

LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL SUR-SUR Y TRIANGULAR PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

Informe de egreso en base a la pasantía realizada en la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional y en la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

Autor: Eliana Parard Berdías

Tutora: Karen Van Rompaey

Referente Académico: Luis Bértola

Octubre, 2020

TABLA DE CONTENIDO

Resumen.....	4
Glosario de siglas.....	5
Introducción	7
Ámbito de realización de la pasantía	10
AUCI.....	10
ONUFI	11
Marco de la pasantía.....	14
Descripción de la pasantía	15
Planteo del Problema.....	17
Problema de investigación	18
Pertinencia	18
Objetivo General	20
Objetivos Específicos.....	20
Matriz de actividades:	21
Metodología.....	22
Marco Conceptual	25
Desarrollo, industria y cooperación	25
El valor de la industria	28
La Cooperación para el Desarrollo	30
Cooperación Sur-Sur (CSS)	32
Cooperación Triangular (CTR)	34
La cooperación uruguaya en cifras.....	40
Datos de la CSS y CTR de Uruguay en 2018.....	42
Análisis de resultados.....	47
Las capacidades de Uruguay en materia industrial.....	47
Las buenas prácticas uruguayas	53
Necesidades industriales de Uruguay	56
Capacidades de la región	56
Percepciones acerca de la Industria uruguaya.....	58
Sectores promovidos por el Estado y sus necesidades.....	60
A modo de síntesis	63
Fondos de Cooperación Internacional	65
Reflexiones finales.....	66
Desafíos visualizados en el marco de la pasantía	66
Recomendaciones	67

Referencias bibliográficas	69
Anexos	74
ANEXO I: Acuerdo para el establecimiento de una Oficina Regional	74
Anexo II: Instrumentos de fomento de ANII para la industria	79
ANEXO III: Matriz de fondos de cooperación Internacional.	81
ANEXO IV: Matriz de resumen de entrevistas	98

RESUMEN

Hoy como nunca antes, la Cooperación Sur-Sur (CSS) y la Cooperación Triangular (CTR) toman fuerza en el conjunto de las modalidades de cooperación internacional y se convierten en estrategias fundamentales para lograr el desarrollo.

Uruguay enfrenta varios desafíos, uno de ellos en lo que concierne a sus capacidades industriales. Por eso, la promoción de iniciativas de cooperación con otros países del sur, se convierte en una excelente oportunidad para aprender de las buenas prácticas industriales, así como transferir las suyas propias.

El objetivo general del presente trabajo es contribuir al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 9 «*Industria, Innovación e Infraestructura*» a través de la cooperación internacional. Específicamente, se ha hecho un esfuerzo por relevar las capacidades de Uruguay en materia industrial, así como sus necesidades de fortalecimiento. Este mapeo permitirá generar oportunidades de CSS y CTR para superar obstáculos y fortalecer habilidades del país en materia de desarrollo industrial sostenible.

Palabras clave: Capacidades industriales, Cooperación Internacional Sur-Sur y Triangular, Desarrollo sostenible.

GLOSARIO DE SIGLAS

ANDE	Agencia Nacional de Desarrollo
ANII	Agencia Nacional de Investigación e Innovación
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
AUCI	Agencia uruguaya de Cooperación Internacional
BM	Banco Mundial
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CAIME	Centro de Automatización Industrial y Mecatrónica
CEI	Centro de Extensionismo Industrial
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CETP-UTU	Consejo de Educación Técnico Profesional – Universidad del Trabajo del Uruguay
CID	Cooperación Internacional para el Desarrollo
CIU	Cámara Industrial del Uruguay
CUTI	Cámara Uruguaya de Tecnologías de la Información
CSS	Cooperación Sur-Sur
CTR	Cooperación Triangular
DECON-FCS	Departamento de Economía – Facultad de Ciencias Sociales
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GIZ	Agencia Alemana para la Cooperación Internacional / Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
IECON- FCEA	Instituto de Economía – Facultad de Ciencias Económicas y de Administración
INTI	Instituto Nacional de Tecnologías Industrial
LATU	Laboratorio Tecnológico del Uruguay
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
Mercosur	Mercado Común del Sur
MIEM	Ministerio de Industria, Energía y Minería

MOU	Memorándum de Entendimiento
MRREE	Ministerio de Relaciones Exteriores
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización no Gubernamental
ODS	Objetivos del Desarrollo Sostenible
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPP	Oficina de Planeamiento y Presupuesto
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PBI	Producto Bruto Interno
PIFCSS	Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur
PIT-CNT	Plenario Intersindical de Trabajadores - Convención Nacional de Trabajadores
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SNCYT	Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología
TICS	Tecnologías de la Información y Comunicación
Udelar	Universidad de la República
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNCT	<i>United Nations Country Team</i> / Equipo País de Naciones Unidas

INTRODUCCIÓN

El presente informe es resultado de la pasantía de egreso de la Licenciatura en Desarrollo de la Facultad de Ciencias Sociales (Udelar) llevada a cabo en la primera mitad del año 2018 y realizada en la órbita de dos instituciones: la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) con sede en la ciudad de Montevideo.

En el marco de la cooperación estratégica entre el Gobierno de Uruguay y la ONUDI establecida en el Memorando de Entendimiento (MOU) con fecha 29 de mayo de 2017, se promueven nuevos modelos de alianzas para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y sus medios de implementación. Actores fundamentales en la ejecución de lo establecido en el Memorando son la Cancillería, AUCI, MIEM por la parte uruguaya y la Oficina de ONUDI en Uruguay que representa además a Argentina, Paraguay y Chile. Bajo este paraguas, la pasantía pretendió contribuir al relevamiento tanto de capacidades de Uruguay pasibles de ser transferidas, como de las necesidades factibles de ser demandadas por Uruguay en materia industrial a otros países en desarrollo a través de la CSS y CTR.

Contar con un estudio que permitiera conocer tal demanda y oferta industrial del país sería el puntapié para generar instancias de cooperación internacional para el Desarrollo (CID) en cumplimiento con el Objetivo de Desarrollo Sostenible número 9 *Industria, Innovación e infraestructura*. Este objetivo está contenido en la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, aprobada por los Estados en la Asamblea General de Naciones Unidas en 2015 para poner fin a la pobreza, combatir las desigualdades y avanzar hacia desarrollo sostenible hasta el 2030. Se trata de una alianza global que compromete a todos los gobiernos e involucra a todas las instituciones del Estado, empresas públicas y privadas, organizaciones de la sociedad civil y a la ciudadanía en general.

La Agenda 2030 está estructurada en una declaración política y en 17 ODS de alcance planetario que establecen una serie de metas en tres dimensiones clave: social, económico y medioambiental. La agenda fija indicadores que miden el progreso en cada país y de esta manera es una poderosa plataforma que refuerza

un enfoque universal de derechos humanos, con una visión inclusiva en cada sociedad para «no dejar a nadie atrás» (Naciones Unidas Uruguay, 2020).

Si bien el logro del desarrollo sostenible requiere el avance de los 17 ODS, esta pasantía hizo foco en el ODS 9. Su importancia radica en que busca construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Esto en el entendido de que «el crecimiento económico, el desarrollo social y la acción contra el cambio climático dependen en gran medida de la inversión en infraestructuras, desarrollo industrial sostenible y progreso tecnológico» (Naciones Unidas, 2016: 1). El desarrollo económico necesita de inversiones en infraestructura tales como transporte, regadío, energía, tecnología de la información y la comunicación esenciales para lograr sociedades más autónomas, estables y resistentes al cambio climático, que sean capaces de liderar sus propios caminos de desarrollo sostenible. El sector manufacturero es fundamental para el crecimiento sostenido de las economías, sobre todo, por ser un gran generador de empleo. No obstante, se necesita del compromiso de todas las partes para que los procesos de fabricación reduzcan la emisión de dióxido de carbono a la atmósfera, entre otros aspectos a tener en cuenta en términos de sostenibilidad ambiental. Por eso, la tecnología y la innovación juegan un rol crucial al permitir alcanzar objetivos medioambientales dado que:

Un creciente cuidado del medio ambiente, puede operar como un incentivo a la demanda de innovaciones, lo cual, en el marco de un escenario virtuoso puede dar lugar a la aparición de actividades tecnológicas y económicas que a la vez que ofrezcan soluciones para problemas ambientales, generan nuevas actividades intensivas en conocimiento potencialmente aplicables a otras ramas de actividad (Bianchi, C y Snoeck, M, 2009, p. 60).

A continuación se presenta una breve reseña acerca del ámbito de realización de la pasantía así como de sus cometidos y sus principales funciones en la órbita de las dos instituciones involucradas. Luego, se describe la problemática de investigación, los objetivos y la estructuración de las actividades llevadas a cabo con sus respectivos productos. Como sustento teórico se expone un marco conceptual global acerca del sistema de cooperación internacional haciendo énfasis en

Uruguay y a su vez una presentación de lo que supone el Desarrollo Sostenible en materia industrial. En cuanto a la metodología, la misma consistió en la realización de entrevistas semiestructuradas a informantes calificados del Ecosistema Industrial creado por el Centro de Extensionismo Industrial (CEI). Dicho ecosistema fue la base para el posterior estudio en profundidad de bibliografía. Por último, se presentan los resultados hallados y los cometarios finales.

Finalizando, es importante adelantar que la práctica estudiantil como un proceso de aprendizaje in situ permitió ser testigo de las primeras etapas del trabajo interinstitucional entre AUCI, ONUDI y MIEM; sus dificultades y potencialidades. El presente informe también pretende visualizar dichos tópicos en el entendido de que el trabajo interinstitucional es el andamiaje fundamental para sostener y potenciar las capacidades industriales de Uruguay y sus necesidades para el desarrollo sostenible.

ÁMBITO DE REALIZACIÓN DE LA PASANTÍA

AUCI

En Uruguay la rectoría de la política de la CID la lleva adelante AUCI, institución que, desde su fundación en 2010, tiene el mandato de articular y coordinar la totalidad de iniciativas (proyectos, programas y acciones) que mantiene Uruguay con el resto del mundo asegurando que estén alineadas a las prioridades de desarrollo y en concordancia con el ODS 17 *Alianza para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible*.

AUCI funciona como un órgano desconcentrado en la órbita de la Presidencia de la República y cuenta con un Consejo Directivo presidido por un delegado del Presidente de la República (que para el período 2015-2020 fue el Prosecretario de la República), que además está integrado por el Ministro de Relaciones Exteriores y el Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto. La Directora Ejecutiva para el período 2015-2020 fue Andrea Vignolo.

Por ley, los cometidos de la Agencia son la planificación, diseño, supervisión, administración, coordinación, ejecución, evaluación, seguimiento y difusión de actividades, proyectos y programas de CID, recibida y otorgada por Uruguay, para dar cumplimiento a las prioridades nacionales de desarrollo del país.

Dentro de sus principales funciones está la captación y negociación de nuevas iniciativas de cooperación y la promoción y coordinación de la estrategia de CSS y CTR del país. Su misión es contribuir al desarrollo sustentable del país y a los objetivos de la política exterior, manteniendo un rol rector en la articulación y coordinación de la CID. Su visión es ser referente de la CID de Uruguay, contribuyendo en el diseño y la implementación de políticas de desarrollo nacionales, y en la creación y fortalecimiento de los vínculos internacionales. Para ello, negocia y alinea la CID no reembolsable con las prioridades nacionales de desarrollo; fortalece y articula el Sistema Nacional de CID que incluye: cooperantes, organismos públicos, las temáticas de las iniciativas y el territorio de aplicación. Apoya técnicamente en la formulación y el seguimiento de proyectos de

cooperación administrando fondos y canalizando donaciones en especie; negocia y difunde becas de formación, en particular para el sector público; hace un seguimiento de los debates globales y participa activamente en los foros internacionales, generando documentos de análisis y publicaciones. En concordancia con ello, sistematiza la información sobre las iniciativas de cooperación en Uruguay, difunde y visibiliza los aportes de la CID del exterior.

El equipo de AUCI está compuesto por el Consejo Directivo; Dirección Ejecutiva; Secretaría; Coordinación de Socios Cooperantes; Coordinación Sectorial; Becas y Formación; Gestión del Conocimiento y Comunicación; y Gestión Financiera de Proyectos. El equipo lo componen aproximadamente veinticuatro funcionarios y pasantes.

ONU DI

Es un organismo especializado de Naciones Unidas fundado en el año 1966 con sede en Viena. Actualmente cuenta con ciento sesenta y ocho Estados miembros y cuenta con oficinas de representación regionales en la búsqueda de descentralizar los procesos de toma de decisión. A su vez, cuenta con una red en el terreno de oficinas regionales y nacionales en todo el mundo. Para el caso de América Latina las oficinas regionales están ubicadas en: Colombia¹, México² y Uruguay. Esta última con sede en Montevideo representa además a Argentina, Chile y Paraguay.

En cuanto a la Agenda 2030, la ONU DI es la Agencia de Naciones Unidas referente para el ODS9, suscitando la construcción de infraestructura resiliente, la industrialización inclusiva y sostenible, y la innovación. También delinea las prioridades para la industria, la innovación y la infraestructura, a la vez que fomenta el desarrollo industrial para contribuir a la reducción de la pobreza, la

¹ Cobre a Ecuador, Guyana, Perú, Suriname y Venezuela.

² Cobre Anguila, Antigua y Barbuda, Aruba, Barbados, Bermudas, Bahamas, Islas Vírgenes (Reino Unido), Belice, Región de América Central, Región del Caribe, Islas Caimán, Costa Rica, Cuba, Dominica, República Dominicana, El Salvador, Granada, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Montserrat, Antillas (Países Bajos), Nicaragua, Panamá, Puerto Rico, San Vicente y las Granadinas, Islas Turcas y Caicos y Trinidad y Tobago.

Bolivia, Brasil y Ecuador cuentan con una oficina de país, Cuba es un punto focal.

globalización inclusiva y la sostenibilidad ambiental, promoviendo un mejor acceso a las nuevas tecnologías y generación de conocimiento.

El enfoque programático de trabajo de ONUDI a nivel global se estructura en cuatro prioridades estratégicas: 1) Creando prosperidad compartida, 2) Avanzando en competitividad económica, 3) Salvaguardando el medioambiente y 4) Fortaleciendo el conocimiento de las instituciones³ (ONUDI, 2019).

Cada uno de estos campos programáticos de actividad contienen una serie de programas que son implementados de manera integral a través de cuatro funciones habilitantes: A) Cooperación técnica, B) Funciones analíticas y de investigación y servicios de asesoramiento sobre políticas, C) Funciones y estándares normativos y actividades relacionadas con la calidad y D) Convocatoria y alianzas para la transferencia de conocimientos, redes y cooperación industrial (ONUDI, 2019).

Dentro de las labores sobresalientes que realiza a nivel mundial, aparece la vinculación de empresarios en países de desarrollo con inversionistas potenciales, ayudándolos también a reducir la brecha digital y aumentando la competitividad internacional. Del mismo modo, ayuda a las empresas a conseguir soluciones de energías más innovadoras que apunten a la sostenibilidad ambiental. Sobre todo reúne a socios y donantes con los programas adecuados, promoviendo alianzas con instituciones financieras de desarrollo y el sector privado. Para los países en vías de desarrollo, esta función vinculante que ejerce ONUDI es de gran valor dado que genera oportunidades de CID.

De acuerdo a la Planificación 2018 de la Oficina Regional de Montevideo, las funciones son:

- «Representar a ONUDI en la región, evaluar las necesidades locales, identificar las prioridades de los donantes y formar parte de UNDAF⁴, supervisar las actividades de ONUDI e informe a la sede;

³ Ver <https://www.unido.org/who-we-are/unido-brief>

⁴ Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF, por su sigla en inglés).

- Apoyar, donde sea necesario, los UNDAF regionales con orientación estratégica y de política, apoyo técnico y asistencia operativa;
- Llevar a cabo una promoción proactiva de los mandatos y las actividades de ONUDI, y aplicar una estrategia adecuada para la comunicación de los programas de ONUDI;
- Implementar las actividades seleccionadas de cooperación técnica a solicitud y revisión de la Oficina del Director del Departamento de Programas, Asociación e Integración de Campo (aprobadas por la Oficina del Director General de la Dirección de Desarrollo de Programas y Cooperación Técnica);
- Para donantes específicos, incluido el FMAM, a petición de un gobierno y el acuerdo del donante respectivo, asumir el rol de entidad ejecutora de proyectos en el país de cobertura, bajo la supervisión de los técnicos pertinentes (entidad ejecutora) en la sede de la ONUDI» (Albaladejo, 2018, p. 4).

En la oficina regional de Montevideo trabajan cinco funcionarios permanentes, dos consultoras y dos pasantes, nacionales o internacionales que suelen permanecer entre tres y seis meses. Además, se suman al equipo profesionales en carácter de asesores, que se emplean por proyectos. Desde la oficina se abordan dos grandes focos temáticos; por un lado, economía circular y medio ambiente, y por otro, *cluster* tecnológico, automatización y mecatrónica, industria 4.0 y transformación productiva. Las modalidades de intervención son variadas, como la asesoría y la capacitación; la representación protocolar de la Agencia en distintas instancias de su injerencia; la cooperación sur-sur desde un rol facilitador y la cooperación técnica a través del diseño e implementación de iniciativas.

MARCO DE LA PASANTÍA

Uruguay es un Estado miembro de ONUDI que gracias a sus logros alcanzados en materia de desarrollo económico, aspira a promover nuevos modelos de alianzas estratégicas para el logro de los ODS y sus medios de implementación.

Por ello, recientemente ONUDI y Uruguay suscribieron un MOU para el fomento del establecimiento de una oficina regional en Uruguay, cuyo objeto es la promoción de CSS y CTR, en el que se establece el marco para instrumentar un programa piloto para cumplir con esa finalidad. El objetivo principal de dicho programa es «fomentar el establecimiento de una oficina regional para la CSS y CTR con sede en Montevideo para desarrollar las capacidades de cooperación disponibles en la región y en las áreas que acordarán las partes, complementando las competencias de la oficina regional de la ONUDI en Montevideo.»⁵

Los organismos implicados en el MOU por Uruguay además de AUCI son el MRREE y MIEM. Este último por tener la competencia de desarrollar la política pública industrial y el MRREE es quien representa al país en el extranjero y brinda el marco general de la política exterior. El MRREE es designado por Uruguay como coordinador general del programa, siendo responsable de coordinar toda la comunicación y la implementación del MOU. Asimismo, se establece que trabaje en estrecha coordinación con el MIEM y la AUCI.

⁵ Ver MOU (2017) pp. 3.

DESCRIPCIÓN DE LA PASANTÍA

La pasantía tuvo una duración de seis meses con una carga horaria de 4 horas por día en promedio.⁶ Comenzó el 8 de enero de 2018 y culminó el 30 de junio de 2018 con asistencia en algunas tareas concretas durante los meses posteriores. Las tareas desarrolladas implicaron:

-Brindar asistencia en la búsqueda de capacidades industriales sostenibles e inclusivas de Uruguay con el fin de que puedan ingresar al catálogo de CID de AUCI, sobre todo bajo la estrategia de CSS y CTR.

-Apoyar en la construcción de una metodología que permitiera sistematizar la información recabada así como también registrar las demandas de cooperación que recibía la oficina de parte de países de América Latina y el Caribe. Dicha sistematización de la información requirió además de la ejecución de entrevistas semiestructuradas a informantes calificados relativos a la academia, el Estado y el sector privado.

A la par de esta actividad de relevamiento, en la rutina diaria, se brindó apoyo en las tareas propias de la oficina y en ese sentido, se colaboró en resolver problemas prácticos fruto de demandas de información y colaboración que llegaban (de CUBA, de Cancillería de Uruguay, de Argentina) así como buscando y seleccionando información para responder correos electrónicos. Además, hubo participación en reuniones con expertos (técnicos de Biovalor, Transforma Uruguay, Uruguay XXI y CAIME), visitas de delegaciones (representantes del Gobierno de Argentina), recorridas por sitios como el CAIME y participación en instancias de capacitación que fueron muy enriquecedoras.

A su vez, se fue monitoreando el portal de AUCI donde se publica el calendario de Comisiones Mixtas, en el cual se abren los llamados para presentar propuestas de proyectos de cooperación. Esto es importante porque existe la posibilidad de que

⁶ Enero y febrero fueron los meses más productivos al coincidir con el periodo de vacaciones de la pasante, en cambio, de marzo a junio la carga horaria fue reduciéndose a tres días semanales por razones laborales. Como forma de recuperar tiempo, una vez culminada la pasantía se realizaron tareas fuera de la oficina, como desgrabado de entrevistas, búsqueda de fondos de cooperación internacional y colaboración en el armado de su respectiva matriz.

los países contacten a Uruguay por demandas puntuales o para realizar una comisión mixta en el entendido de que posee ciertas habilidades que le sería útil conocer para replicar en su país o generar aprendizajes de experiencias exitosas.

En cuanto a los aspectos logísticos de la pasantía, durante el mes de enero las actividades fueron desempeñadas en AUCI, donde el objetivo fue tener un primer mes de aproximación a la temática de CID, sobre todo a la estrategia sur-sur y triangular. Para ello, la capacitación fue mediante la revisión de documentos y reuniones específicas con los técnicos de la Agencia a modo de evacuar dudas y buscar orientaciones en la bibliografía asignada. Sobre todo el contacto casi diario con la tutora fue muy provechoso para entender el mapa global de la cooperación en Uruguay.

En el mes de febrero las actividades de pasantía comenzaron a ser desempeñadas en ONUDI donde el rol de la estudiante fue trabajar en conjunto con la Asistente de Cooperación Internacional para brindar asistencia técnica y apoyar las actividades de cooperación que llevaba adelante la oficina regional. Vale aclarar que la Asistente de Cooperación Internacional era la encargada de llevar adelante el mapeo de capacidades industriales de Uruguay, y en este sentido, fue que la pasante se incorporó para apoyar dicho relevamiento y construcción del mapeo en el tiempo de duración de la pasantía.

Para el desempeño del rol en ambas instituciones se contó con un escritorio individual, computadora personal, materiales de papelería y documentos de estudio. Los espacios físicos cuentan con iluminación y ventilación natural y son lo suficientemente amplios como para permitir una buena movilidad y comodidad en el trabajo. Las oficinas son compartidas con pocas personas, lo que permite el intercambio de opiniones y conocimientos más asiduamente, a la vez que favorecen la sociabilidad entre técnicos y pasantes. El ambiente de trabajo fue muy cálido y acogedor en cualquiera de las dos instituciones. Cabe destacar la amabilidad de las personas que allí trabajan así como también la infraestructura y el equipamiento en general.

PLANTEO DEL PROBLEMA

La búsqueda de recursos provenientes del exterior para solventar iniciativas, a menudo, ha sido un reto para Uruguay, y más aún desde 2013, año en que es clasificado por el Banco Mundial (BM) como un país de renta alta. Esta situación genera crecientes dificultades para acceder a nuevos fondos no reembolsables para la CID, que se intensifican a partir de enero de 2018, cuando se *gradúa* a Uruguay de la lista de países elegibles para recibir Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), la cual proviene de los países miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

A este respecto, «la financiación de programas y proyectos en la región en general, y en el país particularmente, provendrán cada vez menos de las tradicionales fuentes de financiación. Por ese motivo habrá que desarrollar nuevos planes de financiación innovadores, conjuntamente con la concreción de formatos de cooperación triangulares y sur-sur, que determinarán la forma en que se llevarán a cabo los programas y proyectos en Uruguay» (ONU Uruguay, 2016).

