

UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA
Tesis Licenciatura en Sociología

Rocha en busca de su desarrollo: potencialidades y frenos

Santiago Casavalle Santaana

Tutor: Danilo Veiga

2007

Índice

- **INTRODUCCIÓN** (Pág. 1)

Capítulo 1- EL PROBLEMA

- 1.1 Pregunta de Investigación e Hipótesis de Trabajo (Pág. 2)
- 1.2 Principales Objetivos (Pág. 3)
- 1.3 Fundamentación (Pág. 3)
- 1.4 Contextualización del Territorio y Reseña Socioeconómica (Pág. 5)

Capítulo 2 – MARCO CONCEPTUAL

- 2.1 Globalización (Pág. 7)
- 2.2 Desarrollo Local en el Contexto de la Globalización (Pág. 9)
- 2.3 Actores Locales (Pág. 10)

Capítulo 3 – ABORDAJE Y ESTRATEGIA METODOLÓGICA

- 3.1 Técnicas Empleadas (Pág. 12)
- 3.2 Muestra (Pág. 12)
- 3.3 Dimensiones de Análisis (Pág. 13)

Capítulo 4 -ANÁLISIS Y CONCLUSIONES

- 4.1 Componentes del Desarrollo Local – La Visión de los Actores (Pág. 14)
- 4.2 Conclusiones : Sugerencias y Pistas de Futuro (Pág. 44)

Capítulo 5 - ANEXOS

- 5.1 Bibliografía (Pág. 53)
- 5.2 Información Complementaria : Datos - Mapas - Encuesta de hogares – Censos (Pág. 55)
- 5.3 Cuestionario – Nómina de la muestra participante (Pág. 72)
- 5.4 Cronología- del Territorio -Relatos – Evolución e Historias de las Localidades analizadas (Pág. 77)
- 5.5 Testimonio Fotográfico (Pág. 90)



INTRODUCCIÓN

En el marco de la finalización de la licenciatura de Sociología de la Universidad de la República, se realizó el siguiente trabajo monográfico que a continuación se presenta.

El mismo lleva como título **“Rocha en busca de su desarrollo; potencialidades y frenos”**. Se focaliza en describir el desarrollo local en el departamento de Rocha y fundamentalmente observar el efecto que los actores locales provocan en dicho desarrollo. Asimismo se intentó analizar el potencial del departamento en términos de alternativas de desarrollo futuro.

Para poder cumplir dichos objetivos, la metodología utilizada fue de carácter mixta, es decir, la combinación de técnicas cualitativas y cuantitativas.

Se realizaron entrevistas en las localidades más representativas del departamento, basándonos en porcentaje de población y dinamismo económico como lo son: Lascano, Castillos, Chuy y Rocha capital junto con sus balnearios aledaños. (Punta del Diablo y La Paloma)

Mediante la realización de entrevistas estructuradas se desafió comprobar mediante las visiones de los actores, si el sistema de los mismos existe y que consecuencia ejerce sobre el desarrollo local.

Es por eso que se realizó el estudio cualitativo, en función a la visión de los actores locales sobre los problemas y desigualdades sociales, la percepción sobre la evolución del área estudiada, iniciativas, políticas sociales y alternativas de futuro.

En estas entrevistas se ha intentado establecer un diálogo de manera que fueran emergiendo en la conversación aspectos tales como la participación del entrevistado en actividades sociales, su propia trayectoria individual, la historia del grupo o de la comunidad a la que pertenece y las vivencias de ellos en su mundo de vida.

Las entrevistas fueron realizadas a diferentes actores de la sociedad, como; referentes de la zona (de la sociedad civil y del sector privado), comunicadores, ONG, asociaciones de productores agrícolas, profesionales, operadores turísticos, comerciantes, entre otros. Conjuntamente se consideran a las autoridades a nivel departamental, nacional. El trabajo de campo fue realizado entre abril de 2006 y marzo del 2007, se realizaron veinticinco entrevistas a largo y ancho del departamento de Rocha. Complementariamente a estas entrevistas, se ha reunido toda la información disponible sobre la zona estudiada. Se presentan como anexos datos secundarios procedentes de INE, ENHA, Ministerio de Turismo, Mides, entre otros.

Estamos frente a un departamento donde los augures anuncian que será fuerte competidor de Maldonado en el área turística. Junto con Salto, pero primero en el área atlántica, Rocha es el departamento con mayor crecimiento turístico.

También se buscó rescatar particularidades de cada localidad a analizar, fue por eso vital obtener información *directa de los protagonistas locales como materia prima que sirvió para profundizar y conocer la opinión que sobre las transformaciones experimentadas tienen los actuales protagonistas locales.*

A partir de allí, se plantió elaborar un diagnóstico, donde puede entreverse el perfil del departamento, destacando particularidades de sus diferentes localidades; en el marco del desarrollo del departamento y asimismo la inserción en el país y la región global del futuro. Finalmente se pretende trazar una propuesta que incluya la implementación de políticas que contribuyan al desarrollo del departamento.

El trabajo consta de una introducción y cinco capítulos. En primer lugar, se plantea el problema de investigación, desarrollando los principales elementos e hipótesis sobre el territorio conjuntamente con los objetivos. Asimismo en el capítulo inicial se abarca la fundamentación sociológica y la relevancia social. Allí también se presenta una pequeña reseña del territorio, con datos geográficos, económicos y sociales. El segundo capítulo, aborda el marco teórico en base al desarrollo local como motor para el crecimiento. En tercer término se presenta la metodología del trabajo. En el cuarto el análisis de la percepción de los actores, así como las sugerencias y conclusiones. Finalmente un quinto de anexos; conteniendo mapas, tablas, gráficos, fotos, cronologías y relatos históricos del departamento; además de datos de información general complementaria.

CAPITULO 1 – EL PROBLEMA

1.1 PREGUNTA DE INVESTIGACION E HIPOTESIS DE TRABAJO

Para comenzar es necesario definir el “desarrollo local” como un proceso centrado en un territorio concreto donde son protagonistas determinados actores.

Cuando se analiza el desarrollo local aparecen dos corrientes; por un lado, el discurso de desterritorialización que sostiene que lo local no tiene sentido en un mundo globalizado, y por el contrario el que defiende lo local.

Nuestro problema de investigación se manifiesta al intentar indagar dentro del departamento de Rocha las particularidades; desde las percepciones de los actores; de cuatro localidades y zonas aledañas más representativas del mismo. El desarrollo local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio en este nuevo contexto de globalización. Desde este punto de vista el desafío para las sociedades locales en este caso Rocha; está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales a través de las estrategias de los diferentes actores en juego. Este estudio sostiene que lo local tiene sentido en un contexto globalizado.

La perspectiva local implica una forma de ver y actuar desde el territorio en las tareas del desarrollo, lo cual tiene sentido aun en contextos de crecimiento económico y social. Destacamos rasgos específicos del desarrollo local según compilación del sociólogo E. Gallicchio basada en la acumulación académica y práctica del programa de Desarrollo Local del CLAEH entre 1987 y la actualidad que habla de:

- Enfoque multidimensional. El desarrollo local debe hacerse cargo de la integralidad de la problemática social básicamente de construcción de capital social desde el territorio.
- Orientación a la cooperación y negociación entre actores. El desarrollo local solo es posible desde la generación concertada de propuestas y la negociación. El rol del agente de desarrollo local es básicamente el de un mediador entre recursos, discursos y necesidades, no necesariamente el de un negociador a escala local.
- Necesidad de actores y agentes de desarrollo. El desarrollo local no es un proceso que se da por sí solo, espontáneamente; es un proceso orientado, inducido, que requiere agentes con diversas capacidades, entre ellas la mediación.

Capacidad de mediación para articular actores como ser: comisión de fomento, sindicato, intendencia con relación económica y de poder extremadamente diferentes. El desarrollo local para Gallicchio, es un proceso en el que una sociedad local, a partir de su propia identidad, de sus potencialidades y de su territorio, genera y fortalece sus dinámicas económicas, sociales y culturales, con un grado creciente de control e intervención en ellos.¹ Como señala el mismo; “...No se trata pues de contribuir al aislamiento procurando preservar la identidad, sino, por el contrario, de reafirmar esa identidad tomando la historia, la cultura y el territorio como recursos, y las limitaciones como desafíos a partir de los cuales proyectar las necesarias transformaciones...”²

En este sentido el desarrollo local supone:

- Visión estratégica del territorio
- Actores con capacidad de iniciativa
- Identidad cultural como palanca de desarrollo
- Articulación de actores públicos y privados en torno a un proyecto colectivo, y actores públicos entre sí.

La articulación entre actores es uno de los grandes desafíos que enfrentamos en este ámbito. El énfasis debe estar puesto en un proceso en el que diversos actores (gobiernos locales, empresas, organizaciones sociales) unen sus fuerzas y recursos para conseguir nuevas formas de cooperación en el fin de estimular las iniciativas locales y concretarlas en un territorio determinado. Cuando hablamos de territorio nos estamos refiriendo a una realidad socio espacial. No es solamente un espacio físico que tiene una forma y una materialidad, sino que es también una construcción social. El territorio no es un soporte, sino que determina y es determinado por el hombre cuando se relaciona con él. Este concepto de territorio como una realidad donde se articulan múltiples dimensiones (social, cultural, política, económica, ecológica) guarda una estrecha relación con los procesos de desarrollo en el sentido en que lo planteamos anteriormente. Siguiendo en esta línea de desarrollo local del CLAEH³ el territorio, entonces, no es un mero espacio físico, un receptáculo donde las cosas suceden; es, por el contrario, una variable, y puede ser identificado a partir de cuatro dimensiones básicas:

- Dimensión económica, vinculada a la creación, acumulación y distribución de la riqueza, en la que nos centramos en esta comunicación. No es la única dimensión, ni tal vez la más importante.
- Dimensión social y cultural, referida a la calidad de vida, a la equidad y la integración social. Remite a los objetivos últimos, en el sentido de para que hacemos lo que hacemos.
- Dimensión ambiental, referida a los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados.
- Dimensión política, vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico.

¹ Gallicchio E. (2003) “Desarrollo económico local en el marco de una estrategia de desarrollo integral” Cuadernos del ClaeH n° 86-87

² Gallicchio E. (2003) “Desarrollo económico local en el marco de una estrategia de desarrollo integral” Cuadernos del ClaeH n° 86-87

³ Gallicchio E. (2003) - El desarrollo económico local en el marco de una estrategia de desarrollo integral. Cuadernos del CLAEH n° 86 - 87

El desarrollo local no depende solamente de los grandes centros de poder, sino que se construye todos los días en las sociedades locales.⁴ Es por eso que nuestra investigación centra su atención en Rocha como territorio, donde se pondrá a prueba que tan protagonistas y articulados son estos actores. El desarrollo local se plantea como una estrategia integradora, que incluye todos los aspectos de la vida local. En esa perspectiva el desarrollo económico se articula con la creación de empleo, la cohesión y la integración social, el mantenimiento y desarrollo de un referente identitario que estructure y de sentido a la vida y al proyecto de ese territorio específico.

De este tema y de nuestro interés específico en el departamento de Rocha, nos planteamos la siguiente pregunta; ¿Cuál es la incidencia que tienen los actores en el desarrollo del departamento? De tenerla, ¿De qué forma lo condicionan?

A su vez nos interesa comprobar si existen otros factores de causalidad (o mejor dicho para su estancamiento)

Para responder la misma, se formularon las siguientes hipótesis;

- El departamento de Rocha se encuentra dormido, en el sentido que tiene potencialidades intrínsecas que no son despiertas, es decir, no son explotadas para lograr el desarrollo del mismo.
- Uno de los factores que influyen en su estancamiento es la ausencia de actores llevan adelante propuestas e iniciativas que sintetizan los signos de identidad y las potencialidades locales – Liderazgos efectivos.
- El gran déficit del interior es la ausencia de masa crítica generadora de iniciativas consensuadas, viables y de largo plazo.

1.2 PRINCIPALES OBJETIVOS

El presente informe de investigación centra su objetivo general en analizar las consecuencias sociales a nivel local, de los procesos de re estructuración económica, a partir de la percepción y opinión de los actores locales.

Se plantearon los siguientes objetivos específicos:

- Percepción de los actores locales sobre la realidad de Rocha
- Describir las posibles causas de su estancamiento
- Indagar en las posibilidades de generación de factores de dinamismo a fin de que los territorios cobren Mayor aptitud para el crecimiento del departamento.
- Indagar que tipo de políticas son reconocidas y si están siendo efectivas, además de destacar los emprendimientos exitosos si existiesen como modelos a seguir en calidad de alternativas al futuro.

Se incorpora la dimensión de la competitividad territorial asociada a elementos de participación y de generación de proyectos colectivos. Así, el territorio deja de ser un mero espacio físico, en este caso exuberante de bondades de la naturaleza para ser interpretado y recreado a partir de dimensiones claramente discernibles: económica, sociocultural, ambiental y política.

1.3 FUNDAMENTACIÓN

El desarrollo local tiene un papel importante en nuestro país, dado que apunta a generar factores para que nuestros territorios se vuelvan más aptos para crecer, para recibir inversiones, para suscitar mayores y mejores dinámicas, para vincularse mejor con el país y el mundo.⁵ Conociendo los actores y sus iniciativas podemos indagar con mayor eficacia, que política se requiere para que los actores cumplan rol de unir sus fuerzas y recursos para conseguir nuevas formas de cooperación, con el fin de estimular las iniciativas y concretarlas. Además el aporte informativo que dejen las percepciones de los actores para la posible implementación de políticas de empleo, emprendimientos, con el fin de evitar la vulnerabilidad social en el departamento. Como se afirma por parte de José Arocena⁶, que muchos de los problemas de las intendencias municipales están originados en la falta de un conocimiento adecuado de la realidad de los territorios que gobiernan, es por eso que deberían realizar los estudios necesarios para llevar a cabo políticas sociales y de desarrollo económico acordes a las necesidades de la población. Estos estudios considerados verdaderas inversiones, que favorecerán la utilización adecuada de los recursos.

Relevancia social

En los últimos tiempos Uruguay no ha escapado a la emergencia de los temas locales y municipales en el marco de procesos de globalización y de integración regional. Esta realidad aparentemente contradictoria no es

⁴ Arocena, Marsiglia, Rebollo, Capandeguy- (2006) "La Paloma una sociedad en busca de sí misma".

⁵ Gallicchio E.(2003) "Desarrollo económico local en el marco de una estrategia de desarrollo integral" Cuadernos del ClaeH n° 86-87

⁶ J. Arocena (1992) Las municipalidades uruguayas frente al desafío del desarrollo. Cuadernos del CLAEH N°62

exclusiva del país; es el reflejo de la forma en que se han procesado los cambios en los modos de desarrollo en el nivel internacional.⁷

Pretendemos adentrarnos en una muestra relevante de opiniones de actores decisores de acciones que influyen en el que hacer del departamento; por las funciones que realizan o el lugar que ocupan. Como señala Raúl González Meyer: *Sabemos poco de cómo operan los sistemas locales o, si se prefiere; si constituyen sistemas. No contamos con un patrimonio de conceptos y teorías que nos ayuden a caracterizar los procesos que allí ocurren; sobre cuales son las lógicas de acción de los actores locales; sobre que hace que un problema en una sociedad particular sea representado y asumido como problema local o como problema central. (En función de reforzar) las dinámicas locales desde sus realidades y actores específicos es que debe explorarse los modos de producir procesos de acumulación de capacidades políticas, económicas, culturales y administrativas al nivel local. Capacidades que permiten planificar, invertir, tomar decisiones, tener objetivos de desarrollo, resolver carencias, innovar, participar, crecer en identidad.*⁸

Intentando por medio de metodologías cualitativas, penetramos en el entramado social del departamento, así visualizar los procesos y su evolución que se han desarrollado en esta sociedad local, para sacar enseñanzas que permitan ir aportando información y conocimiento para con el fin de ir construyendo esa herramienta que permita analizar la integridad del hecho social, económico y cultural a nivel local como pilares del desarrollo. También dar cuenta en el territorio analizado de la potencialidad específica de la sociedad local, en variables económicas, turísticas, ecológicas, culturales etc. Difundiendo la percepción de los actores a los diversos ámbitos de la vida social, sobre las dimensiones analizadas, se podrá contar con elementos para la retroalimentación entre la producción de políticas y lineamientos y las esferas de acción social y políticas que podrían abarcar e incluir. De esta forma se aspira a una cooperación en materia de aporte, brindando elementos para la toma de decisiones, y aportando al desarrollo social de la comunidad analizada. A su vez probar los conceptos teóricos de desarrollo local basándonos en la realidad existente en el departamento. Indagando como están interactuando los diferentes sistemas de acción en función de la relevancia que tienen en la escena local: político- administrativo, empresarial y socio territorial.

Relevancia para la Sociología

Tomando palabras de Giddens la realización de estudios que “contextualixen casos de análisis”, o sea comunidades y subespacios nacionales, como base de reproducción social de la población y considerando que constituyen “espacios vitales” para implementar políticas dirigidas a fortalecer las sociedades locales⁹

El trabajo tuvo como cometido estar orientado además a personas ligadas a la intervención sobre el territorio, desde las distintas organizaciones y desde diferentes roles: técnicos decisores, animadores, promotores de acciones de desarrollo, tratando de aportar algunas sugerencias a modo de recomendaciones para la acción en el citado territorio o en contextos similares a partir de las luces y sombras de nuestra propia experiencia. Asumimos que las características socioeconómicas del departamento de Rocha, son un mosaico de áreas con un gran potencial turístico, otras relacionadas al sector productivo, de conservación ecológica y zonas donde la frontera ejerce fuerte injerencia. Además recurrente en el tiempo de padecer inclemencias de la naturaleza y otras desavenencias de índole sanitaria que se enfrenta al mayor cambio de la historia a nivel del gobierno de la comuna, es por ello que el destino de la investigación nos parece por demás relevante. Paralelamente aparecen datos cuantitativos relevantes, que generan un signo de interrogación para el futuro, sobre todo en materia demográfica que comentaremos a continuación. A través de una lectura de indicadores que se adjuntan en los anexos, se puede observar que en el intervalo de los ocho años que separan este recuento del último censo, la población de Rocha prácticamente se mantuvo estable. Su tasa de crecimiento anual medio inter censal, si bien fue negativa, es de -0.1 por mil. Esta tasa continúa la tendencia iniciada en el período inter censal anterior. Crecimiento negativo, principalmente la baja se produce en el centro del departamento, no así en la costa y el contorno del departamento. El descenso del ritmo de crecimiento de la población de Rocha es resultado del comportamiento de las variables demográficas: fecundidad, mortalidad y de la migración interna e internacional. La pirámide se reduce en su base por efecto del descenso de la natalidad. La tasa bruta de natalidad se redujo 20%(pasó de 18.3 por mil en 1996 al 14.7 por mil en 2004).La mortalidad infantil se redujo un 26% y la esperanza de vida al nacimiento aumentó 3 años. El marcado estrechamiento del gráfico en las edades jóvenes y adultas indica la presencia de emigración reciente y pasada con predominancia femenina. La expulsión de población joven es una característica del departamento que persiste en el tiempo. (Ver Anexos). De la interpretación de los gráficos se desprende una población envejecida. Uno de los indicadores de este envejecimiento es la proporción de personas de 65 años o más de edad en la total de la población. Este comportamiento demográfico es muy dinámico dado que la población de 65 años o más de edad crece a una tasa superior a la del resto de la población (7.3 por mil contra 7.3 por mil contra -1.2 por mil).

⁷ Marsiglia – Pintos (1997) “La construcción del desarrollo local y Regional” - Cuadernos del CLAEH 78-79

⁸ Raúl González Meyer (1995): “Descentralización, desarrollo y economía” en Prisma, n° 4, Montevideo, Universidad Católica

⁹ Giddens, A (1990): Consecuencias de la Modernidad. Ed. Alianza Madrid.

Es el sexto departamento mas envejecido del país.

Aumenta la concentración de la población en el área urbana de Rocha en desmedro de la rural. El grado de urbanización pasó de 89% en 1996 a 91% en 2004. En este proceso intervienen los siguientes factores:

- Migración de la población rural hacia áreas urbanas
- Crecimiento natural de la población urbana
- Transferencia de población por reclasificación del área de su zona de residencia

Para el año 2025 la población de Rocha se reducirá en 2.500 personas y tendrá una estructura demográfica muy envejecida. El 18% de su población tendrá 65 años o más de edad.

La mitad de la población se situará por encima de los 39 años. Los menores de quince años serán un 19% de la población total lo que hace que la relación entre ambas poblaciones sea 1

La población en las edades centrales (15 a 64 años) aumentará levemente en términos relativos, pero en términos absolutos se reducirá levemente.

Numéricamente pasaran de 43.704 a 43.345, en porcentaje pasarán de 62% a 63% en el 2025.

Además aumentara la concentración de la población en las zonas urbanas del departamento, llegando al 93%.

Relevancia del cambio de gobierno

Rocha transita el mayor cambio de la historia a nivel del gobierno de la comuna, por primera vez la fuerza de izquierda accede al poder rompiendo paralelamente con el gobierno central la hegemonía de los partidos tradicionales. El departamento en los últimos cuatro periodos post dictadura tuvo dos intendentes que se alternaron en el poder, pertenecientes a los partidos nacional y colorado. Este cambio profundo se da en un departamento muchas veces catalogado de conservador y de carente de dinamismo, donde por ejemplo gano el Si en el plebiscito de los militares, y donde desde siempre predominaron las divisas tradicionales y nació por ejemplo el Movimiento Nacional de Rocha conducido por Carlos Julio Pereyra. Todos estos matices están generando un revés que contrasta con esa “quietud y conservadurismo” muy importante en la sociedad, por el cambio de rumbo, por las expectativas creadas y por la esperanzas depositadas en el porvenir, que se espera; no se muy lejano.

1.4 CONTEXTUALIZACIÓN DEL TERRITORIO Y RESEÑA SOCIOECONOMICA

Al abordar el departamento de Rocha, es inevitable no mencionar su gran diversidad a todo nivel, es por eso que entendemos como desarrollo integral y sustentable especialmente en cuanto a su desenvolvimiento como espacio turístico y recreativo, favoreciendo la generación de ingresos y empleos, valorizando y preservando el patrimonio ambiental y promoviendo la identidad local, bajo un “paraguas” de muchas particularidades del departamento que se dan solo allí y no son hasta el presente debidamente explotadas, como ser:

- La mayor reserva pesquera del país
- El mayor numero de áreas protegidas
- El mayor territorio de humedales y bañados
- La mayor cantidad de lagunas
- Con la excepción del Cerro montevidiano (y recreaciones de Colonia), el único territorio de Arquitectura militar de la Colonia
- El mayor numero de barcos hundidos
- El paisaje de los palmares – con la mayor concentración de Butia del mundo
- La mayor isla de ombues del mundo
- La mayor reserva de fauna del país
- El refugio del idioma mas puro
- La ojiva del próximo turismo de masa
- Ser uno de los integrantes de la cuenca arrocerá
- Antiguo reducto musical que se prolonga en el tiempo

Rocha, limítrofe con Brasil al sureste del territorio nacional. Al oeste limita con el departamento de Maldonado y al norte con el departamento de Treinta y Tres. La ciudad de Rocha, capital del departamento, se encuentra a unos 210 Km. de Montevideo. Según el último censo cuenta con 69.937 habitantes, distribuidos en unas 10 localidades con más de 500 habitantes del interior territorial y otras tantas más pequeñas pero de alto crecimiento estacional ubicadas sobre la costa atlántica. En relación a los niveles de ocupación Rocha se encuentra cerca de la media nacional 9,5 %. Sin embargo la estimación específica de empleo (ECHA 2006) revela que la diferencia entre sexo es considerable: para los hombres 66,3 % y para las mujeres 43,7 %. El empleo público alcanza el 17,8%, el empleo privado 48,2 %, los cuentapropistas un 26 % y un 4 % los patrones. Respecto a las características económicas de la población de Rocha mayor de 12 años de edad, la participación de la población económicamente activa (PEA) representa un 56,48%, esta desarrolla actividades principalmente en las ramas de artesanía 18,7%, agropecuaria y actividad de pesca 13,54%. La realidad agropecuaria del departamento de Rocha no escapa a la del País, con matices propios producto del peso relativo de algunos sectores que se destacan a nivel regional. Con 1.055.100 hás, Rocha cuenta con el 6 % del total del territorio nacional y participa con el 1,7% del PIB del país. El agro destaca como el principal componente del PBI departamental con un 24,4%.

La reactivación económica que tuvo el país en el bienio 2003-2004 vino de la mano de una fantástica recuperación del sector agropecuario en base fundamentalmente a la expansión de la producción agrícola (oleaginosos, maderas) y el sensible incremento de la producción de carne vacuna. En los veinte años que trascurrieron entre los Censos de 1980 y 2000 disminuyó un 6 % el n° de explotaciones agropecuarias con la mayor pérdida concentrada en las de menor tamaño (hasta 200 hás). La baja en los precios de la lana ocurridos en los últimos años, unido a los buenos precios pagados por los campos con aptitud forestal hizo salir del campo a muchas familias de pequeños productores.

Sector Cárnico

El negocio ganadero pasa por un buen momento productivo debido a la apertura de mercados, y su incremento de colocación de carne en el exterior, suba de las cotizaciones del producto y el aumento de la faena en los frigoríficos. Con un abasto interno deprimido manda la exportación destacándose la fuerte presión compradora de los EEUU (60 % del total). En este mercado es de esperar que aumente la inversión en el sector, fundamentalmente en el área de mejoramiento forrajeros- Nuestro campo ha canalizado un flujo de capital que se aleja del sector financiero (Crisis mediante) y bajo la forma de contratos de capitalización de ganado lleno un vacío dejado por la ausencia de créditos bancarios.

Sector Arrocerero

Dinamiza el norte del departamento orientado a la exportación, muestra una organización muy aceitada entre productores e industria. Tenemos en el debe el bajo porcentaje de rastros mejorados con especies forrajeras, técnica disponible desde hace varios años, que incrementaría la producción de carne en forma muy importante.

Sector Forestal

El ingreso de capitales extranjeros atraídos por los estímulos que disponía la Ley Forestal dinamizó el negocio de venta de campos y la ganadería en general. Existen 21.649 hás forestadas bajo proyecto en el departamento entre 1992 y el 2003 (Fuente Dirección Forestal). Hoy el desafío es enfrentar la proximidad de la cosecha de dichos montes sin afectar la red vial y tratando de que surjan emprendimientos que agreguen valor a la madera y generar mano de obra sin descuidar el ambiente.

Sector Lechero

Según el Censo Agrop. 2000, 164 productores rochenses tienen a la lechería como rubro principal. Si bien son pocos frente a los 1869 que tienen vacunos de carne como ingreso fundamental el sector es un gran generador de mano de obra y de los que más insumos y tecnología aplica. Tiene su mayor fortaleza en la integración que a través de Conaprole le permite al productor crecer sin techo en su producción con un mercado asegurado.

Sector Granjero

Concentrado en la zona de influencia de Castillos y en menor medida en torno a otros centros poblados departamentales. La horticultura con 72 productores y aves y cerdos con 120 productores. Todo un campo de trabajo que opinamos tiene en la Intendencia Municipal de Rocha como el agente, que proporcione el marco organizativo que el sector requiere. Pensamos en un Mercado Local de productores de granja que de prioridades a la producción enfocando al turismo como ya hay algunos casos que tienen buen suceso. Mención especial a los productores de miel que con posibilidades reales de exportación son un rubro de gran potencial. El cultivo de la papa tiene el depto, una destacada presencia. Según datos oficiales se siembran 513 hás (un 10 % del Total Nacional) con una producción de 10898 toneladas (un 14 % del total nacional) lo que representa para la zafra 2004 un 40 % superior al promedio nacional.

Nuevos emprendimientos

La viticultura tiene en la ruta 15, camino a la Paloma, un emprendimiento que merece ser apoyado y seguramente lo veremos ampliarse en el futuro. Si bien el Turismo Rural no es un rubro tradicional de la agropecuaria, es el ejemplo que rescatamos para sostener que no hay incompatibilidad entre un país agropecuario y uno de servicios. Todos los rubros que son capaces de atraer divisas, sin excepción deben ser apoyados tanto a nivel nacional como local.

Agremiaciones

Aparecen las sociedades Agropecuarias agremiadas a la Federación Rural como los referentes principales. El cooperativismo que tuvo muy buena presencia en la década de los 80, hoy ha perdido protagonismo. Surgen emprendimientos grupales de productores muy rescatables y que marcan una opción a seguir por otros que quieran compartir experiencias y posibilitar la contratación conjunta de técnicos asesores.¹⁰

¹⁰ Resumen de la Nota a Diario el Este Agosto 2005 – Ing Agr. Onelli Pereira Loyarte Productor Rural, Presidente del Centro Agronómico de Rocha.

CAPITULO 2- MARCO CONCEPTUAL

La existencia de actores con capacidad de iniciativa es condición necesaria para hablar de un proceso de desarrollo local.

El desarrollo local, en este sentido, no es tarea para pocos, lo que esta en juego es la participación informada de los diversos actores de la sociedad.¹¹ Es por eso que resulta indispensable generar capacidades para pensar estratégicamente el papel de los agentes y los factores que puedan limitar o facilitar los proyectos de desarrollo.

*“El departamento de Rocha tiene potencialidades intrínsecas que hacen que su desarrollo parezca al alcance de la mano; sin embargo esa mano, esas manos, no aparecen”*¹²

El desarrollo local se basa en el impulso de quienes llevan adelante propuestas e iniciativas que sintetizan los signos de identidad y las potencialidades locales con las claves del contexto. Cada vez más se necesita de actores organizados pero... el gran déficit del interior es la ausencia de masa crítica generadora de iniciativas consensuadas, viables y de largo plazo. ¿Rocha los tiene?

Se pone a discusión si una mejor interacción entre los actores y las organizaciones departamentales y del gobierno, sumado a un mayor nivel de información y participación, que posibilitarán el consecuente involucramiento, crearán condiciones para lograr un desarrollo sustentable y apuntalar la identidad de la zona analizada. Además de re orientar la mentalidad, en un escenario de precariedad laboral, marcado por la zafalidad, gran informalidad, casi nula industria y un trabajo rural como única forma “estable” de pertinencia al mercado laboral. La marcada tendencia hacia la inestabilidad e inseguridad de los empleos, se traduce en una mayor vulnerabilidad social de los trabajadores y necesidad de emigrar hacia otros departamentos o al exterior. Se destacan por sus implicancias sociales algunos temas centrales de análisis, emergentes de las tendencias urbanas regionales y los escenarios prospectivos planteados para el caso uruguayo, que podrían tener vigencia en otros países de la región y que contribuyen a integrar una agenda de investigación en procesos urbanos:

Incremento de las desigualdades regionales y socioeconómicas, a partir de los diferenciales de inversión, competitividad y tipo de inserción de las sub-áreas nacionales en el MERCOSUR y el sistema internacional; diversificación y especialización de la producción sectorial y regional.

Inversión extranjera como factor central de la reestructuración económica local, a través de complejos turísticos, infraestructuras por concesión de obra pública, sector inmobiliario, "urbanizaciones cerradas", agroindustrias, etc.

Reestructuración demográfica, mediante "nuevos flujos poblacionales" permanentes y coyunturales -, entre áreas metropolitanas y otros espacios subnacionales, así como de países vecinos, hacia aquellas áreas dinámicas con capacidad de generación de empleo.

Fragmentación socioeconómica y cambios en la estratificación social, derivados de la afluencia de migrantes, con estilos de vida y pautas de consumo diferentes.

Expectativas y conflictos emergentes por parte de sectores de la población local, frente al crecimiento y a los potenciales impactos de obras de infraestructura y grandes proyectos de inversión.

Ausencia de estrategias alternativas y consenso sobre pautas y tipos de desarrollo por parte de las comunidades locales.

Configuración de nuevas pautas de "cultura urbana", y "desarrollo local", en función a la expansión de la globalización económica y del consumo.

Impactos socioculturales de la globalización y "emergencia de problemas sociales y vulnerabilidad" en las ciudades, que afectan no solamente a los más pobres, sino también a importantes sectores de la clase media, tales como precariedad laboral, inseguridad, violencia, etc.

