

**UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**DEPARTAMENTO TRABAJO SOCIAL**  
**Tesis Licenciatura en Sociología**

**Luces y sombras del crecimiento de la ciudad de  
Maldonado. Estudio de caso sobre la percepción  
socioeconómica y la inmigración interna**

**Lucía Delgado Trías**  
**Tutor: Danilo Veiga**

**2010**

## AGRADECIMIENTOS

La presente Tesis es un esfuerzo en el cual, directa o indirectamente, participaron varias personas dedicando su tiempo, leyendo, opinando, corrigiendo, dando ánimo, acompañando en los momentos de crisis y en los momentos de felicidad.

En especial, agradezco a mi tutor, por aceptar realizar esta tesis bajo su dirección, sin la cual no hubiese logrado llegar a estas instancias, así como por el apoyo, los consejos y la paciencia.

Quiero agradecer también a mis compañeros y amigos que han sabido compartir conmigo todos los momentos que atravesé durante la tesis y en general durante la carrera.

Y por supuesto el agradecimiento más profundo va hacia mi familia, que si no fuese por el esfuerzo realizado por ellos, llevar a cabo este logro no hubiese sido posible.

En general quisiera agradecer a todas y cada una de las personas que han vivido conmigo la realización de esta tesis, con sus altos y bajos.

A todos muchas gracias!

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	4
<b>Capítulo 1. PROBLEMA, PREGUNTAS, HIPÓTESIS. OBJETIVOS Y FUNDAMENTACIÓN</b>	<b>6</b>
1.1 Problema	6
1.2 Preguntas	8
Pregunta general	8
Pregunta específica	8
1.3 Hipótesis	9
Hipótesis general	9
Hipótesis específica	10
1.4 Objetivos	11
Objetivo general	11
Objetivos específicos	11
1.5 Fundamentación	12
<b>Capítulo 2. ANTECEDENTES Y MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>14</b>
2.1 Antecedentes	14
2.2 Marco Conceptual	17
Globalización	18
Crecimiento	20
Turismo	22
Inmigración	23
Segregación	25

<b>Capítulo 3. DISEÑO METODOLÓGICO</b>	27
3.1 Diseño, estrategias, y técnicas aplicadas.	27
3.2 Técnicas aplicadas para las distintas dimensiones de análisis	30
<b>Capítulo 4. MALDONADO. CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS</b>	31
4.1 Características Maldonado	31
4.2 Estructura productiva	37
4.3 Inmigración	40
<b>Capítulo 5. LUCES Y SOMBRAS DEL CRECIMIENTO DE LA CIUDAD DE MALDONADO: ANÁLISIS DE DATOS Y PERCEPCIONES DE LOS ACTORES LOCALES</b>	44
5.1 Principales cambios de la ciudad de Maldonado en los últimos años	44
5.2 Problemas Sociales	50
5.3 Desigualdades sociales en Maldonado	54
5.4 Cambios culturales y de estilo de vida	57
5.5 Inmigración	61
5.6 Maldonado del 2020	68
<b>Capítulo 6. CONCLUSIONES</b>	71
A modo de conclusión	71
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	77
ANEXO	82

## INTRODUCCIÓN

El recorrido que pretendo llevar adelante en esta investigación, se inscribe en el trabajo monográfico final de la Licenciatura de Sociología, de la Facultad de Ciencias Sociales. Bajo el título “Luces y sombras del crecimiento de la ciudad de Maldonado. Estudio de caso sobre la percepción socioeconómica y la inmigración interna”, la investigación está orientada a aportar elementos para aproximarnos a la situación socioeconómica de la ciudad y como influye la inmigración interna en ella.

En esta investigación se parte de la base de que la globalización impacta en distintos contextos y sectores de la sociedad de Maldonado, lo cual genera diversos cambios en diferentes aspectos del interior de las ciudades, los cuales contribuyen al crecimiento de la ciudad, pero también, a la profundización y el surgimiento de problemas y desigualdades sociales. Así mismo supone la existencia de consecuencias (de índole negativa y positiva) en la situación socioeconómica de la ciudad, derivadas del fenómeno de la inmigración.

Ante esta realidad y las diversas problemáticas que adolece Maldonado, el objetivo de estudio consiste en explorar su situación económica, indagar sobre el impacto social y cultural del crecimiento de esta ciudad. Así mismo, analizar como han influido estos cambios sobre la población y cual es su percepción sobre los mismos. A su vez aportar elementos para aproximarnos a la opinión del impacto que la inmigración interna tiene en la ciudad estudiada.

Esto es aproximarnos al escenario socioeconómico de la ciudad, en función (principalmente) de los últimos cinco años, frente al crecimiento económico de la ciudad.

Para poder cumplir con los objetivos planteados en la investigación la metodología a utilizar será de carácter cualitativo y cuantitativo.

Llevaré a cabo entrevistas en profundidad como técnica, las cuales serán realizadas a informantes calificados sobre el fenómeno, en la ciudad de Maldonado.

El grupo de informantes calificados, estará compuesto por diferentes actores sociales locales, tales como, asistentes sociales, periodistas, profesores, comisarios, autoridades de la Liga de Fomento de Punta del Este, sacerdotes, psicólogos, actores sociales relacionados al área del turismo y de la construcción, entre otros.

A su vez desde el abordaje cuantitativo, se analizarán datos secundarios procedentes de diversas disciplinas que complementarán el estudio de casos.

Esta combinación de abordajes y técnicas posibilitará el cumplimiento con éxito de nuestros objetivos.

La estructura de esta monografía está compuesta por un primer capítulo que consiste en la presentación del problema, hipótesis y la fundamentación de la investigación. Seguida por un segundo capítulo compuesto por los antecedentes y el marco conceptual. En tercer lugar se expone, el diseño metodológico aplicado en el trabajo. A continuación se procede a la caracterización socioeconómica de Maldonado, luego el quinto capítulo de la investigación consiste en la exposición y el análisis de la información, seguido por el capítulo sexto y final que desarrolla el planteo de las principales conclusiones obtenidas.

Esta investigación, pretende aportar resultados sustantivos en términos del desarrollo del conocimiento científico, como en la formulación e implementación de políticas sociales.

# PROBLEMA, PREGUNTAS E HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

## 1.1 PROBLEMA

Algunas de las consecuencias de la globalización son los cambios que acarrearán las sociedades, en la perspectiva económica, social, política y cultural.

Todos los países latinoamericanos, en mayor o menor medida, están viviendo profundas transformaciones derivadas de los avances de los procesos de reestructuración socioeconómica y de difusión y adopción de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, como partes constitutivas del fenómeno de la globalización. Este fenómeno es un cambio sistémico que abarca todas las dimensiones de la sociedad: económica, sociocultural, política, que puede leerse como una amenaza para el desarrollo de los territorios. Amenaza de consagrar el subdesarrollo, de consolidar la exclusión, o de propiciar un «maldesarrollo» contrario a los intereses de la sociedad local. En particular, la globalización amenaza, con inducir la fragmentación y la desintegración económica y social. Esta fragmentación es una consecuencia potencial de la diferente inscripción en el sistema global alcanzada por distintas partes del territorio y por distintos sectores sociales. La mayor parte de los estudios sobre los efectos urbanos y territoriales de estos procesos tienden a coincidir en que la segregación residencial, la fragmentación de la estructura urbana, etc., aparecen como rasgos destacados de una nueva geografía urbana. (Berjeville, 1995, de Mattos A, 2002)

Así mismo, en los últimos años del siglo XX, el fenómeno de la globalización de la economía y la aceleración del proceso de urbanización han incrementado la pluralidad étnica y cultural de las ciudades, a través de procesos de migraciones, nacionales a internacionales, que conducen a la interpenetración de poblaciones y formas de vida dispares. (Borja J y Castells M, 1997)

Una actividad económica fuertemente relacionada a la globalización y a la interpenetración de poblaciones, con gran impacto en lo económico y cultural de una sociedad, es el turismo internacional.

Para Maldonado el turismo internacional, constituye una dimensión social central de la globalización, es una fuente muy importante generadora de empleo y de crecimiento económico (Filardo, 2001).

Esta actividad económica y social, a su vez implica el relacionamiento de diferentes personas y culturas, debido al desplazamiento que genera. Los turistas son agentes de contacto entre dos culturas asimétricas e interdependientes, son inductores del cambio (Nash, 1989) Como consecuencia del turismo, diversos negocios de diferentes países suelen establecerse en las ciudades turísticas, para que los viajeros dispongan de lo que tienen en su propio país, así mismo la población local demanda artículos que traen los turistas, tales como la vestimenta. A raíz de esto, la población y la ciudad de Maldonado, adopta aspectos culturales, ajenos, debido a lo cual van perdiendo su propia identidad y se someten a grandes cambios

Por otro lado y retomando las ideas de Petit y Filardo, gracias al turismo, Maldonado presenta condiciones privilegiadas de desarrollo económico, en comparación al resto de los departamentos del país. Debido a lo cual en el transcurso de los últimos años, se ha convertido en una gran promesa de fuentes de trabajo. Como consecuencia de esto, la ciudad recibe estacionales movimientos de población que lo acompañan, a partir de lo cual se han ido tramando determinados problemas sociales, muchos de ellos de “difícil solución”, tales como la pobreza y la segregación social. (Petit J.M, 2008 y Filardo. V, 2001)

En este contexto de globalización y cambios que se produce a partir de la reestructuración del mundo. La ciudad de Maldonado se encuentra sometida a grandes cambios en su interior.

En este estudio se presume que estos cambios, han transformado las principales cualidades socioeconómicas de la ciudad, así como el modo de vida. A tales efectos, pretendo dar cuenta de la situación socioeconómica de la ciudad, así como el impacto que la inmigración interna tiene sobre ella.

Considero pertinente aproximarnos a la situación de esta ciudad, para exponer que más allá de las hermosas playas, urbanizaciones lujosas, grandes inversiones y oportunidades, existe en Maldonado determinados problemas sociales. Esta dualidad interna que presenta la ciudad es producto de la desigualdad social y genera a su vez nuevos fenómenos de desigualdad y segregación social, lo cual considero que merece ser estudiado con especial atención.

El presente documento procura ser un aporte para este debate necesario.

## 1.2 PREGUNTAS

### **Pregunta general:**

Partiendo de la base de que el crecimiento económico de Maldonado ha generado determinadas transformaciones, ¿cuáles son esos cambios que han ocurrido frente a tal crecimiento?

### **Preguntas específicas:**

- ✓ ¿Cuales son los principales problemas sociales que presenta Maldonado?
- ✓ ¿Que desigualdades sociales han surgido o se han profundizado en la ciudad?
- ✓ En función de la cantidad de población que arriba a Maldonado orientada al crecimiento económico ocurrido en la ciudad en los últimos años. ¿Qué efectos tiene la inmigración interna del Uruguay, sobre la sociedad de Maldonado?

## 1.3 HIPÓTESIS

### **Hipótesis teórica**

Como ha sido mencionado por autores tales como Giddens (2000) y Castells (1998), la globalización, es un cambio sistémico que abarca todas las dimensiones de la sociedad: económica, sociocultural y política. Los últimos cinco años (que pretenden ser estudiados en esta investigación), se enmarcan en un proceso de cambios que vienen ocurriendo en el mundo en los últimos veinte años, impulsados por dicha globalización. Entre los cuales se destaca, los procesos de fragmentación socioeconómica y segregación residencial, asociadas con estilos de vida y pautas de consumo diferentes. Impactos socioculturales y “emergencia de problemas sociales” asociados a la expansión de la pobreza y la segregación urbana (inseguridad, marginalidad, delincuencia, etc.). Migraciones poblacionales hacia aquellas áreas con capacidad de empleo, y reestructuración demográfica, mediante “nuevos flujos poblacionales” permanentes y coyunturales (Veiga D, 2009)

La globalización según Beck, refiere a los distintos procesos, a partir de los cuales los estados se entremezclan, a través de los actores transnacionales. (Beck, 1998). A partir de esta afirmación, es posible suponer al consumo del turismo internacional, como una manifestación de la globalización.

Maldonado, como es sabido, ocupa una posición privilegiada en el contexto nacional a partir del alto nivel de diversificación socioeconómica que posee, como resultado de su desarrollo turístico y expansión de los servicios durante los últimos años, debido a lo cual acentúa su papel de región de inmigración (Veiga, 2003). Esta inmigración implanta determinados problemas sociales, tales como problemas de preservación de identidad, desarraigo, integración y xenofobia. Así mismo, el aumento de residentes puede impactar de manera negativa para el desarrollo turístico de Punta del Este. A su vez, la demasia de oferta de mano de obra afecta el mercado de empleo (precariedad e informalidad). Surgimiento y crecimiento de asentamientos precarios (Filardo V., 2001)

Otra manifestación de la globalización y de la transnacionalización cultural del turismo es el fenómeno de la multiculturalidad, a partir del cual resulta una confluencia cultural

y la confrontación de identidades. Esta multiculturalidad, incita a tomar influencias del “otro” en la construcción identitaria, a partir de lo cual, pueden implantarse problemas de preservación de identidad. (Cocco M, 2003)

### **Principales hipótesis específicas manejadas**

- ✓ Se supone que el mencionado proceso de globalización, ha tenido sus repercusiones en la situación socioeconómica y cultural de la ciudad de Maldonado en los últimos años.
- ✓ Dichas repercusiones y el crecimiento económico y demográfico que ha ocurrido en Maldonado en los últimos años, redundan en un fuerte impacto y en el surgimiento y la profundización de problemáticas y desigualdades sociales.
- ✓ Se presupone que el crecimiento de esta ciudad generó mayor atracción de inmigrantes, lo cual a su vez, contribuyó a generar consecuencias (de índole negativa y positiva) en la situación socioeconómica de la ciudad.

## 1.4 OBJETIVOS

### **Objetivos generales planteados en esta investigación:**

Dar cuenta de la situación socioeconómica de la ciudad, conocer el impacto social y cultural del crecimiento de esta ciudad. Como han influido estos cambios sobre la población y cual es su percepción y evaluación sobre los mismos. Así mismo aportar elementos para conocer la opinión sobre el impacto que la inmigración interna tiene en la ciudad de Maldonado.

### **Los objetivos específicos planteados son:**

- ✓ Explorar el impacto que la globalización tiene sobre las transformaciones ocurridas en Maldonado en los últimos años.
- ✓ Analizar la percepción social sobre las transformaciones producidas en Maldonado en los últimos años.
- ✓ Mostrar la percepción acerca del fenómeno de la inmigración interna en la ciudad por parte de pobladores locales.

## 1.5 FUNDAMENTACIÓN

El eje principal de preocupación de la siguiente investigación, se encuentra delimitado por la creciente inquietud, tanto a nivel de percepción local, como a nivel de investigaciones antecedentes acerca del impacto del crecimiento de Maldonado y el consecuente arribo de familias procedentes de otros departamentos del país, buscando un mejor futuro:

Maldonado presenta condiciones privilegiadas en cuanto a desarrollo económico en relación a muchos departamentos del país, por lo cual en el transcurso de los últimos años, se ha convertido en una gran promesa de fuentes de trabajo. Paralelamente al crecimiento de la ciudad y a los estacionales movimientos de población que lo acompañan, se han ido tramando determinados problemas sociales, muchos de ellos de “difícil solución”.(Petit J.M, 2008 y Filardo. V, 2001 )

### **La pertinencia sociológica del siguiente trabajo...**

El estudio revela su pertinencia y originalidad en la preocupación que lo guía: el surgimiento y la profundización de problemas sociales de “difícil solución”, relacionados al desarrollo y el crecimiento poblacional de la ciudad.

De los datos recabados en esta investigación, se pueden beneficiar muchos actores, tales como: el Estado, la administración departamental y el Ministerio de desarrollo social, quienes a través de este estudio pueden llegar a implementar políticas específicas para los efectos del crecimiento y la inmigración interna que Maldonado recibe.

Considero importante aproximarnos a la situación social del departamento, dado el vacío de información que existe, debido a la carencia de investigaciones sociológicas que allí constan. Así mismo este trabajo contribuye al conocimiento de la situación social y a la sociología, debido a que mucha información obtenida sobre la ciudad de Maldonado podrá ser utilizada para futuras investigaciones.

Es sociológicamente interesante considerar continuar con esta investigación en otras ciudades del departamento y en otros departamentos del Uruguay, para poder lograr un análisis más profundo de la realidad de Maldonado y del resto de los departamentos de nuestro país. Ya que cuanto más se aporta y más no acercamos a estos temas, más podemos contribuir a generar soluciones a los problemas sociales que nuestro país adolece.

### ANTECEDENTES Y MARCO CONCEPTUAL

#### 2.1 ANTECEDENTES

Para la elaboración de la siguiente investigación, se reconocen varias fuentes de trabajo importantes.

Por un lado, fueron considerados, los trabajos realizados sobre “La estructura local y tendencias recientes en el Uruguay, el caso de Salto” y “La estructura local y tendencias recientes, el caso de Paysandú” por Danilo Veiga y Ana Laura Rivoir. Algunos objetivos de estas investigaciones coinciden con los propuestos en este trabajo: analizar las desigualdades sociales a nivel departamental, indagar sobre los procesos socioeconómicos locales, así como estudiar la percepción y opinión pública relacionada a la problemática local. A pesar que estas investigaciones no estaban orientadas al estudio del departamento de Maldonado, proporcionan datos, enfoques y tendencias que permiten establecer determinadas similitudes y diferencias, con relación a Maldonado, sobre diversos aspectos.

