

**UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA**  
**Tesis Licenciatura en Sociología**

## **Inmigración gris en el Uruguay**

**Nancy E. Torres Orges**

**Tutora: Mariana Paredes**

**2008**

## **GRACIAS...**

a mi familia, por el apoyo incondicional y la presión para que concluyera lo que algún día había comenzado...

a la profesora Mariana Paredes del Programa de Población,

a la profesora Inés Iens del Dpto. de Sociología,

al profesor Daniel Macadar del Banco de Datos de la Facultad,

a Santiago Galli y Miguel Luzardo de Capital Conservator Group,

a Peter Stross de Uruguayan Relocation Services,

a Javier Larronde de la Dirección Nacional de Migración,

al Ing. Agr. Diego Vidart,

a Marcela Bermúdez de la OPP,

a Juan Alfredo Aldaba,

y muy especialmente a los miembros del foro Sociedad Southron que participaron en la discusión.

# Índice

<b>Introducción</b>	
Presentación.....	4
Fundamentación.....	7
Objetivo general.....	8
Objetivos específicos.....	8
<b>Capítulo 1. Definición de Migración Gris.....</b>	<b>9</b>
1.1 Los números de la migración en Uruguay.....	9
<b>Capítulo 2. Diseño y estrategia metodológica.....</b>	<b>12</b>
2.1 Uruguay Living. Un proyecto privado.....	12
2.2 El diseño de investigación .....	13
2.3 El análisis FODA .....	15
<b>Capítulo 3. Análisis de contenido del foro de discusión.....</b>	<b>16</b>
3.1 Inmigración “espontánea”.....	16
3.2 La intervención del Estado y las políticas demográficas.....	17
3.3 Los asuntos consulares.....	18
3.4 Buenas razones para elegir como destino a Uruguay.....	20
3.5 Aspectos negativos del Uruguay.....	23
3.6 Críticas al manejo del Estado uruguayo y su burocracia.....	24
3.7 Buenas razones para atraer inmigrantes grises a Uruguay.....	25
3.8 La cobertura de salud .....	26
3.9 Los jóvenes extranjeros.....	27
<b>Capítulo 4. Análisis FODA.....</b>	<b>29</b>
<b>Capítulo 5. Claves para una política demográfica migratoria orientada a captar migrantes grises.....</b>	<b>31</b>
<b>Capítulo 6. Conclusiones.....</b>	<b>33</b>
<b>Anexo I .....</b>	<b>36</b>
<b>Anexo II .....</b>	<b>44</b>
<b>Anexo III .....</b>	<b>51</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>53</b>

## Introducción

### Presentación

A nivel académico hay consenso en que la situación demográfica del país es muy delicada. A nivel político comienza a percibirse una mayor preocupación por el tema. El Prof. Enrique Rubio, actual director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, expresó que el país atraviesa una situación de emergencia demográfica y que es un tema que está en la agenda nacional.<sup>1</sup>

La Comisión Especial de población y desarrollo social del Poder Legislativo analizó el proyecto de ley de *Migración* que el Poder Ejecutivo le remitió y en diciembre de 2007 aprobó dicha ley a los efectos de actualizar la legislación nacional en materia migratoria. Este es un aspecto de la problemática. Otro aspecto que está en consideración es el de la aplicación de *políticas de población*. En este sentido Uruguay debe atacar muchos frentes: una tasa de fecundidad en el nivel de reemplazo de la población; el envejecimiento de la estructura de edades; una propensión a la emigración que ya forma parte de nuestra identidad y una escasa inmigración.

Con un panorama tan complejo y con recursos limitados el desafío es seleccionar cuidadosamente las políticas a aplicar a los efectos de provocar crecimiento poblacional, corrigiendo la estructura etaria: en principio ese parecería el efecto deseado. En este sentido, los ámbitos académicos y políticos parecen alinearse en la consideración de que en el futuro de nuestra población los *fenómenos migratorios* ocuparán un lugar de relevancia: ha sido así en nuestro pasado lejano, en el más reciente y en el presente, siendo además una tendencia mundial en la actualidad.

Por todo ello, es dable pensar que en políticas de población se dará prioridad a aquellas que propongan frenar la emigración. Por su magnitud, en primer lugar seguramente se encuentren *políticas de retención* que busquen neutralizar la propensión a emigrar de los uruguayos. Es posible que las mismas estén ligadas a una propuesta de desarrollo nacional que contemple múltiples aspectos. Ha quedado demostrado que dicha propensión a emigrar no sólo responde a urgencias económicas, por lo tanto la creación de políticas de retención seguramente conlleve la elaboración cultural de las expectativas de los uruguayos y la búsqueda de diferenciales “para quedarse”. En segundo lugar, la creación de *políticas de retorno* orientadas a la diáspora como forma de generar atractivos vinculados no sólo al ingreso que incentiven el regreso al país. En tercer lugar, las *políticas de vinculación* a los efectos de mejorar el relacionamiento con los uruguayos que viven en el exterior. En este sentido, hay aspectos en los que se está trabajando, como la promoción del derecho al voto de los uruguayos que están en el exterior, la mejora en el relacionamiento del servicio consular con la diáspora, la creación de consejos consultivos a través del Dpto. 20 del Ministerio de Relaciones Exteriores, entre otros.

No obstante los esfuerzos enfocados en el freno a la emigración, Uruguay debería aprovechar ciertos *flujos migratorios especiales* que está recibiendo para potenciarlos. Es una oportunidad que se abre en múltiples sentidos y si bien en el pasado “...el

---

<sup>1</sup> Expresiones de Enrique Rubio en mesa redonda final del seminario de análisis e intercambio “Uruguay en las migraciones internacionales” (04/10/2007).

Uruguay no fue un país exitoso en términos de captación de inmigrantes”<sup>2</sup> en el futuro- si se prepara para ello- podría llegar a serlo.

Asimismo, el análisis del fenómeno migratorio puede proporcionar insumos para las políticas de retención. Evidentemente quien opta por vivir en nuestro país siendo extranjero es porque encontró en él atractivos importantes y de diversa índole. La mirada “ajena” de un extranjero puede dar visibilidad a cuestiones para nosotros invisibles por obvias. Conocer cuales son esos diferenciales puede ayudar en la creación de políticas de retención.

Una de las características de las migraciones internacionales contemporáneas es la generación de corrientes migratorias especiales. La emergencia de las mismas no responde solamente a la globalización sino que cuenta con especificaciones propias que las generan. Entre ellas, hay una que está tomando cierta visibilidad en nuestro país y que representa una oportunidad para una política migratoria: la “*inmigración gris*”.

¿Qué busca el “inmigrante gris”? En su condición de retirado de la actividad laboral, busca una optimización de su calidad de vida y de su seguridad a un menor costo. Buen clima, naturaleza, seguridad, buen mercado inmobiliario, infraestructura sanitaria óptima, actividades de ocio, servicios, buenas conexiones aéreas, oportunidades de inversión, etc. Lógicamente, crear un mercado que ofrezca todo esto requiere de planificación tanto pública como privada.

De acuerdo a las estimaciones demográficas, en los próximos 30 años en Estados Unidos se jubilarán 100 millones de personas<sup>3</sup>. Este dato puede proyectarse como una oportunidad muy interesante para Sudamérica y más específicamente para Uruguay.

Tal como lo ha venido realizando España, quien tiene una importante colonia de europeos residiendo la mayor parte del año y por lo tanto gastando su jubilación allí, Uruguay puede generar la plataforma necesaria para atraer a norteamericanos y europeos que busquen un clima más cálido, con mejor calidad de vida en un entorno seguro y económico.

Si bien el caso español tiene sus propias especificidades, puede tomarse como referencia porque la generación de un polo de atracción de esta naturaleza no se produce de un día para otro: para ello es necesario la conjunción de políticas públicas y de inversiones privadas alineadas en ese objetivo. La globalización de la economía y el incremento del nivel de vida en los países de la Unión Europea han derivado en una mayor movilidad poblacional. La consolidación del Mediterráneo como principal región turística de Europa generó y sigue generando crecientes flujos migratorios donde ciudadanos del norte se ven atraídos entre otras cosas, por las condiciones climáticas y el ocio de las zonas mediterráneas. Dentro de ese flujo migratorio cada vez adquiere mayor relevancia la proporción de adultos mayores que a la hora del retiro optan por trasladarse al lugar que frecuentaban en vacaciones, transformándolo en lugar de residencia cuasi-permanente.

---

<sup>2</sup> Aguiar, C., 2007. “Inmigración. Perspectivas y oportunidades para una política migratoria” pág. 121, en *Importante pero urgente. Políticas de población en Uruguay*, UNFPA, RUMBOS, Montevideo.

<sup>3</sup> Cifra manejada por el periodista Andrés Oppenheimer en su visita al Uruguay (junio de 2007).



En el conjunto de países mediterráneos, que la opción prioritaria sea España seguramente se deba a su ubicación geográfica y a su condición económica asequible. En el caso uruguayo, debemos detectar las fortalezas y trabajar sobre las debilidades para generar las condiciones necesarias para transformarnos en un país de inmigración: Si Uruguay pudiera atraer una porción- aunque fuera mínima- de esos 100 millones de estadounidenses que en las próximas tres décadas se estarán jubilando se podría generar una inmigración muy beneficiosa.

¿Cómo generar una política migratoria proactiva que apunte a captar “inmigración gris”? En la reciente publicación “Importante pero urgente. Políticas de población en Uruguay” (2007), el sociólogo César A. Aguiar a cargo del capítulo “Inmigración. Perspectivas y oportunidades para una política migratoria” plantea la conveniencia de atender las oportunidades que generan las corrientes migratorias especiales, entre ellas la *migración gris*. Sostiene además que hay indicios en Punta del Este de población europea con éstas características y que aún cuando no tenga impactos demográficos, sus impactos económicos son claros.

Agregaríamos otro posible impacto beneficioso en éste tipo de inmigración: en el pasado los inmigrantes tuvieron una enorme importancia en la formación de las élites que moldearon las dimensiones política, económica, social y cultural de nuestro país. Este pasado dio forma a nuestros imaginarios colectivos hoy claramente en transición. Citando a Gerardo Caetano “... abundan las evidencias acerca de que el viejo imaginario social del Uruguay clásico está agotado en sus capacidades de resignificación para el presente y, sobre todo, en su proyección hacia el futuro, pero otros diversos imaginarios alternativos que han venido emergiendo o perfilándose no terminan de consolidarse y de obtener un arbitraje favorable para su plena implantación.”<sup>4</sup> Ante esta dificultad presente del Uruguay, un nuevo aluvión inmigratorio podría aportar también en el campo de las ideas, en una sociedad con clara vocación cosmopolita que en el pasado supo ser permeada por las ideas del extranjero.

Pasar de estas consideraciones iniciales a una política poblacional que vaya en este sentido requiere de análisis e investigación previa. Una de las posibles líneas de trabajo es la utilización de metodologías de la *prospectiva estratégica*: a través de sus herramientas podemos conocer mejor la situación presente e identificar las tendencias futuras generando la base para la construcción de una visión donde los resultados obtenidos pueden ser meramente exploratorios o transformarse en insumos para un proceso de toma de decisión. Asimismo estos ejercicios pueden movilizar a los diferentes actores sociales generando visiones compartidas de futuro, orientando las políticas a largo plazo y haciendo tomar decisiones estratégicas dadas las condiciones y posibilidades locales, nacionales y globales. En éste sentido, Uruguay cuenta con proyectos en curso como es el caso de “Destino Punta del Este”. Nacido en febrero de 2006 el proyecto reúne a “...un grupo de 21 empresas de servicio uruguayas y argentinas que con el apoyo oficial de la Intendencia de Maldonado y el Instituto Uruguay XXI, busca mediante la promoción internacional transformar al Este uruguayo en el lugar predilecto para la segunda residencia de europeos y americanos de alto poder adquisitivo.”<sup>5</sup> Un paso en este sentido fue su participación en SIMA 2007 (Salón

---

<sup>4</sup> Arocena, R. y Caetano, G. (coords), 2007. “Uruguay: Agenda 2020. Tendencias, Conjeturas, Proyectos”, Ediciones Santillana, Montevideo, página 31.

