esa redefinición, que refuerza la proyección de institucional entre los ejes académicos y administrativos constituirá el punto de inflexión a partir del cual el Departamento de Sociología, maximizando su potencial de recursos académicos de multifacética experiencia y actuando interdisciplinariamente con los demás Departamentos de la FCS y los otros servicios de la Universidad, avance en la definición de su contribución científica hacia un mayor conocimiento de los social y, más particularmente, en su programa de investigación de la realidad urbana en sus múltiples dimensiones.

III. La producción del Departamento de Sociología en investigación urbana entre 1985 y 1991

Los trabajos que reconocimos como inscriptos en la temática urbana fueron un total de nueve, desarrollados entre 1986 y 1991; seis de ellos fueron publicados -cuatro en la Revista de Ciencias Sociales (RCS) del ICS y dos en una serie especial de la Regional Norte de la Universidad (RNU) en Salto-; los tres restantes permanecen inéditos y tienen versión de documentos internos de trabajo, aunque en un caso se trata de un informe reservado por ser resultado de un convenio con otro organismo estatal.

Esa producción, como ya se anticipó, no responde a una línea programática de investigación. En este sentido, los aportes a la temática de la investigación urbana realizada por los

investigadores del DS se caracterizan más bien como una serie de esfuerzos unilaterales que responden a sus respectivas experiencias previas en la temática desarrolladas en otras instituciones de investigación no-universitarias nacionales y/o internacionales; y, al hecho, más reciente, de algunos trabajos de extensión y por convenio que respondieron a demandas tanto públicas como comunitarias.

Ese aspecto, condicionado por la incipiente reflexión teórica en Sociología urbana en el país, permite comprender por qué la mayoría de los trabajos que aquí analizamos inscriben lo urbano como escenario de intersección de otros problemas abordados sin detenerse a definir lo urbano más centralmente en el análisis.

Esos rasgos del proceso de la investigación urbana del DS, no conducen a una desvalorización de los trabajos realizados, que por cierto constituyen aportes significativos en sus respectivas temáticas, sino que contribuyen asimismo a comprender el fuerte predominio de trabajos de corte empírico frente a los de corte teórico.

Ese sesgo empírico de los trabajos, a su vez fue condicionado en varios de ellos por ser realizados a demanda de instituciones públicas y organizaciones sociales quienes en su inmediatez de acción priorizan una modalidad en los informes de carácter más puntual y menos especulativo.

Los trabajos de corte más teórico respondieron a proyectos "de base" que el ICS, recién reabierto en 1985, intentaba consolidar; de hecho, varios de ellos tuvieron dificultades administrativas o de bases de información lo que conspiró contra su desarrollo futuro. No obstante, es significativo

en estos documentos de proyectos inconclusos el interés de sus autores por continuar y ampliar sus experiencias de investigación iniciadas anteriormente en otros ámbitos institucionales nacionales y/o internacionales, como así lo evidencian las investigaciones sobre el mercado de trabajo urbano o sobre las relaciones entre las modalidades de construcción de viviendas y la renta del suelo urbano.

La producción del DS en investigación urbana.

Identificación de enfoques, temas, dimensiones y categorías analíticas.

En rigor, como lo señalaba Carrión frente a otros trabajos, una visión esquemática de la labor de los investigadores del DS en investigación urbana puede apuntar a la función de "cronistas de los hechos acaecidos" más que de analistas que discutan a la investigación urbana con una lógica ex-ante justificativa de su necesidad.

No obstante, los trabajos realizados dan cuenta de un esfuerzo en temas muy diversos que, por provenir varios de ellos de experiencias previas "fronterizas" a lo urbano, exhiben el déficit de tratarlo como una variable dependiente de otros fenómenos, ó de los que por ejemplo Castells critica cuando concibe a lo urbano como un aspecto indisociable de una realidad conflictiva, compleja y cambiante, que redefine su significado continuamente (Veiga, 1987).

La siguiente distribución temática de los trabajos revisados, asimismo, es indicativa de los puntos de arranque a partir de los cuales se intersecta lo urbano en tanto escenario de la problemática de las respectivas investigaciones.

1. Condiciones de vida y pobreza urbana

* Mazzei, Enrique y Veiga, Danilo -

"Una experiencia de investigación en un área de pobreza crítica de Montevideo". Revista de Ciencias Sociales N°1. Instituto de Ciencias Sociales, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Mvdeo, 1986.

* Barrios, Luis y colabs. -

"Desnutrición, mortalidad y recursos de salud en la ciudad de Salto, 1980-87". Fondo de Cultura Universitaria/Regional Norte-Salto/U.R.. Mvdeo.-Salto, 1991.