2.1 GLOBALIZACIÓN

Este termino de moda en los tiempos recientes, que ha permitido entre tantas otras cosas, que los seres humanos estén unidos por la misma información, que llega instantes después de haberse producido el hecho, y conectados por redes complejas de interdependencia. Según las palabras de Arocena,¹³ esto hace que nuestras emociones, nuestras ideas y nuestras acciones se generan en un entramado de influencias que atraviesan el planeta. Se señala por parte del autor que *“el mundo actual está atravesado por el fuego cruzado de la globalización y los particularismos, que en su versión extrema, suscitan hambre, destrucción de formas de vida y acumulaciones socioculturales la primera, violencia y muerte la segunda”*. El desafío actual siguiendo el pensamiento del autor referido, aboga por transformar la globalización amenazante en oportunidad y por encontrar alternativas y nuevos espacios de articulación de lo local y lo global. La globalización de la economía, la política y la cultura es una de las tendencias que están redefiniendo el contexto mundial en este fin de siglo. Esas nuevas dinámicas globales tienen una creciente incidencia en los territorios y sociedades concretas (lo local). Como consecuencia, aumenta la complejidad de cada territorio y crece la incertidumbre acerca de su futuro desarrollo. Pero estos

¹¹ Gallicchio E. (2003) "Desarrollo económico local en el marco de una estrategia de desarrollo integral" Cuadernos del Claeh n° 86-87

¹² Carlos Fagetti, asistente social universitario con avanzados estudios de agronomía y posgrados de Desarrollo Local y Gestión Pública del Turismo. José Luis Olivera, arquitecto, vicepresidente de la Sociedad de Arquitectos del Uruguay, especialista en temas de ordenamiento territorial y desarrollo urbano.

¹³ Arocena J. (1997) "Lo Global y lo local en la transición contemporánea" Cuadernos del CLAEH n° 78-79

condicionantes globales no afectan de la misma manera a los territorios. Los que han alcanzado ciertos niveles previos de desarrollo y cuentan con cierta masa crítica de capacidades estratégicas estarán en mejores condiciones para utilizar las oportunidades en su beneficio.¹⁴

Por lo tanto cada territorio tendrá sus consecuencias y asimilaciones del proceso globalizante es por eso que tomamos los conceptos de Veiga y Rivoir :

“Asumimos que existen distintas dimensiones del proceso de globalización que afectan a nuestros países, las cuales impactan diferencialmente a los sectores y áreas del territorio. Ello implica que la globalización envuelve la diversidad socioeconómica, en la medida que las sociedades locales están insertas en escenarios de desarrollo desigual. En síntesis, esto significa que tales procesos asumen manifestaciones sociales y territoriales heterogéneas, transformando la configuración urbana y regional”¹⁵

La Globalización ha sido definida, como la intensificación de relaciones sociales a escala transnacional que vinculan localidades distantes, de tal manera que eventos locales son “modelados” por sucesos ocurridos a muchos kilómetros y viceversa¹⁶. Asimismo también ha traído mayor acceso a la información, al intercambio cultural, diversificación de mercados y ofertas de bienes de consumo, también ha provocado desigualdad social y precariedad laboral en esta parte del mundo, según algunos expertos latinoamericanos.

En tal medida, la actual “Era de la información”, implica transformaciones estructurales en las relaciones de producción, cuyas manifestaciones más claras son; el aumento de la desigualdad y la exclusión social y la fragmentación del empleo¹⁷. Dichos procesos son particularmente relevantes en las metrópolis latinoamericanas, a través del aumento de la población y las desigualdades sociales.¹⁸ Aun la región (Latinoamérica) enfrenta la transición hacia la globalización, de hecho aún existen zonas aisladas que ni han disfrutado de sus ventajas ni han sido afectadas por sus impactos negativos. “Eliminación de las fronteras” la globalización significa que los distintos insumos de la producción de un objeto o un bien de mercado materias primas, trabajo, capitales o inversiones provienen de distintos puntos del planeta y no únicamente de un país o región en particular. El concepto se ha extendido, analógicamente, a los ámbitos de la cultura, la ciencia y la tecnología, entre otras materias. Para el sociólogo y ex ministro chileno José Joaquín Brunner, “la globalización se caracteriza, en el plano político, por su difusión del modelo democrático; culturalmente por promover la post – modernidad y propiciar la revolución de las telecomunicaciones. Y el ámbito económico es universalizar los mercados y dar paso al auge del capitalismo post industrial.” (así lo expresaba en una nota en Tiempos del Mundo 3-08-06). Esto que podría llamarse “estandarización social y económica” ha sido un proceso de toda la vida en el mundo. Pero la mayoría de los analistas coincide en que la globalización como la entendemos en la actualidad, comenzó a consolidarse a finales de la década de 1980, con el término de la Guerra Fría, el rápido salto de las telecomunicaciones y la implementación de reformas económicas consensuadas. Tales medidas económicas fueron ideadas por el Fondo Monetario Internacional FMI, el Banco Mundial, la Reserva Federal y el Congreso de Estados Unidos para ser aplicadas especialmente en América Latina. Este hito bautizado como Consenso de Washington (1989) planteó la apertura económica, la desregulación, la reducción del gasto público y las privatizaciones entre otras acciones que luego fueron etiquetadas con el término de neoliberalismo. También en esa época se produce otro hecho definitorio: la llamada Ronda de Uruguay (1994), hoy convertida en la Organización Mundial del Comercio (OMC). América Latina ingresó a un periodo de globalización desde la década de los 80 a distintas velocidades. Es un proceso en el que los tiempos los marcan las políticas de los países más grandes, como EEUU, la CEE y Japón. Existen diferentes modos de adaptación a este proceso global : aliarse más con los vecinos en un mercado regional que sea un paso intermedio (caso MERCOSUR 1991) entre la apertura del mercado internacional y la competencia con el resto del mundo o, simplemente , abrirse al mundo y tratar de competir solo. (Tratados de Libre Comercio). Y aunque los mercados o puntos de destino para las exportaciones se han diversificado, la mayoría sigue siendo materias primas o productos semiprocesados. Uruguay con gran potencial en este sentido. El patrón de inserción de América Latina en la economía mundial no se ha modificado con la globalización. Seguimos siendo proveedores de bienes minerales y agrícolas. Vendemos al precio que nos dan los compradores, valores muy volátiles, Brasil, Chile y Argentina han diversificado su producción. Pero no llega a la revolución del bloque Asiático. La globalización ha beneficiado a aquellos países que tienen mano de obra semi calificada, incluso no calificada, ya que atraen mayor inversión hacia empresas de manufactura barata para exportación, como en el caso de México y Centroamérica. En zonas urbanas y calificadas, la industria local se enfrenta un nivel de competencia mayor al que antes, y por eso se ha visto un fuerte incremento en el desempleo, y eso llevado a un plano regional se agrava. Tales efectos provocan que, aunque haya crecimiento económico, no se logre reducir la pobreza. Se le suma además el problema de la competitividad, para los inversionistas extranjeros hay lugares mejores para invertir. En Asia oriental, el nivel de educación de la población supera al de América Latina. Sin embargo tienen salarios que muchas veces son menores. En el plano social, el impacto más notorio de la globalización es la mayor sintonía entre las sociedades y el auge de sentimientos homogéneos de vinculación hacia problemas sensibles. La defensa del medio ambiente por ejemplo, es el elemento más visible, por que implica mayor conciencia de una sociedad que se siente mas vinculada al mundo. Ejemplos en Rocha son varios en este sentido: Puerto Graneles, Planta Anchoita, Puente Laguna Garzón con reticencias disimiles pero de ambos lados del “posible” puente. En definitiva, los territorios en la globalización son importantes como factor de desarrollo aunque sean territorios a reinventar y a reconstruir. Se necesitan estrategias territoriales que sean innovadoras y que asuman los nuevos desafíos del escenario globalizado.

¹⁴ Federico Bervejillo (1995) “Territorios en la globalización” en Prisma, n° 4, Montevideo, Universidad Católica, 1995

¹⁵ Danilo Veiga Ana Laura Rivoir (2005) Sociedad y Territorio – Montevideo y el Área Metropolitana.

¹⁶ Giddens 1990 : “Consecuencias de la modernidad” Ed. Alianza Madrid

¹⁷ Castells 1998. “La era de la Información : Economía, Sociedad y Cultura” Vol. 3 Fin de Milenio

¹⁸ De Mattos 2004 “Redes, Nodos e Cidades: transformacao da metropole Latinoamericana”

“En el actual escenario que se desenvuelven nuestras ciudades existen redes globales que articulan individuos, sectores y áreas urbanas, al mismo tiempo que excluyen otros tantos individuos, grupos y territorios. Consiguientemente, los países están atravesados por dicha lógica dual, en que surgen redes transnacionales de componentes dinámicos de la globalización, al mismo tiempo que se discriminan y excluyen grupos sociales, al interior de cada región o ciudad”¹⁹. Es que la globalización representa no solo un proceso económico sino que, como lo señalan autores como Giddens o Touraine, implica la mundialización de las relaciones sociales. Si bien se profundizará en la temática de la relación entre la globalización y “lo local”, es notoria la creciente importancia de esta dimensión para comprender y cambiar las realidades de los mercados de trabajo. Estos autores enfatizan en el rol creciente de nuevos actores sociales, la educación, y el reforzamiento de la necesidad de poner la economía al servicio de la sociedad y de la justicia social. El rápido ritmo de la globalización suscita problemas comunes a todos los países. La competencia cada vez más enconada y los cambios económicos que trae consigo la confluencia de la integración económica mundial con los adelantos técnicos pueden engendrar inestabilidad y dificultades en lo tocante a mantener la empleabilidad de una gran parte de la población activa de un país. En este sentido, un aspecto destacado en toda la literatura es que el nivel y la calidad de los trabajadores calificados de un país son hoy factores decisivos para aprovechar las oportunidades y para reducir al mínimo los costos sociales que trae consigo la apertura económica.²⁰ Se puede afirmar que existen verdaderas zonas “ganadoras” y otras “perdedoras” en el marco de este proceso. Pero ¿qué se gana y qué se pierde para realizar una afirmación de este tipo? Desde la óptica del mercado de trabajo, se puede afirmar que “la cantidad y calidad de los recursos humanos, naturales y de capital disponibles, la estructura productiva heredada en cada caso, su mayor o menor accesibilidad a los actuales ejes dinámicos ...,o la diversa capacidad de iniciativa mostrada por los agentes sociales públicos y privados a la hora de responder a los retos que impone el nuevo contexto mediante estrategias de adaptación tendientes a incrementar las ventajas competitivas regionales, parecen esenciales en su justificación”.²¹ Es que la nueva sociedad -globalizada, informacional, etc.- es una sociedad dual. “El nuevo modelo tecno-económico se caracteriza simultáneamente por su gran dinamismo productivo y por su carácter excluyente de amplios sectores sociales y territorios”²²

2.2. DESARROLLO LOCAL EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN

La relación local - global²³

Este concepto apunta a dos tipos de vinculaciones básicas que no pueden eludir las sociedades locales. Por un lado la consideración de la situación de cada territorio concreto en relación con los desafíos de la globalización, como fenómeno que está afectando hoy fuertemente a los espacios locales en diversas áreas (económica, cultural, política). Se debe integrar y optimizar lo sectorial pero leído en clave territorial a través de la acción del sistema de actores locales en concreto. El desafío se plantea en pensar y diseñar políticas desde lo local que operen sinérgica mente con esas políticas sectoriales.

En primer lugar, entendemos que “desarrollo local” no implica cortar toda relación con el sistema global, defendiendo la sociedad local como si fuera una isla. Tampoco significa aportar recursos financieros o técnicos sin tener en cuenta la potencialidad específica de la sociedad local.

El desarrollo local implica siempre una articulación de los proyectos locales con políticas de carácter nacional o global, que se ubican en el marco general de las condiciones económicas e institucionales del país. Como señala Vázquez Barquero: “Para que la política sea eficiente es conveniente que se produzca una sinergia entre las acciones que van de arriba hacia abajo promoviendo el desarrollo estructural y las que van de abajo hacia arriba, que surgen de la especificidad de cada localidad y de cada territorio”²⁴

Las cuestiones a atender serán por ejemplo mejorar el posicionamiento y la competitividad del departamento en los sectores de servicio por ejemplo si nos referimos al turismo, además desarrollar ventajas comparativas dinámicas, atender la sustentabilidad de las estrategias y preservar e incrementar la identidad y el patrimonio cultural, todos estos aspectos deben estar integrados.

Como se plantea en el estudio de Desarrollo Local para América Latina, las políticas deben orientarse a mirar el todo, en función de las diferencias y desequilibrios regionales, a través de políticas de compensación, reconversión, reactivación, que generan oportunidades y contribuyan a paliar los efectos negativos de la reestructuración productiva y los procesos de la globalización.

El desarrollo no depende solamente de los grandes centros de poder, sino que se construye todos los días en las sociedades locales. Los niveles micro o locales muestran aspectos propios que no se comprenderán si el enfoque se limita a una perspectiva macro o global.

“... la globalización envuelve la diversidad socioeconómica, en la medida que las sociedades locales están insertas en escenarios de desarrollo desigual. En síntesis, ello significa que tales procesos asumen manifestaciones sociales y territoriales heterogéneas, transformando la configuración urbano, regional, y particularmente la estructura socioeconómica de aquellas áreas con mayor potencial, en función a su inserción y al dinamismo fluctuante de Argentina y Brasil” (Veiga 2004)

¹⁹ Danilo Veiga - Ana Laura Rivoir (2005) “Sociedad y Territorio” Montevideo y el Área Metropolitana.

²⁰ Galicchio E. (1985-1999) III Congreso latinoamericano de sociología del trabajo

Uruguay: reestructuración económica y cambios en los mercados de trabajo regionales.

²¹ Mendes, C. (1997) Conferencia en el Seminario Internacional de CLACSO Y FLACSO. Noviembre Buenos Aires.

²² Borja, J., Castells, M. (1997), Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la información, Madrid, Taurus

²³ En este punto Seguimos las ideas planteadas en el artículo de Javier Marsiglia: “La gestión social a nivel local”, Prisma nº 4, Universidad Católica del Uruguay, 1995.

²⁴ Vázquez Barquero (1993): Política económica local. Pirámide, Madrid

En dicho contexto, no son válidos los argumentos de "homogeneización e inevitabilidad de los procesos globales", que se plantean en distintos ámbitos. Aunque pueden existir en muchos casos una "globalización de problemas nacionales" y al mismo tiempo una "especificidad singular de ciudades y regiones "; en la medida que se desterritorializan cosas, gentes, valores, etc., y se fragmenta el espacio, el tiempo y las ideas.²⁵ Desde este punto de vista el desafío para las sociedades locales en este caso Rocha; está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales a través de las estrategias de los diferentes actores en juego. El enfoque del desarrollo local pone énfasis en un proceso en el que diversos actores (gobiernos locales, empresas, organizaciones sociales) unen sus fuerzas y recursos para conseguir nuevas formas de cooperación con el fin de estimular las iniciativas locales y concretarlas.

Plantea una nueva articulación de actores territoriales. La cooperación entre actores públicos de diferente nivel institucional (local, regional, nacional, internacional), así como la cooperación entre el sector público y el privado, es un aspecto central en el enfoque local. En esta línea siguiendo las ideas desarrolladas en el libro tercero de Desarrollo Local en América Latina del CLAEH, podemos afirmar que la percepción y comprensión de la lógica de los actores estatales y de los actores de la sociedad civil que actúan en lo local, sus posibilidades efectivas de encuentro y de complementación son desafíos fundamentales para quienes pretenden impulsar procesos y proyectos desde una perspectiva de desarrollo. El desarrollo local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio en este nuevo contexto de globalización.

En este sentido el desarrollo local supone;

- Visión estratégica del territorio
- Actores con capacidad de iniciativa
- Identidad cultural como palanca de desarrollo
- Articulación de actores públicos y privados en torno a un proyecto colectivo, y actores públicos entre si.

La articulación entre actores es uno de los grandes desafíos que enfrentamos en este ámbito. El territorio, entonces, no es un mero espacio físico, un receptáculo donde las cosas suceden; es, por el contrario, una variable, y puede ser identificado a partir de cuatro dimensiones básicas:

- Dimensión económica, vinculada a la creación, acumulación y distribución de la riqueza, en la que nos centramos en esta comunicación. No es la única dimensión, ni tal vez la más importante.
- Dimensión social y cultural, referida a la calidad de vida, a la equidad y la integración social. Remite a los objetivos últimos, en el sentido de para que hacemos lo que hacemos.
- Dimensión ambiental, referida a los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados.
- Dimensión política, vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico.”

Así por ejemplo el desarrollo local no significa aportar recursos financieros o técnicos sin tener en cuenta la potencialidad específica de la sociedad local. Tampoco habría desarrollo local si se cortara toda relación con el sistema global, defendiendo la sociedad local como si fuera una isla. El desarrollo no depende solamente de los grandes centros de poder, sino que se construye todos los días en las sociedades locales. Los niveles micro o locales muestran aspectos propios que no se comprenderán si el enfoque se limita a una perspectiva macro o global.

“... la globalización envuelve la diversidad socioeconómica, en la medida que las sociedades locales están insertas en escenarios de desarrollo desigual. En síntesis, ello significa que tales procesos asumen manifestaciones sociales y territoriales heterogéneas, transformando la configuración urbano, regional, y particularmente la estructura socioeconómica de aquellas áreas con mayor potencial, en función a su inserción y al dinamismo fluctuante de Argentina y Brasil”.²⁶

2.3 ACTORES LOCALES

“Actores locales” son aquellos “agentes que, en el campo político, económico, social y cultural formulan propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales”.

Fernando Barreiro habla de tres categorías de actores:²⁷

- los ligados a la toma de decisiones (político-institucionales),
- los ligados a la acción sobre el terreno (la población y todas las expresiones activas)
- los ligados a técnicas particulares (expertos-profesionales)

Las lógicas de estos actores potencian o diluyen las expresiones del desarrollo local. Las intendencias del interior y los partidos políticos que han ejercido el rol ejecutivo de las mismas, han tenido durante buena parte de este siglo una impronta fuertemente paternalista. Su relación con la sociedad local se ha apoyado en actores políticos barriales que dependieron para su legitimación, de la respuesta inmediata y concreta de la Intendencia a una demanda (generalmente individual) de un vecino de su barrio. Esto ha dado buenos frutos en lo electoral para el partido en el poder, pero ha vaciado de contenido a las comisiones barriales y ha frustrado buenas oportunidades

²⁵ Ianni (1995) A sociedade global. Ed. Civilizacao Brasileira. 3ª. Ed. Rio de Janeiro.

²⁶ Veiga – Rivoir (2004) “Desigualdades sociales en el Uruguay”. Ed. Fac. Ciencias Sociales, Universidad de la Republica

²⁷ Barreiro Fernando (1998), Los agentes de desarrollo en Cuadernos del ClaeH 45 -46. 2da. Serie, Año 13. / 1-2.

de interrelación positiva para el desarrollo de iniciativas desde el barrio, la localidad o la micro región. Por otro lado, en muchos departamentos del interior, la ausencia de colectivos formadores de cultura solidaria y de iniciativa como los sindicatos, las cooperativas, universidades y los propios empresarios, ha impedido establecer una red de intereses que permitan plasmarse en proyectos de desarrollo local.

*“Cuando hablamos aquí de actores, nos referimos no solo a las personas o instituciones que desarrollan acciones directas en el territorio sino también a todas las estructuras, organismos y personas que por misión o acción tienen un lugar y un papel en los engranajes de los intercambios locales”.*²⁸

Tal cual es el caso de Rocha que carece de empresas, sindicatos, centros de enseñanza relevantes. Son actores y agentes en esta perspectiva todos los que toman decisiones que afectan al territorio. La existencia de actores con capacidad de iniciativa es condición necesaria para hablar de un proceso de desarrollo local. Estos actores pueden ser individuales o colectivos; empresariales, sociales o políticos, locales o externos; institucionales o inter.-institucionales, si los clasificamos en función de su naturaleza y su grado de complejidad. Si intentamos ubicarlos en función de su lógica de acción, o sea según su racionalidad predominante en su forma de pensar y actuar, siguiendo a Arocena podemos distinguir diferentes sistemas de acción interactuando en la escena local.²⁹ Estos, tienen sus lógicas específicas y producen permanentemente formas de bloqueo, intercambio y articulación de distinta naturaleza. Los tres grandes sistemas de acción identificables a nivel local son: el político administrativo, el sistema socioterritorial, el sistema empresarial. En ellos se pueden apreciar diferentes lógicas. El sistema político administrativo comprende a los municipios, organismos locales que dependen de la administración central y agencias locales de las empresas nacionales. En este sistema predomina una lógica de tipo sectorial y vertical, o sea que existen sectores especializados en cada una de las áreas del quehacer nacional, cada uno funciona según su propia racionalidad y tiene una acción uniforme en todo el territorio nacional. No reconoce especificidades y opera desde el centro en una dirección vertical. El sistema empresarial comprende tanto la gran empresa instalada a nivel local como las pequeñas y medianas empresas. La inexistencia de ámbitos locales adecuados para que se produzca la inserción del empresario, así como también de otro tipo de actores, no facilita su aporte positivo a un proceso global de desarrollo. El sistema de acción socio territorial, se orienta fundamentalmente a dar respuesta a necesidades básicas de las comunidades locales. Lo conforman organizaciones que tradicionalmente han tenido una fuerte vinculación con el territorio: comisiones barriales, de fomento, deportivas, militantes políticos, religiosos, profesionales con acciones sobre le terreno. Podemos apreciar al interior de este sistema por lo menos cuatro lógicas de acción operando: la del militante, la del voluntariado, la lógica profesional y la lógica política. Cada una de ellas tiene su peculiaridad, pero comparten la fuerte inserción en el territorio y el tipo de temáticas que abordan.³⁰

²⁸ Lorenzo Cachón (1996) “Mandamientos (10) para el desarrollo local desde las experiencias europeas”.

²⁹ Arocena (1995) El desarrollo local. Un desafío contemporáneo, Caracas, CLAEH- Nueva Sociedad - pp. 75-80

³⁰ Mendez C. – Pintos G.(1999) - Desarrollo Local en América Latina 3 – Fortalecimiento y articulación de actores –

CAPITULO 3 - ABORDAJE Y ESTRATEGIA METODOLÓGICA

Dado que nuestro problema apela a la búsqueda de significados, requirió técnicas cualitativas para obtener los datos necesarios para la investigación propiamente dicha. La visión cualitativa tiende, al decir Alonso ³¹ “examinar las producciones significativas de los propios sujetos-discursos, imágenes, relatos, representaciones, etc.-generadas y construidas por los actores, o en dialogo directo con ellos, en sus propios contextos situacionales, sociales e históricos.

Se utilizo la técnica de entrevista en profundidad, ya que se presento como una técnica adecuada para abordar este problema. A través de ella, es posible dar cuenta de las diferencias de sentidos atribuidos a su realidad desde los sujetos implicados. Se procuro relevar las distintas interpretaciones sobre la situación del departamento.

Para la entrevista, se adopto una pauta estructurada³², ya que se formularon las mismas preguntas a todos los entrevistados (se adjunta pauta en los Anexos). Se trato de seguir la redacción exacta del conjunto de preguntas para cada entrevistado. La idea es que, como en las técnicas de encuesta las preguntas puedan ser comparables de manera que cuando aparecen variaciones entre entrevistados puedan atribuirse a diferencias reales de respuesta.

Para la construcción de los datos que sustentan el análisis, a las técnicas de corte cualitativo mencionadas, se complementaron con datos cuantitativos.

3.1 TÉCNICAS EMPLEADAS

El principal instrumento de este estudio fue la entrevista.

La percepción de cada individuo es en si de naturaleza subjetiva, el conocimiento de las diversas percepciones y opiniones en la sociedad local constituye un elemento de fundamental valor cuando se trata de descubrir la articulación y la injerencia de tales actores en pro del desarrollo local.

La entrevista es fundamental en todo estudio de realidades locales; permite una comunicación con el actor local sobre temas que en parte son propuestos con anterioridad por quien investiga y otros que emergen en la propia entrevista sobre diferentes aspectos de la realidad local, sobre la vida de la persona, e infinidad de aspectos que van conformando el contexto del entrevistado y su posición en él (opiniones, actitudes, relaciones sociales, conocimiento de esa realidad, debilidades y fortalezas, anécdotas explicativas de la cultura local).

Se elaboro una pauta de entrevista adaptada a los objetivos del estudio.

Se tomo como referencia la pauta básica utilizada en la Investigación: “Desigualdades y fragmentación social en Montevideo y su Área Metropolitana”. 2004. (Veiga-Rivoir 2004)

Se procura que la dinámica de la entrevista se “construya el relato particular” de cada entrevistado.

Se dio prioridad a la técnica de entrevistas estandarizada, de preguntas abiertas. ³³

Este tipo de entrevista estructurada en focos temáticos (focalizada) estará centrada en las experiencias subjetivas y el conjunto de los informes de sus respuestas permite al investigador:

- a) poner a prueba la validez de las hipótesis.
- b) descubrir respuestas no previstas que puedan dar lugar a nuevas hipótesis.

Planificar el futuro de la zona requiere:

Conocer la realidad actual: detectar las visiones, identificar los puntos débiles y puntos fuertes: los riesgos, conflictos y atractivos; hacia dónde se quiere llegar, determinar los temas claves para pasar de la situación actual a la situación deseada.

3.2 MUESTRA

La muestra escogida tiene como fin, abarcar un espectro diverso, se trato de contemplar todas las visiones posibles con el fin de obtener un heterogéneo collage de opiniones.

Las entrevistas tendrán como destinatario actores locales del territorio delimitado, ya sea que ejerzan actividades productivas, laborales, de comercio, estudio, vivienda, autoridades o que de alguna forma u otra tengan injerencia en la misma.

Son aquellos que simultáneamente son motor y expresión del desarrollo local; actores ligados a la toma de decisiones político-institucionales expertos-profesionales, técnicos agropecuarios, población y todas sus expresiones activas.

³¹ Alonso E. Luis (1998) La Mirada cualitativa en sociología. Una aproximación interpretativa. De Fundamentos, España. Cap 2: Sujeto y discurso: el lugar de la entrevista abierta y las prácticas de la sociología cualitativa.

³² Valles. M (1997): “Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional”. Síntesis Sociología.

³³ Respuestas posibles infinitas; tienen la ventaja de ser de buena comprensión, aumenta la motivación para la entrevista, la codificación es más difícil, necesidad de ejercer eficientemente la entrevista.

La elección de la entrevista focalizada tiene el sentido de ir aproximándose al tema desde múltiples estrategias para lograr el máximo de información sobre un tópico dado, presupone igualdad entre el entrevistador y el entrevistado, esta igualdad es un objetivo, muy difícil de lograr.

Focalización en unidades de observación que serán:

(El criterio de elección es por ser las localidades que concentran el 72 % de la población total del departamento)

Castillos – Lascano- Chuy- Rocha Ciudad

(Nota: Tanto para Rocha ciudad y Chuy también se entrevistaron actores de sus balnearios satélites La Paloma y Punta del Diablo)

3.3 DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Se identificaron variables claves que dieran cuenta de la inserción del entrevistado en la realidad local y como esta influye en la percepción que cada individuo tiene respecto al desarrollo local y las posibles alternativas de mejora.

- Sector o Institución al que pertenece o representa: allí se define el lugar que el entrevistado ocupa dentro del sistema social, roles y responsabilidades.
- Nivel de conocimiento, evolución e implicación en la problemática del territorio y usufructo de sus espacios.
- Involucramiento personal en el entramado social de su localidad
- Propuestas y visiones de Futuro

Dimensiones relevantes:

- Situación actual
- Evolución reciente
- Alternativas de futuro



CAPITULO 4 - ANÁLISIS Y CONCLUSIONES

4.1 COMPONENTES DEL DESARROLLO LOCAL – LA VISIÓN DE LOS ACTORES

Opinión de actores locales sobre las diferentes dimensiones

En este capítulo se presentan la percepción que los actores locales tienen sobre dicha realidad; las transformaciones sociales, el contexto y los cambios sociales así como sus aportes sobre alternativas de futuro, para cada unidad observada. Agrupamos las opiniones en tres bloques dimensionales: situación actual del territorio, evolución reciente, alternativas de futuro. Se busco contemplar la diversidad y heterogeneidad en la selección de los entrevistados, eligiendo referentes en cada localidad ya sea de la actividad pública como privada*.³⁴

Situación actual I

- Principales problemas sociales y desigualdades
- Factores que son vistos como desencadenantes
- Las iniciativas y las políticas sociales
- Visualización y incidencia

³⁴ Entre abril de 2006 y marzo del 2007, se realizaron veinticinco entrevistas a actores locales de Rocha, focalizandonos en aquellas cuatro localidades más pobladas y sus aledaños referentes como Punta del Diablo, la Coronilla, La Paloma y Velázquez.

Tabla 1

	Situación Actual			
	Problemas y desigualdades	Desencadenantes generales	Iniciat. y pol. sociales	Visualización incidencia
Rocha	Zafralidad laboral	Improvisación	Alternativa Chuy	Frágil compromiso social universitario
	Desempleo	Cierre de industrias Pesca Frig.	SOS La Paloma	Desprecio a lo académico
	Inseguridad - drogadicción	Situación económica - desempleo	Mides	Discriminación a lo social
	Inexistencia de grupos u organizaciones	Descreimiento para IMR	Consejo para el desarrollo de Rocha	Inexistencia de cultura sindical
	Perdida capital humano - carencia de dinamismo	Falta de liderazgos	Centro Caif en la Paloma	Mismos profesionales para varias áreas sociales
Lascano	Quiebre familiar – por falta educ. superior	Infraestructura turística obsoleta		
		Falta de políticas		
	Viviendas en calidad y numero - saneamiento	Tecnología desplazo mano de obra en el arroz	Caritas	No se visualizan
	Poco dinamismo, sin cambios – estancamiento en el crecimiento	Crisis institucional del 2002	Iglesia – hogar de niños	No son conocidas
	Falta de formación y visión de la gente para prestar servicios	Malas administraciones municipales	MVOTMA – mediante Mevir erradicando vivienda insalubre	Concentración en problemas personales
Chuy + Punta del Diablo	Inseguridad - copamientos		Rotarios	
	Subcontratación en arroz – bajos salarios		Club de Leones con destaque	
	Desempleo, desencanto juvenil - resentimiento			
	Drogadicción			
	Zafralidad Laboral (arroz y turismo)			
Castillos	Viviendas precarias - saneamiento	Gobiernos precedentes estáticos	ONG Alternativa Chuy	Han mitigado situaciones criticas
	Cierre de fábricas	Ingreso de Aftosa y repercusiones	Plan de Emergencia	Egoísmo va en contra de la ayuda necesaria
	Desorden – Problemas salud e higiene	Cae producción del campo	Programa de Clusters y Conglomerados	Rotary , Leones , Club Social como abanderados
	Valorización del Real	Baja en comercios pequeños	No se visualizan	Freno esta en propios Rochenses
	Alto niveles de deserción educacional primaria y secundaria	Jóvenes buscan empleo o lejanía de los centros de estudio		
Castillos	Emigración por estudio	Cortes de puentes		
	Situación de calle de niños	Crisis 2002 – clases emergentes- volvieron a sucumbir		
	Degeneración genética - alcoholismo			
	Violencia Domestica			
	Robos – Drogadicción			
Castillos	Pocos Servicios	Retroceso, perdida dinamismo	Comedores -escuelas	Jornales solidarios desviados para otros fines, vanales
	Mala o escasa educación	Centralización	Inda	No se reconocen políticas relevantes
	Perdida de infraestructura social y de trabajo - Desempleo	Desaparición de industrias		IMR como responsable de cambiar la situación
	Vandalismo - Inseguridad	Intendentes malos – desatención de la clase política – herencia de malas administraciones hasta en la época de la dictadura		
	Zafralidad laboral – empleo concentrado en la faz pública	Inseguridad importada de otras zonas		

Es casi unánime el sentir de que Rocha ha estado estancado desde más de 10 años y algunos se animan a decir 20 años. Como que el tiempo no hubiera pasado, en materia de desarrollo y transformaciones asociadas al mismo. En torno a este punto existen consensos y así lo manifestaron por ejemplo:

“Si te digo 10 años perdidos, de estancamiento, y si me pones 20 años igual, en 1982 se construyó la Represa de India Muerta; en el periodo militar como última obra”

“No encuentro cambios muy positivos que sean de destacar en la ciudad, más bien todo permanece igual.”

“Rocha en realidad en los últimos 20 años ha habido un descenso en lo que respecta a inversiones del estado y privados. Y hay una apatía en general que data desde la fundación del departamento, no es de ahora.”

“Cuando vuelvo a Lascano que fue donde empecé a trabajar, la ciudad de Lascano hoy está peor de cuando yo habite en Lascano, antes las calles eran de vitumen, hoy son todas calles polvorizadas de tierra, antes había grandes comercios con ventas de repuestos de maquinaria, hoy no existen, es raro retrocedimos, y acá en Rocha no ha cambiado nada”

Los problemas sociales no se diferencian mucho entre las unidades observadas coinciden el desempleo, la zafra laboral, vivienda precaria, inseguridad, violencia y drogadicción, carencias educativas y no acceso a niveles terciarios que muchas veces llevan al quiebre familiar en otros al desencanto juvenil por la poca inserción laboral. Con respecto a la “Situación del departamento”, como muestran los fragmentos de entrevistas resumidos en la tabla 1, podemos observar que la misma está enfrentando un estancamiento prolongado en el tiempo, debido principalmente a malas administraciones municipales. Arocena afirma que la reformulación del rol de los municipios frente al desarrollo supone una estrecha articulación de las iniciativas municipales con las dinámicas originadas por los agentes privados. Lejos de sustituir a estos últimos, el municipio debe favorecer su emergencia y la multiplicación de su impacto sobre la sociedad local.

