

“Cambio demográfico y ocupacional en Maldonado y Bella Unión” (*)

Marcelo Boado (**)

Introducción

Desde la década del 70 se iniciaron procesos de transformación en algunas regiones del país, caracterizados por un fuerte, aunque desigual, dinamismo económico.

Insertos en un contexto regional, económico, y político del país, casi inercial, las regiones de Maldonado y Bella Unión se fueron destacando progresivamente.

El proyecto “Maldonado y Bella Unión dos casos ejemplares de transformaciones en la reestructura social del país”, se abocó a explorar estos procesos de cambio localizados en Maldonado y Bella Unión, analizarlos de manera comparada, y a desarrollar un trabajo interpretativo de estas transformaciones locales en el conjunto de las transformaciones globales del Uruguay contemporáneo.

De esta gran tarea más abarcadora, presentamos aquí un documento que apunta a las dimensiones demográficas y socioeconómicas que consideramos más relevantes de las que tuvieron lugar en Maldonado y Bella Unión.

I. La estructura poblacional regional y los aportes migratorios

En el conjunto de las transformaciones que tuvieron lugar en las zonas de estudio, la evolución de la Población tuvo importantes contrastes con otras zonas del país. Los 3 últimos Censos de Población y Vivienda indican que los niveles de crecimiento de la Población en los departamentos

de Maldonado y Artigas fueron superiores al promedio del país en su conjunto, al de los departamentos del interior, y, a los departamentos de Montevideo y Canelones. Este aspecto es significativo tomando en cuenta el conocido “enlentecimiento” del crecimiento vegetativo del país, y, el atractivo siempre presente para los migrantes de la ciudad de Montevideo (cuadro 1).

En este sentido examinamos a continuación la estructura de edades y localización de la población, y el origen geográfico de los residentes de los departamentos de Maldonado y Artigas. Con estos indicadores evaluamos los aspectos en que la evolución de la Población contribuyó a explicar las transformaciones en estas 2 zonas del país.

A) Las estructuras poblacionales por edad y localidad según los Censos de 1975 y 1985, indican que la población de Artigas era en ambos años ligeramente más “joven” que la de Maldonado (cuadros 2 y 3). A su vez, la población de Bella Unión presentaba un perfil más “joven” que el conjunto del departamento de Artigas. Y, mientras en la evolución intercensal se observó una tendencia al “envejecimiento” de la población en el conjunto del departamento, en Bella Unión ésta tendió a rejuvenecer de manera sostenida (cuadro 2) ¹.

La estructura por edad de la población del departamento de Maldonado exhibe en mayor “envejecimiento” a lo largo de todo el período observado. En caso de la ciudad capital del departamento, esta presenta en el período observado un perfil más “joven” que el promedio departamental. No

* Doc. de Trabajo del proyecto: “Maldonado y Bella Unión 2 casos ejemplares de transformaciones en la reestructura social del País.” Dirección: G. de Sierra/I.C.S./F.D.C.S./Universidad de la República.

** Investigador del I.C.S.

1 Por ejemplo, a nivel departamental, los menores de 20 años son el 46.6% del total en 1975, y, pasan a ser el 43.1% en 1985; en Bella Unión en 1975 eran el 38.1%, mientras en el 85^o llegan al 50.1%. Obsérvese el cuadro 21 con la cantidad de niños por hogar según nivel de Necesidades Básicas.

obstante ello, su evolución indica que siguió la tendencia estacionaria general del departamento. En el mismo lapso Punta del Este exhibió un envejecimiento absoluto y relativo, que importa señalar en relación a su cercanía con la capital (cuadro 3) ².

B) El acrecentamiento y consolidación de la concentración urbana de la Población de los departamentos de Maldonado y Artigas fue otro hecho destacable. Artigas, desde 1975, rebasó el promedio de población urbana de los departamentos del interior; y, Maldonado, que ya superaba dicho promedio desde 1963, profundizó la concentración urbana de su población departamental en grado tal que desde 1985 se ubicó, junto con Montevideo, por encima del promedio nacional de la población urbanizada (cuadro 5).

Entre 1963 y 1985, en el departamento de Artigas, uno de los más tradicionales y "rurales" del país, la población urbana creció un 75%. En términos de la distribución por áreas esto significó que la población urbana pasó del 60% al 81% en 22 años. Hecho de particular importancia si se toma en cuenta que los principales centros urbanos son la ciudad capital de Artigas y Bella Unión (cuadros 4 y 5). Precisamente en ésta última, en el mencionado lapso la población se multiplicó por 2.3, pasando del 15.5% al 20% de la de la población urbana departamental, lo que equivalía a pasar del 9.3% al 16.7% de la población total del departamento ³.

En el mismo período de 22 años, en el departamento de Maldonado se acentuó la pre-existente primacía urbana. La proporción de población rural decreció sensiblemente y la proporción de población urbana se acercó a la de Montevideo (cuadros 4 y 5). En este caso hay que tomar en cuenta que este departamento tiene un sistema urbano de larga data, constituido además de la capital por 3 ciudades (San Carlos, Pan de Azúcar y Piriápolis) y otros centros de menor importancia (Aiguá, etc.). El crecimiento poblacional de este sistema urbano mencionado fue del 77% en el período 63-85. Merece resaltarse aparte, que el crecimiento

2 En este caso, los menores de 20 años eran el 34.4% y el 34.2% en cada año censal a nivel departamental; en la capital eran el 37.2% y el 36.6% respectivamente; y, en P. del Este pasaron del 30.9 al 27.55 también respectivamente. Igual que en la nota anterior obsérvese el cuadro 21.