<sup>5</sup> Gallo, J., 27/12/2007. “El destino del octavo día”, pág. 36 de galería de Búsqueda, Montevideo.

Inmobiliario de Madrid) una de las ferias más importantes del sector inmobiliario a nivel mundial.

Por otra parte, varios sitios web en inglés están posicionando a Uruguay como el país ideal para retirarse: Internacional Living ([www.internationalliving.com](http://www.internationalliving.com)) y Caribbean Properties & Life Styles ([caribpro.com](http://caribpro.com)) ofrecen al usuario información y comentarios sobre el país. Además cada sitio web tiene editado su propio libro para quien desee información más detallada.

Otro proyecto interesante es el de la organización sin fines de lucro “Uruguayliving” cuyo principal objetivo es difundir en inglés las ventajas de Uruguay. Esta organización fue fundada en el 2005 por David Finzer un norteamericano radicado en Uruguay que decidió dar a conocer las bondades de nuestro país a través de Internet. Para ello la organización cuenta con sitios web enlazados que ofrecen diferentes servicios. Asimismo, circulan weblogs personales de extranjeros residentes que cuentan sus vivencias en Uruguay ([coastaluruguay.com](http://coastaluruguay.com) por ejemplo).

## Fundamentación

Como hemos mencionado anteriormente, la situación demográfica de nuestro país hace imprescindible la construcción de políticas poblacionales migratorias y dada la importante tendencia emigratoria y la escasa inmigración es razonable que la prioridad sean las políticas que propongan frenar la emigración. No obstante ello, dichas políticas no deberían considerarse excluyentes.

La consideración de una corriente migratoria especial como lo es la *inmigración gris* genera a priori resistencias cuyo argumento de mayor peso es que nuestra población ya está envejecida por lo que incorporar más adultos mayores no es deseable desde el punto de vista demográfico. Argumento por demás contundente.

No obstante, nuestra argumentación a favor de la generación de una política migratoria proactiva que apunte a captar “*migración gris*” se apoya en los siguientes aspectos:

- Consideramos que los indicios de estar recibiendo inmigrantes de éstas características nos ponen frente a una realidad del presente y estaremos mejor preparados si nos anticipamos a las tendencias futuras posibles, generando las deseables.
- Es un tipo de migración que podemos considerar “positiva”: es voluntaria, se da en óptimas condiciones y en el marco de la legalidad.<sup>6</sup>
- Es una población que no afecta al sistema de seguridad social nacional.
- Como país receptor es de esperar un impacto económico muy favorable.
- Asimismo, es de esperar en el plano cultural y de las ideas un impacto importante.

---

<sup>6</sup> Giménez Romero, C., 2003. “*Qué es la inmigración. ¿Problema u oportunidad? ¿Cómo lograr la integración de los inmigrantes? ¿Multiculturalismo o interculturalidad?*”, RBA Libros, Barcelona, pág. 44.

## **Objetivo general**

Detectar los aspectos claves en los que tendría que focalizarse una política demográfica migratoria orientada a captar “inmigración gris”.

## **Objetivos específicos**

Articulándose con el objetivo general, se presentan los siguientes objetivos específicos:

- Analizar, a través de un foro de discusión virtual, los distintos aspectos relacionados al Uruguay como país receptor de inmigrantes.
- Indagar las fortalezas y las debilidades del Uruguay así como las oportunidades y amenazas del exterior, para generar un flujo inmigratorio de estas características.
- Discutir los aspectos positivos y negativos de generar una política demográfica en éste sentido.



## Capítulo 1. Definición de migración gris

La denominación *migración gris* es por el color del cabello: son los movimientos migratorios vinculados al adulto mayor. Son personas retiradas de la actividad laboral que deciden migrar buscando una optimización de su calidad de vida y de su seguridad, a un menor costo.

### 1.1 Los números de la migración en Uruguay

Las migraciones internacionales son desde el punto de vista de la estimación demográfica muy complejas de medir. Su propio dinamismo y la escasa información censal y encuestal generada en nuestro país, son los principales problemas a los que se enfrentan los demógrafos en la realización de sus estimaciones. En este sentido, el análisis de la *inmigración gris* requerirá de una investigación cuyo propósito sea exploratorio y descriptivo dado el escaso conocimiento existente al respecto; así como también predictivo dado el objetivo general de esta investigación.

Como mencionamos anteriormente, la migración internacional no es fácil de medir. Por ello, se buscan aproximaciones a partir de los datos a los que se accede: en el caso de la emigración, la aproximación se está dando a partir del saldo anual entre uruguayos que salieron y uruguayos que entraron al país a través del aeropuerto internacional de Carrasco. Esta resta no toma personas sino movimientos. Este es un indicador utilizado por Adela Pellegrino<sup>7</sup> como aproximación de la emigración de los uruguayos: La consideración exclusiva de las entradas y salidas por el aeropuerto internacional de Carrasco obedece a que la emigración actual es de larga distancia, teniendo como principales destinos España y EUA.

**Cuadro 1. Saldo anual de pasajeros uruguayos en el aeropuerto de Carrasco (Ingresados menos Egresados) en el período 1996- 2007**

Año	Saldo
1996	1533
1997	-1125
1998	7
1999	1136
2000	-18026
2001	-20369
2002	-28302
2003	-24096
2004	-7292
2005	-9593
2006	-17497
2007	-16603
1996-2007	-140227

Fuente: Cabella, W. y Pellegrino, A., 2007. "Emigración. Diagnóstico y propuestas para discutir políticas" en *Importante pero urgente. Políticas de población en el Uruguay*, UNFPA, RUMBOS, Montevideo.

<sup>7</sup> Coordinadora del Programa de Población de la UDELAR.

En el caso de la inmigración, podemos aproximarnos al número de extranjeros que anualmente se radican en Uruguay a partir de las residencias legales emitidas por la Dirección Nacional de Migración. Evidentemente, quien solicita la residencia legal es porque está establecido en el país ya sea, en forma temporal o permanente. Como indicador del número de inmigrantes, las residencias concedidas no contabilizan a los que se encuentran en situación ilegal. Pero entendemos que, para el caso de la *inmigración gris* es de interés radicarse en forma legal.

En el cuadro 2 podemos observar las residencias concedidas por año para el período 1998- 2007 y el porcentaje de ellas que corresponde a ciudadanos estadounidenses y europeos. A nivel porcentual se observa en los últimos años, un incremento de europeos y estadounidenses que han tramitado su residencia respecto del total.

**Cuadro 2. Residencias concedidas por año**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Total</b>	1219	2125	1041	993	1680	1851	1631	1216	1156	1344
<b>Estadounidenses</b>										
Residencias concedidas	26	78	29	25	45	155	178	161	138	188
% sobre el total	2%	4%	3%	3%	3%	8%	11%	13%	12%	14%
<b>Europeos</b>										
Residencias concedidas	191	308	139	156	221	227	249	241	256	405
% sobre el total	16%	14%	13%	16%	13%	12%	15%	20%	22%	30%

Fuente: Datos suministrados por la División de Estadística de la Dirección Nacional de Migración.

**Cuadro 3. Número y distribución porcentual de residencias concedidas por sexo**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Total</b>	1680	1851	1631	1216	1156	1344
<b>Hombres</b>	829	1052	910	702	712	834
	49%	57%	56%	58%	62%	62%
<b>Mujeres</b>	851	799	721	514	444	510
	51%	43%	44%	42%	38%	38%

Fuente: Datos suministrados por la División de Estadística de la Dirección Nacional de Migración.

El siguiente cuadro nos muestra la población total nacida en el extranjero según el año de llegada al país de acuerdo a los datos del Censo Nacional de 1996 y dentro de esa población, a los de 55 años o más. Para los años siguientes no contamos con datos ya que este fue el último censo efectuado.

**Cuadro 4. Población total nacida en el extranjero según año de llegada al país**

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
<b>Total</b>	1114	1227	1802	2116	1539	1460	1856	2134	2991	1947
<b>55 años o más</b>	60	74	89	123	105	108	129	126	183	129
<i>% sobre el total</i>	5%	6%	5%	6%	7%	7%	7%	6%	6%	7%

Fuente: Datos suministrados por Daniel Macadar, con base en el Censo Nacional de 1996.

A partir de los datos suministrados por la Dirección Nacional de Migración, presentamos el total de las residencias concedidas anualmente para el sexenio 2002-2007 y dentro de esa población, a los de 55 años o más (cuadro 5).

**Cuadro 5. Residencias concedidas por año a personas de 55 años o más**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Total</b>	1680	1851	1631	1216	1156	1344
<b>De 55 años o más</b>	268	275	226	152	161	199
<i>% sobre el total</i>	16%	15%	14%	13%	14%	15%

Fuente: Datos suministrados por la División de Estadística de la Dirección Nacional de Migración.

Finalmente, el cuadro 6 nos muestra el porcentaje de residencias concedidas a jubilados, pensionistas o rentistas en el último sexenio. Las mismas oscilan entre el 10 y el 15%.

**Cuadro 6. Residencias concedidas por año a jubilados, pensionistas o rentistas**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Total</b>	1680	1851	1631	1216	1156	1344
<b>Jubilado, pensionista o rentista</b>	246	234	219	147	123	132
<i>% sobre el total</i>	15%	13%	13%	12%	11%	10%

Fuente: Datos suministrados por la División de Estadística de la Dirección Nacional de Migración.

## Capítulo 2. Diseño y estrategia metodológica

### 2.1 Uruguay Living. Un proyecto privado

La búsqueda de extranjeros radicados en el país nos llevó hasta la organización Uruguay Living y su foro de discusión en Internet [www.sociedadssouthron.com](http://www.sociedadssouthron.com). Dado que en la investigación cualitativa los tipos de muestra a los que se puede recurrir son varios y su selección responde a criterios diferentes a los usados en las muestras probabilísticas, en este caso se eligió intencionalmente como muestra a los miembros de dicho foro por entender que son un subconjunto de personas en las cuales están presentes las características a estudiar: algunos miembros del foro son *inmigrantes grises*, otros son potenciales *inmigrantes grises*, otros tienen intereses comunes a ellos.

A continuación explicaremos como surgió y a qué se dedica Uruguay Living:

El mentor de éste proyecto es David Finzer, un norteamericano que en la última década ha vivido en diferentes sitios del mundo y que actualmente vive en Uruguay. Además de ejercer su actividad empresarial en el área de la banca offshore (Capital Conservator Group) ha decidido dar a conocer a nuestro país en el extranjero a través de diferentes proyectos.