“Solo habrá desarrollo local si existen individuos y grupos capaces de asumir los riesgos inherentes a la iniciativa económica. El municipio deberá estimular, orientar, proponer, apoyar, jamás reemplazar a los agentes privados de desarrollo”³⁵.

El sector privado no deberá ver al municipio como una máquina de cobrar impuestos, sino como un socio comprometido con el desarrollo, un facilitador del mismo.

Mayoritariamente todos los entrevistados coinciden en reconocer el estancamiento del departamento que habitan, es como que el tiempo no hubiera pasado señalan irónicamente en algunos casos.

En primer lugar aparece el deterioro de las figuras políticas del departamento, como desencadente de la crisis de gestión municipal que para muchos de los actores es la culpable del gran deterioro de todo Rocha.

La mediocridad del ambiente político rochense resumida en estas palabras de un actor relevante:

... “diría yo, porque estoy convencido, que si tu eres intendente hoy, y yo mañana quiero serlo, la lógica diría que yo tengo que demostrarle o proponerle a la población en lo posible que yo soy mejor que tu, que yo puedo llegar, mire que yo soy mejor que fulano, por esto, por eso un año antes empiezo a hacer la campaña, fulanito hizo esto, mira lo que puedo hacer yo, entonces tu ilusionas a la gente, la seduces, le mientes incluso, pero dices que tu vas a hacer las cosas mejor y en la medida que tu demuestres que sos mejor ganas... la incapacidad ha sido tan grande, que es mucho más fácil, hacerte la vida imposible y sabotearle a ti para ganarte, en vez de demostrar que soy mejor, saboteo, debo demostrar que yo puedo llegar un escalón más alto que el rival, pero aplicando esto que se dio... metiéndote un palo en la rueda, jodiéndote la vida, yo soy intendente, pero un escalón para abajo, y luego hago lo mismo y entonces en 4 periodos fuimos para abajo.

Gente que perdió y hoy están saboteando permanentemente, por que no pueden permitir que yo gane por que si gano de vuelta ellos desaparecen, quedan afuera, es más fácil eso.”

Sucesivas administraciones municipales han generado descreimiento en Rocha, tan sucesivas como alternadas en el poder estuvieron, Coloradas y Blancas.

“Administración municipal, horrible, ambiente de anarquía, dieciséis años cambiándose de intendente, con pretexto de problema sociales tomaban gente, pero no le pagaban el sueldo, coches rotos, gasto excesivo, sin caminaría, peliado con UTE, plan de medir en el último la IMR no fue capaz de poner los focos, la puso mediante bailes la comisión. Promesas, mal gasto, en la junta en Lascano hay 127 personas como puede ser que la plaza esté sucia, es que el día que iban todos no tenían lugar para sentarse, entonces había catorce con licencia médica, ocho que hacía diez años que no trabajaran, otros en comisión, entonces ochenta y de los ochenta, cuarenta y de los cuarenta solo veinte... garantizar lo mínimo luz y caminaría, hubieron diez o quince días sin recolección de basura”.

Una de los problemas que se le imputan a las pasadas administraciones es el desarrollo descontrolado de la faja costera, con una multiplicación de asentamientos y de casas de forma irregular y desordenada que cambió por completo la fisonomía y el paisaje oceánico.

Hay quien menciona la esperanza como un nuevo sentimiento que invade a los rochenses, es que la gente en referencia a la Intendencia percibe que se está sanando, en realidad empezando a cumplir roles básicos y esperables de la misma.

³⁵ Arocena (1992) Las municipalidades uruguayas frente al desafío del desarrollo. Cuadernos del CLAEH N°62

Dentro de IMR se están cumpliendo otros cometidos hoy en día, no menor se cumple con todos los compromisos; BPS, sueldos, UTE, Ose, etc. por decir los aguinaldos no se pagaron durante 7 años y hoy si se cobran, comercios proveedores y los que no, tomaron vida, porque cobran y se dinamizo el mercado, hay mas circulante de dinero.

Se le reconocen meritos a la IMR por parte de los entrevistados, pero también luego de pasado un año solo el éxito no debería pasar por pagar los sueldos, eso se da por descontado en una administración pública.

Pero para el caso de Rocha, nada podía darse por descontado ya que sobran los ejemplos de malas prácticas en la administración, que ahora las nuevas autoridades tratan de quitarse esa pesada “mochila” dejada por herencia. Inicialmente y con ansiedad apareció el reclamo inicial que el contribuyente no recibía nada, no estaba incluido en el cambio, solo los empleados y los proveedores que no cobraban lo que se les debía, a los que actualmente se les paga al día.

Se reconoce mayor atención en gastos desmedidos y servicios deficitarios antes no controlados.

En pasadas administraciones fue noticia, como tanto en gobiernos blancos y colorados llevaron adelante encendidos desencuentros siendo en algunos casos del mismo partido.

Por primera vez la sintonía entre los gobiernos ya sea nacional como departamental ha colaborado, ya que existe una sensible mayor coordinación de los diferentes programas y proyectos nacionales y departamentales que buscan eficiencia en la acción y en la distribución equitativa de los recursos.

Eso se puede visualizar en los acercamientos que han impulsado el Ministerio de Turismo, lanzando la campaña de verano en estos últimos años, no dejando relegado al departamento, como también al finalizar la temporada un análisis con todos los actores de los aspectos positivos y negativos y las posibles mejoras mirando al año siguiente. Por otro lado la IMR ha presentado su propuesta turística sincronizadamente con el Ministerio en Argentina y últimamente en Río Grande del Sur, este último destino opcionalmente frente al tema ya conocido de los cortes de los puentes.

La esperanza se refleja también en movimientos desde la sociedad civil, que aun son prematuros, pero apuntan a resolver problemáticas graves del departamento donde los actores sociales tienen la iniciativa de por ejemplo tener mayor presencia universitaria en el departamento, tema que es causal de la inevitable emigración a la capital o al vecino departamento de Maldonado, con una propuesta de Universidad en la región Este. Retomando el tema excluyente donde señalaban los entrevistados que la coincidencia mayor pasa por el estancamiento y el nulo desarrollo que se registro en los últimos 20 años en el departamento, como algunos de los actores comentaban solo de destaca la construcción de la represa de India Muerta, como obra o emprendimiento de destaque.

Es raro nos decían, *“retrocedimos... en Rocha no ha cambiado nada”*.

Por ende se desprende una enorme desatención a la infraestructura turística que es la que debe contener y seducir al contingente que cada verano se arrima al departamento.

La poca dinámica productiva dado el cierre de fábricas en diferentes rubros; frigoríficos, textiles, cerámica, pesca entre otros, ha generado una dependencia de la agropecuaria y el turismo prácticamente como dinamizadores y generadores de divisas.

Aparece la dicotomía entre cual debe ser el estandarte del departamento, si el sector productivo o el turismo, si darle importancia a las vacas a las ovejas al arroz o a la lechería o a la costa, pero algunos señalan creer que ahora la visión del nuevo gobierno es apuntar a todas las cosas a la vez.

Rocha no escapa al contexto nacional y la crisis vivida en el año 2002, pero en este caso Rocha vio acentuado anteriormente aun más su dinamismo cuando en el año 1993 cerro Astra y por lo tanto ese efecto y aportador de dinamismo que era la pesca ceso. Se añora otras épocas de dinamismo, ese dinamismo generado por las fuentes de trabajo que daba la planta de Astra en la La Paloma por ejemplo con 1500 personas directas empleadas y otros tantos puestos indirectos. El comercio local se beneficiaba de ese circulante, eran sueldos, licencias, aguinaldos que se gastaban en el departamento, eso generaba consumo a todo nivel.

Así lo reflejan las siguientes citas:

“La planta Astra daba empleo a 1500 personas directos y otros tantos indirectos, medio millón de pesos entraban a este departamento cada 15 días, que la gente lo distribuía, por ser un laburante, le gustaba llevar para su casa lo que no había tenido, llevar aparatos eléctricos, mejorar su estándar de vida, cambiar los muebles, salir todos los viernes, gran cascada de dinamismo para Castillos y Rocha, la época de oro- yo podía en esa época hacer hasta 2 espectáculos por mes, hasta que en un momento Astra por problemas gremiales clausuro, los que estaban al frente bajaron lentamente la cortina, y el departamento se quedo sin una gran fuente de trabajo, y entrada de dinero.”

“La inestabilidad laboral y la falta de trabajo, antes trabajaba un montón de gente estaba – Gamacor (pescado), Astra, Frigorífico de Castillos.

El tema del verano que son empleos por dos meses y a veces trabajas 15 días y cierra por mala temporada, Solo en astra 1500 empleados – mirando para atrás como 4500 puestos, mas la emigración que se va a Maldonado, Montevideo buscando trabajo y oportunidades”

Informalmente nos comentaba el ex gerente de RRHH de Astra de ese entonces, “nos venían a preguntar a nosotros, los principales dueños de los comercios, cuando había una retracción en el comercio a que se debía o saber los días de pago, aguinaldos etc...”, para dar una referencia a la magnitud de lo que significaba Astra para la Paloma. Dentro de los actores que residen en la ciudad de Rocha, uno de los destaques dentro de las problemáticas es la inseguridad, violencia, y los primeros casos de indigencia, como es el caso de gente mendigando hecho que antes no había registros de esta conducta en la ciudad.

Apareció también el tema de la pérdida de los valores, el respeto, y la droga fueron destacados como una problemática existente, eso se visualiza preferentemente en las nuevas generaciones.

El desplazamiento de población a otros departamentos junto con el éxodo rural ha sido destacado como otros de los problemas que afectan y está afectando a Rocha, emigración como pérdida del capital humano.

La emigración al exterior queda reflejada, como nos acoto un operador radial, gracias a la globalización reinante, por la gran interacción vía Internet de oyentes rochenses de todas partes del mundo con los programas diarios que salen al aire y reciben mensajes de éstos.

Sin ninguna duda ha sido la parte productiva agrícola - ganadera, la que ha mantenido un trabajo constante y permanente, ese que le falta al rochense, estabilidad laboral que trae consigo a su vez sentido de pertinencia, ese bien tan carente en la sociedad rochense. Es un problema para el turismo, que no se cuente con mano de obra calificada local y muchas veces esos cargos son ocupados por personas foráneas, hasta del extranjero como se ha estado produciendo últimamente en las últimas temporadas.

No se va en esa dirección de tener gente calificada local al frente de los servicios del turismo, ya que los mismos que durante el invierno realizan todo tipo de trabajo como ser leña, construcción, quinchados, redes, pesca etc.; sean los mismos que deben atender al turista internacional, no siendo compatible en algunos casos. Todo lo que se le pueda aportar en cursos en procura de mejorar la gestión o similar, lo pierde ya que se “embrutece” fuera de la zafra, así lo perciben ciertos operarios gastronómicos del balneario.

Los entrevistados destacan la valorización del empleo público, es percibido como más estable, por lo menos con una mayor seguridad que el ámbito privado.

Gran estigma existe, ese que asocia al empleo con el estado, lo público como fuente de empleo “seguro y sostenible” en Rocha, así fue y continúa siendo percibido, por los años de ineficiencia en la administración, que apostó al clientelismo político,³⁶ generando una plantilla insostenible que consumía casi el 90 % de los ingresos. Este clientelismo sumo desigualdades, ya que tienen y tuvieron más trabajo los que responden a una amigo o partido.

Esto está estrechamente relacionado con lo mencionado anteriormente, la legitimidad de la clase política local.

“Cuando Barrios asume el primer proyecto que hace es reducir una plantilla de personal excesivamente alta cosa que el PN y el PC no aprobó la reforma del estatuto de los funcionarios que permitía eliminar de la plantilla a todos aquellos funcionarios que tuvieran menos de 8 años de antigüedad, entonces hoy, seguimos, por el hecho no pasa con bajar la plantilla de funcionarios, es más grave aun, en las administraciones anteriores se súper pobló la IMR pero con funcionarios administrativos inamovibles, no con funcionarios de obra, entonces ahora hay que pagar 14 millones de pesos mensuales que en este momento se está cumpliendo estrictamente, y no tienes personal para salir a arreglar las calles o limpiar las calles o atender el tema del basurero, hay que contratar a término peones para el Verano, como comentario al margen te cuento, los recursos que tiene la IMR son los mismos que tuvo los últimos 20 años, en esos 20 años no se hizo obras ni se pagaba el sueldo a los que estaban, ahora se le paga puntualmente el sueldo y además de eso se están haciendo obras pequeñas, ya algunas otras que no se ven”.

En este contexto los actores perciben como fuentes de empleo: el batallón de infantería N° 12, la jefatura de Policía, UTE, Antel y la IMR que es la que representa más relación de trabajo. El problema del empleo se magnifica por la falta de estabilidad, siendo una de sus causas la carencia de industrias y la zafralidad del turismo estival. El empleo existente es el comercio minorista como ser tiendas, autoservicios, servicios etc. que son de sueldos bajos.

Lo que perdura es ese grupo de gente que tiene un trabajo en el campo como lo son los; peones rurales, alambradores, esquiladores como que últimamente ha tenido un fortalecimiento gracias a que ha habido un auge de la ganadería. En el conjunto del departamento las cuatro localidades han resaltado ejemplos de políticas sociales e instituciones en pro de estas, las cuales fueron resumidas en la tabla I.

También debe señalarse que varios de los entrevistados se manifiestan directamente que no existen políticas sociales en su localidad o departamento y otros que de existir no son reconocidas por ellos.

Las opiniones en torno al Plan de Emergencia (que es reconocido) es similar al del resto del país, con detractores; básicamente fundamentan su opinión en desvíos de los salarios y en otros casos desviaciones por la mala fe de las personas cometiendo irregularidades como lo señala la siguiente cita del Coordinador del Plan Roberto Montiel de la ciudad de Lascano; y en otros casos actores a favor, valorando el plan.

“Los funcionarios han constatado que algunos beneficiarios han mentado para poder ingresar al circuito, llegando al extremo de ser propietarios de campos, vivir del lado brasileño o permanecer en casas carenciadas durante la inspección y luego volver a sus hogares verdaderos donde tienen satisfechas sus necesidades básicas”.

Las políticas sociales que se reconocen son las que lleva adelante la IMR, a través de bienestar social que ha impuesto comedores y merenderos, también a través de bienestar social se han preparado planes de ayuda, para las viviendas más carenciadas.

Club de Leones y los Rotarios son destacados como instituciones de aporte a la comunidad.

³⁶Trotta Miguel E. V. (2003) “La Metamorfosis del Clientelismo Político. Contribución para el análisis institucional”. Espacio Editorial. Buenos Aires
La mayor parte de la literatura sobre el tema lo define como fenómeno y como práctica social y política que consiste en un intercambio de favores, bienes y servicios de parte de líderes políticos partidarios por apoyo o lealtad política por parte de los ciudadanos, los cuales en esta relación adquieren el carácter de cliente. Es decir que el clientelismo político se define como una relación social que se produce en un espacio micro social, en forma personal, voluntaria y legítima entre quien detenta poder político desde una estructura política partidaria o desde un organismo estatal y la ciudadanía. Es un intercambio de bienes por favores; los bienes intercambiados son de carácter público y privado. En el intercambio se benefician ambas partes; pero también implica renunciar a otras actividades o a otras formas de conseguir el fin buscado. En consecuencia el clientelismo político atempera la frialdad que genera la lejanía entre Estado y la Sociedad, de manera que el ciudadano lo concibe como una forma de acercarse a la toma de decisiones.

Continuando con el análisis de la situación actual en la visión de los actores, Castillos no escapa al resto del departamento donde el tiempo pasó sin mover los cimientos de la sociedad.

Nuevamente aparecen términos como “estancados” por 15 y 20 años, sin obras, sin mantenimiento de ningún tipo, por primera vez aparece la comparación mirándose a otros departamentos, como un espejo de no avanzar frente al resto. El desempleo es el principal problema, alto porcentaje de habitantes que se ampararon bajo el programa del Mides (2000 personas aprox.)

Las chacras han desaparecido en parte, por consiguiente el “chacrero”, existen las provisiones para el sustento diario, no existen las grandes superficies de otras épocas, nuevamente el empleo público como estable y benefactor. La mala educación o escasa educación conspiran contra el desarrollo y el mejoramiento de los servicios que tiene nuestro departamento. Algunos se remontan a las malas administraciones, ya en la dictadura.

Para hablar de transformaciones negativas que jugaron en contra, como ser una población con infraestructura social y de trabajo que se ha ido perdiendo. Se menciona la existencia de cinco casas bancarias en Castillos en otras épocas; (Caja Obrera, Pan de Azúcar, Montevideo, Del Sur y el Brou), como símbolos de aquel dinamismo. Hoy solo una institución bancaria que es Brou, además desapareció una cooperativa agropecuaria, la sociedad de fomento trabaja minimamente. Otras bajas no menores son las fabricas relacionadas a las alpargates de yute, un frigorífico, todo esto redundando en un retroceso total.

También se desvirtuó el tema de la tenencia de la tierra y por ende de las actividades agrícola-ganaderas, ahora son sociedades anónimas. Nuevamente aparece el tema de la nula transformación, se remonta a 1976 como la última de importancia, cuando se construyó la ruta 9, gente que construyó la ruta se vinculó a la zona y se instaló en la zona, boom de la construcción aportó gente y dinamismo a la localidad.

También la producción pesquera de La Paloma aparejaba un movimiento diario y hasta de dos turnos donde ómnibus trasladaban gente desde Castillos hacia el puerto para realizar tareas en la terminal portuaria.

Esta zona no escapó también a la construcción desordenada, sin orden, sin aportes principalmente en los balnearios aledaños a Castillos; Aguas Dulces, Valizas y por momentos Cabo Polonio especialmente hasta 1995. Hay en la sociedad castillense algún perdido intento de agruparse, así lo es el que intentan los comerciantes, como un banco de pruebas, donde no pasa más que un lugar, espacio para tirar ideas, darse ánimo, pero pechan al golpearle las puertas a su entender con las autoridades del ámbito departamental y del gobierno.

Se señala la lejanía con las autoridades, ejemplo de esto son los diputados departamentales que no están.

Dentro de las causantes de la problemática existente, se marca la centralización como una de sus desencadenantes. Esta opinión de un comerciante de Castillos lo describe contundentemente:

“yo quiero dejar de ser un sobreviviente del interior para transformarme en un habitante del país”

La descentralización es un reclamo que ha aparecido en las opiniones de los actores, de vivir en un país que tiene centralizado el gobierno y las decisiones en la capital y paralelamente la lejanía de las autoridades, son mencionados los propios diputados propios del departamento.

“En campaña electoral vienen todos los candidatos y se chocan y luego nunca más nadie luego”

“ lo digo con derecho propio a través de entrevista tanto con el intendente Ireneu, como con el intendente Barrios en esta oportunidad en últimos meses, que estuve en la presidencia de la ONG, que era una opinión muy personal en el aspecto político, nada ha cambiado, a mi manera de ver, seguimos con el sí, nada ha cambiado, te digo más hace eh, 20 días, 25 días me extraño estaba yo parado acá (centro) le grite el diputado Miguel Pereira, le grite sabía quien era yo, le digo “Diputado! “paró, se dio vuelta vino como no, muy amable y ahí le entre a recriminar todo lo que hay que recriminar de acá, pero siempre las mismas palabras, es decir cambia el nombre de la persona, pero el actor político sigue siendo es el mismo.

Si vamo’, a ver, se está estudiando, que esto que lo otro... ” no hay voluntad política,

Centralismos de la capital, éxodo campo - ciudad, ciudad a Montevideo.

“Considero que la situación nacional desde el punto de vista político ha incidido directamente en nuestro departamento, que en muchos temas ha sido dejado de lado, dando preferencia a situaciones puntuales que beneficiaban económicamente a quienes están directamente implicados en ellas y que si bien coinciden con las de Rocha ello no acontecería de esa manera para determinados sectores políticos”.

Quizás a Castillos aun no le ha llegado las transformaciones ya que se reprocha el hecho de que no existe el mantenimiento de la infraestructura, no se embellecen las plazas, existe un parque aprobado en las canteras de vialidad que está parado, sin recursos. El asistencialismo en Castillos pasa por los comedores del Inda y las escuelas que brindan ese servicio que están cumpliendo correctamente ese cometido, desde la opinión de los lugareños. Se puede apreciar en las opiniones relevadas en esta unidad observada también la aparición nuevamente de la esperanza como sentimiento movilizador, se señala que con las nuevas autoridades la tendencia es tener más iniciativas y más participación que el cambio sea una realidad, se apuesta a un cambio real. Así lo señalan las siguientes citas:

“Lo rescatable es la esperanza de la gente, que ve que la Intendencia se ha movido, todo el pueblo, se está sanando, se están cumpliendo con todos los compromisos: se está pagando todo: bps, sueldo, UTE, aguinaldo, proveedores, eso no había antes, antes no se pagaba la UTE, la Ose, sueldos al día, se pagó aguinaldo que hacía 7 años que no se pagaba. Se ha recaudado 10 % más de lo que se recaudaba antes- hay morosidad del 50 % de las patentes de rodados y sin embargo se está sanando, a Mayo 06 ya está la plata para pagar los sueldos de todo el año, y antes te entregaban de a \$ 150 pesos por semana. No se sabe lo que se hacía con la plata y aparte haciendo obras antes se gastaban 250 mil pesos de gas oil y hoy se gastan 3 millones y medio. Se recuperó la maquinaria, estaban los camiones sobre cuatro tacos de madera; de cinco basureros solo uno andaba, hoy los cinco.”

Por otro lado están los que no lo ven como logros y quienes aspiran a más:

“Lo que pasa que ahora se esta haciendo una administración, en el periodo de Riet y Adauto no había administración era un caos total, para mi honestamente en una lectura de la organización burocrática que un contador este a cargo de una división contable y pague los sueldos, y tenga las boletas de lo que gasta eso no es un merito, eso es lo imprescindible en el ejercicio del rol, eso visto desde afuera por otras comunas son motivos hasta de gracia, se esta cumpliendo con el rol que le corresponde, no se puede decir que es un merito que pagas el sueldo y tienes las boletas de las cosas que compras, no puede ser una lectura de la realidad.”

“No me candidate a intendente por que no la tenia clara, yo creo que Rocha debe apostar a cambios pero muy profundos en lo social, laboral, en lo turístico, tenemos que abrir un compás de espera, haber si esta nueva administración que lleva 9 meses de funcionamiento, abre las verdaderas brechas, de acceso al trabajo, a la producción, que nos propuso en el mes de mayo del 2005, además la población esta dispuesta a contribuir, nadie hace solo las cosas sin la comunidad, la comunidad es la que propone y los esfuerzos individuales no logran cosas, si no es con el apoyo comunitario”. Esta última cita corresponde a un prestigioso médico de Castillos.

Frente a la coyuntura actual de las entrevistas surgieron ideas y tan solo eso ideas, ideas de paliativos a esta situación actual, se hablo del hotel 5 estrellas en las cercanías, la explotación de arenas en Aguas Dulces, en la Laguna de Castillos.

Se destaca el avance en aspectos de relacionamiento, dejando de lado ciertos tabúes, como ser el racismo, hasta hace algunos años funcionaban tres clubes sociales, entre ellos uno creado y dirigidos por gente de raza negra. En estos últimos años eso se rompió y se busca un relacionamiento más directo entre quienes son referentes en la sociedad local. Lascano sumo otro mojón más dentro de este contexto de estancamiento; ejemplo de ello es el paso sin sobresaltos, para decir tranquilo, aquí también se añora otros tiempos donde su mayor empresa; Cooper (arroz), en el año 1972 funcionaba con 300 operarios, con sueldos altos.

Esta situación contrasta con la actual, donde la tecnología ha sustituido en parte a la mano de obra humana, hoy se terceriza, se subcontrata y por ende caen los sueldos con la consiguiente baja del poder adquisitivo, pegando en el dinamismo del comercio local. Estas contrataciones están en manos de poca gente que pone las reglas, tirando así abajo las remuneraciones, perdiendo notoriamente en calidad de vida.

“Pueblo del lejano oeste” así se ha catalogado sus propios habitantes a Lascano donde los pozos y calles parecen haber quedado estáticos por años, de aquellas calles betuminizadas en los años 60, hoy solo pozos y tierra. Aisladamente se destacan avances como ser el cuartelillo de Bomberos, donde los Leones tuvieron participación, incorporación de nuevas tecnologías en el cultivo del arroz y alguna mejoría en la camineria rural junto a los planes de Mevir. El cambio sustancial para otros es el cambio de ser un departamento ovejero, a ser un departamento netamente forestal. Los cambios en la economía, la caída de los bancos ha hecho cambiar las costumbres, ejemplo en Velásquez cercano a 40 ktrns de Lascano, una villa de 1100 habitantes la llegada de una Agencia de Cobranzas ha sido todo un cambio en la costumbres, ya que antes los pagos no estaban centralizados y los pobladores debían hacer un tour por el pueblo para pagar sus facturas, colas interminables, ejemplo para cobrar la jubilación. El descreimiento social de la gente ha llevado también ha que las costumbres hayan cambiado, referidas al ahorro como por ejemplo guardar el dinero en lugares no convencionales, como los son los hogares, con el desencadente incremento y proliferación de los copamientos por ejemplo, cosa vista a menudo en los informativos, donde Rocha es abonado.

Aparece el tema de la vivienda como un problema social relevante en Lascano, sin calidad y precaria, sin una política acorde del BHU, solo Mevir pero no alcanza.

Pasa muchas veces que las viviendas no son acordes a las costumbres e idiosincrasia de quien las habitara, ejemplo no poseer un galponcito, terraza para guardar herramientas. Se nos relataba que son coquetas de ladrillo a la vista, que encarece, desvirtuadas a la realidad y necesidad de la gente. Tema recurrente el del desempleo que localidad a localidad se repite, juventud sin oportunidades luego de terminar el liceo, es como que llega a su techo, y la salida laboral no aparece, la droga se la menciona como alternativa.

El caso de la forzada emigración se reitera, de ello da cuenta la cita de un comerciante:

“otro problema que tiene el interior es que se tienen que ir a estudiar a Montevideo todo el interior sufre que aquel joven que es capaz y puede ir a estudiar porque tiene voluntad o tiene dinero se va de la zona esa es una franja de gente que falta, después jamás se recupera eso. Éxodo de posibles talentos, y te quedas con los que tienen menos voluntad de trabajar, entonces todo la gente capacitada se te va”.

... “tengo una hija de 21 años estudiando en Montevideo y un hijo de 16 a punto de irse, ya se segrega la familia, ya se duplican los gastos, doble luz, doble alquiler, doble todo, y eso a la hora de pagar impuesto no se diferencia. Cuando se dijo que Uruguay no podía tener ciudadanos de segunda y de primera, pero si existen, los del interior son de segunda, tu no tienes plata para mandar a tu hijo a estudiar no lo puedes mandar, se queda ahí varado. Cuesta por todos lados, por la plata y la parte afectiva, no es lo mismo que se vaya solo un gurí de 17- 18 años solo a Montevideo, sufren las madres e hijos, hasta los que van a jugar al fútbol (que van a divertirse) no aguantan a veces”.

La falta de creatividad e ingenio, también atenta contra este flagelo de la desocupación, que le permita llegar a desarrollar tareas que le brinden ingresos decorosos, sumado a la falta de formación y visión de la gente para prestar servicios.

Las políticas sociales de destaque son aquellas donde el MVOTMA lleva adelante para erradicar la vivienda insalubre y ayudar a pequeños productores del departamento a mejorar su calidad de vida en zonas rurales y así lograr el asentamiento definitivo en dicho medio.

Rotary a través de Caritas y los Leones son reconocidos aquí también como instituciones de gran aporte a la sociedad. Se destaca la Iglesia en su rol de asistencia mediante el hogar de niños.

No es percibida una intención local de sacar adelante los problemas comunes, como que hay una concentración en sacar adelante los problemas personales.

En Chuy la percepción hacia las administraciones municipales pasadas no cambia sobre el resto del departamento y el estancamiento aquí rebrota.

Los frenos parecen ponérselos los propios rochenses, como los techos que frenan el desarrollo, sin darse cuenta “*que están arriba de un tesoro*” así se refería una entrevistada.

Como abanderado del cambio se presenta para la zona norte: Punta del Diablo; se lleva todos los aplausos.

El plan de excelencia ha sido destacado como el desencadenador del boom actual que es el balneario, ya sea por su proliferación turística, poblacional y de infraestructura, no dejando de ser controvertido. Surge de las siguientes citas contradicciones sobre el referido plan:

Así se manifestaba el presidente saliente de la ONG “Todos por Punta del Diablo”

“Y soy uno de los convencidos que este pueblo ha perdido la identidad a través del plan de excelencia, han ido matando de a poco, me justifico, éste plan ataco los pilares fundamentales de entrada; ataco a las personas y los lugares principales de entrada entonces después se florea”.

“acá hay un plan de excelencia de por medio que hace años que ya esta , soy unos de los que, de los pocos o muchos que digo es un plan de excelencia que se hizo, se cocino y se re cocino, no va a tener vuelta atrás y que tiene una cantidad de erros y no lo quieran dar vuelta atrás, pero el plan de excelencia lo aplican cuando les sirve, cuando no le sirve no lo aplican, nos han dejado en plena temporada diciembre y pleno enero con construcciones, derrumbarse construcciones a la vista de todos los turistas que no ha gustado”

Por otro lado alguien quien participo en el plan con aportes académicos señala:

“En el plan de excelencia se priorizo lo local, y no se priorizo aquellas personas se apoderaban de lo local para mantener determinado prestigio económico y de rentabilidad, a todos los locales que eran pescadores se les regalaron locales nuevos, se re alojaron todos, no quedo ni un pescador que fuera lugareño sin lugar, no quedo ningún quiosco artesanal lugareño que quedara sin lugar”

Señalan que Punta del Diablo, pasa por una explosión como tuvo Barra del Chuy hace 40 años que luego se quedo estancada en los 80 fue un lugar de mucho comercio, que atrajo gente de todos lados.

Los problemas de la frontera de este tipo “seca”, es que sufre los problemas económicos de los dos países, entonces cuando entra en crisis, del lado brasilero se recupera y empieza en Uruguay, los brasileros ahora están bien, con una moneda fuerte lo que provoca una quietud comercial de diciembre del 2005 el real paso de 9 a 12 pesos que esta hoy. Se da como una crisis paralela, ya que si no compramos en Brasil nosotros, Brasil también cae. Chuy no escapa a la falta de “Políticas de frontera” que son reclamadas en otros lugares de similar situación, este relato particular así lo refleja:

“Una vez acá en este gobierno de Lula, una persona, un político, accedió a la zona, se le ocurrió que todos los uruguayos que vivieran en brasil indocumentados , de este lado del chuy, correrlo, sacarlos del lado brasileño, no hay nada reglamentado respecto a eso, pero se respetaba, por que así como viven brasileños del lado uruguayo, sin tener residencia, nunca hubo problema, aunque no era una política de mucha fuerza, pero el gobierno de Lula se encontró que tenia razón, entonces hubo que hacer algo, y ahí se trabajo con el consulado de acá, conjuntamente con el consulado brasileño en el Uruguay para evitar esa problemática, yo tenia dos bomberos de aquel lado, se asustaron hubo gente que vendió la casa por 5 mil pesos. Fue una cosa impresionante , entonces ahí se aprovecho para solucionar todos estos puntos, en toda la frontera no solo en chuy , de acá a Artigas, una de las cosas que se le pidió a Bomberos , en el chuy no hay bomberos del lado brasilero, hay a 20 kmts hasta Santa Victoria, es poder atender del lado Brasilero , ni la constitución de Brasil y de la Uruguay establece nada que nosotros podemos pasar, si tenemos un problema en Brasil van a pasar dos cosas: imagínese que se me lastima un bombero, ni de un lado ni del otro me amparan, siendo que yo hago un parte y mvd no desconoce que yo pase, todo eso se esta trabajando desde el año 2002.

Cada institución plantío sus puntos eso fue firmado por Batlle y Lula en Porto Alegre, pero por ahora solo a medias, un ciudadano uruguayo va a Brasil y lo atiende a nivel de Salud y viceversa. Pero otras cosas no han marchado, como por ejemplo la nuestra, estamos “ilegal”.

En el caso de Bomberos, es importante por el marco legal que lo ampare, la salud para un particular seria mejor tener un marco legal firmado”.