3 Daroczi (1988) y el ITU (1989), señalaban el descenso de la población de los centros poblados y caseríos cercanos a Bella Unión en el período intercensal 75-85. Población que pasó a concentrarse en los suburbios de B. Unión, con elevados índices de masculinidad.

de la ciudad capital fue mucho mayor que el promedio, alcanzando el 115% en el mismo período.

En el contexto de estos incrementos fue que el peso relativo de la población capitalina de Maldonado pasó del 31.2% en el 63, al 36.5% en el 75', y al 37.9% en el 85'. En los 2 últimos casos la importancia de las proporciones se acentúan sensiblemente si, visto el desarrollo económico de la zona, consideráramos a Maldonado y Punta del Este como una zona "conurbada" en la que ya no hay fronteras físico-urbanas (cuadro 5). No obstante, no debe soslayarse el hecho de la disminución absoluta y relativa de población de la segunda de las nombradas, debida en buena medida al efecto expulsor de la población que tuvo la elevación de la renta del suelo urbano como consecuencia del "boom" de la construcción.

C) En un país con lento crecimiento vegetativo, y con condiciones sanitarias mejoradas secularmente, que han reducido la mortalidad y prolongado la vida, los señalados incrementos de población en estas zonas obedecen, en buena medida, a las migraciones atraídas por la realidad económica del lugar.

Los movimientos migratorios interdepartamentales cuentan con escasos estudios en el país ⁴. Estos estudios se han limitado a un análisis a nivel agregado de las migraciones, sobre la base de los registros censales disponibles, reconociendo que poco aportaban sobre las modalidades en que se operaba el fenómeno migratorio y sobre los impactos sociales de los mismos.

En la perspectiva de evaluar las transformaciones poblacionales que tuvieron lugar en los departamentos de Artigas y Maldonado, nos orientamos a analizar el aporte inmigratorio que estos departamentos recibieron. Para ello seguimos algunos aspectos de los señalados por Petrucelli (1979, op. cit.).

Artigas ha sido uno de los departamentos, más típicamente expulsores de población, presentando Saldos Netos Migratorios negativos a lo largo de período 63-85. A partir de 1985 que este departamento exhibió un proceso de cambio de tendencia en el SNM (cuadro 10), aunque ésta sigue siendo negativa. En Maldonado el proceso fue diferente. Allí se operó un cambio de tenden-

4 Petrucelli, J. L. (1979) "Las migraciones internas en el Uruguay, bases para su estudio. Serie cuadernos N° 26/ CIESU, Montevideo. Martorelli, H. (1981) "Urbanización y Desruralización del Uruguay", cap. III FCU/ CLAEH, Montevideo.

cia más fuerte y más temprano que en Artigas. Ya desde 1975 Maldonado, junto con Montevideo y Canelones, era el nuevo departamento con SNM positivo, el cuál se incrementó sensiblemente de acuerdo a los datos del último Censo de 1985 (cuadro 11).

La estructura de la población total residente exhibe en ambos departamentos un engrosamiento del subconjunto de inmigrantes o residentes no originarios a lo largo del período 63-85. Este crecimiento de los residentes no originarios fue de un 100% en números absolutos para Maldonado, y de 65% para Artigas (cuadros 6 y 9).

El origen de los migrantes fue el único aspecto que pudo ser estudiado por la información disponible, y ello no careció de importancia. Realizamos un "ranking" de los volúmenes de residentes no originarios del departamento según departamento de origen y se observó que: a) a lo largo del período se mantuvieron las primacías de los departamentos de origen de los no residentes; b) no obstante, esta primacía de los principales departamentos afluentes fue decreciendo respecto del resto de los departamentos del país hacia fines del período; c) una doble influencia regional y nacional, porque si bien la mayor parte de los inmigrantes pertenece a los departamentos contiguos, es importante también la afluencia de originarios de Montevideo.

Haciendo exclusión de la inmigración hacia Montevideo, Petrucelli (1979, op. cit.) observó la consolidación de zonas o áreas de interacción migratoria significativas, con una fuerte influencia de la contigüidad geográfica, y de la homogeneidad de la estructura económica. Al departamento de Artigas este autor lo ubicaba en el sistema de interacción migratoria del litoral, con un perfil expulsor de población, y, netamente tributario de los núcleos regionales existentes en ese período hasta 1975. Cosa que se verifica observando los SNM con los principales departamentos afluentes (cuadro 10). Y que comienza a modificarse entre 1975-85, donde -exceptuando a Montevideo- se advierte una notoria tendencia a la reversión de los SNM con los departamentos vecinos y principales afluentes (cuadro 8). Es así que la posición de departamento de Artigas está cambiando en el "hinterland" demográfico del litoral, pasando de ser una reserva geográfica de fuerza de trabajo a ser un polo de atracción, sin duda en buena medida debido a Bella Unión ⁵.