Él comenzó contando a sus amigos y conocidos sus impresiones del Uruguay y cuando se encontró respondiendo cientos de correos de desconocidos decidió crear un sitio en internet para plasmar sus comentarios y sus impresiones respecto a los más variados temas, una especie de blog ampliado cuya dirección es [www.uruguayliving.com](http://www.uruguayliving.com); asimismo, el interés de difundir en inglés las ventajas de Uruguay hizo que su organización creara tres sitios web más: [www.uruguayconnection.com](http://www.uruguayconnection.com) que es un servicio que proporciona información de interés para el inmigrante que no domina el idioma y que le permite autogestionarse diferentes servicios con personas angloparlantes. Por otra parte, está [www.dailynews.com](http://www.dailynews.com) que es un portal de noticias. Se traducen y resumen las noticias del panorama local y se “cuelgan” en la web a los efectos de que, el que está en el exterior y está investigando sobre Uruguay tenga un sitio donde pueda informarse del día a día y también para que el que está aquí, pero aún no domina el español, pueda informarse en inglés; y finalmente, el portal [www.sociedadssouthron.com](http://www.sociedadssouthron.com) que es un foro de interacción entre extranjeros y uruguayos cuya finalidad es la integración. Este objetivo es muy importante y la organización creó una asociación civil (con el mismo nombre) con el objetivo de generar un espacio físico para aumentar la interacción y poder integrarlos a la sociedad uruguaya evitando así, que su intercambio quede acotado al grupo de extranjeros que están en Uruguay.

En su sitio web expresan: “La sociedad ‘Southron’ será una sociedad sin fines de lucro, con los siguientes objetivos:

1. Alentar extranjeros calificados, retirados, inversores y emprendedores a re-ubicarse en Uruguay, para así colaborar con el desarrollo económico y social del País; y
2. facilitar la relación social y comercial entre las personas que lleguen y uruguayos o extranjeros que ya estén aquí. Para así acelerar el proceso de inserción social para los recién llegados; y



3. crear programas de descuentos y beneficios para los miembros de la sociedad, y
4. unir personas para trabajar juntos y así verse beneficiados mutuamente, tanto como para beneficiar el desarrollo económico, cultural y social del Uruguay, siempre que esas relaciones no vayan en detrimento del valor imperativo, la preservación de la calidad de vida del Uruguay.

La Sociedad Southron apoyara programas y participara en actividades que:

5. ayuden y alienten a los recién llegados a aprender español; y
6. promuevan el inglés como lenguaje de negocios para ayudar al desarrollo de la economía uruguaya; y
7. trabajen para hacer que el Uruguay sea más accesible para las personas discapacitadas; y
8. defiendan los derechos de los consumidores, siempre que sea posible, a través del diálogo con la comunidad comercial y, si es necesario, a través de acciones públicas y legales contra quienes se nieguen a negociar honestamente; y
9. apoyen y subsidien trabajos de caridad en Uruguay para el beneficio de personas en desventaja que lo merezcan; y 10. desalentar la inmigración de personas que resulten en detrimento del bienestar uruguayo.

Estas son las promesas que nos hacemos unos a otros y que le hacemos al país que hemos elegido como nuestro hogar...”

## 2.2 El diseño de investigación

La flexibilidad en la investigación cualitativa es crucial: “un plan de investigación que incluya muchos de los elementos de los planes tradicionales, pero reserve el derecho a modificar, alterar y cambiar durante la recogida de datos” (Marshall y Rossman, 1989:45).<sup>8</sup>

Durante el trabajo de campo se tomaron decisiones de diseño de acuerdo a como se fueron desarrollando los acontecimientos, dando lugar a un diseño dinámico que fue adaptándose a las circunstancias: en la jerga metodológica, entre el diseño *proyectado* y el *emergente*, diríamos que nuestro diseño sin duda es lo segundo.

En primer lugar, y ya considerando la posibilidad de realizar el trabajo de campo con los miembros de “Sociedad Southron” accedimos a una entrevista con Santiago Galli, el Director Administrativo de Capital Conservator Group<sup>9</sup>, quien nos explicó de que se trata el proyecto que llevan adelante. Asimismo el equipo de Capital Conservator encabezado por David Finzer oficia de anfitrión en las reuniones semanales que realizan

---

<sup>8</sup> Valles, M., 1999. “Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional”, Editorial Síntesis, Madrid, pág. 77.

<sup>9</sup> Empresa que auspicia a Sociedad Southron.



con el objetivo de que extranjeros y uruguayos tengan un espacio de interacción donde puedan reunirse además del espacio virtual.

A priori, se había considerado la realización de una encuesta optando por un *muestreo no probabilístico*. A través de la asociación civil “Sociedad Southron” (enmarcada en el proyecto “Uruguay living”) se pretendió llegar a los miembros que agrupa, a través de una encuesta de difusión abierta diseminada por correo electrónico pero esto, no nos fue posible. Una de las políticas de los administradores del foro es la no intervención en el desarrollo de las conversaciones entre los miembros. Por ello, sugirieron que me presentara como miembro nuevo del foro, explicara acerca de la investigación que estaba llevando a cabo y adjuntara la encuesta. Esto acotó la distribución de la encuesta generando un volumen de respuesta insuficiente como para considerar sus resultados representativos de la población considerada.

Sin embargo la generación del tópico “I’m interested in your opinion!!!” donde se invitaba a responder dicha encuesta, originó una conversación que fue tocando diversos temas, algunos planteados por mí y otros planteados por los participantes, generando diferentes grados de interés entre los miembros del foro. En otras palabras, oficié de moderadora a los efectos de que se generara debate sobre los distintos aspectos relacionados a la *inmigración gris*.

Basándonos en la clasificación efectuada por Miguel Valles de estrategias de obtención, análisis y presentación de los datos en la investigación cualitativa, consideramos que la aplicada en esta investigación es la estrategia del *estudio de casos*.<sup>10</sup>

El foro de discusión [www.sociedadssouthron.com](http://www.sociedadssouthron.com) agrupa a un conjunto heterogéneo de personas, donde la diversidad se expresa en las edades, ocupaciones, nacionalidades, lugar de residencia, hobbies, etc. con algo en común: su interés por Uruguay. Ellos generan mucha información útil para compartir que se clasifica por temáticas (se evacúan consultas, se generan debates, se cuentan experiencias personales, se dan consejos, etc.).

Desde el punto de vista metodológico se consideró que el *foro de discusión virtual* utilizado podía asimilarse como recurso técnico, a los denominados *grupos de discusión* ya que “el grupo de discusión no es equiparable a ninguna de sus modalidades próximas: no es una conversación grupal natural, no es un grupo de aprendizaje como terapia psicológica (...), tampoco es un foro público...; sin embargo, parasita y simula (parcialmente), a la vez, cada una de ellas” (Canales y Peinado, 1994: 292).<sup>11</sup>

Entendemos que la técnica debe adaptarse a la investigación: en este caso, explorar sobre los extranjeros mayores que se han radicado en nuestro país en forma reciente o están pensando en hacerlo, nos lleva a foros de discusión en Internet ya que es el medio de comunicación utilizado por quienes desean obtener rápidamente información. Por ello, entendimos que efectuar un análisis de contenido de la discusión del tópico introducido “I’ m interested in your opinion!!!” en [www.sociedadssouthron.com](http://www.sociedadssouthron.com) sería válido como recurso técnico.

---

<sup>10</sup> Valles, M., 1999. “Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional”, Editorial Síntesis, Madrid, pág. 99.

<sup>11</sup> Valles, M., 1999. “Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional”, Editorial Síntesis, Madrid, pág. 294.

Dicho tópico estuvo activo desde el 22/06 al 03/08/2008 y los miembros que participaron en dicha discusión fueron 22 (17 hombres y 5 mujeres), con una media de 53 años. Actualmente 14 viven en distintos puntos del país (MVD, Punta del Este, Colonia y Costa de Oro), 7 en EUA y 1 en Inglaterra.

## 2.3 El análisis FODA

Para cumplir el objetivo específico de indagar las fortalezas y las debilidades del Uruguay así como las oportunidades y amenazas del exterior para generar un flujo inmigratorio de estas características, se utilizó una herramienta de la *prospectiva estratégica*: “La prospectiva es una disciplina para el análisis de sistemas sociales que permite: conocer mejor la situación presente, identificar tendencias futuras, y analizar el impacto del desarrollo científico y tecnológico en la sociedad. Al mismo tiempo, los ejercicios movilizan a los diferentes actores sociales para: generar visiones compartidas de futuro, orientar políticas de largo plazo, y tomar decisiones estratégicas en el presente, dadas las condiciones y las posibilidades locales, nacionales y globales.”<sup>12</sup>

La herramienta mencionada- aplicada al análisis contextual de los proyectos- es el análisis FODA. El mismo permite elaborar un diagnóstico incorporando al entorno y su nombre se forma con las iniciales de las siguientes cuatro palabras:

“*Fortalezas*: son las capacidades especiales con que cuenta el proyecto, y por las que cuenta con una posición privilegiada: recursos que se controlan, capacidades y habilidades que se poseen, actividades que se desarrollan positivamente, etc.

*Oportunidades*: son aquellos factores que resultan positivos, favorables, explotables, que se deben descubrir en el entorno en el que actúa el proyecto, y que permiten obtener ventajas competitivas.

*Debilidades*: son aquellos factores que provocan una posición desfavorable, recursos de los que se carece, habilidades que no se poseen, actividades que no se desarrollan positivamente, etc.

*Amenazas*: son aquellas situaciones que provienen del entorno y que pueden llegar a atender incluso contra la permanencia o desarrollo del proyecto.”<sup>13</sup>

La parte interna tiene que ver con las fortalezas y las debilidades del proyecto, aspectos sobre los cuales se tiene algún grado de control. La parte externa mira las oportunidades que ofrece el mercado y las amenazas que debe enfrentar el proyecto.

El análisis FODA elaborado a partir del análisis de contenido del *foro de discusión virtual* puede ser un insumo valioso a la hora de diseñar estrategias adecuadas para la generación de un flujo inmigratorio gris.

---

<sup>12</sup> Darscht, P. y Snoeck, M., 2007. Apuntes de clase del curso “Técnicas de Planificación Estratégica”, UDELAR, Montevideo.

<sup>13</sup> Ídem.

## Capítulo 3. Análisis de contenido del foro de discusión

Basándonos en el modelo *interpretativo* de presentación de informe de los grupos de discusión, una vez traducidos y clasificados por temas los comentarios efectuados en el *foro de discusión virtual* se redactó el informe de resultados “ofreciendo citas ilustrativas seguidas de las interpretaciones correspondientes” (Krueger, 1991).<sup>14</sup>

### 3.1 Inmigración “espontánea”

Los flujos migratorios se producen por la combinación de dos tipos de factores: los de *expulsión* y los de *atracción*. Los factores de expulsión refieren a los múltiples aspectos que intervienen en la sociedad de origen y que generan emigración. Por otra parte, los factores de atracción de la sociedad receptora también son múltiples y actúan en forma opuesta a los anteriores.<sup>15</sup>

La situación comparativa en la que se encuentran las sociedades, da contexto al individuo en su toma de decisión al momento de optar por vivir en otro país. Reafirmando este concepto, podemos decir que los motivos personales para emigrar suelen ser varios e interdependientes y una sociedad que sea *expulsora* de ciudadanos con determinadas características, puede ser *atractora* de extranjeros con otras características.

El Uruguay actual es un ejemplo de ésta situación migratoria: el flujo emigratorio de nuestros conciudadanos sigue activo mientras estamos recibiendo corrientes migratorias especiales, sin que haya una política inmigratoria activa detrás de las mismas. Una de las preguntas que nos realizamos es: ¿Por qué se produce ésta inmigración “espontánea”? ¿Qué es lo que la genera?