Por esta razón, se vuelve urgente el trabajo interinstitucional para buscar soluciones que coloquen a Uruguay de cara a un mejor futuro. En este sentido, las necesidades radican en la construcción de alianzas estratégicas principalmente entre los actores del sistema internacional con el fin de promover capacidades industriales en Uruguay mediante la CSS y CTR tal como queda reflejado en el MOU firmado entre Uruguay y ONUDI. También, construir alianzas con sectores como el productivo y la academia para ampliar, profundizar y enriquecer el sistema de cooperación al desarrollo.

Por esta razón, la tarea principal de la pasantía fue poder conocer por un lado, las capacidades industriales de Uruguay entendidas como experiencias acumuladas con potencial para ser ofrecidas a otros países en desarrollo, y por otro lado, las necesidades de Uruguay en materia industrial que puedan ser demandadas a otros países en desarrollo mediante cooperación internacional. Conocerlas, permitiría realizar un *matching*⁷ entre dicha *oferta* y *demanda*, que sea la base para la

⁷ Cruzar los datos obtenidos para que permitan ser analizados y asociados según las necesidades de los países que deseen cooperar.

construcción de una plataforma de trabajo en cooperación internacional para el desarrollo de la industria en Uruguay.

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1) ¿Cuáles son las capacidades de Uruguay en materia de política industrial pasibles de ser ofrecidas a otros países en desarrollo a través de la estrategia de cooperación sur-sur y triangular?

2) ¿Cuáles son las necesidades de Uruguay en materia de política industrial pasibles de ser demandadas a países en desarrollo mediante la estrategia de cooperación sur-sur y triangular?

PERTINENCIA

El trabajo presentado es fruto de la convergencia de dos grandes temáticas: cooperación internacional y desarrollo industrial. Su relevancia se erige en el desafío de poder contribuir a la realización de nuevas estrategias de CID para Uruguay en el marco de los retos que asume como país graduado, en donde las modalidades de CSS y CTR toman notabilidad en el escenario internacional. Además, existe la necesidad de fortalecer el trabajo interinstitucional en pos del desarrollo industrial en Uruguay a través de la CID.

Para poder contribuir con el desarrollo industrial, fue imperioso visibilizar las capacidades del país identificando buenas prácticas lideradas por el sector productivo, y apuntaladas a su vez por el Estado y la academia. Es decir, detectar aquellos casos exitosos en el entendido de que son lecciones aprendidas derivadas de experiencias generadoras de capacidades para el país.

Son varios los beneficios de fomentar la industrialización, por ejemplo Albaladejo (2017) plantea que la misma ha sido un motor de crecimiento económico de los países. La manufactura lidera el comercio mundial, permitiendo a los países una mayor inserción a la economía global a través de la especialización productiva y la internacionalización de las cadenas de valor. En este sentido, la industrialización y la transformación productiva son dos ejes claves para el crecimiento sostenible. Asimismo, el autor plantea que a diferencia de los productos del sector primario, el

fomento de la industria es clave para el desarrollo tecnológico y la creación de empleos cualificados.

En sintonía con las necesidades del país, ONUDI promueve la generación de políticas, programas y proyectos que fomenten el cambio estructural hacia una mejora del desarrollo industrial en el Uruguay. De acuerdo con ello, el trabajo en conjunto con AUCI abre una ventana de oportunidades para conocer la experiencia de otros países, aprender de sus lecciones, tanto sus aciertos como desaciertos, y conocer nuevas formas de generar capacidades. Al recibir una delegación del exterior se abre un espacio para la introspección tan importante para la propia reflexión como para los visitantes, dado que pueden apreciar y transmitirnos cómo nos ven. Por medio de la cooperación, los países entablan lazos, en especial bajo el formato sur-sur, al tratarse de una forma más horizontal de instaurar alianzas estratégicas que permitan al país generar más capacidades en pos de su desarrollo.

En este contexto de cambios y oportunidades, se vuelve aún más importante seguir profundizando la estrategia de CSS dado que gracias a esta estrategia, actualmente Uruguay «se posiciona entre los primeros países oferentes de acuerdo a su tamaño y grado de desarrollo relativo» (AUCI, 2014; p.19) La cooperación es una inversión pública para el desarrollo global, trabajar de manera interinstitucional, incluyendo diversos actores, es la forma de generar capacidades de cara a un mejor futuro.

OBJETIVO GENERAL

Contribuir a la sistematización de capacidades y necesidades de cooperación de Uruguay en materia industrial, para complementar las competencias de la Oficina Regional de ONUDI en Montevideo y apoyar el desarrollo de la cooperación sur-sur y triangular en políticas industriales.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Relevar las capacidades industriales de Uruguay pasibles de formar parte de la oferta de cooperación sur-sur y triangular con otros países de la región.
2. Relevar las necesidades en materia de industria de Uruguay pasibles de formar parte de la demanda de cooperación sur-sur y triangular que realiza el país hacia la región.
3. Identificar oportunidades de cooperación y fondos internacionales disponibles para industria aplicables para Uruguay.

MATRIZ DE ACTIVIDADES:

OBJETIVO ESPECÍFICO	ACTIVIDADES
<p><i>1. Relevar las capacidades industriales de Uruguay pasibles de formar parte de la oferta de CSS y CTR con la región.</i></p>	<p>1.1 Estudiar las características de la CSS y CTR.</p> <p>1.2 Relevar a los actores del sistema industrial uruguayo.</p> <p>1.3 Entrevistar a la academia, al sector productivo y al Estado.</p> <p>1.4 Buscar en el portal de AUCI proyectos de cooperación y calendario de Comisiones Mixtas en el transcurso de la pasantía.1.5 Realizar sondeo de fondos globales de CID aplicables para Uruguay.</p> <p>1.6 Investigar qué capacidades han sido fortalecidas mediante la CID llevadas adelante por AUCI.</p>
<p><i>2. Relevar las necesidades de Uruguay en materia industrial pasibles de ser demandadas a la región por medio de CSS y CTR.</i></p>	<p>2.1 Estudiar las características de la CSS y CTR.</p> <p>2.2 Entrevistar a la academia, al sector productivo y al Estado.</p> <p>2.3 Relevar las necesidades de los actores del ecosistema industrial uruguayo.</p> <p>2.4 Detectar la existencia de oferta de CID de la región en materia industrial.</p>
<p><i>3. Identificar oportunidades de cooperación y posibilidades de fondos internacionales disponibles.</i></p>	<p>3.1 Realizar sondeo de fondos globales de CI aplicables para Uruguay.</p> <p>3.2 Buscar en el portal de AUCI proyectos de cooperación y calendario de Comisiones Mixtas, en el transcurso de la pasantía.</p>

METODOLOGÍA

Se requirió un diseño de investigación de tipo exploratorio, de base cualitativa para el abordaje de la estrategia de CSS y CTR el cual permitió comprender: el estado de situación de la CID en Uruguay, fundamentalmente desde la órbita de AUCI, y el marco conceptual necesario para entender el sistema de relaciones internacionales mantenidas por nuestro país, particularmente con la región.

La búsqueda primaria de información comenzó por los actores claves en materia de industria. Así fue como en un relevamiento al CEI, se encontró que el mismo había creado un mapa de actores para la industria uruguaya titulado *Ecosistema Industrial*, indicando la relevancia de cada institución y los lazos mantenidos con otros⁸. Para no solapar esfuerzos, se tomó la decisión de continuar el relevamiento tomando como base dicho ecosistema, conjugado con las sugerencias que desde la oficina regional de ONUDI se realizaban. Eso permitió ir detectando experiencias exitosas como instrumentos, instituciones, y emprendimientos industriales, con cualidades para ser incorporados a la oferta de CSS y CTR de Uruguay.

Fue importante además, seleccionar algunas instituciones para ser entrevistadas y poder así conocer competencias y características de las mismas con el fin de crear un mapa de actores clave para la CI en Uruguay. A la vez, detectar las demandas de dichos actores para contribuir con la meta fijada desde ONUDI de realizar un *matching* con la oferta y poder generar futuros proyectos de CI con socios estratégicos en la región.

Las entrevistas fueron semiestructuradas, destinadas a informantes calificados de:

- El Estado: AUCI, CEI, LATU, ANII.
- La academia: Udelar (IECON de FCEA y DECON de FCS)
- El sector productivo: PIT-CNT, CIU.

El MIEM a través de la DNI señaló los sectores priorizados y ellos se tomaron como marco para profundizar en las entrevistas.

⁸ Ver mapa interactivo del ecosistema industrial en:

<https://www.thinglink.com/scene/996834687156486146?buttonSource=viewLimits>

Valen dos aclaraciones metodológicas: un actor consultado perteneciente al sector privado es la CUTI, pero dicha consulta fue de corte más informal en el marco de una reunión de trabajo con la Asistente de Cooperación Internacional. Por otro lado, en cuanto al CEI, si bien el mismo es fruto de una alianza entre los tres sectores mencionados, se decidió ubicarlo como parte del Estado en el entendido de que constituye una herramienta de política pública.⁹

En cuanto a la forma de recolección de información realizada durante la pasantía, primeramente se colaboró en el armado de una planilla con nombres de contactos a entrevistar que resultó ser muy numerosa. No obstante, siempre se tuvo presente que el relevamiento de información requeriría de varios meses de trabajo, por eso, al culminar la pasantía se pudo entrevistar solo a los referentes de las instituciones anteriormente mencionadas, seleccionados por su grado de relevancia en el sistema industrial uruguayo. Se comenzó con la academia por ser la generadora de conocimiento científico y por tanto, de allí se sugirieron actores relevantes.

Uno de los deberes del relevamiento fue el abordaje individualizado al sector privado empresarial por temas de tiempo, y sobre todo, porque se esperaba que las buenas prácticas industriales privadas fueran mencionadas durante el primer relevamiento a los actores clave del ecosistema industrial. De hecho, uno de los hallazgos fue que no existe un conocimiento acabado y preciso de cuáles son los emprendimientos privados exitosos en Uruguay en materia industrial, así como tampoco, qué requisitos debieran cumplir para ser calificados como experiencias exitosas.

Una vez culminadas las entrevistas, en conjunto con la Asistente de Cooperación Internacional se comenzó con el armado de una *matriz de entrevistas* donde se sintetiza la información.

También se hizo un sondeo primario en la web de fondos globales disponibles y aplicables para Uruguay, en el entendido de que saber cuáles son las oportunidades de financiación, también hace a las capacidades del país para poder cooperar. Para tal fin, se colaboró en los primeros pasos de la construcción de la

⁹ Ver sitio web: <https://www.centrocei.org.uy/es/que-es-cei/>

matriz de fondos que es de utilidad para aprovechar las oportunidades reales de CID pudiendo conocer de antemano las fechas para aplicar.

Finalmente, el análisis documental permitió el armado del marco conceptual y de la primera sección del análisis de resultados el cual contiene una reseña acerca de las capacidades fortalecidas por Uruguay en materia industrial. Para ello, se estudió el informe anual de AUCI y el de SEGIB.

Por último, aclarar que el relevamiento siempre fue a instituciones uruguayas, no estaba al alcance de esta investigación poder conocer la perspectiva que tienen los países de la región acerca de las capacidades de Uruguay. No obstante, este aspecto fue contemplado en las entrevistas realizadas.

MARCO CONCEPTUAL

Desarrollo, industria y cooperación

La preocupación por lograr un desarrollo de América Latina de mano de la industrialización y la tecnología es una cuestión de larga data. A comienzos de 1990 Fajnzylber afirmaba la necesidad de lograr un crecimiento económico con equidad social donde «resulta impostergable una transformación productiva que permita elevar la productividad de la mano de obra, sustentar la competitividad internacional auténtica apoyada en la incorporación de progreso técnico. Fortalecer y ampliar la base empresarial latinoamericana, elevando masivamente el nivel de calificación de la mano de obra y lograr el establecimiento de relaciones de cooperación constructiva entre gobierno, sector empresarial y laboral, basados en acuerdos estratégicos que den permanencia a las políticas económicas» (Fajnzylber, 1992, p.7). A este respecto, y particularmente para el caso uruguayo, autores como Bértola y Bertoni (2014) plantean la existencia de un permanente deterioro de la posición de Uruguay en el contexto mundial que lo aleja de los líderes de la economía internacional. Se trata de un proceso de divergencia que data del siglo XX, y que si bien en la actualidad se puede afirmar que el país atraviesa un momento de auge y estabilidad, cabe preguntarse acerca de los desafíos que acaecen para Uruguay y su proceso de desarrollo.

A pesar de la situación descrita, en el presente, Uruguay ha conseguido logros históricos, «se encuentra entre los países del grupo de desarrollo humano alto. Este posicionamiento (...) da cuenta de los avances realizados y se constituye a su vez en una exhortación a redoblar los esfuerzos hacia la búsqueda de un desarrollo sostenible y equitativo. El crecimiento económico sostenido por más de una década y los caminos que se han implementado en materia de políticas públicas en los más diversos campos interpelan al país en términos de futuro. En particular, porque en un escenario menos favorable habrá que preservar los logros y seguir expandiendo la frontera de la definición de bienestar» (PNUD, 2018, p.10).

Por lo descrito, se vuelve imperioso enmarcar las estrategias de desarrollo bajo el siguiente paraguas conceptual: desde la perspectiva de Naciones Unidas, el Desarrollo Humano es un proceso multidimensional de expansión de libertades

individuales y colectivas que conlleva una ampliación de oportunidades para que cada persona pueda vivir la vida que valore. En este proceso, es fundamental desarrollar las capacidades humanas para que las personas construyan su vida en comunidad y sean agente de cambio social¹⁰ Para tales efectos, se vuelve imprescindible que las sendas de desarrollo sean trazadas bajo la concepción de la sostenibilidad. En tal sentido, el desarrollo sostenible es aquel «capaz de satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades. Se trata de un proceso de cambio cualitativo que exige esfuerzos concentrados en construir un futuro inclusivo, sostenible y resiliente para las personas y el planeta. Por ello es fundamental armonizar tres elementos básicos: el crecimiento económico, la inclusión social y la protección del medio ambiente. Estos elementos están interrelacionados y son todos esenciales para el bienestar de las personas y las sociedades» (ONU)¹¹.

Desde Naciones Unidas se han trazados metas y acciones para delinear modelos de desarrollo basados en la industria sostenible e inclusiva. A continuación, se presenta un resumen de las metas del ODS 9.

¹⁰ Capacidades como disfrutar de una vida larga y saludable, acceder a la educación, a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida digno y poder participar en la vida de la comunidad. Además, implica la creación y reproducción de un entorno en el que las personas puedan desarrollar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y creativa de acuerdo con sus necesidades e intereses (PNUD, 2018).

¹¹ Concepto extraído del sitio web de Naciones Unidas: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>

Metas del ODS 9 de la Agenda 2030

<i>Meta 9.1</i>	Infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad.
<i>Meta 9.2</i>	Industrialización inclusiva y sostenible. Aumentar la contribución de la industria al empleo y al PBI.
<i>Meta 9.3</i>	Acceso de las pequeñas industrias y otras empresas a los servicios financieros, créditos asequibles e integrarlas a las cadenas de valor y los mercados.
<i>Meta 9.4</i>	Modernizar la infraestructura y reconvertir las industrias para que sean sostenibles con adopción de tecnologías y procesos industriales limpios y ambientalmente racionales.
<i>Meta 9.5</i>	Investigación científica y capacidad tecnológica de los sectores industriales con más personas trabajando en I+D. Para los países en desarrollo: - Apoyo financiero, tecnológico y técnico. - Desarrollo de I+D+I ¹² nacionales, apoyado por un entorno normativo propicio a la diversificación industrial y la adición de valor a los productos básicos. - Acceso universal a las TIC. Acceso asequible a internet.

Fuente: Elaboración propia a partir de las metas del ODS 9 (Naciones Unidas, 2020).

¹² Investigación, desarrollo e innovación.

El valor de la industria

A menudo, los Estados se enfrentan a situaciones que los obligan a redefinir sus problemas con una mirada compleja e interconectada acerca de las transformaciones estructurales necesarias. Para ello, importan las políticas públicas que lleven adelante, en el entendido de que son los rasgos distintivos del camino a transitar (PNUD, 2018). En particular, las políticas industriales son imprescindibles para promover el crecimiento, la convergencia estructural, mantener la estabilidad macroeconómica a largo plazo y sobre todo, para pensar estrategias de desarrollo económico.

El desarrollo económico «es un proceso complejo, que supone una transformación profunda de las estructuras económicas y sociales, para que conduzcan tanto al aumento de la riqueza y el producto per cápita, como a la adquisición y desarrollo de diversas capacidades, que se expresan, entre otras cosas, en el plano de la educación, la salud, el acceso a condiciones dignas de vivienda, a la ampliación de las libertades y capacidades de decisión, a la sostenibilidad social y ambiental de ese proceso y, en el plano productivo, en una profunda transformación de las bases de competencia internacional con un rol decisivo de la innovación y el cambio tecnológico» (Bértola, Isabella, y Saavedra., 2014, p. 5).

Para tales fines, el desarrollo industrial cobra relevancia dado que la industria es fundamental para afrontar el cambio estructural y éste es a su vez un factor central del desarrollo de los países (Bértola, Isabella, y Saavedra 2014). Autores como Lall (2000) plantean que la industrialización sigue siendo un motor de desarrollo, de cambio estructural y de crecimiento tecnológico y modernización. A este respecto, existen determinados aprendizajes a que tener presentes; Uruguay tradicionalmente ha tenido una economía de base agroexportadora y «la experiencia nos enseña que el *boom* de los *commodities* es un fenómeno recurrente pero relativamente efímero en la historia económica de la humanidad. Hay países que han aprovechado estos episodios para promover la diversificación productiva. La mayoría de ellos no han dejado de agregar valor a sus bienes primarios, pero a la vez han aprendido a hacer otras cosas más complejas, sofisticadas y con una mayor y sostenida expansión de la demanda» (Bértola y Bertoni, 2014, p. 72).

Por lo expuesto, es importante centrar esfuerzos en promover la diversificación productiva, sobre todo porque «la trampa de los países de ingresos medios o de desarrollo medio seguirá latente en la medida que no se logre exitosamente la transición de modelos de crecimiento o exportaciones basados en recursos naturales hacia modelos de crecimiento basados en alto valor agregado o basados en la productividad (aunque sigan siendo dentro de las cadenas intensivas en recursos naturales)» (Alemany en Uruguay+25, 2014, p.17).

Además, existen ciertos desafíos y escenarios globales que condicionan a Uruguay; factores como el liderazgo político necesario para hacer frente a los retos que presenta la educación, la formación, la innovación y el desarrollo en un contexto de incertidumbre e interdependencia. También es un reto el poder contar con espacio para las políticas de desarrollo, sobre todo en los países de menor tamaño relativo como Uruguay. Se vuelve urgente además, que las políticas implementadas sean coherentes en el cumplimiento de la sustentabilidad, es decir, se necesita asumir una postura responsable en las dimensiones ambiental, económica, social y ética. Asimismo, es fundamental la gobernanza y el fortalecimiento de la democracia ante el avance de las presiones internas y externas, y más tomando en cuenta la creciente transnacionalización de los actores y de las cadenas globales de valor, en conjunto con la consolidación de los países BRICS (Brasil, Rusia, India, Indonesia, China y Sudáfrica) los cuales poseen cierto poder y hegemonía sobre todo en la región donde están ubicados (Alemany, en Uruguay+25, 2014).

Al buscar soluciones a los problemas del desarrollo, hay que tener presente las realidades dispares que tiene la región, sobre todo porque «en el contexto de los países de la región, se parte de un conjunto de brechas estructurales, a saber: ingreso per cápita, pobreza, desigualdad, inversión y ahorro, productividad e innovación, infraestructura, educación, salud, fiscalidad, género y medio ambiente» (CEPAL, 2012, p.8) que son obstáculos que reflejan rezagos y muestran la gran heterogeneidad de América Latina en términos de desarrollo. Por lo tanto se vuelve imperioso «superar estas brechas estructurales que todavía persisten y que no solo dificultan el crecimiento económico dinámico y sostenible, sino que también limitan la posibilidad de transitar hacia economías y sociedades más inclusivas» (CEPAL, 2012, p.20).

Haciendo foco en Uruguay, se puede afirmar que ha tenido avances significativos en dimensiones como educación, reducción de la pobreza, salud, sostenibilidad ambiental, corrupción y seguridad ciudadana. De hecho, su desempeño es considerablemente mejor que en el resto de la región. No obstante, aún persisten obstáculos, a saber: «si bien duplicó el producto interno bruto (PIB) per cápita entre 1990 y 2017, con lo que se convirtió en una de las economías más ricas de ALC, sin embargo, persisten algunos problemas, en especial respecto de la productividad» (OCDE, 2019, p.244)¹³. A este respecto, «existen numerosos factores que posibilitan una transición exitosa hacia nuevos productos e industrias, desde el descubrimiento de nuevos recursos, o la existencia de incentivos adecuados para las decisiones empresariales, hasta las políticas educativas, de innovación, e industriales, incluyendo la promoción de inversiones y la política comercial, entre otras» (Alemany en Uruguay+25, 2014, p. 26).

La Cooperación para el Desarrollo

La cooperación internacional en su acepción más amplia significa el «esfuerzo de cooperación entre dos o más países para abordar una temática de interés común» (AUCI, 2016, p.6). Bajo este paraguas se ubica la Cooperación Internacional al Desarrollo (CID), entendida como las «transferencias de recursos financieros o en especie (tecnológico, equipamientos, conocimientos, becas) de carácter concesional o no reembolsable, destinadas a apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo para alcanzar el bienestar de sus pueblos por parte de otro país desarrollado (AOD) otro país en desarrollo (CSS), o de ambos actuando en conjunto (CTR). También puede provenir de un gobierno local (cooperación descentralizada), organismo internacional (cooperación multilateral) y más recientemente de actores no estatales (cooperación no oficial o privada)» (AUCI, 2016, p.6).

A este respecto, la AOD es uno de los instrumentos más utilizados a través de la cual los países más adelantados transfieren recursos a los menos desarrollados. Dichos recursos provienen de las agencias oficiales de los países desarrollados y se

¹³ «La productividad laboral, medida en términos del PIB por persona empleada, es de solo 50.8% del promedio de la OCDE y el crecimiento de la productividad total de los factores fue de -2.6% entre 2000 y 2017» (OCDE, 2019, p. 244).

instrumentan de dos formas principales: La primera es la bilateral, la cual refiere a «las transacciones (proyectos o programas, cooperación técnica, ayuda alimentaria, alivio de la deuda o ayuda humanitaria) que el país desarrollado otorga directamente al gobierno o a la sociedad civil del país en desarrollo». El otro canal de cooperación es el multilateral, el cual implica «las transferencias de recursos a un fondo, organismo, institución o agencia internacional con mandato en desarrollo, que es quien realiza las iniciativas de cooperación en el país en desarrollo» (AUCI, 2016, p. 8).

Cabe preguntarse tal y como lo plantea Mamberto (2017, p. 9) «¿Cómo entender la cooperación? Si desde la verticalidad de la simple asistencia en el desconocimiento del otro o la cooperación y solidaridad mutua, entendiendo el acto como un aprendizaje y una ganancia para ambas partes». A este respecto, es oportuno el concepto de *mutualismo* catalogado como «uno de los fenómenos más importantes dentro de la cooperación (...) Son las acciones en las que todos obtienen un beneficio en relación a alcanzar un objetivo en común» (Sotillo, 2012, en Mamberto, 2017, p. 9).