Transformaciones no hay de destaque, la crisis del 2002 golpeo en la comunidad y las clases emergentes volvieron a sucumbir, sumado a lo estático de los gobiernos municipales, genero una mayor desigualdad, y pareciera ser mas notorio aquí en la frontera, ya que se estaba acostumbrado a un estándar de vida diferenciado en su conjunto social del resto del departamento, cabe señalar que aquí es donde se dio uno de los mayor crecimiento poblacional del departamento.

El éxodo a la capital es marcado y resistido por no tener oportunidades de estudio en la zona, porque deja ausencias de gente capacitada para trabajar, éxodo de posibles talentos, quedando aparentemente los que tienen menos voluntad de trabajar, se pierde en calificación de la mano de obra.

Además son elevados los índices de deserción tanto en primaria como secundaria, por tener que buscar empleos y también por la lejanía de los centros de estudio.

Los balnearios que reciben gran y diverso contingente de turistas tienen el problema que sus pobladores locales quedan impregnados de los “vicios y modismos” que les dejan sus visitantes, creando frustraciones en algunos casos, añorando estar en otro lugar, sin tomar real dimensión de donde están parados ellos.

Los servicios que ofrece el turismo local, no llega a los estándares mínimos de calidad que exigen los mercados actuales. Nos indico un actor que los valores familiares aparecen distorsionados, ya que no se practica mas el ahorro, tener las cosas a su momento, la gente hoy quiere su Okm hoy, el celular hoy, entonces no se marca metas en la vida. No se están cumpliendo las etapas, se saltean escalones, dejando espacios para la disconformidad por el sueldo que no le da, pero sin embargo tal vez ya tiene su auto y no tiene trabajo o ese es poco estable. Chuy como entrada al país carece de lo más elemental, una buena, prolija oficina de turismo e información. Gente que hable al menos 2 idiomas, tener el césped cortado las calles limpias, iluminación, es el frente de la casa la entrada al país. Se reclama más cartelera, una oficina en la plaza que indique, con guía de hoteles, restaurante y otros servicios. La crisis llevo a ver indigentes pidiendo y juntando basura, hecho inédito en esta localidad. Se le reclama a la IMR en materia de construcciones en los balnearios, no dar un a pauta clara de cómo y que construir, si hace que se cumple lo indispensable como la contribución y el permiso de construcción, pero no una planificación.

Los cortes de los puentes son señalados como causal de baja del turismo en estos últimos años, anteriormente la crisis paso por la debacle económica, la aftosa y sus repercusiones.

Por otra parte, debido a la cada vez menos intervención estatal en las políticas públicas, ha dado paso a la gestión de las mismas de innumerables ONG, fundaciones, cooperativas y mutuales; por lo tanto se hace necesario profundizar en el rol protagónico que están teniendo organizaciones constitutivas de la sociedad civil.

Se destaca a “Alternativa Chuy” como una organización dinamizadora y ejecutora de planes y políticas, cursos, festividades interesantes en pro del desarrollo de la comunidad del Chuy.

Ejemplo de ello, fueron los planes de sacar jóvenes de la calle reinsertándolos en la sociedad, como los planes de capacitación y trabajar en panaderías, mozos etc. Esta ONG ha trabajado con el aporte de la Iglesia, en forma desinteresada, no como un fin religioso, ya que la iglesia presto sus terrenos, se consiguió el apoyo de la embajada británica también. Las políticas existentes no han capitalizado todo lo esperado, ya que nuevamente el adjetivo egoísmo aparece otra vez, fijándose lo que tiene el otro, de lo que hay que hacer.

Los Leones y Rotarios aparecen aquí también siendo destacados por sus acciones también.

Son las mismas personas las que se acerca a colaborar, esos que critican no están, no aparecen.

Se los califica a los rochenses de ser lentos, como esperando que las soluciones le lleguen de arriba, se ha perdido eso del tema de trabajar, el habito, tirandose arriba de una mesa a llorar por todas las “desgracias” que tienen. En Punta del Diablo, los problemas son diversos, en referencia a los lugareños, las carencias son de toda índole, no poseen cedula de identidad algunos inclusive es como que pasaron por la vida sin registro alguno, es que no se le pudo hacer ni la partida de defunción ya que no tenia registro alguno, ni carnet de salud, sin asistencia medica, condiciones de vida en casos infrahumanas, sin sanitaria, sin saneamiento, problema de parentesco en las relaciones sexuales por ejemplo.

Situación actual II

Cambios

- Pautas culturales y de consumo
- Estilos de vida

Mayores potencialidades del departamento:

- Atractivos y elementos típicos
- Potencialidades

Tabla 2

	Cambios recientes		Diferenciadores	
	Pautas culturales y de Consumo	Estilos de vida	Atractivos y elementos típicos	Potencialidades
Rocha	<p>Polarización entre quienes tienen acceso a la instrucción y quienes no.</p> <p>Estamos perdiendo nuestro acervo cultural y aumentando la inseguridad, incremento de la delincuencia, jóvenes que se ven sin futuro.</p> <p>Falta hábito de trabajo, orden, limpieza, antes la gente se preocupaba al menos por su jardín</p>	<p><i>“Como acá luego de diciembre viene enero y viene el calor no había que hacer nada para hacer turismo...”</i></p> <p><i>“La estrategia era esperar; latita de pintura, caja de pilas con la radio, un kilo de yerba para esperar, esa era la estrategia, esperar...”</i></p>	<p>Lagunas, palmares, ecosistemas de bañados combinados con sierras.</p> <p>Monumentos históricos y ser frontera con Brasil permite el turismo de compras (Free shops) ...Lenguaje orgullo para nosotros</p> <p>Biodiversidad y naturalidad del entorno, mucho verde, variedad de flora y fauna</p> <p>Departamento con mayor costa oceánica casi 200kms</p>	<p>Tema cultural, historias de pescadores, naufragios, ecoturismo, monte ombúes, variedad de flora y fauna, historia fortín y fortaleza</p> <p>Publicitar mejor, en forma conveniente, muchas ideas, pocos proyectos...Minerales en Lascano – no se hablo mas...Forestación gran crecimiento...<i>“Rocha esta intacto, todo para comenzar” Eco y Agro turismo por ejemplo, el turismo deportivo caza, pesca, surf...Arenas negras – Laguna de Castillos</i></p> <p>Tema del Palmar, como producto natural, gas frente a Cabo Polonio,...<i>“Bellezas naturales, que precisamente por el atraso en que vivimos no han sido tocadas, permanecen allí como en la época de Magallanes.”</i></p> <p>A partir del tema del arroz como explotación genuina del turismo, museo del arroz, platos típicos, circuito para conocer toda su proceso.</p>
Lascano	<p>Deformación, uso de la droga, desencanto por falta de oportunidades...Poca convocatoria para eventos sociales</p> <p><i>“La localidad no existe, la sociedad como tal no los tiene”...Falta dinero, no hay poder adquisitivo para mantener la infraestructura de los clubes sociales</i></p> <p>Nada nuevo de relevancia</p> <p>Rutina de todos los días, muy tranquilo, la <i>“ Parte Social de Lascano se perdió”</i></p>	<p>Cambio sustancial se produjo a partir de ser un departamento ovejero a ser un departamento netamente forestal, alrededor de 3000 hectáreas aproximadas de eucaliptos.</p> <p><i>“El uso indiscriminado de computadoras, celulares en manos de familias que sin ánimo de menosprecio no deberían hacer uso indebido de esos elementos”</i></p> <p><i>“La juventud cambio sus modismos ejemplo el baile”</i></p> <p><i>“Lascano necesita un hotel o motel, es un problema para la intimación para la juventud”</i></p>	<p>Seguridad, <i>“puertas abiertas”</i>, pueblo muy tranquilo, la noticia es la mala noticia</p> <p>Cerca de todo, frontera, capital, costa oceánica.</p> <p>Tranquilidad, conocerse mucho la gente.</p>	<p>Represa en la parte Norte, <i>“Minerales Niquel y Diamantes 100% que están”</i></p> <p>Cambiara la fisonomía del lugar...Lascano esta en el centro de la zona, tenemos cerritos de indios, isla frente al poblado de Cebollati virgen para explotar de forma turística.</p> <p>Fuente de agua desarrollo de cultivos, diferencial con otras zonas...Departamento con mas de una opción</p> <p>Estancias turísticas - actividades de marco ecológico e histórico</p> <p><i>“Un potencial que no tiene ningún otro departamento del país ganadería, forestación, agricultura, costas oceánicas, sierras, fauna”.</i></p>

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Chuy + Punta del Diablo</p>	<p>Valores familiares se han perdido, ahorro, se saltean etapas de la vida, no priorizar lo esencial... “ Soy uno de los convencidos que este pueblo ha perdido la identidad a través del plan de excelencia ” “Ha habido un salto en calidad, ya que la gente que ha llegado es de cierto nivel cultural, y esa gente aporta sus inquietudes, se hacen movidas culturales aquí en Punta del Diablo” “Punta del Diablo tiene muchos niños y población juvenil, el verano deja muchos vicios que dejan implantados los turistas al irse, lugareños sueñan con estar en otro lugar y no se dan cuenta que el paraíso lo tienen ahí”</p>	<p>“Cambio brutal en Punta del Diablo, acá no había ningún vecino, solo algunos lugareños, lo buscaron como un lugar de vida, ha tenido un 500 % de crecimiento, ese aumento de población y de turismo no está preparado con las infraestructuras adecuadas”</p> <p>Perdida de valores en la juventud</p> <p>“Se mantiene igual la forma de vida, lo que ha cambiado es la violencia, los robos, entonces eso de estar de puerta abierta o darse mas uno de sí, ya paso uno a desconfiar”. En otras épocas se estilaba a salir a tomar una copa – hoy ni quedan lugares casi</p>	<p>“Buena energía, buena oxigenación, posibilidad de observar la naturaleza, tiempo para leer”</p> <p>El cordero pre- sale, el butia, el camarón, el tiburón, pescados y mariscos, monte de ombúes, dunas del Polonio.</p> <p>Vida sana, la gente, cercanía de la playa...Riqueza natural, biodiversidad increíble.</p> <p>“Acá no tomas ómnibus para ir a trabajar, te moves caminando o en bicicleta para todo”</p>	<p>Todo Rocha sin explotar: aguas de las lagunas, tema de los árboles y palmeras, bañados riquezas acuíferas, armado de circuitos turísticos...Turismo de compras - Chuy - Turismo histórico - Fortaleza y San Miguel</p> <p>Sector Arrocerero, ganadero y turístico...Infraestructura acorde crea el despegue turístico - Rocha debe ser el departamento con mayor riqueza totalmente inexplorada Brasil y sus turistas</p>
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Castillos</p>	<p>Antiguamente Castillos era un referente por su liceo y UTU, centro de referencia de la zona</p> <p>Los restaurantes trabajan bien en el verano (Valizas – Aguas Dulces) pero luego se mueren en marzo... “Balnearios con cultura de lo precario permisividad sin darle un verdadero sentido, Punta del Diablo es un asentamiento mejorado, Valizas y Aguas Dulces igual, cada uno con su nivel”</p> <p>Algún autoservicio ha crecido debido a que ahora existe consumo, por que el real se valorizo</p> <p>“Los cambios culturales están ligados a la mala educación y también a la falta de información adecuada y las dificultades para acceder a algunos temas de muchas personas”</p>	<p>“ Antes mas oportunidades , “semáforos a vela” , otra humanidad, conocimiento de la gente”</p> <p>Cambio en la valoración de lo que aporta la educación especialmente secundaria “Lo que se perdió fue el sentido de la familia, el relacionamiento entre los ciudadanos, la dictadura trajo división de la sociedad muy marcada entre los que la sufrieron de ella y los que se beneficiaron de ella”</p> <p>“Tenemos frontera con Brasil y nunca hablamos portugués a diferencia de los de Rivera y Artigas, mantenemos el idioma no nos dejamos invadir es mas llevo el español a Sta. Victoria”</p> <p>Antes el centro del bagayo Los castillenses veraneaban en Florianópolis. Festejos de cumpleaños y casamientos en los clubes con glamour hoy ya no. “Antes Castillos una potencia económica y Chuy una villa, hoy Chuy es una ciudad casi cosmopolita, hoy Castillos no tiene un lugar para cenar”</p>	<p>Naturaleza</p> <p>Campos hermosos retratos de la naturaleza</p> <p>“ Elementos autóctonos como ser el tu y el ti dejamos de lado el voz, anda y toma”</p> <p>Idioma es otra manera de ser, pueblo dócil.</p>	<p>“El puerto, el turismo 3 estrellas, el barato no, que no gasta, rompe y ensucia no!”</p> <p>Artesanía y comida típica regional esta dormida, Ej.: el Butia. Cantidad de elementos geográficos e históricos.</p> <p>Departamento diverso, pero en el que se destaca el potencial turístico y agrícola ganadero</p> <p>Tres hermosas lagunas sin explotar (arenas- peces)</p>

La evolución reciente es percibida en Rocha y La Paloma de diferentes maneras, están los cambios culturales, se habla de la polarización, aquellos que pueden acceder a la instrucción porque su poderío económico se los permite y los que no.

Por más que un curso sea gratuito como lo puede ser idiomas, se necesita un complemento de materiales que solo se accede si hay disponibilidad económica.

Rocha de ser considerado un departamento culto y con un estilo de vida muy tranquilo y seguro, los cambios lo han modificado negativamente, se está perdiendo ese acervo cultural y aumentando la inseguridad, por el incremento de la delincuencia, en especial en los jóvenes, quienes se ven sin ningún futuro.

El amor a la tierra se perdió un poco, ese arraigo típico y tradicional junto con sus costumbres.

Esto se refleja para ejemplificar en algo, en la pérdida de la costumbre de mantener su terreno limpio, hacer su propia quinta, cuidar ese arbolito frente a la casa, barrer la vereda, cuidar el jardín.

La falta de compromiso es notorio se da al citar a una reunión, por un fin en común, si no se dan ciertas condiciones la gente no concurre y si se anotan para ir a una jornada solidaria luego concurre un porcentaje menor. Hay incumplimientos también en los trabajos remunerados.

Se denota por los comentarios de los actores un acostumbamiento hacia el asistencialismo, que lleva a demandar más y más, una sobre-exigencia.

Para ilustrar esta afirmación adjuntamos el siguiente testimonio, que nos comenta en la siguiente anécdota; la directora de la escuela de tiempo completo de la ciudad de Rocha.

"Pedimos autorizaciones para higienizar a los nenes en la escuela, a los que fuera necesario, venían los estudiantes de peluquería de UTU, para ayudarnos para la lucha de la pediculosis, a nosotros nos aportan ropas de distintos lugares, para repartir entre los chiquilines, hacer cadenas de ayuda. Un caso de una nena, se bañó acá, fue a la peluquería, se le dio ropa nueva etc. y recibo un billeteito de la mamá que decía "Directora: ahora que esta limpia, despiojada y bien vestida, calzemela."

Falta una predisposición de aunar fuerzas, esta ese dicho de "se quieren pero no se pueden ver", como podría ser organizar "La cocina de La Paloma" y atraer mancomunadamente turistas.

Hay para rescatar desde el punto de vista cultural cosas que parecieran dormidas, pintores poco difundidos, determinados tipos de expresiones que hacen de pronto a la forma de vestir de algunos grupos campesinos, formas de cultivo de algunos grupos, eso en el área rural, de procesar alimentos.

Los atractivos señalados pasan por los que brinda la naturaleza, ecosistemas, biodiversidad, bañados y lagunas, playas y océano, sierras y palmars, el estar cerca de la frontera le agrega un potencial indudable.

El turismo ecológico, histórico y el turismo de compras son destacados.

Pero luego de toda esa descripción de bondades, aparecen las frases que simbolizan estar frente a un territorio en crisis, esas palabras que podrían explicar el freno al desarrollo, con algunos juicios breves pero muy fuertes:

"tenemos todo y nada funciona bien"

"acá no pasa el tiempo"

"No nos vamos a morir, andaremos siempre en la lona, porque después de diciembre viene enero".

"Lo que teníamos nos daba, y eso nos ha anulado la capacidad de producto nunca nos provoca la necesidad de superación, por que no viene mejor esta propuesta y por dos cosas:

Ambigüedad o no les va tal mal como dicen y esta mediocridad rentable les sirve, o son muy inconscientes, para armar el producto turístico no se arriman"

Todas estas valoraciones adversas sobre todo referido a las carencias de infraestructura mínima; se extienden a toda la costa y localidades observadas, como un territorio no planificado y caótico.

Proyectos a la gente se les ocurre muchos, pero quedan solo en ideas, ya que no van acompañados de cómo le dan forma a esa idea, como lo financiarían, ejecutarían etc., quedan como ideas no mas.

Cuando me hice cargo de la Liga de Fomento, era la época del gobierno de Sanguinetti, y nunca voy a olvidar que en ocasión que lo recibimos como que el era Presidente de la Republica, hablamos de muchos proyectos y se presento mucha gente a presentar esos proyectos, y él en un rato de charla me dice : " Esta gente no tiene idea , nadie tiene proyecto acá, todo esto que me han dado son ideas" , un proyecto es algo que tiene una idea , la toma, la pone en orden , busca la financiación y como ejecutarla, eso es un proyecto algo que es viable.

Ahora una idea que dice que habría que hacer un puente a las islas de la Paloma es una idea muy linda pero no me dice ni como hacerlo, ni quien lo paga, ni como se financia, ni que rentabilidad va a tener a futuro".

Además de tener financiación para estas "ideas" se reclama otra cabeza, es otro enfoque de las cosas, que debe comenzarse obviamente desde la política municipal y debe seguir por los diferentes actores de cada comunidad.

El mar con sus recursos podría brindar inagotables posibilidades de nuevos proyectos y trabajo genuino como que la zona cuente con un nivel terciario de formación universitario en el Este.

Además la artesanía y los museos vinculados al tema del mar, la historia de los naufragios.

Con respecto al turismo de todo el año existen visiones contrapuestas, no todos opinan que sería la solución, ya que serían limitados los puestos de trabajo que generarían.

Hoy por hoy son pocos los que viven exclusivamente del turismo en Rocha, ya que tienen otras actividades en otras partes del país, y se hace difícil congregarse a esa gente, que cuando se la cita no viene.

Las potencialidades descritas pasan por el arroz, la forestación, el turismo y últimamente la minería pero ha perdido crédito ya que no se habla mas del tema.

En el tema del turismo es como que todo esta intacto, los 200 kms de costa y sus atractivos, alguien nos decía "todo permace allí, como en la época de Magallanes".

Pero es recurrente el tema de que la mentalidad debe cambiar para empezar a transformar esta realidad y que los liderazgos aparezcan.

"Nadie quiere agarrar nada, ninguna responsabilidad, actores, lideres, yo me di cuenta que soy de quinta, por que los que nos están gobernando son de cuarta, porque si tuviéramos los huevos y dejáramos de relajarme a mi y en ves de estar yo estarías tu, por que estas cómodo en tu casa, así apareció Adauro porque no estabas tu, nadie agarra viaje, egoísmo, machetismo, comodidad, todo eso por 15 años se magnifica!"

El puerto es señalado como el posible gran canalizador y nexo de esas "riquezas" con el mundo exterior, es la salida al océano con buena profundidad con la posibilidad de contar con barcos de gran calado.

Por otro lado se dice que si se decide hacer el Puerto el primer barco se cargara en 10 años.

033198

Dentro de los cambios positivos tiene destaque la forestación en la zona noroeste como nuevo polo generador de empleo. Los atractivos del lugar además de los de la naturaleza, son el lenguaje, orgullo para los rochenses, nos contaba la directora de la escuela, que es estimulado en las aulas, lo usamos en forma crítica, el lunfardo que viene en los libros de primaria, para que no se contagien los niños.

A pesar de todo aun se puede destacar que se vive en un marco de seguridad y tranquilidad y respirando aire puro en contacto con la naturaleza, eso es destacado hoy en día en Rocha.

Castillos vio modificado sus costumbres desde que el “bagayo” dejo de ser el atractivo que era en los años 80.

Era la capital del “bagayo” de allí se distribuía a Rocha y a Maldonado, quien no recuerda las excursiones desde Montevideo al Chuy, que eran ofrecidas en cada esquina, la temida aduana móvil etc.

“Antes se vivía del contrabando, bagayero traía azúcar, aceite etc. y compraba una ventana, una puerta, por otro lado el surtido, la nafta, gas, hoy en día lo hacen aquí y se nota”.

Hoy todo eso tema del pasado, los precios se equipararon y el real es una moneda fuerte, lo que hizo que el comercio de Castillos creciera ya que los surtidos se hacen aquí.

Antes los castillenses veraneaban en Florianópolis, como muchos otros uruguayos.

Las grandes extensiones de tierra de explotación intensiva, han desarrollado riquezas, ya que se valorizo el ganado. Cosas que han cambiado son los espectáculos artísticos de otras épocas, había teatro, folclore etc.

“hoy los clubes traen cumbia”.

Es señalada la mala ecuación como desencadenante de los estilos de vida y cambios culturales.

“Los cambios culturales se ligan a la mala educación que tenemos al día de hoy o mejor dicho a la falta de información adecuada y las dificultades para acceder a algunos temas de muchas personas.

Ello incide en el cambio de estilo de vida.

Retomando las potencialidades ahora de Castillos, se señala que tiene una magia muy especial, los palmares es algo formidable, la parte ecológica, guardia del monte estancia turística que tiene la laguna, monte de ombues y de coronilla y un casco de pequeña estancia. Elementos típicos como el cordero pre salado, en Valizas el cangrejo en la laguna, lo tiran los pescadores artesanales, porque le rompen las redes etc.

Hay mucho para hacer en diversas áreas: áreas protegidas, turismo, histórico cultural y actividades productivas con sello de calidad natural.

Conservación de la biodiversidad e invertir en tecnologías acordes al ambiente.

“En Rocha hay mucho en tan poco, pero no lo sabemos aprovechar”

Dentro de los cambios culturales y estilos de vida, también surge de alguna cita que el sentido de la familia se perdió, el relacionamiento entre los ciudadanos, alguno nos señalaba que la dictadura trajo división entre oprimidos y beneficiarios de la misma o los que se sintieron partícipes de ella, el sentido de la afinidad de la necesidad de estar juntos eso no se ha recuperado todavía.

Los balnearios tienen la cultura de lo precario, permisividad sin darle un verdadero sentido, *“Punta del Diablo es señalado como un asentamiento mejorado, Valizas y Aguas Dulces igual, cada uno con su nivel”.*

Los atractivos son comunes como en el resto del departamento, aquí se destaca el lenguaje nuevamente, es como otra manera de ser *“dale tú que te toca a ti”* pueblo dócil se autodenominan.

Los elementos autóctonos valorados son el “tu” y el “ti” dejando de lado el “voz” “anda” y “toma”, se jactan de ser frontera con Brasil y nunca hablamos portuñol a diferencia de Rivera y Artigas, mantenemos el idioma, no nos dejamos invadir, es mas el español llego a Santa Victoria do Palmar.

El Turismo tiene una sola contra el clima, que no lo puede manejar el hombre, pero sin embargo no se explotan otras bondades utilizables todo el año, la artesanía y comida regional.

“Destaco como potencialidad el puerto, el turismo barato no, si el turismo 3 estrellas, el de una estrella que no gasta, rompe, ensucia no!”

Turismo hostería, venga a descansar sol playa pesca, la comida típica regional, artesanía regional, esta dormido, Ej. Butia”.

Los cambios positivos es que la gente tiene esperanza en las nuevas autoridades es aquí también de destacar, el tiempo dirá si se comprueban de ser positivos esos cambios.

Se mantiene como positivo que la gente sigue pensando que es un buen lugar para vivir, y que el turista interno de Montevideo, Canelones y del resto del país es consecuente y vuelve a las costas de Rocha.

Se valoro en su momento y mucho lo referente que fue el Liceo en Castillos para el resto del departamento, al igual que la UTU, ya que no existía UTU en Chuy, Lascano ni Coronilla.

Lo que no continua a entender de los entrevistados es de ver al Liceo como ese centro formador de otros tiempos, con entusiasmo, mejorador de status, se recuerda, antes de los 30 alumnos de una clase, cada uno sabía lo que iba a ser y luego lo fueron, eso me paso con mi generación, así lo describe el medico mas reconocido de Castillos.

La seguridad se ve amenazada cada verano cuando llegan a realizar la zafra ladrones de otras partes, como quedo demostrado en el verano del 2006, de los 40 detenidos, 28 eran fuera del departamento.

Parece que fuera más fácil robar, que trabajar es la percepción de los lugareños al respecto.

En el pasado las ideas de seguridad, eran un constructor de imagen de primer orden, tanto en sentido positivo, cuando goza de buena salud, como de imagen negativa cuando falla. La seguridad en los balnearios de Rocha se encuentra en un proceso de franco deterioro y para muchos es un factor en retirada.

Antes se ofrecían mas oportunidades, *“semáforos a vela”* otra humanidad, mayor conocimiento de la gente.

En Lascano no hay de destacar cambios de relevancia, todo es “tranquilo”, si han aparecido deformaciones, en algunos casos aparece el tema de la droga, desencantos por la falta de oportunidades, y en otros casos peor, el resentimiento.

Si hablamos de cambios culturales, lo localidad no existe, la sociedad como tal no los tiene, si por ejemplo la juventud en sus modismos de baile entre otros.

En el pasado se desarrollaban actividades deportivas en la plaza de deportes, atletismo, campeonatos de liceos y escuelas, venían obras de teatro, hoy por hoy nada.

Los clubes sociales existentes no tienen dinero para mantener los edificios, no tienen convocatoria.

La parte social de Lascano se perdió, conmemoraciones antiguamente del 25 de agosto día del club, presentaciones multitudinarias, hoy son un simple baile.

Antes los carnavales eran a todo glamour, 5 meses antes se estaba eligiendo telas para esa fecha hoy vas con un jean, solo se salva el Festival de leones, que es por otro fin.

Sobresale el extremado conservadurismo de la gente que en algunos casos ha llevado al departamento a un estancamiento dado que Rocha tiene un potencial que no lo posee ningún otro departamento del país, llámese ganadería, forestación, agricultura, costas oceánicas, sierras, fauna, etc.

Se espera en la zona que la minería traiga consigo un proyecto serio, se espera que sea el despegue, cambiara la fisonomía de la localidad.

Las versiones son de todo tipo pero por ahora ninguna confirmación real.

Los servicios en la zona son pocos y de bajo nivel, no hay cine, espectáculos, la parte social es reducida.

No hay hotelería, solo pensiones, no hay restaurantes, pocas sillas, ninguno proyectado a más, lo mínimo el día a día. Además de estas carencias, se reitera el tema de la pésima red vial, que está peor que hace 40 años.

Se señala al Festival del Club de Leones como lo más rescatable de la localidad.

Otros avances son ciertos merenderos, la guardería caminito como cambios positivos.

Se están empleando mejor los recursos, dando una mejor integración agrícola ganadera.

Desde el punto de vista ganadero se ha integrado al esquema del arroz, pasturas, arroz y ganadería, pradera fertilizando, dando ración cambio a la resignación anterior de los inviernos malos.

Alternativas frente al clima, reserva de forrajes, hacen pasturas, rastrojos del arroz.

Se valora la seguridad aun, "puertas abiertas", la tranquilidad, pueblo donde la noticia es la mala noticia.

En Chuy otra vez aparece el tema de la idiosincrasia del rochense, como uno de los principales obstáculos con los que nos encontramos a la hora de trabajar en equipo.

"Soy Partidario de dar a conocer las buenas prácticas, dar a conocer lo que nos sale bien háganlo así porque a nosotros nos sale bien, egoísmo como a reconocer, recomendar hacer un manual de buenas practicas. Envidia colectiva, llego un pasajero y comento que tuvo tal o cual problema con un hotel, y en vez de llamar al colega y advertirle que un pasajero esta malísimo con el y que cuide, ya que es el balneario que se perjudica y tendría un hotel menos para ir."

"Nos estas quemando a todos así"

Acá en Chuy se mantiene la misma forma de vida, con matices, ya que lo que ha cambiado en la violencia, los robos, entonces eso de estar con las puertas abiertas o darse más uno de sí, ya paso uno a desconfiar.

Como atractivos es a nivel general el desorden, de todo lo que sea comerciantes, autoridades, son muy lindas las playas pero no las ayudamos a nada, se le aporta el resto para que la gente las encuentre más lindas, se mantiene todo virgen. También aparece la pica, desorden más desunión, con lo que es Rocha, La Paloma con el resto del departamento, cosa que viene de antes, como relataba un actor ya en la época de las competencias liceales, los de Rocha siempre con ventaja, nadie quiere ceder un pedacito, siempre cada uno cuida su chacrita.

Pueblo muy cerrado así lo definen a Chuy. En Punta del Diablo se da una característica muy disímil entre lo que es la gente autóctona y la que llega de afuera. La gente que ha llegado es de cierto nivel cultural y ha aportado sus inquietudes, se hacen movidas culturales. Turismo es el principal potencial de la zona, la pesca ha dejado de serlo, ha ido en decadencia.

Estar preparados para cuando lleguen los turistas, no falten los servicios, no falten mozos, cocineros, empleados, ya que la gente viene porque les gusta no porque hagamos fuerza para traerlos.

Las lagunas, los árboles, los palmares, bañados, deberían integrar un circuito donde se le saque provecho a esas bondades de la naturaleza. Cuando nos referimos a los diferenciadores del departamento y potencialidades, Rocha es apreciado por los lugareños "es precioso" nos acotan, con una riqueza que es enorme.

Estamos en el centro de la biosfera de bañados del este, Santa Teresa, 750 hectáreas de áreas protegidas con flora y fauna autóctona.

Turística mente hablamos de cuatro productos: Sol y playa, eco y agro turismo, turismo histórico, turismo de compras, turismo termal, de los cinco productos Rocha tiene cuatro, le falta el termal, de termas naturales como Salto y Paysandú.

"Me enfrento a la inmensidad del océano, giro la cabeza me encuentro con las sierras".

Rescatan la sociabilidad por más elemental que sea *"pero todos nos saludamos, acá todos nos saludamos, buen día buenas tardes una broma de aquí para allá, pero acá es difícil ver alguien que no se está con alguien, es muy difícil, a pesar de que verdad también el dicho "pueblo chico infierno grande" pero de todas maneras todo el mundo acá se saluda con todo el mundo, eso es lindo de ver"*

Por otro lado Punta del Diablo presenta desde alguna opinión lugareña particularidades no menos importantes:

"Personajes que hacen del balneario su feudo, sin tener ningún cargo, manejan el pueblo, se hace un casa ostentosa, invitas al comisario, a un asado, regalos a la prefectura. Ha habido distintas dinastías. Periodo de auge y caída en un pueblo tan cerrado".

Aquí se retoma la salida para el desarrollo por la vía del turismo; el del "resto el año", son opiniones tal vez subjetivas y sesgadas ya que provienen de actores insertos en una dinámica de explotación turística, se afirma que no se ha explotado aun.

Uno de los destaques se refiere al potencial de que vienen muchos surfistas por el tema de las olas, brasileros especialmente, que la materia prima indispensable está, falta el resto, el "producto turístico" global.

Se reclaman incentivos para el turismo de todo el año, que se habla mucho pero no se ha concretado nada.

Los controles son necesarios y reclamados en tal sentido;

“Aquí en Punta del Diablo no da mas para complejo de cabañas, y se siguen haciendo disparatadamente, un control de la intendencia, en cuanto a un control edilicio y control sanitario de saneamiento digamos, sea de complejos sea de casas particulares, tiene que haber un mejor control pegar un freno, decir un “tate quieto”.

Aun las reglas no parecen estar claras, como denota esta pregunta:

“como era el tema de las autorizaciones de construcción en la zonas que se dicen dentro de los 250 mts, yo compro un terreno dentro de los 250 mts, después viene Medio Ambiente y me dice que no puedo construir, me devuelven la plata? No!”.

Entonces por que no hay una reglamentación de que no se puede comprar, porque la intendencia cobra su contribución y exige que se pague esa contribución sabiendo “supuestamente” que no se podría construir, son pequeños grandes detalles, falta a mi manera de ver de una planificación, pero bastante avanzada ya en estas épocas, es bastante lo que se precisa.

Aquí en el norte del departamento también se sienten mas escuchados por las nuevas autoridades, cualquier avance es notorio, ya que esta todo por hacer.

La gente esta un poco mas integrada hubieron comisiones tanto en el Liceo de Chuy como en la UTU.

Esta zona deja al habitante, buena oxigenación, buena energia, seguridad, tranquilidad, vida sana.

Nos faltó quien señalara que en Punta del Diablo encontró su lugar en el mundo.