5 En B. Unión y la 7ª secc. censal, en 1975, casi el 40% de la población total no era originario de esa secc. censal. El 4% eran extranjeros, el 12.4% eran de otros departamen-

Al departamento de Maldonado, Petrucelli lo ubicó en el sistema de interacción migratoria centro-sur, con una fuerte importancia regional como receptor de los departamentos contiguos en la región desde 1963 en adelante. Desde 1975 se observó: a) una modificación importante de la tendencia del SNM total departamental de negativo a positivo por amplio margen, el cual creció en el período 75-85; b) a su vez una tendencia decreciente del SNM con respecto a Montevideo entre el '75 y el '85; y c) un acrecentamiento de la absorción regional de migrantes (principalmente de Lavalleja, y en segundo término de Rocha) (cuadros 7 y 11). En este caso Maldonado, que ya tenía una importancia jerárquica, cobra una cierta autonomía al interior de la región. Todo parece indicar que mientras Maldonado-P. del Este mantenga su dinamismo este proceso de afirmación del departamento parece estar lejos de debilitarse.

D) Es necesario hacer mención de una modalidad de las migraciones que la información presentada no cubre: las migraciones estacionales o zafrales hacia estas zonas de estudio. Si bien no se cuenta con datos precisos que permitan cuantificar el "flujo" migratorio de este tipo hacia Maldonado-P. del Este y hacia Bella Unión, se reconoce la importancia de este fenómeno cuya presencia se ha consolidado con el paso del tiempo.

Ya se ha señalado que el proceso de desarrollo de Bella Unión fomentó la afluencia de migrantes que se afincaron definitivamente en el lugar y áreas adyacentes; pero es menester reconocer la incidencia del trabajo "zafral" que atrae "jornaleros" desde otros lugares del departamento, desde otros departamentos vecinos, y también desde allende la frontera.

En el caso de Maldonado-Punta del Este, es notoria la afluencia de trabajadores para cubrir plazas en servicios personales y comerciales que se vinculan al turismo en la zona. A este respecto, las disparidades que ha registrado el índice de desempleo de las Encuestas de Hogares en la zona mencionada, destacan que en la temporada turística -de Diciembre a Marzo- la demanda de trabajo conduce a una ocupación casi completa en el departamento, mientras en los restantes meses del año los índices de desocupación suben con celeridad a niveles elevados.

tos, y el 23% eran del mismo departamento pero de otras secciones censales. No obstante buena parte de ellos hacfa ya tiempo que residfa en la 7ª sección porque el 82% de la población en ese año tenía más de 5 años en la zona (Daroczi, en Wettstein et al. 1988).

Todo esto hace necesario para el futuro, estudios sobre los ciclos del mercado de trabajo en estas zonas dinámicas, que exploren las especificidades de estas modalidades de migración estacional y sus efectos derivados.

II. Estructura y transformaciones de la población económicamente activa en Maldonado y Bella Unión

El crecimiento económico de los Departamentos de Maldonado y Artigas contribuyó a que, en el período intercensal 1975-1985, la oferta de trabajo (PEA) creciera en mayor magnitud que la población total departamental (cuadros 1 y 13) ⁶.

A) La distribución de la PEA por sectores reuniendo a ocupados y desocupados, da una idea aproximada de la evolución del mercado de trabajo en los departamentos en estudio (cuadro 12).

En ambos departamentos es importante la presencia del sector terciario, aunque por motivos diferentes; por ejemplo, en Artigas la rama de servicios a la comunidad (en I.M.A.; F.F.A.A.; Entes; M.G.A.P.; etc.) es considerablemente más importante en %, que en el caso de Maldonado, donde pesan más los servicios personales y el comercio. Estos indicadores sugieren que mientras en Maldonado el Sector Terciario responde a un dinamismo singular, en Artigas, con su fuerte conformación estatal, redistribuye empleo ante una demanda de trabajo, que no obstante registrar un crecimiento, es por naturaleza más inelástica.

En lo que respecta al Sector Primario, este se fortaleció en el período considerado en el departamento de Artigas, mientras decayó en números absolutos en el departamento de Maldonado. En el caso de Artigas esta consolidación de la PEA del Sector Primario se debe al avance de las agroindustrias vinculadas con los complejos de la alimentación y el tabaco.

El Sector Secundario mantuvo una presencia importante en Maldonado, y a su vez en él se operó una transformación sustancial: el ascenso y predominio de la industria de la construcción, y el retroceso de la rama metalmecánica, de fuerte presencia en la década de los 60'.

B) En Bella Unión, y, en la zona conurbada de Maldonado y P. del Este las tendencias señaladas se acentúan, lo que confirma el fuerte dinamismo de estas áreas en la estructura departamental respectiva (cuadro 12). La zona conurbada de

6 A lo cual no solo contribuyeron las cohortes nativas, sino además los inmigrantes.

Maldonado-Punta del Este es la concentración geográfica de PEA más importante de Maldonado en todo el período intercensal (cuadro 15). En la zona conurbada de Maldonado y Punta del Este la PEA creció por encima del promedio de la PEA departamental, y también por encima del promedio de la ocupación (cuadros 14 y 13). Por lo cual la desocupación también tuvo un crecimiento sostenido. El dinamismo económico del estilo de desarrollo de Maldonado-P. del ESTe no logró absorber el crecimiento de la oferta de trabajo que allí se localizó, por lo cual, tras los atractivos, este ha sido un crecimiento regional con desocupación constante ⁷.

En Bella Unión fue diferente. Allí la PEA en su conjunto y la ocupación crecieron en importancia en la distribución departamental (cuadro 15). El impacto de la concentración en B. Unión alteró, a diferencia del caso anterior, la estructura espacial de la PEA del departamento de Artigas. El crecimiento de la ocupación por encima de los niveles de la PEA en B. Unión explica el fuerte descenso de la desocupación (cuadros 14 y 16). Los datos indican como la demanda de trabajo operó con gran dinamismo, absorbiendo más fuerza de trabajo de la que las cohortes jóvenes de la población residente habrían aportado.