En primer lugar, debemos considerar que la globalización tiene mucho que ver con estos comportamientos: el desarrollo y crecimiento de Internet explican en gran parte el incremento de la diversidad de destinos migratorios. Prácticamente no quedan sitios remotos en el globo terráqueo: actualmente podemos ubicar y visualizar el planeta desde nuestro computador a través del “Google Earth”, por ejemplo.

En nuestro caso, la proximidad con Buenos Aires y San Pablo es un atractivo muy importante que está presente a la hora de decidir el destino: tienen claro que no quieren vivir en mega- ciudades pero sí, tenerlas a su alcance en poco tiempo para cualquier eventualidad (desde ir pasar un fin de semana en Buenos Aires por entretenimiento a recibir un tratamiento médico en una clínica de San Pablo, por poner dos ejemplos).

Asimismo las personas exploran y se informan en tiempo real, de la situación de los diferentes países. En los foros de discusión, ellas consultan acerca de los más variados temas sobre un país en particular y pueden tomar decisiones basadas no solamente en la información formal que se transmite sobre dicho país o región sino también basadas en

---

<sup>14</sup> Valles, M., 1999. “Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional”, Editorial Síntesis, Madrid, pág. 328.

<sup>15</sup> Jiménez Romero, C., 2003. “*Qué es la inmigración. ¿Problema u oportunidad? ¿Cómo lograr la integración de los inmigrantes? ¿Multiculturalismo o interculturalidad?*”, RBA Libros, Barcelona, pág. 26.



las experiencias de otros expatriados (como muchos se autodenominan) y de su interacción con ciudadanos locales.

El idioma también juega un rol importante en éste fenómeno: las personas buscan información en la red en el o los idiomas que conocen. Si acerca de Uruguay la información que circula está en español, muchas personas no podrán informarse como quisieran. Por ello, la elaboración de una política inmigratoria implicaría necesariamente la construcción de una “imagen país” en la red y en inglés.

### **3.2 La intervención del Estado y las políticas demográficas**

El instructivo del cuestionario que se propuso comienza de la siguiente forma: “Este cuestionario forma parte de una investigación sobre las oportunidades del Uruguay de establecer una política inmigratoria que apunte a captar extranjeros en edad de retiro de la actividad laboral (jubilados), que deseen establecerse temporal o definitivamente fuera de su país. En otras palabras potenciar a través del esfuerzo público y privado la inmigración de personas mayores de 60 años. ...”

Analizando la discusión desarrollada en el foro al comienzo, podemos detectar dos cuestionamientos al planteo: en primer lugar, la extrañeza por el interés de captar migrantes grises, acaso ¿Uruguay no tiene superávit de ancianos? ¿Es buena idea que vengan más? y en segundo lugar, el rechazo a todo lo que signifique una intromisión del Estado o del gobierno en este asunto.

**Uruguayguy post 45 pág. 2, estadounidense**

“... creo que el Estado tiene que dejar de tratar de "influir" y "entrometerse". Por lo general es mejor dejar que las cosas sucedan naturalmente. Sé que es sacrilegio aquí.

... Si el Estado insiste en entrometerse, para cambiar las cosas debería influir en atraer empresas, ya que a largo plazo se obtendrían mayores beneficios (es mi opinión). Personas de edad “ricas” aquí, sólo crearían puestos de trabajos en el área de servicios mal pagos y harían muy poco para inspirar a la mayoría de los jóvenes a permanecer y crear. ...”

**Alberto post 298 pág. 4, uruguayo**

“... A los inmigrantes jubilados, no los veo solo como una fuente de ingresos para el país. Creo que el intercambio cultural es vital, ideal para todas las sociedades, especialmente para una sociedad normalizada en exceso como la de Uruguay. Pero incluso si sólo pensara en los ingresos, creo que puede ser una nueva fuente para ser considerada, si hacemos las cosas bien. Uruguay y los jubilados inmigrantes pueden beneficiarse ambos.”

**Uruguayguy post 45 pág. 4, estadounidense**

“...No tengo estadísticas, sólo observación anecdótica, pero demográficamente hablando, UY parece un poco fuera de equilibrio. Esto tiene ramificaciones negativas.

Es un "país pequeño" (con una gran cantidad de expatriados), si el Estado interfiriera menos, el equilibrio natural podría restaurar. ...”

Respecto a la primera objeción, la argumentación de algunos miembros viene por el lado de que, el país en el largo plazo no se beneficiaría con un flujo migratorio de estas características. Más bien, se debe apostar por los jóvenes y los empresarios dispuestos a invertir en el país, no sólo en megaproyectos sino que también teniendo en cuenta a la

pequeña y mediana empresa. Ellos sostienen que lo correcto es hacer las cosas bien para que los jóvenes no se vayan del país: “mantener las mejores y más brillantes mentes”. Se mencionan los atractivos que le faltan al Uruguay para mantener a los jóvenes aquí: cosas comerciales que desean y que no se encuentran porque ellos no tienen dinero para poder consumir todo lo que desean; por otra parte, la consideración de que hay que hacer algo con la “falta de oportunidades” de las que tanto se quejan los jóvenes en este país.

En cuanto a la segunda objeción, el plantear la posibilidad de establecer una política inmigratoria genera rechazo en algunos miembros por la consideración de que el Estado ya abarca demasiado y trabaja de manera ineficiente. Se critica el tamaño desmesurado del Estado, los impuestos numerosos y elevados y su ineficiencia. Si el Estado se entromete, seguramente en vez de crear facilidades, entorpecerá. En síntesis, la consideración de que la aplicación de una política pro- inmigración gris no es la correcta.

### 3.3 Los asuntos consulares

El sociólogo César Aguiar plantea que uno de los instrumentos necesarios para una política migratoria activa es la “revisión amplia del concepto y modalidades de las residencias temporarias. Uno de los conceptos a remover para hacer viable cualquier política inmigratoria de largo plazo es la idea de que “inmigración” significa radicación definitiva. En los hechos, en la sociedad contemporánea, buena parte de los flujos migratorios no implican radicaciones definitivas, y son muy escasos los que comienzan con una vocación de radicación definitiva. El trabajo en torno a las diversas modalidades posibles de radicación temporaria debe ser un componente central de una política migratoria activa, tanto en sus orientaciones estructurales como en sus componentes más coyunturales.”<sup>16</sup> Este es un aspecto importante a destacar. Debemos tener claro que las radicaciones temporarias son las que más se corresponden con determinados flujos migratorios que tienen intereses diversos y el acceso a los mismos. Un miembro del foro de la Sociedad Southron- europeo radicado en Punta del Este- en su presentación dice encontrarse

“moviendo a mi familia a través del mundo, un continente a la vez. Mirando alrededor y agitando un poco las cosas”.

Seguramente ésta familia ya esté pensando en su próximo destino.

Asimismo, César Aguiar plantea que “una revisión del conjunto de trámites y requerimientos para la radicación temporaria o definitiva deber ser un complemento necesario de esas mismas políticas. En forma congruente con un uso más intenso de las modalidades de radicación temporaria, debemos hacer un esfuerzo importante en facilitar el conjunto de trámites y requerimientos para la radicación en el país. Este tema debe considerarse sea cual sea la orientación estructural o coyuntural de la política a aplicarse.”<sup>17</sup>

Hay un desfase entre las exigencias administrativas de los organismos uruguayos que se encargan de los asuntos consulares y las necesidades de quien solicita la residencia

---

<sup>16</sup> Aguiar, C., 11/06/2008. “Tesis preliminares para una política inmigratoria” en Ponencia presentada al Ciclo de Talleres “*Políticas de Población: Debate sobre propuestas concretas*”, RUMBOS.

<sup>17</sup> ídem.



(hay trámites que llevan más tiempo que el que él extranjero piensa pasar en el país)<sup>18</sup>. La complejidad es tan grande que hay “Consultores de inmigración”<sup>19</sup> que ofrecen el servicio de tramitar ante los distintos organismos las solicitudes. Es oportuno recordar que en muchos casos el extranjero no conoce el idioma por lo que, a la complejidad de los trámites se suma la dificultad idiomática. En “The Southron’s Guide. Living in Uruguay”<sup>20</sup> la recomendación que se brinda es delegar estos trámites a un “Consultor de inmigración”.

En entrevista con Peter F. Stross de *Uruguayan Relocation Services*, él sostiene que “la información que las representaciones consulares en el extranjero brindan al futuro inmigrante generalmente no es correcta, ya que difiere en mucho de los requisitos de la Dirección Nacional de Migración. También he notado que en muchos casos la manera de realizar diferentes procesos relacionados al tema, no es compartida ni aceptada por la DNM. Es un punto muy importante a ser mejorado.” Al ser consultado por la Dirección Nacional de Identificación Civil- otra dependencia a la que concurren habitualmente para sus gestiones- la respuesta fue positiva. A su criterio, ésta dependencia si está funcionando de manera eficiente y rápida.

“Con relación a los requisitos de la DNM para las residencias, el punto referente a los medios de vida es el más complejo para los extranjeros que vienen, ya que no todos los ingresos o rentas son aceptadas por dicha dirección. El proceso es demasiado largo, pudiéndose acortar sensiblemente.”

Otro aspecto que Peter señala es la falta de personal en la DNM. Desde junio de 2007 se dan solamente 10 números por día para comenzar el trámite. “Desde el principio dije que esto no era suficiente. Esto desembocó en que las colas se hacían desde las 3 de la mañana (DNM abre a las 9:15) para obtener un número. En diciembre hubo una verdadera batalla en la DNM y se cambió el sistema desde este año (2008). Ahora se da fecha y hora con anticipación, llevando los pasaportes de los interesados. Ahí la DNM comenzó a vislumbrar el problema. Rápidamente los plazos para iniciar el trámite se extendieron a más de 3 meses, ya que 10 números por día no eran suficientes (o sea, más de la validez de la visa de 90 días). El hecho de que los certificados de buena conducta extranjeros tengan una validez de 6 meses, también obligó a algunos cambios. La DNM debe ser la oficina con la mayor improvisación del Estado.”

“Hay reglas y normas, que a veces se cambian, porque la falta de personal y personal capacitado los obliga a ello. Creo que también la falta de organización tiene mucho que ver con el tema, pero eso es algo concerniente a los directores y no a los funcionarios, los cuales son muy amables, aunque como funcionarios públicos se toman su tiempo para realizar las cosas. Las esperas para ser atendido en la DNM son eternas. A extranjeros que realizan el trámite ellos mismos les damos una pésima imagen, cuando

---

<sup>18</sup> No hay un tiempo estipulado para el trámite de residencia, el mismo varía caso a caso. No obstante, se le entrega un documento de identidad provisorio (CEDULA PROVISORIA) con validez un año como residente en trámite (RESIDENCIA EN TRÁMITE).

<sup>19</sup> De acuerdo a las declaraciones del gestor entrevistado, en la actualidad son unos 6 los que trabajan individualmente más unos 4 estudios de abogados que se dedican a clientela corporativa.

<sup>20</sup> David Finzer (the Southron), 2006. “*The southron's guide to... Living in Uruguay*”; Published by Brazen Serpent LLC, Majuro.

hay que esperar a veces 3 horas para ser atendidos solamente para preguntar cómo va al trámite.” Sin lugar a dudas, hay mucho por hacer en este sentido.

### **3.4 Buenas razones para elegir como destino a Uruguay**

La mirada ajena siempre es útil para detectar aspectos, cuestiones que a nosotros pueden resultarnos “invisibles” por obvias. A continuación detallamos en forma sintética las múltiples razones explicitadas por diferentes miembros del foro como buenas razones para elegir como destino a Uruguay. Asimismo, estas razones fueron utilizadas como insumos en la construcción de las *fortalezas* del Uruguay para la generación de un flujo de *inmigración gris*, en el análisis FODA realizado (ver Capítulo 4).