Siguiendo en la línea de los autores Danilo Veiga y Ana Laura Rivoir, también fueron considerados los aportes proporcionados por ellos, a través del trabajo realizado en abril del 2003, denominado, “Fragmentación socioeconómica y desigualdades sociales en Uruguay: El caso de Maldonado”. Dicho trabajo se encuentra contextualizado en una situación coyuntural de crisis y trata sobre las transformaciones y consecuencias sociales de la reestructuración económica, y las desigualdades sociales. Donde se concluye que los componentes analizados, enseñan la heterogeneidad socioeconómica en Maldonado, por lo que los autores se refieren a este departamento como un territorio fragmentado, debido a la diversidad socioeconómica y la tendencia a la fragmentación.

Aportes provenientes del libro recientemente realizado por Danilo Veiga, denominado “Estructura social y ciudades en Uruguay. Tendencias recientes”, fueron presentados en

esta investigación, como información secundaria muy importante a la hora de representar una contextualización sobre la situación socioeconómica de la ciudad de Maldonado.

Otra de las investigaciones previas, tenidas en cuenta en este estudio, es el trabajo realizado por Juan Miguel Petit, denominado, “Maldonado: sus nuevos desafíos. Un estudio sobre migración y trata de personas, en el este de Uruguay”. Si bien este estudio está principalmente orientado a sensibilizar a los actores sociales entorno al tema trata de personas, a su vez la investigación realiza aportes en relación a los movimientos de población existentes en la ciudad de Maldonado, concluyendo así, que Maldonado, sigue siendo un gran polo atractivo para flujos migratorios nacionales e internacionales, por lo que existe una gran preocupación en el departamento relacionado al caudal migratorio que llega allí, y a el poco apoyo para quienes no logran insertarse o caen en situación de precariedad en la sociedad local.

A su vez incorporé aportes procedentes de la investigación denominada “Inmigración en las márgenes de Maldonado y San Carlos” a cargo de Jaime Mezzera. Dicha investigación es un estudio realizado en función de 123 entrevistas realizadas a personas adultas de hogares de Maldonado, Pinares-Las Delicias y San Carlos. Muestra que el departamento más encantador para los migrantes internos es Maldonado. Las oportunidades laborales prometidas por el turismo y la construcción hacen que Punta del Este y sus alrededores atraigan. A pesar de que, la muestra de dicha investigación y consecuentemente la misma investigación, no pretendía tener representatividad estadística formal, la considere simplemente como un apoyo indicativo sobre la situación de la migración en el departamento.

Así mismo, fue tenido en cuenta, el trabajo llevado a cabo por Verónica Filardo, en el año 2001 denominado “Caleidoscopio sin espejos: imágenes fragmentadas del turismo en Maldonado”. Si bien han pasado muchos años desde esta investigación, consideré necesario mencionarla, ya que en ese trabajo son abordados los impactos del turismo, dentro de los cuales menciona el incremento del contingente de población, que recibe el departamento como producto del modelo de desarrollo basado en el turismo. Lo cual, influye en la sociedad local, ya que provocan problemas habitacionales, colapsan los

servicios urbanos, emergen problemas en las pautas de relacionamiento social, el desarraigo, etc.

Las investigaciones antecedentes consideradas todas tienen puntos de contacto relacionadas a la temática. Algunas hacen referencia exclusivamente a las transformaciones principales de los últimos años del departamento, otras al fenómeno de la inmigración, mientras que otras refieren a ambos aspectos estudiados.

Existen escasos aportes precedentes de carácter sociológico sobre el departamento de Maldonado. Esto implica por un lado un gran obstáculo, debido a que hay mucho por conocer, pero por otro es un gran desafío y una gran estimulación a aproximarnos y contribuir al desarrollo del conocimiento sociológico, en campos tan relevantes para la ciencia.

## 2.2 MARCO CONCEPTUAL

Para poder cumplir con los objetivos establecidos en esta investigación, es necesario recurrir a ciertas dimensiones de análisis, que presentan diferentes niveles de complejidad, pero se encuentran fuertemente relacionadas. Las dimensiones seleccionadas fueron las siguientes: globalización, crecimiento socioeconómico, turismo, inmigración interna y segregación social.

En primer lugar, se procedió a la presentación, del escenario de la globalización en el mundo. Es importante hacer referencia sobre la globalización, para conocer que impactos tiene en las transformaciones sociales de los últimos años de las distintas localidades del mundo, como proceso económico, tecnológico, social y cultural de gran nivel.

Un posible impacto de la globalización es el crecimiento socioeconómico, dimensión que en esta investigación fue expuesta en segundo lugar. La pertinencia de considerar dicha dimensión radica en el crecimiento socioeconómico que Maldonado ha tenido en los últimos años, según información obtenida de las encuestas de hogares. Supongo que el crecimiento socioeconómico debe ser debidamente explorado desde la teoría, para poder lograr una mejor aproximación de cuales son las “luces y sombras” que dicho crecimiento tiene sobre la ciudad y los estándares de vida de su población.

La importancia del sector del turismo en el crecimiento y la gran cantidad de ingresos generados por dicha actividad, así como las implicancias a nivel cultural, en Maldonado revela la pertinencia de explorar acerca de esta dimensión en el marco teórico de esta investigación. Es interesante indagar desde la teoría sobre el turismo, para lograr aproximarnos a los diferentes atributos que tiene.

El amplio mercado de oportunidades de empleo relacionadas al turismo y el crecimiento económico de la ciudad, le concede la particularidad de posicionarse como lugar favorito de arribo de población proveniente principalmente de otras regiones del país en búsqueda de trabajo. Allí radica la explicación de desarrollar desde la teoría, en cuarto lugar, la inmigración interna.

La inmigración, está estrechamente relacionada a la última dimensión que compone el marco conceptual de este trabajo, la segregación social. El masivo arribo de población que opta por establecerse en Maldonado, buscando mejorar su situación socioeconómica con escasos medios económicos, da lugar a este fenómeno, que merece ser debidamente analizado desde la teoría.

Las dimensiones seleccionadas constituyen términos básicos que serán explorados desde la teoría a continuación, para poder aproximarnos a los impactos del crecimiento de la ciudad de Maldonado, según conceptos científicamente formados.

## **Globalización**

La globalización es el componente común a las diferentes transformaciones que el mundo se ve enfrentado. Estas transformaciones suponen un desafío importante para las ciencias sociales.

El concepto de globalización, se basa en un proceso que crea lazos y ámbitos sociales transnacionales, revaloriza culturas e introduce otras. (Beck, 1998) Una gran cantidad de procesos sociales, se encuentran desterritorializados, a través del desarrollo de las comunicaciones, las transacciones electrónicas, y mediante el ritmo del flujo de capital. (De Mattos, 1994).

Como consecuencia, los procesos de socialización, la cultura, y las pautas de consumo, sufren grandes transformaciones. Diversas redes globales, articulan individuos, y ciudades, así como al mismo tiempo excluyen a otros individuos. El mundo, está traspasado por las redes globales que articula y a la vez excluye al mundo en su interior. Las regiones están traspasadas por esta dualidad que implica transformaciones estructurales, en las relaciones sociales que se manifiestan a través de la exclusión social, aumento de la desigualdad, la fragmentación en el empleo, etc. (Castells 1998) Esta dualidad, ha provocado un incremento de las desigualdades nacionales y desigualdades internas, así como una propensión a la existencia de regiones privilegiadas y no privilegiadas. A su vez, implica el surgimiento de nuevos problemas

socioeconómicos, tales como, pobreza, segregación, y exclusión social (De Mattos, 2002, Veiga, 2000).

De Mattos propone cinco grandes ejes de cambio socioeconómicos. En primer lugar, menciona los cambios en el funcionamiento y en la organización de las ciudades a través de la consolidación de una nueva base económica tercerizada. En segundo lugar, los cambios en el mercado de trabajo, mediante la reestructuración económica, los cuales generan desigualdades sociales y segregación residencial en la estructura y el funcionamiento de las ciudades. En tercer lugar, la creciente financiarización de la economía mundial, predominio de empresas trasnacionales. El cuarto cambio mencionado por el autor, refiere al formato urbano, mediante la reducción de la distancia en la movilidad de las personas y el aumento de la metropolitización. Por último, los cambios relacionados con la imagen urbana, nuevos emprendimientos y construcciones que alteran el paisaje de las ciudades. (De Mattos, 2002)

Por su lado, la cultura, y los estilos de vida, también han sufrido transformaciones. Según Canclini, "La cultura abarca el conjunto de los procesos sociales de producción, circulación y consumo de la significación en la vida social" (García Canclini, 1997).

Dentro de las transformaciones relacionadas a la globalización, en la cultura, se destaca, el lugar que se le ha otorgado al consumo en los últimos tiempos. Los estilos de vida, que siempre estuvieron vinculados, a modas y tendencias, se han convertido en los últimos tiempos, en un factor determinante en las representaciones de los individuos (Oropcza, M, 2003)

La globalización, a su vez, permite identificar, en un mismo espacio, múltiples prácticas culturales, territoriales, económicas y políticas. A partir de la multiculturalidad resultante, surge una confluencia cultural, de tensión, de diálogo, y confrontación de identidades. El turismo y la migración, fenómenos a los cuales se les dará una especial atención, en esta investigación, da lugar a que la multiculturalidad sea un rasgo fundamental en nuestras sociedades. El escenario de la globalización y la transnacionalización cultural, a menudo, incita a que tomamos influencias del "otro", lo cual es incorporado en la construcción identitaria. De esta manera, en la globalización,

donde el “contacto cultural” es parte del día a día de los habitantes del mundo, se presentan procesos de asimilación de estándares culturales del “otro”, así como de rechazo de otros, lo cual puede llegar a derivar en prácticas xenófobas y racistas con alto grado de violencia (Cocco, M, 2003)

Los cambios mencionados por de Mattos, junto a los cambios recientemente mencionados sobre la cultura, resumen las transformaciones principales originadas por la globalización

En nuestro país, las consecuencias de la globalización, se manifiestan a través de la creciente desintegración familiar, el deterioro de vida de la clase media, violencia, etc. (Veiga y Rivoir, 2004)

De esta manera la globalización forja el rediseño del mundo en que vivimos, y consecuentemente del escenario socioeconómico, el estilo de vida, así como de las desigualdades sociales.

## **Sobre el crecimiento**

La globalización, no solo engendra desigualdad también puede generar crecimiento, ya que a través de ella los mercados se hacen más amplios, a través de la atracción de inversiones internacionales.

El crecimiento económico constituye una de las metas de toda sociedad, implica un incremento notable de los ingresos, y de la forma de vida de los individuos de una sociedad. Este crecimiento requiere de una medición para establecer que tan lejos o que tan cerca estamos del desarrollo. Existen muchas variables que se utilizan como herramientas para medir el crecimiento, tales como las tasas de interés, el nivel de consumo, las políticas gubernamentales, o las políticas de fomento al ahorro. Por lo tanto, el crecimiento económico es el aumento de la cantidad de trabajos que hay por metro cuadrado, la renta o el valor de bienes y servicios producidos por una economía. Habitualmente se mide en porcentaje de aumento del Producto Interno Bruto real, o

PIB. El crecimiento económico así definido se ha considerado (históricamente) deseable, porque guarda una cierta relación con la cantidad de bienes materiales disponibles y por ende una cierta mejora del nivel de vida de las personas. (González de Jesús, R, 2009)

Existen tres grandes momentos, en las corrientes teóricas dominantes sobre crecimiento económico: el primero, cuando tal influencia procedió principalmente de las ideas y recetas keynesianas; el segundo, cuando estas fueron desplazadas por modelos de corte neoclásico y el tercero, actualmente en pleno desarrollo, donde el influjo procede de un conjunto de nuevos modelos, también de origen neoclásico, que privilegian el carácter endógeno del crecimiento.

La corriente teórica Keynesiana, se baso en que el libre juego del mercado genera desempleo y acentúa las desigualdades económicas. El crecimiento depende fundamentalmente de la tasa de ahorro. La corriente neoliberal, originada a mediados de los 70 hasta alrededor de 1990, se basa en que el libre juego de las fuerzas del mercado, propicia la convergencia económica. El crecimiento a largo plazo, depende fundamentalmente del progreso técnico. En lo que refiere a la corriente endógena, se basa en que el juego de las fuerzas del mercado no asegura la convergencia económica. El crecimiento a largo plazo, depende de la acumulación de capital físico, de capital humano y de conocimientos. (De Mattos, 2000)

En este contexto, aparece como un eje central el supuesto de que “el crecimiento [...] es impulsado por el cambio tecnológico que procede de decisiones intencionales de inversión tomadas por agentes maximizadores de ganancias” (Romer, 1990, citado por de Mattos C, 2000).

Los diversos aspectos y factores que incorporan y privilegian, los Modelos de Crecimiento Endógeno permiten un análisis más realista sobre la forma en que se produce el crecimiento, (y, eventualmente, el desarrollo) en los escenarios emergentes de la reestructuración y la globalización. (De Mattos, 2000)

Se supone que el proceso de globalización anteriormente mencionado, ha tenido sus repercusiones en lo que refiere al crecimiento económico, lo cual redundará en un fuerte impacto en las características socioeconómicas de la ciudad.

## Sobre el turismo

Un agente importante en el crecimiento, que interviene en los procesos de globalización y será tenido en cuenta en esta investigación, es el turismo, el cual constituye un motor importante para la economía de Maldonado. En esta ciudad, el turismo internacional, constituye una dimensión esencial de la globalización económica y del consumo, con profundas expresiones y consecuencias en la sociedad local. (Filardo, 2001)

Una definición de turismo afirma que: “Es el conjunto de relaciones y fenómenos sociales producidos por el desplazamiento de personas fuera de su lugar de domicilio por motivos no laborales, sino culturales, recreativos, de descanso, esparcimiento y de placer, y en tanto que dichos desplazamientos no están motivados por una actividad lucrativa”. (Krapf y Hunziker, Citado en Filardo, 2006)

A tales efectos, los turistas son agentes de contacto entre dos culturas, son inductores del cambio, sobre todo en las regiones menos desarrolladas (Nash, 1992)

Meixueiro Nájera, clasifica dos modelos de desarrollo basados en la actividad turística. El primero, basado en la actividad de masas y en la obtención de grandes ingresos efectuados por los turistas, este modelo, maneja un gran volumen de viajeros, y las comunidades locales receptoras terminan no siendo tomadas en cuenta en el diseño de la geografía del turismo. No contempla factores medioambientales, culturales o sociales para su desarrollo, por lo que no es sostenible a largo plazo.

El segundo modelo, practicado por un grupo de minorías que busca lo diferente del lugar turístico, contempla un desarrollo respetuoso del medio ambiente, así como de la cultura local y de los valores de la sociedad. Opera con un flujo turístico de pequeña escala, lo cual permite que se mantengan pequeños negocios familiares. Los beneficios turísticos bajo este modelo, son apropiados por la comunidad.

Es necesario tener en cuenta estos modelos, debido a que el turismo puede ocasionar efectos negativos para el desarrollo de una ciudad si la actividad no es planeada de manera adecuada o si se excluye de ella a los actores locales. (Meixueiro Nájera, 2008)

## Inmigración interna

La migración es una de las variables que componen la dinámica demográfica. Se caracteriza por ser altamente sensible a las derivaciones de situaciones coyunturales: “...las crisis o auges del empleo, a la distribución en el territorio de las inversiones en proyectos productivos, a la localización de los servicios, así como a las crisis políticas u económicas que impulsan movimientos fuera de las fronteras” (Pellegrino A., 2003)

Aja considera que, los flujos migratorios son resultado de diversos factores que le otorgan un gran dinamismo. Las tendencias demográficas, los conflictos armados, los desastres naturales, las insuficiencias estructurales del desarrollo, las desigualdades de las economías nacionales, las condiciones de pobreza de amplios sectores, la falta de oportunidades laborales y en general, el abismo cada vez mayor entre pobreza y riqueza, estimulan la movilidad de los seres humanos (Aja, 2006)

Por su lado, Ruiz Saldoval, al estudiar el fenómeno de la inmigración, plantea el debate acerca de si ¿es la migración producto del desarrollo o del subdesarrollo local?. Considera, por un lado, que la migración es producto del subdesarrollo y la desigualdad de la región y a la vez es uno de los factores que contribuyen a perpetuarlos, si se toman en cuenta, por ejemplo, la pérdida de capital humano. Por otro, la migración es consecuencia del desarrollo —inconcluso y desigual— de sociedades en transformación estructural y actualmente es uno de los factores principales que contribuyen a subsanar las brechas en la modernización de los países de origen.

Estos enfoques coinciden en que, si los niveles de desarrollo en el mundo en desarrollo mejoraran, entonces la gente no tendría que emigrar a las ciudades más desarrolladas. (Ruiz Saldoval, 2008)

Además de los fenómenos de multiculturalidad, los procesos migratorios tienen efectos multidimensionales en las sociedades receptoras de inmigrantes, efectos sobre la dinámica demográfica, las políticas públicas, el mercado de trabajo.

La migración interna introduce cambios en las variables que definen la estructura y dinámica de la población de un territorio. A su vez estas variables pueden contribuir a generar desventajas adicionales a los territorios con mayores niveles de pobreza y

menores niveles de competitividad. No sólo implica la transferencia de personas de un territorio hacia otro, sino que también puede transferir potencialidades de (de) crecimiento demográfico, de competitividad económica y demandas sociales,

La migración puede favorecer a: aumentar (o disminuir) la cantidad de población, modificar la composición de su estructura etárea, incidir en su nivel educativo, alterar el tamaño de los mercados y afectar las posibilidades de división del trabajo, por lo tanto afecta las (des)economías de escala y aglomeración. La migración también puede contribuir, en ciertas condiciones, a explicar los procesos de ampliación o reducción de las inequidades entre territorios, así como a aumentar o disminuir la presión sobre los recursos y el ecosistema de un territorio específico. Puede originar problemas ambientales en las áreas de origen y destino de diversos tipos. (Busso, 2006)

Fenómenos sociales tales como el racismo, la xenofobia y la discriminación en el mundo del trabajo, humillaciones y a otras violaciones a sus derechos humanos, pueden ser algunas de sus consecuencias. Adicionalmente, debe tenerse en cuenta la alegada depresión en los salarios y competencia desleal en los mercados de trabajo que los migrantes provocan (Dominguez Avila, 2006)

Borja J y Castells M, mencionan tres principales problemas ocasionados por la inmigración en la gestión urbana. En primer lugar, su existencia suscita una presión sobre los servicios urbanos mayor de lo que la ciudad puede asumir, En segundo lugar, la irregularidad de sus movimientos, impiden una planificación adecuada de los servicios urbanos. En tercer lugar, se crea una distorsión entre las personas presentes en la ciudad y la ciudadanía capaz de asumir los problemas y el gobierno de la ciudad.