* Rodríguez, E.C. -

"Estudio de la cuenca del arroyo Sauzal. Ciudad de Salto, 1990". INEDITO. Reg.Norte-Salto. 1990.

2. Diagnósticos de desarrollos locales

* Mazzei, Enrique y Veiga, Danilo -

"Situación socio-económica, condiciones de vida y representaciones colectivas de la calidad de vida, en el depto. de Colonia". Informe final INEDITO. Comisión Nacional Puente Colonia-Buenos Aires. Mvdeo, 1991. (Hay versión resumida. Véase Revista de Ciencias Sociales N°6, Depto. de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales. Mvdeo, 1992, de próxima aparición).

* Barrios, Luis -

"Impacto de la construcción de la Represa Hidroeléctrica de Salto Grande". Fondo de Cultura Universitaria/Regional Norte-Salto/U.R. Mvdeo.-Salto, 1991.

* Boado, Marcelo -

"Cambios demográfico y ocupacional en Maldonado y Bella Unión". Revista de Ciencias Sociales Nº5. Depto. de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales. Mvdeo, 1991.

3. Empleo urbano

* Aguirre, Rosario -

"El mercado de trabajo urbano. Bases para un enfoque integrativo". Revista de Ciencias Sociales Nº1. Instituto de Ciencias Sociales, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Mvdeo. 1986.

4. Renta del suelo urbano

* Foladori, Guillermo -

"La renta urbana del suelo". Informe de avance, INEDITO. Instituto de Ciencias Sociales, 1988.

5. Investigación urbana y movimientos sociales

* Veiga, Danilo -

"Reflexiones sobre la ciudad y los movimientos sociales". Revista de Ciencias Sociales N°2. Instituto de Ciencias Sociales, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Mvdeo, 1987.

Nota: En el marco de actividades de formación de investigadores el DS tiene en curso los informes finales de las Lic. P. Silveira y Z. Rodrigo con una beca de CLACSO (1991-92) con el proyecto "Mujeres, Ciudadanía y Vecinazgo"; y a la Lic. M. Méndez con una beca de la Comisión de Investigación Científica de la Universidad de la República con el proyecto "Maldonado-Punta del Este. Cambio de la estructura social del mercado de trabajo y su incidencia en salario y vivienda". Asimismo, cuenta con un trabajo estudiantil de varios autores sobre condiciones socio-económicas del Barrio Malvasio de la ciudad de Salto, de próxima aparición como Doc. de Trabajo de la Regional Norte-Salto.

1. Condiciones de vida y pobreza urbana

Esta temática es abordada por tres trabajos diferentes que cubren dos ciudades, Montevideo y Salto. El primero es un trabajo de Mazzei y Veiga ("Una experiencia de investigación en un área de pobreza crítica de Montevideo", RCS N°1, 1986) que sintetiza una experiencia anterior de investigación realizada en un centro privado y referida a la caracterización socio-económica de la población residente en las áreas periféricas de pobreza crítica de Montevideo. Dichos investigadores, en ese momento introdujeron ese insumo de investigación como antecedente para su Proyecto sobre Participación Social y Condiciones de Vida a iniciarse en el ICS, en 1986.

El segundo es un trabajo colectivo que se realizó bajo la responsabilidad de Luis Barrios ("Desnutrición, mortalidad y recursos de salud en la ciudad de Salto, 1980-87". FCU/Regional Norte) y explora la correlación ecológica entre mortalidad, morbilidad y las condiciones de surgimiento de servicios de salud auto-gestionarios en la ciudad de Salto; trabajo surgido por la preocupación de vecinos de las zonas carenciadas, de Asistentes Sociales y estudiantes de Sociología de la Regional Norte en Salto.

El tercer trabajo, bajo la responsabilidad de César Rodríguez, consistió en una caracterización demográfica y de la opinión pública de los pobladores de los barrios inundables de la ciudad de Salto, como fruto de una experiencia docente interdisciplinaria del DS con un trabajo curricular de la Facultad de Arquitectura en la Regional Norte.

Entre estos trabajos sobre las condiciones de vida urbana, el tratamiento realizado por Mazzei y Veiga sobre la pobreza crítica revist mayor globalidad y sus conclusiones emergen de un abordaje teórico más sistemático, que apunta a desmitificar algunas homogeneidades atribuídas a los sectores de pobreza tales como origen rural, empelo casual y desocupación, marginalidad cultural y social.