C) La PEA de la ciudad de Maldonado presenta una estructura socio ocupacional consolidada cuando se la examina por la variable Categoría Ocupacional. Los cambios económicos han consolidado un sector asalariado público y privado que representa más del 70% de la PEA. Los Asalariados privados constituyen más del 50% de la PEA, y según los indicadores integran un sector que está lejos de debilitarse (cuadros 18, 19 y 20). Los asalariados públicos representan un sector que oscila en torno al 21% de la PEA, y si bien exhibe niveles de incremento numérico menores al promedio, parece difícil pensar en su disminución por cuanto la comuna fernandina debe hacer frente con mayor eficiencia y eficacia a las demandas de obras públicas de un departamento que vive en buena medida del turismo extranjero.

Los trabajadores por cuenta propia conforman un sector importante, que mantiene su dimensión en el tiempo, acompañando el nivel de

7 El carácter cíclico muchas actividades económicas vinculadas al turismo, reduce el tenor explicativo de los datos. En temporada turística la desocupación es bajísima, mientras que en el resto del año es elevada, mayor aún que las cifras presentadas.

crecimiento de la PEA de la ciudad. Este es un sector complejo de analizar, pues en él confluyen quienes desempeñan actividades de servicios demandados por el turismo, y que en gran medida se han modernizado, junto a quienes desempeñan actividades artesanales y de supervivencia. Por el comportamiento del empleo en el sector público y en el sector privado, y por el carácter cíclico del desempleo en Maldonado es difícil predecir si el sector cuenta propia se encuentra en expansión. Porque esa expansión podría obedecer a causas diversas, desde una alternativa de sobrevivencia de los que no son absorbidos por la demanda de trabajo, hasta la conformación de una capa de proveedores de servicios modernos requeridos por el turismo. En todo caso es un sector que merece mayor atención futura.

Pese a su bajo número se destaca el incremento del número de patrones. Ello sería un indicador "proxy" del incremento de la actividad empresarial y del número de empresas y firmas, que emergieron por la inversión directa o por la capitalización de pequeñas empresas familiares, o por la capitalización de la renta del suelo que favoreció a algunos pequeños propietarios de fincas. En el momento no contamos con datos precisos, pero por las características de la zona anotadas en los cuadros anteriores, es plausible pensar que la gran mayoría de estos nuevos Patrones sean propietarios de empresas comerciales y de servicios.

Analizando la misma variable en la ciudad de Bella Unión lo sustancial fue el incremento del número de asalariados privados entre 1975 y 1985. Trabajadores privados que pertenecen a todos los sectores de la actividad económica, tanto urbana como rural. Este es un hecho importante porque las agroindustrias allí radicadas concentraron y absorbieron gran cantidad de fuerza de trabajo; y varios estudios corroboran despoblamiento rural de las áreas circundantes a Bella Unión. Y el Instituto de Teoría y Urbanismo de la Facultad de Arquitectura (1989) destaca especialmente el paralelo entre el despoblamiento en secciones censales vecinas a la 7ª de Bella Unión, y la concentración relativa de la tierra en predios mayores de 200 há.

El proceso de salarización se estaría alimentando entonces no sólo de inmigrantes de otras zonas o de otros departamentos, sino también de los más pequeños agricultores de la zona que se empobrecieron. Lo que habla de la pauperización paulatina por la insuficiencia del tamaño de la explotación, que estaría expulsando fuerza de

trabajo hacia otras actividades proveedoras de ingresos (cuadro 17, 19, 20 y 22) ⁸.

III. Reflexiones preliminares

Es necesario reflexionar sobre los procesos de cambio demográficos y sociocupacional vinculándolos a los orígenes estructurales internos, y a las influencias externas, que ambas zonas experimentan.

Claramente, y más allá de la probable irrepetibilidad de los casos, estos tienen en común el rasgo de orientarse hacia un vínculo con el exterior, actual o en futuro próximo. La respuesta a la influencia externa es de diferente tipo porque en el caso de Maldonado y Punta del Este su actividad se orienta hacia una demanda agregada actual de origen extranacional. En el caso de B. Unión, que hasta la fecha ha crecido bajo el amparo del oligopolio del mercado azucarero nacional, son relativamente recientes los esfuerzos orientados a la captura de una demanda transoceánica de productos hortícolas.

En su origen estructural, mientras en Maldonado y Punta del Este asistimos a un gran proceso concentrador de población y actividades económicas en un enclave urbano, en B. Unión nos hallamos ante la gran expansión de un centro urbano y su región adyacente. En este caso bajo el notorio liderazgo del sector agroindustrial que impuso un desarrollo urbano que es expresado en un acelerado proceso de concentración de asalariados, en transferencia de tecnología y servicios correspondientes, de infraestructura sanitaria y educativa, y de bienes de consumo en general.

El estilo de desarrollo creado en B. Unión ha logrado expandir la demanda de trabajo y exhibir niveles muy bajos de desempleo, no obstante lo cual las condiciones materiales de vida, tal como lo apunta el estudio de las necesidades básicas de la DGE y C, siguen siendo a la fecha, comparativamente inferiores a las de Maldonado-Punta del Este.