La búsqueda de los beneficios mutuos es un principio general de la CID donde se «debe buscar en todas las instancias resultados favorables para las partes intervinientes» (Mercosur)¹⁴. Si bien los motivos de cooperación varían, «la ética y la solidaridad significan trabajar para mejorar las condiciones de vida, que pasan por ayudar coyunturalmente y transformar estructuralmente» (Sotillo, 2012, p. 70).

De esta manera, por medio de la CID se busca «promover la convergencia entre los estándares de vida de los países, apoyar las prioridades nacionales o internacionales, y discriminar en favor de los países en desarrollo. La CID se basa en relaciones cooperativas que buscan incrementar la apropiación del país en desarrollo» (AUCI, 2016, p. 7). Para ello, los actores de la cooperación son fundamentales en el objetivo de construir lazos basados en el mutualismo. Estos actores son «toda autoridad, todo organismo, todo grupo, e incluso en el caso límite, toda persona capaz de desempeñar una función en el campo social: en

¹⁴ Sitio web: <https://www.mercosur.int/temas/cooperacion-en-el-mercosur/>

nuestro caso concreto en la escena internacional» (Merle, en Echart, 2008, p. 29; citado en Mamberto, 2017, p. 13).

Por otra parte, Alonso plantea que existe una serie de «Trampas de renta media» es decir, «estrangulamientos significativos a los que se enfrentan los países con un nivel intermedio de desarrollo, o sea de renta media, y que no les permiten transitar definitivamente a grados superiores de bienestar» (Alonso, en Bianco, 2018, p.11). Una de las trampas es la del «cambio productivo», a raíz de capacidades tecnológicas ausentes, (promoción de capacidades inexistente, niveles de innovación escasos) entorno no idóneo (ausencia de políticas productivas estratégicas, infraestructura no eficiente) y recursos humanos no cualificados. En este sentido, la cooperación internacional puede contribuir a su superación «impulsando emprendimientos innovadores a través de financiamiento y de asistencia técnica, favoreciendo la investigación y la ampliación de redes; y potenciando la formación profesional de los recursos humanos a través de programas de intercambio, entre otros. Finalmente, puede potenciar el cambio en relación a las fuentes renovables y al marco regulatorio de los países para incentivar un dinamismo empresarial sostenible» (Alonso, 2013; en Bianco, 2018, p.16).

Cooperación Sur-Sur (CSS)

«Se trata de un proceso consciente, sistemático y políticamente motivado, elaborado con el objeto de crear una estructura de vínculos múltiples entre países en desarrollo que surge de experiencias compartidas y simpatías, basado en objetivos comunes y solidaridad y guiado, entre otros, por los principios de respeto a la soberanía y apropiación nacional, libre de cualquier condicionalidad» (AUCI, 2016, p.9). La estrategia de Uruguay en CSS incluye los siguientes objetivos: fortalecer la integración regional, promover las capacidades nacionales, contribuir al desarrollo sostenible regional y global, fortalecer las políticas públicas, y consolidar vínculos con países socios (AUCI, 2016, p.4).

El primer antecedente formal de la CSS es la Conferencia de Bandung 1955 donde países de África y Asia se reunieron para consolidar sus Estados dado que habían

logrado recientemente su independencia con el objetivo de buscar estrategias políticas y económicas para colaborar en sus procesos de descolonización.

Otro antecedente importante es el PABA 1978, momento en el que se crea uno de los primeros documentos donde se puede encontrar una conceptualización de CSS y sus principios que hasta el día de hoy siguen vigentes, tales como la cooperación fruto del consenso y el respeto por la soberanía nacional, la cooperación para apoyar a los gobiernos en sus propios proyectos de desarrollo interno. Tal y como plantea Ojeda «la cooperación como apoyo para que los países avancen a autosuficiencia» (2015, p. 79).

En el siglo XXI cambia la terminología y lo que era la Cooperación Técnica para el Desarrollo pasa a ser Cooperación Sur-Sur donde se ve «la necesidad de fortalecer el eje político sur-sur como estrategia para alcanzar el crecimiento económico y el desarrollo en general. Es en este sentido que la CSS comienza a verse como idea de política pública dentro de la política exterior» (Mamberto, 2017, p. 21).

Mediante la CSS «dos o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, cualificación, recursos y *know-how* tecnológico. La CSS que se realiza en América Latina es principalmente de intercambio de conocimientos entre administraciones públicas. En estos casos los costos se asumen de manera compartida, aunque no necesariamente en partes iguales» (AUCI, 2016, p. 9). A este respecto, cabe destacar que muchas veces se dificulta llevar a cabo esta estrategia porque no todos los países destinan fondos específicos para la misma.

La falta de fondos puede deberse a varios factores, como carencia de recursos propios para tales fines o la no visualización de la relevancia de la CSS para alcanzar determinadas metas. De todas formas, en estos casos la estrategia para conseguir fondos suele ser a partir de la triangulación (CTR) es decir, incorporando a un país socio que pueda donar los recursos necesarios, en concordancia con los principios de la cooperación.

Otra dificultad es el espectro de actores que pueden cooperar en el marco actual; la cooperación que realizan los países suele estar restringida al ámbito público

(instituciones públicas que cooperan con su contraparte) y no se ha podido avanzar demasiado en incorporar en las agendas de cooperación al sector privado, sobre todo las empresas.

Por último, explicitar que una de las grandes fortalezas de la CSS es que se trata de una estrategia basada en el enfoque de la demanda de los países con el fin de que reciban asistencia técnica para el desarrollo de capacidades. En este sentido, los procesos de aprendizaje que surgen de la cooperación son mutuos, bidireccionales. A Uruguay le «permite estrechar vínculos con otros países de similar grado de desarrollo, en tanto fortalece el conocimiento mutuo basado en la confianza, la gestión de bienes públicos regionales y globales, así como la buena gobernanza del multilateralismo» (AUCI, 2019, p. 46).

Cooperación Triangular (CTR)

Para el caso de la estrategia de Cooperación Triangular, se trata de una modalidad de cooperación que nuclea a actores del sur y del norte. Está basada en el principio de horizontalidad en contraposición a la verticalidad que supone la cooperación tradicional norte-sur. En esta última se considera a los países norte como donantes y a los del sur como receptores de ayuda. En este sentido, «Uruguay considera relevante apoyar iniciativas de cooperación triangular por considerarla una modalidad que complementa y potencia las riquezas y fortalezas, tanto de la cooperación tradicional norte-sur como las de la CSS» (AUCI, 2019, p. 55).

Bajo la estrategia triangular los actores colaboran en términos de socios y sin ninguna condicionalidad entre ellos, favoreciendo la bidireccionalidad y multidireccionalidad de los intercambios. Específicamente, «se realiza entre dos o más países en desarrollo, apoyados por un donante tradicional, un organismo internacional, o incluso por otro socio en desarrollo» (AUCI, 2016, p.16).

Hay que destacar que existen algunas diferencias conceptuales en relación al término, por ejemplo, desde el PIFCSS se la define como «una modalidad de CSS en la que participan un conjunto de actores que, pudiendo todos ellos realizar distintos tipos de aportes (técnicos, financieros, u otros) se reparten el ejercicio de tres roles: primer oferente, segundo oferente y el receptor» (AUCI, 2016, p.10).

En cuanto a dichos roles, el primer oferente tiene el cometido de ser el responsable principal del fortalecimiento de capacidades; es el que brinda la asistencia técnica requerida, aunque puede realizar cualquier otro tipo de aporte. A este respecto, puede ser ejercido por uno o varios países en desarrollo.

En tanto, el segundo oferente es quien realiza el financiamiento y aporta también capacidades para potenciar la transferencia de saberes. Dicho rol puede ser ejercido por un país en desarrollo, un país desarrollado, organismo regional o multilateral.

El socio receptor puede ser uno o varios países en desarrollo sobre los que recae el fortalecimiento de capacidades. Si bien son receptores de asistencia técnica, también pueden realizar distintos tipos de aportes al proyecto.

De esta manera la CTR «complementa y agrega valor a la cooperación bilateral (...) representa una inversión de largo plazo en tanto contribuye a desarrollar capacidades en el sur para crear y compartir soluciones para su desarrollo» (AUCI, 2016, p.11).

Algunos factores de éxito en las instancias de CID identificados por Uruguay son: el liderazgo del socio receptor; el contar con roles claramente definidos; el tener objetivos de desarrollo comunes entre todos los socios; la coordinación y complementariedad de acciones llevadas a cabo; el contar con un alto grado de compromiso e involucramiento de todos los socios y la existencia de fuertes vínculos personales (AUCI, 2016, p.17).

Principios rectores de la CSS y CTR, desde una perspectiva de AUCI

<i>Horizontalidad</i>	Los países colaboran entre sí en términos de socios, «de manera voluntaria, sin que ninguna de las partes ligue su participación al establecimiento de condiciones» (SETECI, 2015, en AUCI, 2016)
<i>Equidad</i>	Distribución equitativa de los beneficios y costos entre los participantes de la cooperación.
<i>Consenso</i>	Las intervenciones deben pautarse en marcos de negociación de común

	acuerdo.
<i>Solidaridad y Respeto</i>	Basar la cooperación a las prioridades nacionales en una lógica de reciprocidad y apuntando a un intercambio de conocimiento y experiencias entre países con desafíos similares.

Fuente: Elaboración propia en base a AUCI (2016, p. 9).

Instrumentación de la CSS

La CI se instrumenta a partir de la realización de iniciativas de cooperación las cuales pueden ser acciones, proyectos o programas.

Las **acciones** «son ejecutadas por una sola vez, y por lo general no cuentan con un documento firmado. Los países latinoamericanos suelen hacer uso frecuente de este instrumento bajo la modalidad sur-sur» (AUCI, 2016, p.17).

Por su parte, los **proyectos** comprenden «la unidad más habitual de trabajo en la cooperación internacional. Tienen un alcance definido en el tiempo y en sus objetivos. Se diseñan actividades, productos y resultados de desarrollo que permiten evaluar los impactos y su grado de cumplimiento» (AUCI, 2016, p.17).

En cambio los **programas** son categorías más amplias que las otras iniciativas mencionadas, dado que «abarcan a un conjunto de proyectos y líneas de trabajo de mayor envergadura, tanto en términos de recursos y duración, como en el alcance de sus resultados» (AUCI, 2016, p.17).

Existen una serie de formalidades que deben seguir las propuestas de CSS, en este sentido, sus elementos son: objetivo general, resultados y/o productos esperados, actividades específicas, presupuesto y la aprobación formal en una instancia marco de cooperación (comisión mixta, acuerdo interinstitucional, acuerdos generales de cooperación, o similares).

Uruguay cuenta con un fondo presupuestal de 2,9 millones de pesos designado como Fondo Uruguayo de Cooperación Internacional. Son aproximadamente unos U\$S100.000, el cual financia actividades en el marco de proyectos aprobados tanto en comisión mixta como no. Las instituciones nacionales contrapartes si es posible

aportan en especie o con recursos financieros. También está el fondo bilateral entre Uruguay y México.

En cuanto a las actividades que se realizan en las propuestas de CSS, las mismas tienen como principales modalidades el intercambio de experiencias y conocimientos, la asistencia técnica, la formación (cursos, seminarios, talleres de trabajo) y las pasantías de corta duración. Estas modalidades pueden ser combinadas e implican el envío al exterior y la recepción en Uruguay de funcionarios públicos. No se incluyen las consultorías, pasantías de larga duración y las actividades de investigación.

La duración de las actividades lleva en promedio cuatro días, movilizándose aproximadamente tres técnicos. Para efectuar la iniciativa, los costos son compartidos entre los países socios siguiendo el criterio acordado donde el país que envía la delegación cubre los pasajes y los seguros del viaje.

Los rubros que financia el fondo de CSS de AUCI incluyen pasajes, seguros de viaje, alojamiento, alimentación y traslados (viáticos) servicios de catering y materiales fungibles requeridos para el logro de los resultados. No financia honorarios, combustible, equipamiento, diseño o compra de programas informáticos. El país que recibe la delegación financia el alojamiento, la alimentación y los traslados, u otorga un monto de viático para cubrir estos costos. No se financian honorarios, actividades puntuales y consultorías en general.

Para el logro de los objetivos de la CSS los socios cooperantes instrumentan un mecanismo formal denominado Comisión Mixta, por medio del cual se aprueban los programas bilaterales de CSS integrados por un conjunto de proyectos, donde cada uno prevé varias actividades. Se trata de «reuniones de alto nivel político y técnico donde participan las contrapartes correspondientes de cada país, en donde se acuerdan, sistematizan, coordinan y evalúan los programas de cooperación bilaterales y líneas de trabajo» (AUCI, 2016, p.20) Son consideradas instancias bilaterales con el fin de aprobar formalmente programas bilaterales celebrados aproximadamente cada dos años¹⁵.

¹⁵ Idealmente se llega a la misma con los perfiles de las iniciativas elaborados conjuntamente entre instituciones nacionales sectoriales de los países socios. Se firma un acta en cuyo anexo figura un cuadro

El proceso de la Comisión Mixta es el siguiente:

- En una primera etapa, que podría llamarse *Coordinación*, cancillería fija el calendario de cooperación contemplando un lapso de tiempo para el posterior intercambio de notas que formalicen la cooperación.
- En una segunda etapa, AUCI realiza una convocatoria donde se informa a las instituciones nacionales (a través de sus aproximadamente 82 nexos) de la concreción de la Comisión Mixta. La finalidad es que las instituciones sepan de la oportunidad para cooperar e identifiquen sus demandas internas, dado que luego deberán completar el formulario adjunto para su posterior envío a AUCI en un lapso corto de tiempo.
- En la tercera etapa, se preparan las propuestas por parte de las instituciones nacionales y con el apoyo técnico de AUCI. Cada una de ellas realiza una serie de actividades; las instituciones nacionales relevan las áreas en las que se necesita la cooperación, a la vez que identifican las capacidades del país socio y posteriormente formulan las propuestas de proyectos y acciones para ser enviados a AUCI. Los plazos no son fijos, sino que se acuerdan en la Comisión Mixta. Por lo general son de aproximadamente un mes.

Por su parte la AUCI se encarga de validar técnicamente las propuestas de iniciativas presentadas por las instituciones nacionales y se las presenta al país socio. También analiza y valida técnicamente las demandas del país socio y se las envía a las instituciones nacionales.

Los criterios que utiliza AUCI para validar las propuestas que envían las instituciones nacionales de Uruguay son:

- Primero, la calidad técnica; eso incluye la formalidad y coherencia en la redacción.

con todas las iniciativas aprobadas. Se le da a las instituciones nacionales un plazo de aproximadamente 45 días para ajustar los proyectos. Luego se le otorga a las instituciones nacionales un plazo de entre 60 y 90 días para la presentación de nuevas iniciativas (AUCI, 2016, p. 4).

- Segundo, que la propuesta coincida con los criterios negociados con el país socio, por ejemplo que el proyecto se concentre en cierta área temática.
- Tercero, que la propuesta contenga varias acciones, es decir, que sea lo más robusta posible.

De la cartera de propuestas, se seleccionan aproximadamente diez. Cabe destacar que las instituciones nacionales con más experiencia en la presentación de proyectos, por lo general tienen más oportunidades de ser elegidas, al tener muy claros los criterios, fundamentalmente el primero.

Por último, mencionar que si bien la Comisión Mixta es el espacio privilegiado para la negociación y el acuerdo de proyectos, Uruguay tiene acuerdos marco de cooperación con todos los Estados de América Latina, lo que permite la realización de actividades independientemente de si se ha dado o no la formalidad de la comisión mixta (AUCI, 2019).

Modalidades de cooperación y tipos de participación

Sur-sur	Oferente	País/es principalmente encargado/s del fortalecimiento de capacidades.
	Receptor	País/es sobre el que principalmente recae/n el fortalecimiento de capacidades.
	Oferente y receptor	País/es que cumple/n ambos roles.
Triangular	Primer oferente	País/es principalmente responsable/s del fortalecimiento de capacidades, aunque puede/n realizar otro aporte.
	Segundo oferente	País/es u organismo/s que presta cualquier tipo de apoyo (técnico, financiero y/o de otro tipo) en el proceso de fortalecimiento de capacidades.
	Receptor	País/es sobre el que principalmente recae/n el fortalecimiento de capacidades, aunque también puede realizar distintos tipos de aportes.

Fuente: AUCI (2019: 77).

La cooperación uruguaya en cifras

Para la siguiente descripción se consideraron cuatro informes: *La Memoria de AUCI 2018 y 2019* respectivamente, un breve informe de SEGIB 2019 para el caso uruguayo, donde se toma el período 2017- 2018 relativo a las modalidades multilateral y bilateral, llevada adelante con organismos internacionales y países de desarrollados. Por último, se consideró el *Informe completo de SEGIB de 2018*.

La utilización de más de un informe responde básicamente a que ha sido difícil encontrar información relativa a las actividades de cooperación específicamente en el área industrial. En los informes de AUCI no aparecen en concreto las actividades de cooperación llevadas a cabo, pero cabe mencionar que la finalidad de dichos informes no es ese, sino mostrar la información en términos agregados.

Antes de comenzar con la presentación de la información, es importante hacer una apreciación conceptual sobre industria: desde AUCI se considera al sector de industria en conjunto con las pymes, de esta manera, se trata de las «iniciativas

que apuntan a la promoción de industrias, servicios y pequeñas y medianas empresas a través de distintos instrumentos» (AUCI, 2016, p.75).

Considerando el largo plazo, en el período que va del 2006 al 2015 en CSS «Uruguay ha sido 114 veces receptor, 70 veces oferente y 112 oferente y receptor al mismo tiempo» (SEGIB, 2019, p.2). En materia de industria, Uruguay ha fortalecido capacidades más desde su rol de receptor de cooperación; es decir, que ha demandado fortalecerlas (SEGIB, 2018, p.189).

Tipo de actividad de cooperación internacional en Industria y pymes por modalidad de cooperación Año 2018.

	Programa	Proyecto	Acción	Total
<i>Tradicional</i>	1	9	1	11
<i>Regional y Multipaís</i>	3	6	0	9
<i>CSS</i>	s/d	s/d	s/d	4
<i>CTR</i>	s/d	s/d	s/d	2

Fuente: Elaboración propia a partir de AUCI (2019).

Solo a modo informativo, a continuación se mencionan las actividades de cooperación internacional en el sector industrial en que Uruguay participó más allá de la CSS y CTR. En el ámbito multilateral se puede apreciar que se presentaron tres propuestas de cooperación al nuevo instrumento titulado *Facilidad regional para el desarrollo en transición*. A saber: i) economía circular del programa Transforma Uruguay; ii) indicadores verdes del MINTUR y el MIEM y iii) evaluación de la Ley de Promoción de Inversiones del MEF (AUCI, 2018).

A su vez, en el marco del sistema de Naciones Unidas, se realizó un encuentro titulado *Oportunidades de negocios para empresas uruguayas con Naciones Unidas* donde participaron OPP, MIEM y el Instituto de Promoción de Inversiones, Exportaciones e Imagen País (Uruguay XXI), dirigido a empresas locales.

Uruguay lanzó el programa regional *Ganar-ganar: la igualdad de género es un buen negocio*, implementado por ONU Mujeres en alianza con la OIT y la Unión Europea para promover la igualdad de género en el sector empresarial en seis países (Argentina, Uruguay, Brasil, Chile, Costa Rica y Jamaica).

En cuanto a la agroindustria se trabajó con FAO dando «seguimiento a los proyectos en ejecución en el Marco de Programación de País 2016-2020 en cuatro áreas: desarrollo rural e integración de la agricultura familiar al comercio internacional; sostenibilidad ambiental de la producción agropecuaria y sistemas productivos menos vulnerables y con mayor resiliencia; alimentación saludable, inocuidad alimentaria y sistemas agroalimentarios eficientes; promoción de la CSS y CTR» (AUCI, 2018).

Relativo a la cooperación bilateral, con China se concretaron seminarios sobre Ciudades inteligentes con Intendencias y sobre la Facilitación de Comercio con técnicos de Uruguay XXI, del Instituto Nacional de Logística (INALOG) y del LATU.

Por su parte, con Alemania y en conjunto con el MIEM, GIZ y Paraguay, fue aprobada la versión final del proyecto triangular *Energía asequible y sustentable para Paraguay: implementando la política energética nacional* presentado en 2017 al Fondo Regional para la Cooperación Triangular en Alemania.

Dentro de la rama más científico-tecnológica, Uruguay organizó con el Centro de Formación de la Cooperación Española (CFCE), el ciclo de talleres e intercambio *Laboratorio de Comunicación Científica Aportes desde la comunicación para la popularización de la ciencia y la promoción de una cultura de la innovación como fuente de desarrollo sostenible*. Se trabajó en la organización del Seminario-Taller *Fortalecimiento de Centros Tecnológicos en Uruguay*, junto al CFCE, la SNCYT y ANII. También relacionado a ésta temática, Uruguay e India trabajaron en un *Memorándum de Entendimiento para el Establecimiento del Centro de Excelencia de Tecnología de la Información en Uruguay* y la propuesta de proyecto. Dicho proyecto es apoyado por el Fondo Conjunto India-Naciones Unidas (AUCI, 2018, p. 13).

Datos de la CSS y CTR de Uruguay en 2018

Ahora bien, en el año 2018 se ejecutaron 505 iniciativas no reembolsables que, desglosadas según la modalidad de cooperación, se visualiza que 269 fueron en el

marco de la cooperación tradicional¹⁶, 154 a través de la cooperación regional y multipaís¹⁷, 69 bajo CSS y 13 bajo la CTR. Del total, 168 iniciaron en 2018.

Iniciativas de CSS con América Latina y el Caribe en 2018

Proyectos	Acciones	Programas
64	5	0

Fuente: elaboración propia a partir de AUCI (2019).

En la Memoria Anual de AUCI (2019) se especifica que en 2018 hubo un aumento de un 21% con respecto a 2016 en la cantidad de proyectos activos. También aumentó la proporción de proyectos en el total de iniciativas, lo cual es muy positivo dado que evidencia el esfuerzo por lograr iniciativas de mayor envergadura por sobre las acciones aisladas.

Considerando el rol principal que mantuvo Uruguay en las iniciativas llevadas a cabo, en el 22% de los proyectos tuvo un rol oferente, en el 36%, un rol receptor, mientras que en un 42% de los proyectos ejerció ambos roles. Específicamente ofició como oferente en catorce proyectos y tres acciones, y como receptor en veintitrés proyectos y una acción. Como oferente y receptor estuvo en veintisiete proyectos y en una acción.

Tomando en consideración a los socios cooperantes, se evidencia que Uruguay es en mayor proporción receptor con Brasil, Colombia, Costa Rica y Cuba. Por su parte, tuvo un rol oferente en mayor proporción con El Salvador, Guatemala y Bahamas. Con Argentina, Chile, Ecuador y México, la mayoría de los proyectos fueron bidireccionales. Con Paraguay y República Dominicana la cooperación fue balanceada con igual número de proyectos como oferente y como receptor y, con

¹⁶ La categoría de «cooperación tradicional» incluye la cooperación no reembolsable de los países desarrollados (bilateral), la de los organismos internacionales (multilateral) y también la cooperación de China (AUCI, 2019, p. 20).