- La óptima relación costo-calidad de vida para europeos y norteamericanos:

#### **Estadounidense I (mensaje privado)**

“Al momento en que empecé a averiguar, el coste de la vida/ servicios era menor, tal vez no ahora. Todavía tienen un relativamente menor coste de la vida, siempre y cuando uno no quiera comprar el más nuevo aparato electrónico o los más recientes vehículos.”

#### **Estadounidense II (por mensaje privado)**

“Coste de la vida: creo que con mis ingresos de jubilación se compra una mejor calidad de vida en la ROU que en los Estados Unidos. Me doy cuenta de que algunas cosas son más caras (relativamente) en la ROU que en los EE.UU., pero creo que puedo limitar esos gastos. No tendré miedo de aprender a vivir más como un nativo uruguayo, en relación con los gastos.”

- La óptima relación costo- calidad de los alimentos.
- La estabilidad política:

#### **Estadounidense I (mensaje privado)**

“Hay una fuerte influencia europea en Uruguay. La mezcla de la cultura latinoamericana y la cultura europea es, en mi opinión, lo que le da un poco de “estabilización” a la sociedad. El paso a una sociedad democrática es también un hecho positivo, aunque la democracia puede ser un sistema difícil a veces!”

#### **Estadounidense II (mensaje privado)**

“Buen sistema jurídico y baja corrupción: Para casi todos los norteamericanos, el imperio de la ley es sumamente importante. Creemos que la equidad y la justicia son las señas de una sociedad avanzada. Aunque me doy cuenta de que corrupción existe en todas las naciones (incluyendo los EE.UU.), creo que el nivel de corrupción en la ROU es bajo, y que el pueblo de la ROU espera que la ley sea obedecida.”

- Un sistema impositivo que no grava los ingresos internacionales (este aspecto es especialmente beneficioso para los europeos):

“...Como un jubilado europeo que investigó el mundo durante 5 años antes de pasar aquí, me parece que el Uruguay ofrece las cosas que la mayoría de los jubilados europeos desean: sus ingresos y las ganancias de capital libres de impuestos, a precios razonables.

... el único impedimento para el progreso es que muchos de los beneficios que se ofrecen son en gran parte desconocidos en Europa.”

- Un sistema bancario que valora la privacidad (especialmente beneficioso para los no estadounidenses).
- Fácil acceso a la propiedad para los extranjeros:

#### **Estadounidense II (mensaje privado)**

“Precios razonables por la tierra y las casas: Aunque los precios de los bienes raíces (terrenos y casas) está aumentando en Uruguay, todavía son muy razonables para el standard de EE.UU. Yo actualmente vivo en una de las más "asequibles" partes de los EE.UU. (Carolina del Sur), pero aún se puede encontrar un mejor precio para una casa en la ROU que incluso en Carolina del Sur. En particular, las propiedades próximas al agua (río, mar, lago) son mucho más baratas en la ROU que en los EE.UU..”

- País "amigable" y "educado" (clima humano cálido y cortés).
- Tolerancia:

#### **Estadounidense II (mensaje privado)**

“La aceptación de los inmigrantes: Creo que la mayoría de uruguayos son algo amables para con nosotros los expatriados de los EE.UU.. Me doy cuenta de que en muchas partes del mundo, si eres de los EE.UU., sos visto como una especie de "marca", o un objetivo de "fraudes". También, se puede encontrar el resentimiento o el odio incluso a causa de la aversión por el papel de los EE.UU. en la escena mundial. Creo que el pueblo de la ROU es muy educado y tolerante en general, y que no tienen prejuicios contra los inmigrantes de los EE.UU..”

- Tolerancia Religiosa:

#### **Inglesa (mensaje privado)**

“... Nadie habló mucho acerca de Uruguay, lo que para nosotros se trata de una cosa buena... no son en un 90% católicos (lo que muestra la tolerancia)...”

- La aceptación de los inmigrantes estadounidenses:

La aceptación de los inmigrantes: Creo que la mayoría de uruguayos son algo amables para con nosotros los expatriados de los EE.UU.. Me doy cuenta de que en muchas partes del mundo, si eres de los EE.UU., sos visto como una especie de "marca", o un objetivo de "fraudes". También, se puede encontrar el resentimiento o el odio incluso a causa de la aversión por el papel de los EE.UU. en la escena mundial. Creo que el pueblo de la ROU es muy educado y tolerante en general, y que no tienen prejuicios contra los inmigrantes de los EE.UU..

- Estilo de vida "más lento":



### **Estadounidense II (mensaje privado)**

“Calidad de vida: Me atrajo fuertemente el Uruguay a causa de una mejor calidad de vida. Muchos “norteamericanos” han dicho que la vida en la ROU es como retroceder en el tiempo unos cincuenta años. Esto significa un ritmo más lento, menos énfasis en los bienes materiales, y más énfasis en la amistad y pasar tiempo con las personas que le interesan. El Sureño dice que Uruguay es aburrido. Voy a ser felizmente aburrido! Si yo quisiera emoción, me iba a Bs. As (no, gracias!).”

- Optima atención sanitaria:

### **Estadounidense I (mensaje privado)**

“Tiene buenas calificaciones en general sobre la calidad y el costo de la atención médica, algo que importa a un bastante sano y, sin embargo, cada vez mayor sector de jubilados.”

- Personal doméstico y de enfermería asequible:

### **Inglés (mensaje privado)**

“Otra consideración importante es el costo y la disponibilidad de cuidados en el hogar. Con esto quiero mencionar a la gente que ayuda a las personas de edad con las tareas domésticas y al personal de enfermería...”

- Optima calidad medio- ambiental: Espacios públicos descongestionados y libres de humo de tabaco, insignificancia del tráfico, limpieza del aire, agua potable en la red sanitaria, naturaleza admirable, clima metereológico muy benigno.
- Transporte público disponible y funcional.
- Cercanía con Buenos Aires y San Pablo.
- Traslado de pertenencias libres de impuestos:

### **Inglesa (mensaje privado)**

“...El requisito de ingresos es razonable y el hecho de que puedas importar tus pertenencias libres de impuestos, muy agradable...”

- El comentario citado a continuación es interesante porque refiere a un modelo desarrollado en otros países para captar *migración gris* que es la “comunidad de jubilados”. En otras palabras, áreas y centrales de servicios orientadas a ese público:

**Sara post 1108 pág. 5**

Responde a comentario de Uruguayguy: “La sociedad es probablemente la mejor manera de un equilibrio. Todo un grupo adolece de la ausencia de los demás.”

“Estoy de acuerdo. Esa es la razón por la que opté por vivir en el país, con los agricultores del sector lácteo como vecinos, y no en una "comunidad de jubilados", donde los adolescentes están excluidos y los principales temas de conversación son el triste estado del mundo "hoy en día", la ingratitud de los niños, y los mejores tratamientos de la artritis. Es fantástico tener que lidiar con personas de todas las edades, es bueno para todos, los diferentes grupos de edad pueden contribuir en cosas diferentes y la polinización cruzada beneficia a todos los implicados.”

El conjunto de aspectos mencionados anteriormente, forman parte de la “imagen país” que han construido los miembros de “Sociedad Southron” a través de sus experiencias personales y de las compartidas.

### **3.5 Aspectos negativos del Uruguay**

Como contrapartida a las buenas razones para elegir Uruguay, se mencionan los aspectos negativos. A través de diferentes citas, podemos identificarlos y ver que hay coincidencia en las cuestiones planteadas, que a lo largo de la discusión los temas que preocupan e incomodan se retoman una y otra vez.<sup>21</sup> A continuación mencionaremos los más importantes.

- La ineficiencia en la gestión pública (gobierno de la burocracia):

#### **Estadounidense I (mensaje privado)**

“La cantidad de "papeleo" (la burocracia) que se ha involucrado en prácticamente cualquier ejercicio -ya se trate de obtener "papeles" para permanecer en el país, para tratar de obtener una pequeña empresa, o la más simple transferencia de fondos bancarios (de un seguro de jubilación en cuenta de los EE.UU. para UY).”

**loei post 1059 pág. 7**

“De lo que he experimentado hasta ahora en general, es lento, ineficiente pero muy educado. El sistema de administración parece estar diseñado para emplear el máximo número posible de personas y cuanto más concurrida está la oficina, más lento parece ir. Todos los países sufren un cierto nivel de trámites burocráticos y los recientes esfuerzos de la Unión Europea han empeorado las cosas, pero para los forasteros es glacial la lentitud de los funcionarios... Uruguay no era un lugar donde me hubiese gustado tratar de ejecutar un negocio serio hasta que yo he vivido aquí durante muchos años, aprendiendo la forma de conseguir las cosas a través de los minados campos administrativos.”

- Un clima de negocios poco amigable por el constante estado de cambio en la política fiscal:

#### **Estadounidense I (mensaje privado)**

“... he leído mucho sobre los esfuerzos del gobierno para reforzar la economía, pero las políticas y un "constante estado de cambio" en materia de políticas y procedimientos hacen un clima de negocios que no es útil para aquellos que quieran iniciar nuevos negocios -o ampliar uno antiguo- a menos que sea muy grande y muy establecido.”

- Cuestiones de seguridad pública. Este es un tema que se plantea desde una doble postura comparativa: 1. Montevideo/ interior y 2. Uruguay/ exterior. A priori, consideran al Uruguay un país seguro. El punto débil en nuestra seguridad pública es la cantidad de robos efectuados.

#### **Estadounidense I (mensaje privado)**

“Aunque la tasa de delitos violentos es bajo en comparación con los EUA, está aumentando y esto puede tener un "escalofriante" efecto sobre los jubilados que se quieren re-ubicar.”

---

<sup>21</sup> Confidencialidad: Las citas de texto no identificadas, refieren a comentarios expresados a través de mensajes privados.



“Todavía no estoy en Uruguay, pero una de las grandes consideraciones para elegir Uruguay es la falta de delitos violentos.

Me doy cuenta de que se está seguro de robo en un autobús público con incendio provocado, o picadas con un machete en su propia casa, o ser secuestrado para pedir rescate (lo que puede suceder en algunos de los otros países al sur de la frontera con EE.UU.), pero todavía es desalentador escuchar acerca de todos los robos.

Cuando oigo a los turistas una y otra vez que fueron robados en Montevideo y nadie hace nada al respecto y la policía se negó incluso a hacer un informe, no es buena publicidad para el Uruguay.”

**Sara post 1109 pág. 6**

“Hay muchos robos en Punta del Este y La Barra, pero violentos crímenes aún no. Con las drogas en todas partes, no creo que queden lugares totalmente seguros en el mundo, pero Uruguay tiene todavía relativamente bajas tasas de delincuencia.

Muchos lugares en los EE.UU. tienen bajos índices de delincuencia. Hace poco me quedé con amigos en Chapel Hill, Carolina del Norte, viven en una zona arbolada y nunca se toman la molestia de cerrar la puerta delantera. Si lo que desea es seguridad, Montevideo puede no ser la mejor apuesta.”

En síntesis, los aspectos más importantes percibidos como negativos del Uruguay están en la órbita estatal. Su transformación requiere de voluntades políticas que generen políticas de largo plazo. Por otra parte, son aspectos que afectan al conjunto de la población, no solo a los inmigrantes.