Situación actual III

- Subjetividad y percepción; avances positivos, estado de animo-valoración
- Cambios en el trabajo;
- La emigración;
- Servicios reclamados
- Facilidades y obstáculos

Tabla 3

	Situación actual				
	Subjetividad y percepción Avances positivos - estado de animo - valoración	Empleo - trabajo Cambios y particularidades	Emigración	Servicios reclamados	Facilidades - obstáculos
Rocha	No se dan las condiciones para atraer al inversor, no se ayuda a tener un campo fértil ni con los RRHH ni con la mentalidad de servicio pro turismo	Lo publico, lo estatal como asociación al trabajo. Cursos o mejoramiento de imagen, se pierden rápidamente.	Importante emigración hacia Maldonado – Se da especialmente al relevar obreros que trabajan en la construcción.	Terminal de Omnibus en la capital...Cine en condiciones - Centro de estudios terciarios	Un buen lugar para vivir, Posibilidades de inversión en toda la costa, 2000 solares de 600 mts. Virgen de la Pedrera al C. Polonio
Rocha	Inevitable comparación con Maldonado se hacen – a 30 kms- todo tan diferente administrado. Nuevo Intendente se interesa por el turismo.	Inexistencia de cultura sindical, falta de elementos empresariales habilitantes	Hijos estudiando en Maldonado, Montevideo. Dificultades con el estudio de mis hijos eso me llevaría a emigrar.	Cajeros automáticos – Estaciones de servicio en balnearios totalmente insuficientes. Trato hacia el turista, poco profesional	Puerto seria a largo plazo 9 a 10 años, “Sistema arcaico de vinculación con el inversor, llegan hacen algunas entrevistas con técnicos, empresas u oficinas y no vuelven mas”
Rocha	Punta del Diablo en punta del desarrollo Las responsabilidades de dirección son evitadas. Falta de liderazgos.	Cohesión social débil recurrente – disgregación Mismas personas realizando tareas poco compatibles Invierno y Verano	Parientes en el exterior exilio económico. Hoy ya hay emigración diaria a Maldonado. Falta apertura mental para la interconexión con Maldonado	Tema de los desagües para evitar inundaciones-saneamiento. Lugar de esparcimiento para los jóvenes. Seguridad en retirada	“Envidia colectiva, no reconocer, no recomendar”, Falta ordenanza clara. Playas desérticas en el invierno se quedan sin servicios, ni actividad... Mentalidad conservadora, rechaza proyectos de desarrollo. Pocas opciones de

Lascano	<p>Repetición y alternancia en el poder porque no estabas tú, nadie agarra viaje, egoísmo, machetismo, comodidad. Gestión Municipal, baja de funcionarios, regularización administrativa, obras.</p>		<p><i>“ Es la juventud que si se va, esta cortando el proceso de socialización en los valores locales”</i></p>	<p>Sacar la cárcel del centro de la ciudad</p>	<p>estudio</p> <p><i>“Incapacidad empresarial de unir fuerzas, se quieren pero no se pueden ver”</i> <i>“Operadores turísticos con uno o dos caimanes en los bolsillos”</i></p>
	<p>Subjetividad y percepción Avances positivos - estado de animo - valoración</p>	<p>Empleo – trabajo Cambios y particularidades</p>	<p>Emigración</p>	<p>Servicios reclamados</p>	<p>Facilidades - obstáculos</p>
	<p><i>“Más que dinero se necesita otra cabeza, es otro enfoque de las cosas”.</i> Esperanza para nueva IMR Forestación generador de empleo</p>			<p>La Paloma necesita mejor cobertura médica: sala de partos, sala de internación, cementerio. Saneamiento</p>	<p><i>“Frenos y falta de conciliación, frente a proyectos que supuestamente alterarían el medio ambiente, caso chipiadota.</i></p>
	<p>Nuevas tecnologías en los cultivos, electrificación en los sistemas de riego, caminería rural, en la cuenca arrocerá. Cambio sustancial con nueva administración.</p> <p>Cuartelillo de bomberos impulsado por el Club de Leones <i>“ yo no no destaco cambios positivos”</i> <i>“La tranquilidad es lo que valoro a la hora de elegir vivir aquí”.</i></p> <p>Mejor integración agrícola ganadera Jardín de infantes, guardería “Caminito” <i>“Cuando hay un robo de tres mil pesos a un autoservicio o similar se sacude todo y se habla semanas”</i></p> <p>Mevir y sus tres planes de vivienda son positivos , <i>“ No hay hotelería, solo pensiones, no hay restaurantes, pocas sillas ninguno proyectado a mas...lo mínimo día a día”</i></p>	<p>Lascano como posibilidad para el desarrollo profesional en torno al arroz</p> <p>Ineficiencia de gestión municipal, plantilla exagerada</p>	<p><i>“Los hijos que estudian en Montevideo... “Sostengo de aquí no me mueve nadie, hice toda la carrera acá”.</i></p> <p>Desencanto con gente que uno quiere y aprecia y la cual uno se siente integrada.</p> <p><i>“Parte económica no resuelta me llevaría a emigrar”</i></p>	<p><i>“Las calles peor que hace 40 años, plazas sin mínimo mantenimiento, clubes igual que hace 50 años”</i></p> <p>Pocos servicios de gastronomía, hay pero de bajo nivel, no hay cine, no hay espectáculos, parte social reducida, no hay hotelería... <i>“Gimnasio , mínimo una piscina que no hay”</i></p> <p>Saneamiento</p>	<p><i>“Falta de creatividad e ingenio de la gente para desarrollar otras tareas que las pueda llevar a tener un ingreso decoroso”</i> Proyecto de India Muerta estancado, dormido en la IMR. <i>“Visitas a plantas elaboradoras de arroz, ver el proceso, trabajo de una chacra, cerrito de indios, bañados con ambiente natural, no solo turismo de costa, se puede ver las sierras, una guía que explique, fortín, laguna Merin, palmares, bosque indígena, excursión por el San Luis todo navegable, la taipa, los riegos, motores sacando agua.”</i></p> <p>Entorno de la Represa, idóneo para todo tipo de deportes náuticos, pesca, camping, turismo y recreación en general.</p>

Rocha en busca de su desarrollo: potencialidades y frenos

	Cambios positivos no tienen trascendencia. <i>“Es un pueblo demasiado tranquilo, pueblo chato”</i>		<i>“ Ninguna causa me llevaría a emigrar de Lascano, terminaría mis días aquí con mis hijas”</i>	Mejor cobertura medica	
	Situación actual				
	Subjetividad y percepción Avances positivos - estado de animo - valoración	Empleo – trabajo Cambios y particularidades	Emigración	Servicios reclamados	Facilidades - obstáculos
Chuy + Punta del Diablo	Plan de regulación hídrica como gestión del agua...La nueva administración ha iniciado obras, recolección de residuos que debe seguir mejorando Sensación de ser mas escuchados por las nuevas autoridades... <i>“Rocha es un departamento “slow” se entro a la asociación Slow food por Rocha, es un departamento lento”</i> . Se ven algunos cambios de mentalidad lentos, nuevas sinergias	Los Free Shops han aportada dinamismo al mercado laboral	<i>“ Índices elevado de desempleo, mucha gente se ha tenido que ir de la zona y del país”... “El deterioro del departamento y la dejadez de las autoridades para con el mismo”</i> <i>“ El 80 % de la gente que ha venido a Chuy por algún u otro motivo a trabajar se ha quedado” ...“Una necesidad familiar, problemas laborales seria lo único que me llevaría a emigrar”</i> <i>“ Emigrar ...ah! muy difícil”... “ El estar un poco expuesto viviendo sobre la ruta nacional, acá se sobrevive con las plantas de la huerta, sobrellevas mejor la crisis, no hay buena cobertura medica aun”</i>	Escuela de padres en Punta del Diablo, para tratar temas de drogadicción, además un salón comunal para charlas, cursos, reuniones. Cajero automático, casa cambiaria, mas puestos de guarda vidas en los balnearios, oficina de la intendencia descentralización. <i>“Los servicios públicos en este momento son los primordiales y los mas deficitarios, con eso al día el resto (servicios privados) creo que se empiezan a animar mas el estado debe apostar primero para generar confianza”</i> .	Inversiones no aparecen, necesidad de cabezas frías que se instalen con coherencia, ayuda gubernamental que de facilidades
	<i>“Que la gente piensa que este es un buen lugar para vivir, se mantiene que la gente viene, es consecuente sobre todo la de Montevideo y Canelones”</i> <i>“Policlinica del barrio La Florinda una joyita con la ayuda de la comunidad”</i> <i>“Castillos es un pozo general y demás nefasto”</i>	<i>“Ninguna fuente de trabajo que no sea lo publico, solo alguna provisión para el sustento diario, chacrero, no hay ningún gran comercio”</i> <i>“Si cada comercio pudiera contratar un puesto mas de trabajo seria la solución”</i>	<i>“La presión fiscal me haria emigrar de aquí, refiriéndome a mi actividad comercial”</i>	<i>“Cajero automático recién en octubre del 2005 se puso”</i> Saneamiento Cine	Lugares históricos para explotar, recrear antepasados,... El clima que no lo puede manejar el hombre, pocos días disfrutables de verano vs. otros países
Castillos	<i>“ Las ultimas elecciones nacionales”</i> <i>“Yo quiero dejar de ser un sobreviviente del interior para transformarme en un habitante del País”</i> <i>“Señal de cambios en el departamento y en nuestra ciudad, si serán positivos el tiempo lo dirá”...“Vienen todos los candidatos y se chocan luego nunca mas nadie” ...Descreimiento, abandono regional y nacional, emigración</i>	Condiciones del medio son limitadas <i>“Seguimos bajo los beneficios de la ganaderia y la agricultura que nos saco del pozo, estimular a pequeños productores, mecanismos y medios que nos permitan trabajar la tierra”</i>	<i>“Quiero ser parte de una transformación por eso me quedo”</i>	<i>“Sin ofertas para poder elegir y comprar las cosas que se necesitan, hay que trasladarse a Rocha”</i> Sistema vial Servicios gastronómicos y hoteleros	

Dentro del espectro de reclamos, la crítica se da nuevamente con el impostergable éxodo de los que tienen que seguir su carrera en Montevideo, y esto trae que la familia se divida, y una duplicación de los gastos, doble alquiler, doble luz, doble todo y eso a la hora de pagar impuestos no se diferencia, es por esta cuestión que aparecen ciudadanos de primera y ciudadanos de segunda, ya que si no tienes plata para mandar a tu hijo a estudiar, quedara ahí varado. Por otro lado esta la emigración económica en busca de otros horizontes como refleja la siguiente cita: *“Es gravísimo además la poca fuente de trabajo que hay, básicamente son para los adultos hombres. Les doy otro dato que me parece más que llamativo, en los últimos 45, 60 días se han vendido 200 pasajes a Europa y esos 200 pasajes son de jóvenes rochenses que han logrado conseguir la ciudadanía italiana o española o de algún otro país porque sus abuelos llegaron a Rocha desde allí. Son jóvenes que se van y no son jóvenes cualesquiera, son jóvenes que tienen títulos universitarios o que están a punto de obtenerlo. Hay un vaciamiento de la parte de los niveles altos intelectuales de la sociedad rochense que es gravísimo y que también ayuda a que las redes o las riendas que podamos tender, muchas veces sean escasas o inoperantes”*.

En las cuatro zonas observadas no falta el comentario referido a Maldonado, es inevitable mirarse con los fernandinos. Un actor nos dice haciendo referencia al festejo del primero de agosto, día del nacimiento de Rocha como departamento dice: *“Son los de Maldonado que festejan que se sacaron a los de Rocha de encima”* Maldonado junto con Colonia, concentran junto a Montevideo y Canelones, buena parte de los componentes internacionalizados y globalizados, actuales y potenciales del territorio nacional. Maldonado con Punta del Este como centro dinámico y privilegiado del Turismo internacional.³⁷ Tanto Colonia como Maldonado presentan los mayores índices de consumo per. Capita, ingreso del hogar y PBI per. capita, a nivel nacional (exceptuando a Montevideo). Cuentan ambos con un proceso de concentración de inversiones muy importante.

Frente a estos datos, otros siendo optimistas señalan y afirman que:

“arreglando, la caminería, y algún que otro servicio perfectamente puede llegar a competir con Maldonado”.

Sin embargo la sensación es de estar un escalón por debajo:

Referido al Mides “Por que acá en Rocha todo es a lo casero, a lo como se pueda, a lo que yo quiero, no hay, te das cuenta que no hay trabajando asistentes sociales, no hay trabajando sociólogos, no hay trabajando politólogos. Si tu vas a la Intendencia de Maldonado o al Mides te encuentras que hay trabajando asistentes sociales, famosísimos sociólogos, reconocidos politólogos, entonces porque Maldonado si y Rocha no., por establecer un parámetro”

Volvemos al tema de los Recursos Humanos y la mentalidad en la atención al turismo, este tema con los agravantes y fundamentos de la emigración forzada de recursos mas aptos y calificados, convivencia en una misma persona de tareas poco compatibles a la hora de prestar servicios y carencia de acceso a la educación ya desarrollado anteriormente.

Otros opinan que: *“tendría que haber muchas mas transformaciones, de promover mas el turismo, ya que este es un departamento totalmente para el turismo, si fuera mejor explotado como lo es Maldonado una mejor explotación del sistema turístico, de darle al turista lo que el turista necesita, acá por ejemplo la entrada al Chuy no tiene iluminación, es una cosa rompe la vista, cuando uno llega a otro departamento turístico se encuentra con buena iluminación, cartelera, que llegues a un lugar de noche por ejemplo veas cartelera indicaciones, el turista viene a pasear, necesita la información y no la tiene, no hay una oficina turística en el Chuy”*

Se es conciente de las riquezas que se tiene (lagunas, arroyos, ríos, sierras y doscientos Km. de océano real) y ve como un departamento como Maldonado vecino que tiene similares atractivos en menor cantidad ha evolucionado y crecido.

“... se concrete la unión de los dos puentes que faltan para unirnos con Maldonado que tendría que haber sido así muchisimos años atrás como cuando traje a Pancho Dotto teníamos la plata para instalarlo un nuevo intendente empezaba un 15 feb y lo primero que hizo fue sacar a Pancho y dejar de lado el proyecto.”

Las políticas hasta ahora son consideradas negativas con tres hermosas lagunas sin explotar, por citar un ejemplo. Quizás la comparación mas impactante es cuando uno sale de Rocha recorre 30 kms y entra al departamento de Maldonado y te das cuenta que no sabes como, de una administración de la riqueza y con gente astuta se logra tanta cosa que acá no tenemos, calles betuminizadas, con semáforos, si no es Maldonado me voy a Aigua.

Otro ejemplo es Durazno sin tener nada, fabrico un producto en base a su capacidad de propuesta.

Con respecto al puente con Maldonado, también en Rocha se señalan como muy especiales en ese sentido,

Las sensaciones son encontradas y poco claras:

“es Maldonado el que no quiere el puente, son los actores de Maldonado los que no quieren el puente. y a mi me parece que el puente es algo totalmente ficticio, puente si o puente no, hay determinados fenómenos sociales que no se producen con un puente y me parece que hoy ya hay otro tipo de puente entre Rocha y Maldonado, somos mas de 500 personas que viajamos a diario a Maldonado a trabajar y estudiar, creo que ya ahí hay otro puente que no lo ve y la integración se va a dar en el momento que se genere otra apertura social no un tema de un puente, no lo veo determinante de un desarrollo”.

Así una técnica social entrevistada afirma: *“mediante una investigación bibliográfica de lo que opinaban los actores de hoy 10 años atrás, hay documentos firmados en la prensa local por actores por ejemplo por el Intendente de Rocha actualmente 10 años atrás junto con su grupo político en Lascano, firmaron un comunicado de que bajo ningún concepto querían la interconexión costera y que era una decisión política del*

³⁷ Veiga, D: (1999) “Las sociedades locales en el contexto de la globalización: estudio de casos”, en Rev. Ciencias Sociales, Fac Ciencias Sociales y Rev. Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales Eure, Vol. XXV, N° 74. Santiago de Chile.

Frente Amplio en el departamento de Rocha la no interconexión, me parece que hay un doble discurso muy fuerte hacia la interna del frente y hacia la externa de la ciudad de Rocha.

En Maldonado el sector que quiere el puente es el sector inmobiliario, queda re claro que son ellos, ahora a otros sectores el tema del puente esta en el lugar 100, no les importa, y en Rocha yo creo que pasa lo mismo, porque lo que pasa a la gente le venden el espejo de que si hay un puente van a venir fuentes de trabajo y eso si tu haces un estudio social vas a ver que no, porque todas las construcciones que se hacen, las grandes construcciones en el departamento se hace todo con material humano traído de Maldonado, e incluso con materiales traídos de Maldonado, porque no hay ni recursos humanos capacitados, trabajando en el departamento actualmente para ese nivel, pero tampoco hay materiales del nivel que se necesitan”.

En este contexto en el 87 una investigación demostraba que entre 4 empresas, habían trabajado 4000 albañiles, y de esos 2500 habían nacido o estado en Rocha al menos hasta los 15 años.

Señalando obstáculos y limitaciones para el turismo de todo el año, que en cierta medida se da en Punta del Este, por las facilidades de contar con un Conrad, porque hay un Mantra, porque hay 4, 5 empresas mas que ponen, no es por un tema de “Punta del Este” ahí el destino, es Punta del Este, por los servicios que ofrece. Paralelamente sin embargo ningún inversor ha querido aceptar el proyecto del cinco estrellas en la zona de la Esmeralda porque algo pasa, es que también hay un mito con respecto a eso que a veces determinadas características de la naturaleza tu sabes que artificialmente las puedes crear, de pronto si estas mas cerca y mas rentable de un lugar es preferible crearlas artificialmente que ir de pronto 100 kms mas adelante a hacer la inversión.

“Nosotros estamos además muy escasos de infraestructura, no tenemos ruleta, sinceramente a mi personalmente no me importa no soy jugador, pero debo reconocer que es un entretenimiento que al argentino específicamente le agrada, no tenemos infraestructura en lo que respecta a servicios eficaces, la gastronomía nuestra es elemental, los 2 o tres 3 que supuestamente son de mas nivel, que tienen un poquito mas de jerarquía en lo que respecta a la presentación de los locales, que tienen mesas con manteles, pero el punto final en lo que respecta a la presentación del plato, a la calidad deja mucho que desear, no tiene nada que ver con nada de lo que tu puedas aspirar en un Club Golf o del Bowgalow Suizo o muchos mas que te podría nombrar. Luego de eso no tenes un cine como la gente, no tenes una sala de cine bien dotada, hay pero funciona mal, no tiene buenas butacas, buena ventilación, no tiene, tiene mosquitos, es un desastre, en las narraciones de García Márquez de Macondo creo que el cine de aquella época era mejor que este. Es otro tipo de atractivos salvo sol y playa las playas sucias no están bien limpias esperemos que la nueva gestión municipal mejore todo eso, así como ya estamos viendo que están mejorando muchos elementos que aun no se notan como son los dragados y la limpieza de cañadones, que antes por cualquier lluvia se inundaba y se tapaba todo media Paloma eso ya no esta sucediendo hemos tenido lluvias importantes y ha quedado probado el sistema nuevo, pero falta mucho por hacer. Por otra parte hay injusticias desde el gobierno central, en la interconexión con el departamento de Maldonado que esta inoperante por la no culminación del puente- que tiene solo la mitad- de la Laguna Garzón se ha dicho siempre históricamente que la oposición de los rochenses es la que no ha llevado a cabo ese emprendimiento”.

La sensación es para algunos la falta de voluntad política, esa que ha apurado o frenado proyectos:

“Eso no es así, hay una ley se dicta en el año 1932 si no me equivoco en la cual se crea la ruta 10 que termina en la ruta 9 a la altura de Castillos esa ruta esta interrumpida por la carencia de ese puente, por la ausencia, yo nunca fui consultado por ninguna autoridad (referente) para ver si los rochenses querían o no esa ruta, si hicimos un esfuerzo muy grande, frente al gobierno del Dr. Batlle en ese momento para evitar que colocaran el peaje que colocaron a la altura de la Laguna Garzón, y no obtuvimos éxito. Eso me dice, una lectura muy sencilla, que si la voluntad política quiere hacer una cosa la hace te guste o no, si no hay voluntad política, para hacer la interconexión, por mas que nosotros quieramos tampoco se hace, en consecuencia espero que ahora que el gobierno departamental nuestro por primera vez en la historia esta en la misma línea con Maldonado, Canelones y con la Presidencia de la Republica se logre resolver eso así como la función del Puerto de la Paloma que esta en un estado deplorable”.

Para imaginarnos un escenario de integración; algunas de las cosas claves es que en verdad el departamento tiene un sistema de vinculación con el inversor que es arcaico, es pre histórico, llegan los inversores hacen algunas entrevistas con algunos técnicos, empresas u oficinas y no vuelven mas.

Es que no se anima a venir por lo que se encuentra, cosas que han caducado hace 20 años y acá tienen plena vigencia, es por eso.

Si no se invierte debidamente por ejemplo en folletería y tarjetas en ir a vender el producto a Bs. As mas vale ni ir, tenemos todo, pero no tenemos grandes empresas que puedan liderar, como lo es el Conrad, tres inmobiliarias fuertes grandes, acá en Rocha no hay, si se juntaran cuatro hoteles grandes en Rocha, no se los permite la envidia y si pueden matarlo mejor, mediocridad. Punta del Este otro mundo, Maldonado evoluciono, ven distintas las cosas, no hay empuje, porque voy a cambiar ¿se preguntan? Un cargo por ejemplo como presidente del club, agarra y luego no lo agarra más.

Los verdaderos inversores van donde les da mejor resultado. En el caso de las inversiones en La Paloma se dieron porque les gustaba, caprichito de poner algo como ya que yo venia... entonces probemos.

Para algunos el slogan que ha marcado la estrategia empresarial y de inversión de la zona:

“Después de diciembre viene enero y viene el calor no había que hacer nada para hacer turismo, pone un boliche, enero vendía mas, febrero mas, marzo mantenía y se iba, próximo diciembre venia limpiaba unos días, pintaba, sacaba las telas de arañas, y otra vez, no tenia que hacer nada, nada mas que esperar, esa era la estrategia, latita de pintura, cajita de pilas con la radio y un kilo de yerba para esperar esa era la estrategia esperar”.

A continuación citamos algunos de los hechos comentados por público en general sobre la insuficiencia de los servicios:

“Parrillada 6 de enero, sábado de noche la Av. Solari con 20 mil personas tocaba el grupo “No te va a gustar” fuimos a una parrillada a cenar a las 22 hs y nos dicen todavía no hay parrilla recién la prendimos”

“Llegamos al camping municipal, era media noche, llena la recepción de gente, preguntamos por dos que ya estaban acampando para instalarnos con ellos, y nos dicen de primera no hay predios, luego de insistir, a no se, busca tu la ficha, mientras uno de los que atendía coqueteaba con las entradas para un baile con acampantes, además no nos acompañaron al predio”

“El mozo nos pregunta cuantos son? 12... ah 12 no puedo atender”

“Pido para entrar al baño, y comenta que va a tomar un refresco y le dicen no porque es para utilizar el baño”

“Entro a un comercio pregunto cuantas te quedan, los llevo todos, ah no sino me quedo sin nada para vender”

“Fuimos al súper mas grande de La Paloma el día previo a un fin de semana largo del 2 nov y estaba cerrado por balance”

“Esta bien la gente pero es mucha”, “los comercios tienen horarios pocos flexibles”, “Nos entregaron una casa que tenía agua adentro”, “fuimos a comer 12 de la noche el restaurante estaba sacando platos aun, con 9 – 10 mesas ocupadas, nos atajan en la puerta uno de los diez mozos que estaban en la caja y nos dicen esta cerrado”

“La saturación que se da en las cajas de los supermercados es increíble, con una ineptitud total de las que atienden, mostrando desinterés, desgano, y desconocimiento de precios en gral.”.

Por lo tanto las escuelas de hotelería, de servicios gastronómicos, de guías turísticos, de gestores de emprendimiento, son una necesidad ineludible.

Volvemos al principio, el cambio mas importante debe venir desde el conocimiento, y tampoco hay muchas posibilidades de estudiar una carrera en Rocha, muchas veces hay que viajar a Montevideo o Maldonado, y para hacer esto hay que tener dinero.

Una vez que la persona viaja para estudiar, trabaja allí también

Este sería un buen sector para desencadenar el desarrollo del resto: la enseñanza.

Evolución reciente Sociabilidad:

- Participación e influencia
- Recreación, cultura y turismo
- Cooperación
- Referentes

Tabla 4

	Participación e influencia	Cambios recientes - Sociabilidad		Referentes
		Recreación - Cultura - Turismo	Cooperación	
Rocha	Falta de trascendencia de las organizaciones	La Gente no acompañada en su debida forma a las propuestas de la IMR ejemplo teatro.	Destaque a Club de Leones y Rotarios	Falta de liderazgos a todo nivel, deportivo, profesional, cultural.
	Perdida del poder de mando, Ej.: En IMR <i>“como caballo que era bueno luego de tanto tiempo suelto, le quieres colocar el recado y se te retoba, no los puedes hacer trabajar”</i>	<i>“Yo que tire la primer bolita de la ruleta en el casino de la Paloma, pienso que es horrible que la sacaron y sentiste algún operador turístico protestara?”</i>	<i>“no existe la comunidad, somos cápsulas individuales, nadie comparte nada”</i>	Antes Rosalio Pereira, hoy Julio Pérez Corbo, Carlos Sosa maestro, profesora Ana Machado
	Problema de habito de trabajo	“Poco en materia de recreación, planteamos hacer el parque de las escuelas en terreno anexo”	<i>“Ante las inclemencias del tiempo, inundaciones ultimas la comunidad respondió bien”</i>	<i>“Saldain, Rosa Pradere, Juan Luis Martinez, Cacho Sosa”</i>
	Personalismo extremo, cada uno con su propio club, centro, organización, “ el nuestro propio” <i>“Pero es muy difícil de amar criterios y poder concretar ideas concretas, por la propia mentalidad rochense”</i>	“La única piscina no funciona bien, es insuficiente”	“ Población rochense es muy solidaria entran en ebullición como un volcán se ponen de acuerdo espontáneamente frente a una desgracia” “ Solidaridad relativa, pero si”	La politización extremada, le escapan al desprestigio de la política local <i>“ al gran señor Homero Rodriguez Tabeira quien fue un identificador mundial de nuestro balneario y por ende de Rocha, y un poco menos que fue corrido de nuestra zona”</i>
Lascano	<i>“Del relacionamiento con la gente dependo para mi actividad laboral y económica”... “ He participado en todas las comisiones existentes”... “Para mi es fundamental, sino me muero”</i>	<i>“Antes se desarrollaban actividades deportivas en la plaza de deportes con competencias a nivel nacional como ser el atletismo, eso no se hizo nunca mas, campeonatos de liceos y escuelas, antes venian concertistas, obras de teatro ejemplo: Nibia Mariño, hoy no hay nada”</i>	Club de Leones lo que recauda lo vuelca a la sociedad... <i>“La gente es solidaria, hay mucha solidaridad, sino no existiria el Club de Leones”</i>	<i>“No hay referentes en Velásquez, mediocres”.</i> <i>“Si existen referentes en Lascano”</i>
	<i>“Particpe en la comisión de ex alumnos de la escuela tres deje de ir ahora nos ocupábamos del mantenimiento del edificio pero creo que se disolvió”</i>	<i>“Hay avidiez por contar con carreras de ciclismo, atletismo, fútbol, conciertos, charlas de escritores ya que acá no viene nadie...”</i> Festival de Leones es excluyente en el tema de actividades de recreación y espectáculos.	Club Social y Deportivo el Fogón... <i>“No se si es solidaria, si es muy colaboradora, es buen anfitrión”</i>	<i>“Teresita Salsamendi, para asumir un rol protagónico, con ascendencia en un grupo, organizar, inculcar y planificar”</i> Luis Miraballes ex gerente de Coopar
	<i>“ En los ochenta participe en el Club de Leones, trabajo en el Racing de baby fútbol, pero están en la chiquita, mal relacionamiento, lo mataron, reglamentaristas al máximo, grupo de ocho o diez personas lo mataron, iban a las reuniones y pura denuncia”</i>	<i>“ No hay, nadie lo hace”</i> <i>“Un muchacho puso 30 butacas en un anexo a un cibercafé, creando un micro cine, ahí pasa DVD”</i> <i>“Poner un harás para criar caballos, cancha de polo, criadero de nutrias”</i> <i>Funcionaria una empresa de teatro, dándole un buen marco incentivándola.</i>	<i>“ No la vi la solidaridad ya que a mi entender, no hubo necesidad”</i> <i>“No percibo espontaneidad y coordinación para colaborar, cada uno cuida su chacrita típico de los rochenses”</i> <i>“La idiosincrasia del rochense es uno de los principales obstáculos con los que nos encontramos a la hora de trabajar en equipo”.</i>	Beltrán, Alfredo Silva constructor Demetrio es el policía del pueblo

	Participación e influencia	Recreación - Cultura - Turismo	Cooperación	Referentes
Chuy + Punta del Diablo	<p>“Mejor forma de tender puentes es tener un buen relacionamiento”</p> <p>. “Participar si en comisiones y organizaciones, sin integrar, como colaborador, ejemplo la comisión del Barrio León Ventura”</p> <p>“Se tiene que tener mucho juego de cintura, el hecho de dar clases gratis, invitar a celiacos, diabéticos eso te abre puertas, sin entrar en el chusmerio del pueblo”.</p>	<p>“Se demandó un profesor de educación física para Punta del Diablo pero no hubo rubros, si hay unos chicos que enseñan surf, además se planteo la necesidad de un espacio como ser una plaza de deportes”</p> <p>No son buenas las ofertas culturales</p>	<p>“Esta comunidad ha aprendido a trabajar juntos a pesar de las diferencias”</p> <p>“Vamos a tener a todo el Chuy limpito para que la carretera no haya bolsas y no va nadie”</p>	<p>Luis Pérez gerente del cambio Gales</p> <p>“Creo que estas pequeñas comunidades siempre tienen referentes”</p> <p>Félix Flugel maestro, emprendedor, Diego Olivera de la radio la Coronilla</p>
Castillos	<p>“Racismo en Castillos, una localidad en que hasta hace algunos años funcionaban tres clubes sociales, entre ellos uno creado y dirigido por gente de la raza negra. En los últimos años tiempos eso se rompió y se busca un relacionamiento más directo entre quienes son referentes en la sociedad local.</p>	<p>Antes espectáculos de teatro, folclóricos, auspiciados por el Ministerio”...“Cultura del teatro lo que mas falta, murgas de Montevideo, conjuntos lubolos”</p> <p>Sin acceso a grandes eventos (sinfónica, artistas de primera línea)... Potencialidad en todo lo referido a deportes náuticos en la laguna, todo a cero sin explotar...Reactivar la recreación familiar, las yerras eran famosas hoy casi extinguidas...Gimnasios públicos no existen son privados.. “Antes teníamos representantes nacionales en fútbol, básquet representaba al departamento, ciclistas que ganaron la vuelta ciclista, atletas que competían internacionalmente”</p>	<p>“La sociedad esta reencontrándose”...</p> <p>Sociedad castillense caracterizada por ser solidaria</p> <p>Fue espontánea en el último incendio</p>	<p>Dr. Briozo y la Dra. Clío que han quedado por el camino</p> <p>Existen, pero el personalismo los mata, no van por la causa van buscando la de ellos</p>

Entrando en el tema de la participación y las sinergias dentro del entramado social, algunas afirmaciones son contundentes:

“Nunca me acuerdo de haber oído, ni en la iglesia, ni a nivel de las hermanas, mormones, básquet, evangelistas, leones, rotarias, nunca oí acá que alguien trabajara para la comunidad, nunca oí hablar de un trabajo comunitario, no existe la comunidad, somos cápsulas individuales, nadie comparte nada, salvo en los grupos muy chicos, esa solidaridad del pobre pobre, que comparte el único mate, o a nivel religioso pequeños grupos, núcleos comparten soledad no existe en la comunidad, eso de decir, eso de decir barrio, entonces no existe la solidaridad, no existe el trabajo en conjunto, a nivel de turismo, pude convencer al Intendente que plan de turismo queríamos, entonces todo el mundo se queja de los pozos, como que el turismo son los pozos, si mañana conseguimos una barita mágica, se desapareciera el problema del turismo en Rocha, el problema es que la gente no esta integrada, salir a ofertar los destinos turísticos, un producto turístico, un hotel no es un producto turístico, una playa no es un producto turístico. Un producto turístico es una playa, mas un hotel, mas un restaurante, mas un excelente transporte, mas una vida social, mas una oferta – voy a la Paloma – mira lo que tengo – eso es producto turístico, pero para fabricar eso tiene que participar la comunidad, o un montón de gente, un engranaje, deben ir junto, no existe eso hoy, acá uno propone una idea brillante, ah quien la propuso ah no... en la paloma hay 24 asociaciones, somos cuatro gatos, enseguida el personaje discrepa, y en ves de presentarse para presidente de la asociación y sacar a fulanito, no me voy afuera y hago otra... no existe la integración de nada, no llegamos ni a la esquina, no tenemos fuerza para nada, nos juntamos cuatro y tenemos la razón y no podemos convencer a nadie, porque no tenemos peso, ninguna de Rocha trasciende dado el poco peso, no transcendemos en nada”.