Así pues, el movimiento de población, directamente relacionado con la globalización de los flujos económicos y de comunicación, constituye una nueva realidad urbana para la que todavía no tienen respuesta las ciudades. (Borja J, Castells M, 1997)

## Segregación

Los procesos de restructuración asociados a la globalización generan nuevas formas y magnitudes de segregación. (Juarez Martines M, 2006)

Castells (1999) define segregación como la “tendencia a la organización del espacio en zonas de fuerte homogeneidad social interna y de fuerte disparidad social entre ellas, entendiéndose esta disparidad no sólo en términos de diferencia, sino de jerarquía”

La economía globalizada estimula procesos de transformación profunda en el espacio urbano y constituye disparidades nuevas entre ciudades y en el sistema de ciudades (Sassen, 1994)

El fenómeno de la inmigración interna, recientemente mencionado es selectivo y contribuye a dicha segregación socioeconómica. (Arriagada C, Rodriguez vignoli J, 2003).

La llegada masiva de inmigrantes con escasos medios económicos los obliga a que se instalen en barrios donde los alquileres y los precios de las viviendas son más baratos, o en asentamientos. Estos tipos de barrios son aquellos que presentan mayor conflictividad por lo cual la población que se instala en ellos presenta mayor vulnerabilidad social

Este fenómeno tiene impactos negativos sobre la sociedad, debido a que genera dificultades para el funcionamiento de la misma, y desigualdades en la distribución de recursos, entre los sectores con alto y bajo poder adquisitivo.

La segregación residencial socioeconómica favorece la reproducción de las desigualdades socioeconómicas y dificulta los esfuerzos descentralizadores y de gobernabilidad metropolitana. Aísla pobres, y reproduce pobreza (Katzman 2000; Dureau y otros, 2002, citado por Arriagada C, Rodriguez Vignoli J, 2003), quienes al tener como contexto solo pobreza, limitan sus horizontes. (Arriagada C, Rodriguez Vignoli J, 2003).

## Interrelación entre procesos sociales



Este cuadro pretende representar, la profunda interrelación que existe entre la desigualdad socioeconómica y el fenómeno de segregación social anteriormente mencionado.

## DISEÑO METODOLÓGICO

### 3.1 DISEÑO, ESTRATEGIAS Y TÉCNICAS APLICADAS.

Esta investigación es realizada desde un abordaje cualitativo y cuantitativo.

El abordaje cualitativo, es apropiado para el objeto de estudio: dar cuenta de la percepción y evaluación que la población local tiene sobre el crecimiento de Maldonado, y así mismo aportar elementos para aproximarnos al impacto que la inmigración interna tiene en la ciudad

A través del abordaje cualitativo, es posible concebir múltiples realidades, y también comprender las diversas situaciones desde la perspectiva de los participantes en cada situación. (Filstead W., 1986).

Las técnicas empleadas para el relevamiento de la información fueron la entrevista en profundidad:

“.. técnica que consiste en una conversación sistematizada que tiene por objeto obtener, recuperar y registrar las experiencias de vida guardadas en la memoria de la gente”(Sautu y colaboradores, 2005).

Para las entrevistas en profundidad se elaboró un cuestionario semi-estructurado, a partir del cual se orientan las entrevistas en función de los diferentes ejes tenidos en cuenta en esta investigación, con la finalidad de poner a prueba las hipótesis, mediante las percepciones de los actores locales.

Con el objetivo de probar dicho cuestionario y realizar ajustes para superar las dificultades del mismo, se realizó una prueba piloto, corroborando que ésta se ajusta a conquistar hallazgos que concierte con los objetivos planteados.

El diseño aplicado a la investigación es de tipo no experimental (las variables ya han ocurrido y no es posible manipularlas), de tipo transeccional descriptivo, a través del cual nos presentan un panorama de una comunidad, un contexto, una situación o un evento en un momento del tiempo (Hernández Sampieri, 1991). Se recolectó información con la finalidad de representar la situación actual de la ciudad de Maldonado provocada por el crecimiento que ha ocurrido en los últimos años.

La estrategia adoptada en esta investigación es el estudio de caso.

“una estrategia de investigación dirigida a comprender las dinámicas presentes en contextos singulares” (Eisenhardt, 1989)

El caso está compuesto por la ciudad de Maldonado.

La unidad de análisis está compuesta por actores locales de la ciudad de Maldonado. Adoptando la definición de Veiga y Rivoir, me refiero a actores locales, como aquellas personas que forman parte de la actividad socioeconómica local de manera decisiva y transformadora. (Veiga y Rivoir, 2004)

Un criterio tenido en cuenta para la selección de la muestra es que las personas entrevistadas deben residir en la ciudad de Maldonado, desde hace por lo menos 30 años.

Los informantes seleccionados para responder el cuestionario, poseen un conocimiento práctico sobre los diferentes aspectos de la ciudad, mencionados en la investigación, lo cual enriquece esta investigación.

Las entrevistas fueron realizadas en la ciudad de Maldonado y fueron dirigidas a los siguientes actores:

- ✓ Actores sociales relacionados al turismo y la construcción
- ✓ Asistentes sociales
- ✓ Autoridades de la Cámara Empresarial de Maldonado y de la Liga de Fomento de Punta del Este

- ✓ Comisarios
- ✓ Ediles
- ✓ Maestros y profesores
- ✓ Periodistas
- ✓ Psicólogos
- ✓ Sacerdotes

La muestra está compuesta por 21 actores locales, la cantidad de entrevistas realizadas fue condicionada por el punto de saturación que se logró cuando las entrevistas ya no proporcionaban nueva información y está comenzó a ser redundante.

Por otro lado, la segunda fuente sobre la que el análisis se basa, son aportes del abordaje cuantitativo, a partir de la recolección y análisis de datos secundarios procedentes de investigaciones antecedentes, sobre distintas variables.

Resulta de vital importancia para lograr una mayor aproximación a la realidad del fenómeno, la conjugación del abordaje cualitativo con el cuantitativo, debido a que el conocimiento que aporta los informantes calificados es imposible rescatarlo del análisis de la información secundaria, así como no es posible obtener desde el análisis de los aportes de los informantes calificados, cierta información procedente de los datos secundarios.

## 3.2 TÉCNICAS APLICADAS PARA LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE ANÁLISIS

### Análisis de datos secundarios

- ✓ **El departamento de Maldonado: caracterización socioeconómica del departamento.** Breve contextualización sobre las particularidades de la situación socioeconómica de Maldonado de los últimos años, a partir del análisis de datos secundarios provenientes de la encuesta continua de hogares.

### Principales dimensiones arrojadas por las entrevistas en profundidad:

- ✓ **Cambios en la ciudad de Maldonado.** Percepción acerca de cómo ha variado el perfil social, económico y urbanístico de la ciudad.
- ✓ **Problemas sociales.** Visualización por parte de los actores de los principales problemas sociales que han ido floreciendo en el pasado y en el presente
- ✓ **Desigualdades sociales.** Apreciación sobre el desigual acceso a diversos recursos.
- ✓ **Cambios culturales y de estilo de vida.** Representación sobre la situación y la transformación de la cultura y los estilos de vida de esta ciudad.
- ✓ **Inmigración.** Percepción y evaluación de los efectos a nivel económico, social y cultural sobre el fenómeno de la inmigración.
- ✓ **Maldonado del 2020.** Proyección de los actores sobre el futuro de la ciudad, a nivel económico, social, cultural, territorial, etc.

### **MALDONADO. CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS**

A los efectos de contextualizar el tema estudiado, este capítulo presenta una descripción de las principales características de Maldonado. Para su elaboración, fue tomada en cuenta información proveniente de investigaciones antecedentes.

En primer lugar se describen los aspectos socioeconómicos principales de Maldonado, a partir del análisis de la información obtenida sobre todo de las encuestas de hogares de los últimos tiempos.

En segundo lugar se hace referencia a la estructura productiva, con especial énfasis en los principales sectores de la economía del departamento: el turismo y la construcción.

Finalmente, considerando que Maldonado es el departamento que presenta la mayor tasa de inmigración interna, se expone acerca de la capacidad de atracción poblacional que presenta Maldonado.

#### **4.1 CARACTERÍSTICAS MALDONADO**

Uruguay, en el contexto latinoamericano, durante muchos años se distinguió por tener un desarrollo social superior con relación al resto de los países, esto fue producto de su desarrollo socioeconómico, políticas de bienestar social y la continuidad democrática. El Estado Benefactor instalado en nuestro país en las primeras décadas del siglo XX y el sistema político incitaron a los altos niveles de integración social, y la baja desigualdad en comparación con el resto de los países de Latinoamérica. (Veiga y Rivoir, 2003, Veiga y Rivoir 2008)

Luego de una fase de estabilidad macroeconómica y crecimiento constante ocurrida durante gran parte de los 90, nuestro país sufrió en 1998 una gran recesión que duró más de tres años antes de derivar en una intensa crisis económica. Esta gran recesión y la

posterior crisis económica acontecida tuvieron un fuerte impacto en lo social. El desempleo subió del 10% (1998) al 17% a finales del 2002. Entre 1998 y el 2002, además creció el sector informal del empleo y se vivió una reducción del salario real en el sector privado. Durante el mismo periodo decae fuertemente el ingreso familiar. Como consecuencia, en ese periodo según datos del INE, la pobreza llegó casi a duplicarse logrando un 31%, así como la indigencia quien llegó a representar el 2.8% de la población. Si bien en nuestro país tradicionalmente la desigualdad de los ingresos ha sido baja en relación con el resto de la región, durante el periodo señalado, la desigualdad se profundizó, influyendo negativamente sobre la pobreza. (Banco Mundial, 2005)

El departamento de Maldonado, situado sobre el litoral sur del país. Limita al norte con Lavalleja, al este con Rocha, al sur con el Río de la Plata y el océano Atlántico, y al oeste con Canelones. Su superficie es de 4.793km<sup>2</sup>, la capital departamental es la ciudad homónima situada a 140km respecto de Montevideo. Punta del Este es el balneario más concurrido, siguiéndole en importancia Piriápolis y Solís. Frente a las costas continentales de este departamento se encuentran las islas de Lobos y Gorriti. Es un departamento rico en contrastes. Posee un relieve que se caracteriza por la presencia de sierras en la casi totalidad de sus confines, y por una península que separa al río de la Plata del océano Atlántico a lo largo de una costa de unos 100kilómetros que va desde su límite con Canelones (por el arroyo Solís Grande) hasta su frontera con Rocha en el extremo este del país. (Campodónico G y R, da Cunha N, 2008)

Las diversas ciudades y localidades que componen el departamento de Maldonado, actúan con una gran autonomía y distanciamiento entre si, a pesar de que están cotidianamente interconectados en sus actividades productivas y en su funcionamiento. Las ciudades más importantes de Maldonado son, San Carlos, Maldonado, Punta del Este, Pan de Azúcar, Piriápolis y Aiguá, las cuales, conforman microrregiones con sus propias matices. (Petit, 2008)

El caso de San Carlos y Pan de Azúcar, por ejemplo, tienen como rol fundamental asignado, el de ser proveedoras de servicios, no se vinculan activamente al turismo (principal actividad económica del departamento) En Pan de Azúcar, se pueden encontrar empresas dedicadas a la producción de mármol, de cemento tipo Portland, así

como también se explotan canteras de esa piedra. San Carlos por su lado se destaca por sus artesanías en lana, cuero y platería. (Campodónico G y R, da Cunha N 2008)

San Carlos, suele ser considerada, ciudad dormitorio, debido a que, su expansión en los últimos años, suele ser relacionada al influjo de habitantes desde otras partes del departamento y el país, que se instalan en San Carlos con el fin de abaratar costos en la vivienda, y se trasladan a diario a las ciudades de Maldonado y Punta del Este para trabajar. (Mezzera M, 2008)

Piriápolis en menor medida que la ciudad de Punta del Este, se destaca por su vinculación activa al sector del turismo.

El departamento junto a Canelones, forma parte de la región sureste del país, y ocupa una posición privilegiada en el contexto nacional a partir del alto nivel de diversificación socioeconómica que posee como resultado de su desarrollo industrial, turístico y expansión de los servicios. Durante los últimos años la región Sureste acentúa su papel de área de inmigración, básicamente en el área de Maldonado Punta del Este. (Veiga D, 2003)

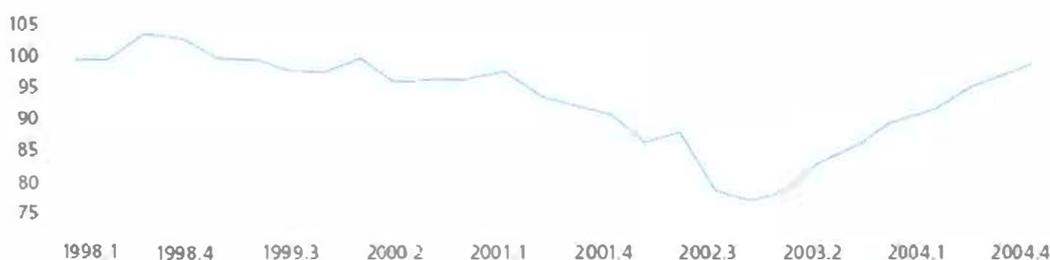
A pesar de la situación privilegiada que caracteriza al departamento, la recesión anteriormente mencionada, ocurrida en el país en el año 1998, también fue experimentada en el departamento de Maldonado, especialmente en las actividades de turismo y construcción. (Petit, 2008)

Luego del periodo de recesión vivido a fines de la década de los 90, y a través de un camino de desarrollo equitativo y sustentable, la economía uruguaya se encuentra recobrando desde mediados de 2003, y recuperándose fuertemente.

Tal como lo demuestra el gráfico, luego del estancamiento del PBI como consecuencia de la crisis del 2001, en el año 2004 se logro una mejora, constatándose un 12,3% del crecimiento real del PBI. (Banco Mundial, 2005)

### Gráfico 1:

#### Uruguay: Producto Bruto Interno Trimestral, 1998-2004 Índice de volumen físico ajustado estacionalmente (1998T1 = 100)



Fuente: Estrategia de Asistencia al País para La República Oriental del Uruguay 2005 – 2010. Banco Mundial 2005

A partir de este gráfico es posible percibir, el periodo de estabilidad macroeconómica y de crecimiento constante que vivió Uruguay hasta el año 1998, a partir de cuando, se atravesaron mas de tres años de recesión la cual deriva en una profunda crisis económica en los años 2001, 2002. Para fines del año 2003 comienza a constatarse la recuperación del país.

### Gráfico 2:

#### Pobreza y desempleo en Uruguay En porcentaje, 1991 – 2004



Fuente: Estrategia de Asistencia al País para La República Oriental del Uruguay 2005 – 2010. Banco Mundial 2005

El desempleo y la pobreza de finales de los años 90 y primeros años del 2000 tiene un comportamiento similar a la evolución del PBI. Durante el periodo en que el PBI sufrió una fuerte recesión comenzó la profundización del aumento del desempleo y la pobreza.

Para los años 2003, 2004 se nota una tendencia a la mejora de los índices de desempleo.

Esta recuperación que se vive a nivel del país, se constata a su vez, a nivel del departamento de Maldonado, a través los siguientes cuadros:

**Cuadro 1**

**Indicadores de exclusión socio laboral en Maldonado**  
**T. Desempleo Evolución 2001- 2009**

<b>Tasas / Años</b>	<b>2001</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>
<b>T. Desempleo Total</b>	19,6	20,0	7,2
<b>T. Desempleo Jóvenes 15-29</b>	31,3	38,8	16,0
<b>T. Desempleo Femenina</b>	24,4	28,2	8,2

Fuente: Estructura social y ciudades en Uruguay. Tendencias recientes. Danilo Veiga, 2010.

**Cuadro 2**

**Maldonado - Niveles de Pobreza**  
**Evolución 2001- 2009 (% Hogares)**

<b>Años/ %</b>	<b>2001</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>
<b>Hogares Pobres</b>	6,6	19,0	4,4

Fuente: Estructura social y ciudades en Uruguay. Tendencias recientes. Danilo Veiga, 2010.

Según las cifras expuestas en estos cuadros, es posible afirmar que el departamento está mejorando su situación en los últimos años.

Se constata la profundización de la pobreza, a través del cuadro 2, entre el periodo comprendido entre los años 2001, 2004, vemos que para el año 2001 un 6,6% de los hogares de Maldonado eran hogares pobres, mientras que para el 2004 la cifra llega casi a triplicarse. En el año 2009 según el cuadro Maldonado tuvo un panorama más alentador, ya que hubo un decrecimiento del porcentaje de hogares pobres.