### **3.6 Críticas al manejo del Estado uruguayo y su burocracia**

En varios momentos a lo largo de la discusión surgieron las críticas al manejo del Estado uruguayo y su burocracia como ya lo mencionamos anteriormente. La visión de los miembros que participaron en la discusión es totalmente negativa en este sentido. Se considera sobredimensionado, poco eficiente, lento, con una enorme burocracia y con cierto nivel de corrupción. La otra cara de esta moneda es la voracidad recaudadora del Estado: los altos impuestos que gravan nuestras actividades y servicios.

- Las siguientes citas plantean la necesidad de facilitarle las cosas a quien desee emprender negocios en el Uruguay:

**Alberto post 298 pág. 4, uruguayo**

“... los uruguayos tienen una muy ambigua relación con el Estado, que a veces debería ser más clara. Parece que tienden a querer tener al Estado lejos de nuestros bolsillos, pero que esté dispuesto a ayudar cuando lo necesitamos. Usted sabe, privatizando las ganancias y socializando las pérdidas. Se trata de una inmadura forma de relacionarse con el resto de la sociedad a través del Estado. A partir de ahora, es general (en la pluralidad de partidos) el concepto de que el Estado debe participar, y que una de sus misiones es ayudar a los miembros más débiles de la sociedad. Estoy seguro de que para los miembros más fuertes (que no necesariamente significa los que tienen más dinero) la política es una carga. Pero en un sistema democrático es poco probable el cambio. Lo que puede hacer, es hacer las cosas más fáciles para aquellos que tienen

iniciativas y son más activos. Estoy de acuerdo en que tenemos mucho por hacer en esa dirección, por lo que da la impresión de muchos emprendedores que hay en el Uruguay. ...”

**urufish post 984 pág. 4, canadiense**

“... Si yo tuviera que decirle una cosa al gobierno, yo le diría que revisara su sistema y empezara por cambiar las cosas que generan dificultades para obtener el éxito en una operación aquí. Abrir una oficina del gobierno que, créanlo o no, realmente ayude a las empresas a obtener lo que necesitan. La gente me trató mal. El gobierno debe reconocer que "de arranque" las empresas son la savia de un país como éste. Las empresas deben ser bienvenidas por el gobierno. No es de extrañar que los uruguayos quieran trabajar para otra persona. No quieren pasar por el dolor de tratar de construir algo propio. ...”

Respecto a la sugerencia de crear una oficina que ayude a las empresas, menciono que existe la Oficina de Atención al Inversor del Ministerio de Turismo y por la cual pregunté en el foro expresamente y nadie emitió comentario al respecto. Deduzco que los miembros participantes la desconocían.

La lectura del foro nos lleva a concluir que el Estado uruguayo y su burocracia tienen una pésima imagen ante los miembros de Sociedad Southron.

### **3.7 Buenas razones para atraer inmigrantes grises a Uruguay**

A continuación, se citan comentarios que hacen referencia a las buenas razones para atraer *inmigrantes grises* al Uruguay. Aquí salen a luz los aspectos que los propios migrantes entienden como óptimos de captar una migración de estas características.

**urufish post 983 pág. 2, canadiense**

“Hay muchas buenas razones para atraer a Uruguay personas mayores de 60 años. ...  
Las personas mayores tienen 'el' dinero. ...  
Las personas mayores tienen pensiones y los más afortunados tienen rentas de inversión. Vivir en Uruguay significa que el gasto de dólares en Uruguay. Eso es en moneda extranjera. La moneda extranjera es buena para el país. Incluso buena para el peso.  
Las personas mayores tienen experiencia. Sí (esa es una gran sí) aprenden lo suficiente de la lengua para compartir esas experiencias, tal vez puedan ayudar a Uruguay.  
Hay más, pero esas son las que me vienen a la mente a toda prisa. Tal vez otros tienen más que añadir. ...”

**Sara post 1105 pág. 3**

“Hablando como *Gray Panther*, permítanme señalar que los jubilados son tan cortejados por ciudades de todo el mundo porque:

- a) Pagan por su propio seguro médico
- b) No tienen hijos en la escuela, no recargando los sistemas escolares locales
- c) Pasaron muchos años acumulando \$\$\$, y cuando se jubilen sacarán sus capitales e inyectarán dinero en las economías locales
- d) Son un gran recurso para las organizaciones de voluntarios
- e) Tienen una vida de experiencia, lo que permite una profundidad de visión que una persona de treinta y algo no tiene. Jubilados simplemente han existido y ya han tenido tiempo de ver mucho y de aprender de lo que han visto. ...”

**gaberoo post 1749 pág. 5, uruguayo**

“Respuesta al comentario anterior: “Y no sólo eso... hoy *Gray Panthers* no son los de antaño: tienden a ser más sanos, más activos, interesados en la búsqueda de carreras alternativas/voluntariado, y con una perspectiva muy diferente de lo que significa ser "jubilado" en comparación con los que se jubilaron hace una generación.”

**tonyd post 94 pág. 3, estadounidense**

“...La gente que se ha jubilado proporcionaría una gran cantidad de moneda extranjera sólo en su vida cotidiana, pagando los gastos regulares. No tienen hijos en la escuela que recarguen los sistemas. Ellos tienen una gran experiencia...”

En síntesis, hay un conjunto de razones que ellos consideran positivas de un flujo migratorio de éstas características:

- La inyección económica que proporcionan a las economías locales.
- Son personas con una gran “experiencia de vida” que, si logran “atravesar” la barrera idiomática, quizás puedan compartir con las sociedades locales.
- Pagan por su cobertura de salud.
- No tienen hijos en edad escolar que “recarguen” los sistemas educativos locales.
- Son un gran recurso para las organizaciones de voluntariado.
- La generación *baby boomer* tiene una perspectiva diferente de lo que significa ser “jubilado” que la generación anterior (son más sanos, más activos, tienen diferentes intereses a satisfacer en éste periodo de su vida). Son la primera generación con un alto porcentaje de doble ingreso en sus hogares por el ingreso masivo de la mujer al mercado laboral.

### **3.8 La cobertura de salud**

La cobertura de salud seguramente sea el aspecto más controversial en la creación de una política orientada a éste público. Obviamente, quien decide radicarse en el país quiere tener resuelto un aspecto tan importante del cuidado personal como lo es la cobertura de salud. Hasta la creación del Sistema Nacional Integrado de Salud, que comenzó a regir el 1° de enero de 2008, los extranjeros radicados en el país que- por su edad o por sus patologías preexistentes- no fueran aceptados por los seguros médicos ni las mutualistas habían encontrado un salvoconducto: crear una empresa unipersonal y así poder ingresar al Mutualismo a través del Banco de Previsión Social.

**urufish post 984 pág. 6, canadiense**

“... entiendo que la atención médica es “universal” para cualquier persona que tenga BPS (supongo que hay que crear una empresa, que está siendo pagada incluso si se trata de una cantidad simbólica y en virtud de que tenga BPS), puede inscribirse en una Mutualista. Esa fue la impresión que se llevaron de David cuando habló sobre el CASMU.

Si tienes más de 60-65-70 y usted está o cree que se ha jubilado, todavía puede establecer una empresa unipersonal, pagar los \$ 2400 pesos (aprox.) por mes y con ello, beneficiarse de una atención sanitaria de calidad dentro del nuevo sistema. Si se trata de una pareja, ambos pueden abrir una empresa unipersonal. El costo es de aproximadamente el 50% más de esa manera...”



**loei post 1053 pág. 6, inglés**

“Por supuesto. Yo estoy afiliado a CAMEC desde antes de cumplir 60 años y pago contribución a BPS por el hecho de ser un agricultor.

Yo estaba pensando en la posición de un pensionista más de 60 años que llega a la ROU con miras a resolver aquí su cobertura médica. Yo no sabía acerca de la empresa unipersonal que parece ofrecer una solución a los problemas anteriores. Me complace que sólo tengo que pagar \$ 1233 pesos al mes.”

Desde la creación del Sistema Nacional Integrado de Salud, esto ya no es necesario. El artículo 1º.- dice “La presente ley reglamenta el derecho a la protección de la salud que tienen **todos los habitantes residentes en el país** y establece las modalidades para su acceso a servicios integrales de salud. Sus disposiciones son de orden público e interés social.”

El artículo 2º.- “... Dicho sistema asegurará el acceso a servicios integrales de salud a **todos los habitantes residentes en el país.**”

El artículo 58.- “Los prestadores que integren el Sistema Nacional Integrado de Salud no podrán rechazar a ningún usuario amparado por el Seguro Nacional de Salud ni limitarle las prestaciones incluidas en los programas integrales de salud aprobados por el Ministerio de Salud Pública.”

Por lo tanto, el nuevo sistema sanitario ha favorecido a los extranjeros residentes. Actualmente pueden ingresar al sistema mutual amparados en su carácter de residentes en el país sin más trámite que su solicitud ante la Institución que hayan elegido. No ocurre lo mismo con los seguros médicos privados. Por el momento, ellos siguen teniendo topes de edad para el ingreso y limitaciones por enfermedades preexistentes.

### **3.9 Los jóvenes extranjeros**

Cuando se trata de asesorar a jóvenes extranjeros que están evaluando re- ubicarse en Uruguay, se los alienta a que lo hagan en la medida de que tengan el aspecto financiero resuelto. De lo contrario, quizás el Uruguay no sea el destino correcto.

Las siguientes citas ilustran el tipo de comentario que se le hace desde el foro a quien plantea su deseo de venir a vivir al Uruguay:

**urufish post 983 pág. 2, canadiense**

“...Uruguay tiene poca o ninguna esperanza de atraer a los jóvenes. No es necesario entrar en detalles. Todos sabemos lo que atrae a los jóvenes y el Uruguay no lo tiene...”

**stevenDC post 67 pág. 8, estadounidense**

“Respuesta al comentario anterior: “Tal vez mi esposa y yo deberíamos replantearnos el irnos para allí? Los dos somos muy jóvenes y buscaremos familia el próximo año. Pero entonces de nuevo, no nos gusta el estilo rápido de la vida materialista... Sin embargo, los ingresos siguen siendo el principal problema al que nos enfrentamos...”



“¡... Como ya se ha señalado, si ustedes no son autosuficientes, o no tienen un trabajo que les pague en U\$\$, o no pueden generar un ingreso desde fuera del país con algo así como el desarrollo web, etc. puede que quieran seriamente volver a considerarlo. Es bastante difícil para la población local y cuentan con el apoyo de su familia y de amigos de toda la vida. De hecho, muchas parejas jóvenes tienen que vivir con un padre durante años hasta que pueden juntar el suficiente dinero para salir por sus propios medios.”

Si pensamos que en la construcción de políticas inmigratorias deberían existir políticas orientadas a públicos que rejuvenezcan nuestra pirámide poblacional, la posición del foro nos lleva a concluir que instrumentar una política en esa línea sería realmente un desafío.

## Capítulo 4. Análisis FODA

Uno de los objetivos específicos de la investigación ha sido el indagar las fortalezas y las debilidades del Uruguay así como las oportunidades y amenazas provenientes del exterior, como para generar un flujo de *inmigración gris*. En el foro de discusión se presentó un ANALISIS FODA primario invitando a los miembros a que agregaran, modificaran u objetaran los ítems propuestos. (Los aspectos más relevantes de dicha discusión se comentan en el Anexo III).