Los trabajos sobre Salto de Barrios y Rodríguez constituyen una primer caracterización de los problemas sociales y sanitarios de zonas deprimidas de la ciudad. Tales estudios revelan que la problemática social de Salto es más crítica, por el sostenido proceso de urbanización periférica originado en una continúa migración campo-ciudad. Estas migraciones revisten especial importancia como consecuencia de las transformaciones agrícolas de la zona, en la cual -como una paradoja- la ciudad se vuelve en una reserva concentrada de fuerza de trabajo para las actividades zafrales rurales. Fuerza de trabajo que con sus hogares se localiza en las peores zonas urbanas, reproduciéndose en las más inclementales condiciones sanitarias.

Los trabajos de Mazzei-Veiga y de Rodríguez relevaron información primaria en base a encuestas a partir de cédulas de hogares, cuestionarios actitudinales y de opinión; el trabajo dirigido por Barrios combinó el relevamiento de fuentes secundarias estadísticas, censales y de registros civiles, con otras de tipo primario sobre la infra-estructura sanitaria y sus formas de administración y gestión.

2. Los diagnósticos de desarrollos locales

El desarrollo de enclaves de crecimiento económico a partir de los 80, en áreas específicas como Bella Unión, Salto, Maldonado y Colonia, en los sectores de agro-industrias, turismo, desarrollo energético y vial, motivaron el interés de los investigadores del DS por abordar el estudio de los efectos sociales de esos enclaves a nivel local y regional, dentro de un contexto socio-económico nacional de prolongado estancamiento.

En esa línea, el DS elaboró, entre 1989 y 1991, tres proyectos de distinto alcance para explorar los cambios resultantes en esos focos de desarrollo.

Tales proyectos fueron: "Maldonado y Bella Unión: dos casos ejemplares de transformaciones en re-estructura social del país", dirigido por Gerónimo De Sierra (documento analizado: "Cambio demográfico y ocupacional en Maldonado y Bella Unión", de Marcelo Boado, RCS Nº5, 1991); "Impacto de la construcción y operación de la Represa Hidro-eléctrica de Salto Grande", dirigido por Luis Barrios (documento analizado título idem, Luis Barrios, FCU-RNU/Salto, 1991); y, "Situación socio-económica, condiciones de vida y representaciones colectivas de calidad de vida en el Departamento de Colonia", dirigido por Enrique Mazzei y Danilo Veiga (documento analizado: Informe Final con título idem por E.Mazzei y D.Veiga, para Comisión Nacional Puente Colonia-Buenos Aires; inédito, 1991).

Si bien cada uno de esos trabajos comprendieron diferentes enfoques acerca del desarrollo local, sus posibilidades y perspectivas, y su relación con el poder central, ellos son coincidentes en tratar la realidad urbana de referencia como

un contexto importante pero dependiente.

En efecto, si bien los tres documentos expresan diferencias en el objeto y en la profundización del análisis, las temáticas que abordaron cubrieron lo referente a estructura urbana (Mazzei y Veiga), demografía y ocupación (Mazzei y Veiga, Boado, y Barrios), condiciones de vida y migraciones (Mazzei y Veiga, Boado), estructura de poder y toma de decisiones (Barrios), estructura económica (Mazzei y Veiga, Boado) y representaciones colectivas (Mazzei y Veiga).

Entre los mencionados trabajos, el énfasis descriptivo en la problemática del desarrollo local, sus potencialidades y rumbos es la tónica de los trabajos de Mazzei y Veiga y de Boado. Ellos exploran los cambios sociales operados o en vías de iniciarse (Proyecto Puente Colonia-Buenos Aires) a nivel urbano.

En el caso del trabajo sobre la Hidro-eléctrica de Salto Grande se pretendió dar un paso interpretativo de los efectos sociales y ambientales de esa obra en la región como consecuencia de una desacertada concepción estatal en términos de su carencia de un programa social para los asentamientos poblacionales en esas obras.

Respecto a la referencia de estos trabajos a lo urbano se observa que ellos confirman su tendencia general en tratarlo como un escenario resultante de la acción económica, política y tecnológica de los hombres distante de un tratamiento globalizador en términos de la ya mencionada postura de Castells. No obstante, este generalizado enfoque "dependiente" de lo urbano es atenuado en el trabajo de Mazzei y Veiga a través de una elaboración de una tipología

de centros urbanos y el relevamiento de representaciones e intereses de los actores sociales urbanos frente al cambio que provocará el Puente en el Departamento de Colonia.

En el caso de los trabajos de Barrios y de Boado la caracterización urbana y departamental fue preponderantemente eco-demográfica en razón de los objetivos generales de sus respectivos proyectos.