Con las transformaciones productiva, e inversiones de mayor riesgo, y no obstante ser una "zona protegida", Bella Unión se orienta de modo decidido hacia una consolidación social; y si bien no quiere decir que los actores sociales implicados este satisfechos con los niveles de bienestar alcan-

8 Este fenómeno fue corroborado y detallado en comunicación verbal por sindicalistas de las agroindustrias de la zona y de los trabajadores rurales, en un seminario de CIEDUR, agosto 1990.

zados para la mayoría de la población, si queda claro de que factores ello depende en el mediano plazo.

Exceptuando la rama de la construcción, en Maldonado-Punta del Este ha predominado un estilo de desarrollo dinámico y unilateral, con inversiones de corto plazo y bajo riesgo (mayoritariamente en el sector terciario). Ello evidencia el trasplante de muchas actividades a la zona, pero no su segura y definitiva inserción. Esto responde a un fuerte carácter cíclico de la actividad económica, que paradójicamente presenta una tendencia más estable a largo plazo, sin que ella excluya los efectos de las malas temporadas.

El dinamismo de Maldonado, que no ha abatido el desempleo ni alejado los problemas de la urbanización y marginalización de importantes sectores de la población, se presenta como un estilo de desarrollo más descontrolado y unilateral que el de Bella Unión. En esta última se ha inducido la siempre costosa edificación de un orden económico y social moderno y estable, pero que dependerá en breve plazo de la impredecible fluctuación de la demanda exterior de productos hortícolas.

Estos elementos internos y externos hacen no exportables estos enclaves a otras zonas del país como modelos socio-económicos -y también políticos-. Por otra parte el fenómeno concentrador y urbanizador, que se asocia con procesos de capitalización, no parece fácilmente potenciabile en zonas del país donde no se opere una reconversión productiva, o en zonas donde al menos este germinando esta reconversión.

Estos ejemplos pueden traer efectos positivos sobre las poblaciones mencionadas, que de otra manera no tendrían lugar, no obstante acentúan un tipo de dependencia externa unilateral. En la medida que al sector exterior le importa no la consolidación del orden social allí existente sino la de un orden social necesario. Por ello tras el análisis de la modernización operada en las zonas es necesario el análisis de la contracara política del crecimiento observado, para cubrir la dimensión que explique como se procesa el nexo entre el desarrollo económico y social del país. Este punto será abordado por trabajos actualmente en elaboración sobre los grupos y procesos políticos en las dos mencionadas regiones.

CUADRO 1
Índice de Crecimiento de la población, País,
Grandes áreas y Dptos. seleccionados
(1983 = 100)

	83 - 75	83 - 85	CV 75 - 85
País	107.4	113.9	+ 6%
Montevideo	102.9	109	+ 6%
Interior	111.4	118	+ 6%
Maldonado	124.4	153.9	+ 23.7%
Artigas	109.7	130.8	+ 19%

FUENTE: D.G.E.C. e I.T.U. (1989)

CUADRO 2:
Población por áreas según grupo de edades. Año 1975 y 1985
(Departamento de Artigas, Bella Unión y Resto Sec. 7 Urbana)

GRUPO DE EDADES	1975					1985				
	TOTAL DPTO.	PORCENTAJE	BELLA UNION	PORCENTAJE	RESTO SEC. 7 URB.	TOTAL DPTO.	PORCENTAJE	BELLA UNION	PORCENTAJE	RESTO SEC. 7 URB.
Total	57.947		7.745		3.855	69.145		11.576		2.974
de 0 a 4	6.911	11.9	1.038	13.4	538	8.021	11.6	1.294	12.9	470
de 5 a 9	6.879	11.9	953	12.3	498	7.739	11.2	1.223	12.2	357
de 10 a 19	13.184	22.8	1.661	12.4	857	14.056	20.3	2.499	25.0	660
de 20 a 29	8.126	14	1.265	16.3	610	11.151	16.1	2.074	20.7	548
de 30 a 39	6.884	11.9	1.033	13.3	454	8.843	12.8	1.587	15.9	310
de 40 a 49	6.022	10.4	724	9.3	397	6.984	10.1	1.220	12.2	195
de 50 a 59	4.348	7.5	508	6.6	256	5.654	8.2	782	7.8	250
de 60 a 69	3.113	5.4	344	4.4	129	3.672	5.3	477	4.8	130
de 70 y más	2.470	4.3	219	2.8	100	3.025	4.4	420	4.2	54

FUENTE: D.G.E.C.

CUADRO 3:
Población por áreas según grupo de edades. Año 1975 y 1985
(Departamento de Maldonado, Ciudad de Maldonado y Punta del Este)

GRUPO DE EDADES	1975						1985					
	TOTAL DPTO.	PORCENTAJE	PUNTA DEL ESTE	PORCENTAJE	MALDON. CIUDAD	PORCENTAJE	TOTAL DPTO.	PORCENTAJE	PUNTA DEL ESTE	PORCENTAJE	MALD. CIUDAD	PORCENTAJE
DE 0 A 4	6.785	8.9	554	7.7	2.183	9.6	8.203	8.7	492	7.2	3.096	9.6
de 5 a 9	6.685	8.8	587	8.2	2.093	9.2	8.495	9	442	6.8	3.029	9.4
de 10 a 19	12.800	16.8	1.130	15.7	4.179	18.4	15.517	16.5	870	13.5	5.708	17.6
de 20 a 29	10.634	14.0	1.034	14.4	3.439	15.1	14.280	15.1	834	12.9	5.479	16.9
de 30 a 39	10.830	14.2	1.149	16.0	3.464	15.2	12.722	13.5	1.068	16.5	4.487	13.9
de 40 a 49	10.403	13.7	1.176	16.3	3.121	13.7	11.713	12.4	992	15.3	3.941	12.2
de 50 a 59	7.737	10.2	762	10.6	2.046	9.0	10.376	11	855	13.2	3.185	9.8
de 60 a 69	5.872	7.7	527	7.3	1.346	5.9	7.105	7.5	539	8.3	1.930	6.0
de 70 y más	4.465	5.9	278	3.9	891	3.9	5.903	6.3	372	5.8	1.487	4.6
Total	76.211		7.197		22.762		94.314		6.464		32.342	

FUENTE: D.G.E.C.