“El resto de la gente fuera de la ONG, son muy tranquilos, no hay interés, inclusive un 60- 70 % de los integran la ONG, es decir socios, alguno por compromiso, otros por decir me dejan tranquilos, hablando pronto y claro, pero no hay interés, es un pueblo muy cómodo si se le puede dar una mano mejor, entonces preocuparse por algo no”.

Es señalado el individualismo de los rochenses como una limitante, se preocupan de su chacrita y no se dan cuenta que cuando venden un paquete es su chacrita también, lo señalan como los frenos mas grandes, el protagonismo e individualismo, quieren sobresalir sus propuestas y no se dan cuenta que cuando tu vendes un lugar grande vendes tu propuesta incluida y es mejor.

No esta presente el concepto que el turista es un cliente, que nos visita, que deja sus ahorros, dineros e inversiones en nuestro territorio.

También reafirmando estos conceptos vertidos y aportando nuevos surge de algunas citas, la incapacidad de colaboración entre las regiones y ciertas envidias, como que se es solidario para “mi localidad”:

“Lascano son Lascanenses hay una fiesta que la organiza una arrocera son cuarenta, cincuenta personas que mueven la plata de la ciudad beneficiando la escuela hospital y demás, pero no le pidan aporte para comprar una ambulancia para Agua Dulces o la Barra del Chuy donde veranean ellos, no le van a dar, en Castillos mas abiertos, en La Paloma, pero en el Chuy también, un poquito cerrados motivo porque han sido muy engañados por los comisarios, por los directores del hospital, por las juntas locales, con los directores de los clubes, si no fuera por los Free Shops el Chuy no estaría así”.

“Desorden y desunión, pica con lo que es Rocha, La Paloma con el resto del departamento, eso se ha mantenido en el tiempo, cuando íbamos al liceo y competíamos, siempre te sacaban ventaja los de Rocha, siempre en la política te sacan ventaja los de Rocha, nunca nadie quiere ceder un pedacito, siempre cada uno cuida su chacra”.

“La parte comercial debe estar mas unida en todo el departamento es decir, no puede ser que los de Chuy tiran por los de Chuy y los de Rocha por los de Rocha, Rocha es uno solo y lo otro es mas coordinación.

Tomar conciencia que el turista que nos visita es un cliente, da trabajo por que la gente a veces confunde. Todos precisamos de eso.

El rumbo debe marcarlo la IMR y los comerciantes, reconozco un cambio positivo.

Afirmaba un comerciante en Chuy:

“Tuve denuncia de propios pobladores por cartel destacando Nafta mas barata eso me paso acá en Chuy”.

Se refiere al momento donde el combustible estaba mas barato en Uruguay luego de mucho tiempo y quiso resaltarlo y desde la misma localidad fue observado.

Somos “muy especiales” así se definía un actor, no hay persistencia en lo que se empieza, como se nos contó de un “Consejo de Desarrollo” creado en la ultima administración blanca, constituido por piezas claves del que hacer rochense, que quedo truncado.

Existe la opinión de que la gente es muy conservadora en todo lo que se refiere transformaciones, innovación, es resistente, nos cuesta involucrarnos, somos muy individualistas, nos cuesta participar.

“... hay que juntar a la gente, el turismo lo hace la gente, no lo hace ni el director ni el ministro, si no juntamos a la gente estamos liquidados, estamos haciendo seminarios Coronilla, Aguas Dulces, La Paloma, talleres para haber si logramos, mire señores que para poder vender turismo, tenemos que armar cosas, pero quien tiene que armar el producto turístico, los comerciantes, no le vamos a pedir al vecino, ni le vamos a pedir a la IMR, con respuesta aun no fuerte, no concurrieron en gran numero, (nivel de la gente) pero la gente que tendría que haber ido no fue, ... “a mi me van a decir a mi con 25 años” ...

“Vamos a tener a todo el Chuy limpito para que en la carretera no haya bolsas y no va nadie, yo arme una comisión para limpiar las calles del Chuy, antes de la temporada, pintar los cordones y de los mismos comerciantes fuimos 4, ninguno se molesto en ir, o poner un empleado a colaborar, lo que no hacen las autoridades, tenemos que hacerlo nosotros, no podemos quedarnos”.

Se dice que en Rocha uno propone una idea brillante, acto seguido se pregunta quien la propuso, ah no se veta.

En referencia a las ligas, instituciones, organizaciones, se plantea el caso de que en lugar, frente a una discrepancia, presentarse para presidente de la misma y sacar a “fulanito”, no, me voy afuera y hago otra.

... “dos o tres querían tener su club para ellos, porque tiene que ser de propiedad mía, no de todos y se formaron dos mas que no funcionan por supuesto, pero ahora hay tres, te puedo seguir dando nombres de actividades de este tipo de actividades cultural por ejemplo del centro cultural- en el ex local del BPS que esta cortando la Av. Principal se hiciera otro centro cultural, intentaron tres años seguidos hacer otro centro cultural, tampoco funciono, porque no da para tanto. Pero uno para nosotros solos, el “nuestro propio” esa es la filosofía”

Este aspecto redundante en no lograr tener una fuerza como institución u organización, ya que no se tiene peso, no existiendo la integración necesaria, se juntan pocas personas con la razón y no pueden convencer a nadie.

Esto ha generado que no trasciendan, por la poca influencia que ejercen, causado por el poco peso que generan.

“Yo te puedo decir por la experiencia de que trabajo en los dos lados, Por Ej. Punta del Este ahora genero un cluster de turismo con fondos del BID, ese cluster de turismo estaba habilitado abrirlo también al departamento de Rocha, yo hice todo lo que pude a nivel académico, desde Maldonado para que se hiciera, se invitan a los directores de Turismo para que vayan y determinados actores del turismo local y no asisten, entonces como integras tu una persona que ni siquiera asiste a las reuniones. Es fuerte, yo no lo tomo como el hecho de que los demás no te quieran integrar, yo lo tomo por el hecho de que hay un cerrado sistema dentro de Rocha y me parece que es una forma de mantener algunos lugares de poder que han tenido por generaciones algunas familias y algunos grupos”.

Como contrapartida de todo esto algo que si peso y se hicieron sentir fue la Mesa Coordinadora de Vecinos de La Paloma, nacida de asambleas convocadas por instituciones de la zona.

Se autodenominan como pilar en el accionar para evitar la instalación de Puerto Graneles S.A. en el área de la Paloma. En esta batalla la mesa se movió realizando propaganda con volantes, presencia permanente en medios hasta con un programa semanal en la señal regional de TV., se contó con la colaboración económica de los vecinos. Además de recogieron firmas mas de ocho mil firmas, se apoyaron las interpelaciones al ministro de turno, con presencia en las barras, aporte de documentos, entrevistas con los diputados etc.

En la misma línea luego del temporal de agosto del 2005, tanto como la Pedrera como La Paloma a las 24 hs no tenían ningún cable tirado y se podía circular, la colaboración de los vecinos fue sorprendente.

Complementariamente en este sentido cuando la Dirección Nacional de Bomberos comenzó las inscripciones en el 2006, para ser bomberos voluntarios, la disposición al voluntariado fue impresionante en Rocha, así lo afirmaba el encargado de relaciones públicas del organismo.

Otro problema mencionado es que los profesionales del ámbito social como los politólogos, sociólogos, asistentes sociales tienen poca participación ya sea por voluntad propia de dar un poco la espalda al departamento o por no ser tenidos en cuenta, como en el último plan de emergencia.

“El numero uno de los problemas sociales es la inexistente de grupos u organizaciones con un buen apoyo académico que marquen presencia en el tema del desarrollo local. Todo es muy improvisado y hay como un desprecio hacia lo académico, aunque sea honorario, hay determinados liderazgos que son muy validos como referentes sociales aunque no sepan nada de esos referentes sociales, te doy ejemplos concretos ; es muy bien conceptualizado que un director del Mides sea un medico, que haga de sociólogo cuando el tipo no sabe nada de Sociología y se le hace todo tipo de actividades que no tienen nada que ver con su conocimiento científico, esta muy bien conceptualizado que de pronto un maestro haga de Asistente Social, cuando un maestro y un Asistente Social no tienen nada que ver, esta muy bien visto que un político que de pronto tiene hasta tercer año de liceo asesore bancadas de la junta departamental, sin embargo hay 15 politólogos egresados y ninguno logra trabajar ni como asesor honorario. Sociólogos egresados en este momento en el departamento hay 35, la única que vive en Rocha soy yo, y de esos 35 ninguno hace ningún tipo de trabajo en el departamento de Rocha, sin embargo los padres, madres, lo familiares y el hogar dentro del departamento”.

Asimismo fue desatacado por una de las entrevistadas el desprecio por lo social, así da cuenta en la siguiente cita: *“Hay menos de un 2 % de Universitarios en el departamento, y no hay asociaciones universitarias, en un momento se genero una organización de mujeres universitarias de Rocha, que solo permitían que se adhirieran a las abogadas, medicas, escribanas, y las veterinarias a las asistentes sociales a las psicólogas, sociólogas no nos dejaban adherir por que consideraban que no éramos universitarias, eso paso en Rocha hace 5 años”.*

“... que los universitarios de Rocha no se comprometen con los fenómenos sociales de Rocha, no los encuentro integrando ninguna organización social, están para ejercer su rol profesional e irse a su casa a descansar, no hay un compromiso social universitario en Rocha. No solo que sean universitarios, de pronto faltan liderazgos también religiosos, faltan liderazgos a nivel del deporte, o sea no pasa, pasa también por el ocio, la diversión”.

Rocha carece de liderazgos en varios ámbitos como el académico, religioso y hasta deportivo, se denuncia en las entrevistas, que los universitarios del departamento no se comprometen con los fenómenos sociales del departamento, ejercen su rol profesional y se van para su casa, no los encuentro integrados a ninguna organización social. Ese liderazgo del fútbol en el 2005, fue tan vertiginoso como efímero, pero logro aunar sentimientos y reagrupar a muchos tras un objetivo, de todas formas el tiempo ha demostrado que no sobre cimientos sólidos.

Si ponemos la mira en los sindicatos, no es que en Rocha no haya sindicatos fuertes, es que no hay una cultura sindical, porque no hay elementos empresariales que te habiliten a una cultura sindical, incluso con los propios movimientos sociales, sindicales que aparecen en el departamento, denotan que no tienen una cohesión social que les permita mantener una postura ante un determinado conflicto por ejemplo, inmediatamente aparece la perdida de cohesión y la disgregación. En momentos criticos del sindicato municipal, a pocos días de asumir el nuevo gobierno departamental, cuando se decidían cosas muy importantes, como ser resolver si aceptaban la propuesta de la rebaja del 15 % de las remuneraciones y evitar así el cese. Las asambleas de trabajadores que se realizaban en todo el departamento, la presencia de los mismos no fue la esperada, así lo manifestaban los representantes del gremio. Aquí algunas expresiones claras de las dificultades de integración y falta de respuesta a la cooperación:

“La gente no tiene ni el más mínimo sentido de lo que es una vida sana, las condiciones en las que viven son infrahumanas, mas del 40 % no tiene sanitaria, no tiene baño, no solo porque no la puedan tener sino porque no les preocupa, viven en asentamientos ilegales, todo lo que hacen va a parar al mar. Se han hecho charlas y cursos con la MSP, es una bomba de tiempo, que no ha saltado, hubo una epidemia muy grande de hepatitis, antavirus, ratas, se trata de explicarles, se hizo curso de manipulación de alimentos, y todos los riesgos que se corrían por las contaminaciones sin embargo estaban como “alelados”, si son un 40 % de las personas que viven en Punta del Diablo vende alimentos, viven de eso”.

“No de los lugareños, ellos critican y observan, operativo limpieza no se involucran”.

“Tienen ganas a veces pero se quedan, perfil de pescadores tranquilos, un ritmo muy particular onda “slow” no los puedes apurar”

Dentro de todo este marco, sin embargo un episodio diferente fue el esfuerzo que surgió desde la sociedad en aunar esfuerzos por obtener aportes para recuperar el teatro 25 de Mayo fue una muestra disparadora de cohesión en pos de un resultado a favor de la comunidad donde se vislumbro participación de los actores con el fin de solucionar una carencia en este caso lo referido a las expresiones culturales.

Luego de materializado este proyecto, hoy deja a Rocha con un excelente escenario para albergar expresiones artísticas de toda índole, y que la población ha estado respondiendo, generando así una parada obligada para los diferentes espectáculos culturales que se realizan en el país.

Este fue uno de los puntos fuertes de la nueva administración Barrios largamente esperada y hoy valorada, luego que la comuna además del apoyo de la sociedad local, pudo obtener desde la comuna de Santa Cruz de Tenerife 20 mil euros.

Arocena señalaba una larga historia centralista ha tenido como consecuencia un débil desarrollo de las colectividades locales, encerradas en modos de funcionamiento arcaicos, con escasos recursos materiales y una gran pobreza de recursos humanos calificados, es aquí donde la IMR debe apostar en capacitar a su personal y contratar técnicos profesionales que den asesoramiento a los operadores y agentes de turismo.

El rol tradicional de las intendencias se ha venido modificando, ingresando a nuevas áreas de acción así lo afirma Arocena *“Las intendencias municipales, por su cercanía al ciudadano, están en inmejorables condiciones para elaborar respuestas múltiples, específicas, diferenciadas, frente a los distintos problemas de las poblaciones a su cargo. Ello les permite precisar las características del grupo – objetivo y diseñar acciones adaptadas a él. De esta forma las intendencias ingresan en el terreno de las políticas sociales y económicas, ocupando un espacio hasta ahora reservado al Estado central.”*³⁸

Rocha en este sentido viene muy retrasada en este sentido por todo lo ya mencionado, dado que recién se encuentra en etapa de resurgimiento y de realizar las tareas básicas e indispensables de un Comuna.

Una de las pioneras en este sentido fue la colega intendencia de Tacuarembó, que impulso al desarrollo social y económico. Lo hizo mediante las prácticas de organización comunitaria con los “Centros de Barrio” lugares de encuentro de vecinos y de desarrollo de actividades sociales, culturales, deportivas. Las actividades con la participación de los vecinos con el correr de los años fueron diversas como: construcciones de comedores, instalación de equipos médicos y odontológicos, compra de medicamentos, deportes permanentes para los jóvenes, actividades culturales, cursos, compra de textos. etc. Todas estas actividades han hecho emerger en la población dirigentes barriales formados y experimentados, los logros obtenidos pueden sufrir fluctuaciones, pero el terreno está abonado para la implementación de políticas sociales basadas en el protagonismo de los mismos beneficiarios, diríamos que en este caso la articulación entre actores esta dada.

En las cuatro localidades aparecieron nombres cuando se les consulto por referentes, eso que podrían dar una mano y colaborar y no están hoy en su pleno ejercicio de labor comunitaria.

Paralelamente se escucharon voces contrarias a la presencia de los mismos.

“En materia de referentes hay, pero el personalismo lo mata, no hay referentes que vayan por la causa, van buscando la de él”.

Las cuatro unidades observadas tienen reclamos con respecto a los deportes, se reclama que Rocha tiene una sola piscina y muchas veces por problemas de mantenimiento y rubros queda fuera de funcionamiento, por otro lado zonas donde el relamo es de infraestructura como para Punta del Diablo así es señalado:

“Es lo que mas se dedica los muchachos jóvenes es el Surf, después no hay espacio, la escuela esta digamos cercada en la escuela y en los que van a la escuela, integro también una directiva de la comisión de fomento de la escuela, se bien, es muy cerrado la escuela en ese sentido, una cosa que uno trata de abrirla, supuestamente por las autoridades del Ministerio que es así, pero no la entendemos, pero no hay espacio. No hay cancha de fútbol, emprendimiento particulares hay, que se dedica a eso como la gimnasia hay, hay una muchacha que se dedica a eso, la posibilidad esta, cantidad de gente va, pero ahí que pagar, pero volvemos al tema del local, volvemos siempre a lo mismo, pero por hay la persona que quiera darle algún servicio cobra poco, pero si tu tienes un local todo el mundo va, pero al no haber lugar, la muchacha esta que da gimnasia para las mujeres tiene que hacerlo en 2 o 3 horarios por que lo da en su casa.

Falta un espacio en tema de vivienda y un espacio en tema de fútbol o algo – infraestructura, en el verano todo bien, pero en el invierno.

Para muchos la salida de la ruleta del Hotel CasinoCabo Santa Maria ha dejado a la Paloma sin un atractivo muy interesante.

En localidades como Lascano prácticamente los deportes han desaparecido, no se practica mas el baby fútbol, Por problemas entre los padres y demás, se extrañan las competencias de otros tiempos, así lo señalaban:

“Hay avidez por contar con carreras de ciclismo, atletismo, fútbol, conciertos, charlas de escritores ya que acá no viene nadie”...

“Hay una plaza de deportes, pero eso del deporte esta dentro de la idiosincrasia del Lascanense, aquí en Lascano luego del Sobrero y estadio de Chuy, el estadio tiene luz pero no hay fútbol, en una época hubo 11 clubes, ahora hay uno solo afiliado a la liga de Chuy, tenemos un estadio y no hay fútbol, una cancha de baby fútbol con luz y se dejo el baby fútbol. El pueblo de Lascano es un pueblo de gente envidiosa, muy solidaria si, pero acá en Lascano no aplaude la gente, viene un artista y no lo aplauden, no valoran las condiciones del otro. Acá el baby se dejo por las peleas entre los padres, por los arbitrajes, es insólito”.

³⁸ Arocena (1992) Las municipalidades uruguayas frente al desafío del desarrollo. Cuadernos del CLAEH N°62

“Faltan jóvenes que hagan deporte, volvemos a lo mismo, siempre el que se queda es que tiene mucha limitaciones económicas, y tiene voluntad, o aquel que no le gusta hacer nada esta en otra tesitura y tampoco hacen deporte”.

Castillos el lugar donde se plantaba mas papa del país se elegía la reina de la papa ahora para encontrar a alguien que plante papa... en las chacras de alrededor de las casas de las familias donde viven años 74, 75 al 80 se elegía a nivel regional y nacional la reina de la papa – acá había dos clubes sociales que se llenaban a pleno con 800 socios unos y 1000 el otro reuniones de familia , bailables cuadros de fútbol que fueron campeones departamentales y nacionales representantes del departamento de Rocha en OFI”.

Fuera de la capital, actividades como el cine y el teatro son nulas, y eso es repetidamente reclamado, como así la llegada de artistas de renombre, concertistas, que concurrían en otras épocas.

Es interesante destacar buenas prácticas que fueron resaltadas:

“Desde el año pasado tenemos en el Balneario Casa de la Cultura. La misma desarrolla de forma muy elemental (problemas económicos etc.) actividades culturales (exposiciones, artesanías, cursos, teatro, reuniones, charlas en gral. etc.). Además se hacen eventos folclóricos (somos la sede oficial de la Fiesta de la Tradición), deportivos (Estadio Municipal), y recreativos en Gral. Siempre en una “dosis” bastante menor a la deseada por nosotros (Comisión de Turismo)”.

Alternativas de Futuro

- Posibilidades de crear puestos de trabajo donde y como
- Emprendimientos con éxito ya en marcha
- Próximos diez años
- Responsables

Tabla 5

		Alternativas de Futuro			
		Posibilidad de crear fuentes de trabajo - donde - como	Emprendimientos con éxito en la zona	Próximos 10 años perspectivas	Responsables del cambio
Rocha		Recursos del Mar, no solo pesca a nivel terciario de formación universitaria	“Bodega Tomasi, brisa del océano hace su influencia en el viñedo, le otro sabor al paladar”	“ es Maldonado quien no quiere el puente, son los actores de Maldonado “ ... “Repensar el tema de la tributación impositiva, tregua reconocida”	Los Gobiernos, sin el apoyo de estos no podemos realizar nada, por más que tengamos las mejores ideas.
		Tema cultural, museos, naufragios, dimensión amplia mirando al mar.	Producción de Papas	“Positivamente y mejorando en todos los indicadores, debe invertir en capital humano como alternativa de futuro” Alguna inversión hotelera y de servicios que nos asemeje a los 6 meses de turismo del litoral... Refrescar el capital humano	“ Van a llegar un remanente que movilicen y logren abrir fuentes de trabajo, que la gente se una mas para formar cooperativas”
Rocha		Forestación 40 mil hectáreas plantadas aproximadamente, los árboles están allí, puerto como facilitador para salida Hotel 5 estrellas con propuestas integrales y coordinadas, para turismo de todo el año	2000 hectáreas de Olivo, a 10 kms de Rocha , con bajo perfil Free shops en la frontera	La IMR hoy vive al día consume y paga, falta sanear deuda con los pobladores y turistas...“Soy optimista, para ese tiempo mis hijos estarán trabajando acá, pienso que la gente joven va a lograr sacar adelante el departamento”	Las juntas locales, el intendente, medios de prensa, empresarios, instituciones educativas Jefe de Policía, Jefe del Batallón, de la base naval
		A través del conocimiento, la enseñanza, la gente emigra por estudio y ya trabaja en ese lugar,...Recibir inversión extranjera, industrias, no obstaculizar el desarrollo, conservando la biodiversidad	“lechería de Rocha va bien producen mas que T y Tres, Lavalleja y Maldonado juntos y no sale a luz”	“ Que se concrete la unión de los dos puentes” ... “ O mejoramos el turismo, su infraestructura para que sea fuente de ingresos todo el año, o de lo contrario debemos fomentar el ingreso de capitales para diferentes industrias que están totalmente virgenes en el departamento”	Operadores turísticos, acá antes no había gobierno, acá le decían a todo que si y dale para adelante.

Rocha en busca de su desarrollo: potencialidades y frenos

	<p>Áreas protegidas, turismo histórico, actividades productivas con sello de calidad natural...<i>“Apuntar a otras alternativas: buen puerto, hotelería 5 estrellas, industrias todo podría convivir como en otros países, ya que el turismo ya no es rentable con la infraestructura actual”</i></p> <p>Pesca, con puerto de ultramar, todas las condiciones dadas</p>	<p>Caseras de India Muerta, con su producción artesanal de alimentos,...Primera exportación de plumas de ñandú</p> <p>Estancia turística el paraíso</p>	<p><i>“Rocha tiene que mejorar, soy optimista, es un tema de orden, un tema administrativo, racionalizar los recursos y en la medida que todo marche, como el puerto, la pesca y toda su área a explotar, sumémosle el área forestal, la ganadería tradicional, al área agrícola que crece y todo eso se consolide, hasta la universidad del este y así poder acceder a estudiar”</i></p> <p><i>“Motivarnos, hacer algo distinto, apuntar a Brasil, que quiere la gente de allá?”</i></p> <p><i>“Hay que permitir el ingreso de inversionistas, facilitarles todo, lo único que debemos hacer es un estricto control de lo que se pante”</i></p>	<p><i>“Adauto me lo dijo un día cuando era intendente y yo estaba en la liga “ en el primer periodo que tuve ya fue un desastre...y me votaron de vuelta”</i></p> <p><i>pasa eso que nadie se presenta, para hacer una lista lo problemático es, te dicen: “ agarro pero no voy”</i></p> <p><i>Criticas de periodistas, pero no hay voluntad de ser ejemplo.</i></p> <p><i>“Yo pongo 15, vos pones 10 y empezamos Ej. pared el gimnasio de La Paloma, haceme el reportaje en vivo y te hago el desafío, opinar es fácil...”</i></p>
<p>Lascano</p>	<p><i>“Nuevas áreas en lo que respecta al turismo, lo que pueda girar en el entorno de la Represa de India Muerta, para atraer a turistas de una franja de alto poder adquisitivo. Parque Vacacional”</i></p> <p><i>“Minería, explotación, Poner criaderos, chacras de frutas y verduras, se trae todo de Montevideo Cria de pescado en la represa esturión”</i></p> <p>Turismo el océano, sol y playas, estancias turísticas. Hacer conocer el cultivo y proceso del arroz, mucha gente no conoce el arroz con cáscara</p> <p>Producción de Soja, Cultivo intensivo en función del riego, usando la reserva de agua, frutillas o ciruelos.</p>	<p>Festival del Club de Leones</p> <p>Empresa franco argentina 5000 hectáreas, dedicadas a la invernada intensiva de novillo</p> <p>Valle Luna, arrocera</p> <p>Exportadores independientes</p>	<p>Minerales aportaran dinamismo, mas y mejores servicios, La IMR debe planificar, dar pautas de urbanización si despega la minería en la localidad</p> <p><i>“Una buena inversión seria a futuro un cementerio privado”...</i></p> <p>Cambio generacional impostergable</p> <p><i>“Con la remoción de las anteriores autoridades y el advenimiento de gente joven, bien intencionada con ingenio y ganas de llevar a este departamento, al sitio que se merece, por lo que dije anteriormente, tener todas las acciones posibles”.</i></p>	<p>Directores de escuelas y liceos de activar un cambio</p> <p>IMR como planificador y mejoramiento de los servicios</p> <p><i>Ministerio de Turismo,Gente con visión empresarial y no intereses electorales.</i></p> <p>La sociedad civil de Lascano</p>
Alternativas de Futuro				
<p>Chuy + Punta del Diablo</p>	<p>Posibilidad de crear fuentes de trabajo - donde - como</p> <p>Sector arrocero y agro en general ampliar las fuentes de trabajo</p> <p>El turismo de forma de explotación integral sacando provecho de toda la riqueza existente</p>	<p>Emprendimientos con éxito en la zona</p> <p>Club los Alpes-gimnasio muy completo</p> <p>Pubs y restaurantes de Chuy andan muy bien debido a la gran afluencia de turistas todo el año.</p>	<p>Próximos 10 años perspectivas</p> <p><i>“Mejor veo a Rocha, con un paso lento pero andando”</i></p> <p>Si debemos eliminar la estacionalidad, para multiplicar las fuentes de trabajo. Chuy debe ser la Terminal Fronteriza de cargas y turismo.</p> <p>Proyecto educativo binacional</p>	<p>Responsables del cambio</p> <p>Sector público y privado con todas sus obligaciones.</p> <p><i>“Actores políticos y la gente misma, mira que de muchas cosas son culpables los rochenses”</i></p>

	<p>Eliminando la estacionalidad del turismo y mejorando los servicios por Ej. del turismo</p> <p>La llegada de inversiones</p> <p>Capacitando y educando a nuestra gente. En la pesca, creando una fábrica harina de pescado, deshidratar y procesar algas marinas, aletas de tiburón.</p> <p><i>“Carne viene de Tacuarembo (las vacas van de acá) y lechería no traer mas quesos de Colonia por mas buenos que sean, algo parecido podría hacerse aquí”</i></p> <p><i>“Laguna Negra estudios que indican que el agua tiene propiedades, gran potencial de crear spa naturales, hacer muchos servicios, turismo sostenible, potenciar lo que tenes, le das el lugar y la identidad que tenes, en un “tono country”, algo que sea bien calido”.</i></p>	<p>Pescadores particulares han armado cámaras de refrigeración y venden servicios al resto.</p> <p>Hotel Parque Oceánico (trabaja a lleno prácticamente todo el año)</p> <p>Parador la Coronilla, boutique Alfa</p> <p>Camping Barra del Chuy, Complejo de cabañas varios en Punta del Diablo</p>	<p><i>“Ojala podamos entender de una vez que de la diferencia también se crece y que solo uniendo esfuerzos se consiguen grandes logros”... “Potenciar lo que hay y mantener la identidad, si le cambian la identidad a esto nos desdibujamos, el hotel 5 estrellas no es para Rocha, debemos ofrecer lujo de cosas naturales.”</i></p> <p>Propuesta focalizada en la gente, vació en lo que se refiere a trabajar en equipo...Infraestructura correcta, con control y planificación</p> <p>Apuntar al profesionalismo, planificación, estrategias, acción y por ende logros importantes que motiven</p> <p><i>“Debe salir de él, tomar perspectiva y volver” para darse cuenta de todo lo que se puede hacer acá y en varios rumbos, sectores de actividad y de sociedad”... “La IMR que asuma que no puede llevar adelante, no tiene capacidad, una propuesta turística sostenible y sustentable, entonces que busque asesores adecuados y busque poder pagarlos porque no existen”</i></p>	<p>Los comerciantes mismos, sacarse el egoísmo de encima</p> <p>IMR y los operadores</p> <p>Coordinación por parte de los comerciantes, mas unión Rocha es uno solo.</p>
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Castillos</p>	<p>Hotel 5 estrellas, jardinería, mucamas, artesanías, caza ambiental, guías.</p> <p><i>“Una vez que se mejore muestra producción rural, agrícola ganadera y la turística todo se ira atando entre si y los servicios aparecerán”</i></p> <p>Ideas muchas pero sin intenciones de ejecutarlas (arenas laguna de Castillos y Aguas Dulces), Playa y sol con turismo 3 estrellas</p> <p>Puerto regional, Chipiadota Turismo social con Jubilados que lleguen a la zona</p>	<p>Los de la ganadería pero con grandes capitales</p> <p><i>“No destaco con éxito al día de hoy, proyectos hay muchos.”</i></p>	<p>Esperanzas de cambio</p> <p>Tener mejor reracionamiento con departamentos vecinos</p> <p><i>“Me imagino Rocha con un puerto regional, playa turismo de 3 estrellas para europeos, ejemplo franceses que vienen a cazar patos a estancias con una atención integral.”</i></p>	<p>Políticos</p> <p>Personas vinculadas a instituciones sociales</p> <p>Comunicadores</p>

Rocha ha “evolucionado” sin una estrategia de desarrollo conscientemente definida y consensuada por sus habitantes. Uno de los ejemplos claros es su principal balneario donde la pregunta es ¿La Paloma es un balneario que debe desarrollar un perfil turístico únicamente, o debe ir haciendo congeniar el desarrollo turístico con el desarrollo portuario? Las posiciones están asumidas entre los actores con respecto al carácter que debe tomar el departamento para el futuro, como cada grupo de opinión tiene entre sus integrantes opiniones divergentes, esto ha llevado a que no tienen una posición colectiva, y así la oposición entre dos modelos de desarrollo, por un lado se afirma que la industria y el puerto son una solución y por otro lado se plantea que estos emprendimientos serían el fin del turismo y del entorno natural de Rocha. A su vez dentro del grupo de mantener la apuesta al turismo están los que van por el actual “turismo aventura de sol y playa” de 3 estrellas y aquellos mas mirando a Maldonado por sumar mas estrellas.

“En nuestro departamento se ha comprobado que hoy no se vive del turismo con la actual infraestructura, por lo tanto o mejoramos este sector para que sea una fuente de ingresos de todo el año, o de lo contrario debemos fomentar el ingreso de capitales para fomentar diferentes industrias que están totalmente vírgenes en el departamento.”... “la ventaja esta en potenciar lo que hay y mantener la identidad, si le cambian la identidad a esto nos desdibujamos, el hotel cinco estrellas no es para Rocha, porque se desdibuja, nosotros debemos ofrecer el lujo de cosas naturales, la laguna negra tiene un potencial brutal, conozco estudios realizados que el

agua tiene propiedad muy buenas, hacer Saa naturales, hacer muchos servicios, turismo sostenible, potenciar lo que tense, le das el lugar y la identidad que tense, en un "tono country", algo que sea bien calido".

"Rocha marca presencia con lo que se refiere a la producción de arroz, en la zona norte generando un riqueza importantísima, en la parte botánica son la existencia de palmares. La inversión forestal creció fuertemente en los últimos 10 años, y esos árboles están allí, entonces me parece que unas de las puntas que Rocha tiene que encontrarle la vuelta es el Puerto, tenemos una salida al océano atlántico con una profundidad muy buena para barcos de gran calado, no se porque cuando hay propuestas para Rocha terminan fracasando, yo creo que hay hasta competencia con el puerto de Montevideo, intereses que se pechan, entonces no salen las cosas, pero debe haber 40 mil hectáreas de árboles plantadas, muchas de las cuales son financiadas por este banco, que se van a empezar a cortar en un par de años, y eso va a generar un dinamismo de camiones, de donde se me ocurre que una de las cosas que debería apuntar Rocha es el tema del Puerto. Por que por allí se canalizaría la madera, que existe en el departamento y hay que sacarla, tema permanente de los rochenses – Hoy que el arroz pudiera salir por el puerto, y a su vez entrar cosas, otra de las cosas que se trata en el periodo anterior, se estuvo por montar una chipadora, los troncos de árboles en vez de salir como palos, se muelen y se hacen como viruta, y se envían chipiados, que si, que no discusiones, los pobladores de la paloma se opusieron, porque supuestamente provocaba algún tipo de contaminación para el turismo, yo creo que ese tipo de cosas las vamos a tener que conciliar, y en algún aprender que se puede hacer todo".