### Cuadro 3

#### Maldonado estratificación social de la población% Evolución 1998-2001 -2004 -2009

<b>Estrato Socioeconómico/ %Población</b>	<b>1998</b>	<b>2001</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>
<b>BAJO</b>	13,6	20,6	25,0	<b>5,5</b>
<b>MEDIO BAJO</b>	23,0	34,7	36,7	<b>16,6</b>
<b>MEDIO</b>	40,4	31,4	25,5	<b>35,4</b>
<b>MEDIO ALTO</b>	14,2	10,1	9,8	<b>25,4</b>
<b>ALTO</b>	8,8	3,2	2,9	<b>17,0</b>
<b>Total %</b>	100	100	100	<b>100</b>

Fuente: Estructura social y ciudades en Uruguay. Tendencias recientes. Danilo Veiga, 2010.

En este cuadro, resulta claro, el empobrecimiento, y el incremento de la población pertenecientes al estrato socioeconómico bajo hasta el 2004, donde llegaron a presentar un 25 % del total. A su vez es muy significativa su reducción en los últimos años, donde

a penas representa un 6% de la población. En lo que refiere a la clase media existe una notoria mejora (35,4%) de esta clase en relación a los periodos 2001, 2004, pero no alcanza aun el porcentaje del 1998(40,4%). Por ultimo, hubo a su vez, un aumento del porcentaje de población que mejor se encuentra posicionado en la ciudad.

## 4.2 ESTRUCTURA PRODUCTIVA

El turismo en los meses de verano, desde mediados de diciembre a principios de marzo, es la principal fuente de ingresos del departamento. El turismo internacional es un agente determinante y central del proceso del crecimiento de la ciudad de Maldonado. Por otro lado, la agricultura (maíz, trigo, hortalizas y vid entre otros) también juega un papel importante así como la cría de ganado vacuno y ovino, más común del centro al norte de Maldonado. Asimismo, como fue mencionado anteriormente, en Pan de Azúcar se pueden encontrar empresas dedicadas a la producción de mármol, de cemento tipo Portland, y se explotan canteras de esa piedra.

En la estructura productiva, se destaca a su vez, el peso del sector comercio y servicios, y la construcción, cuyo desempeño está muy vinculado al turismo, la principal actividad del departamento.

Los ingresos derivados de la actividad turística son casi la razón de ser del departamento y representan alrededor del 40% de su PBI.

La demanda turística posee un alto nivel de estacionalidad: más de dos tercios de los visitantes se concentra en el verano. La oferta básica es el alquiler de casas y residencias, aunque la participación de la hotelería ha crecido a buen ritmo, vinculada a la reducción del tiempo medio de estadía (pasó de un mes o más a alrededor de 10 días). La oferta global de alojamiento en Punta del Este, comprendiendo hotelería y arrendamientos de inmuebles, supera las cien mil camas.

Los servicios de todo tipo están dispuestos para atender una demanda aún mayor.

La llegada de la cadena internacional Conrad con un servicio de cinco estrellas y un casino al estilo Las Vegas dinamizó el mercado hotelero y generó obras de mejora en establecimientos tradicionales.

La infraestructura turística de Maldonado se expandió con fuerza en los últimos años y dinamizó al sector de la construcción que actualmente genera casi la tercera parte del PBI del departamento. La sofisticación que Maldonado ofrece al turismo, se extiende también a los servicios financieros, después de Montevideo, Maldonado es el departamento del país que más bancos posee. La diversidad de transacciones efectuadas por los turistas hace que las colocaciones bancarias del departamento se concentren casi exclusivamente en moneda extranjera, sobre todo en dólares de Estados Unidos. (Campodónico G. y R, da Cunha N, 2008)

El sector de la construcción y el sector del turismo, constituyen actores importantes de la transnacionalidad, lo cual está íntimamente relacionado al fenómeno de la globalización, el cual atraviesa los distintos aspectos de esta investigación y de la sociedad, tal como anteriormente fue mencionado.

Maldonado durante muchos años, fue precursor del desarrollo del sector del turismo en el Uruguay, este sector adquirió una gran importancia, debido a que se la ha atribuido una parte importante del crecimiento de la economía y el empleo del país. (Petit, 2008)

El turismo en esta ciudad, presenta dos puntos débiles. Por un lado, La fuerte dependencia existente, en relación al mercado argentino, la mayor parte del turismo que nuestro país recibe es de procedencia argentina, lo cual puede deberse tanto a las cercanías geográficas como culturales que nuestros países tienen. Por otro lado, el turismo en nuestro país presenta una fuerte estacionalidad debido a que es un turismo de playa. (Brida J, Lanzilotta B, Risso W, 2008)

Según datos que fueron recabados por la consultora CMG, en un estudio denominado Destino sol y playa, cada temporada alrededor de 550000 turistas visitan Punta del Este (principal ciudad de Maldonado), la mayoría de los visitantes residen en Argentina, mientras que un porcentaje menor proviene de Uruguay, y Brasil, un pequeño porcentaje proviene de Europa y América del Norte. El turismo aporta en gran medida a la vida económica y social del país como generador de empleos. Los trabajos mas

demandados suelen ser vinculados al servicio domestico (mucama de hotel, edificios y de residencias particulares), mozos, cocineros, recepcionistas, personal administrativo y cadetes. Las remuneraciones del sector superan al nivel salarial del resto del país (Freire S. 2007).

### Gráfico 3

**Llegada de turistas con destino principal Punta del Este**



**Fuente:** Inmigración en los márgenes de Maldonado y San Carlos en: Sur, inmigración y después. Mezzera J. (2008)

El desarrollo y la conformación del departamento como una zona turística importante, es un proceso que ha sido sostenido pero lento y que ha sabido atravesar momentos inauditos de auge en la construcción (los denominados “boom de la construcción” de fines de los 60, 70 y mediados del 80 y la reciente ola de las “mega construcciones” destinadas sobre todo a grandes inversores internacionales. (Petit, 2008).

Para este año, según un artículo del diario El País, La Intendencia Municipal de Maldonado planea llegar a fin de año con unos 400 mil metros cuadrados de construcción gestionados por inversores nacionales y extranjeros. Supondría más del 14% que en 2009, año en que se gestionaron 350.000 metros cuadrados. (Diario El País, 2010)

## 4.3 INMIGRACIÓN

La inmigración constituye otro agente importante para esta ciudad.

Como se ha planteado en el transcurso de esta investigación, Maldonado, a pesar que ha atravesado distintas oscilaciones de los diferentes ciclos económicos y los diferentes momentos políticos de Uruguay y la región, es un departamento que presenta condiciones favorables con respecto a la mayoría de los departamentos del país. A tales efectos, el departamento se caracteriza por un alto poder de atracción poblacional. En virtud del modelo de desarrollo fundado en el turismo y las condiciones favorables del mercado de empleo, suele ser visto, como un lugar seguro e interesante, tanto para el turista, el inversor como para el trabajador de otros puntos del país.

Ante la profundización de la pobreza y el deterioro de la calidad de vida que vive la población de otros departamentos, surge la migración como una opción para satisfacer expectativas que no logran ser satisfechas en los lugares de origen. En momentos de crisis del país, los grandes contingentes inmigratorios que el departamento recibe, optan por establecerse en los alrededores de Maldonado, muchos de ellos en asentamientos precarios. Lo cual se interpreta como una falta de expectativas en los sitios de origen y la ilusión de inserción laboral en Maldonado que luego de la crisis vuelve a ofertar puesto de trabajo. (Petit, 2008)

Así mismo, esto está fuertemente relacionado al imaginario que existe en los uruguayos de que Maldonado es una tierra de grandes ofrecimientos laborales y de grandes oportunidades de desarrollo. Estas ilusiones y el gran contingente de población que recibe el departamento muchas veces no concuerdan con las oportunidades reales que existen allí.

Los momentos de auge del departamento, también son acompañados de movimientos de población, principalmente, trabajadores del sector de la construcción. Algunos una vez que culmina el trabajo en el departamento, tienden a volver a sus territorios de origen, mientras que otros se establecen en Maldonado, conformando principalmente precarios sectores de clase media o baja.

Esta inmigración instauration una serie de problemas sociales:

- Reestructuración demográfica
- Problemas de preservación de la identidad, de desarraigo, de integración, xenofobia.
- Posible impacto negativo del crecimiento de residentes para el desarrollo turístico de Punta del Este.
- Exceso de oferta de mano de obra afectan el mercado de empleo (precariedad e informalidad)
- fragmentación socioeconómica y segregación residencial del departamento
- Creación y ampliación de asentamientos precarios. ( Filardo V., 2001)

A tales efectos:

“...los propios jefes de la Intendencia de Maldonado viajaron en 2006 a otras capitales departamentales a explicar a los potenciales migrantes que muchas de las actividades en Maldonado se encontraban saturadas y que viajar al departamento sin un empleo seguro implicaba un serio riesgo de fracaso” (Petit, 2008).

Pero este fenómeno no es nuevo, Maldonado posee fuerte importancia regional como receptor de población de los departamentos contiguos de la región desde el año 1963. A partir del año 75 se profundiza lo anteriormente observado, acrecentando la absorción regional de migrantes (principalmente de Lavalleja y en segundo termino de Rocha). Maldonado se encuentra junto con Canelones y Río Negro, dentro de los tres departamentos que concentran la inmigración interna, tal como lo muestra la tabla a continuación.

#### Cuadro 4

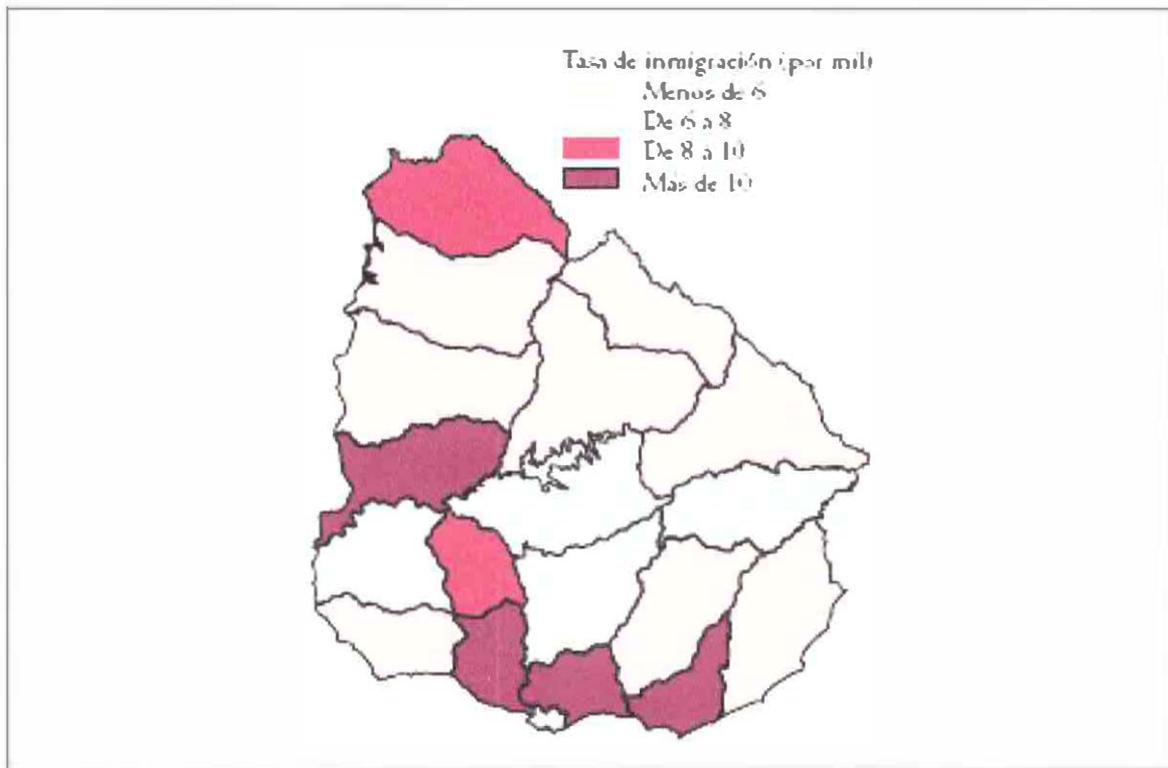
##### Tasas anuales de inmigración interdepartamental 2001/2006

<b>Departamento</b>	<b>Inmigrantes</b>	<b>Tasa Inmigración</b>
<b>Maldonado</b>	<b>9601</b>	<b>14.3</b>
Canelones	29353	12.8
Río Negro	3280	12.7
San José	6208	12.6
Flores	1096	9.4
Artigas	3005	8.8
Rocha	2606	8.0
Durazno	2089	7.9
Treinta y Tres	1695	7.4
Florida	2334	7.0
Soriano	2470	6.1
Montevideo	37179	6.0
Tacuarembó	2208	5.5
Paysandú	2797	5.4
Cerro Largo	2162	5.4
Rivera	2697	5.4
Colonia	2736	4.9
Lavalleja	1344	4.9
Salto	2327	4.3
<b>Total</b>	<b>117187</b>	

**Fuente:** Demografía de una Sociedad en Transición: La población uruguaya a inicios del siglo XXI. Programa de Población FCS, en base a ENHA 2006.

A través de esta tabla es posible percibir las tasas anuales de inmigración interna en el periodo comprendido entre los años, 2001, 2006. De la misma, se desprende que Maldonado es el departamento que presenta mayor tasa de atracción poblacional interna.

## Tasa de inmigración interdepartamental 2001-2006



**Fuente:** Demografía de una Sociedad en Transición: La población uruguaya a inicios del siglo XXI. Programa de Población FCS, en base a ENHA 2006.

Mezzera, relaciona la mudanza a Maldonado a cuestiones económicas y laborales, dadas por oportunidades de empleo en el sector turismo como por la expansión edilicia de la ciudad, por lo cual sostienen que el crecimiento migratorio del departamento está vinculado a la atracción desde varias zonas. (Jaime Mezzera, 2008)

# **LUCES Y SOMBRAS DEL CRECIMIENTO DE LA CIUDAD DE MALDONADO: ANÁLISIS DE DATOS Y PERCEPCIONES DE LOS ACTORES LOCALES**

En este capítulo, se consideran las transformaciones sociales, los problemas, las desigualdades; los cambios culturales y de estilo de vida; la inmigración y las perspectivas a futuro sobre la ciudad y su población, a partir de la percepción y la opinión de actores sociales locales a nivel de Maldonado.

La información que sigue a continuación, proviene de entrevistas realizadas a informantes calificados, es decir, actores sociales conocedores de Maldonado.

En primer lugar, se relatan los principales hallazgos relacionados a las percepciones sobre las principales transformaciones experimentadas en Maldonado en los últimos años. En segundo y tercer lugar se presentan los principales problemas y desigualdades sociales que sacuden la ciudad actualmente. Luego los cambios culturales ocurridos a partir de las transformaciones sociales, a nivel local. Por último, se presenta la opinión de los actores locales, sobre el fenómeno de la inmigración interna hacia Maldonado y sobre la perspectiva a futuro de dicha ciudad.

## 5.1 Principales cambios en la ciudad de Maldonado en los últimos años.

De acuerdo a lo señalado anteriormente, Maldonado desde hace muchos años ha ido desarrollando la industria relacionada al turismo, lo cual terminó constituyendo, un factor de crecimiento de la economía y el empleo, no solo del departamento sino de todo el país. Este crecimiento estuvo acompañado de estacionales movimientos de población, sobre todo trabajadores de la construcción. Así Maldonado, se fue convirtiendo en un departamento no solo seguro y atractivo para el inversor sino que como una gran promesa de fuentes de trabajo en una variada gama de rubros. (Petit J M, 2008)

La visión de las principales transformaciones de los últimos años en la ciudad de Maldonado, por parte de los informantes calificados tenidos en cuenta, se orienta a las consecuencias de estos sucesos.

A raíz de las grandes inversiones, en el sector de la construcción, Maldonado ha experimentado cambios urbanísticos. El desarrollo costero de la construcción pensada sobre todo, para el que está afuera, el turista y poca para el que está adentro, la población local. Existen ciertas dificultades para el acceso a la vivienda propia, para la población que habita el departamento durante todo el año, así como un incremento de fraccionamientos. Además se constata un aumento de la cantidad de asentamientos, así como reiterados esfuerzos, por parte de la administración departamental, por ubicar en lugares de mejores condiciones, a los habitantes que viven en ellos, pero estos esfuerzos suelen verse opacados por el resurgimiento de los mismos.

En lo que refiere a las grandes construcciones, en su gran mayoría, de inversores internacionales, son consideradas por parte de los entrevistados importantes, en cuanto a que ha permitido el aumento de la inserción laboral, pero por otro lado es visto como perjudicial en relación a la idiosincrasia de lo natural de la ciudad, un entrevistado afirma que:

“Con tanto edificio se pierde lo natural y ahora “estamos en un gris sin ton ni son”



Retomando a de Mattos, estos cambios relacionados con la imagen urbana, a través de nuevas construcciones que alteran el paisaje de las ciudades, es uno de los grandes ejes de cambio socioeconómico, originado por la globalización.

Resulta interesante tener en cuenta el desafío que se le presenta a Maldonado, como toda ciudad turística de deber compatibilizar el respeto por las fortunas ambientales y culturales con las fortunas de índole material.

La ciudad de Maldonado y sobre todo Punta del Este, debe evitar caer en el modelo de desarrollo basado en la actividad turística que no es sostenible a largo plazo. Meixueiro Nájera, define a este modelo como aquel en que las comunidades locales receptoras no son tenidas en cuenta, y donde no se contemplan factores ambientales, culturales o sociales para su desarrollo. (Meixueiro Nájera, 2008)

El turismo y sus consecuencias, puede ser, una actividad humana ambivalente que pone en peligro, la integridad de patrimonio ambiental y cultural. Si bien esta actividad puede contribuir con grandes mejoras a nivel socioeconómico, y cultural, puede a su vez, aportar a la degradación medioambiental y a la pérdida de la identidad local. (UNESCO, 2008).