¹⁷ Se trata de una modalidad en la que «Uruguay es beneficiario junto con otros países (en algunos casos, vecinos de la región) o la que se da en el marco de organismos o bloques de integración regional. En general, en estas iniciativas no se pueden distinguir los recursos que recibe específicamente cada país (sobre todo cuando se trata de bienes públicos regionales o globales)» (AUCI, 2019, p. 56).

Perú, hubo un equilibrio en los tres tipos de participación. Con Bolivia, país con el que tradicionalmente Uruguay era mayormente oferente, se mantuvo en 2018 una participación pareja como en 2016 (AUCI, 2018).

Socios cooperantes y actividades de CSS

Año 2018

<i>Argentina</i>	17
<i>Bahamas</i>	1
<i>Bolivia</i>	2
<i>Brasil</i>	3
<i>Chile</i>	5
<i>Colombia</i>	6
<i>Costa Rica</i>	6
<i>Cuba</i>	2
<i>Ecuador</i>	1
<i>El Salvador</i>	5
<i>Guatemala</i>	2
<i>México</i>	12
<i>Paraguay</i>	2
<i>Perú</i>	3
<i>República Dominicana</i>	2

Fuente: elaboración propia a partir de AUCI (2019).

Siguiendo con el análisis para el 2018, en cuanto a los sectores principales en donde se llevó a cabo la CSS, donde hubo más iniciativas fueron *Medio ambiente* y *Gobernabilidad* (ocho iniciativas cada uno).

Uruguay coopera en áreas en las que tiene fortalezas y necesidades, a saber, en su rol de receptor, el sector de *Medio ambiente* es uno de los principales. Además, fue oferente en una iniciativa de *Medio ambiente*, y oferente y receptor en cuatro de ellas. En el sector en el que Uruguay fue mayormente receptor fue en *Educación*, sin embargo participó en dos iniciativas en las que ejerció ambos roles (AUCI, 2019).

Cantidad de actividades de CSS por sector. Año 2018

<i>Medio Ambiente</i>	8
<i>Gobernabilidad</i>	8
<i>Salud</i>	7
<i>Ciencia Tecnología e Innovación</i>	6
<i>Educación</i>	6
<i>Protección social, pobreza y cohesión social</i>	5
<i>Energía</i>	4
<i>Derechos humanos y acceso a la justicia</i>	4
<i>Industria y pymes</i>	4
<i>Desarrollo local y descentralización</i>	4
<i>Agropecuario</i>	4
<i>Agua</i>	3
<i>Cultura y Deporte</i>	3
<i>Trabajo y empleo</i>	1
<i>Transporte y comunicaciones</i>	1
<i>Vivienda y ordenamiento territorial</i>	1
TOTAL	69

Fuente: elaboración propia a partir de AUCI (2019, p. 52).

De las cuatro iniciativas llevadas adelante en *Industria y pymes*, tres fueron realizadas bajo el rol de receptor y la otra restante como receptor y oferente a la vez. Es decir que Uruguay no ha sido exclusivamente oferente de iniciativas de cooperación en industria para el período. Esto podría inducir a pensar en varios aspectos complementarios en algún punto: el primero, la poca existencia de capacidades en industria que tiene el país. Segundo, si bien pueden existir capacidades, hay un escaso reconocimiento de las mismas tanto por parte de Uruguay como por los socios cooperantes. Tercero, Uruguay posee fuertes capacidades en otras áreas como *Gobernabilidad y Políticas Sociales*, por tanto, a la hora de ofrecer y/o ser demandado por la región, se optan por estos sectores en detrimento de la industria, y cuarto: hay otros países de la región que por el peso del sector industrial en sus economías, pueden ser reconocidos en el concierto internacional, por ejemplo Brasil, México e incluso Chile y Argentina.

Iniciativas de CTR en 2018

Proyectos	Acciones	Programas
9	4	0

Fuente: Elaboración propia a partir de AUCI (2019).

Cabe destacar que de los nueve proyectos, en cuatro de ellos Uruguay estuvo como receptor en su rol principal y en cinco bajo el rol de primer oferente, lo que implica ser el principal responsable del fortalecimiento de capacidades. En cuanto a las cuatro acciones llevadas a cabo, las mismas fueron bajo el rol de primer oferente también. Es importante destacar el rol dual que tiene Uruguay.

El sector con más iniciativas de CTR fue *Gobernabilidad*. Si se considera a Uruguay como primer oferente, lideró también en *Gobernabilidad* y en *Medio ambiente*. A saber, en *Industria y Pymes*, se llevaron a cabo dos iniciativas; una como Uruguay de receptor y la otra, como primer oferente.

Entre los principales socios cooperantes, aparece España seguido de Japón, la UE, el SNU, Alemania y Portugal. «Se trata de asociaciones estratégicas que le permiten a Uruguay encontrar nuevas modalidades de trabajo con socios tradicionales que ayudan a ampliar el alcance de su estrategia de CSS y llegar a otras regiones donde no tiene tantos vínculos establecidos» (AUCI, 2019, p. 55).

ANÁLISIS DE RESULTADOS

Las capacidades de Uruguay en materia industrial

A continuación, primero se presentan las capacidades identificadas por AUCI que forman parte de la oferta de CSS y CTR del país. Vale aclarar que muchas de las capacidades referidas contaron también con el apoyo de la cooperación internacional tradicional. Para la realización de dicho apartado fue valiosa la información contenida en el informe «Capacidades Uruguayas para la CSS y CTR» elaborado por AUCI (2019). Posteriormente, se realiza una descripción de las capacidades que fueron expresadas por los entrevistados, pues conocerlas permitirá una futura consideración de su pertinencia para el ingreso en la agenda de cooperación del país. Vale aclarar que algunas capacidades mencionadas por los entrevistados ya son parte de la agenda de cooperación de AUCI como se apreciará a continuación.

Capacidades del Área Productiva

Sector Agropecuario	Industria	Turismo
Sistema Nacional de Información Ganadera (SNIG)	Tecnología al servicio de la industria	Políticas de desarrollo local a partir de proyectos comunitarios
Sanidad animal y vegetal	Espacios de articulación sectorial	Cuenta Satélite en Turismo
Inocuidad alimentaria	Centro de Extensionismo Industrial (CEI)	
Intensificación sostenible de la agricultura		

Fuente: elaboración propia a partir de AUCI (2019: 14).

De la información contenida en el cuadro, cabe destacar al CEI dado que es uno de los casos más mencionados en las entrevistas y que constituye una capacidad en sí misma del país en materia de vinculación con las pequeñas industrias. En el apartado siguiente se hace una breve descripción del mismo.

Como ya fue expresado antes, para el logro de un desarrollo productivo sostenible es necesario llevar adelante prácticas que apunten a la sostenibilidad ambiental, por eso a continuación se mencionan las principales iniciativas de CSS que Uruguay ha llevado adelante en dicha materia.

Iniciativas de CSS de Uruguay en la temática ambiental

Ambiente para el Desarrollo Sostenible	Agua Potable y Saneamiento	Respuesta al Cambio Climático	Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible	Matriz Energética Sustentable
Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP)	Unidades autónomas para la potabilización de agua y el saneamiento	Política Nacional de Cambio Climático (PNCC) al 2050	Estrategia Nacional de Acceso al Suelo Urbano (ENASU)	Política Energética 2005-2030
Gestión integrada de recursos hídricos		Acciones de mitigación en sectores de la economía como el energético, el agropecuario y el de residuos.		Eficiencia energética: Plan Nacional de Eficiencia Energética 2015-2024

Fuente: elaboración propia a partir de AUCI (2019: 17).

Si se cotejan estos datos con los obtenidos de las entrevistas, sólo se mencionaron las capacidades que posee el país en materia energética, donde Uruguay ha ganado notoriedad en el concierto internacional debido a la transformación de su matriz. A saber, el país «apuesta a la explotación de recursos energéticos renovables (viento, sol, biomasa), así como a una diversificación en el abastecimiento de los combustibles fósiles (gas natural a partir de la regasificadora), al tiempo que se ha dado un nuevo impulso a las actividades de prospección en el territorio nacional. Esto a la par del fomento de la eficiencia energética lo que debe considerarse un importante activo para encarar los desafíos ambientales asociados a una expansión de la demanda de energía» (Bértola y Bertoni, 2014, p. 88).

Otras capacidades de Uruguay que guardan estrecha relación con el desarrollo de la industria son en el área de cooperativismo y la economía solidaria. La larga tradición uruguaya en los ámbitos de cooperativismo en vivienda, trabajo, social y agrario muestran lecciones de que el desarrollo de emprendimientos industriales

pueden ser exitosos bajo este formato. Desde 2008, el país tiene una Ley General de Cooperativas y desde allí cuenta con institucionalidad específica para ejecutar la política nacional de cooperativismo (AUCI, 2019). De hecho, quizás Uruguay esté desarrollando un importante *know-how* en materia de Pymes bajo el formato cooperativo.

Por otro lado, SEGIB (2019) menciona que Uruguay participa activamente en el área de desarrollo industrial a través de la Red valorización de residuos de la industrialización de granos para la obtención de productos químicos y energía (BIORRECER)¹⁸. A este respecto, desde la CIU se hizo alusión a la temática de residuos, mencionando la Ley de Residuos y la relevancia de la temática como un área de interés para trabajar como cámara. También, el impulso que están generando en lo relativo a la Industria 4.0 y destacan que actualmente «el espíritu de la empresa va más enfocado a 4.0 que a economía verde» (CIU, en entrevista) y especifican que «la economía verde está llegando a las empresas no por conciencia, sino por la presión que el Estado está ejerciendo por medio de regulaciones de las actividades industriales. Esto hace que presten más atención al reciclado, pero aún el país está muy lejos de donde debería» (CIU, en entrevista). A su vez, mencionaron que como entramado industrial tienen el foco en Mipymes al igual que el CEI, donde existen acuerdos en avanzar hacia la economía circular, que es uno de los principales objetivos de la oficina regional de ONUDI en Montevideo y de Transforma Uruguay.

Existen también capacidades desarrolladas en lo relativo al Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, donde Uruguay ha profundizado en el área de desarrollo científico-tecnológico y la innovación. A este respecto, desde AUCI (2019) se destaca el Sistema Nacional de Investigadores, el Sistema Nacional de Becas y el diseño e implementación de parques tecnológicos y centros e institutos de investigación en sectores específicos. A este propósito, Uruguay ha erigido una suerte de sistema que abarca instituciones e instrumentos de fomento del aparato productivo y el desarrollo de sectores de la economía nacional a través de la

¹⁸ Proyecto llevado a cabo por la Facultad de Ciencias, el Departamento Bioquímica y Biotecnología, y el Centro De Investigaciones Nucleares de la Universidad De La República (Udelar). El proyecto fue aprobado en 2016 y se prolongó hasta finales de este año 2019.

creación en 2016 del Sistema Nacional de Transformación Productiva y Competitividad llamado *Transforma Uruguay*.

En esta órbita se creó el Plan Nacional de Transformación Productiva y Competitividad que busca impulsar una serie de sectores estratégicos para el país¹⁹. En el periodo 2017-2018 los impulsados fueron forestal-madera, TIC, electrónica y robótica y biotecnología. Luego se sumaron industrias creativas, alimentos, y logística. También se está trabajando en diseño industrial y farmacología. El plan se estructura en proyectos contenidos en cuatro áreas: innovación, desarrollo de capacidades, clima de negocios e internacionalización. El objetivo es impulsar una agenda en temas interrelacionados que impactan directamente en la competitividad y capacidad de transformación de Uruguay, en consulta con trabajadores, empresarios, emprendimientos de la economía social, investigadores e instituciones educativas.

En relación con ello, el CEI ha planteado que colaboran estrechamente con el Sistema Nacional de Competitividad potenciando la formación de los Centros de Competitividad Empresarial de Rivera y Tacuarembó, aportando herramientas metodológicas para acercarse a las empresas, tanto en la concepción como en el perfil y en la adecuación tecnológica. Además, el CEI cuenta con instrumentos de apoyo accesible en portales (mismo del CEI y del MIEM a través de Uruguay Emprendedor) y con referentes territoriales del MIEM.

Siguiendo con el CEI, sus mecanismos de trabajo también dan cuenta de las capacidades que tiene Uruguay para llegar a las industrias de pequeño porte y fortalecerlas a través de la oferta de intermediación. A la fecha las Pymes asistidas llegan a ser doscientas cincuenta. Su método de trabajo incluye un diagnóstico con consultores y un posterior plan de acción que no tiene costo para la empresa. El trabajo que realizan es a nivel de demanda y oferta tecnológica respectivamente, donde del lado de la oferta existe el *Buscador de Soluciones* disponible en el portal web y del lado de la demanda, se encuentran disponibles los *Facilitadores*.

¹⁹ Disponible en: <https://www.transformauruguay.gub.uy/es/plan-nacional---old>

La política de extensionismo industrial es para Pymes provenientes de cinco sectores: alimentos, plásticos, metalurgia, químico y forestal maderero. En ocasiones han trabajado con empresas extractoras de gran porte, con el fin de conocer sus demandas de proveedores, dado que potencialmente es un nicho de mercado para las Pymes.

Otra de las capacidades generadas por Uruguay es el CAIME. El mismo es fruto del trabajo en conjunto de varias instituciones provenientes de la academia, el sector público y el sector privado. Está formado por tres actores principales: MIEM, Udelar y CIU, con el apoyo de ANII, CETP-UTU, ONUDI, LATU e INEFOP. Persigue el objetivo de estimular la expresión de demandas tecnológicas y de innovación de las empresas industriales y articularlas con las capacidades del sistema nacional de innovación²⁰. La idea es que las empresas envíen a sus empleados a capacitarse en temas de automatización industrial y mecatrónica. A ese respecto, la oferta educativa incluye módulos de entrenamiento de corta duración y cuenta con un laboratorio virtual móvil que puede recorrer el país para visitar las industrias y centros de estudio. Incluye computadoras y *software* de simulación para estudiantes y docentes al tiempo que tiene la posibilidad de diseñar entrenamientos específicos para cada empresa²¹. Las personas encargadas de dicha capacitación son docentes del CETP-UTU.

Con respecto al CAIME, «a nivel latinoamericano no tiene comparación, es un reflejo del modelo que está en Alemania, a nivel tecnológico» (CEI, en entrevista). Cabe advertir que también atraviesa por dificultades, a saber «de generación de recursos propios para que realmente pueda cumplir las funciones para lo que fue creado» (CEI, en entrevista).²² Además, advierten que actualmente es muy poco

²⁰ Ver presentación disponible en:

http://www.ciu.com.uy/innovaportal/file/72075/1/presentacion_completa_cei-setiembre_2015.comprimido.pdf

²¹ Ver sitio web: <http://www.CAIME.uy/oferta-educativa>

²² También se comentó que el CAIME «básicamente da cursos a estudiantes de CETP-UTU pero por ahí no les entra recursos. Es presupuesto que está incluido dentro de CETP-UTU pero no es dinero que le entra a CAIME. El dinero que entra al CAIME es por parte de las empresas privadas que pagan para mandar a capacitar a sus empleados» (CEI, en entrevista).

conocido por las empresas y que «es muy de los países en desarrollo el prever una infraestructura, técnicos y después no tener una estrategia para que sea sostenible y que cumpla su función como bien público» (CEI, en entrevista).

Por otra parte, también ha sido mencionado en las entrevistas el Centro Tecnológico del Plástico (CTplas). Se trata de una iniciativa conjunta de la Asociación Uruguaya de Industrias del Plástico (AUIP), la CIU, el LATU y la Fundación Julio Ricaldoni (FJR), en cofinanciamiento con la ANII. «Tiene como objetivo consolidar el desarrollo sustentable de la industria del plástico y del reciclado en el Uruguay a través de la prestación de servicios tecnológicos que permitan incorporar innovación, capacitación y transferencia tecnológica en las empresas, contemplando aspectos de competitividad e impacto ambiental» (CTplas)²³.

Por otra parte, en entrevista con el LATU se hizo hincapié en las capacidades que poseen en lo relativo a las relaciones internacionales con los vecinos del Mercosur, a través del área de Coordinación de Cooperación Técnica Internacional. Dicha área, a su vez articula los sectores técnicos de Latitud y «coordina y realiza actividades para la normalización, la reglamentación técnica de productos y servicios y la evaluación de su conformidad, donde un fuerte es la metrología como instrumento de medición asociados a procesos productivos» (LATU, en entrevista). También expresan que poseen una buena capacidad de gestión para los proyectos de CID gracias a las antenas y vínculos de contactos con que cuentan. A la interna del LATU también poseen una muy buena articulación y la información es abierta a todas las áreas que lo componen.

A este respecto, sería interesante potenciar las actividades de cooperación del Mercosur para profundizar la transferencia de conocimiento técnico aplicado a los procesos productivos. En los años noventa la región fue «un espacio de aprendizaje para ensayar procesos de diversificación e innovación tecno-productiva, dado que fue durante esos años que la composición tecnológica de las exportaciones del país mostró una mejora en términos de complejidad (...) hoy pareciera que es imprescindible para el país encontrar los caminos de articulación de cadenas

²³ Ver sitio web: <https://ctplas.com.uy/sobre-ctplas/>

productivas con los vecinos a través de acuerdos de complementariedad en sectores específicos» (Bértola y Bertoni, 2014, p. 92).

Por su parte, en entrevista con la ANII, se afirma que cuentan con una amplia batería de instrumentos para el desarrollo de innovación, tecnología e investigación con las empresas tales como el estímulo para la contratación de profesionales, la formación en el exterior, los fondos sectoriales, los diferentes programas de prácticas de innovación, las certificaciones y el apoyo a participar en nuevos mercados de exportación, entre otros (ver anexo 2).

Desde Udelar se señaló que las fortalezas del Uruguay giran en torno al sector agroindustrial «como la cadena cárnica con la trazabilidad o mejoras en temas sanitarios, sumado a la industria forestal dado que se generaron algunas capacidades en la instalación de la planta de celulosa, pero no creo que haya mucho más» (DECON-FCS, en entrevista). A propósito de esto, se hizo mención a que «las alianzas públicas-privadas y los acuerdos interinstitucionales» son importantes capacidades generadas (IECON- FCEA, en entrevista).

Según Bértola y Bertoni otros de los sectores con capacidades son la producción de *software* y telecomunicaciones (las cuales vienen experimentando mayor dinámica): «Se trata del único sector que muestra una tasa de crecimiento de la productividad sostenida y que, a su vez, muestra una caída en los precios acorde a lo que se espera de un sector con rápido cambio tecnológico. Aun cuando se basa en tecnología importada, existen importantes esfuerzos domésticos y desarrollo de capacidades en este entorno productivo» (2014, p. 72). Al respecto, desde la Cuti se manifiesta que actualmente hay disponibilidad de recursos humanos con presencia en el interior del país, lo que hace que exista una cobertura más amplia del sector.

Las buenas prácticas uruguayas

Si bien en el apartado anterior se mencionaron buenas prácticas uruguayas, se decidió hacer una sección aparte para mostrar específicamente las opiniones de los entrevistados al momento de consultarles por la existencia concreta de las mismas. Lo interesante es que la gran mayoría de los actores consultados demostraron no poseer un estado del conocimiento profundo. Una de las intenciones era poder conocer la existencia de emprendimientos productivos privados, donde su labor

constituya una buena práctica en el sector industrial, pero fue una sorpresa descubrir que esa información no salió a la luz en las entrevistas realizadas.

Desde Udelar se expresó que «quizás algunos componentes de los consejos sectoriales que alimentaron el diálogo público-privado (...) o quizás biotecnología sea un buen ejemplo, pero creo que todavía falta bastante para tener casos realmente exitosos. Es un poco prematuro que podamos mostrarle al mundo que somos una referencia, sobre todo en temas industriales» (DECON-FCS, en entrevista). No obstante, se mencionaron experiencias público-privadas como el INIA, el LATU, el CEI, dado que se trata de «articulaciones entre academia, sector público y privado que son muy interesantes y no son tan normales» (IECON-FCEA, en entrevista).

Específicamente como buena práctica, se menciona que «la cadena arroceras es un ejemplo mundial de cómo hacer las cosas para ser competitivos (...). El arroz uruguayo tiene la competitividad más alta del mundo. Uruguay exporta más del 95 por ciento del arroz que produce» (IECON-FCEA, en entrevista). En esta cadena participan instituciones como el INIA el cual «desarrolló una semilla adaptada a nuestro suelo y tiene una tecnología que hace que todo el arroz de Uruguay sea homogéneo» (IECON-FCEA, en entrevista). A su vez, la «Comisión Sectorial del Arroz que es fruto de una política pública en la órbita del Ministerio de Ganadería y la Asociación de Cultivadores de Arroz (ACA), que es muy fuerte, más la Gremial de Molino, que si bien tiene intereses diferentes, acuerdan un precio convenido» (IECON-FCEA, en entrevista). Cabe destacar que desde el PIT-CNT también se señaló a la cadena arroceras, al CAIME y al área del *software* aludiendo a que «casi no tiene desocupación» (PIT-CNT, en entrevista).

El LATU menciona que en sí mismo junto con Latitud constituyen buenas prácticas. Una de las grandes fortalezas del LATU es el *know-how*²⁴ y a este respecto vale señalar que «el fuerte del LATU es la certificación alimentaria (carne, cereales y oleaginosas, lácteos, frutos y hortalizas, inocuidad alimentaria –en este caso en Latitud– y microbiología) forestal-madera y medioambiente para el caso de

²⁴ Para los proyectos de cooperación internacional, el LATU tiene disponibilidad de pagar horas docentes y de técnicos por el tiempo aproximado de una semana. Poseen un fondo destinado específico para ello. Cuando el personal del LATU está trabajando en un proyecto de CI no se cobran honorarios.

emisiones y agua (...) LATU se dedica más a los servicios mientras que Latitud realiza investigación y desarrollo propiamente dicho» (LATU, en entrevista).

Vale destacar la gestión de corte transversal que realiza LATU, como en calidad y desarrollo de modelos de innovación. A su vez, posee mucha experiencia en el área de desarrollo local, particularmente con mujeres rurales y la cadena primaria. Otro fuerte es el sector del plástico con el CTplas. Asimismo cuenta con una incubadora de empresas tecnológicas²⁵.

En lo referente a la labor que llevan adelante en el Mercosur, el conocimiento del LATU es fundamental en lo concerniente a «quesos, cárnicos e inocuidad alimentaria. De hecho, la OPS lo identificó como laboratorio referente» (LATU, en entrevista). Por último, también se hizo alusión al CEI como un actor de vinculación oferta-demanda muy importante.

A este respecto, CIU y CEI concuerdan en que dos buenas prácticas son el *Buscador de Soluciones* así como el propio CEI. Particularmente la CIU destaca el Plan de Gestión de Envases que es fruto de una idea pública-privada, el CTplas e Impulsa alimentos. Mientras tanto el CEI enfatiza al CAIME tal y como se explicó en el apartado anterior.