CUADRO 4
Población total país y algunos departamentos, rural y urbana 1963-85

ZONA	1963			1975			1985		
	N	U (%)	R (%)	N	U (%)	R (%)	N	U (%)	R (%)
País	2.595.510	80.8	19.2	2.788.429	83	17	2.955.241	85.8	14.2
Montevideo	1.202.757	96.8	3.2	1.237.227	95.4	4.6	1.311.978	95.7	4.3
Interior	1.392.753	67	33	1.551.202	73.1	26.9	1.643.265	80.7	19.3
Artigas	52.843	59.4	40.6	57.947	77.7	22.3	69.145	81.1	18.9
Maldonado	61.259	78.4	21.6	76.211	81.9	18.1	94.314	90.5	9.5

FUENTE: D.G.E.C. Censos de Población 1963, 1975 y 1985.

CUADRO 5
Población Urbana

ZONA				I.C. (1963 = 100)		Δ 75-85
	1963	1975	1985	63-75	63-85	
País	2.097.100	2.314.300	2.535.000	110.4	120.9	+ 9.5%
Bella Unión	4.955	7.745	11.576	156.3	233.6	+ 49.5%
Dep. Artigas	31.935	45.000	56.105	140.9	175.7	+ 24.7%
Maldonado						
Ciudad	15.005	22.762	32.345	151.7	215.6	+ 42.1%
Punta del Este	5.272	7.197	6.464	136.5	122.6	- 10.2%
Departamento						
Maldonado	48.030	62.399	85.342	129.9	177.9	+ 36.8%
Montevideo	1.163.623	1.179.986	1.255.106	101.4	107.9	+ 6.4%
Interior	933.506	1.134.370	1.325.981	121.5	142	+ 16.9%

FUENTE: D.G.E.C. e I.T.U. (1989)

CUADRO 6
Estructura de la población residente de Artigas, Maldonado y Montevideo en 1963, 1975 y 1985.
1 9 6 3

DEPARTAMENTO	A TOTAL RESID. C/INF.	B RESID. ORIG. URUGUAY	C RESID. EXTR. O IGN.	D RESID. ORIG. DEPTO.	E RESID. OTRO DEPTO.
MONTEVIDEO	1.190.717	1.030.735	161.070	677.000	353.735
MALDONADO	60.675	58.454	2.266	42.997	15.457
ARTIGAS	52.618	49.993	2.651	44.084	5.909

1 9 7 5

DEPARTAMENTO	A TOTAL RESID. C/INF.	B RESID. ORIG. URUGUAY	C RESID. EXTR. O IGN.	D RESID. ORIG. DEPTO.	E RESID. OTRO DEPTO.
MONTEVIDEO	1.218.608	1.118.900	99.708	782.500	336.400
MALDONADO	75.814	73.700	2.114	52.600	21.100
ARTIGAS	58.285	56.300	1.965	50.400	5.900

1 9 8 5

DEPARTAMENTO	A TOTAL RESID. C/INF.	B RESID. ORIG. URUGUAY	C RESID. EXTR. O IGN.	D RESID. ORIG. DEPTO.	E RESID. OTRO DEPTO.
MONTEVIDEO	1.303.476	1.228.188	77.247	883.673	344.515
MALDONADO	93.335	91.559	1.776	60.621	30.938
ARTIGAS	68.469	66.709	1.760	56.996	9.713

A = B + C

B = D + E

FUENTE: DGEyC, Censos de Población: 1963, 1975 y 1985.

A: Población Total Residente c/información
B: Población Residente en el Dpto. originaria del Uruguay
C: Residentes Extranjeros ó orig. ignorado
D: Residentes uruguayos originarios del Dpto.
E: Residentes uruguayos No originarios del Dpto.

CUADRO 7

Inmigración al Depto. de Maldonado: Ranking por Depto. de origen, según años censales

AÑO	DEPTO. DE ORIGEN				Sub-total Acumulado (en%)
	Rocha	Lavalleja	Canelones	Mvdeo.	
1963	4.074	2.716	1.659	3.489	77.2
L.R.	1	3	4	2	
1975	5.000	3.500	2.000	4.900	73
L.R.	1	3	4	2	
1985	5.326	5.528	2.653	7.011	66.3
L.R.	3	2	4	1	

CUADRO 8

Inmigración al Depto. de Artigas: Ranking por Depto. de origen, según años censales

AÑO	DEPTO. DE ORIGEN				Sub-total Acumulado (en%)
	Salto	Paysandú	Rivera	Mvdeo.	
1963	3.671	364	432	453	83.2
L.R.	1	4	3	2	
1975	2.900	500	400	900	79.7
L.R.	1	3	4	2	
1985	4.306	766	608	2.175	80.9
L.R.	1	3	4	2	

FUENTE: *Elab. propias con inf. de DGEyC para 1963 y 1985; Petrucell (1979) para 1975.***CUADRO 9**

% Presencia de residentes no originarios del departamento en población total

LOCALIDAD	1963		1985		C.V. 1963-1985
	OTROS DEPARTAMENTOS	EXTR.	OTROS DEPARTAMENTOS	EXTR.	(*) R. OTROS DEPARTAMENTOS
Maldonado	25.4	3.6	33.2	1.7	100%
Artigas	11	5.0	14.0	2.9	65%

(*) Sobre valores absolutos de cada año.