A tales efectos, hay un llamamiento al compromiso con lo natural en la rama de la construcción, por ejemplo mediante la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial. Consiste en un diagnóstico que se realizó en conjunto entre la administración Municipal, la Universidad y la Sociedad Civil, que sintetiza las miradas y propuestas estratégicas del territorio del departamento de Maldonado. Este proyecto, tiene como objetivo planificar el desarrollo integrado y ambientalmente sustentable del territorio, a través del ordenamiento del suelo y la previsión de los procesos de transformación del mismo. (Facultad de Arquitectura de la UDELAR e Intendencia de Maldonado, 2009)

El turismo por su lado, también ha presentado cambios en los últimos años, ya que ha disminuido el tiempo en que los turistas permanecen en nuestra ciudad, y además producto de la implementación de políticas, por parte de la administración

departamental para ampliar el mercado de turistas, se ha diversificado mayoritariamente los países de procedencia de los mismos.

Además del mencionado trabajo de plan territorial y de las políticas orientadas a captar un amplio mercado de turistas llevado a cabo por la administración departamental, es visto con buenos ojos, por parte de los entrevistados otros tipos de políticas implementadas, tales como las orientadas a incentivar el interés por la cultura, descentralizando la oferta de los espectáculos culturales llevándolos a los barrios, así como el comienzo de la consolidación de Maldonado como ciudad Universitaria, a partir de la construcción del edificio en el cual se establecerá la Regional Este de la Universidad de la República

Impartir a los ciudadanos de Maldonado, la posibilidad de estudiar en la Universidad de la República es un avance muy importante, debido a que retomando a Castells, las universidades son un motor de crecimiento económico, tecnológico y empresarial. Hoy día, la universidad es un elemento esencial de la dinamización del tejido urbano, a la vez que un elemento esencial de la producción de mano de obra cualificada, de innovadores y de personas con ideas nuevas. (Castells, 2000)

Según la corriente endógena de crecimiento, la universidad, contribuye al crecimiento a largo plazo, a través de la acumulación de capital humano y conocimientos. (de Mattos, 2000)

Por otro lado, teniendo en cuenta que la mayoría de los uruguayos se sienten y autodefinen de clase media, consideré interesante indagar sobre la percepción que los informantes tienen sobre la situación de la misma en la ciudad de Maldonado, en relación a años anteriores.

Por un lado, fue posible divisar una posición optimista que coincide en que la clase ha aumentado y mejorado. Esto se reconoce en afirmaciones tales como:

“La mayoría debe haber mejorado porque la situación del departamento mejoro, hay más trabajo, hay mayor inversión, mayor cantidad de comercios, ha mejorado los barrios, la vivienda, o sea pienso yo que, no

tengo un estudio de eso pero pienso que la clase media capaz en la mayoría pienso que debe haber mejorado”

“En este departamento hay mas flujo de capital financiero, lo cual genera mayor oportunidad laboral, si bien la vivienda es más cara pero acá también las oportunidades son mayores, es un departamento de oportunidades, de manera que creo que la clase media es fuerte, poderosa, saludable, acá”

Por otro lado, otras opiniones plantean que la situación de la clase media ha empeorado, y ha descendido. Si bien, el estancamiento de la clase media suele relacionarse a que es cíclica, considerando que su evolución acompasa las altas y bajas de lo que son los ciclos económicos; así mismo, muchos también lo relacionan al cambio que hubo en los últimos años en los trabajos de temporada, en el sentido que antes trabajando una temporada era posible obtener una remuneración que permitía pertenecer a estratos de clase media, pero ahora como las remuneraciones han bajado notoriamente, esto no ocurre.

Otro factor que surge del relevamiento, es la fragmentación interna que presenta este sector de la población. Esto coincide con lo expuesto por Veiga y Rivoir (2008), citando a Filgueira, Boado y Fernandez (entre otros), plantean que como resultado del empobrecimiento de la población uruguaya en el periodo comprendido entre 2002-2004 y en función del aumento de las desigualdades sociales, la clase media se ha mostrado fragmentada.

Recordamos, sin embargo, que los datos estadísticos presentados en secciones anteriores, muestran que el departamento de Maldonado ha logrado, una notoria recuperación en los últimos años. Revela el descenso de población perteneciente a estratos bajos, y el aumento en los últimos ocho años, de la población perteneciente a estratos medios y altos, lo cual muestra una recuperación interesante de la clase media y alta en Maldonado (Veiga, 2010).

A tales efectos, se observa una profunda contradicción entre los datos estadísticos y la percepción pública de los entrevistados. En este sentido se repite cierta contradicción, que fuera también registrada en estudios realizados por Veiga y Rivoir de los años 2008

en el departamento de Salto y Paysandú., donde la contradicción se atribuye a que la percepción no es un reflejo de los datos sino que surgen en base a opiniones subjetivas(Veiga y Rivoir, 2008)

Por otro lado suele ser mencionado en el discurso de los entrevistados, otros cambios que si bien, se vienen dando en la ciudad, desde hace muchos años, se han profundizado en los últimos tiempos. Tales como el gran contingente de población de otros departamentos que se establece en la ciudad, el desarraigo, la pérdida de valores, el aumento de la delincuencia, la inseguridad, el consumo de drogas, accidentes de tránsito. El aumento de residentes permanentes provenientes de otros países tales como Argentina. Así como las drásticas desigualdades económicas, sociales y culturales que existen en la ciudad en pocos metros.

### Cuadro 5

#### Principales cambios en la ciudad de Maldonado en los últimos 5 años.

- Crecimiento demográfico. Crecimiento exponencial de su población producto de la inmigración, que apunta al trabajo relacionado sobre todo al turismo y a la construcción
- Cambio urbanístico: con tanto edificio se pierde lo natural. Mucha construcción que perjudica la idiosincrasia del departamento
- Mucha construcción pensada en el que está afuera y poca para el que está adentro
- Desarrollo costero explosivo y no siempre armónico. Destrucción de grandes ejemplares de chalets para construir torres.
- Llamamiento al compromiso con lo natural en la rama de la construcción. Plan de ordenamiento territorial.
- Crecimiento de la construcción ha permitido aumento de la inserción laboral.
- Aumento de fraccionamientos
- Asentamientos: Aumento de cantidad en los últimos años.
- Creación de políticas culturales para incentivar el interés por la cultura Descentralización de la oferta de los espectáculos culturales llevándola a los barrios
- Turismo: Implemento de políticas para ampliar el mercado. Cambios en el turismo, ya no es más el turismo de meses y meses
- Universidad de la República afincándose acá.

Fuente: Elaboración propia en base al relevamiento realizado para esta investigación.

En síntesis es posible señalar que el turismo internacional y la construcción, son los principales motores de la economía y de los cambios que la ciudad de Maldonado presenta. Estos cambios generan fuertes e interesantes impactos sociales y culturales. Cambios urbanísticos debido al aumento de las inversiones en emprendimientos de la construcción, cambios en la situación de la vivienda, aumento de asentamientos, fraccionamientos, así como cambios demográficos, relacionados al crecimiento exponencial de su población producto de la inmigración, que apunta al trabajo relacionado sobre todo al turismo y a la construcción, son algunos de los cambios más mencionados.

## **5.2 Problemas sociales**

Muchos de los principales problemas sociales de la ciudad de Maldonado, según la percepción pública, concuerdan con los cambios mencionados en otras investigaciones referidas a la ciudad. Como es el caso de los problemas de los asentamientos y de la calidad de vida de quienes inmigran (Veiga y colaboradores, 2000). La Inseguridad, adicciones, violencia familiar, altas cifras de suicidios en jóvenes, deserción estudiantil, deterioro de los vínculos familiares, desocupación, problemas de vivienda, son otros ejemplos de problemas sociales presentes en la ciudad de Maldonado, tal como se observa en el cuadro, a continuación.

## Cuadro 6

### Principales Problemas Sociales

- Inseguridad. Delincuencia. Dishonestidad hacia uno mismo y hacia el otro
- Inmigración. Mucha gente que viene detrás de la fantasía que venden en la tv. sobre lo que es Maldonado.
- Súper población de hospitales y policlinicas. Sobrecarga de servicios (saneamiento, carga energética). Problemas en el tránsito
- Desarraigo. El no sentirse perteneciente habilita a determinadas conductas que no son las mejores. Falta de respeto de construcciones públicas, falta de sentimiento de pertenencia.
- Altas cifras de suicidio de jóvenes
- Adicciones, Violencia familiar
- Carencia de identidad.
- Tomar como referente muchas veces a turistas, y querer vivir como ellos.
- Deterioro de los vínculos sociales y familiares, carencia de amor. Desamparo parental. Falta de comunicación familiar
- Sociedad capitalista, todo puede ser cambiada por dinero. Cultura moderna de demanda relacionada a la globalización. Consumismo. Muchas veces priorizar el aspecto material y económico, el tema de tener más que el ser.
- Desocupación cuando terminan los boom de trabajo de temporada
- Situaciones habitacionales, y de hacinamiento. El uso abusivo que hacen quienes alquilan habitaciones en condiciones no aptas para vivir.
- Ubicación de gente de asentamientos y reparación de asentamiento. Los planes de vivienda en que se trabajan, no tienen en cuenta el punto de vista humano. "el después de el realjo, son solo planes de vivienda"
- En invierno pensar de una manera, y en verano de otra
- Deserción estudiantil. Centros de estudios públicos y privados repletos. Índice de repetición por inasistencia muy elevado. Muchos jóvenes que ni estudian ni trabajan, porque no hay un ámbito de contención familiar además no está la convicción arraigada, de de que el estudio es el secreto para salir adelante, por las ofertas laborales que existen durante la temporada. Distancia existente entre el hogar de los estudiantes y los centros de estudios.
- Es un problema, que los propios problemas sociales afecten el producto principal de la ciudad: el turismo

**Fuente:** Elaboración propia en base al relevamiento realizado para esta investigación.

Los problemas que derivan de la movilidad de la población hacia Maldonado, son frecuentemente mencionados. Se constata, una gran corriente inmigratoria, lo cual se traduce en el crecimiento exponencial de la población orientada al trabajo relacionado

sobre todo al turismo y la construcción. Esta población suele arribar con la fantasía que existe relacionada a que en esta ciudad es más fácil conseguir mejores trabajos con mayores remuneraciones, así como lograr obtener más fácilmente una vivienda. Esta ilusión muchas veces se traslada a diferentes puntos de nuestro país, a través de los programas televisivos, que muestran la parte más extravagante de la realidad de Punta del Este en verano. Estas fantasías no siempre concuerdan con la realidad, ya que muchos de quienes arriban a la ciudad de Maldonado, se encuentran con profundas dificultades de acceder a un trabajo y una vivienda digna. Esta población que no logra establecerse de manera digna en la ciudad, compone un sector de población muy vulnerable a determinados problemas sociales.

Debido al crecimiento demográfico que ocurre como consecuencia del contingente de inmigrantes, se da el surgimiento y el aumento del tamaño de los asentamientos irregulares en torno a la ciudad, los cuales constituyen desde hace muchos años una problemática dentro de la perspectiva territorial, cultural y sobre todo social.

Así mismo la población, presenta otros problemas de acceso a la vivienda, así como otros problemas habitacionales y de hacinamiento, relacionado al uso abusivo que llevan a cabo quienes aprovechan la necesidad de quienes no tienen donde vivir, alquilándole habitaciones o viviendas, que se encuentran en condiciones no aptas para habitar.

Otro problema social que es consecuencia del crecimiento demográfico de la ciudad, es la gran sobrecarga de servicios tales como el saneamiento, energía eléctrica, hospitales desbordados, tránsito congestionado, debido a que no hubo un acondicionamiento adecuado de la ciudad, para la cantidad de gente que ha recibido. Así mismo, el aumento de la cantidad del alumnado, lo cual deriva en centros de estudios públicos y privados repletos, clases llenas, con profesores que no están preparados para enseñarle a tantos alumnos.

Existe una gran problemática que viene aquejando a Maldonado, no de ahora, sino desde hace bastante tiempo. Este departamento ha experimentado, y lo seguirá haciendo, un crecimiento demográfico que en general no ha sido acompasado con la inversión pública a nivel nacional. Una de esas problemáticas a abordar es lo referido a

la educación, se deberá contemplar muy especialmente a Maldonado en materia de infraestructura de enseñanza pública, dado que hoy lo que hay no alcanza para cubrir las necesidades mínimas en la materia. La infraestructura existente está absolutamente desbordada.

Los problemas relacionados a los centros educativos, deben ser solucionados cuanto antes, ya que según Castro, la educación ocupa un lugar fundamental en el crecimiento del país. (Castro, 2010)

Por un lado, se exhorta a los alumnos que concurren a clases pero, por otro, no existe lugar físico para que asistan todos, lo cual deriva en una alta deserción estudiantil. Otro factor que deriva en la deserción del alumnado, es la distancia que existe entre el lugar en que viven los estudiantes y el lugar en donde se encuentran ubicados los centros de estudio. Estos aspectos acompañados con la falta del ámbito de contención familiar y de la convicción arraigada de que el estudio sea el secreto para progresar, por las ofertas laborales que existen en la temporada, constituyen los factores básicos que derivan en un alto porcentaje de jóvenes que no estudian. Así mismo existe a su vez una importante preocupación por jóvenes, que ni estudian, ni trabajan en la ciudad. En el departamento de Maldonado hay hoy, unos 5.000 jóvenes que no trabajan ni estudian. (Castro, 2010)

Asociado a la inmigración, a su vez, surgen problemas relacionados al desarraigo y la falta de vínculos familiares, así como también, por otro lado y a nivel más general existe una gran crisis en la familia.

En síntesis la mayor parte de los problemas sociales de la ciudad que fueron mencionados en las entrevistas están estrechamente relacionados con la inmigración que recibe. Problemas habitacionales, el crecimiento y el surgimiento de nuevos asentamientos, sobre carga de servicios, problemas de deserción estudiantil, el desarraigo, son todos problemas sociales que los entrevistados vinculan como consecuencia del gran contingente poblacional que recibe Maldonado.

## 5.3 Desigualdades sociales en Maldonado

En el contexto de globalización y reconversión económica que impacta a países latinoamericanos, incluyendo Uruguay, irrumpen transformaciones estructurales relacionadas a los cambios productivos, tecnológicos y a la mayor apertura de su economía. El proceso de aumento de desigualdad social, se enmarca en función de dichas transformaciones. (Veiga y Rivoir, 2008)

Las principales desigualdades de la ciudad, en la percepción pública refieren a desigualdades económicas y culturales de la población.

Desigualdades de salario, y capacitación son algunas de las respuestas más mencionadas. En relación a la capacitación, un entrevistado consideró que en la ciudad de Maldonado existen diversas posibilidades de formación, que no son aprovechadas para disminuir estas brechas de desigualdad. El abandono de la educación por parte de los jóvenes, también genera desigualdades en la inserción laboral por la falta de formación. A su vez, las diferencias a nivel cultural entre la población local e inmigrantes, constituye otro factor que influye en la desigualdad de inserción en el ámbito laboral.

Otro entrevistado afirma:

“Las mayores desigualdades son fruto, en primer lugar de gente que ha estado agolpada en base a las crisis que ha habido, mucho tiempo sin acceso al trabajo y a los servicios elementales, y eso crea hábitos de resignación y de falta de educación de tus propios de derechos”

Otro de los aspectos relevados, son coincidentes con hallazgos anteriores, donde se destaca el contraste que existe en Maldonado, por la opulencia de Punta del Este, por un lado y la realidad de los asentamientos por otro, donde conviven riqueza y pobreza. (Veiga D, 2003 y Petit J M, 2008).

Así se plantea que:

“Maldonado tiene una drástica diferencia entre una ciudad con una costa con muchos metros cuadrados de construcción, de primera calidad, desocupado durante la mayor parte del año, y con poca población por lo tanto, y después te alejas unos kilómetros de la costa, y tenes muchísima población agolpada, en lugares donde menos metros cuadrados se ha construido donde hay carencias de servicios, y paradójicamente muchos de los que ahí están son los que han venido a construir esa otra cuestión que está en la costa”

Además frecuentemente fue mencionada las abismales desigualdades sociales y económicas que existen en Maldonado en pocos metros, como ocurre en la zona del Barrio Kennedy, donde a pocos metros de distancia convive el asentamiento de barrio Kennedy, con el barrio en el cual se encuentra ubicado el Club de Golf, barrio en el que viven y es frecuentado por muchos turistas de un gran nivel adquisitivo. Como consecuencia de los procesos de reestructuración económica, asociados a la globalización, surgen nuevas formas y magnitudes de segregación (Juaréz Martines M., 2006)

Esta segregación genera, una reducción de oportunidades de interacción de grupos sociales distintos. Como consecuencia de ello, por un lado, los pobres tienen menos oportunidades de acceder al capital social, por el otro, el aislamiento social contribuye al surgimiento de subculturas marginales. (Kazman, 2001)

El siguiente cuadro contiene los conceptos obtenidos de las respuestas, en relación a la pregunta sobre las principales desigualdades sociales que afectan la ciudad de Maldonado:

## Cuadro 7

### Desigualdades sociales

- Desigualdades económicas y culturales.
- Desigualdad en salarios.
- Desigualdad en capacitación
- La Cámara Empresarial de Maldonado, dicta cursos para todo el público los cuales ayudan a disminuir las desigualdades sociales, pero no se aprovecha la oportunidad
- Desigualdades que surgen porque la gente ha estado agolpada en base a las crisis que hubo. Mucho tiempo sin acceso al trabajo y a los servicios elementales, crea hábitos de resignación y de falta de educación de tus propios derechos.
- Diferencias sociales abismales en pocos metros. Desigualdades del Barrio Kennedy al Club del Golf hay menos de 50 metros
- Drástica diferencia entre una ciudad con costa, con muchos metros cuadrados de construcción, de primera calidad, con poca población, y lejos de la costa, se encuentra muchísima población agolpada en pocos metros cuadrados de construcción, con carencias de servicios.