A continuación presentaré el ANALISIS FODA resultante:

	<b>FACTORES INTERNOS</b>	<b>FACTORES EXTERNOS</b>
<b>POSITIVOS</b>	<p style="text-align: center;"><b><u>FORTALEZAS</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Optima relación costo-calidad de vida para europeos y norteamericanos</li> <li>2. Optima relación costo- calidad de los alimentos</li> <li>3. Estabilidad política</li> <li>4. Sistema de impuestos que no grava los ingresos internacionales (especialmente beneficioso para los europeos)</li> <li>5. Sistema bancario que valora la privacidad (especialmente beneficioso para los no estadounidenses)</li> <li>6. Fácil acceso a la propiedad para los extranjeros</li> <li>7. Posibilidades de inversiones rentables</li> <li>8. País "amigable" y "educado" (clima humano cálido y cortés)</li> <li>9. Tolerancia Religiosa</li> <li>10. Estilo de vida "más lento"</li> <li>11. Personal doméstico y de enfermería asequible</li> <li>12. Espacios públicos descongestionados</li> <li>13. Insignificancia del tráfico</li> <li>14. Espacios públicos libres de humo de tabaco</li> <li>15. Limpieza del aire</li> <li>16. Agua potable en la red sanitaria</li> <li>17. Naturaleza admirable</li> <li>18. Inexistencia de fenómenos naturales extremos</li> <li>19. Clima metereológico muy benigno</li> <li>20. Transporte público disponible y funcional</li> <li>21. Cercanía con Buenos Aires y San Pablo</li> <li>22. Traslado de pertenencias libres de impuestos</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b><u>OPORTUNIDADES</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los ingresos en U\$S o € rinden más en Uruguay</li> <li>2. Los 100 millones de estadounidenses que se jubilarán en los próximos 30 años</li> <li>3. El incremento de la inseguridad en el mundo desarrollado (terrorismo, conflictos raciales y religiosos)</li> </ol>

<b>NEGATIVOS</b>	<p style="text-align: center;"><b><u>DEBILIDADES</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ineficiencia en la gestión pública (gobierno de la burocracia)</li> <li>2. Clima de negocios poco amigable por el constante estado de cambio en la política fiscal</li> <li>3. Cuestiones de seguridad pública (robos)</li> <li>4. Exorbitantes impuestos de importación</li> <li>5. Carencia de actitud hacia el trabajo</li> <li>6. Falta de información en inglés de Uruguay hacia el exterior</li> <li>7. Falta de angloparlantes</li> <li>8. Inexperiencia en el trato con los potenciales migrantes</li> <li>9. Lejanía geográfica</li> <li>10. Escasa oferta en servicios aéreos</li> <li>11. Carencias de infraestructura</li> <li>12. Falta de accesibilidad física (entradas sin barandas, baños, rampas, etc.)</li> <li>13. Aceras desiguales y rotas, con peligros</li> <li>14. Graffittis desfigurando las propiedades (Mdeo)</li> <li>15. Excremento de perro en la vía pública (Mdeo)</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b><u>AMENAZAS</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El colapso de los bienes raíces en EUA</li> <li>2. Desconocimiento del idioma español</li> <li>3. No ser competitivos respecto a otros destinos posibles para éstos migrantes</li> </ol>
------------------	--	--

## Capítulo 5. Claves para una política demográfica migratoria orientada a captar *Migración Gris*

Cuando el sociólogo César Aguiar expuso un conjunto de “Tesis preliminares para una política inmigratoria”<sup>22</sup> planteó un conjunto de limitaciones y complejidades para la concreción de las mismas, unas por razones estructurales y otras por razones coyunturales. En cuanto a éstas últimas “la primer razón, obviamente, se relaciona con la posibilidad del Uruguay de competir con otros países y destinos en el conjunto de los “polos de atracción”. En el punto de partida resulta claro que hoy por hoy no compite y que, por el momento, “falta casi todo” lo necesario para poder competir eficazmente. La experiencia internacional sugiere además que no es fácil poner rápidamente al país en condiciones de competir como destino migratorio.”

Sin embargo para el caso concreto de la *migración gris*, por todo lo visto anteriormente puede pensarse que hay varios aspectos que resultan competitivos y que son los que están operando en las personas que han optado por Uruguay para su radicación una vez jubilados y para los que están pensando en hacerlo. Los testimonios del foro muestran que hay personas que lo piensan hacer en el corto plazo (en los meses siguientes) y otras que lo tienen como un proyecto a largo plazo (7 años, por ejemplo). Hasta la fecha la escasa *migración gris* que se ha producido ha sido totalmente “espontánea” pero con un nivel de información respecto al país muy alto y donde nuestras fortalezas claramente actúan como “polos de atracción”.

1. Por ello, relacionando éste aspecto con las tesis generales expuestas por César Aguiar coincidimos en que un “posicionamiento país” y una “imagen país” son elementos esenciales de una política migratoria activa. La realización de un marketing internacional que informe nuestra situación competitiva como destino para los jubilados debe llevarse a cabo en Internet y en inglés. Como hemos mencionado anteriormente, hay varias iniciativas privadas en curso en este sentido.

2. De acuerdo a lo expresado por los miembros del foro, un “polo de atracción” importantísimo es la óptima relación costo- calidad de vida para los europeos y norteamericanos. En este sentido, la “Encuesta mundial sobre el costo de vida” de la prestigiosa consultora Mercer HR Consulting que analizó 143 ciudades en los seis continentes, posicionó a Montevideo en el lugar 136º de su informe 2008. En otras palabras, Montevideo se encuentra entre las ciudades más baratas del mundo. En esta clasificación, se miden comparativamente los precios de más de 200 productos y servicios, entre los que destacan vivienda, comida, ropa, transporte, ocio y electrodomésticos, entre otros. Los informes que sirven de base a este ranking son los más exhaustivos a nivel mundial sobre el coste de vida y ayuda a las compañías multinacionales y a los gobiernos a determinar los paquetes retributivos de sus expatriados.

3. La óptima relación costo- calidad de los alimentos también es clave. En el análisis FODA planteado en el foro, un miembro sugirió como fortaleza el que Uruguay es “un exportador neto de alimentos” (aseveración que otros miembros suscribieron). Desde su

---

<sup>22</sup> Aguiar, C., 11/06/2008. “Tesis preliminares para una política inmigratoria” en Ponencia presentada al Ciclo de Talleres “*Políticas de Población: Debate sobre propuestas concretas*”, RUMBOS.



punto de vista, los alimentos aquí son baratos y abundantes. Pero además este concepto incorpora un valor muypreciado: aquí se obtienen alimentos de alta calidad.

### **Norteamericano, por mensaje privado**

“... Abundante y buena calidad alimentaria: A partir de lo que he visto en foros y blogs de expatriados, tanto en las tiendas y como en las ferias hay buena calidad de carnes y verduras, a un precio muy razonable. Además, la mayoría de los alimentos ha crecido naturalmente, lo que es aún más importante para nosotros. A modo de ejemplo, nosotros pagamos un suplemento por la carne "de pastoreo", pero casi toda la carne uruguaya es "de pastoreo", lo que significa "alta calidad" para nosotros.”

Consultado el Ing. Agrónomo Diego Vidart al respecto, él expresaba: “Si bien en la actualidad nuestra producción cárnica no es netamente pastoril, ya que se suplementa con granos o raciones para aumentar la dotación por hectárea y acelerar la tasa de ganancia de peso de los animales (para llevarlos en menor tiempo al peso de faena), sigue siendo una razón válida. En EUA tienen un alto porcentaje de “feed lot”<sup>23</sup> a diferencia de nosotros. Aparte ese comentario también considera a las frutas y verduras, que ahí también hay diferencias considerables en el nivel de químicos que utilizan ellos y nosotros.”

4. Otro aspecto importante que en la construcción de un marketing internacional orientado al público europeo debe tenerse en cuenta, es el aspecto impositivo: nuestro sistema impositivo no grava los ingresos internacionales. Como se mencionó anteriormente, esto es especialmente beneficioso para los europeos.

---

<sup>23</sup> “Feed lot”: Sistema de producción estadounidense (en español significa “muchas alimentaciones”). Este sistema no es para nada pastoril, consiste en encerrar un grupo de animales en un corral y dejarlos un tiempo determinado (por ej. lote de 100 animales durante 100 días), suministrándole todo en el corral sin que el animal salga a pastorear. La alimentación es una mezcla balanceada de productos (ración con productos tales como: sorgo, maíz, harina de girasol, harina de soja, núcleos vitamínicos, minerales, etc.), forraje picado (ej. fardos) y agua. La idea de este sistema es que el animal no tenga gasto energético por la actividad de pastoreo, y que la dieta sea lo suficientemente concentrada como para lograr que el animal alcance el peso de faena en poco tiempo. Cabe aclarar que todos los productos que componen las raciones deben ser de origen vegetal y no animal (ej. harina de carne o pescado) como antes se utilizaba. (Esto es por el tema de la vaca loca). Algunos ganaderos uruguayos están utilizando este sistema. Aclaraciones del Ing. Agrónomo Diego Vidart.

## Capítulo 6. Conclusiones

Quiero destacar el trabajo del ámbito académico en lo que refiere a la generación y divulgación de conocimiento sobre diferentes realidades demográficas del Uruguay. Me atrevo a decir que, aunque escaso en número, es uno de los sectores más dinámicos de la academia uruguaya ya que logra una buena síntesis de trabajo en equipo, generación y divulgación de conocimiento. El Programa de Población de la UDELAR y el Instituto Rumbos con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas, son los principales referentes en este sentido.

Este trabajo debe continuar, debe estimularse la investigación académica y el desarrollo de sistemas de información sobre la demografía en el país. Respecto a éste último aspecto, el economista y demógrafo Juan José Calvo expresó: “Hubo y hay una arritmia muy clara en la producción de datos y de análisis. Uno mira nuestra historia en el siglo XX y lo puede ver muy claro en los censos. Hagamos un paralelismo con los censos de población y los agropecuarios. En 1908 tuvimos ambos y fueron simultáneos. A partir de ahí los censos agropecuarios se realizaron con británica puntualidad, como se recomienda, cada diez años. Eso fue algo muy bueno. Lo malo fue que el siguiente censo poblacional recién fue en 1963. Después fue arritmico y tampoco se realizaron cada diez años como recomienda la norma internacional. No había rubros financieros, lo que estaba indicando la no prioridad del tema.”<sup>24</sup>

En cuanto a la inmigración en particular, César Aguiar sostiene que “el estímulo a la investigación académica y el desarrollo de sistemas de información adaptados a los requerimientos de la política inmigratoria son condición *sine qua non* para el éxito de cualquier política que pretenda ser exitosa. ...en las condiciones del mundo contemporáneo, una política sólo puede ser exitosa si, además de tener buenas intenciones, se basa en conocimiento sólido y se monitorea en base a información precisa. Hoy, en el país, carecemos de ambas cosas en materia inmigratoria. Cualquier política, entonces, debiera comenzar por ahí.”<sup>25</sup>

Actualmente, tenemos más inmigrantes de los que creemos, quizás sea hora de darles visibilidad y analizar su contribución socio-económica.

Por otra parte, no hay una postura “oficial” en lo que concierne a la construcción de políticas inmigratorias.<sup>26</sup> Si la hay respecto a la construcción de políticas *de retención, de retorno y de vinculación* con la diáspora uruguaya, aspectos en los que tímidamente se ha comenzado a trabajar. Por cierto, la argumentación es válida: Uruguay ha mejorado sus indicadores macro- económicos pero aún así la emigración sigue siendo muy alta. Está claro que los problemas políticos y económicos ya no explican el flujo emigratorio de este comienzo de siglo y en la búsqueda de explicaciones surgen

---

<sup>24</sup> Cevallos, J., 11/09/2008. “Uruguayos ¿Peligro de extinción?”, entrevista a Juan José Calvo Voces del Frente, Montevideo, pág. 11.