FUENTE: *Proyecto sobre información de D.G.E.C.*

CUADRO 10
Saldos netos migratorios del Dpto. de Artigas y sus principales afluentes 1963-85

AÑOS	Saldos Netos Migratorios Parciales con los principales Deptos. Afluentes.				S.N.M. Total del Depto. c/ Total Dptos. País
	Salto	Paysandú	Rivera	Mvdeo.	
1963	-1.100	-700	-200	-8.200	-11.300
1975	-1.100	-800	-100	-9.500	-13.300
1985	+679	-270	+132	-9.963	-9.551

Fuentes: Petrucelli (1979) para 1963 y 1975; para 1985 elab. propias c/inf. de DGEyC.

CUADRO 11
Saldos netos migratorios del Dpto. de Maldonado y sus principales afluentes 1963-85

AÑOS	Saldos Netos Migratorios Parciales con los principales Deptos. Afluentes.				S.N.M. Total del Depto. c/ Total Dptos. País
	Lavalleja	Rocha	Canelones	Mvdeo.	
1963	+ 600	+ 2.600	-900	-7.600	-2.700
1975	+ 1.700	+ 3.400	-700	-4.700	+ 4.900
1985	+ 4.101	+ 3.553	+ 43	-2.359	+ 16.121

Fuentes: Petrucelli (1979) para 1963 y 1975; para 1985 elab. propias c/inf. de DGEyC.

CUADRO 12
Porcentaje (Ocupados y Desocupados) por sectores 1963-1975-1985 según localidades

LOCALIDADES	1963 (1)				1975 (2)				1985 (2)			
	1º	2º	3º	S/I	1º	2º	3º	S/I	1º	2º	3º	S/I
Maldonado Departamento	19.3	31.3	44.1	6.3	14.3	28.6	50.4	6.7	9.9	27.0	57.4	5.7
Maldonado Punta del Este	-	-	-	-	2.3	32.3	59.0	6.4	1.3	28.8	68.1	1.8
Artigas Departamento	42.2	18.5	36.1	6.3	33.3	15.9	42.8	8.1	43.5	13.4	42.4	0.7
Bella Unión	-	-	-	-	19.2	25.3	45.6	9.9	28.3	24.5	46.8	0.4

(1) Aquí el límite inferior de la PEA es de 10 años.

(2) Aquí el límite inferior de la PEA es de 12 años.

1º Sector primario

2º Sector secundario

3º Sector terciario

FUENTE: Proyecto, sobre información de la D.G.E.C.

CUADRO 13

Variaciones de PEA, Ocupación y Desocupación (Artigas y Maldonado Depto.)

DEPARTAMENTO	IC PEA (1975=100)	IC OCUP.	DESOCUPACION		
			% 1975	% 1985	IC
Maldonado	131	S/D	7.6	S/D	S/D
Artigas	125	130	8	4.3	68%

FUENTE: Proyecto sobre información de la D.G.E.C.

CUADRO 14

Evolución de la PEA, la ocupación y la desocupación y la población urbana, en las ciudades de Maldonado y Bella Unión 75-85

	$\Delta\%$ PEA	$\Delta\%$ OC	$\Delta\%$ DES	$\Delta\%$ Pu
Maldonado	+ 45	+ 43	+ 62	+ 42
Bella Unión	+ 50	+ 65	- 66	+ 49.5

PEA: Población Económicamente Activa

OC: Ocupados

DES: Desocupados

Pu: Población urbana

Fuente: Elab. Proyecto sobre infor. de DGEyC e ITU.

CUADRO 15

Participación % de la PEA y la ocupación de Maldonado - Punta del Este y Bella Unión, en los totales departamentales

LOCALIDAD	1975		1985	
	PEA	OC	PEA	OC
Maldonado P. del Este	41.5	41.2	41.7	—
Bella Unión	13	13.2	16	16.6

Fuente: Proyecto sobre información de D.G.E.C.

CUADRO 16

Índice de desocupación (Refinado) por años en las ciudades de Maldonado y Bella Unión

	1975	1985	Coef. Var. Absoluta
Maldonado	8.6	9.8	+ 66%
Bella Unión	12.2	3.0	- 34%

Fuente: Elab. Proyecto sobre infor. de DGEyC.

CUADRO 17
PEA Depto. de Artigas y Bella Unión, por año censal y condición de actividad,
según categoría ocupacional.