**Fuente:** Elaboración propia en base al relevamiento realizado para esta investigación.

En síntesis, según la percepción de los actores locales existen abismales desigualdades sociales ubicadas a pocos metros de distancia, que muchas veces, son reforzadas debido a los hábitos de resignación, a tales efectos su superación es un problema de compleja y difícil solución.

## 5.4 Cambios culturales y de estilo de vida

A través de las manifestaciones de los entrevistados se constata cambios culturales y de estilo de vida relacionados a la globalización y la dinámica de inmigración, que caracteriza al departamento de Maldonado. A su vez existen respuestas obtenidas, relacionadas a cambios de valores y cambios relacionados al consumo.

### Cuadro 8

Cambios culturales y de estilo de vida
<ul style="list-style-type: none"><li>• Desintegración familiar, cambios en las formas de familia. carencia de amor.</li><li>• Desarraigo. El no sentirse perteneciente habilita a determinadas conductas que no son las mejores. Cambio en valores para peor. Pérdida de valores, o pérdida de referencia. Deshonestidad hacia uno mismo y hacia el otro.</li><li>• Inestabilidad dada por el hoy estoy acá, mañana estoy allá</li><li>• “Antes sabíamos todo de todos”, ahora hay tanta gente que no.</li><li>• Mucho individualismo, falta de vínculos</li><li>• Gente con pocas aspiraciones. Falta iniciativa de la gente de desarrollarse más, vivir solo el presente, no tener proyecciones.</li><li>• Jóvenes, que ni estudian ni trabajan, no hay un ámbito de contención familiar y no está la convicción arraigada de que el estudio es el secreto para salir adelante.</li><li>• Consumismo. Deslumbramiento por bienes de consumo. Diversificación en el mercado abarata precios de electrodomésticos. Mayor acceso a recursos. Mas fácil lograr y acceder a las cosas que antes.</li><li>• Cultura muy influida mediáticamente. Priorizar el aspecto material y económico, el tema de tener más que el ser. Cultura moderna de demanda relacionada a la globalización. Sociedad capitalista, todo puede ser cambiada por dinero.</li><li>• Identidad anomia. Ciudad cosmopolita. Transculturización.</li><li>• Grupos sociales diferenciados. Tribus urbanas</li><li>• Creación de políticas culturales para incentivar el interés por la cultura. Descentralización de la oferta de los espectáculos culturales, llevándola a los barrios. Aumento de interés por espectáculos culturales</li><li>• Aumento de sindicalización de trabajadores.</li><li>• Se adoptan modas que traen los turistas, sobretodo influencia de argentinos. Hay un antes y un después de cada temporada en cuanto a los estilos de vida.</li></ul>

Fuente: Elaboración propia en base al relevamiento realizado para esta investigación.

Asociado a la inmigración, existe un gran cambio cultural relacionado, a lo que se refirió una entrevistada:

“Antes sabíamos todo de todos”, ahora hay tanta gente que no.

Así mismo, la desintegración familiar, y los cambios en las familias son muy aludidos. La familia, como resultado de la globalización, cambia sus características básicas. Transformaciones, tales como las oportunidades de empleo femenino, originaron cambios estructurales dentro de la familia. Tanto el matrimonio como la familia se han convertido en instituciones igual denominadas, pero que han cambiado sus características básicas. Giddens considera, que muchos de estos cambios que la familia viene experimentando son problemáticos y difíciles. Considera que de todos los cambios que vienen ocurriendo en el mundo ninguno supera a la importancia de los cambios que la familia tiene. (Giddens, 2000)

La inmigración contribuye por su lado también a dichos cambios en la familia, a través de la desintegración familiar que atraviesan, en el sentido en que quienes arriban a una nueva ciudad, carecen muchas veces de lazos de sostén que la familia extendida brinda.

Estos impactos en la cultura, desencadenan ciertos cambios de valores, tales como cierta falta de proyecciones y aspiraciones, a través de la falta de iniciativa de la gente de desarrollarse.

Por otro lado, en la interacción entre quien arriba a la ciudad y la población receptora, necesariamente se establece un intercambio cultural. (UNESCO, 2008)

La transculturización y acumulación de culturas que caracteriza a la ciudad de Maldonado, debido a la gran cantidad de inmigrantes y turistas que recibe, influye en la anomia de la identidad que posee la ciudad.

Es posible, identificar, en un mismo espacio, múltiples prácticas culturales, territoriales, económicas y políticas, como resultado de la globalización. De la multiculturalidad resultante, surge una confluencia cultural, de tensión, de diálogo, y confrontación de identidades. La migración que la ciudad de Maldonado recibe, da lugar a que la multiculturalidad sea un rasgo fundamental, allí. El escenario de la globalización y la transnacionalización cultural, incita a que tomamos influencias del

“otro”, lo cual es incorporado en la construcción identitaria. De esta manera, en la globalización, donde el “contacto cultural” es parte del día a día de los habitantes del mundo, se presentan procesos de asimilación de estándares culturales del “otro”, así como de rechazo de otros, lo cual puede llegar a derivar en prácticas xenófobas y racistas con alto grado de violencia (Cocco M., 2003)

Esta multiculturalidad, se traduce en un excesivo individualismo, dado por la inestabilidad que genera “el hoy estoy acá, mañana estoy allá”, y en un frecuente sentimiento de no pertenencia, el cual habilita desempeñar determinadas conductas que no son las mejores para la sociedad, relacionadas a la deshonestidad hacia uno mismo y hacia el otro. En este sentido un entrevistado menciona:

“Cambio en valores para peor. Pérdida de valores, o pérdida de referencia, teniendo en cuenta la cantidad de ilícitos que se cometen, que podríamos llamarlos tontos, apropiarse de un monedero en una sala de maquinitas del casino”.

Por otro lado, los entrevistados al referirse acerca de los cambios culturales de la ciudad, hicieron referencia al fenómeno del consumismo.

Dentro de las transformaciones relacionadas a la globalización, en la cultura, se destaca, el lugar que se le ha otorgado al consumo en los últimos tiempos. Los estilos de vida, que siempre estuvieron vinculados, a modas y tendencias, se han convertido en los últimos tiempos, en un factor determinante en las representaciones de los individuos (Oropeza, M, 2003)

La cultura moderna de demanda relacionada a la globalización y la mentalidad capitalista son elementos significativos en la ciudad de Maldonado esto, se manifiesta, a través de la priorización del aspecto material y económico, el tener, más que el ser, tal como es descrito por un entrevistado de la siguiente manera:

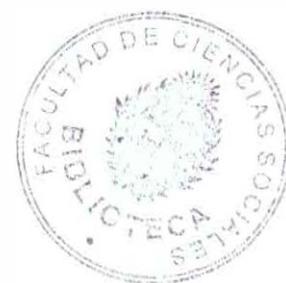
“Cultura muy influida mediáticamente, por la cual vos tenés que ahorrar para la ortodoncia y siliconas, y tenés que tenerlo porque si no sos menos, vos lo que estás haciendo es trabajando la temporada para hacerte la

ortodoncia y la silicona, no estás haciendo la temporada para entregar la plata para un terreno”

A su vez existe una gran influencia de la cultura de los turistas internacionales, sobre todo de los argentinos, en el estilo de vida de la población de la ciudad de Maldonado, lo cual se manifiesta a través del lenguaje, la vestimenta, el comportamiento, etc. Este fenómeno, se caracteriza, por la pérdida de características básicas de las manifestaciones culturales, incitadas por la exposición al turismo. (UNESCO, 2008)

Ciertos cambios producidos en función de las políticas gubernamentales culturales también fueron mencionados. A nivel de políticas de estado, el Plan Ceibal fue frecuentemente mencionado, mientras que a nivel del gobierno lo fue, la implementación de políticas orientadas a la descentralización de la oferta de los espectáculos culturales, acercando éstos a los barrios.

En síntesis, se verifican cambios culturales y de estilo de vida que derivan del fenómeno de la globalización y los cambios en el consumo, que se vive a nivel mundial, así como de la dinámica de la movilidad de la población que existe a nivel local. Así mismo, es posible percibir que algunas de las opiniones de los entrevistados reafirman realidades ya mencionadas en una investigación precedente sobre el departamento (Veiga Rivoir, 2003). El impulso que la Intendencia viene llevando a cabo en actividades culturales, así como las transformaciones en la identidad y la cultura local, lo cual por un lado enriquece a la sociedad en el sentido en que diversifica la cultura de la ciudad, pero por el otro, suele ser visto como un componente que no permite a la ciudad consolidar su propia identidad, reafirman situaciones ya expresadas, en la investigación precedente recientemente mencionada.



## 5.5 Inmigración

La movilidad por el territorio es una de las estrategias de vida de las que disponen individuos y hogares para mantener o mejorar su nivel y calidad de vida, por lo tanto, pueden ser consideradas como unas de las estrategias individuales y familiares para mejorar la asignación y reproducción de los escasos recursos (físicos, financieros, capital humano, capital social) que disponen. La migración es uno de los recursos que tienen los individuos y hogares para escapar de, o no caer en situación de pobreza (Busso G, 2006).

A tales efectos, quienes arriban a la ciudad de Maldonado son fundamentalmente trabajadores de diversos puntos del país, que llegan buscando un mejor desarrollo personal a través de mejores ofertas laborales. Así mismo cada vez más población procedente de Argentina y de otros países se establece en la ciudad de manera permanente.

Este fenómeno genera efectos multidimensionales en las sociedades receptoras de inmigrantes, efectos sobre la dinámica demográfica, las políticas públicas, el mercado de trabajo. (Ruiz Saldoval)

La composición de la población de cada ciudad, los niveles de pobreza existentes en los distintos territorios y las brechas sociales entre distintos grupos sociales condicionan el impacto sociodemográfico de la migraciones. (Busso, 2006)

Para profundizar en los impactos que tiene sobre Maldonado, los movimientos de población que recibe, se indagó principalmente, sobre el fenómeno de la inmigración interna de la misma. En tal sentido los informantes resaltaron, más bien sus aspectos negativos, con excepción de algunos casos en los cuales respondieron de manera más optimista.

En el cuadro siguiente, se presenta algunas de las respuestas.

## Cuadro 9

### Inmigración percepción

- Implica la ruptura de lazos y de protección familiar, se fragmentan las familias.
- Negativo en el sentido de la sobrecarga de servicios (saneamiento, carga energética). Superpoblación de policlínicas y hospitales. Para el municipio son más personas para las cuales tiene que trabajar
- Genera más bien rechazo, yo creo que hasta discriminación. A veces florecen fenómenos como la xenofobia. Hay enfrentamientos sanos entre personas que son de acá y personas que no
- Vienen deslumbrados por algo que no es, en búsqueda de ganar mucha plata
- Miedo a que siga viniendo gente sin trabajo porque puede degenerar en adicciones en violencia social en superpoblación infantil que no tenga todos los cuidados, por ejemplo el aumento de la prostitución infantil
- “En los grupos en que yo doy clases se nota un altísimo porcentaje como un 60% más o menos, de alumnos que vienen de otros departamentos. muchas veces eso incide, incide en la escolaridad, e incide en el aprendizaje”
- “He escuchado que los inmigrantes que no encuentra trabajo, ocasionan asentamientos, mas miseria, mas pobreza y mas robo y mas delincuencia... hasta nos puede llegar a hacer perder lo que hoy hemos logrado en 100 años, un destino turístico muy importante”
- La gente local trabaja, paga impuestos y muchos inmigrantes se establecen en asentamientos y no aportan con los impuestos
- Cuando la oferta de mano de obra supera ampliamente las necesidades, eso hace que exista mucho más competencia en el mercado y se acepten una cantidad de condiciones de trabajo que son desfavorables. Bajas remuneraciones, “acá hace muchos años que terminaron las temporadas en las cuales vos trabajabas una temporada y te volvías a tu pueblo y vivías el resto del invierno eso se terminó, entonces eso creó todo esto “
- Positivo en el sentido del aumento del consumo y la recaudación de tributos
- Enriquecedor en el sentido en que la competencia mejora el desempeño individual
- Yo creo que la mayoría de la población es una población receptiva y abierta a la presencia del otro
- Intercambio de estilo de vida y cultural
- Esas personas han salvado a Maldonado y Maldonado los ha salvado a ellos. Maldonado es lo que es gracias a la gente que ha llegado.
- “Todo Uruguayo tiene derecho a instalarse en cualquier lugar de la República”
- Siendo un país de inmigrantes, es un fenómeno que no nos puede ser ajeno
- Suele ser aceptado como inevitable
- Hay que luchar porque la gente encuentre oportunidades en sus lugares de origen

Fuente: Elaboración propia en base al relevamiento realizado para esta investigación.

Existe una percepción positiva que destaca que la inmigración interna permite el intercambio de estilos de vida y culturas, lo cual enriquece los propios estilos de vida y cultura de la población local de Maldonado.

Así mismo, por otro lado, es considerado enriquecedor, debido a que la competencia de otros individuos que arriban a la ciudad con el objetivo de postularse para la oferta de trabajo existente, motiva a mejorar el desempeño individual. Un entrevistado lo reseña del siguiente modo:

“A la población local, la sacude, lo moviliza a perfeccionarse”.

Entre los efectos positivos relacionados a la inmigración Vivas Viachica destaca, los flujos constituidos por inmigrantes de alto nivel educativo que elevan significativamente la productividad y la capacidad de innovación de las economías y comunidades receptoras; así como el aporte de mano de obra especializada. (Vivas Viachica, 2007)

En el caso de Maldonado, esa mano de obra que arriba de otros departamentos del Uruguay, es percibida también como complementaria a la mano de obra que la ciudad tiene, por lo que se considera que Maldonado ha beneficiado la vida de quienes inmigran pero a su vez esos inmigrantes favorecieron a la ciudad. En palabras de un entrevistado:

“Maldonado es lo que es gracias a la gente que ha llegado. Esos grandes impulsos de crecimiento de grandes metros cuadrados de construcción, no hubiera sido posible hacerlos, si no hubiese venido gente de afuera, tanto empresas como inversores, como trabajadores, y muchos trabajadores”

En el sentido económico, por su lado, el arribo de población influye positivamente, debido a que el consumo aumenta, lo que genera un aumento en las ventas de diversos rubros y a su vez aumenta la cantidad de contribuyentes y consecuentemente la recaudación en tributos.

Desde una visión menos optimista, la inmigración es percibida negativamente en diversos aspectos. A partir de otras investigaciones sabemos que Maldonado, ha sido

generoso en relación a oportunidades de trabajo y de radicación de familias buscando un mejor futuro. Pero discretamente se fueron tramando determinados problemas que actualmente se están vislumbrando. (Petit J.M, 2008). “La migración trae asociado una serie de “problemas sociales”, muchos de ellos de “difícil solución”, que hace necesario la intervención del Estado, o de los gobiernos locales”. (Filardo. V. 2001)

En relación al mercado de trabajo. El arribo de individuos genera el aumento de la oferta de mano de obra, y la competencia en el mercado de trabajo locales (Vivas Viachica, 2007) provocando la baja de las remuneraciones, así como la resignación a condiciones de trabajo desfavorables.

A nivel de la población local, el fenómeno, genera sentimiento de invasión, forjando muchas veces a enfrentamientos entre la población locataria y la población que arriba, floreciendo en algunas circunstancias fenómenos de xenofobia, ya que el rechazo que genera suele a llegar a convertirse en discriminación.

La discriminación y la marginación representan formas extremas de intolerancia que se manifiesta por parte de las sociedades receptoras de migrantes. (Munguía Salazar A. 2006).

Este rechazo suele estar vinculado, al miedo que existe de que la gente siga llegando a la ciudad de Maldonado sin trabajo, debido a que no siempre quienes arriban deslumbrados(muchas veces por algo que no es) por lograr el objetivo de conseguir trabajo y una mejor situación económica, logran conseguir el objetivo.

Esta situación junto a la ruptura de lazos y de la fragmentación familiar que padecen, deriva muchas veces en situaciones de vulnerabilidad a determinados problemas sociales, tales como pobreza, delincuencia, violencia social, población infantil que no tenga acceso a cuidados básicos, problemas de aprendizaje, etc.

Varios de los entrevistados lo expresan de la siguiente forma:

“Existe miedo a que siga viniendo gente sin trabajo porque puede derivar en adicciones, en violencia social, en superpoblación infantil que no tenga todos los cuidados, el aumento de la prostitución infantil...”

“En los grupos en que yo doy clases se nota un altísimo porcentaje como un 60% más o menos, de alumnos que vienen de otros departamentos, muchas veces eso incide, incide en la escolaridad, e incide en el aprendizaje”

“He escuchado que los inmigrantes que no encuentran trabajo ocasionan asentamientos, mas miseria, mas pobreza y mas robo y mas delincuencia”

Por su lado, también, el rechazo hacia los inmigrantes puede deberse a la identificación de inmigración con criminalidad, de inmigrante con delincuente. Persiste en el imaginario social, la equivalencia de que la inmigración conlleva una mayor existencia de hurtos, robos, atracos, etc. esto redundando en el miedo a la pérdida de identidad como comunidad. (Solé, 2001)

Consultado, el comisario de la seccional Décima, sobre esta vinculación (inmigrante-delincuente), informó que hasta el momento no existen datos que puedan comprobar dicha asociación, por lo que según él se trata de un preconcepto.