Dentro de las opiniones vertidas se señalo que para crear puestos de trabajo genuinos, sería necesario permitir el ingreso de capitales extranjeros y se instalen industrias, lo que ha sido negado en varias oportunidades por las autoridades, o los propios actores locales, siempre aduciendo ser una zona turística, pero se ha llegado a la conclusión por parte de algunos actores, que año tras año el turismo es menor y genera cada vez menos fuentes de trabajo por su corto periodo de zafra.

El sector mas importante como disparador señalado es la pesca, con un buen Puerto de ultramar lo que beneficiaría a la zona y a parte de la Argentina, esto es señalado por un entrevistado (esto hoy en día es difícil pensarlo, por la situación con Botnia) pero el vecino país se esta quedando sin puertos de aguas profundas, aquí otra potencialidad competitiva a favor. Uno de los proyectos que están estudiando si se instala o no, es el Puerto Graneles, a través del cual saldría vía marítima el chip de la madera que se fabricaría en esta misma zona.- Hoy el puerto se vería revitalizado con este proyecto, sacando de la postración y estancamiento que hoy se encuentra. Este proyecto se orienta a generar una boca exportadora de la madera producida por unas 13000 ha. de forestación. El proyecto ha tenido mucha oposición de los vecinos de La Paloma. Esta oposición y las condiciones que se han ido definiendo para la instalación han generado una pérdida de motivación de los inversores. La zona es muy privilegiada, en el sentido que la naturaleza nos ha dado todo, pero la mentalidad de nuestra población es muy conservadora, y los servicios que se necesitan, en parte han sido rechazados al menos en los papeles ya que nunca estuvieron ni cerca de concretarse, como ser un buen Puerto, hotelería cinco estrellas, diferentes industrias, etc. Todo lo que puede convivir perfectamente, como sucede en otros países, con el turismo, que es a lo único que se apunta y eso ya no es rentable con la infraestructura actual. Esto se esta potenciando mejorando hay mucha gente que quiere venirse, en la costa mucha gente con posibilidad de invertir pero al no haber ordenanza, no haber seguridad no hay leyes no hay nada entonces ahora se esta haciendo todo el ordenamiento territorial y se ha tenido contacto con toda esa gente 2000 solares de 600 mts se fraccionaron hace treinta años. Los "Balnearios Fantasmas" que van de la Pedrera a Cabo Polonio. Hacer grandes extensiones. Así opinaron los entrevistados por donde pasarían las alternativas:

Como alternativas manejo: la explotación mineral su concreción definitiva, turística mente obtener los inversores por ejemplo en un hotel de todo el año versus los 6 meses del litoral y si se concretara la unión de los dos puentes que faltan para unimos con Maldonado que tendría que haber sido así muchisimos años atrás donde se estuvo cerca. Hay aires de optimismo ya que se tiene un potencial enorme y depende de ellos mismos, es un tema de orden, un tema administrativo, racionalizar los recursos y en la medida que todo marche, como el puerto, la pesca funcione toda un área a explotar, sumémosle el área forestal que recién comienza, donde la ganadería tradicional, el área agrícola que crece y todo eso se consolide, Rocha tiene que mejorar, es mas hasta la Universidad pensaba optar por Rocha para instalar una ramificación y así poder acceder a poder estudiar en el departamento. Todo tiempo pasado fue peor...motivarnos, prepararnos hacer algo distinto, apuntar a Brasil explorar que quiere comprar la gente de allá. Otra área a coordinar o contemplar es la presión tributaria no ayudo para que en marzo todos huyeran no funciona, ya que deja a los balnearios sin servicios en el invierno.

Tregua reconocida de no presionar en baja temporada, rentabilidad es de sobre vivencia para que sea contribuyente con lo que no es de el, lo están corriendo, el comercio cierra, la DGI se queda sin contribuyente y la Paloma sin servicios, como los convences de que estén todo el año.

Necesidad de crear una alternativa en materia de aportes impositivos, buscando una media, donde La Paloma no se quede sin servicios luego de Marzo y la DGI continúe recaudando.

Tenemos todo para hacer de todo, pero hay que permitir el ingreso de los inversionistas y facilitarles todo, donde lo único que debemos hacer es un estricto control de lo que se pauté.

... "acá tienen todo, el tema es que halla una cooperativa no manejada por los autóctonos, si no con cabezas frías que instalen, inversión en recursos del mar, ya que la mano de obra esta y especializada y la materia prima, debe hacerse con mucha coherencia, pero da para eso, las aletas de pescado las levantan los japoneses y las pagan muy bien, eso se tiene que trabajar acá, un buen inversor que diga todo lo que se puede hacer en Japón se haga acá".

La pertenencia al territorio no es cuestión menor si estamos hablando de la contribución a un proceso de desarrollo local. Existen unidades económicas que podrían instalarse en una región determinada por, (en este

caso Punta del Diablo por el océano, o Lascano por los minerales), “ventajas diversas que pueden relacionarse con políticas fiscales, con la cercanía a una ruta importante, la proximidad a un puerto, la existencia de infraestructura adecuada, etc. Las empresas que se instalan en un territorio determinado por razones que no derivan de las características del lugar, difícilmente pueden constituir un sistema de acción local”³⁹ Es por eso que el campo es fértil, las condiciones básicas están dadas, “materia prima” y hay muestras de emprendimientos, así se hace referencia en la siguiente cita:

“Un pescador no alcohólico, puso cámaras y le compra a sus compañeros pescado y camarones, Enrique Veiga es autóctono y el rico del pueblo bien, no el feudal además, puso una fábrica de hielo pero a nivel artesanal es una célula aparte no se integra”. (Punta del Diablo)

En nuestro departamento se ha comprobado que hoy no se vive del turismo con la actual infraestructura, por lo tanto o mejoramos este sector para que sea una fuente de ingresos de todo el año, o de lo contrario debemos fomentar el ingreso de capitales para fomentar diferentes industrias que están totalmente vírgenes en el departamento. Inversiones obvio que son necesarias pero además refrescar el ambiente con capital humano joven, y con capital humano bien capacitado, que el departamento lo tiene, tal vez no esta aquí en Rocha actualmente habrá que crearlo, por ahí pasa, de nada vale los mil millones de dólares que puedas traer si después no tienes un capital humano que tenga otra forma de pensar y de ver las cosas, otro de los grandes problemas es el tema de las edades que tienen los que están en ejercicio del poder, refresco del cambio por el lado económico y por lado del capital humano, que se necesita poner es básico que las funciones las cumpla quienes tienen la capacidad de hacerlo, no quien tiene el poder político.

La Pesca sin ninguna duda históricamente la Paloma funciona con la pesca, “como era posible que en aquella época esto en invierno era casi igual que en verano, la pesca, las empresas, los frigoríficos y las fábricas de pescado que generaban construcciones, reparaciones, mejoras de todo tipo”.

Se les asigna a los actores gubernamentales un rol central como responsables de la implementación de políticas pertinentes a solucionar los problemas sociales y a su vez generar el desarrollo que esta esperando ser activado. Por otro lado, aparece el discurso que asigna esta responsabilidad a todos, y en el caso de los pobladores de Rocha al cambio de su idiosincrasia. A dauto se lo comento a unos de los actores; lo dijo un día cuando era intendente y ese actor estaba en la liga de fomento de La Paloma:

“en el primer periodo que tuve ya fue un desastre... y me votaron de vuelta “pasa eso, yo lo haría mejor pero nadie se presenta”. Inercia de participación. Los señalados para dirigir el cambio son Intendente, Jefe de Policía, Jefe del batallón, de la base naval los que deben conducir el cambio, no solo la IMR, sino todas las autoridades de liceos departamentales, escuelas, gente común, tarea de todos, toda la gente debe participar, buscarle la solución, la mejoría en todos los aspectos, falta de organización, educación.

El estado central es percibido ausente en el desarrollo del departamento, digamos por las inversiones, por la no concreción de las obras del puente de la Laguna Garzón, la no definición de las obras y rumbo del Puerto, también por la aplicación de la ordenanza costera aprobada en setiembre del 2003, y desde entonces las denuncias de construcciones ilegales han sido muchas, y existe el convencimiento de que de nada sirven, pues las autoridades competentes de nada parecerían enterarse. La publicidad del departamento en materia turística poco explotada y difundida, también la voluntad de las autoridades es cuestionada. Algunas afirmaciones se relacionan con la acción del Estado central en lo que tiene que ver con la competencia con Maldonado, se afirma no tener la misma preferencia para desarrollar Rocha.

“Son varios los responsables, ¿sabe por qué? Porque hay muchísimas personas que están ocupando cargos muy altos en el Gobierno Central en Montevideo y sin embargo no tiran riendas a los rochenses. Cuando digo no tiran riendas el estar tan cerca del poder o dentro del poder les permite poder accionar, de pronto, resortes que desde Rocha no podemos, y lamentablemente vemos que no lo hacen o lo que muchas veces es peor, a veces lo hacen para otras comunidades y no para la rochense”

“El camping de Barra del Chuy, una persona que a fuerza de pulmón, y mucho sacrificio lo ha hecho crecer y con una ruta de acceso intransitable. Muchas veces la propaganda del ministerio de turismo son hasta Rocha o hasta Punta del Diablo, el Chuy no existe, y sin embargo el hombre ha logrado salir adelante y el hombre mantiene algo que parece una isla”.

Otra afirmación que va en el sentido de prescindir de La Paloma, por no ocupar ningún lugar en las preocupaciones del Estado es que no se cuenta con un Cementerio, los policlínicos no tienen internación, sin sala de emergencia, no hay sala de partos, y todas las complicaciones que esto trae aparejado de traslados gastos etc. para las familias.

Como se comento esto se arrastra de pasadas administraciones, esta nueva ha estado cambiando las cosas y tanto Ministerios del Interior y Turismo han incluido a la Paloma y Rocha para sus estrategias y logística de operación y desarrollo. El programa “Uruguay a toda Costa” es una muestra de integración. También se reconoció la gestión en el último tramo del ex Ministro Bordaberry.

Ya con la decisión del ejecutivo de crear un Sistema Nacional de de Áreas Naturales Protegidas en el 2005, en base a 20 elegidas Rocha tiene las mayorías, constituyéndose así un acontecimiento relevante para el futuro turístico si se cumple con las normas que regulen su gestión. La visita del consejo de ministros en el año 2006 a Santa Teresa a modalidad de sesionar a puerta abierta fue otra señal.

Paralelamente el Ministerio de Trabajo luego de asumir ya para el fin del primer año de mandato había presentado proyectos de empleo al nuevo intendente Barrios, como señal de integrar al departamento, las posibilidades señaladas pasan por la pesca, lácteos y con el sector cárnico, a su vez se atendería a los cesantes municipales.

³⁹ Arocena (2002) El desarrollo local: un desafío contemporáneo, Taurus – Universidad Católica del Uruguay, Montevideo.

El municipio actual por su parte ha extendido sus competencias tradicionales de infraestructura urbana a nivel general, hacia otras iniciativas para responder a los problemas alimenticios, de vivienda, laborales, de condiciones de vida en general, educativos, etc.

Asimismo otro de los componentes del sistema de actores el sector empresarial al que se le reclama un protagonismo como causante de disparadores de las economías a través de la generación de emprendimientos locales que podrían generar fuentes de trabajo. Se podría decir por lo que han dejado las entrevistas que hay un antes y un después de Astra, donde todo lo que vino después ha estado cargado de la nostalgia de esa industria, que por si solo dinamizaba toda la Paloma y localidades Castillos y la misma capital departamental.

La actividad económica esta determinada fuertemente en la actualidad en lugares como La Paloma y Punta del Diablo por nombrar dos de los más representativos, por el turismo y todas las actividades que depara, la numero uno la construcción, abanderada en generación de empleo.

“No debe olvidarse que las ideas por cierto que muchas, pero nada más que eso, las ideas flotan y se las lleva el viento, con intenciones de ejecutar, respondo con signos de interrogación”.

Sin transformaciones necesarias no hay posibilidades de crear puestos de trabajo, si no se dan no hay cambio.

Seguimos bajo los beneficios de la ganadería y la agricultura que nos saca del pozo, estimular a pequeños productores, mecanismos y medios que permitan trabajar la tierra, eso hoy por hoy es realmente seguro.

“La propuesta para mi está focalizada en la gente. Tenemos un gran vacío en lo que a trabajar en equipo se refiere. De ahí la falta de profesionalismo, de planificación, estrategias, acción, y por ende logros importantes que motiven. Nos falta escuchar nos mas, respetar/nos, y trabajar en armonía haciendo foco en objetivos macro que son comunes a todos (por encima de partidos políticos, religiones, status etc.)”

Por este motivo la coincidencia dentro de los actores pasa que el cambio fundamental debe venir desde la educación.

Se puede apreciar de las opiniones relevadas que la alternativa es de un cambio de actitud, en el sentido de la mentalidad como en la formación. Entonces como principio tienen las cosas, lo esencial es tener lugares para instruir a la gente, ya sea de carácter terciario, técnico o de servicios.

Otras de las condicionantes es la re orientar la actitud hacia una presentación más acorde del departamento en todo sentido, desde la limpieza, servicios, organización, coordinación y atención al cliente.

“Yo pienso que dado el potencial tiene que salir del estancamiento, en sus habitantes esta, los problemas de Rocha son los rochenses”.

“mira que de muchas cosas son culpables los rochenses”.

Capacitar al capital humano, otra forma de pensar, de ver y sentir las cosas.

Se reclama también un refresco y cambio por el lado económico, pero también por las personas que cumplen funciones y se apunten a los que tienen capacidad de hacerlo dejando de lado el poder político.

Esa necesidad de sangre nueva es reclamada a la IMR:

“La IMR que asuma que no puede llevar adelante, no tiene capacidad, una propuesta turística sostenible y sustentable, entonces que busque asesores adecuados y busque poder pagarlos por que existen.”

El cambio de mentalidad es reiterativo y así se enuncia en estas citas:

“Quisiera creer que se realice un cambio generacional en este aspecto que llevara a gente Joven a ocupar cargos de privilegio para el desarrollo del potencial que este departamento tiene, dado que seria sano que gente que ha permanecido muchos años en diferentes actividades dieran un paso al costado.

La remoción de autoridades y advenimiento de gente joven, bien intencionada con ingenio y ganas de llevar a este departamento, al sitial que se merece, por lo que dije anteriormente, tener todas las acciones posibles.

Sin lugar a dudas los actores políticos a los cuales me refería con anterioridad, necesitamos gente con visión empresarial y no intereses electorales.”

“Recién comienzo a percibir un poco los cambios con la generación que me rodea o sea gente de una franja etaria de entre 25 y 35 años cansada del Rocha estructurado y rígido en sus concepciones así como también sumamente paralizado en cuanto a generar y seguir sinergias para un cambio: social, político, económico, etc. recién ahora se percibe algo de eso”.

“Por el poder político, que se preocupa por los intereses de la gente y no de su partido, una de las cosas que sumió a Rocha en el pozo en que estamos, yo no estoy en contra del trabajo, porque soy un trabajador, pero no puede ser que en la IMR llegue a tener 3000 empleados.

El 80 % de lo recaudado es para pagar sueldos, como puede funcionar una empresa así.

Favores electorales acomodados prometidos desde la campaña.

Cuando el interés es de todos y no de uno ahí salimos todos adelante.

Los políticos se han preocupado arrimar brasa para el asado de ellos y del departamento se han preocupado cero, cuando se interesen los políticos y las fuerzas vivas también que están enganchadas como nosotros de bregar por el desarrollo del departamento sin medir los intereses particulares de cada uno ahí va a ser el despegue de Rocha, no se han dado cuenta que el despegue de Rocha es el despegue de todo nosotros.”

“Esto se levantaría si se emplea bien las políticas turísticas y cualquiera te lo va a decir.

Los comerciantes mismos, sacarse el egoísmo de encima, y decir bueno yo voy poner cien pesos pero se que mañana voy a ganar mil, pero no fijarme mira aquel puso 30, 50 no, no, o vamos todos parejo y cinchamos para lo que te tenemos o no lo sacamos adelante, porque después en que redunda en beneficio para todos.

Tomar lo toman el timón, pero luego se encuentran con una mezquindad”

Vislumbrando el futuro Lascano tuvo su cuarto de hora de despegue “virtual“, al menos en los papeles hasta el momento. Se constato opiniones disímiles, desde las más optimistas y exageradas, y otras más cautelosas:

“La minería como potencialidad de desarrollo, se espera que sea el despegue y yo estoy convencido que si hay “me contaron una anécdota que referido a un pozo en un campo cercano haciendo una perforación para sacar

agua, encontraron una especie de arena que aparentemente tenía hasta pepitas de oro... comentaron que lo había dado la radio”

“Como posibilidades de crear nuevas fuentes de trabajo, las expectativas se las lleva la minería de siete mil habitantes que tiene Lascano se va a ir a treinta mil, eso es así, porque en todos lados que han aparecido focos mineros, se produce ese estallido social”.

“Las posibilidades de crear puestos de trabajo pasan por: minería uno, polo de desarrollo en la represa de India Muerta, industria turística, el parque desarrollarlo, parque vacacional, cría de pescado, hay un proyecto de trabajo formándose una sociedad anónima, “esturión” recurso potencial, área virgen, usar el lago para uso deportivo, a vela por ejemplo”.

4.2 CONCLUSIONES – SUGERENCIAS Y PISTAS DE FUTURO

Los impactos esperados pasan por recrear las esperanzas para Rocha pensándolo en todo el potencial a desarrollar. Desde esta perspectiva el planteo está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales a través de las estrategias de los diferentes actores en juego, en este caso las potencialidades pasan por Ej.: Arroz, Pesca, Forestación, Turismo, Minería, Lechería. Contribuir a que la sociedad local consiga un dinamismo que hoy no cuenta, para ello deberá fortalecer su economía, generar riqueza, generar empleo, mejorar los servicios, atraer inversiones, atraer visitantes, nuevos pobladores y en la medida de lo posible evitar la emigración.

Así, confirmando algunas tendencias e hipótesis planteadas las opiniones demuestran que durante los últimos 20 años el estancamiento fue notorio y las potencialidades esperan aun por despertar. Uno de los actores señalados como causantes de esta inamovilidad, que ha llevado a registrar citas como “*acá el tiempo parece que no transcurriera*” fueron las pésimas administraciones municipales en lo referido a sus obligaciones y su omisión frente al rol de ser actor fundamental como impulsador del desarrollo y ejecutor de las nuevas funciones que estos tiempos se imponen a las municipalidades.

El engranaje se ha empezado a mover, ya la nueva gestión municipal ha generado cambios en busca de cumplir con estos requisitos básicos, por primera vez en sintonía con un gobierno central en la misma línea, generando complementariedades, y no porque antes no fueran del mismo partido.

La IMR se presenta al país y la región con un nuevo logotipo “Comuna de Rocha” cambio que pareciera no muy trascendente, pero lleva atrás un sustento innovador en varios sentidos, haciendo viables prácticas hasta hace unos años impensadas, como que la liga de fomento de La Paloma envió un boletín con sus actividades, y estadísticas de turismo, o una licitación de la venta y sponsorización de las playas del departamento.

El gobierno departamental tiene una enorme responsabilidad: restaurar en la sociedad la confianza en el sistema político – institucional. Para ello, la relación con la sociedad se vuelve la prioridad fundamental.

Se deberán establecer canales de comunicación fluidos y eficientes.

En el sistema de representaciones mentales colectivo emerge con vigor la idea de ser protagonista de un cambio decisivo que transformará el departamento, basada en la esperanza, así como el asombro de ver máquinas en las calles nuevamente trabajando, como lo han reflejado en las reflexiones que han realizado los entrevistados refiriéndose a las alternativas y sentimientos de futuro resumidas en la Tabla 5, ya ese pensamiento lleva a constituirlos en actores del desarrollo local, si nos guiamos por la definición desarrollada en nuestro marco teórico y define al actor local como:

“*Son aquellos agentes que, en el campo político, económico, social y cultural formulan propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales*”.

Las lógicas de estos actores potencian o diluyen las expresiones del desarrollo local.

Rocha hoy está dejando de pasar desapercibido, o al menos no aparece exclusivamente por las malas noticias (incendios, inundaciones, emergencias sanitarias, paros municipales. etc.) moneda corriente hasta hace unos años.

En los últimos tiempos se han manejado diferentes proyectos de inversión para el departamento. Con una nueva inversión en la industria Láctea de origen de Nueva Zelanda, se creará un nuevo tambo con 800 vacas que dejará al departamento en el primer lugar de la producción de leche.

Se lo menciono como un posible destino para una planta de celulosa en el caso que llegara al país una empresa portuguesa, el megaproyecto de transporte bioceánico y de diversificación de la matriz energética con eje en un puerto de aguas profundas en La Paloma, este supone inversiones por más de 2 mil millones de dólares, con apoyo regional y financiación española. Esto traería aparejado obviamente la reactivación y potenciación del puerto existente, el reacondicionamiento y tendido de vías férreas, adecuación de ejes carreteros entre otras obras de magnitud que sin duda dejarían a la zona totalmente remodelada convirtiendo a La Paloma

(dado que cumple con los requisitos de calado natural y ubicación estratégica) en un enclave de servicios para toda la región. Este nuevo puerto sería un beneficio innegable para la exportación del arroz y la madera del departamento y la zona este del país siendo consiente que esta mega obra excede los requerimientos nacionales a partir de allí habría que construir la “clientela” para los servicios, transformándose La Paloma como en pivote del tráfico comercial del corredor bioceánico y de la hidrovía, siendo esta alternativa a los canales hoy utilizados de Tierra del Fuego y de Panamá. Paralelamente se está estudiando la viabilidad de un proyecto de construir un aeropuerto en Rocha. En este último proyecto ya hay un convenio firmado con la IMR, pero se está lejos aun, ya que aun se debe encontrar el lugar ideal, respecto a condiciones ambientales, tamaño y geología del terreno y la viabilidad económica que en este caso está dada por la cercanía con polos de consumo que le darían sentido al aeropuerto. Este proyecto estaría emparentado con el anterior mencionado creando de esta forma un

centro logístico multimodal. Se está constatando que la frontera turística se va cada vez más hacia el este. Hoy la zona de poder económico de Punta del Este llega hasta las lagunas de Rocha y Garzón. Ese turismo, si tiene un aeropuerto cerca seguro lo usará, sobre todo lo que son aviones y jets privados. Pero ese turismo aun está poco maduro en el país en general, aun más en Rocha, por lo tanto se lo debe fomentar, impulsar ese tipo de turismo y después hay que generar la infraestructura para que se den las condiciones.

Volviendo a la introducción de este capítulo, Rocha sale, al menos en los papeles, del anonimato expresado por sus actores en las entrevistas, basado en un nulo desarrollo y retroceso en materia de obras y servicios, sumado a una desatención del gobierno central como lo expresaron con sus argumentos y ejemplos los actores, como otro factor de causalidad en este estancamiento.

Rocha a través de su comuna ha empezado a transitar por un camino que tiene como destino final sanearla financieramente, para de ser posible y no más que una posibilidad, destino de transformaciones de importancia ya que hasta como se dice comúnmente al cierre de la edición son solo tratativas, charlas que no se sabe que depararán, solo expresiones de interés. Ya en el periodo final del anterior mandato se mantuvo con falsas expectativas a los rochenses por más de 2 años, con una supuesta llegada de inversores Noruegos.

Como vemos las “patas de la mesa”, para referirnos a las condicionantes disparadoras que sostienen los posibles atractivos para la llegada de inversiones de este tipo al país y en este caso particular Rocha se van reconstruyendo y afirmando, destacamos algunas:

- Crecimiento sostenido del intercambio mundial de mercancías, sumado a un irreversible proceso integrador de las naciones latinoamericanas junto con las tendencias unificadoras para resolver problemas energéticos y de infraestructura que exceden al ámbito nacional.
- Servicios del puerto de Buenos Aires son un tercio más caros que los de Montevideo, alternativas para los puertos del sur de Brasil enfrentan los costos de fletes vía Paso de los Libres.
- Gobierno central que por primera vez está dispuesto a darle alas al proyecto de puerto de aguas profundas y se correlativo megaproyecto.
- Funcionamiento de la intendencia comienza a sanearse, basado en dos ejes: orden administrativo y acciones de promoción turística buscando crear la “Marca Rocha” siendo la IMR actor no menor como juez y parte de este partido.
- Economía de Brasil y conveniencia cambiaría está llevando a un repunte en el turismo que llega al departamento en cantidad y en poder adquisitivo generando un dinamismo económico y comercial a lo largo de toda la frontera terrestre del país.
- El destino Rocha poco a poco está atrayendo turismo extra región (ver anexos), más por un “boca a boca” que por que se está apostando a él, y también como coletazos y remanente del turismo de Punta del Este como primer destino. En cambio al turismo de Brasil si se está trabajando para traerlo por la coordinación que han y están llevando a cabo IMR y Ministerio de Turismo, que han apostado a Río Grande do Sul, participando en ferias con stands, folletería, publicidad en TV y prensa escrita etc.
- Los números del país son buenos y genera campo fértil para la venida de inversiones.

Para los rochenses otro de los temas cotidianos de esta posibilidad en los papeles, es darle un mejor uso a sus recursos hídricos: el almacenamiento de agua para momentos de sequía (como en el último verano), la generación de energía, la conservación de zonas para ser trabajadas por el sector turístico y hasta la revalorización de la actividad de los pescadores artesanales, conforma una variada opción de la cual se habla habitualmente pero se está lejos de concretarse en toda su potencia, que tiene en espera a unos 500 pescadores artesanales que están tirando redes y buscando pique en las lagunas costeras y el Océano Atlántico.

Dentro de este contexto de generar un espacio de desarrollo sustentable, a través de acciones tanto de ordenamiento territorial, como disparadores del desarrollo local, se están dando pasos significativos:

- Parece cristalizarse el plan director para gestionar Cabo Polonio, conjuntamente con el Gobierno están decididos a darle una solución final a Cabo Polonio (nuevo manejo territorial y un nuevo manejo del ecosistema), esta radica al integrar al territorio mencionado al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) esto significaría la aplicación de normas muy severas de cuidado del ambiente, cortar con la especulación inmobiliaria en la zona y, en el largo plazo de desaparición del 50 % de los 400 ranchos edificados hay en la zona. El cambio sustancial es que los terrenos con vista al mar que pagaban \$ 178 pesos deberán pagar contribuir con \$ 20000 al año.
- La IMR ha logrado con la declaración de zonas suburbanas toda el área comprendida entre las rutas 9 y la ruta 10 y el Océano Atlántico, que la poderosa inversión inmobiliaria que se consolida en chacras y campos de la zona que va desde la Laguna Garzón hasta la laguna de Rocha, dejara de pagar contribución rural y pasara a pagar por valores relacionados respecto a las operaciones que se verifican, ya que se venden por los valores turísticos que tienen. Así ya se logró tener la posibilidad de “manejar” el uso de la tierra para “diferencial” ia

zona hacia un desarrollo de turismo de “baja intensidad” con baja concentración urbana y de alta calidad de inversión. Con esto las cifras irrisorias que pagaban casas de por Ej. 2500 mts cuadrados a metros del mar, ahora generaran a las arcas del municipio, nuevos y dinamizadores ingresos.

- Partiendo del supuesto de que el territorio no está lo suficientemente ordenado para generar un nuevo modelo de desarrollo y en distintas modalidades, se promueve una estrategia de construcción de una visión estratégica del territorio, que termina pretendiendo promover procesos de desarrollo local mucho más que procesos de ordenamiento del territorio en sentido estricto. Vista la imposibilidad de hacer un ordenamiento territorial de cero, (caso Punta del Diablo) se desarrolla una corriente urbanística en los 90, basada más bien en operaciones “estrella”, son obras que buscan que sean motor y desencadenante de otras que ayuden a potenciar y mejorar el área, una de estas operaciones estrella fue el “reordenamiento de la feria de artesanos” dentro del plan de excelencia los resultados ya fueron explicitados en la visión de los actores. Continuando con este proceso iniciado en la anterior administración, recientemente se llamó a licitar para la demolición de 50 viviendas en faja costera del balneario Punta del Diablo. Con esta medida una rehabilitación del área para una mejor circulación, así favorecer un desarrollo turístico adecuado y un correcto funcionamiento de los servicios públicos y la recuperación del paisaje. Todas estas construcciones no cuentan con permiso de construcción, destacando que no se demolerán viviendas de pobladores locales permanentes residentes en el sitio hasta no proporcionarles una solución habitacional alternativa, entre MVOTMA e IMR.

- El puente de la Laguna Garzón, la parte dinámica de este tema es que constantemente surgen versiones que contrastan con lo estancado del proyecto. Ha dividido las opiniones como ya lo hemos discutido en el desarrollo de este trabajo, están los que denuncian que sería facilitar el ingreso y pasaje de miles, como así la radicación del hombre en el corazón de ese ecosistema. La sustentabilidad debería estar dada en sus tres dimensiones: ecológica, social y económica. “Un desarrollo sustentable significa satisfacer las necesidades de las generaciones presentes, sin comprometer el derecho de las generaciones futuras a satisfacer las suyas” Así lo expresaba un edil blanco de Maldonado. También un aporte de un pescador residente de la laguna de Rocha, decía que sería beneficioso ya que la comercialización se dinamizaría, y por otro lado temen por su futuro paradero, son 15 familias que viven en sistema de cooperativa, utilizan energía eólica para la refrigeración del pescado. Abastecen a pescaderías y restaurantes de la zona (lenguado, siri, corvina). En el dos mil cinco, a poco de registrarse la asunción de nuevos gobiernos (nacional y municipales) este tema del puente es nuevamente motivo de consulta, comentarios de actores de gobierno y más líneas de prensa y minutos de televisión. El Intendente de Maldonado dijo el primero de Agosto del dos mil cinco que era partidario a la construcción de la obra, y el de Rocha señaló que estaba trabajando en la preparación del terreno, entre otras cosas modificando los viejos fraccionamientos aun vigentes. Así es que en el 2006 el MTOP recibió una propuesta privada para culminar el tramo de ruta 10 entre José Ignacio y la Laguna Garzón y la construcción de un nuevo puente en la desembocadura. Además en este caso se incluiría la reconstrucción de la ruta 10 del lado de Rocha, suena a historia repetida. Y lo es. Víctor Rossi, titular de la cartera, dijo que se estudiara la iniciativa desde distintos puntos de vista. “Aparte de evaluarlo desde el punto de vista económico habrá que hacer lo propio con el tema ambiental. También desde el punto de vista político. El hecho de que haya una iniciativa privada es una buena oportunidad para tener ese intercambio imprescindible”, enfatizó Rossi. Alberto Osacar, de inmobiliaria Arena en José Ignacio, dijo que su “opinión, de toda la vida, es que el puente es un síntoma claro de progreso y de fomentar el turismo y eso es beneficioso para los dos departamentos” Hoy, el único medio para cruzar entre los balnearios de Rocha y Maldonado es una balsa del MTOP que transporta autos y peatones. “Hace dos días volvió a funcionar después de estar una semana fuera de servicio”, afirmó Osacar. Cuando la balsa no está operativa, es necesario recorrer unos 70 kilómetros saliendo hasta la ruta 9, para pasar de Garzón a José Ignacio. Para Ignacio Riubal, agente inmobiliario y vecino de José Ignacio desde el año 1998, el puente si bien es “necesario” puede tener un impacto “perjudicial” en el mediano plazo. Dijo que el desarrollo “no se puede frenar”, pero debe ser “planificado”. Además manifestó su deseo de que José Ignacio siga siendo la “opción de lujo de Punta del Este”, un “pueblito rural” que se conserva “silvestre”. La conexión costera entre Rocha y Maldonado es un tema que hace años se viene discutiendo con los inconvenientes, que los diferentes juegos de interés arrastra el tema. Para la zona de influencia, sobre el departamento de Rocha es algo realmente fundamental, dado las muchas e importantes inversiones, que han venido suscitando en los últimos años fundamentalmente en este año, ha habido movimientos bursátiles muy significativos, con proyectos claros y a veces conflictivos, pero toda la zona costera de Rocha siempre aparecen inconvenientes que cuesta mucho tiempo salvarlos. Hay que tener en cuenta, que al margen del desorden que ocasiona, la intervención de casi diez organismos del estado que deben participar, para autorizar un emprendimiento de real significación, como ha suscitado. Por eso al margen de muchas otras consideraciones que podrían realizarse sobre el tema de la propuesta de privados para construir el puente, sobre la Laguna Garzón, es algo por demás promisorio para este departamento, lo cual generaría un alto beneficio a los rochenses y a la zona fernandina.