3. Empleo urbano

Si bien el trabajo de Aguirre ("El mercado de trabajo urbano; bases para un enfoque integrativo", RCS Nº1, 1986) no es el único trabajo que cubre esta temática, -Boado 1991, Mazzei y Veiga 1991-, sí es el que pretende dar cuenta de un enfoque interpretativo del empleo urbano.

Partiendo de un "racconto" de los marcos teóricos sobre el empleo en América Latina, Aguirre postula una integración de sus aspectos menos conflictivos. En este sentido, adhiere al enfoque de la acumulación de capital sin desconocer los aporte de PREALC y de la corriente antropológica en una articulación teórica que incluye la perspectiva macro y micro social en el abordaje del empleo urbano.

4. La renta del suelo urbano

El trabajo de Foladori ("La renta urbana del suelo", 1988) se documenta en un informe inédito pero novedoso en su intento por avanzar teóricamente en el tratamiento de la renta del suelo urbano en tanto problema usualmente soslayado en los estudios sobre la vivienda.

Ese informe parte de un tratamiento general de la renta del suelo desde el sector agrícola, para dirigirse al escenario de la renta del suelo urbano, recogiendo los aportes de autores europeos y latinoamericanos. En esa perspectiva el trabajo culmina con la elaboración de una sistematización de los tipos de renta de suelo urbano, de las situaciones en que ésta se presenta y de los efectos sociales que ocasiona.

El trabajo no expresa una conclusión unívoca si bien logra destacar la presencia de la renta del suelo urbano adscripta a las relaciones de producción de la construcción de vivienda típicas de los países periféricos como Uruguay.

En razón de ello, es un tema cuya importancia es básica en el abordaje de la Sociología urbana que busca desmitificar la realidad "liberal" de la ciudad y situarla en un plano material y dominante; como así lo han orientado autores como Topalov, Lipietz, Lojkine y otros.

Por último, lamentablemente ulteriores desarrollos del trabajo mencionado quedaron truncos en su base empírica por carencias en la conformación de su base de información.

5. Investigación urbana y Movimientos Sociales

Esta línea aparece documentada en el artículo de Veiga titulado "Reflexiones sobre la ciudad y los Movimientos" publicado en RCS N°2 en 1987.

Sin ser una investigación, es una revisión de las líneas de investigación urbana nacional e internacional que teorizaron sobre la ciudad y el cambio social.

En especial, el autor da cuenta de la "Segunda Revolución Castelliana" con su aporte redefinitorio de lo urbano como realidad compleja, conflictiva y cambiante en su significado más concreto y de corto plazo. Adjuntando a ello se presente el estado de avance y la dirección de la Sociología urbana en Uruguay en 1987; señalándose las distancias con otras perspectivas más avanzadas y los esfuerzos acumulativos de importancia que el país posee pese a su más reciente desarrollo sociológico en términos de la comprensión de su urbanización y de sus cambios sociales.

La revisión de los mencionados trabajos permite detectar en ellos a distinto grado de intensidad, una preocupación por generar conocimientos entre los cuales asume un interés específico la indagación acerca de la condición social de poblaciones o sectores urbanos individualizados, que son actores/sujetos de proyectos y de políticas económicas en distintos espacios nacionales.

En ese plano, los enfoques de los trabajos abarcan desde estudios que focalizan el análisis de los grupos urbanos como productos del sistema económico y político hasta análisis centrados en la observación de una ciudad o un barrio.

Tales experiencias constituyen en sí mismas un ejercicio de investigación en las mencionadas temáticas, que puede constituir una base antecedente para una profundización de la política de investigación del DS.

En este sentido, se ha cumplido una práctica mínima necesaria para avanzar en un pensamiento sobre la dinámica urbana que integra sus aspectos estructurales como marco de apropiación del "hecho urbano", y del efecto de sus cambios sobre las redes de actores, grupos, clases e instituciones que lo inducen.

IV. Lineamientos para un Programa del Departamento de Sociología en investigación urbana

El diseño de un Programa de Investigación Urbana en el Departamento de Sociología tiene que articular, para la optimización de su espacio universitario en esa área, dos de sus principales esferas como lo son la investigación propiamente dicha y la docencia superior.

Esa articulación implica un desafío en términos de capitalizar el esfuerzo anteriormente realizado por sus investigadores y de elaborar una propuesta formativa curricular que reproduzca los recursos humanos que promuevan el desarrollo del área.

Ambas iniciativas deberán ser dinamizadas vía una actualización de la discusión teórica que afine los lineamientos generales a partir de los cuales el DS encuadre su producción de conocimiento de lo urbano a nivel de su investigación y docencia.