1975						
	ARTIGAS DEPARTAMENTO			BELLA UNION		
	OCUPADOS	DESOCUP.	TOTAL	OCUPADOS	DESOCUP.	TOTAL
Patrón	977	8	985	106	1	107
Cuenta Propia	3.487	139	3.626	465	27	492
Empleado Público	4.047	119	4.166	529	11	540
Empleado Privado	9.131	994	10.125	1.224	237	1.461
Familiar	438	12	450	42	4	46
Cooperativa	93	1	94	16	—	16
Otro	296	344	640	58	46	104
TOTAL	18.469	1.617	20.086	2.440	326	2.766

1985						
	ARTIGAS DEPARTAMENTO			BELLA UNION		
	OCUPADOS	DESOCUP.	TOTAL	OCUPADOS	DESOCUP.	TOTAL
Patrón	1.255	18	1.273	140	12	152
Cuenta Propia	3.682	192	3.874	492	18	510
Empleado Público	4.372	66	4.438	777	6	783
Empleado Privado	14.061	502	14.563	2.538	41	2.579
Familiar	443	6	449	24	—	24
Cooperativa	115	—	115	18	—	18
Otro	266	316	582	48	36	84
TOTAL	24.194	1.100	25.294	4.037	113	4.150

Fuente: D.G.E.C.

CUADRO 18
PEA de ciudad de Maldonado y Punta del Este por año censal y
condición de actividad, según categoría ocupacional

	1975						1985		
	MALDONADO CIUDAD			PUNTA DEL ESTE			MALDONADO CIUDAD		
	OCUPAD.	DESOC.	TOTAL	OCUPAD.	DESOC.	TOTAL	OCUPAD.	DESOC.	TOTAL
Patrón	401	6	407	354	16	370	705	—	705
Cuenta Propia	1.638	88	1.726	514	29	543	2.323	204	2.527
Emp. Público	2.015	69	2.084	593	48	641	2.792	66	2.858
Emp. Privado	4.672	502	5.174	1.553	143	1.696	6.751	856	7.607
Familiar	59	—	59	41	4	45	109	14	123
Cooperativa	7	1	8	7	—	7	7	—	7
Otro	146	148	294	40	24	64	146	180	326
TOTAL	8.938	814	9.752	3.102	264	3.366	12.833	1.320	14.153

FUENTE: D.G.E.C.

CUADRO 19
% PEA (Ocupados y desocupados) por categoría en la ocupación y por año,
según localidades estudiadas

	1975							
	1	2	3	4	5	6	7	T
Bella Unión	3.9	17.8	19.5	52.8	1.7	0.6	3.8	100 (2.766)
Maldonado Ciudad	4.2	17.7	21.4	53.1	0.6	0.1	3.0	100 (9.752)
Punta del Este Ciudad	11.0	16.1	19.0	50.4	1.3	0.2	1.9	100 (3.366)

	1985							
	1	2	3	4	5	6	7	T
Bella Unión	3.7	12.3	18.9	62.1	0.6	0.4	2.0	100 (4.150)
Maldonado Ciudad	5.0	17.9	20.2	53.7	0.9	0.0	2.3	100 (14.153)
Punta del Este Ciudad	-	-	-	-	-	-	-	-

1. Patrón
2. Cuenta propia
3. Empleados y obreros públicos
4. Empleados y obreros privados
5. Trabajadores familiares no remunerados
6. Cooperativista
7. Otro

FUENTE: D.G.E.C.

CUADRO 20
Crecimiento de las categorías ocupacionales en Bella Unión y ciudad de Maldonado, 1975-85

	CATEGORIA OCUPACIONAL						
	1	2	3	4	5	6	7
Bella Unión	+ 42.1	+ 3.7	+ 45	+ 76.5	- 47.8	+ 12.5	- 19.2
Maldonado	+ 73.2	+ 46.4	+ 37.1	+ 47.0	+ 208	- 13	+ 11

1. Patrón
2. Cuenta propia
3. Empleados y obreros públicos
4. Empleados y obreros privados
5. Trabajadores familiares no remunerados
6. Cooperativista
7. Otro

FUENTE: D.G.E.C.

CUADRO 21
Hogares en Maldonado Ciudad y Bella Unión

LOCALIDAD	NBI-NBS	PROMEDIO N° DE MIEMBROS POR HOGAR	PROMEDIO N° DE NIÑOS POR HOGAR	Cant. Hog. c/Niños <13 años (%)			
				3	4	5 y +	
Bella Unión	C/NBI	4.6	1.9	19.8 (211)	7.2 (77)	7.2 (77)	34.2 (365)
	C/NBS	3.7	0.9	5.7 (80)	3.0 (42)	0.0 —	19.2
Maldonado (*)	C/NBI	3.8	1.4	11.4 (224)	5.3 (104)	2.5 (49)	19.2
	C/NBS	3.1	0.7	3.6 (283)	0.8 (63)	0.0 —	4.4

(*) Punta del Este (excluida) - NBI: Hogares c/necesidades básicas Insatisfechas -
NBS: Hogares c/necesidades básicas satisfechas -

FUENTE: D.G.E.C.

CUADRO 22
Número de establecimientos y superficie en área región de Bella Unión. 1970-1980

TRAMO TAMAÑO ESTABLECIMIENTO	1970			1980		
	FREC.	%	% EN SUP. AREA	FREC.	%	% EN SUP. AREA
1 - 20	400	39.2	0.60	270	29.7	0.40
20 - 50	178	17.0	0.96	147	16.2	0.90
50 - 200	131	12.6	2.27	118	13.0	2.4
200 - 1000	192	18.4	17.5	239	26.3	21.1
1000 y MAS	133	12.7	78.7	136	14.9	75.2
	1.042	100	100	910		

FUENTE: I.T.U. (1989)