Para evaluar las perspectivas del turismo en Rocha (actividad cuyo impulso es compartido por toda la sociedad) a tener en cuenta:

- Buscar algún tipo de atractivo como para alargar esa temporada veraniega, evitando dejar ociosa la infraestructura de la zafra buena parte del año. Encontrar evento, festival, campeonato, algún llamador basado en las bondades y elementos típicos que atraiga al turista más allá de un feriado largo en baja temporada.
- Otra restricción es la ausencia de una infraestructura apropiada para el resto del año, la construcción de la misma resulta muy costosa y su retorno en las actuales condiciones no es demasiado cierto.
- Las variaciones del tipo de cambio, difícil prever la evolución de esta variable.
- Cierta descontrol en los precios de los balnearios rochenses, similares y hasta superiores a Punta del Este
- Insuficiencia de servicios es brutal, ya enumerados en la tabla 3 con ejemplos y anécdotas que son el comentario de la gente, la prestación de los servicios debe estar acompañada por un nivel de excelencia en la atención al turista. No más esa recepción pasiva del veraneante, de no generar y ofrecer productos para que el turista gaste, no se ofrece no se recibe.
- Se necesita una toma de conciencia del rol de cada uno en el éxito de todos los emprendimientos relacionados con esta actividad. En realidad cada habitante se vuelve un promotor turístico. Dejando de lado envidia colectiva en algunos casos, falta de cooperación en otros como nos indicaban las entrevistas.

Entre varios aspectos el Intendente Barrios destacó *“que el departamento tiene el desafío por desarrollar el área costera, mientras el arroz y la ganadería están caminando bien, (queda combinar arroz c/ pradera). También destacó la primera experiencia de talleres referidos al turismo en la zona norte con buena respuesta. Se hace una reflexión que con 5 o 6 mil habitantes mas en temporada los servicios hubieran colapsado. Se marca al sector privado como el sector que debe empujar, asumir riesgos para que la economía funcione. Con esto se debe movilizar y dar motivación a operarios, se destacó también la conveniencia de que debe existir complementariedad entre opiniones turísticas. A su vez no descuidar el aspecto social del turismo, capacitando a gente excluida, minimizando desigualdades sociales. Como otro logro no menor, se hizo hincapié en que los guarda vidas en Rocha bajaron y subieron en tiempo y forma a la playa, por primera vez en mucho tiempo”*.

Es innegable que Rocha esta, estuvo y estará asociado al turismo, que le produce impactos económicos en su territorio relativos a la estructura productiva, intercambio con otras regiones, mutaciones en el mercado de trabajo, y paralelamente transformaciones sociales en las poblaciones receptoras asociadas a esta actividad, manifestadas de diferentes formas: fragmentación de la sociedad, la “hibridización” cultural, la modificación de pautas de conducta de los residentes entre otras. Rocha esta lejos de tener ese impacto de la llegada del turismo masivo, pero otras practicas practicadas en lugares que sin son dinámicos no serian tan desatinadas, para comenzar a aplicar, como se hace en algunos polos de desarrollo turístico donde al que llega se lo involucra con el lugar cobrándole un impuesto destinado al medio ambiente, o al patrimonio cultural por citar una alternativa. Otras de las consecuencias que se dan en el turismo de gran escala, es el incremento del costo de vida en las regiones tienen gran dinamismo por el turismo, Rocha queda al margen ya que no lo tiene pero si durante esos meses ve alterado su normal índice de precios. Los deterioros ambientales, esos son insalvables y no se han sabido manejar hasta el momento, el tema de la basura es todo un tema, sobre todo esa que de no prevenir y recogerse a tiempo, permanecerá en las playas y deteriora sin dudas el ecosistema. Este departamento posee áreas protegidas por sus características naturales, el turismo masivo ha causado serias alteraciones en términos de ordenamiento territorial, con los consiguientes impactos negativos desde el punto de vista ambiental. La preocupación existe, pero no ha tenido un desarrollo firme en materia de regulación y sobre todo de fiscalización y control, mas en Rocha que hasta hace unos años no se contaba ni siquiera con los camiones a la orden para salir a recolectar los residuos, donde las empresas privadas donaban tarros para la basura, caso Punta del Diablo, o la misma IMM dono recipientes.

De recomponerse este ámbito, y se efectivizaran esos controles, esas áreas sin lugar a dudas podrían ser destinos turísticos muy bien posicionados, desde la óptica del mercado, como puntos ecológicos, especialmente si tenemos en cuenta que el ecoturismo es una de las versiones turísticas más apreciadas por los europeos.

Cualquier proyecto de desarrollo que se ponga como destino o fin, se deberían sopesar no solo los beneficios que genera el turismo sino también las desventajas de ese fenómeno, de modo de darle prioridad al sector productivo que ofreciera los mismos beneficios económicos para la región con menos perjuicios sociales. Esta es la clave que se debe resolver; más que optar por un modelo u otro, que han sido planteados, la posibilidad de construir un horizonte consensuado supone poner en juego fuertes dosis de creatividad y generar mecanismos de negociación que permitan tomar en consideración las diferencias.

Hasta ahora se ha apostado al turismo de “Sol y Playa” que ha tenido como consecuencia tener un turismo acotado a los tres meses del verano. Este enfoque como salio de las respuestas de los actores, trae consecuencias desfavorables en lo que tiene que ver con el empleo, ya que se genera una alta tasa de ocupación durante la temporada estival, pero también una gran sub ocupación en el resto del año, con las consecuencias ya comentadas de incompatibilidad a la hora de dar servicios al “cliente” turista que nos visita.

Este no poder sostener el mismo nivel de actividad durante todo el año, afecta más a los trabajadores zafrales que generalmente carecen de vivienda y recursos económicos para hacer frente a los nueve meses de baja temporada. No hay que desatender también las consecuencias del turismo por los problemas de transculturación de la población. Ya que dejan modismos y costumbres en lugares o localidades que no están acostumbradas a convivir con ese desenfreno que trae el turista y esa dinámica propuesta. Así nos era expresado: *“En el verano se dejan*

todos los vicios implantados y se van, se dan problemas sociales, sueñan con estar en otro lugar y no se dan cuenta que el paraíso lo tienen acá. Por algo los demás vienen acá.

El que viene con respecto hacia la idiosincrasia de los pobladores, tiene buena relación”

Uruguay ha tenido un incipiente desarrollo turístico, sin embargo ciertas comunidades locales aún no han sido capaces de acompañar este desarrollo por falta de herramientas necesarias para implementar y desarrollar sus proyectos turísticos. (La Coronilla, Punta del Diablo por citar dos)

La idea fundamental de un turista al realizar un viaje, es la de conocer el ambiente del lugar, así como las costumbres, la cultura y la religión de sus habitantes. Sin embargo se da a las comunidades poca participación en el proceso de planificación de los proyectos, y eso no permite una adecuada gestión de los recursos locales. Las comunidades receptoras (destinos) son un componente importante para el desarrollo sustentable en general y específicamente para el desarrollo turístico sustentable (ambiental y cultural).

Pero muchas veces el turismo no genera recursos para las propias comunidades locales, debido que éstas no tienen la capacitación ni las herramientas de gestión necesarias para potenciar sus posibilidades de gestionar el turismo en su propia localidad. Así mismo, es común que los ingresos generados por el turismo no sean repartidos equitativamente. Por lo general, la comunidad local se ve excluida y no tiene participación en los planes de negocio existentes. El turismo es una de las actividades con más futuro en Uruguay, teniendo en cuenta el crecimiento de la actividad turística a nivel mundial. Además el turismo es una de las áreas productivas más importantes como fuente de ingresos, aportando divisas, (US\$ 500 millones), lo que implica aproximadamente un 3% del PBI. Dichos ingresos se distribuyen a lo largo de todo el país, generando 43000 empleos directos potenciando otras actividades económicas e inversiones, aunque no proporcionalmente.

El turismo en Uruguay es una actividad descentralizadora con un alto impacto cultural y ambiental.

Uruguay ha decidido en la última década apostar al crecimiento turístico y desarrollo cultural como una de sus actividades más importantes. En Uruguay existen comunidades que se han organizado y que poseen incipientes experiencias turísticas y desarrollo cultural propio, con amplias posibilidades de mantener y desarrollar sus experiencias hasta lograr la sostenibilidad económica, cultural y ambiental de cada proyecto.

Las comunidades de bajos recursos responsables de las iniciativas turísticas pueden desarrollar sus experiencias basadas en la preservación ambiental, en el desarrollo cultural de su comunidad y con el fin de alcanzar la sostenibilidad socioeconómica de las experiencias. Es beneficioso que la Coronilla haya sido elegida en el programa Uruguay Destino Natural, quedando otros lugares necesitados como Valizas, Aguas Dulces, que en opinión de sus habitantes son comunidades olvidadas, se usan tres meses.

Enumeramos algunas de las necesidades más relevantes para el impulsar el desarrollo en Rocha, que se dispararon de las conversaciones con los actores:

- Intensificación del puerto de La Paloma como área pesquera y recreativa, sin perjuicio de que a mediano plazo se puedan viabilizar reconversiones mayores como las ya expuestas.
- Terminal de ómnibus para la capital.
- Generación de obras que le den sustento al turismo – servicios varios hoy inexistentes.
- Plan de ordenamiento urbano de la ciudad de Chuy (terminal fronteriza de cargas y turismo), Planes conjuntos con Brasil en la frontera rochense (Escuela politécnica, tratamiento de aguas servidas, proyecto educativo binacional. Cuidado y potencialización de la identidad del lenguaje
- Interconexión costera con Maldonado.
- Puente en Cebollati (esta daría un avance estratégico en el desarrollo del noroeste del país.
- Saneamiento en Lascano y La Paloma.
- Programa de seguridad ciudadana, adecuado en recursos y personal.
- Rocha en el mapa minero de América del sur.

Sin lugar a dudas Rocha deberá realizarse un posible replanteo de las modalidades de desarrollo.

El futuro requiere de la elaboración de nuevos escenarios donde se pongan de relieve algunos acuerdos básicos que permitan superar la dispersión, como ya hemos analizado de que modelo se quiere en materia de desarrollo; si es turismo, de que tipo y como lo sustentamos, la pesca (siendo la icticultura esta al frente de las industrias respecto al valor agregado, La Paloma, Punta del Diablo y otros colegas suyos, abastecen de pescado a la capital y sur del país), el desarrollo industrial, la explotación agropecuaria, la mineral.

Los puntos básicos de acuerdo deben darse, y así evitar desgastes como el de Puerto Graneles en el pasado, que lo rescatable fue ese “oasis” de mancomunidad de fuerzas y estrategias a favor de una causa.

Será necesario trabajar en los principales obstáculos que tienen hoy el desarrollo del departamento y los problemas que hoy están afectando la vida de sus habitantes (desarrollado en la visión de los actores).

El desarrollo local tomara impulso solamente cuando todos los sectores de la comunidad aporten desde su lugar los recursos humanos y materiales para ejercerlo. Se debe crear el ámbito de encuentro, de debate y de propuesta, y ya hubo muestras en este sentido. Primordial entonces resulta la necesidad de actores y agentes de desarrollo. El desarrollo local no es un proceso que se de por si solo, espontáneamente; es un proceso orientado, inducido, que requiere agentes con diversas capacidades, entre ellas la mediación.

Capacidad de mediación para articular actores como ser: comisión de fomento, ligas, comisión de vecinos, sindicato, intendencia con relaciones económicas y de poder extremadamente diferentes.

Con respecto a la dimensión social y cultural; establece una integración social y de participación, la percepción pública reafirma la hipótesis planteada que se carece de liderazgos efectivos, los actores seleccionados en la muestra, están capacitados, ya que de alguna manera todos tienen poder de decisión, están y fueron participes todos de ámbitos de participación y cooperación en momentos de sus vidas, los detonantes de este problema se

sustentan en personalismos extremos, organizaciones débiles por su superposición en número y en un mismo lugar que hacen que pierdan trascendencia. Se le puede sumar esa envidia colectiva de no manejar un manual de buenas prácticas, darlas a conocer, recomendarse o también advertir ante una posible sugerencia de mejora entre colegas. Se dificulta aunar criterios y poder concretar ideas concretas como es el caso del modelo de desarrollo que se quiere para el departamento. Idiosincrasia y mentalidad rochense fueron señaladas como frenos para trabajar en equipo, evitar responsabilidades y desafíos, primero se pregunta quien aportó la idea, por más que sea brillante, es tal vez la misma que no lo lleva a tomar conciencia del rol que cada uno tiene en el éxito de los emprendimientos relacionados con la actividad turística. Uno de los problemas sociales es la inexistencia de grupos u organizaciones con un buen apoyo académico que marquen presencia en el tema del desarrollo local.

Las entrevistas reflejaron brechas importantes con otras localidades por ejemplo en la aplicación del “Panes” ya que en Rocha no se ejecuto por profesionales idóneos.

No se percibe una interacción fluida, sobre todo coordinada, como que falta una “guía” de actividades y prioridades. Falta una coordinación para la acción, informar para empujar a hacer, por eso decíamos reclutar fuerzas vivas, que las hay. El departamento no escapa a la bipolaridad partidista por área (Izquierda vs. derecha) en que se encuentra actualmente el país, y que lleva a ser muy costoso a alinearse detrás de propuestas comunes, ya que se prioriza lo partidario por encima de lo departamental. Por otra parte, la escasez de líderes capaces de estar por encima de estas situaciones, hace dificultoso solucionar de fondo los problemas de la población.

El sistema tradicional de hacer política muy cercano a lo demagógico está realmente constituido en los genes de muchos de los habitantes del departamento.

Referido a la solidaridad cuando se consulto por la cooperación ante los hechos públicos de incendios, inundaciones, temporal, epidemias, aunque sea tímidamente, se dio como positiva la actuación de la gente en estas circunstancias, que se respondió bien, hubo espontaneidad.

Se destacó que el incendio dejó buenas enseñanzas donde se armaron grupos y se trabajó coordinadamente.

Esa masa crítica generadora de iniciativas está apareciendo tímidamente en Rocha.

El presente ha estado dando muestras de cambios por primera vez se realizó la primera Asamblea Departamental con el fin de elaborar el primer Plan Nacional de Derechos y Oportunidades.

Asimismo el primer Foro Social se realizó por primera vez, tocando temas como la niñez, adolescencia y familia. Uruguay Destino Natural es un programa de gestión ambiental, desarrollo cultural y socio económico de comunidades turísticas del Uruguay, ha elegido a la Coronilla, participan la ONG italiana CIES, y las ONG uruguayas Mundo AFRO Y CEADU. El apoyo económico es de la Unión Europea.

Cuenta con el apoyo directo de MINTUR y del Ministerio del MVOTMA.

Por primera vez La Paloma tiene un logo propio (Imagen del balneario), con la colaboración de la Universidad Católica, con un concurso abierto. Probidés hizo un llamado de jóvenes voluntarios, en el marco de sus actividades de Educación y Sensibilización Ambiental, para realizar actividades recreativas en esta temporada veraniega. La IMR ha disparado talleres “Desarrollo de productos turísticos Rocha y su comercialización” previo a las temporadas dirigido a operadores turísticos. El Ministerio ha disparado una oferta a través de paquetes turísticos armados con fotos, catálogos y precios para publicitar vía Internet a través de la página Web del ministerio en Brasil para atraer al turismo en fechas especiales (feriados-temporada). En este sentido es de destacar además el 1º Foro y Debate abierto ¿Qué queremos para La Paloma y Rocha?, celebrado en el marco de la V Semana de la Ballena Franca.

El futuro deberá contemplar:

- Articulación entre actores es impostergable y necesaria. Buscar actores complejos que representen varias lógicas de actor y busque un proyecto colectivo, mediadores, agentes que operen de sintetizadores de los temas y asuntos que convocan a los habitantes, transformándolos en temas de política local.
- Que el departamento debe generar fuentes de empleo, y para el caso del turismo no es viable el trabajo solo en temporada. Se deberán crear fuentes de generación de oportunidades laborales, las mismas fueron manejadas en la tabla 5.
- La educación fue mencionada por muchos como el eje central de toda transformación, brindando capacidades para dotar los recursos humanos que trabajen en el turismo, dando la posibilidad de que no sea necesario emigrar para llegar a un nivel terciario de educación, y en muchos casos la recuperación de valores perdidos.
- La cultura local como insignia del desarrollo, potenciar lo autóctono y publicitarlo.
- Identidad regional y capacidad de difundir el “producto local”, crear destinos específicos propietarios del departamento, el Surf, avistamiento de cetáceos, el turismo aventura, la comida típica, el ecoturismo, turismo histórico, paquetes armados.
- Valoración del medio ambiente, generar formas de desarrollo sustentable, poniendo foco en el mantenimiento y la renovación de los recursos naturales.

Como primer punto todas las transformaciones manejadas y propuestas se deberá tener una coordinación a nivel macro, si se desea lograr en armonía un desarrollo sustentable junto con la potencialización de la zona, la coordinación que necesariamente debe partir desde el ámbito estatal, ya sea IMR y Gobierno por parte de sus respectivos Ministerios, la cual hoy ya se ve encaminada por las diferentes estrategias ya concretadas IMR y Ministerio de Turismo, en materia de difusión y apoyo a la oferta como producto del departamento de Rocha, además de trabajar coordinadamente ministerios e IMR, ejemplo es la temprana preparación logística de los

operativos de seguridad para la próxima temporada, como dando un cierre de la temporada bajando estadísticas y resultados y escuchando e involucrando a los operadores.

Sobre todo la parte informativa, de que sea unánime el conocimiento del como, por que y para que de cada emprendimiento. Ayudando a apuntalar la identidad cultural de la zona, potenciando los elementos visibles característicos, reavivar viejas experiencias culturales de la zona, certamen de la papa en Castillos así se nos reclamo, reinas, ferias, exposiciones. Buscando despertar entre los actores locales (individuales y colectivos) un mayor interés sobre el tema incrementando el conocimiento sobre las posibilidades futuras de ese territorio y los riesgos que la acechan. Es necesaria una concientización a todas las localidades de que el desarrollo es para todo el departamento, y cada emprendimiento, obra o inversión es en beneficio del conjunto de los habitantes del departamento.

Esto debería ser clave para evitar pequeños celos entre las localidades, pequeñas competencias internas “picas”, y universalizar la solidaridad para todo el departamento y no exclusivamente para “mi” localidad.

Para la inserción en la geografía inmediata educando en valores, desde aquí ya se podría concientizar, informar la importancia de la zona donde cada uno vive.

¿Qué es el desarrollo integral?

El desarrollo implica crecimiento, cuidando los equilibrios económicos y sociales necesarios para la zona.

El enfoque debe integrar los distintos aspectos de la realidad: físicos y territoriales, la infraestructura y servicios básicos, económicos, ambientales, sociales, culturales, institucionales y de participación social, sin dejar de lado la coordinación como disparador de todo emprendimiento.

Tomamos en cuenta la premisa que: como menciona Barreiro “que el desarrollo local supone concertación, negociación, interacción entre actores”⁴⁰

El encuentro de actores con posiciones, intereses y poder diferentes implica, en gran parte de los casos, situaciones de conflicto. El desafío es aprovechar dichos conflictos como disparadores de procesos de debate, concientización, negociación y acción sobre todas las cosas, ese fue lo que por ejemplo genero el proyecto de Puerto Graneles en la Paloma o la interconexión con Maldonado. Se parte de la “idea fuerza” de que las áreas en cuestión constituyen un patrimonio natural con valores que justifican promover un manejo tendiente a compatibilizar su uso con la protección y recuperación de la riqueza ambiental de la zona.

Así los gobiernos locales deben dirigir más a través de la influencia y menos desde el ejercicio de la autoridad más protagonismo al liderazgo que se ejerce relacionándose más que haciendo uso del mando, entendido como despliegue unilateral.

Trabajar junto con los actores locales y ser, tal vez, un nodo en una red donde estén presentes los actores nacionales, los actores locales, los empleadores, los empleados, las ONG y los demás actores que tienen relación con la problemática del empleo.-

Es desde allí que es posible construir capital social y generar acciones que quiebren la lógica centralista de la que estamos tan imbuidos y con la cual nos sentimos tan disconformes.

Rocha deberá forzar la aparición de liderazgos que sean los guías del desarrollo, abatir esa apatía e inercia de participación que lleva a no tomar responsabilidades, explotar la esperanza de la gente. El gobierno local tiene un papel importante a cumplir en distintos planos que van desde la capacitación de los recursos humanos, el rescate y la transmisión de habilidades adquiridas por viejos pobladores, y la promoción de la calidad y el diseño en los productos finales. Pero también en la mejora de los equipamientos a través de créditos y fondos rotatorios, en la creación de una imagen corporativa de los productos y propuestas turísticas locales y en la búsqueda activa de nuevos mercados en asociación con los emprendedores locales.

Retomamos el tema ¿que factores explican las inversiones? uno clave es la dotación de recursos humanos y la generación de un entorno estratégico, legitimado, que da seguridad, reglas de juego claras y, por tanto, mayor previsibilidad. El desarrollo del capital humano es el reto crítico de los tiempos venideros. Las políticas activas de empleo tienen mucho para hacer en este campo de nada vale los mil millones de dólares que puedas traer si después no tienes un capital humano que tenga otra forma de pensar y de ver las cosas, otro de los grandes problemas es el tema de las edades que tienen los que están en ejercicio del poder, refresco del cambio por el lado económico y por lado del capital humano, que se necesita poner es básico que las funciones las cumpla quienes tienen la capacidad de hacerlo, no quien tiene el poder político.

“La propuesta para mi está localizada en la gente. Tenemos un gran vacío en lo que a trabajar en equipo se refiere. De ahí la falta de profesionalismo, de planificación, estrategias, acción, y por ende logros importantes que motiven. Nos falta escuchar/nos mas, respetar/nos, y trabajar en armonía haciendo foco en objetivos macro que son comunes a todos (por encima de partidos políticos, religiones, status etc.)

El desarrollo local mejora la gobernanza en todos sus niveles, básicamente porque pone al gobierno y el poder al alcance de la gente.

Los diagnósticos primarios es que los desempeños gubernamentales siguen siendo caracterizados en América Latina, para centrarnos en nuestro continente, por crisis de legitimidad y por tanto, de credibilidad. La falta de rumbo, la corrupción y la ineficacia sigue siendo atributos de la mayoría de los gobiernos. En este caso Rocha luego de tener administraciones que llevaron hasta que se le declarara “inauditable” sus finanzas se ha empezado a comenzado a sanear y esta transitando hacia la legitimación.

Uno de los atributos del desarrollo local es que permite acercar el poder a la ciudadanía.- la cercanía con los problemas y con los tomadores de decisiones puede permitir una mejora democrática.⁴¹

A nivel intradepartamental, tanto las desigualdades, las necesidades y expectativas se asocian entre otros factores al contexto en que se inserta la población, ya sea en zonas dinámicas, agroindustriales, de servicios, en ciudades medias o áreas fronterizas.

⁴⁰ Barreiro Fernando (1998), Los agentes de desarrollo en Cuadernos del Claeh 45 -46. 2da. Serie, Año 13. / 1-2.

⁴¹ Galliechio E. (2004) Cuadernos del Claeh n° 89

De las 4 localidades observadas las más dinámicas son Chuy (con el mayor nivel de crecimiento poblacional inter censal) apuntalado además por la cercanía del boom turístico de Punta del Diablo y Rocha por la zafra turística por estar en la órbita de “La Paloma Grande”⁴². Ya sea por la ubicación geográfica Lascano y Castillos parece como no afectarle tanto los vaivenes del turismo, la economía y es donde más son reclamados los servicios de esparcimiento, recreación, gastronomía, donde más se añora la parte social de otras épocas.

Lascano tiene su motor y matriz excluyente que es el arroz y en los papeles tendría su despegue en los minerales, por el contrario Castillos no tiene un claro su perfil, Chuy sin embargo lo tiene por la parte comercial que se los brindan los Free Shops, y el dinamismo que le aporta el turismo entrante que cada vez es mayor.

Lascano por otro lado se ha dicho históricamente que al estar a 70 kms de T y Tres y a 40 de J.P Varela (Lavalleja) está más influenciado por esas localidades y emparentado con las mismas.

Alternativas de empleo:

El excesivo sobre empleo municipal y las derivaciones que eso trajo aparejado, se plantea procurar analizar formas de incentivación, similares a las que lleva a cabo la Junta Nacional de Empleo y la Intendencia Municipal de Montevideo. Este proceso se desarrollaría con la selección de los jóvenes interesados y más capacitados, con perfil emprendedor, de la nómina de la Intendencia Municipal de Rocha, quienes participarían en la incubación y creación de nuevas empresas, como por ejemplo de productos y servicios relacionados con el turismo social y ecológico, deportes y entretenimientos; la captura, preparación y comercialización de productos del mar y la producción agrícola, entre otros. Asimismo se exploraría las posibilidades de recuperación y reapertura de empresas cerradas con el aporte de sus ex trabajadores. Se posibilitaría disminuir la dotación municipal excesiva y dotar al departamento de un dinamismo que hoy no lo tiene, evitándose caer en un pozo de 9 meses todos los años, como resulta hasta el presente el período anual fuera de la temporada turística, y/o zafra de cosechas.

Otras alternativas que fueron planteadas en otros momentos que aquí son retomadas:

Implementación de un sistema de producción que abarate los costos del consumo interno de la Población de la ciudad de Rocha y sus adyacencias a través de:

- Incremento de la producción apícola a través de una consolidación de quienes trabajan en este rubro e incentivando a quienes deseen incursionar en él.
- Incremento de producción agrícola realizando un trabajo mancomunado con el Inst. de Colonización, apuntando a realizar un aumento en la cartera de tierras disponibles.
- Incremento de la producción hortícola incentivando a la mujer rural y su entorno a participar a través de sistemas ya conocidos, realizando a su vez incursiones en ellos como por ejemplo la reactivación de las huertas familiares.
- Estudio de mercado para la incursión y el desarrollo de la cunicultura.
- Área de juegos artesanales para niños.
- Estímulo para el desarrollo de la lombricultura.
- Invitar a participar al “Grupo de Artesanos Rochenses” a exponer sus productos sumándose al presente emprendimiento (producción de productos sumándose al presente emprendimiento (producción de productos caseros, como por ejemplo los producidos por “caseritos de la India Muerta”, cuero, cerámicas, etc. y su incentivación para la presentación en este nuevo mercado).
- Rentabilidad, la que se dará mediante esta fuente de trabajo como será el mercado local interno de Rocha. Este mercado realizará una reconversión laboral mediante la ocupación rentable de las personas en actividades rentables.
- Para el logro de los objetivos se solicitarán apoyos logísticos a las distintas Instituciones Departamentales, Nacionales, Internacionales y ONG necesarias para el desarrollo de la presente propuesta, como ser: Intendencia Municipal de Rocha, Corporación Rochense de Turismo, Escuela Técnica, federación Nacional de Municipales (FNM), Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), Ministerio de Educación y Cultura (MEC), entre otros.

Cabe mencionar que el proceso de transformación ha comenzado a gestarse, vale la pena insistir, que solo podrá concretarse y hacerse operativo a partir de una convocatoria plural, con amplia participación de los actores locales, como los que han dado su invaluable aporte para este trabajo a los cuales estamos agradecidos.

Esta multiplicidad de actores que juegan diferentes roles, tales como dirigentes, operadores turísticos, comunicadores, profesionales, representantes políticos, técnicos, empresarios, organizaciones sociales, ONG, conjuntamente con los diferentes organismos del Estado deberán conjugar esfuerzos para desarrollar a este departamento.

⁴² Concepto explicitado en el libro “La Paloma un sociedad en busca de si misma” (2006) Arocena, Marsiglia, Rebollo, Capandeguy. Se denomina así a la aproximación de comarca o mini región. Incluye a todas las vecindades Costa Azul- La Aguada – La Laguna de Rocha- Antonipolis- Arachania –La Pedrera y Punta Rubia.

Capítulo 5 - ANEXOS

5.1 Bibliografía

- Alonso E. Luis (1998) "La mirada cualitativa en sociología. Una aproximación interpretativa. De Fundamentos, España.
- Arocena J. (1992) "Las municipalidades uruguayas frente al desafío del desarrollo". Cuadernos del CLAEH N°62 Pp 77-91
- Arocena J. (1995) "El desarrollo local - Un desafío contemporáneo", Caracas, CLAEH- Nueva Sociedad, 1995, pp. 75-80
- Arocena J. (1997) "Lo Global y lo local en la transición contemporánea" Cuadernos del CLAEH n° 78-79 Pp 77-92
- Arocena J. (2002) "El desarrollo local: un desafío contemporáneo", Taurus – Universidad Católica del Uruguay, Montevideo, 2002.
- Arocena J., Marsiglia, Rebollo, Capandeguy - (2006) "La Paloma una sociedad en busca de si misma" – Idel – Universidad Católica- UNESCO
- Barreiro F. (1998) "Los agentes de desarrollo" en Cuadernos del Claeh 45 -46. 2da. Serie, Año 13/1-2
- Bervejillo F. (1995) "Territorios en la globalización" en Prisma, n° 4, Montevideo, Universidad Católica.
- Borja, J., Castells, M. (1997) "Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la información", Madrid, Taurus.
- Cachón L. (1996) "Mandamientos (10) para el desarrollo local desde las experiencias europeas" ponencia en el seminario "Políticas de empleo y gestión municipal", Montevideo
- Castells (1998). "La era de la Información: Economía, Sociedad y Cultura" Vol. 3 Fin de Milenio Alianza Ed, Madrid
- De Mattos C, (2004) "Redes, Nodos e Cidades: transformacao da metropole Latinoamérica" En metropoles: entre a coesao e a fragmentacao, a cooperacao e o conflicto. L.C Queiroz Ribeiro (coord) Ed. F.P Abramo Rio de Janeiro
- Fagetti Carlos asistente social universitario con avanzados estudios de agronomía y posgrados de Desarrollo Local y Gestión Pública del Turismo.
José Luis Olivera, arquitecto, vicepresidente de la Sociedad de Arquitectos del Uruguay, especialista en temas de ordenamiento territorial y desarrollo urbano. (Nota periodística Internet).
- Gallicchio E. (2003) "Desarrollo económico local en el marco de una estrategia de desarrollo integral" Cuadernos del Claeh n° 86-87 Pp 103-115
- Gallicchio E. (2004) El desarrollo local: ¿Cómo combinar gobernabilidad, desarrollo económico y capital social en el territorio? Cuaderno del Claeh n° 89 pp. 55-68
- Gallicchio. E - (1985-1999) III Congreso Latinoamericano de Sociología del Trabajo Uruguay: Reestructuración Económica y cambios en los Mercados de trabajo regionales.
- Giddens. A (1990): Consecuencias de la Modernidad. Ed. Alianza Madrid
- González Meyer R, (1995) "Descentralización, desarrollo y economía" en Prisma, n° 4, Montevideo, Universidad Católica.
- Ianni, O (1995) A sociedade global. Ed. Civilizacao Brasileira. 3ª. Ed. Rio de Janeiro.
- Marsiglia- Pintos (1997) "La construcción del desarrollo local y Regional" Cuadernos del CLAEH 78-79
- Marsiglia J. (1995) En este punto seguimos las ideas planteadas en el artículo de: "La gestión social a nivel local", Prisma n° 4, Universidad Católica del Uruguay.

- Mendes. C. (1997) Conferencia en el Seminario Internacional de CLACSO Y FLACSO. Noviembre Buenos Aires.
- Mendez C- Pintos G (1999) - Revista de Desarrollo Local en América Latina N° 3 – Fortalecimiento y articulación de actores – CLAEH
- RRodriguez, A., Espinoza, V., y Herzer, H. (1992) *Urban Research in the 1990s*. Ed. SUR, Santiago
- Santamaría C y J.M Marinas (1995) “Historias de vida e historia oral”, en, J. Manuel Delgado y Juan Gutiérrez, *Métodos y técnicas cualitativas de investigación en ciencias sociales*, Síntesis Psicológica, Barcelona
- Trotta Miguel E. V. (2003) “La Metamorfosis del Clientelismo Político. Contribución para el análisis institucional” Espacio Editorial. Buenos Aires.
- Valles. M (1997) “Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional.
- Vázquez Barquero (1993) *Política económica local*, Pirámide, Madrid.
- Veiga - Rivoir (2004) “Desigualdades sociales en el Uruguay”. Ed. Fac. Ciencias Sociales, Universidad de la Republica.
- Veiga - Rivoir (2005) *Sociedad y Territorio – Montevideo y el Área Metropolitana*.
- Veiga. D. (1999) “Las sociedades locales en el contexto de la globalización: estudio de casos”, en Rev. Ciencias Sociales, Fac Ciencias Sociales y Rev. Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales Eure, Vol. XXV, N° 74. Santiago de Chile.