La evaluación es negativa también en cuanto a la sobre carga que existe en los servicios (superpoblación de policlínicas y hospitales, entre otros), así como para La Intendencia de Maldonado, debido a que cuanto más gente se establece en la ciudad, más servicios debe prestar.

Esta presión sobre los servicios urbanos mayor de lo que la ciudad puede asumir, la imposibilidad de una planificación adecuada de los servicios urbanos, dada por la irregularidad de los movimientos de la población, así como la distorsión que surge entre las personas que habitan la ciudad y la ciudadanía capaz de asumir los problemas y el gobierno de la ciudad. Coincide con las principales consecuencias planteadas por Borja J y Castells M, sobre el fenómeno de la inmigración (Borja J y Castells M, 1997)

Así mismo los entrevistados mencionaron cierta insatisfacción, ante la ausencia de aportes a la Intendencia, por parte de muchos inmigrantes que se establecen en asentamientos y no pagan impuestos.

Los aspectos negativos recogidos en esta investigación coinciden con los señalados por Verónica Filardo en el artículo denominado “Caleidoscopio sin espejos: imágenes fragmentadas del turismo en Maldonado”. Donde se señala que como consecuencia de

la inmigración, Maldonado presenta, problemas de preservación de la identidad, de desarraigo, de integración, xenofobia. Fragmentación socioeconómica y segregación residencial del departamento. Creación y ampliación de asentamientos precarios. A su vez, el exceso de la oferta de mano de obra, afectan el mercado de empleo (precariedad e informalidad). Así mismo, todos estos efectos pueden impactar de manera negativa en el desarrollo turístico de Punta del Este (Filardo V., 2001)

A pesar de los impactos positivos y negativos que la inmigración tiene, un elemento importante a remarcar que surge en las entrevistas, es el carácter receptivo y abierto a la presencia de población de otros departamentos y países, que presenta la población de Maldonado. Siendo un país y sobre todo un departamento conformado a través de los años por movimientos migratorios, la inmigración, es un fenómeno que no puede ser ajeno a la ciudad. A su vez éste suele ser considerado un fenómeno inevitable, debido a que tal como lo expresa el artículo 37 la Constitución de la República Oriental del Uruguay, “Es libre la entrada de toda persona en el territorio de la República, su permanencia en él y su salida con sus bienes...” (Constitución de la Republica Oriental del Uruguay).

En síntesis podemos afirmar que las interpretaciones sobre la inmigración no son comunes a todos los entrevistados. Por un lado, la visión más receptiva y abierta a la presencia de población de otros departamentos, basada fundamentalmente en el derecho que todo uruguayo posee de instalarse en cualquier lugar del país.

Por otro lado, una visión no tan abierta que cuestiona la llegada de tanta población a la ciudad, basada principalmente en el miedo al surgimiento o la profundización de los problemas sociales, y consecuentemente el temor porque estos atenten en contra de un destino seguro y atractivo para el turismo y la inversión, muy importante para el departamento y el país.

Es posible percibir ciertas contradicciones sobre una misma dimensión, entre la visión negativa y la más optimista, tal como en el caso de los efectos que produce el arribo de mano de obra de otros departamentos. Mientras que la visión optimista lo ve como un estímulo a mejorar el desempeño individual y como una mano de obra que complementa a la local, la visión opuesta, la percibe como una competencia en el mercado de trabajo que desfavorece sus condiciones.

Así mismo la migración puede contribuir a explicar al mismo tiempo, los procesos de ampliación y reducción de las inequidades entre territorios. La migración de fuerza de trabajo relacionada a sectores productivos recesivos, de bajos niveles de productividad hacia territorios vinculados a sectores productivos dinámicos de mayores niveles de productividad contribuye por un lado a disminuir las brechas económicas y sociales a escala nacional, pero a su vez, ello puede contribuir a aumentar las brechas intra territoriales en la medida en que una región pierde capital en términos de recursos humanos, vía emigración. (Busso G, 2006)

## 5.6 Maldonado del 2020

Finalmente considere interesante conocer como los actores locales imaginan la ciudad de Maldonado, en los próximos diez años. En tal sentido, muchas de las opiniones aportadas son revelaciones de deseo sobre el futuro de la ciudad, más que una visión de lo que efectivamente consideran que en diez años ocurrirá. Dentro de las respuestas obtenidas, es posible distinguir, entre las opiniones optimistas y las no tan positivas.

De esta manera los entrevistados contestaron la pregunta de cómo suponen la ciudad de Maldonado en el 2020.

### Cuadro 10

Maldonado del 2020
<ul style="list-style-type: none"><li>• Inmigración va a continuar.</li><li>• Si no se trabaja con una visión de largo alcance, determinadas situaciones sociales se van a seguir agudizando.</li><li>• Deben implementarse medidas de mayor plazo, así como soluciones de vivienda y trabajo. Hay que crear políticas con carácter de “multióptica”, en cuya creación participen los destinatarios</li><li>• Con problemas de asentamientos irregulares sin resolverse</li><li>• La ampliación de carreras de la Universidad de la República en la ciudad, tendrá un papel muy importante.</li><li>• Panorama más alentador e integral para los jóvenes</li><li>• Clase media más opaca</li><li>• Continuidad de inversión. Maldonado, tiene delante de sí un panorama al que yo no le veo límites, le veo posibilidades de desarrollo</li><li>• Cuasi megalópolis autosustentable con tratamiento responsable de sus fuentes energéticas y de su sustentabilidad.</li><li>• Saneamiento. Puerto ampliado, más internacional</li><li>• Crecimiento controlado.</li><li>• Ciudad con estructura de gran ciudad de tipo comercial. Diversificación de las fuentes de trabajo.</li><li>• Crecimiento de la ciudad para el este.</li><li>• “Ojala comprenda el gobierno central que si bien aquí hay mucha plata hay que cuidar mucho el departamento”</li></ul>

Fuente: Elaboración propia en base al relevamiento realizado para esta investigación.

En definitiva, se revela una gran confianza de que la ciudad continúe en el camino hacia el desarrollo, a través de la inversión y del crecimiento controlado.

En palabra de los entrevistados:

“Maldonado apunta a ser una especie de cuasi megalópolis autosustentable pero con un componente de espacios verdes y naturaleza muy grande, con un tratamiento responsable de sus fuentes energéticas y de su sustentabilidad”.

A su vez, la diversificación de las fuentes de trabajo convertirá a Maldonado en una gran ciudad de tipo comercial, mediante diversos nuevos tipos de inversiones y emprendimientos.

Por otro lado, la actual construcción de un edificio de la Universidad de la República, así como la ampliación y diversificación de carreras terciarias, que se llevará a cabo en la ciudad, es considerada muy importante.

Uno de los actores, señala:

“De a poco sobre todo los jóvenes se van asomando a un panorama y una perspectiva más alentadora en Maldonado más integral, en el sentido de desarrollar todos los aspectos del ser humano...”

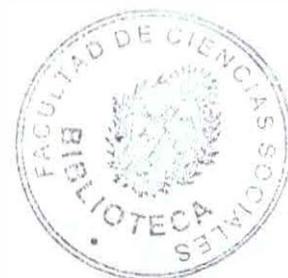
A si mismo, se destacan como positivas, otras obras que se vienen realizando en Maldonado, que formaran parte de la realidad de los próximos diez años de la ciudad, obras tales como las relacionadas al saneamiento, y la ampliación del puerto.

Por otro lado, se percibió una visión menos positiva que consideró, que los problemas relacionados a la masiva inmigración, tales como los de los asentamientos irregulares sin resolverse van a continuar.

Las miradas mas constructivas, expresan el deseo de que se implementen medidas, relacionadas a los principales problemas sociales-tales como los problemas de vivienda y trabajo- de mayor alcance, de carácter multidimensional, en cuyo diseño participen los destinatarios de estas políticas. Asi mismo se pretende que el estado uruguayo tenga un especial cuidado en este departamento, ya que si bien este tiene la capacidad de recaudar mucho dinero, es una ciudad que requiere de mucho cuidado.

Algunas opiniones sobre la visión de futuro de los actores locales obtenidas en este trabajo, retoman las respuestas relevadas en anteriores investigaciones realizadas (Veiga y Rivoir 2003). Si bien la investigación realizada en el año 2003, se enmarca en un periodo de crisis económico social que experimentaba el país, lo cual impactó de manera directa sobre las opiniones de los entrevistados, en ambos casos, las opiniones coinciden en la confianza y esperanza que le tienen a la ciudad para que continúe en el camino del desarrollo, pero también es mencionada la necesidad de implementar medidas de mayor alcance que no se limiten a solucionar únicamente las situaciones de emergencia, para lograr una mayor proyección hacia el futuro. Así como también, la inquietud por parte de los actores sociales, por encontrar una solución al problema de los asentamientos y de la gente que inmigra sin trabajo. Por otro lado también el estudio antecedente coincide en la necesidad de la diversificación de las fuentes de trabajo orientando la inversión no solo al sector del turismo, para absorber la mano de obra que queda ociosa.

En resumen, se evidencia una amplia gama de opiniones relacionadas a como imaginan la ciudad en los próximos años, pero a su vez muchas relacionadas a lo que “debería ser” o “desearía que fuese”. Estas manifestaciones mayoritariamente indican confianza y esperanza de una buena situación de la ciudad en los aspectos económicos mientras que denotan lo contrario para lo relacionado a lo social.



## CONCLUSIONES

### 6.1 A MODO DE CONCLUSIÓN

La investigación presentada, por una parte muestra las características principales de la situación socioeconómica de la ciudad de Maldonado desde el análisis de información secundaria de investigaciones precedentes, de diversas disciplinas; y por otro se consideraron las opiniones, a través de la percepción pública sobre la realidad y las problemáticas de la ciudad. Es necesaria la complementación de ambas perspectivas para poder lograr un diagnóstico que permita el diseño y la implementación de políticas públicas.

Como resultado del análisis de los elementos obtenidos, es posible considerar que:

- ✓ A nivel nacional, nos encontramos ante la recuperación del país, lo cual se constata a través de la mejora de la situación del PBI, así como la pobreza y el desempleo.
- ✓ En el ámbito departamental, dicha mejora se constata a través del descenso de la tasa de desempleo y de los niveles de pobreza.
- ✓ En relación al resto de los departamentos del Uruguay, Maldonado, es uno de los países con mayor tasa de inmigración en los últimos años, representando así a un departamento con buena eficiencia migratoria, con capacidad de retención poblacional.
- ✓ La situación privilegiada que presenta la ciudad de Maldonado, está relacionada al gran aporte que significa el turismo internacional como agente determinante del proceso de crecimiento de su economía. El turismo, es la principal fuente de ingresos del departamento. Los ingresos derivados de la actividad turística son casi la razón de ser del departamento y representan alrededor del 40% de su PBI.
- ✓ En relación a la estructura social de Maldonado, un cuadro presentado en secciones anteriores, permite vislumbrar la evolución de la estratificación social de los años, 1998, 2001, 2004, 2009. Por un lado los resultados muestran la

existencia de ciertas diferencias en la estructura social y en su evolución. Del año 1998 al 2004, la población de Maldonado perteneciente al estrato económico bajo aumentó, mientras que para el año 2009 sufrió un notorio descenso, constatando la recuperación económica y la mejora de la situación de la población.

El sector de estrato medio bajo, en el periodo comprendido entre 1998, 2004 aumentó su participación, mientras que para el año 2009 sufrió un deterioro. El estrato medio disminuyó también entre el año 1998 y 2004 mostrando una mejora para el año 2009 (35%), pero sin lograr alcanzar el 40% obtenido en el año 1998. Por otro lado, la población que se ubica en los sectores superiores (estrato medio alto y alto) de la sociedad, en el periodo comprendido entre los años 1998 y 2004 disminuyó, mientras que para el año 2009 aumentó notoriamente. A grandes rasgos la evolución de los estratos socioeconómicos del departamento de Maldonado, muestra una disminución de la población perteneciente a los sectores bajos, y por otro lado, el aumento de la que pertenece a los estratos de mejores condiciones. Estos resultados coinciden con la recuperación que el departamento y el país está presenciando. Los indicadores socioeconómicos tenidos en cuenta en esta investigación indican la mejora que el departamento está atravesando en los últimos años.

En relación a los resultados obtenidos a partir del relevamiento a informantes calificados, es posible mostrar las principales transformaciones que ha experimentado la ciudad principalmente, en los últimos cinco años.

Presenta cambios que están íntimamente vinculados, con lo que ocurre en el mundo y en el resto del país. Así mismo, diversas manifestaciones de la globalización impactan en diferente medida a distintos sectores y aspectos de la sociedad, sobre todo a través del turismo y la inversión extranjera que la ciudad recibe.

Este departamento, está fuertemente relacionado en torno al turismo, debido a que este sector es importante en el crecimiento de la economía y el empleo de todo el país.

Dada la importancia que este sector tiene para Maldonado, las autoridades relacionadas al mismo trabajan para lograr una armonía entre las fortunas ambientales y las culturas,

con las fortunas de indole material. Ya que el turismo y sus consecuencias, puede ser una actividad que a la vez de contribuir con grandes mejorías a nivel socioeconómico y cultural, puede poner en peligro la integridad de patrimonio ambiental y cultural, atentando contra el propio turismo

La cultura de los turistas (sobre todo de los de nacionalidad Argentina) muchas veces, suele ser adoptada por parte de la población de la ciudad de Maldonado, en el lenguaje, la vestimenta y el comportamiento, lo cual conduce a la transformación de la producción cultural, se pierden características básicas de las manifestaciones culturales debido a la exposición al turismo.

En lo últimos años, el turismo, también ha presentado cambios, ha disminuido el tiempo que los turistas permanecen en esta ciudad y además producto de la implementación de políticas, por parte de la administración departamental para ampliar el mercado de turistas, se ha diversificado mayoritariamente la procedencia de los mismos.

De la mano del turismo, otro sector importante y motor de la economía de Maldonado, lo constituye el sector de la construcción y sus modas, también denominadas “boom de la construcción”. Las consecuencias sociales, derivadas del turismo y la construcción en esta ciudad, están íntimamente relacionadas a los principales cambios ocurridos allí.

En los últimos años, se ha dado un fuerte desarrollo de la construcción en el espacio costero, lo cual influye positivamente en el aumento de la inserción laboral de la población. Pero no todos los impactos son considerados positivos, ya que a su vez suele ser visto como peligroso en relación a la idiosincrasia de lo natural de la ciudad, por lo que existe un llamamiento al compromiso con lo natural, para el cual se llevo a cabo un manual de Plan de Ordenamiento Territorial.

La construcción de la zona de la costa, se caracteriza por estar destinada a población con gran poder adquisitivo frecuentemente procedente de otros países, destinadas principalmente para vacacionar, mientras que existen pocos emprendimientos de construcción, destinados para la población local, con poder adquisitivo mas bajo. Lo cual se convierte en problemas habitacionales y de hacinamiento, en función del abuso de quienes aprovechan la necesidad de aquellos que no tienen donde vivir, alquilándole

viviendas o habitaciones que no se encuentran en condiciones de ser habitadas. A su mismo se constata el crecimiento y el surgimiento de nuevos asentamientos y a su vez, reiterados esfuerzos por ubicar a sus ocupantes en lugares de mejores condiciones habitacionales, por parte de la administración departamental, pero estos esfuerzos suelen verse opacados por el resurgimiento de los mismos. Por otro lado han aumentado en gran medida la cantidad de fraccionamientos.

Los “boom de la construcción”, recientemente mencionados, y la importancia que el turismo tiene en la ciudad, tienen su impacto también en el crecimiento demográfico de ésta. Como consecuencia de que el departamento muestra oportunidades laborales privilegiadas en relación al resto del país, Maldonado, recibe un gran contingente de inmigrantes que proviene de otros lugares del país, en búsqueda de trabajo. Los cuales muchas veces se trasladan hacia esta ciudad, solos o con sus familias movilizados por la esperanza y la ilusión que existe, relacionada a que en Maldonado el trabajo sobra, lo cual muchas veces no concuerda con la realidad, por lo que genera que esas familias inmigrantes se establezcan en Maldonado, en malas condiciones habitacionales, muchas veces recurriendo a establecerse en los recientemente mencionados asentamientos irregulares, los cuales, constituyen ya desde hace muchos años, una problemática dentro de la perspectiva territorial, cultural y sobre todo social, reproduciendo fenómenos de segregación social.

Así mismo la gran cantidad de población que el departamento recibe, ha provocado que algunos servicios se hayan visto colapsados, debido a la sobrecarga que afrontan. El saneamiento, la energía eléctrica, escuelas y liceos superpoblados, hospitales desbordados, problemas de congestiónamiento del tránsito, debido a que no hubo un acondicionamiento adecuado de la ciudad para la cantidad de gente que ha recibido. Esta sobre carga de servicios implica grandes problemas sociales, por ejemplo los centros de estudios públicos y privados de Maldonado se caracterizan por tener sus clases llenas, lo cual influye negativamente en el aprendizaje de los alumnos. Por un lado, se exhorta a los alumnos que concurran a clases pero, por otro, no existe lugar físico para que asistan todos, lo cual deriva en una alta deserción estudiantil. Otro factor que deriva en la deserción del alumnado, es la distancia que existe entre el lugar en que viven los estudiantes y el lugar en donde se encuentran ubicados los centros de estudio. Estos aspectos acompañados con la falta del ámbito de contención familiar y de

la convicción arraigada de que el estudio sea el secreto para progresar, por las ofertas laborales que existen en la temporada, constituyen los factores básicos que derivan en un alto porcentaje de jóvenes que no estudian. Así mismo existe a su vez una alta preocupación por jóvenes que ni estudian ni trabajan en la ciudad.