Ese encuadre deberá tener como principal objetivo la definición del espacio sociológico que identifique la contribución disciplinaria del DS en la temática en tanto aporte a un intercambio más amplio e interdisciplinario a su problemática.

Ese esfuerzo tendrá el sentido de un avance de necesario empuje teórico que debería producir respuestas alternativas a un conjunto de interrogantes del siguiente tenor.

Cómo transitar la actual coyuntura teórica de la investigación urbana latinoamericana y uruguaya en un contexto actual de crisis, de avance del neoliberalismo, de la transnacionalización del capital, de fuerte antiestatismo, de privilegiamiento de la empresa privada, de apertura de los mercados y acentuación de las desigualdades sociales?.

Cómo teorizar acerca de las categorías tan en boga de Integración, ó descentralización, en tanto homogeneización ó atomización de lo social y de sus efectos en lo urbano (MERCOSUR)?.

Cómo revalorizar anteriores aportes teóricos y empíricos en tanto una elaboración analítica de lo urbano que no se agote con los cambios de coyuntura?.

Qué elaboraciones teóricas nos permitirían desentrañar, como alternativa a las visiones homogeneizantes de la sociedad, las diferencias, las desigualdades y los conflictos, que subyacen en externalidades indiferenciadas como la comunidad urbana y/o las comunidades locales?.

Qué nuevas configuraciones resultan entre las relaciones de producción, consumo y uso del espacio urbano, o entre el espacio residencial, el consumo, la sociabilidad y la cultura "fuera del trabajo"⁷?

Será socialmente significativo abordar los cambios de la sociedad uruguaya, y más particularmente de sus sectores urbanos, prescindiendo de las nuevas formas de la división internacional del trabajo, la internacionalización de esas formas, la demanda de nuevas calificaciones, la terciarización ocupacional, la aceleración del avance tecnológico, la informatización y el desarrollo de las telecomunicaciones?.

Tales configuraciones, en tanto ideas fuerza que promueven la generación de nuevo conocimiento de lo urbano, orientarán la necesaria maximización del potencial académico de investigadores y docentes del DS, quienes al ganar espacio para éste y para la Universidad en un tratamiento integral de la temática urbana, constituirán un sector de referencia importante para toda la actividad académica o profesional que emerja en el ámbito nacional proveniente de lo local o

⁷ - PETRECIELLE, Edmond: "El concepto de clase social en la investigación urbana". Revista Dados, Vol.31. Río de Janeiro, 1988.

internacional.

Para ese tratamiento integral de la temática, el DS promoverá una progresiva y continua coordinación entre sus técnicos de los distintos departamentos de la FCS, y, asimismo, de la Universidad en tanto instancia interdisciplinaria de peso, que sostenga la relación y la retroalimentación de esfuerzos a nivel latinoamericano y mundial.

Esa propuesta apunta a la formación de un escenario institucional en el área de la investigación urbana que el DS promoverá y convalidará a través del siguiente plan esquemático.-

PLAN DE ESTRUCTURA DEL PROGRAMA DEL DS EN INVESTIGACION URBANA

El programa del DS en investigación urbana se estructurará sobre la base de dos principales organizaciones de distinto carácter, funcionamiento y alcance, promotoras de la producción de conocimiento en investigación urbana: un taller de Sociología Urbana, y la implementación de un Foro Nacional sobre Ciudad y Sociedad.

El taller de Sociología urbana se constituirá por docentes e investigadores del DS que trabajen en Sociología urbana y su funcionamiento será permanente para el cumplimiento de funciones de asesoramiento y coordinación de los siguientes objetivos:

1) Seminario sobre Ciudad y Sociedad. Actividad de carácter docente integrada al programa de seminarios optativos del Ciclo de profundización de la Licenciatura de Sociología del

DS.

2) Programa de investigación urbana. Actividad de carácter académico centrada en la promoción y asesoramiento de actividades de investigación en el DS, en sus requerimientos internos, universitarios, nacionales y externos.

El Foro Nacional sobre Ciudad y Sociedad será promovido y organizado por el DS a partir de los recursos desarrollados por su taller de Sociología urbana, a los que se integrarán científicos sociales de las esferas universitarias y extra-universitarias, nacionales y extranjeros en trabajos significativos en la temática.

Su funcionamiento será permanente y tendrá como principal objetivo la preparación de un evento anual para el tratamiento del estado del arte de la cuestión urbana y la planificación de actividades futuras.

En esa gestión el Foro obtendrá el auspicio de una red nacional e internacional de instituciones interesadas en el desarrollo de la temática, como ser Universidades, asociaciones profesionales de primer y segundo grado, CLACSO, SIAP, etc.