Ahora bien, a partir de lo descripto es interesante poder construir una breve caracterización acerca de los requisitos necesarios para poder catalogar a un caso como buena práctica industrial. A este respecto, desde la Udelar se afirma que las buenas prácticas deberían «mostrar sostenibilidad en su crecimiento, estar apoyadas en el desarrollo de innovaciones, incorporar tecnología, generar valor agregado y estar integradas a otros sectores productivos. En términos de empleo, lograr más cantidad y calidad del mismo» (DECON-FCS, en entrevista). A su vez, el

²⁵ Actualmente se encuentran realizando un proyecto de gestión de conocimiento para crear un *software* de capital humano con el asesoramiento de la Universidad Católica del Uruguay. Otro proyecto con el PTB de Alemania (organismo similar al LATU) con el subgrupo 3 de Mercosur, en etiquetado de eficiencia energética en equipos electrónicos. También mencionaron que el INTI (contraparte argentina) ha demandado CI para saber acerca del modelo de gestión de innovación y sobre plásticos. Por su parte Costa Rica ha demandado conocimientos en metrología aplicados a procesos productivos» (LATU, en entrevista).

CEI agrega que una buena práctica es intensiva en el uso de la innovación, por lo tanto no se trata de una industria estándar. Para el contexto actual en el que se encuentra el país, debería estar ligada a los sectores priorizados, a saber, plástico, metalurgia, químico y forestal maderero.

Otra característica de la buena práctica industrial es que deben contar con «capacidad de adaptación a los cambios en la demanda y (sobre todo para Uruguay que es un país chico) ser capaz de tener un sello o una marca, o un *know-how* propio» (IECON-FCEA, en entrevista) ²⁶. A este respecto, «lo importante no es la escala sino el *know-how*, por eso los servicios son bien interesantes para Uruguay (IECON-FCEA, en entrevista). Por último, hacer mención al mercado; para la CUTI, «el mercado es el mundo» y por tanto se necesitan prácticas que apunten a una «industria de la creatividad» (CUTI, en entrevista).

Necesidades industriales de Uruguay

Capacidades de la región

La Udelar recalca que tanto Argentina como Brasil poseen importantes cadenas globales de valor en manufacturas y servicios que pueden generar oportunidades para Uruguay dado que «buena parte de la producción y el comercio pasan por ellas (...) por tanto, hay que insertarse y tratar de alejarse de los eslabones primarios» (DECON-FCS, en entrevista).

En el ámbito de la educación, manifiestan que sería interesante pensar la formación en sintonía con la región, con el objetivo de lograr una formación para el trabajo que lleve al desarrollo de más y mejores capacidades para los jóvenes. Sugieren «experiencias que apliquen innovación y formas nuevas de hacer las cosas, pero asimilables a la realidad uruguaya. Tratar de fomentar el trabajo emprendedor» (IECON-FCEA, en entrevista). Asimismo, se hace hincapié en la cultura del trabajo, y a este respecto, la región puede mostrar «modelos de producción distintos para cambiar la mentalidad de los trabajadores y empresarios (...) fomentando alianzas en temas de servicios asociados a lo productivo y el *know-how*» (IECON-FCEA, en entrevista). El interés por la formación también es

²⁶ Un ejemplo mencionado es el de los empleados *traders*.

una de las preocupaciones que planteó el PIT-CNT, a saber, quisieran crear un observatorio industrial en su órbita, no obstante no manifestaron conocer un ejemplo en la región.

Por su parte el LATU expresó interesarse en las capacidades de México en cuanto a la metrología y el desarrollo local. Además, hay interés en reactivar la alianza de institutos tecnológicos, en el marco de las comisiones especializadas del Mercosur. Se recalca el excelente vínculo con Chile y Costa Rica, y en cuanto a Argentina, las capacidades en alimentación que el INTI ha brindado en anteriores proyectos de cooperación. Particularmente Chile posee fondos de cooperación a través de la Red Interamericana de Laboratorios de Análisis de Alimentos (RILAA). Por último, sostienen que les interesa fortalecerse en lo relativo a la electrónica.

El CEI manifestó que sería importante para Uruguay desarrollar actividades en conjunto con la región en la construcción de plataformas de vinculación similares²⁷, por ejemplo, con Argentina, la cual posee una variada oferta de vinculación y una interesante conexión con plataformas de otros países para multiplicar la oferta tecnológica de conocimiento²⁸. Argentina posee una vasta experiencia en la órbita del Ministerio de Ciencia y Tecnología «hace 10 años que trabajan en cómo hacer para que las empresas expresen sus demandas tecnológicas» (CEI, en entrevista). El CEI manifiesta que no ha podido dedicarse a ese relevamiento por falta de tiempo y recursos. Por último, en lo concerniente a la región, sería interesante trabajar temas de capacitación sobre las técnicas de gestión en calidad «5S».

En el apartado que sigue se describirán las características de la industria en Uruguay mencionadas por los entrevistados, entendiendo a la misma como un conjunto de sectores estratégicos para el desarrollo del país. Cabe aclarar un punto importante: si bien se pretendió que los entrevistados aludieran tanto a las

²⁷ Por ejemplo, el CONACYT de Paraguay les ha planteado trabajar en conjunto porque necesitan ahondar más la intermediación que realizan con sus empresas.

²⁸ «El relevamiento de la oferta de conocimiento para empresas, hecho y pensado para las empresas» (CEI, en entrevista) está disponible el fondo del BID para bienes públicos regionales.

fortalezas como a las debilidades de la industria, las respuestas obtenidas se inclinaron para el lado de las deficiencias.

Percepciones acerca de la Industria uruguaya

Al momento de consultar qué tan importante es la industria en Uruguay y cuáles son sus contribuciones al desarrollo del país, desde Udelar se afirmó que la misma es «fundamental para cualquier proceso de crecimiento y desarrollo económico de largo plazo» (DECON-FCS, en entrevista). Además, se hizo hincapié en que «la mayoría de las exportaciones son de base manufacturadas y por tanto son la base del país y hay que cuidarlas para no perder competitividad. Aún hay margen para aumentar la productividad agregando valor (...) la industria vinculada a los servicios será fundamental para el desarrollo del país. Estamos en un momento importante para pegar el salto o quedarnos» (IECON-FCEA, en entrevista).

En cuanto al rol del Estado como promotor del sector productivo, desde la Udelar se afirma que el mismo «lo promueve poco, o mucho menos de lo necesario. No hay una apuesta decidida al desarrollo industrial, o al desarrollo de las capacidades productivas y tecnológicas» (DECON-FCS, en entrevista). Se establece que si bien «no hay una debilidad institucional, no falta diálogo entre sector público y se promueve el actor industrial, lo que sí faltan son políticas de Estado que se continúen y que puedan apoyar esa institucionalidad» (IECON-FCEA, en entrevista).

Se puede apreciar que existe cierta preocupación por el estado actual de la industria uruguaya y a este respecto, desde el PIT-CNT se destacó que actualmente la misma «no es muy amplia porque Uruguay se ha dedicado más al sector primario. Estamos en un proceso de desindustrialización. Una clara afectación a la industria manufacturera. Se debe atravesar un cambio de la matriz productiva. Debería haber más industrias. La industria que ha venido a Uruguay es como inversión extranjera, principalmente el sector forestal maderero y cárnico» (PIT-CNT, en entrevista). Además, se advierte que existen diferencias de poder a nivel mundial y específicamente con la región que obstaculizan el desarrollo, a saber «alta rotatividad en el trabajo y un tema de formación (que antes se daba en la fábrica)» (PIT-CNT, en entrevista).

Asimismo, expresan que si bien «existe un trabajo con OPP de desarrollo de áreas de producción de agregado de valor, donde Uruguay tiene un gran nivel de generación de conocimiento» (PIT-CNT, en entrevista) no obstante, destacan que «Uruguay tiene políticas muy dispersas y no hay un proyecto de desarrollo de país donde puedan aplicar todas las áreas de ciencia y tecnología para tratar de desarrollar una matriz nueva. Se han hecho políticas de desarrollo pero son de corte transversal: exoneraciones tributarias, zonas francas, algunas ventajas impositivas, pero no políticas sectoriales aplicadas por ejemplo. El problema está en el Estado pero también en la contraparte; el sector empleador está muy enfocado en la renta y en lo que me puede dar dinero fácil y no pensando en la estrategia del país» (PIT-CNT, en entrevista).

Por su parte, la CIU enfatiza en la relevancia de la industria en Uruguay porque «como sector productivo, es el más grande a nivel privado y desde el punto de vista empresarial, es el que más representa en el PIB, el que genera más valor agregado y calidad en empleo» (CIU, en entrevista).

Específicamente se señaló que la industria es una importante fuente generadora de divisas, donde aproximadamente el 70% de las exportaciones de bienes del país son industriales. Además, la industria permite pagar salarios más altos, posee una gran conexión con otros sectores de la economía y promueve una mayor cantidad de empleo, el cual suele descentralizarse en el territorio nacional. Dadas las características del país y su heterogeneidad en cuanto a niveles educativos, la industria absorbe mano de obra no calificada en sectores como la construcción. A su vez, el sector industrial es un potente foco de generación de innovación a pesar de que en Uruguay la industria tenga ciertas dificultades en cuanto a ello. Desde un punto de vista social, la industria es generadora de valores como la puntualidad, orden, hábitos de higiene, salubridad y seguridad laboral, entre otros.

Ahora bien, en cuanto a la labor que llevan adelante como cámara, la CIU destaca «su gran trayectoria y experiencia gracias a la continuidad en el trabajo» (CIU, en entrevista) pero alertan acerca de ciertas dificultades en el trabajo interinstitucional, sobre todo con el sector público.

Afirman que «se necesita una institucionalidad continua (de políticas y personas)» (CIU, en entrevista) y a causa de esa carencia, existen ciertas debilidades en el

sector público para idear y materializar políticas industriales, particularmente en cuanto a la relocalización de las plantas industriales que no se han generado con el suficiente apoyo. Otras trabas mencionadas son la falta de confianza en cuanto al acceso a la información. Además, hay experiencias de trabajo insatisfactorias como por ejemplo, en cuanto a ideas o proyectos que surgen en la órbita privada y que el Estado se las apropia. A su vez, destacan que «a nivel público hay mucho de consulta y poco de gestión» y si bien «las bases no están bien sentadas» (CIU, en entrevista) existe confianza en ciertas personalidades tal y como sucede con Transforma Uruguay y en quien lo lidera.

Como se puede apreciar, las percepciones que tienen los entrevistados acerca de los demás actores del ecosistema industrial evidencian desconfianza, carencia de liderazgo del sector público y existencia de prácticas que miran el beneficio propio. Un factor en común es la creencia de que falta un proyecto a nivel país y que si bien existe institucionalidad, las políticas o instrumentos de fomento a la industria se ven dispersas y son escasas. A su vez, se desprende que existiría una falta de formación o por lo menos una mejor contribución de la oferta educativa formal aplicada a la industria, aspecto que anteriormente también fue catalogado como una necesidad para el país. Además, Uruguay estaría en una situación de desigualdad con respecto a la región y el mundo en materia de industria.

Sectores promovidos por el Estado y sus necesidades

En concordancia con el apartado anterior, desde Udelar se afirma que los sectores promovidos por el Estado «son los tradicionales, como las agroindustrias. El turismo también aunque necesita cambios para que se desarrolle en todo su potencial (...)» (DECON-FCS, en entrevista). Además, se menciona que si bien «el Estado los apoya a casi todos con políticas, deberían ser más sistemáticos en el marco de una planificación más a largo plazo» (IECON-FCEA, en entrevista). En este sentido, es interesante el análisis que plantean Bértola y Bertoni al afirmar que si bien los gobiernos de izquierda instalaron en sus programas y presupuestos la problemática de la ciencia, la tecnología y la innovación, hasta la actualidad, el contexto internacional estimula y condiciona a que el país profundice su dependencia a los recursos naturales, aprovechando un aumento pronunciado de la demanda y precios de estos productos. De esta manera, el esmero en desarrollar

la innovación «no ha permeado al conjunto de la producción primario exportadora, que en su abrumadora mayoría está compuesta de *commodities*» (Bértola y Bertoni, 2014, p. 71).

Por su parte la CUTI declara que para el caso de su sector, existen ciertas necesidades como poder contar con recursos humanos y resolver las dificultades en cuanto a la legislación, que no acompaña la velocidad de la industria. Si bien «existe formación en el interior del país y apoyo en el posicionamiento internacional, no se ha constituido aún como una política país» (CUTI, en entrevista).

El PIT-CNT agrega que Uruguay no está aprovechando la pesca como debería y que quizás sea por una falta de motivación hacia los inversores. A su vez, existe una necesidad de tecnología siempre y cuando los avances no se transformen en un enemigo del trabajador. Por último, agregan que existen graves problemas de formación sobre todo en los sectores sociales estancados.

El CEI plantea que existe una escasez de consultores de Pymes que dificulta el fomento de la pequeña industria. Particularmente sostienen que «personalizar con las Pymes está bien porque lo necesitan pero es necesario tener un impacto más masivo a través de una plataforma de vinculación» (CEI, en entrevista). En este sentido es importante fortalecer «el vínculo empresa-empresa para poder trabajar aumentos de productividad y competitividad» (CEI, en entrevista). Asimismo, otra dificultad para la detección de necesidades de las empresas uruguayas es que las mismas no expresan sus demandas de conocimiento tecnológico, lo cual responde a una «cultura empresarial que implica no mostrar la demanda que se tiene, de hecho el 65% de las empresas que hemos atendido de las 220 fueron contactadas por nosotros» (CEI, en entrevista). Además destacan que «es un terrible problema en Uruguay porque se les regala dinero a las empresas y no lo utilizan en sus ineficiencias» (CEI, en entrevista).

Ahora bien, relativo a la existencia de incentivos por parte del Estado para fomentar la industria, los actores consultados se centraron más en la falta de incentivos que en la existencia de los mismos. A saber, desde la Udelar se menciona que «faltan muchos incentivos para el desarrollo de muchos sectores industriales y

faltan quizás instrumentos, pero sobre todo una orientación clara sobre el desarrollo de determinados sectores industriales que son los que podrían transformar la estructura productiva y generar un impulso más grande al crecimiento» (DECON-FCS, en entrevista). Además, se hace énfasis en que «los servicios y las nuevas industrias son altamente intensivas en capital humano y es el talón de Aquiles de hoy porque la educación va mal» (DECON-FCEA, en entrevista). El PIT-CNT por su parte, afirma que «los trabajadores de las fábricas y los empresarios chicos no se enteran de los mecanismos de promoción del Estado. El Estado en lo privado ingresa muy poco, quizás en algún conflicto» (PIT-CNT, en entrevista).

Siguiendo con el análisis, en cuanto a las capacidades generadas por Uruguay respecto a los sectores priorizados por Transforma Uruguay que son farmacéutica, forestal-madera, biotecnología, alimentos y diseño industrial, los entrevistados tienen un estado del conocimiento bastante dispar.

Desde Udelar se afirma que los sectores referidos están bien priorizados. El sector farmacéutico «tiene un desarrollo muy interesante, en parte ligado a la inversión extranjera. Se han instalado algunas grandes empresas y eso ha posibilitado la producción de algunos componentes de esta industria con un poco más valor agregado» (DECON-FCS, en entrevista). Asimismo, advierten que si bien «existen capacidades humanas y tecnológicas, también hay problemas en la calidad de la formación para poder vender servicios especializados o productos diferenciados» (IECON-FCEA, en entrevista). Expresan a su vez, que en «logística existe una oportunidad, como lo hace la empresa Roemmers que desde acá abastece y produce para la región» (IECON-FCEA, en entrevista).

Desde el PIT-CNT se agrega que «la industria farmacéutica nacional necesita una agencia regulatoria de calidad (la tienen Argentina, Brasil, Chile, México, Perú, Cuba y Colombia) (...) Además hay gran heterogeneidad en la industria pero Uruguay está entre los países más avanzados» (PIT-CNT, en entrevista). A este respecto, señalan que «ANDE y OPP impulsan cerca de diez sectores con potencial de desarrollo, pero solo se adelantó en forestal maderero (...). Transforma Uruguay en un gran esfuerzo, presenta cincuenta y dos proyectos de desarrollo pero siguen siendo de corte transversal» (PIT-CNT, en entrevista). La CIU menciona que

«farmacéutica tiene mucha ocupación y desarrollo, además sostiene al sistema mutual» (CIU, en entrevista).

En cuanto al sector de Biotecnología desde Udelar se plantea que «quizás sea de los más avanzados» (DECON-FCS, en entrevista), pero no explican por qué. Aluden que «Forestal-madera tiene un desarrollo muy importante sobre todo la fase forestal pero no se han desarrollado los otros eslabones de la cadena» (IECON-FCEA, en entrevista). En lo relativo al diseño industrial se afirma que no tiene clara su situación actual.

Por su parte la CIU solo hizo mención a los sectores de modo muy general dado que afirman no poseer un nivel de conocimiento tan específico. A saber, no han trabajado en profundidad con el sector forestal-maderero y aún menos con biotecnología. En cuanto a alimentos, el foco de su labor está puesto en carne y lácteos. También llama la atención que ningún entrevistado haya brindado información acerca de diseño industrial.

A modo de síntesis

¿Qué características tienen las buenas prácticas industriales?

● Muestran sostenibilidad en crecimiento económico
● Están apoyadas en el desarrollo de innovaciones
● Incorporan tecnologías
● Generan valor agregado
● Están integradas a otros sistemas productivos
● Generan mayor cantidad y calidad del empleo
● Están ligadas a sectores priorizados
● Cuentan con capacidad de adaptación a los cambios en la demanda
● Tienen un <i>know-how</i> propio
● Apuntan a la industria de la creatividad
● Son ambientalmente sostenibles

Fuente: elaboración propia en base a las entrevistas realizadas.

Buenas Prácticas de Uruguay en industria

Sector productivo	Articulaciones Academia/Estado/Sector Privado	Producto
Biotecnología	CAIME	Buscador de soluciones CIU
Cadena arrocera	LATU – Latitud	Plan Gestión de envases
Software	CEI	Impulsa Alimentos
Energía	INIA	Mejoras sanitarias
Cooperativismo y economía solidaria	CTplas	Trazabilidad cárnica
Forestal-madera		Sistema Nacional de investigadores, ANII
Telecomunicaciones		Sistema Nacional de Becas ANII

Fuente: elaboración propia en base a las entrevistas realizadas.

Necesidades de Uruguay en industria

Sector productivo	Eje temático
Pesca	Valorización de residuos
Cadenas Globales de Valor	Economía Circular
Industria 4.0	Educación y formación para el trabajo
Electrónica	Desarrollo Local
TIC	Metrología
	Plataformas de vinculación tecnológicas
	Técnicas de calidad
	Legislación y RRHH en TIC

Fuente: elaboración propia en base a las entrevistas realizadas.

Fondos de Cooperación Internacional

Como es sabido, la existencia de recursos económicos para el financiamiento de la cooperación internacional es esencial, ya sea mediante donaciones (fondos no reembolsables) premios u otras convocatorias que beneficien a los países con menos capacidades en cuanto a recursos.

Por eso, a solicitud de ONUDI durante y después de culminada la pasantía, se realizó una búsqueda de fondos en la web, que dio como resultado una matriz que pretende ser una herramienta para la concreción de actividades de cooperación (ver anexo 3). Contar con dicha información es crucial para evaluar la aplicación a los mismos. Vale aclarar que la planilla no está acabada, de hecho, el universo de financiamiento es muy amplio y el relevamiento es costoso dado que los fondos no se encuentran disponibles en un solo sitio web.

La mayoría de los fondos encontrados provienen de países desarrollados y organismos internacionales, por tanto se trata de cooperación bilateral y multilateral tradicional. La oportunidad que esto le genera a Uruguay es la posibilidad de participar en la CTR bajo el rol de primer oferente.

La mayoría de los casos encontrados son:

- Los organismos internacionales como la ONU poseen una amplia batería de instrumentos dedicada al financiamiento. Existen convocatorias programadas anualmente y otras de edición especial.
- Existen varias instituciones financieras que dedican fondos a préstamos *flexibles* en aquellos proyectos relacionados con la Agenda 2030 en cumplimiento con los ODS.
- Los países a través de sus embajadas y sus agencias de cooperación lanzan diversas convocatorias, la mayoría de las cuales, son fruto de los acuerdos de entendimiento donde se delinea la cooperación bilateral.
- Existen ONG que apoyan actividades de cooperación y muchas veces trabajan ejecutando fondos que provienen de organismos internacionales y fundaciones.

REFLEXIONES FINALES

Desafíos visualizados en el marco de la pasantía

A continuación se hará una breve mención acerca de los principales obstáculos enfrentados para el reconocimiento de capacidades en materia de industria de Uruguay.

Cabe destacar que si bien AUCI tiene el cometido de coordinar la totalidad de iniciativas de cooperación internacional que mantiene Uruguay con el resto del mundo y asegurar que estén alineadas a las prioridades de desarrollo, las instituciones que cooperan no están obligadas a informarle. De hecho, existen muchas instituciones nacionales que con anterioridad a la creación de AUCI ya cooperaban con el exterior, y por tanto, tienen abiertos determinados canales de comunicación que funcionan y muy bien. El problema lo constituye el hecho de que dichas instituciones no informan en su totalidad a AUCI acerca de las iniciativas de cooperación que llevan adelante, información que es esencial para poder cumplir con las metas de la agencia nacional. La falta de información es una falla que menoscaba el poder avanzar en los canales ya establecidos y de esta manera poder ampliar y potenciar la agenda de cooperación.

Otro desafío enfrentado fue que los entrevistados plantearon más problemáticas y necesidades de la industria que capacidades y fortalezas de la misma. Cuesta mucho percibir las capacidades con que cuenta la industria, y más aun la que posee el sector privado. Casi ningún entrevistado mencionó buenas prácticas industriales de donde extraer aprendizajes para compartir con el resto del mundo.

Relacionado con el punto anterior, en cuanto a la realización de las entrevistas, la meta era relevar a más actores del ecosistema industrial pero por falta de tiempo no se pudo hacer. Además, estaba estipulado entrevistar a la CSIC pero no se obtuvo respuesta luego de reiterados intentos de contacto vía mail.

En el caso concreto de la oficina de ONUDI en Montevideo, la misma trabaja con gran énfasis en los temas de economía circular y gracias a su influencia como agencia de Naciones Unidas, en alguna medida podría incidir en las políticas industriales que Uruguay lleva adelante. En este sentido, trabajar desde la

confianza es importante sobre todo teniendo presente que las instituciones tienen su idiosincrasia, sus tiempos y formas de hacer las cosas. En oportunidades se visualizó alguna rispidez con ONUDI lo cual puede deberse a los tiempos en los que ejecuta sus actividades o en los que pretende hacerlo. A juicio personal, esta situación puede deberse a que muchas veces es percibido como avasallante por otras instituciones nacionales. Considerando específicamente a los actores firmantes del memorándum, se visualizó cierta barrera en el diálogo y en la confianza en cuanto al acceso a la información. De todas maneras, ésta situación no escapa del quehacer colectivo de las instituciones y más aun considerando al MOU como un mecanismo de trabajo nuevo, implementado para una temática también nueva, como lo fue posicionar a Uruguay como oferente de CSS y CTR en el área industrial. Esta tarea requiere de reflexión conjunta y de acuerdos interinstitucionales, que en la práctica fue difícil visualizar.

Para finalizar, destacar que fue muy interesante haber podido realizar una práctica educativa en el seno de dos instituciones, porque gracias a ello, se pudieron apreciar tanto algunas debilidades como fortalezas del trabajo interinstitucional, en la coordinación de actividades de cooperación internacional.