<sup>25</sup> Aguiar, C., 11/06/2008. “Tesis preliminares para una política inmigratoria” en Ponencia presentada al Ciclo de Talleres “Políticas de Población: Debate sobre propuestas concretas”, RUMBOS.

<sup>26</sup> El Ec. Rodrigo Arim del área de Políticas Sociales de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, es el encargado de convocar a la Comisión de Población. Consultados en setiembre de 2008, la misma aún no había comenzado a trabajar.

argumentos que apuntan más a cuestiones como la “falta de oportunidades” que perciben algunos sectores de la población. Varios elementos confluyen haciendo que una parte de los uruguayos sienta que su realización personal se concretará en el exterior.

Es de esperar que este conjunto de políticas que apuntan a la retención, al retorno y a la vinculación ayuden a disminuir la emigración pero es difícil pensar que logren detenerla totalmente: Siempre habrá uruguayos cuyo horizonte de expectativa estará fuera de fronteras.

¿No podemos entonces tratar de captar extranjeros que sí se sientan atraídos por el Uruguay?

Del análisis FODA construido en base a la información proporcionada por los miembros del foro podemos concluir que en su mayoría, las debilidades detectadas son aspectos negativos para el conjunto de extranjeros (no sólo para los migrantes grises) así como también para los uruguayos:

a) Hay un conjunto de debilidades que podemos clasificar como “Problemas del Estado”.

La ineficiencia en la gestión pública (el gobierno de la burocracia); el clima de negocios poco amigable por el constante estado de cambio en la política fiscal; los exorbitantes impuestos de importación y las cuestiones de seguridad pública (principalmente los robos).

b) Otro conjunto refiere a aspectos relacionados con la infraestructura y mantenimiento de nuestras ciudades. Son aspectos que habitualmente gestionan el Ministerio de Transporte y Obras Públicas y las Intendencias Municipales:

Las carencias de infraestructura; la falta de accesibilidad física (entradas sin barandas, baños, rampas, etc.); las aceras desiguales y rotas (peligrosas); los graffitis desfigurando las propiedades y el excremento de perro en la vía pública en Montevideo.

c) Hay un aspecto idiosincrásico mencionado. Seguramente éste sea el aspecto más difícil de revertir por su propia naturaleza:

La carencia de actitud hacia el trabajo de los uruguayos.

d) Y finalmente, nos quedamos con cuatro aspectos que pueden considerarse más específicos en cuanto a la generación de *migración gris*, pero que su resolución beneficiaría también a otras potenciales corrientes migratorias y en diversos ámbitos tales como el turismo y los negocios:

La escasa oferta en servicios aéreos; la falta de angloparlantes; la falta de información en inglés de Uruguay hacia el exterior y la inexperiencia en el trato con los potenciales migrantes.

Por otro lado, uno de los argumentos que esgrimimos a favor de la generación de una política *pro-migración gris* es que es una población que no afecta al sistema de

seguridad social nacional. Pero ello significa que ¿el costo de su envejecimiento quede acotado al gasto privado?

Hay que tener en cuenta el gasto en salud, ya que el costo de los servicios en los adultos mayores es muy superior al promedio.<sup>27</sup> Como mencionamos en el párrafo: 3.8 La cobertura de salud, desde el punto de vista del inmigrante el tema está resuelto desde la creación del Sistema Nacional Integrado de Salud porque obtenida la residencia tienen asegurado el acceso a los servicios integrales de salud. Resta contar con proyecciones confiables que simulen un incremento hipotético de adultos mayores (inmigrantes) en nuestro SNIS y sus consecuencias económicas.

Seguramente el que la demografía sea una disciplina de una temporalidad muy diferente a la economía y a la política es lo que dificulta la concreción de una política de Estado orientada a trabajar en las temáticas poblacionales. La “demora” de sus efectos, implica invertir recursos en aspectos que no mostrarían resultados inmediatos como lo requiere la política, que siempre busca el rédito de cara a lo electoral. Evidentemente construir las implicaría acuerdos político- partidarios de largo plazo que requieren de una maduración de nuestro sistema democrático. El futuro nos dirá si Uruguay lo logrará.

---

<sup>27</sup> Bagnulo, H., Haretche, A. y Serra, J., 2008. “Disyuntivas para la asignación de prioridades en el gasto público social” en *Nacer, crecer y envejecer en el Uruguay. Propuestas concretas de políticas de población*, UNFPA, RUMBOS, Montevideo, pág. 116.



## Bibliografía

Aguiar, C., 11/06/2008. "*Tesis preliminares para una política inmigratoria*", Ponencia presentada al Ciclo: Políticas de Población. Debate sobre políticas concretas, UNFPA, RUMBOS, Montevideo.

Aguiar, C., 1982. "*Uruguay: país de emigración*", Ediciones de la Banda Oriental, Montevideo.

Arocena, R. y Caetano, G. (coords), 2007. "*Uruguay: Agenda 2020. Tendencias, Conjeturas, Proyectos*", Ediciones Santillana, Montevideo.

Bardin, L., 1986. "*Análisis de contenido*", Akal ediciones, Madrid.

Cea D' ancona, M.A., 1998. "*Metodología cuantitativa: Estrategias y técnicas de investigación social*", Editorial Síntesis, Madrid.

Checa, F., Checa, J.C. y Arjona, A. (eds.), 2004. "*Inmigración y derechos humanos. La integración como participación social*", Icaria Editorial, Barcelona.

Calvo, J.I. y Mieres, P. (eds.), 2007. "*Importante pero urgente. Políticas de Población en Uruguay*", UNFPA, RUMBOS, Montevideo.

David Finzer (the Southron), 2006. "*The southron's guide to... Living in Uruguay*"; Published by Brazen Serpent LLC, Majuro.

Giménez Romero, C., 2003. "*¿Qué es la inmigración. ¿Problema u oportunidad? ¿Cómo lograr la integración de los inmigrantes? ¿Multiculturalismo o interculturalidad?*", RBA Libros, Barcelona.

Godet, M., 2007. "*Prospectiva Estratégica: problemas y métodos*", Cuadernos de Lipsor, París.

Macadar, D. y Pellegrino, A., 2007. "*Informe sobre migración internacional en base a los datos recogidos en el módulo migración de la Encuesta Nacional de Hogares Ampliada 2006*", UNFPA, UNDP, INE, Montevideo.

Martinello, M., 2003. "*La Europa de las migraciones. Por una política proactiva de la inmigración*", Ediciones Bellaterra, Barcelona.

Poder Legislativo, 12/2007. *Ley N° 18.211 Sistema Nacional Integrado de Salud*. ROU.

Poder Legislativo, 01/2008. *Ley N° 18.250 Migración*. ROU.

Universidad de Montevideo, 06/2008. *Revista de Antiguos Alumnos del IEEM*, Montevideo.

Valles, M., 1999. "*Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional*", Editorial Síntesis, Madrid.

Varela Petito, C. (coord.), 2008. "*Demografía de una sociedad en transición. La población uruguaya a inicios del siglo XXI*", Programa de Población, UNFPA, Ediciones Trilce.

### **Artículos periodísticos (ordenados por fecha de publicación o emisión)**

Irazábal, J., 14/06/2007. "*América Latina: ceguera perisférica, ideologización y obsesión por el pasado*", entrevista radial al periodista Andrés Oppenheimer, en El Espectador, Montevideo.

Breccia, S., 02/07/2007. "*La migración uruguaya es un elemento de identidad*", entrevista radial al demógrafo Juan José Calvo y el economista Jaime Mezzera en 1410AMLibre, Montevideo.

14/09/2007. "*Editarán libro sobre historia reciente para reforzar identidad uruguaya de emigrantes*", pág. 12 de Crónicas, Montevideo.

30/09/2007. "*Emigrantes: 1 de 4 volvió*", pág. 6 de El País, Montevideo.

Mieres, P., 11/10/2007. "*La urgencia demográfica de Uruguay*" en América Latina, Economía y Desarrollo, Safe Democracy Foundation (blog archive).

22/10/2007. "*Baby boomers invierten en Uruguay*", pág. 7 de Plan B, Montevideo.

Gil, A., 09/11/2007. "*Uruguay Living, el paísito para los extranjeros*", entrevista radial a Santiago Galli y Christopher Kohl en El Espectador, Montevideo.

Gallo, J., 27/12/2007. "El destino del octavo día", pág. 36 de galería de Búsqueda, Montevideo.

Dubra, A., 06/01/2008. "*Cuanta más plata tenés, pero gusto podés mostrar*", entrevista al arquitecto Carlos Ott, pág. 1 de El País, Montevideo.

Langleib, M., 01/2008. "*A la Conquista del Este*", pág. 24 de Paula. La revista de El País, Montevideo.

Cohen, P., 13/01/2008. "*Un balneario mejor que Saint- Tropez*", pág. 4 de El Observador, Montevideo.

17/01/2008. "El 2007 cerró con 16.603 emigrados, una tendencia que se mantiene desde hace 8 años; para el gobierno es un fenómeno "estructural", pág. 52 de Búsqueda, Montevideo.

Pintos, H., 19/01/2008. "*La nueva colonización de Maldonado*", pág. 4 de El Observador, Montevideo.

Monteagudo, G., 16/02/2008. "*Europa elige a Uruguay por su "valor refugio": mega proyecto en nuestra Colonia*", pág. 26 de La República, Montevideo.

18/02/2008. "La inmigración europea creció un 60% en 2007" en Uruguay Escribe publicación digital, Montevideo.

Cotelo, E., 20/02/2008. "*La emigración muestra de cada año... ¿Una sangría estructural?*" entrevista radial a demógrafa Wanda Cabella en El Espectador, Montevideo.

17/04/2008. "*Latinoamérica, lejos de la integración*", El Observador, Montevideo.

Gamio, P., 07/06/2008. "*Lo que deja el adiós*", pág. 2 de El Observador, Montevideo.

20/07/2008. "Extranjeros en su refugio dorado de Punta del Este", pág. 8 de El Observador, Montevideo.

Solari, P., 25/08/2008. "*Gobierno prohibirá la tenencia de tierras a extranjeros en la frontera*", pág. 4 de El Observador, Montevideo.

Zeballos, J., 11/09/2008. "*Uruguayos ¿Peligro de extinción?*", entrevista a Juan José Calvo, pág. 16 de Voces del Frente, Montevideo.

Rebellato, S., 27/09/2008. "*El no retorno*", pág. 2 de El Observador, Montevideo.

### **Principales sitios de Internet consultados**

[www.capitalconservator.com](http://www.capitalconservator.com)

[www.sociedadssouthron.com](http://www.sociedadssouthron.com)

[www.uruguaydailynews.com](http://www.uruguaydailynews.com)

[www.uruguayliving.com](http://www.uruguayliving.com)

[www.uruguayconnection.com](http://www.uruguayconnection.com)

[static.internationalliving.com](http://static.internationalliving.com)

[caribpro.com](http://caribpro.com)

[www.mercer.com](http://www.mercer.com)

[www.dnm.minterior.gub.uy](http://www.dnm.minterior.gub.uy)

[www.iom.int](http://www.iom.int)

[www.undp.org.uy](http://www.undp.org.uy)

[www.mrree.gub.uy](http://www.mrree.gub.uy)

[www.coastaluruguay.com](http://www.coastaluruguay.com)

[www.sugarloafuruguay.com](http://www.sugarloafuruguay.com)