Por otro lado, la población que arriba a esta ciudad se aleja de sus familias las cuales se quedan en la ciudad de origen, generando falta de vínculos familiares y fragmentación familiar, lo cual muchas veces deriva en situaciones de vulnerabilidad a determinados problemas sociales, tales como la pobreza, delincuencia, violencia social, población infantil carente de cuidados básicos, problemas de aprendizaje, etc.

Pero no todas las consecuencias de la inmigración que recibe la ciudad son negativas. Existe una percepción de carácter más positivo que destaca que la competencia que surge con el arribo de otros individuos que llegan a la ciudad con el objetivo de postularse para la oferta de trabajo existente, funciona como motivación a mejorar el desempeño individual

Así mismo, por un lado, es considerado enriquecedor, debido a que la inmigración interna permite el intercambio de estilos de vida y culturas, lo cual enriquece los propios estilos de vida y cultura de la población local de Maldonado. Por otro, la transculturización y acumulación de culturas que caracteriza a la ciudad de Maldonado, debido a la gran cantidad de inmigrantes y turistas que recibe, influye en la anomia de la identidad que posee la ciudad.

Esta multiculturalidad, produce un excesivo individualismo, dado por la inestabilidad que genera "el hoy estoy acá, mañana estoy allá", y en un frecuente sentimiento de no pertenencia, el cual habilita desempeñar determinadas conductas que no son las mejores para la sociedad, relacionadas a la deshonestidad hacia uno mismo y hacia el otro.

Así mismo la cultura de Maldonado suele considerarse una cultura muy influida por el turismo, debido a que muchas veces la población local adopta aspectos de las culturas de los turistas que recibe como propias. El alto impacto de la globalización cultural, sobre la ciudad de Maldonado, hace que esta ciudad se diferencie fuertemente del resto de las ciudades del departamento, tal como es el caso de la ciudad de San Carlos en el

cual se perciben menores impactos culturales del turismo, debido a que reciben una menor cantidad de turistas que la ciudad de Maldonado.

La influencia del turismo en esta ciudad, impacta en la cultura moderna de consumo en la que se prioriza el aspecto material y económico; “el tener, más que el ser”.

Por otro lado, en lo que refiere a la situación de la clase media, sector que núclea más población en la ciudad; desde la percepción de los entrevistados, es considerada como un sector que ha empeorado, y ha descendido. Lo cual contradice de sobremanera a los datos estadísticos anteriormente analizados, lo cual resulta sorprendente, y suele relacionarse a que la percepción de los entrevistados, no son reflejo de los datos, sino que son producto de opiniones subjetivas.

En síntesis la investigación comprueba el surgimiento y la profundización de problemáticas y desigualdades sociales, en función de las transformaciones ocurridas en Maldonado en los últimos años, dentro de los cuales se destaca la influencia de la inmigración que recibe la ciudad, y la falta de acondicionamiento adecuado de la misma para la cantidad de gente que arriba, lo cual ha tenido impactos sociales y culturales, de gran envergadura. Como fue expresado anteriormente, estas transformaciones impactan fuertemente sobre la vida y la identidad local de la ciudad.

Es necesaria la creación de espacios, políticas y programas sociales que se construyan y se apliquen logrando una cooperación y el trabajar en conjunto del Gobierno Central, los Municipios, Universidades, agentes públicos y privados y los distintos actores sociales de la sociedad, promoviendo diagnósticos, proyectos y soluciones desde las distintas disciplinas a las diferentes problemáticas sociales. Proyectos que no solo se aboquen a solucionar problemas emergentes ya instalados, sino que actúen también de manera preventiva de futuros problemas sociales.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- **Aja, Antonio** (2006): Desigualdades y migraciones internacionales: una serpiente que se muerde la cola. Revista TEMAS no.45:55-66, enero-marzo de 2006
- **Banco Mundial** (2005). Estrategia de Asistencia al país para la República Oriental del Uruguay. 2005-2010. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Estrategia de Asistencia al país para la República Oriental del Uruguay
- **Beck, U.** (1998) ¿Qué es la Globalización? Paidós. Barcelona.
- **Berjillo, F** (1995) Territorios en la globalización. Cambio global y estrategias de desarrollo territorial. En: Globalización, descentralización y territorio. Revista PRISMA, N°4. Universidad Católica del Uruguay.
- **Borja J., Castells M** (1997) La ciudad multicultural. En: Laberintos urbanos en América Latina. Serie Pluriminor.
- **Brida J, Lanzilotta B, Risso W** (2008) Turismo y crecimiento económico: el caso de Uruguay. Revista de turismo y patrimonio cultural Pasos.Vol. 6 N°3
- **Busso G.** (2006) Migración Interna, Pobreza y Desarrollo Territorial en el Cono Sur de América Latina: Impactos Sociodemográficos de la Migración Interna a nivel de Divisiones Administrativas Mayores en Argentina, Bolivia, Brasil y Chile. Reunión de Expertos sobre Población y Pobreza en América Latina y el Caribe. CEPAL. UNFPA Santiago, Chile.
- **Campodónico G. y R, da Cunha N** (2008) Ciencias sociales aplicadas: Contribución a la creación de una corporación turística para el Departamento de Maldonado. Reflexiones sobre negociación y conflicto. Turismo: Inovações da Pesquisa na América Latina Universidade de Caxias do Sul – UCS, Caxias do Sul, RS, Brasil
- **Castells M.** (1998). La era de la información: Economía, Sociedad y Cultura. Vol.3 Fin de Milenio Alianza. Ed. Madrid.
- “ (1999). La cuestión urbana. Ed. Siglo XXI España (decimoquinta edición)
- “ (2000) Conferencia pronunciada en el Salón de Ciento del ayuntamiento de Barcelona, en el acto de clausura del Master “La ciudad:

políticas proyectos y gestión”, organizado por la Universidad de Barcelona y dirigido por Jordi Borja.

- **Castro V.** (2010) Infraestructura educativa para Maldonado. Artículo publicado por Edil departamental, del Frente Amplio de Maldonado, en el diario La República, el Sábado, 21 de agosto, 2010 - AÑO 11 – N° 3722
- **Coceo M.** (2003): La identidad en tiempos de globalización Comunidades imaginadas, representaciones colectivas y comunicación. Cuaderno de Ciencias Sociales, número 129 FLACSO. San José, Costa Rica
- **De Mattos C.** (2000) Nuevas teorías del crecimiento económico: una lectura desde la perspectiva de los territorios de la periferia. En: Revista de Estudios Regionales N° 58.
- “ (2002). Transformación de las ciudades latinoamericanas. ¿Impactos de la globalización? En Revista EURE, núm. 85.
- **Domínguez Avila** (2006) Migración, globalización y relaciones internacionales: En busca de nuevas interpretaciones fundamentadas en evidencias latinoamericanas recientes. En: Los nuevos escenarios de la migración: causas, condiciones, consecuencias. Coord. María Ileana García Gossio. Fundación Heinrich Böll, Oficina Regional para C.A., México y Cuba
- **Eisenhardt, K. M.** (1989). Building Theories from Case Study Research, *Academy of Management Review*, 14.
- **Facultad de Arquitectura de la UDELAR e Intendencia de Maldonado.** (2009). Cuadernos de talleres de ordenamiento territorial. Disponible en: <http://www.maldonado.gub.uy/talleres/0.pdf>.
- **FCS-PP-UNFPA** (2008) Demografía de una sociedad en transición. C. Varela Petito Coord. UNFPA, PP, FCS. Montevideo. Ed. Trilce
- **Filardo V.** (2001) Caleidoscopios sin espejos: imágenes fragmentadas del turismo en Maldonado. Revista de Ciencias Sociales. Departamento de Sociología. Número 19.
- “ (2006) Globalización y turismo: impacto en los territorios. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República, Montevideo.
- **Filstead W.** (1986). Métodos cualitativos. Una experiencia necesaria en la investigación evaluativa. En: Métodos cualitativos en investigación evaluativo. Ediciones Morata S.A, Madrid.

- **Freire S.**(2007). Destino Sol y Playa. Consultora CMG. Disponible en: [www.cmguruguay.com](http://www.cmguruguay.com)
- **García Canclini** (1997) Cultura y Comunicación; entre lo global y lo local. Ediciones de Periodismo y Comunicación, N° 9, Universidad Nacional de la Plata. Facultad de Periodismo y Comunicación Social. Buenos Aires
- **Gallardo M** (2010) Esperan récord de construcción. Metas. La administración municipal proyecta cerrar 2010 con 400 mil metros cuadrados. Artículo del suplemento Ciudad del Diario El País del día 4 de julio de 2010. Disponible en: [www.elpais.com.uy](http://www.elpais.com.uy)
- **Giddens A.**(2000) Un mundo desbocado. Los efectos de la globalización en nuestras vidas. Taurus. Madrid.
- **González de Jesús R.** (2009) Pobreza absoluta y crecimiento económico, análisis de tendencia de México, 1970-2005. Edición electrónica gratuita. Disponible en [www.cumed.net/libros/2009b/529/](http://www.cumed.net/libros/2009b/529/)
- **Hernández-Sampieri R** (2006). Metodología de la Investigación. Enfoques cuantitativo, cualitativo y mixto. Software de la 4ta. Edición. McGraw-Hill Interamericana Editores. S.A.C.A. México, 2006.
- **Juarez Martines M** (2006) Segregación urbana y su implicaciones en las ciudades. Una aproximación teórica. Palapa, año1, numero 002universidad de Colima. Colima, México
- **Kazman, R** (2001): Exclusión social y segregación residencial. Exposición. Ciclo de foros sobre Políticas Públicas. Mañanas complejas. 5 de julio. <http://www.gandhi.edu.uy/complejas/forotres/foro3.htm>
- **Macadar D y Domínguez P.** (2008). Migración interna, en: Demografía de una sociedad en transición, Carmen Varela ed. Montevideo Facultad de Ciencias Sociales, de la Universidad de la República y UNFPA. Montevideo.
- **Meixueiro Nájera** (2008) Impacto de la actividad turística en el desarrollo local. Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública. Documento de Trabajo núm. 48. México.
- **Mezzerá J.** (2008) Inmigración en los márgenes de Maldonado y San Carlos en: Sur, inmigración y después. Juan José Calvo y Pablo Mieres Editores. UNFPA.

RUMBOS

- **Munguía Salazar A.** (2006) La migración laboral en Asia y la aplicación de la convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares. En: Los nuevos escenarios de la migración: causas, condiciones, consecuencias. Fundación Heinrich Böll, Oficina Regional para C.A., México y Cuba
- **Nash, D** (1992). El turismo considerado como una forma de imperialismo. En anfitriones e invitados. Smith V. Endymion, Madrid.
- **Oropeza, M.(2003):** Un barrio a la carta. Un ensayo sobre estilos de vida y ciudad en un caso. En Wortman, A. (comp) Pensar las clases medias. Consumos culturales y estilos de vida urbanos en la Argentina de los noventa. Buenos Aires: La Crujía ediciones.
- **Pellegrino A.** (2003) Caracterización demográfica del Uruguay. Facultad de Ciencias Sociales. UNFPA. Montevideo
- **Petit J.M** (2008) Maldonado: sus nuevos desafíos. Un estudio sobre migración y trata de personas en el este de Uruguay. OIM. Montevideo.
- **Ruiz Saldoval E.** (2008) Migración y desarrollo en América Latina: ¿círculo vicioso o círculo virtuoso?. Disponible en: <http://sociedadlatinoamericana.bligoo.com/content/view/908599/Migracion-y-desarrollo-en-America-Latina-circulo-vicioso-o-circulo-virtuoso.html#content-top>
- **Sassen, Saskia** (1994). *Cities in a World Economy*. Pine Forge Press, Sage Publications, California USA.
- **Sautu R, Boniono P**(entre otros)(2005). La construcción del marco teórico en la investigación social. En publicación: Manual de metodología. Construcción del marco teórico, formulación de los objetivos y elección de la metodología. CLACSO. Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/campus/metodo/RSCapitulo1.pdf>
- **Solé. C** (2001) El impacto de la inmigración en la economía y en la sociedad receptora Rubí (Barcelona). Anthropos Editorial, 2001. Autores, textos y temas. Ciencias sociales; 27
- **UNESCO** (2008) Políticas Transversales en Cultura, Turismo y Ambiente: desafíos y oportunidades en Uruguay. Documento final del Proyecto:

- “Consolidando el Uruguay Cultural”. Montevideo. Disponible en: [www.unesco.org.uy/cultura](http://www.unesco.org.uy/cultura)
- **Veiga D** (2003) Fragmentación socioeconómica y desigualdades en Uruguay. Disponible en: <http://www.rau.edu.uy/fcs/soc/Publicaciones>
    - “ (2009) Desigualdades sociales y fragmentación urbana. En: Otro desarrollo urbano: ciudad incluyente, justicia social y gestión democrática. Organizadores Héctor Poggiere y Tamara Cohen. CLACSO, Buenos Aires.
  - “ (2010) Estructura social y ciudades en Uruguay. Tendencias recientes Libro que próximamente será publicado.
  - **Veiga D. y Rivoir A.** (2000) Sociedades locales y territorio en el escenario de la globalización. Ed. FCS UDELAR. Montevideo.
  - “ “ (2003) Fragmentación socioeconómica y desigualdades en Uruguay: El caso de Maldonado. Depto. Sociología, FCS UDELAR. Presentado en la Intendencia de Maldonado, abril 2003.
  - “ “ (2004) Desigualdades sociales y territorio en Uruguay. FCS CSIC
  - “ “ (2008) Fragmentación socioeconómica y segregación urbana en Montevideo. Rev. Ciudad y Territorio Vol. XL. Tercera época. N.º 158. Madrid.
  - “ “ (2008) Estructura social y tendencias recientes: Paysandú. Ed. FCS, OPP, Unión Europea. Montevideo
  - “ “ (2008) Estructura social y tendencias recientes: Salto. Ed. FCS, OPP, Unión Europea. Montevideo.
  - **Vivas Viachica E** (2007) Migración interna en Nicaragua: descripción actualizada e implicancias de política, con énfasis en el flujo rural-urbano. CEPAL, CELADE, UNFPA. Santiago de Chile

## ANEXO

### Cuestionario aplicado en la investigación

Fecha: \_\_\_\_\_

Tiempo de duración: \_\_\_\_\_

Ciudad: \_\_\_\_\_ Barrio o Localidad: \_\_\_\_\_

Nombre del Entrevistado: \_\_\_\_\_

Profesión: \_\_\_\_\_

Institución a la que pertenece: \_\_\_\_\_

Cargo que ocupa: \_\_\_\_\_

Años en el Departamento: \_\_\_\_\_ En el barrio o localidad: \_\_\_\_\_

- 1) ¿Cuáles considera Ud. que son las principales transformaciones que ha experimentado la ciudad, en los últimos 5 años?
- 2) ¿Y Cuáles son los principales cambios culturales y de estilo de vida que se han producido en la ciudad?
- 3) ¿Y Cuáles considera Ud. que son los principales problemas sociales que existen en la ciudad?
- 4) Y Desde su punto de vista, ¿cuáles son las principales desigualdades sociales existentes en esta ciudad?
- 5) ¿Y que opina usted sobre el fenómeno de la inmigración creciente que recibe el departamento en los últimos años?
- 6) ¿Y Cuales considera que son los principales efectos de la inmigración de otros departamentos hacia Maldonado, sobre la población local del departamento?
- 7) ¿Y Cómo cree usted que los habitantes de Maldonado evalúan la inmigración?
- 8) a) ¿Cuáles cree usted que son las consecuencias de la inmigración a nivel económico?  
b) Y A nivel social?,  
c) Y A nivel cultural?
- 9) ¿Y Que opina de la siguiente afirmación:

“La inmigración en el departamento de Maldonado es cuestionada por parte de la población local debido a que influye en la situación socioeconómica y en la calidad de vida de la población local”

- 10) ¿Considera usted que en nuestro departamento existen políticas sociales relacionadas al fenómeno inmigratorio?
- 11) Y dígame: ¿Cómo evalúa la situación actual de la clase media en esta Ciudad?
- 12) Finalmente ¿Cómo imagina a Ud. que será el departamento dentro de 10 años en los distintos aspectos -a nivel económico, social, cultural, territorial, etc.?

## Breve caracterización de la muestra

### **Maestras:**

Maestra 1: Maestra pre-escolar.

Maestra 2: Maestra y directora de escuela jubilada.

Maestra 3: Maestra retirada. Actual responsable del MIDES. Maldonado

### **Profesionales:**

Profesional 1: Periodista de Radio Gente.

Profesional 2: Periodista Canal Once

Profesional 3: Asistente Social de La Intendencia de Maldonado

Profesional 4: Asistente social del INAU

Profesional 5: Psicólogo.

Profesional 6: Licenciada en turismo. Miembro de la dirección de turismo de la I.M.M.

### **Profesores:**

Profesor 1: Profesora de historia y responsable del área de Hemeroteca de casa la Casa de la Cultura de Maldonado.

Profesor 2: Profesor de historia. Miembro de la dirección de Cultura de la IMM

Profesor 3: Profesora de Sociología del Liceo Departamental de Maldonado e IUA

### **Otros:**

Otro1: Edil de la Junta Departamental de Maldonado.

Otro2: Sacerdote de la Iglesia Catedral de Maldonado.

Otro3: Comisario seccional décima.

Otro4: Representante de SUNCA Maldonado.

Otro5: Gerente de empresa de transporte de pasajeros. Miembro de la Liga de Fomento de Punta del Este

Otro6: Empresaria, perteneciente a la Cámara empresarial de Maldonado.

Otro7: Encargado de recursos humanos de empresa constructora.

Otro8: Miembro de la Unión de Comerciantes

Otro9: Miembro de la Unión de Comerciantes

Otro 10: Representante de la ONG GUYUNUSA.