Recomendaciones

En cuanto a los temas propios de la cooperación internacional, un debe es avanzar hacia una agenda de cooperación industrial público-privada. A un nivel más micro, Uruguay podría trazar un catálogo de cooperación en concordancia con la región con el respaldo de algún organismo como ONUDI o de carácter regional.

Del estudio realizado, se aprecia que la CSS y CTR conducirían al logro de un proceso virtuoso de aprendizaje entre países en desarrollo, donde los mismos deciden cooperar en un plano de igualdad de condiciones y vehicular recursos de forma compartida en pos del logro de metas comunes.

Para un trabajo futuro de investigación sería importante relevar los emprendimientos industriales sostenibles de la órbita privada. Para ello, habría que construir una metodología que permita seleccionar una serie de indicadores para clasificar a tales emprendimientos. Poder conocer qué y cómo producen las

industrias del país sería un gran paso para saber el estado de situación del tejido industrial y sus potencialidades. Este conocimiento permitiría a su vez incorporarlos en la oferta de CSS. Para tales efectos, es necesario un panorama global (comenzando por la región) de emprendimientos exitosos en otros países que sirvan de ejemplo y con los cuales poder comparar. También se necesitaría abordar no solo el ecosistema industrial de actores en Uruguay, que es muy numeroso y diverso, sino que sobre todo, habría que conocer la demanda industrial de CI que realizan los países que deciden cooperar con Uruguay.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albaladejo, M, (2017, diciembre). El carácter transformador de la manufactura: Insumos para el Debate sobre Transformación Productiva en el Uruguay. *Publicación N° 313 Espacio Industrial Revista de la Cámara de Industrias del Uruguay*. Disponible en: http://www.ciu.com.uy/innovaportal/file/85381/1/espacio_industrial_313_web_corregido.pdf
- Albaladejo, M. (2017, 8 de junio). *Industrialización y Transformación Productiva: Ejes del Crecimiento Sostenible* [presentación de diapositivas]. III Desayuno de Coyuntura Industrial organizado por Cámara de Industrias del Uruguay. Montevideo, Uruguay. Disponible en: http://www.ciu.com.uy/innovaportal/file/83961/1/presentacion_ONUDI_dee.pdf
- Albaladejo, M. (2018, 19 de febrero). *Planificación 2018 de las actividades de la Oficina Regional ONUDI en Montevideo* [presentación de diapositivas]. Oficina Regional de ONUDI en Montevideo, Uruguay.
- Alonso, J. A. (2013). *Cooperación con países de renta media: un enfoque basado en incentivos*. Documentos de trabajo de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID). Coordinación editorial: Christian Freres, Experto, Unidad de Planificación, Eficacia y Calidad de la Ayuda, Gabinete Técnico, AECID. Madrid, España. <https://www.aecid.es>
- AUCI (2019). *Capacidades Uruguayas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular*. Coordinación: Andrea Vignolo, Edición: María Dutto Piaggio, Karen Van Rompaey y Felipe Ortiz de Taranco. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/comunicacion/publicaciones/capacidades-uruguayas-para-la-css>
- AUCI (2019). *Memoria Anual 2018*. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/comunicacion/publicaciones/memoria-anual-AUCI-ano-2018>

- AUCI (2015). *Estado de situación de la cooperación internacional en Uruguay 2015*. Informe 2015. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/datos-y-estadisticas/estadisticas/estado-situacion-cooperacion-internacional-uruguay-2015>
- AUCI (2018). *Estado de situación de la cooperación internacional en Uruguay 2017* (en prensa). Montevideo, Uruguay.
- AUCI (2019). *Estado de situación de la cooperación internacional en Uruguay 2019*. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/comunicacion/publicaciones/publicacion-estado-situacion-cooperacion-internacional-uruguay-2019>
- AUCI (2016). *Glosario y Tipologías de la cooperación Internacional*. Segunda edición de octubre. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/comunicacion/publicaciones/glosario-y-tipologias-de-la-cooperacion-internacional>
- AUCI (2014). *La cooperación internacional para el desarrollo del sur; una visión desde Uruguay*. Coordinación general del documento: Martín Rivero Illa. Redacción principal del documento: Raquel Martínez-Gómez. Redacción, revisión y aportes técnicos: Karen Van Rompaey y Lourdes Fernández. Montevideo, Uruguay. Disponible en: https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/sites/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/files/documentos/publicaciones/Libro_CI.pdf
- AUCI (2016, 18 de octubre). *La Cooperación Sur-Sur como modalidad de intercambio de experiencias y buenas prácticas* [presentación de diapositivas]. Paysandú, Uruguay.
- AUCI (2018). *Guía para la ejecución de actividades de cooperación sur-sur financiadas por AUCI*. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/comunicacion/publicaciones/publicacion-estado-situacion-cooperacion-internacional-uruguay-2019>

[internacional/comunicacion/publicaciones/guia-para-ejecucion-actividades-cooperacion-sur-sur-financiadas-AUCI](#)

- Bértola, L. Isabella, F. y Saavedra, C. (2014, junio). El ciclo económico de Uruguay, 1998-2012. *Publicación [On Line] N° 33 Documentos de Trabajo*. Programa de Historia Económica y Social. Unidad Multidisciplinaria-Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República. Disponible en: <https://www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/bitstream/20.500.12008/4678/1/DOL%20UM%2033.pdf>
- Bértola, L. y Bertoni, R. (2014). Sinuosa y convulsa: la economía uruguaya en el último medio siglo. Alemany, C. Harari, L. Mazzari, L. (coords.). *Uruguay+25. Documentos de Investigación*. Fundación ASTUR / Red MERCOSUR. Ed. Trilce. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.redsudamericana.org/sites/default/files/doc/Uruguay%20+25.pdf>
- Bianchi, C. y Snoeck, M. (2009). *Ciencia, Tecnología e Innovación en Uruguay: desafíos estratégicos, objetivos de política e instrumentos*. Propuesta para el PENCTI 2010-2030. Equipo Operativo Gabinete Ministerial de la Innovación, Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.ANI.org.uy/upcms/files/listado-documentos/documentos/libro-cti-anivelsect.pdf>
- Bianco, A. (2018). *Trampas hacia mayores niveles de desarrollo sostenible: una medición alternativa de los avances y desafíos de desarrollo en el caso de estudio de Uruguay* [tesis de maestría, Universidad Complutense de Madrid – Universidad Politécnica de Madrid]. Madrid, España.
- CEPAL (2012). *Los países de renta media. Un nuevo enfoque basado en brechas estructurales*. Alicia Bárcena (Coord.) Publicación de las Naciones Unidas LC/G.2532/Rev.1 Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/13787/1/S2012863_es.pdf
- Fajnzylber, F. (1992). Industrialización en América Latina. De la «caja negra» al «casillero vacío». *Publicación N° 118, Revista Nueva Sociedad*, Marzo – Abril pp. 21-28. ISSN: 0251-3552.

- Mamberto, N. (2017). *La Política de Cooperación Sur-Sur de Uruguay en el período 2010-2016 y la participación de las organizaciones de la sociedad civil. Hacia una propuesta de concertación entre actores* [tesis de maestría, Universidad Internacional Menéndez Pelayo – Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset] Madrid, España.
- Mintur (2019). *Plan Nacional de Turismo Sostenible 2030*. Disponible en: [https://www.gub.uy/ministerio-turismo/sites/ministerio-turismo/files/documentos/publicaciones/min lib Plan2030 WEB-10MB abr2019 2.pdf](https://www.gub.uy/ministerio-turismo/sites/ministerio-turismo/files/documentos/publicaciones/min_lib_Plan2030_WEB-10MB_abr2019_2.pdf)
- Naciones Unidas en Uruguay (2016). *ONUDI: Medio siglo al servicio del Uruguay [online]* Consultado el 14 de diciembre de 2017. Disponible en: <http://www.onu.org.uy/novedades/315-ONUDI-medio-siglo-al-servicio-del-uruguay>
- Naciones Unidas (2016). Industria, Innovación e Infraestructura: por qué es importante. Publicación *Objetivos de Desarrollo Sostenible. 17 Objetivos para transformar nuestro mundo*. Disponible en: https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/9_Spanish_Why_it_Matters.pdf
- Naciones Unidas (2019, 11 de marzo). *Documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur* (Documento final de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada entre el 20 y 22 de marzo en Buenos Aires, Argentina. A/CONF.235/3). Disponible en: <https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/comunicacion/publicaciones/documento-final-del-paba40>
- Naciones Unidas- Uruguay (2020). *No dejar a nadie atrás*. [Sitio web de Naciones Unidas]. Consultado el 5 de febrero de 2020. Disponible en: <https://unsdg.un.org/es/2030-agenda/universal-values/leave-no-one-behind>
- Naciones Unidas (2020). *Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación*. [Sitio web de Naciones Unidas]. Consultado el 30 de julio de 2020. Disponible en: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/infrastructure/>

- Ojeda, T. (2015). *La cooperación sur-sur latinoamericana en el periodo 2000-2011: el reimpulso de una modalidad de cooperación desde y para el sur* [tesis de doctorado, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense de Madrid]. Madrid, España.
- OCDE *et al.*, (2019). *Perspectivas económicas de América Latina 2019: Desarrollo en transición*, Publicado por OCDE, Paris, Francia. <https://doi.org/10.1787/g2g9ff1a-es>
- PNUD (2018, julio). Progreso multidimensional en Uruguay: dinámica del bienestar de las clases sociales en los últimos años. *El Futuro en Foco. Cuadernos sobre Desarrollo Humano*. Publicación N° 11. PNUD Uruguay. Disponible en: https://uruguay.un.org/sites/default/files/2020-06/Cuaderno_11_PNUD%281%29.pdf
- República Oriental del Uruguay y ONUDI (2017, 29 de mayo). *Memorando de entendimiento para fomentar el establecimiento de una Oficina Regional en Uruguay para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur y Triangular*. Disponible en: https://www.gub.uy/ministerio-industria-energia-mineria/sites/ministerio-industria-energia-mineria/files/2020-06/mou_MIEM_ONUDI_esp.pdf
- Segib (2017). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2017*. Ed. Cyan, Proyectos editoriales, S.A. Madrid, España. Disponible en: <https://www.segib.org/?document=informe-de-cooperacion-sur-sur-en-iberoamerica-2017>
- Segib (2018). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2018*. SEGIB, Madrid, 198pp. Disponible en: <https://www.segib.org/?document=informe-de-cooperacion-sur-sur-en-iberoamerica-2018>
- Segib (2019). *Uruguay en la cooperación Iberoamericana a 2019*. SEGIB, Madrid. Disponible en: https://www.segib.org/wp-content/uploads/21_Uruguay-oct-2019.pdf
- Sotillo, J. (2012) *El sistema de cooperación para el desarrollo: Actores, formas y procesos*. Segunda edición. Libros de la Cataratas IUCM/UCM, Madrid.

ANEXOS

ANEXO I: Acuerdo para el establecimiento de una Oficina Regional

Artículo I

1. La Oficina Regional de la ONUDI se encargará de prestar apoyo y asesoramiento técnicos en las esferas prioritarias comunes de los países de la región, la cual, a efectos del presente Acuerdo, está integrada por Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay, y con respecto a todos los países de la región. Abordará cuestiones de interés para la región y analizará cuestiones de desarrollo industrial con dimensiones regionales, además de sugerir medidas apropiadas en materia de asistencia técnica o de asistencia a proyectos. Establecerá relaciones con las instituciones multilaterales de desarrollo y financiación que actúan en la región, entablará un diálogo y negociaciones en Estados miembros en nombre de la ONUDI, llevará a cabo actividades de movilización de fondos a nivel regional y desempeñará las funciones de vigilancia y coordinación que se le encomienden de tiempo.

2. La Oficina Regional de la ONUDI también desempeñará funciones de Oficina de la ONUDI en la República Oriental del Uruguay.

3. La Oficina Regional de la ONUDI estará a cargo del Representante de la ONUDI y Jefe de la Oficina Regional. En el desempeño de sus funciones y de conformidad con la política y los procedimientos de representación y así como en coordinación con la Sede, el Representante de la ONUDI y Jefe de la Oficina Regional cumplirá los siguientes cometidos:

- a) Actuar como representante acreditado de la ONUDI en la República Oriental del Uruguay y como Representante de la ONUDI ante las organizaciones internacionales y regionales importantes con sede en la República;
- b) Promover los servicios de la ONUDI en la República Oriental del Uruguay y en la región;

- c) Establecer un marco estratégico de cooperación, un programa de trabajo anual y una relación dinámica de colaboración entre la República Oriental del Uruguay y la ONUDI, así como relaciones y comunicación fructíferas con el gobierno anfitrión y los demás países de la región y con asociaciones comerciales, empresas, organizaciones no gubernamentales, todos los demás organismos de las Naciones Unidas, el Coordinador Residente del sistema de las Naciones Unidas y representantes de otras organizaciones multilaterales y bilaterales;
- d) Dirigir y coordinar la formulación de programas y proyectos en general y movilizar recursos financieros en el país y a nivel regional;
- e) Apoyar y vigilar la gestión de todas las demás actividades de la ONUDI que se ejecuten en el país anfitrión y a nivel regional y contribuir a su ejecución;
- f) Ejecutar proyectos y prestar asesoramiento conforme a los criterios establecidos;

Encargarse de la gestión del equipo multidisciplinario de la Oficina Regional

- g) para que preste apoyo técnico de calidad a otras oficinas extrasede de la ONUDI y a los programas de la ONUDI que se ejecutan en la región;
- h) Dirigir la formulación o, según proceda, la ejecución de programas y actividades de la ONUDI a nivel regional, en estrecha colaboración con otros representantes de la ONUDI en la región y en la Sede;
- i) Velar por que la Oficina Regional sirva de núcleo de la red de información regional de la ONUDI;
- j) Promover relaciones firmes entre instituciones subregionales o regionales afines de la ONUDI situadas en la región, incluida la movilización de fondos de instituciones de financiación del desarrollo;
- k) Informar y asesorar a la Sede de la ONUDI acerca de la evolución de la

demanda a nivel regional;

- l) Administrar la oficina y sus recursos y garantizar su sostenibilidad, incluida la movilización de contribuciones del país anfitrión en efectivo y en especie.

Artículo II

1. La ONUDI y la República Oriental del Uruguay financiarán conjuntamente el establecimiento y el funcionamiento de la Oficina Regional de la ONUDI en la República.

2. Con ese fin, la República Oriental del Uruguay, por intermedio de su Ministerio de Industria, Energía y Minería, efectuará contribuciones anuales a partir del año 2008. Esos fondos, que ascenderán a 30.000 (treinta mil) dólares de los Estados Unidos, se depositarán, en el primer trimestre de cada año, en una cuenta designada para ese fin por el Director General de la ONUDI. Los fondos serán administrados por la ONUDI de conformidad con su reglamento financiero y reglamentación financiera detallada aplicable. El funcionamiento ulterior de la Oficina Regional de la ONUDI dependerá del cumplimiento puntual del pago anual correspondiente de la República Oriental del Uruguay a la ONUDI.

El monto de las contribuciones se revisará al cabo de cinco años contados a partir de la fecha del presente Acuerdo.

Artículo III

1. La República Oriental del Uruguay aplicará a la ONUDI, incluidos sus bienes, fondos, haberes y funcionarios, entre ellos el Representante de la ONUDI y Jefe de la Oficina Regional y su personal en el país, las disposiciones de la Convención sobre Prerrogativas e Inmunidades de las Naciones Unidas, salvo que se haya adherido, con respecto a la ONUDI, a la Convención sobre Prerrogativas e Inmunidades de los Organismos Especializados, en cuyo caso les aplicará las disposiciones de esta última, incluido todo anexo de esa Convención que sea aplicable a la ONUDI.

2. El Representante de la ONUDI y Jefe de la Oficina Regional y su personal en el país gozarán de las demás prerrogativas e inmunidades que sean necesarias para el ejercicio efectivo de sus funciones oficiales. En particular, el Representante de la ONUDI y Jefe de la Oficina Regional gozará de las mismas prerrogativas e inmunidades que la República Oriental del Uruguay reconoce a los jefes de las misiones diplomáticas de conformidad con las normas de derecho internacional.

Artículo IV

El alcance de las prerrogativas e inmunidades reconocidas de conformidad con el presente Acuerdo se considerará supeditado a todo ajuste que pueda ser necesario introducir con objeto de tener plenamente en cuenta el entendimiento general relativo a otras prerrogativas e inmunidades a que puedan llegar las autoridades uruguayas competentes y los organismos especializados de las Naciones Unidas con oficinas o proyectos en la República Oriental del Uruguay. Cualquier ajuste de esa índole deberá constar en un acuerdo complementario del presente Acuerdo relativo al establecimiento de una Oficina Regional de la ONUDI en la República Oriental del Uruguay.

Artículo V

Las controversias que surjan entre la ONUDI y la República Oriental del Uruguay respecto de la interpretación o aplicación del presente Acuerdo o por causa de éstas y que no se resuelvan mediante negociaciones o por otros medios pertinentes convenidos se someterán a arbitraje a solicitud de cualquiera de las Partes. Cada Parte nombrará un árbitro y los dos árbitros así designados nombrarán un tercero, que será el Presidente. Si cualquiera de las Partes no nombrara un árbitro en un plazo de treinta días contados a partir de la fecha de la solicitud de arbitraje, o si el tercer árbitro no fuese nombrado en un plazo de quince días contados a partir del nombramiento de los dos árbitros, cualquiera de las Partes podrá solicitar al Presidente de la Corte Internacional de Justicia que designe un árbitro. El procedimiento arbitral será establecido por los árbitros y los gastos que genere correrán a cargo de las Partes. El laudo arbitral contendrá una

declaración acerca de los motivos en que se funde y será aceptado por las Partes como solución definitiva de la controversia.

Artículo VI

1. El presente Acuerdo estará sujeto a ratificación por parte de la República Oriental del Uruguay y entrará en vigor una vez que la ONUDI haya recibido la notificación acerca de su ratificación. Seguirá en vigor mientras no sea denunciado de conformidad con lo establecido en el párrafo 3 del presente Artículo;

2. El presente Acuerdo podrá enmendarse por mutuo consentimiento de las Partes.

3. Podrá ser denunciado por cualquiera de las Partes mediante notificación por escrito a la Otra y quedará sin efecto a los noventa días contados a partir de la fecha de recepción de la notificación correspondiente.

4. Estará en vigor durante cinco años transcurridos los cuales podrá prorrogarse por mutuo consentimiento de las Partes mediante Canje de Notas Diplomáticas.

EN TESTIMONIO DE LO CUAL, los que suscriben, representantes debidamente designados de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y la República Oriental del Uruguay, respectivamente, firman el presente Acuerdo en dos ejemplares originales, en español e inglés, siendo ambos textos igualmente auténticos.

Firmado en Montevideo, el 20 de noviembre de 2007.

(SIGUEN FIRMAS)

Montevideo, Uruguay. Poder Legislativo.

Anexo II: Instrumentos de fomento de ANII para la industria

- Contratación de profesionales por parte de empresas.
- Apoyo a proyectos destinados a realizar estadías en centros tecnológicos, universidades o empresas.
- Contratación de expertos internacionales.
- Validación de ideas.
- Programas de incorporación de prácticas de innovación empresarial para que incorporen nuevas capacidades.
- Pasantías en empresas para maestrías y doctorados.
- Financiar por medio de becas, estudios de maestría o doctorado a profesionales que ya se encuentren trabajando en la empresa.
- Apoyar a instituciones intermedias, especializadas en la prestación de servicios de apoyo a las empresas.
- Certificación y Nuevos Mercados de Exportación (CME). (Financiar proyectos de certificación que demuestren tener impacto directo en la apertura de nuevos mercados de exportación o en el mantenimiento de mercados de relevancia para las empresas).
- Fondo Orestes Fiandra (FOF) otorga préstamos para la implementación de planes de crecimiento de empresas innovadoras o intensivas en conocimiento.
- Potenciar la innovación (PLI) desarrollo y fortalecimiento de proyectos ya exitosos.
- Patentamiento de Invencciones y Modelos de Utilidad (PAT).
- Innovación Inclusiva (ININ).
- Programa de Innovación en las Industrias Creativas.
- Alianzas para la Innovación (ALI) entre el sector productivo y de académico.
- Redes Tecnológicas Sectoriales (RTS).
- Centros Tecnológicos Sectoriales (CTS) -Investigadores + Inversores (I+I).
- Fondo Sectorial Innovagro (FSA) con INIA.
- Fondo Sectorial de Energía (FSE) con DNE, UTE, ANCAP.

- Fondo Sectorial de Televisión Digital (FST) con Dirección Nacional de Telecomunicaciones y Servicios de Comunicación Audiovisual.
- Fondo Sectorial de Pesca y Acuicultura (FPA) con DINARA.
- Fondo Enrique Bia (FSI) con LATU.
- Fondo Leonel Viera (FLV) para demandas del sector público.
- Programas de Innovación Cooperación Internacional.
- Mejora de Gestión y Certificación de Calidad (MGC).
- Recursos Humanos Calificados (Dentro de Herramientas para la Innovación).
- Demanda Tecnológica (DET) subsidian proyectos que generen redes en el sector productivo.
- Servicios Científico-Tecnológicos (SCT).
- Fondo de innovación inclusiva-investigación para que empresas presenten soluciones para la inclusión económica de personas con discapacidades.
- Fondo sectorial de educación: CFE investiga.
- Fondo sectorial de educación: inclusión digital.
- Fondo sectorial de salud: investigación clínica -fondo sectorial ANII- GS.
- Fondo sectorial de investigación a partir de datos.

ANEXO III: Matriz de fondos de cooperación Internacional.

Fondo / convocatoria	Entidad operadora	Objetivo	Modalidad de cooperación	Instrumento	Postulante	Observaciones	Link de acceso
<ul style="list-style-type: none"> - Fondo de Asistencia Técnica (FAT) - Fondo de Promoción de Proyectos de Infraestructura Sostenible (Proinfra) - Fondo General de Cooperación Italiana - Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) - Fondo de Desarrollo Humano (Fondeshu) - Fondo de Cooperación e Integración Fronteriza (CODIF) Fondos especiales: <ul style="list-style-type: none"> - Fondo de Inversión y Desarrollo Empresarial (FIDE) - Fondo de Financiamiento Compensatorio (FFC) - C13 Programa Latinoamericano de Cambio Climático (PLACC) 	CAF	Financiar operaciones especializadas que permitan impulsar programas innovadores que contribuyan a la integración regional y al desarrollo sostenible, en áreas donde se corresponden las necesidades de los países con las prioridades de CAF.	Tradicional Multilateral	<p>La modalidad del financiamiento está relacionada con la naturaleza de la operación, del cliente y su campo de acción.</p> <p>La institución solicitante tendrá que costear al menos el 20% del costo del proyecto si pertenece al sector público y el 50% si pertenece al sector privado.</p>	<p>Empresas, organismos internacionales u organizaciones pertenecientes a los sectores públicos o privados de los países accionistas. Las solicitudes de entidades públicas en varios países son priorizadas a través de una única agencia gubernamental, que coordina las solicitudes de recursos externos para programas de asistencia técnica enmarcadas en sus planes de desarrollo nacional o regional. Las operaciones del sector privado están limitadas al sector gremial, a la pequeña y mediana empresa y a las instituciones financieras relacionadas con ellas.</p>	<p>Financiamiento de estudios de pre inversión, proyectos de inversión destinados a crear o fomentar actividades productivas, proyectos de fortalecimiento institucional, transformación productiva, inserción en mercados internacionales, desarrollo e integración de los mercados financieros y de capital de la región, la transferencia y adaptación tecnológica, cambio climático y protección del ambiente, el desarrollo social y el fomento de los valores culturales, entre otros objetivos.</p>	<p>https://www.caf.com/es/sobre-caf/que-hacemos/productos-y-servicios/cooperacion-tecnica/ https://www.caf.com/media/1013/funcionamiento-cooperacion-tecnica-caf.pdf</p>

Bienes Públicos Regionales	BID	Financiar soluciones conjuntas a desafíos de desarrollo compartidos a través de la CI.	Tradicional Multilateral	Donaciones de entre U\$S 500.000 y U\$S 750.000.	Se deben presentar mínimo 3 países. (i) Instituciones públicas nacionales, subnacionales y locales. (ii) Entidades privadas sin fines de lucro que estén legalmente establecidas en uno de los países MIEMBROS prestatarios del BID. (iii) Instituciones regionales o subregionales latinoamericanas y/o caribeñas.	El período para implementar el proyecto es de hasta 3 años. La convocatoria es anual.	https://www.iadb.org/es/sectores/comercio/bienes-publicos-regionales/caracteristicas
CDCF - Fondo de Carbono para el Desarrollo Comunitario	BM	Extender los beneficios del financiamiento del carbono a los países más pobres y las comunidades pobres en todos los países en desarrollo. Subcategorías: Transferencia de tecnología; Eficiencia energética; Energía renovable; Bajo en carbono; Agua; Agricultura; Resiliencia climática.	Tradicional Multilateral	Fondo fiduciario de donantes múltiples para las categorías de Adaptación y Mitigación. Tamaño del fondo: U\$S 128,6 millones.	Entidades públicas y privadas	Se aplica enviando una nota de idea del proyecto.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opportunidades-de-financiamiento/item/fondo-de-carbono-para-el-desarrollo-comunitario-cdcf-2

Convocatoria Sur-Sur	Programa de CSS Mercociudades	Promover, visibilizar, formalizar y sistematizar acciones de cooperación e intercambio entre gobiernos locales de Mercociudades y terceros. Existe una capacitación anual para la formulación de proyectos regionales.	CSS	Financiamiento y capacitaciones. U\$S 10,000.	Ciudades MIEMBros y Estados asociados de Mercociudades, Universidades de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo y OCS que trabajen junto a gobiernos MIEMBros o Estados asociados de la Red.	-Asistencia Técnica -Intercambios de expertas/os y de funcionarias/os, -Pasantías -Foros/Seminarios/Talleres -Capacitación de REHH -Elaboración de productos de difusión y herramientas de comunicación. La convocatoria es entre agosto y setiembre.	http://sursurmmercociudades.org/ https://mercociudades.org/convocatoria-para-el-financiamiento-de-proyectos-de-cooperacion-sur-sur/
CTF - Fondo de Tecnología Limpia	BM	Promover una mayor escala de financiamiento para la demostración, despliegue y transferencia de tecnologías bajas en carbono con un potencial significativo de ahorro a largo plazo de gases de efecto invernadero.	Tradicional Multilateral	Subvenciones, Préstamos concesionales, Asistencia técnica, Garantías, Capital. Categoría: Mitigación. Tamaño del fondo: U\$S 4,5 millones.	Depende del país. Las opciones incluyen: (a) programas y proyectos a gran escala; (b) a nivel sectorial o subsectorial en un país determinado; (c) sub-nacional, centrando la actividad en una provincia / Estado / municipio; (d) a nivel regional, en particular cuando la cooperación regional se requiere; (e) a través del sector privado, o de alianzas público-privadas.	Subcategorías: Energías renovables; Eficiencia energética; Transporte. Para aplicar, se solicita mostrar interés.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opor-tunidades-de-financiamiento/item/fondo-de-tecnologia-limpia-ctf-parte-de-los-fondos-de-inversion-en-el-clima-2
DCF - Fondo Danés del Carbono	BM	Movilizar recursos para hacer frente al cambio climático y promover el desarrollo sostenible. Subcategorías:	Tradicional Multilateral	Financiamiento del carbono para la categoría de Mitigación. € 89.985 millones.	Entidades públicas y privadas	Se aplica enviando una nota de idea del proyecto.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opor-tunidades-de-financiamiento/item/fondo-

		MDL; Implementación conjunta					danes-del-carbono-dcf-2
EcoEnterprises Fund	ONG: <i>The Nature Conserva ncy</i>	Invertir en pequeñas empresas medioambiental y socialmente responsables.	Tradicion al	Ofrece capital de crecimiento a medida y orientación.	Pequeñas empresas	Opera principalmente en AL y el Caribe. Ejes: agricultura sostenible (apicultura, acuicultura y energía con base comunitaria), manejo forestal sostenible, turismo ecológico, productos no madereros, compensaciones a la biodiversidad y mitigación y adaptación al cambio climático.	https://ecoenterprisesfund.com/index.php
Euroclima+	UE a través de las agencias de cooperación AECID y AFD (Agence Française de Développement). En Uruguay los Puntos Focales son: MVOTM A y MIEM.	Brindar servicios especializados.	Multipaís y regional	Financiamiento	Sector público	Apoyo en: bosques, biodiversidad y ecosistemas; eficiencia energética; gestión del agua con una perspectiva de resiliencia urbana; gestión y reducción del riesgo de desastres; movilidad urbana; producción resiliente de alimentos. Cada país puede presentar hasta tres propuestas. Solicitar al Punto Focal.	http://euroclima-plus.org/component/sppagebuilder/241-nuevo-pais-uy

FA - Fondo de Adaptación	Programa de ONU para el Medio Ambiente	Financiar proyectos concretos y programas de adaptación en los países en desarrollo.	Tradicional Multilateral	Monto total: entre U\$S 250-350 millones. Categoría: Adaptación.	Sector público y privado, a través de las entidades ejecutoras.	Para países que son parte del Protocolo de Kioto y son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opportunidades-de-financiamiento/item/fondo-de-adaptacion-fa-2
FECC - Fondo Especial para el Cambio Climático	Programa de ONU para el Medio Ambiente.	Apoyar proyectos de adaptación y transferencia de tecnología y programas.	Tradicional Multilateral	Subvenciones para la categoría de Adaptación. Los proyectos deben tener fuentes adicionales de co-financiamiento.	Entidades públicas y privadas	Las cuatro categorías principales de proyectos que se pueden considerar son: salud, agricultura, agua e infraestructura	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opportunidades-de-financiamiento/item/fondo-especial-para-el-cambio-climatico-fecc-2
FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola)	ONU	Erradicar la pobreza y el hambre en las zonas rurales de los países en desarrollo.	Tradicional Multilateral	Institución financiera internacional que da donaciones y préstamos a bajo interés para proyectos.	Gobiernos, Organizaciones no gubernamentales y comunidades.	No hay fecha preestablecida para aplicar al fondo.	https://www.ifad.org/es/web/operations/regions/lac

FOMIN (Fondo Multilateral de Inversiones)	BID, AL y el Caribe	Ayudar a financiar y ejecutar proyectos. La mayor parte del financiamiento se realiza en forma de subsidios, que pueden llegar a los US\$2 millones por proyecto. También ofrece préstamos a largo plazo de hasta US\$1 millón e inversiones de capital que pueden alcanzar los US\$5 millones.	Multilateral	Incluye también garantías, servicios de consultoría a asociaciones comerciales, organizaciones no gubernamentales, fundaciones, agencias del sector público e instituciones financieras, y en algunos casos, empresas del sector privado.	Empresas privadas y agencias del sector público.	Trabaja con socios locales, principalmente privados. Los proyectos deben ser para beneficiar a la población de bajos recursos. Hay más convocatorias como Paseo de las Américas, Bienes Públicos Regionales (BPR)	https://www.iadb.org/es/recursos-para-empresas/fondo-multilateral-de-inversiones%2C5763.html https://www.iadb.org/es/convocatorias
Fondo Cooperativo del Carbono	BM	Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y facilitar la compra de créditos de Certificaciones de Reducción de Emisiones (CER) en el período post-2012.	Tradicional Multilateral	Financiamiento de carbono para la categoría de Mitigación.	Entidades públicas y privadas	Se aplica enviando una nota de idea del proyecto. Subcategorías: Eficiencia energética; Energías renovables; Gestión de residuos; Transporte.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opor-tunidades-de-financiamiento/item/fondo-cooperativo-del-carbono-2

Fondo de Biocarbono	BM	Ofrecer opciones rentables de reducción de emisiones, así como fomentar la conservación de la biodiversidad y la mitigación de la pobreza.	Tradicional Multilateral	Financiamiento del carbono para las categorías de Adaptación y Mitigación.	Entidades públicas y privadas	Proporciona financiamiento de carbono para proyectos que fijen o conserven gases de efecto invernadero en los bosques, los ecosistemas agrícolas y de otro tipo. Se aplica enviando una nota de idea del proyecto.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/operaciones-de-financiamiento/item/fondo-de-biocarbono-2 https://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services#IPF
Fondo de Carbono Italiano	BM	Ayudar a los países en desarrollo a alcanzar el desarrollo sostenible mediante el aprovechamiento de importantes inversiones en servicios energéticos modernos y tecnologías.	Tradicional Multilateral	Financiamiento del carbono para la categoría de Mitigación. El fondo tiene un desembolso de Italia de US\$15 millones.	Entidades públicas y privadas	Subcategoría: Eficiencia energética; Energías renovables; Transferencia de tecnología. Se aplica enviando una nota de idea del proyecto.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/operaciones-de-financiamiento/item/fondo-de-carbono-italiano-2

Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS)	España	Reducir las bolsas de pobreza y la desigualdad. Las intervenciones se centran en zonas rurales y periurbanas.	Tradicional bilateral	Donación. El total del fondo es de 1.662 millones de euros.	Administraciones públicas y OSC de los 18 países de AL y el Caribe.	Instrumento de la Cooperación Española que desarrolla programas de fortalecimiento institucional, desarrollo comunitario y promoción de servicios de agua y saneamiento. Existen otras convocatorias a subvenciones anuales. Ver sitio web AECID. Para postularse, hay que acudir a la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) de la AECID del país en cuestión.	https://www.aecid.es/ES/FCA/S/que-es-el-fondo
Fondo del LATU	LATU	Coordinar y realizar actividades de CI para la normalización y reglamentación técnica de productos y servicios, y la evaluación de su conformidad.	CSS, CTR y Multilateral a través de fondos internacionales	Partidas presupuestales provenientes de convenios con organismos Internacionales. U\$S 3.314.389.	Organismos contrapartes sobre todo del MERCOSUR	Impulsa programas y proyectos de cooperación técnica y de intercambio con organizaciones, tanto uruguayas como de otras nacionalidades. La convocatoria no tiene fecha preestablecida.	http://www.LATU.org.uy/institucional/cooperacion-tecnica-internacional
Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial	Gobierno de Francia	Fortalecer la capacidad de la sociedad civil y fomentar el desarrollo de innovadores locales a favor de la biodiversidad y el medio ambiente.	Tradicional bilateral	Subvenciones para las categorías de Mitigación y Adaptación. El importe medio es del orden de € 1 millón. Los límites bajo y alto de la financiación de FFEM son € 500,000 y € 2,000,000.	Entidades públicas y privadas	Contribuye a la erradicación de la pobreza y al desarrollo local. Financia proyectos ambientales en el mundo.	https://www.ffem.fr/en/work

Fondo Holandés para el MDL	BM	Apoyar proyectos en los países en desarrollo.	Tradicional Multilateral	Financiamiento del carbono para la categoría de Mitigación.	Entidades públicas y privadas	Subcategorías: MDL; Energía renovable; Eficiencia energética; Fijación de carbono; Sustitución de combustible; Recuperación de metano; Transferencia de tecnología. Se aplica enviando una nota de idea del proyecto.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/operaciones-de-financiamiento/item/fondo-holandes-para-el-mdl-nmdlf-2
Fondo Internacional para la Diversidad Cultural	UNESCO	Apoyar proyectos que contribuyan al desarrollo sostenible y al cambio estructural en los países en desarrollo.	Tradicional /Multilateral	U\$S 100,000.	Autoridades/instituciones públicas y a las ONG. Para postular deberá solicitar el formulario a través de: unesco@mec.gub.uy y/o cominal.unesco@gmail.com	Es para la introducción y/o elaboración de políticas y estrategias que tengan un impacto directo en la creación, producción, distribución y acceso a una diversidad de bienes, servicios y actividades culturales; el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones públicas y de las OSC para apoyar industrias y mercados culturales locales y regionales viables. Período de implementación: mínimo 12 meses - máximo 24 meses. Postulación entre marzo y junio.	https://es.unesco.org/creatividad/calls/convocatoria-abierta-para-solicitudes-al-fondo

Fondo Nórdico para el Desarrollo	Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD)	Facilitar las inversiones relativas al cambio climático en países de bajos ingresos. Subcategorías: Captura y almacenamiento de carbono; Energía renovable; Eficiencia energética; Gestión de residuos; Transporte; Sustitución de combustible; Agricultura; Silvicultura; Resiliencia climática; Agua.	Tradicional Multilateral	Donaciones/financiamiento proyectos. Límite de fondo: 330000 - 660000 U\$. Categorías de Adaptación y Mitigación.	Una o varias entidades activas, organizaciones, empresas y autoridades. Cómo aplicar: https://www.nordicclimatefacility.com/how-to-apply	Hay varios fondos para AL regional, principalmente Bolivia, Honduras, Nicaragua. [Sería interesante triangular proyectos con los siguientes fondos: 1. Fondo Fiduciario para la Asociación de Energía y Medio Ambiente. 2. El Fondo de Agricultura Climáticamente Inteligente para América Latina y el Caribe. 3. <i>Nordic Climate Facility</i> (NCF)]	1. https://www.ndf.fi/project/energy-and-environment-partnership-trust-fund-ndf-c104 2. https://www.ndf.fi/project/climate-smart-agriculture-fund-latin-america-and-caribbean-csaf-ndf-c86 3. https://www.ndf.fi/project/nordic-climate-facility-ncf
Fondo para Asistencia Técnica del Cambio Climático	Banco Europeo de Inversiones (BEI)	Promover financiamiento anticipado para las actividades relacionadas con el desarrollo de proyectos basados en activos de carbono (créditos) bajo el MDL (MDL) y la implementación Conjunta (JI), de instrumentos del Protocolo de Kioto.	Tradicional Multilateral	Financiamiento/préstamos para la categoría de mitigación.	Cualquier proyecto de mitigación de carbono que serán elegibles para la acreditación del MDL o JI (implementación conjunta).	***	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opor-tunidades-de-financiamiento/item/fondo-para-asistencia-tecnica-del-cambio-climatico-2

Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) «GEF»	Agencias de la ONU, bancos multilaterales de desarrollo, entidades nacionales y ONG internacionales.	Apoyar a países para que inviertan en proyectos medioambientales mundiales en sostén del nexo vital entre agricultura y medioambiente.	Tradicional	Cofinanciar y donar recursos.	Los fondos están disponibles para los países en desarrollo y los países con economías en transición.	7 áreas principales: biodiversidad, cambio climático, aguas internacionales, degradación del suelo, capa de ozono, gestión forestal sostenible y compuestos orgánicos persistentes.	http://www.fao.org/climate-change/international-finance/global-environment-facility-gef/es/ https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/GEF-ES_3.pdf
Fondo regional para la cooperación triangular en América Latina y el Caribe	GIZ (Alemania)	Facilitar a los países involucrados el aprendizaje conjunto y sistemático sobre las posibilidades y los límites de la cooperación triangular.	Triangular	Facilita expertos alemanes y de la región, fomenta la gestión del conocimiento y el establecimiento de redes así como medidas de formación y perfeccionamiento, y aporta bienes y equipos.	Países de AL y el Caribe	En dos licitaciones al año pueden presentarse propuestas para cooperaciones triangulares, sin limitaciones con relación a los temas ni prescripciones sobre prioridades. Contacto: Natalie Bartelt natalie.bartelt@giz.de	https://www.giz.de/en/worldwide/11821.html https://www.giz.de/en/downloads/giz2016-es-criterios-y-procedimiento.pdf
Fondo Uruguay-México	AMEXCID y AUCI	Cooperar en desarrollo social, salud, agropecuario, ciencia, tecnología e innovación, gobernabilidad-fortalecimiento institucional y gestión de las políticas públicas, medio ambiente,	CSS	Financiamiento máximo de 100,000.00 U\$\$.	Instituciones del sector público de México y Uruguay. Entidades de carácter no lucrativo.	Destinado a a) Asistencia técnica, b) intercambio de expertos y funcionarios, c) pasantías, d) foros y/o seminarios, e) capacitación de recursos humanos f) material de difusión. La convocatoria sale entre junio y agosto.	https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/fondo-conjunto-de-cooperacion-mexico-uruguay

		educación y cultura.					
FONTAGRO - Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria	BID	Apoyar la gestión sostenible de la tierra para la promoción de la competitividad del sector rural en países seleccionados y para reducir la pobreza.	Tradicional Multilateral	Subvenciones, Co-financiamiento para las categorías de Adaptación y Mitigación. El patrimonio del fondo es de U\$S 82 millones.	Entidades públicas; y Asociaciones público-privadas	Subcategorías: Creación de Capacidades; Gestión sostenible de la tierra; Seguridad Alimentaria; Política de investigación y fortalecimiento institucional. Hay varias convocatorias. Postulación entre enero y abril.	https://www.fontagro.org/type/convocatoria-2020/
FRIDA (Fondo Regional para la Innovación Digital en América Latina y el Caribe)	LACNIC (Registro de Direcciones de Internet de AL y el Caribe). [Organización no gubernamental internacional establecida en Uruguay en el año 2002].	Apoyar con financiamiento y oportunidades para el fortalecimiento de capacidades y <i>networking</i> para articular el potencial de las TIC para el desarrollo en la región.	Multilateral	3 tipos de apoyo ofrecidos por el programa: los Premios, las Subvenciones y los Escalamientos. Total en 2018: US\$95,000	Universidades, Sociedad Civil, emprendimientos, Gobierno.	Ejes: 1. Desarrollo de Internet, 2. Internet y tecnologías para la participación 3. Internet y tecnologías para el bien de las comunidades. Postulación en: https://programafrida.net/plataforma-frida-postulaciones . Ver tabla de fondos y pasos para postulación en: https://programafrida.net/faqs Postulación entre mayo y junio.	https://programafrida.net/sobre-frida

FVC - Fondo Verde para el Clima	ONU program a para el Medio Ambiente. Es legalmente una institución independiente.	Asignar recursos a proyectos y programas de bajas emisiones y resistentes al clima en países en desarrollo.	Tradicional Multilateral	Financiamiento para las categorías de Adaptación y Mitigación.	Entidades públicas y privadas.	Desarrollo y Transferencia de Tecnología; Creación de Capacidades	https://www.greencclimate.fund/projects/process http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/oper-tunidades-de-financiamiento/item/fondo-verde-para-el-clima-fvc-2
INFRAFUND - Fondo de Infraestructura	BID	Facilitar la inversión en infraestructura y garantizar un acceso sostenible y de calidad a estos servicios.	Tradicional Multilateral	Máximo financiado: U\$S 1.500.000. Financiamiento de contrapartida: se requiere 20%. Categorías de Adaptación y Mitigación.	Entidades de gobiernos nacionales sub-nacionales y locales y proveedores de servicios (asociaciones públicas, privadas, de capital mixto y cooperativo).	Subcategorías: Eficiencia energética; Gestión energética; Sustitución de combustible; Transporte; Creación de Capacidades; Gestión de residuos; Gestión sostenible de la tierra; Resiliencia de la infraestructura.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/oper-tunidades-de-financiamiento/item/fondo-de-infraestructura-infracfund-2
Joint SDG Fund (Fondo Conjunto de ONU)	ONU	Cerrar la brecha de financiamiento para lograr los ODS en los países en desarrollo a través de la acción sistémica del sistema de ONU.	Tradicional Multilateral	U\$S 100 millones. Opera a través de convocatorias de propuestas abiertas.	Entidades públicas y privadas	Proyecto con Uruguay a 2022: https://jointsdgfund.org/programme/reshaping-market-conditions-and-strategy-finance-transition-sustainable-development	https://jointsdgfund.org/sdg-financing

MECSS - Mecanismo estructurado para el intercambio de experiencias de CSS	Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la CSS	Financiar iniciativas (proyectos o acciones puntuales) para el intercambio de conocimientos/experiencias entre instituciones MIEMBROS del PIFCSS. En 2020: Socios frente al COVID-19.	CSS	U\$S 10.000. En los casos que participen más de dos países se podrá contemplar un presupuesto mayor, hasta máximo un 50% adicional.	Instituciones responsables de la cooperación internacional, organismos sectoriales y/o gobiernos subnacionales/locales de los países iberoamericanos. Todas las iniciativas deberán ser canalizadas por la institución responsable de la cooperación de cada país.	Las iniciativas deberán ser presentadas a través de correo electrónico. http://www.cooperacionsursur.org/es/informacion-del-programa/otras-noticias-sobre-cooperacion/407-convocatoria-europea-para-financiar-proyectos-de-desarrollo-en-colombia.html	
MIF - Fondo Multilateral de Inversiones	BID	Brindar oportunidades de mercado relacionadas con el cambio climático para individuos y pequeñas empresas.	Tradicional Multilateral	Subvenciones, Préstamos, Asistencia técnica, Capital para las categorías de Adaptación y Mitigación. Límite de fondo: El tamaño es de U\$S 600 millones.	Instituciones financieras privadas como bancos, fondos de capital de riesgo, cooperativas, instituciones de microfinanzas, y organizaciones no gubernamentales.	Áreas: acceso a la energía limpia y el mercado de carbono, gestión de las remesas, microfinanzas; capital de riesgo; ecoturismo; asociaciones público-privadas, y gestión sostenible de la tierra. Subcategorías: Energías renovables; Mercados de carbono; Agricultura; Otros. Solicitudes: se realizan en cualquier momento del año.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/opportunidades-de-financiamiento/item/fondo-multilateral-de-inversiones-mif-2
Pérez Guerrero	PNUD	Apoyar actividades de cooperación económica y técnica para el desarrollo de los países MIEMBROS del Grupo de los 77 y China.	CSS	Fondo fiduciario de hasta U\$S 35.000 (2018)	Organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, instituciones regionales y subregionales.	Las propuestas deben tener un efecto multiplicador que consoliden iniciativas regionales y que sirvan como experiencias piloto a otras regiones. Postulaciones entre febrero y abril.	https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/comunicacion/noticias/AUCI-naciones-unidas-presentaron-fondo-cooperacion-perez-guerrero http://www.g7

							7.org/pgtf/
PFC - Fondo Prototipo de Carbono	BM	Promover y contribuir al desarrollo sostenible.	Tradicional Multilateral	Cuenta con un capital total de U\$S 180 millones para proyectos. Categoría: Mitigación	Entidades públicas y privadas	Se aplica enviando una nota de idea del proyecto.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/operatividades-de-financiamiento/item/fondo-prototipo-de-carbono-pcf-2
Premio Nacional L'ORÉAL - UNESCO «POR LAS MUJERES EN LA CIENCIA»	L'Oréal-UNESCO con el apoyo de D2C2	Seleccionar un proyecto de investigación en ciencias de la vida o de ciencias de la materia que sea de excelencia académica y que aporte a la solución de problemas nacionales.	Tradicional	Concurso. Premio de U\$S 20.000.	Mujeres que dirijan un equipo científico	Debe ser dirigido por una mujer científica uruguaya. Postulaciones entre mayo y junio.	http://www.pedeciba.edu.uy/docs/bases2019premio-por-las-mujeres-en-la-ciencia.pdf
PREMIO VISIONARIOS JK	BID	Premiar a OSC que estén haciendo un trabajo extraordinario para mejorar vidas en los países de AL y el Caribe de una forma innovadora y efectiva.	Tradicional Multilateral	1º premio: US\$100.000.00 2º premio: US\$50.000.00 3º premio: US\$25.000.00	Organizaciones no gubernamentales	Es el reconocimiento más importante que entrega el BID. Se premia la innovación, relevancia, sostenibilidad y replicabilidad. Las postulaciones cierran en mayo.	https://www.iaadb.org/es/premio-juscelino-kubitschek/visonarios-jk

Programa Climático de KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) (Banco de Crédito para la Reconstrucción)	Proteger el medio ambiente, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a las consecuencias del cambio climático en contacto con muchos de los sectores de promoción del KfW Entwicklungsbank.	Tradicional Multilateral	Préstamos, Co-financiamiento, Asistencia técnica, Capital, Ayuda oficial al desarrollo, Deuda, Financiamiento estructurado, Gestión del riesgo	Entidades públicas y privadas.	Energías renovables; Eficiencia energética; Procesos industriales; Transporte; Gestión de residuos; Agricultura; Pesca; Silvicultura; Infraestructura; Turismo. Proyectos elegibles: Agua, alcantarillado, energía, transporte, finanzas, salud / población la política, la educación agrícola y forestal, infraestructura social y proyectos intersectoriales.	http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/oportunidades-de-financiamiento/tem/programa-climatico-de-kfw-2
Programa de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios (AFNR)	Gobierno de Japón	Beneficiar a las comunidades a nivel de base.	Tradicional bilateral	Financiamiento no reembolsable	Entidades sin fines de lucro que implementen proyectos de desarrollo social a nivel comunitario (entidades públicas locales, instituciones educativas o de salud, ONG, etc.) instituciones gubernamentales y organismos internacionales.	Puede ser para construcción de un establecimiento o la adquisición de equipamiento, organización de un seminario, contratación de técnicos, etc. Las evaluaciones de los proyectos son realizadas semestralmente. Se puede aplicar todo el año.	https://www.uy.emb-japan.go.jp/itpr_es/00_000047.html

Programa de Cooperación CEPAL - BMZ/GIZ	GIZ-CEPAL	Promover un desarrollo económico, social y ecológicamente sostenible en la región de AL y el Caribe.	Tradicional	Programas de cooperación de dos años	No se especifica	A través de plataformas regionales de diálogo político, eventos o intercambios de experiencia, el programa facilita el diálogo y aprendizaje entre pares, actores relevantes de la cooperación internacional, Gobiernos, sociedad civil, academia y actores privados de las dos regiones.	https://www.cepal.org/es/programa-cooperacion-cepal-bmzgiz
Programa PAGE	PAGE (En Uruguay, el MIEM constituye el punto focal y ONUDI la agencia líder)	Apoyar a instituciones e iniciativas relevantes vinculadas a los gobiernos y al sector privado a desarrollar estrategias para construir sistemas financieros que respondan y sean recompensados por la inversión sostenible.	Tradicional Multilateral	Reúne a los actores clave para conectar las finanzas con las políticas, proyectos e iniciativas de economía verde.	Gobiernos	Desarrolla capacidades institucionales y habilidades individuales para participar y acelerar las actividades de financiamiento verde y aboga y proporciona una plataforma para movilizar las finanzas verdes en el escenario global.	https://www.un-page.org/about/tools-and-services

ANEXO IV: Matriz de resumen de entrevistas

	Academia		Sector Productivo			Estado		
	DECON-FCS	IECON-FCEA	CUTI	PIT-CNT	CIU	CEI	ANII	LATU
Relevancia de la Industria en Uruguay	<p>-Fundamental para cualquier proceso de crecimiento y desarrollo económico de largo plazo.</p>	<p>-Es fundamental. -La mayoría de las exportaciones son de base manufacturadas. -Son la base del país. -Hay que cuidarlas para no perder competitividad. - Aún hay margen para aumentar la productividad agregando valor. - Con prospectiva, la industria vinculada a los servicios será fundamental para el desarrollo del país. - -Estamos en un momento importante para pegar el salto o quedarnos.</p>	<p>***</p>	<p>-No es muy amplia porque Uruguay se ha dedicado más al sector primario. - Estamos en un proceso de desindustrialización. -Se debe atravesar un cambio de la matriz productiva. -Gran influencia de las TIC. -La industria que ha venido a Uruguay es como inversión extranjera, principalmente del sector forestal maderero y cárnico. -Existen diferencias de poder con respecto a Brasil, Argentina y el resto del mundo. -Alta rotatividad en el trabajo y problemas de formación (antes era la fábrica quien formaba) Fortalecer el CETP-UTU.</p>	<p>-A nivel privado es el sector más grande. Es el que más representa en el PIB. - Es el que genera más valor agregado. - Calidad en el empleo. - Paga salarios más altos -Posee gran conexión con otros sectores de la economía y promueve la generación de empleo. - Crea empleos descentralizados en el país. - Dadas las características del país y su heterogeneidad en niveles educativos, la industria absorbe mano de obra no calificada en sectores como la construcción. -Genera valores (puntualidad, orden, hábitos de higiene, salubridad, seguridad laboral) -Genera divisas (70% de las exportaciones de bienes del país son industriales). -Diversifica el riesgo. -Capacidad de la industria de ser foco de innovación. -Industria 4.0 empuja el mercado y Economía verde las regulaciones. - [CIU se vincula a CTplás y a Economía Circular.</p>	<p>Asisten a 250 empresas.</p>	<p>***</p>	<p>-Por medio del LATU se coordinan actividades de CI para la normalización y reglamentación técnica de productos y servicios y la evaluación de su conformidad. -Articulación con LATITUD. -Importancia de la metrología como instrumento de medición asociados a procesos productivos.</p>

Estado como promotor del sector productivo (fortalezas y debilidades)

-Poca promoción del Estado o menos de lo necesario.
 -No hay una apuesta decidida al desarrollo industrial, o al desarrollo de las capacidades productivas y tecnológicas.
 -Carencia de voluntad política y de desarrollo de instrumentos con claros objetivos de desarrollo industrial.

-No hay debilidad institucional, ni falta diálogo entre el sector público y privado.
 -Se promueve el sector industrial pero faltan políticas de Estado que se continúen y que puedan apoyar esa institucionalidad.

-OPP y el desarrollo de áreas de producción de agregado de valor.
 -Uruguay posee gran nivel de generación de conocimiento.
 -Falta un proyecto de desarrollo del país donde se puedan aplicar todas las áreas de CTI para lograr una matriz nueva.
 - Las políticas son de corte transversal: exoneraciones tributarias, zonas francas, ventajas impositivas.
 - Faltan políticas sectoriales.
 - Problema con el sector empleador que está enfocado en la renta y en generar dinero fácil, y no piensa en la estrategia del país.
 -Fragmentación de la oferta de instrumentos de apoyo.
 -Dificultades de la vida de la fábrica: alcohol, drogas, ausentismo laboral.

- Falta de confianza con MIEM.
 -Obstáculos en acceso a la información.
 -Malas experiencias de trabajo: ideas o proyectos que se los queda el Estado.
 -Confianza en ciertas personalidades (Ons) y en Transforma Uruguay.
 -Tendencia a la estatización de todas las buenas propuestas hechas desde los privados.
 -Nutrir el diálogo con el Estado.
 -A nivel público hay mucho de consulta y poco de gestión.
 -Necesidad de institucionalidad continúa (de políticas y personas).
 -Debilidad: Ley de residuos y relocalización de plantas industriales.

- Existencia de fondos (DNI).
 - CAIME como ejemplo para ver las dificultades de ejecutar políticas.
 -Extensionismo Industrial: han relevado 400 oferentes, unos 150 son las unidades de investigación de la universidad y de otros institutos de investigación.
 -Trabajo con el Sistema Nacional de Competitividad.
 -Colaboración en la formación de Centros de Competitividad Empresarial de Rivera y Tacuarembó.

LATU es parte de una alianza entre los institutos del Mercosur: INMETRO (Bra.) es de corte metrológico; INTN (Parag.) parecido al LATU; INTI (Arg.) INN (Chi.).
 LATU:
 - Punto focal del Codex Alimentarius en Uruguay.
 -Ejerce la función de Secretaría del Comité Nacional.
 - El Fondo Industrial genera inconvenientes, como los requisitos de género.

Sectores promovidos por el Estado y sus necesidades.

-Los tradicionales como la agroindustria.
-Turismo, aunque necesita cambios para que se desarrolle en todo su potencial.

- Apoyo a casi todos con políticas públicas, pero las mismas deberían ser más sistemáticas en el marco de una planificación más a largo plazo.

- Necesidad de RRHH.
- Dificultades con la legislación, la cual no acompaña la velocidad de la industria.
- Hay formación en el interior del país y cierto apoyo en el posicionamiento internacional.
- Falta constituir una política país.

-Problemas en la colocación de sus productos a nivel internacional.
-Problemas de soberanía alimentaria.
-Aprovechar la pesca (motivación de inversores).
-Necesidad de que la tecnología y los avances no se transformen en un enemigo del trabajador.
-Problemas de formación: sectores sociales estancados.

-Faltan consultores.
-En Pymes, es correcto personalizar con ellas porque lo necesitan, pero es necesario tener un impacto más masivo a través de una plataforma de vinculación.
-[Interés del CEI en el vínculo empresa-empresa para trabajar aumentos de productividad y competitividad].

- Existencia de instrumentos de apoyo en ciencia, tecnología, innovación e investigación . [Ver instrumentos de apoyo en Anexo 2].

Existencia de incentivos del Estado para el fomento de la Industria

-Faltan incentivos para el desarrollo de muchos sectores industriales y faltan instrumentos, pero sobre todo una orientación clara sobre el desarrollo de determinados sectores industriales que son los que podrían transformar la estructura productiva y generar un impulso más grande al crecimiento.

-Falta más capacidad y planificación.
 -En cuanto a los incentivos, no es tanto si faltan o no, sino que se trata de ordenar lo que hay.
 -Los servicios y las nuevas industrias son altamente intensivas en capital humano. Ese es el problema que tenemos hoy (el talón de Aquiles) porque la educación va mal.

-Los trabajadores de la fábrica y los empresarios chicos no se enteran de los mecanismos de promoción del Estado.
 -Desconfianza en que las cámaras difundan información (basta mirar su composición, son grandes empresas).
 -El Estado en lo privado ingresa muy poco, quizás en algún conflicto.

-Falta confianza para colaborar y generar sinergias.
 -Confianza centrada en individualidades y no en instituciones.
 -El Estado cuenta con más capacidad de fondos e impacto en la estructura industrial a diferencia de los privados. «No es un tema de la DNI sino más arriba».
 -Dificultades para trabajar en conjunto en la co-creación de proyectos.
 -El Fondo Industrial tiene requisitos muy rigurosos.

- Hay problemas cuando cambian las personas que dan empuje, como el ex Director de Industria [mencionado también por CIU].
 - El CEI es un instrumento de apoyo del Estado, los referentes territoriales del MIEM, Uruguay Emprendedor y toda la oferta de intermediación.
 - Problemas: se le regala dinero a las empresas que no lo utilizan en sus ineficiencias; hay recursos destinados a capacitación o a asistencia técnica y no se utiliza (la empresa solo aporta un 20% más si no son Mipyme).
 - La burocracia dificulta los procesos. [CEI está en un proyecto con INEFOP de adecuación tecnológica para que las empresas ejecuten su plan de acción).

El LATU posee capacidad de gestión para los proyectos de CI gracias a las antenas y vínculos de contactos que cuentan. A la interna también poseen una muy buena articulación y la información fluye.

Opinión acerca de sectores de farmacéutica, forestal-madera, biotecnología, alimentos y diseño industrial

-Desarrollo interesante de farmacéutica, ligado a la inversión extranjera que ha posibilitado la producción de algunos componentes con un poco más de valor agregado.
 -[No se tiene clara la situación de Diseño industrial].
 -Biotecnología crece casi a impulso del sector privado con apoyo del sector público.
 -Forestal-madera tiene buen desarrollo sobre todo la fase forestal, ligada a la inversión extranjera pero las plantas de celulosa no desarrollan otros eslabones de la cadena.

-Los cuatro sectores referidos están bien priorizados.
 -Farmacéutica tiene mucho por hacer, dado que tenemos capacidades humanas y tecnológicas.
 -Uruguay no tiene y no va a tener es una súper escala; hay problemas en la calidad de la formación para poder vender servicios especializados o productos diferenciados.
 - Aplicar TIC.
 -Existen oportunidades en Logística (como lo hace ROEMERS que desde Uruguay abastece y produce para la región). [No mencionó al resto de los sectores].

-Farmacéutica necesita una agencia regulatoria de calidad, como Argentina, Brasil, Chile, México, Perú, Cuba y Colombia.
 -Existe formación por parte de INEFOP en farmacéutica.
 -Heterogeneidad en la industria, algunas son muy avanzadas en tecnologías y otras con rezago.
 - Uruguay invierte menos que la industria en general.
 -ANDE y OPP impulsan cerca de 10 sectores con potencial de desarrollo, pero solo se adelantó en forestal maderero.
 -Invertir en bioeconomía, alimentación, etc.
 -Transforma Uruguay en un gran esfuerzo, presenta 52 proyectos de desarrollo pero siguen siendo de corte transversal.

[Alegan no tener conocimientos tan específicos que amerite responder la pregunta, no obstante se afirma lo siguiente]
 - Como Cámara, Forestal no está muy trabajado y biotecnología bastante menos.
 - Trabajan Alimentos pero con foco en carne y lácteos.
 - Farmacéutica tiene mucha ocupación, desarrollo y sostiene al sistema mutual.
 -Como entramado industria el foco está en mipymes.

Existencia de «buenas prácticas» industriales en Uruguay, para ser mostradas a nivel internacional

<p>[Menciona que no sabe]. -Quizás algunos componentes de los consejos sectoriales que alimentaron el diálogo público-privado. -En biotecnología aunque todavía falte bastante para tener casos realmente exitosos. -Es prematuro que podamos mostrarle al mundo que somos una referencia, sobre todo en temas industriales.</p>	<p>-Son casos que no se visualizan del todo, como el INIA; LATU, CEI, articulaciones entre academia, sector público y privado que son muy interesantes y no son tan normales. -Experiencias público-privadas. -La cadena arroceras es un ejemplo mundial de competitividad. Uruguay exporta más del 95 por ciento del arroz que produce (INIA desarrolló una semilla adaptada a nuestro suelo y tiene una tecnología que hace que todo el arroz de Uruguay sea homogéneo).</p>	<p>***</p>	<p>-CAIME pero que tiene pocos alumnos. -INEFOP (financia a la empresa) -Área del <i>software</i> (casi no tiene desocupación) -El arroz uruguayo es de muy buena calidad.</p>	<p>-Sitio web de «buscador de soluciones». -Plan de gestión de envases. -CEI (buena idea pública-privada). -IMPULSA ALIMENTOS. -CTplás.</p>	<p>-CAIME. -CEI (busca la demanda tecnológica por parte de las empresas que no se expresan hacia el mercado y se conecta con la oferta de conocimiento) -Se ofrece el «buscador de soluciones» disponible en el portal y los «Facilitadores» (ubicados del lado de la demanda) [Creen que sería importante trabajar con las empresas extractoras como buena práctica, porque sus proveedoras son Pymes].</p>	<p>***</p>	<p>-LATU (se dedica más a los servicios) y LATITUD (hace más investigación y desarrollo) a) certificación alimentaria (carne, cereales y oleaginosas, lácteos, frutas y hortalizas, inocuidad alimentaria -en latitud. b) Microbiología b) Forestal-madera y medioambiente (emisiones y agua. -Desarrollo local y plástico con el CTplás. - Incubadora de empresas tecnológicas. -Etiquetado de eficiencia energética en equipos electrónicos.</p>
--	--	------------	--	---	--	------------	--

Requisitos de los emprendimientos industriales para ser casos exitosos

-Mostrar sostenibilidad en su crecimiento y ver sus características relativas en: que se apoye en el desarrollo de innovaciones, incorporación de tecnología, generar valor agregado y una mayor integración con otros sectores productivos. En términos del empleo, más que cantidad y calidad del mismo.

-Tener capacidad de adaptación a los cambios en la demanda y poder (sobre todo como país chico) tener la capacidad de poder tener un sello o una marca, o un *know-how* que sea propio. Ej: Empleados *Traders*. Que lo importante no sea la escala sino el *know-how*, por eso los servicios son bien interesantes para Uruguay.

El mercado es el mundo. Industria de la creatividad.

-Pymes intensivas en innovación con impacto en la industria (industria no estándar, alimentos) Que sean de cinco sectores: plásticos, metalurgia, químico y forestal maderero. Si llegan a ser extractoras, deben tener como proveedoras a Pymes.

Aportes de Uruguay para la generación de capacidades industriales/tecnológicas en la región

<p>-Casi no existen, salvo en los sectores agroindustrial es, como la cadena cárnica con la trazabilidad o mejoras en temas sanitarios. -Quizás existan capacidades en la industria en cuanto a la instalación de las plantas.</p>	<p>-Alianzas públicas-privadas (casos como la Facultad de Ingeniería con la CUI. -Capacidad de hacer acuerdos interinstitucionales y también los convenios con la Universidad (muchas veces de los ministerios se la llama para suplir a los propios técnicos y realizar estudios).</p>	<p>***</p>	<p>-Arroz de buena calidad, porque el 98% se exporta.</p>	<p>-La propia CIU: su trayectoria y experiencia gracias a la continuidad en el trabajo.</p>	<p>-CAIME (está subutilizado y con problemas para generar recursos para su sustento). A nivel latinoamericano no tiene comparación, es un reflejo del modelo tecnológico alemán. -Fray Bentos posee equipamiento de última generación en una planta financiada por UPM pero no tiene vínculo con CAIME. [Mencionan CONACYT de Paraguay está interesado en lo que hace el CEI]. Argentina tiene interés en tener una conexión con plataformas de países de la región para multiplicar la oferta. [CEI plantea presentar un proyecto para crear un bien público regional de relevamiento de la oferta de conocimiento para empresas].</p>	<p>-Capacidades del LATU: <i>know-how</i>, disponibilidad de pagar horas docentes y de técnicos (una semana aprox.) Tiene un fondo destinado a CI. Tienen dos «armas»: la CI y el relacionamiento con el Mercosur. (ej: INTI quiere aprender del modelo de gestión de innovación y sobre plásticos, Cota Rica sobre metrología aplicados a procesos productivos) -Experiencia con mujeres rurales y la cadena primaria. -Siguen al día la discusión internacional sobre quesos, cárnicos, inocuidad alimentaria. -CEI: su oferta de vinculación y la formalización del vínculo</p>
--	---	------------	---	---	---	--

Iniciativas de la región de las que Uruguay se podría beneficiar en un intercambio de cooperación

-CGV de Brasil y Argentina (manufacturería o servicios). Buena parte de la producción y el comercio pasan por las CGV, hay que insertarse en ellas y tratar de alejarse de los eslabones primarios.

-Educación y formación para el trabajo en los jóvenes y pensarlo regionalmente.
-Ver experiencias que apliquen innovación y formas nuevas de hacer las cosas, pero asimilables a la realidad uruguaya.
-Fomentar la cultura

[Plantean que quieren crear algo especializado dentro del PIT-CNT, como un instituto u observatorio industrial].

-Desarrollar en conjunto actividades con la región. Argentina hace 10 años que trabaja en cómo hacer para que las empresas expresen sus demandas tecnológicas (Ministerio de Ciencia y Tecnología). CEI no ha tenido tiempo y recursos para

-México tiene capacidades en metrología y desarrollo local.
-Subgrupos de trabajo del Mercosur: necesitan que a través de la una de las comisiones de CTI se reactive la alianza de institutos tecnológicos.
- Excelente

		<p>empresadora en el trabajo.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ver modelos de producción distintos para cambiar la mentalidad de los trabajadores y empresarios. -Trabajar con la nueva generación de trabajadores y empresarios. -Fomentar alianzas en temas de servicios asociados a lo productivo y el <i>know-how</i>. 				<p>dedicarse a eso.</p> <ul style="list-style-type: none"> -También interesan temas de Capacitación sobre «5S» de «Manufactura CLING». 		<p>vínculo con Chile y Costa Rica.</p> <ul style="list-style-type: none"> -INTI: ha brindado CI en alimentos. -Hay fondos para cooperar con Chile a través de la RILAA (Red Interamericana de Laboratorios de Análisis de Alimentos). -BTT de Finlandia posee mucha vinculación. LATU: no tiene un referente en electrónica.
<p>Recomendaciones para entrevistar:</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Fernando Isabella (OPP- Director de Planificación) -Lucía Pittaluga UdelaR/ OPP/ DNI durante el gobierno anterior) -Gustavo Bittencourt (UdelaR) -Luis Bértola (UdelaR) -Sebastián Pérez (CIU) -PIT-CNT 	<ul style="list-style-type: none"> -Fernando Amestoy -Gustavo Bittencourt -Lucía Pittaluga -Sebastián Pérez. 	***	<ul style="list-style-type: none"> -Empesas: Saman, Conaprole y alguna del rubro farmacéutico. 	***	***	***	***

Observaciones	***	***	***	Pensar la reducción de la jornada a seis horas para generar más fuentes de trabajo (donde la mayoría de la actividad económica estaría dada por pequeñas empresas que dedican toda su actividad al mercado interno).	***	«Ya realmente no sabemos qué más hacer para que las empresas agarren lo que se les ofrece». «Vemos que las grandes empresas van imponiendo mejores prácticas a sus proveedores» (CEI en entrevista).	***	«La búsqueda de fondos es mortal. La CSS es la modalidad que está saliendo ahora y es importante que los organismos prevean cierto margen para la cooperación, como el LATU. Hace 2 o 3 años que existe el fondo (este año son 10.000 USD que alcanza para 3 pedidos de CI aprox.).
Acercas de AUCI	***	***	***	[No sabían de su existencia]	Disponibilidad para la CI: «Siempre hemos apelado a los proyectos y la cooperación internacional» (CIU. en entrevista)	Se posee experiencia con el Fondo México. Ya ha mejorado muchísimo la cooperación con AUCI, hace 20 años era todo por lobby o recomendación personal, era terrible. Existen dificultades en cuanto a la parte pública y privada. Hay muchos protocolos que se podrían establecer. Nosotros somos una alianza público-privada		Trabajan siguiendo los procedimientos de AUCI. La base de datos de AUCI ha servido para ser más prolijos, por ejemplo en la redacción de informes.

						pero como no tenemos la personería jurídica no nos facilitan la cooperación.		
Acerca de ONUDI	***	***	***	***	ONUDI puede potenciar los canales de comunicación que ya tienen abiertos con la región. Confianza en ONUDI.	***	***	Transferencia a nivel industrial. Experiencia en traer expertos. [No visualizan que el LATU propiamente haga una demanda de CI a ONUDI, sino que colaboraría en un proyecto de CI para vehiculizar la asistencia técnica].