

UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE TRABAJO SOCIAL
Tesis Licenciatura en Trabajo Social

Segregación residencial: análisis del asentamiento
"Los Eucaliptus" en la ciudad de Maldonado

María José Tort Rodríguez

Tutora: Ximena Baráibar

2017

Dedicatoria:

A mis padres y hermanos por el apoyo que siempre he recibido.
Gracias por estar presentes en los momentos importantes de mi vida.

A mis abuelas y abuelos, por inculcarme valores de justicia e igualdad.

A mi pareja por sus palabras de aliento y por impulsarme siempre a seguir adelante.

A mi sobrino y mi ahijada, las luces de mi vida.

A Mateo quién viene en camino, amado desde el primer momento.
Deseo para ti una sociedad más igualitaria y justa.

A todos ellos simplemente... gracias.

Reconocimientos:

Quiero realizar un reconocimiento muy especial a mi tutora Ximena Baráibar por todos los aportes realizados durante este largo proceso.

A todos aquellos profesionales, referentes calificados y vecinos del barrio quienes compartieron información conmigo permitiéndome de ésta manera, conocer la realidad del lugar.

“La exclusión social supone negar a la persona el derecho a ser persona. Si el hombre es un ser social, al excluido, con tan sólo un pasar de largo, se le arrebató aquello que le permite sentirse humano. El excluido es aquel al que la sociedad le da la espalda.... El excluido social no disfruta de los derechos más básicos, porque la sociedad no se los reconoce y porque él no puede reclamarlos...”

Los grupos de exclusión cambian con el tiempo. A lo largo de la historia, han sido excluidos sociales los judíos, los zurdos, los enfermos mentales, los gitanos, los actores, o los portadores del virus del Sida. La homosexualidad o el consumo de drogas se han rechazado o dignificado según las distintas culturas... Ahora, la principal causa de exclusión mundial es, sencillamente, la pobreza.”

Alberto Senante Carrau.

Índice:

Capítulo 1: Introducción

1.1- Pregunta problema.....	7
1.2- Justificación de la elección del tema.....	7
1.3- Objetivo General.....	10
1.4-Objetivos Específicos.....	10
1.5- Metodología.....	10

Capítulo 2: Segregación Residencial, definiendo el fenómeno.

2.1- Aproximaciones al concepto de segregación residencial y sus manifestaciones sociales en el territorio.....	12
2.2- Factores que determinan la conformación de los procesos de segregación residencial.....	20
2.3- Consecuencias del fenómeno.....	23

Capítulo 3: Uruguay y Maldonado, conociendo las características del territorio

3.1- Características económicas y sociales de Uruguay. ¿Cómo es la Segregación Residencial en Uruguay?.....	27
3.2- Características de Maldonado, descripción de los aspectos socio contextuales propios de dicho lugar y su relación con la Segregación Residencial.....	33

Capítulo 4: El espacio particular, Asentamiento “Los Eucaliptus”

4.1- Devenir histórico la conformación del asentamiento.....	38
--	----

4.2- Características del territorio, análisis cuantitativo y cualitativo de su población y de los recursos existentes.....	40
4.3- Intervención Estatal y Políticas Sociales que se implementan en el territorio.....	45
<u>Capítulo 5: Reflexiones Finales</u>	49
Bibliografía.....	52
Anexos.....	56

Capítulo 1: Introducción

La presente monografía forma parte de las exigencias curriculares para obtener el título de Licenciada en Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Sociales- Universidad de la República.

Dicha monografía se plantea la interrogante sobre cuáles son los aspectos que permiten afirmar que el asentamiento “Los Eucaliptus”, ubicado en la ciudad de Maldonado es una expresión de la segregación residencial y en qué características se diferencia de dicho fenómeno.

De esta pregunta problema, surge como el objetivo general que guía esta investigación, el contribuir a visualizar las características de los procesos de segregación residencial en Uruguay a partir del estudio del asentamiento “Los Eucaliptus”.

Es por ello que entre los objetivos específicos se encuentran analizar cuáles son las causas y consecuencias de la segregación residencial, conocer algunos aspectos de la misma a partir del asentamiento “Los Eucaliptus”, reconstruir el origen, desarrollo y accesibilidad a bienes y servicios de éste asentamiento y por último contribuir al ejercicio profesional y a la investigación social aportando a través de éste estudio nuevos elementos de análisis.

Para llevar a cabo este trabajo, se efectuaron entre mediados de setiembre y principios de octubre del presente año, un total de ocho entrevistas, cuatro a referentes calificados del barrio y otras cuatro a profesionales de diferentes áreas e instituciones como ser Intendencia de Maldonado, ASSE a través de Policlínica “El Vigía” y MIDES por medio del Servicio de Orientación y Consulta (SOCAT), ya que todas estas instituciones intervienen en el lugar, además se realizaron revisiones bibliográficas y se consultaron fuentes secundarias de información.

Para una mejor presentación, éste documento se divide en cinco capítulos.

En el primero de ellos se realizará una breve introducción explicitando la pregunta problema, fundamentando el porqué de la elección del tema, estableciendo cuál es el objetivo general y los objetivos específicos que guían la monografía, así como también que metodología se utilizó para analizar la temática.

Luego de delimitar estos aspectos se proseguirá, en el capítulo dos a desarrollar teóricamente qué se entiende a los efectos de éste trabajo como segregación residencial, las principales determinaciones y manifestaciones de este fenómeno, comprendiéndolo en el marco de las profundas transformaciones que se han producido a nivel mundial a partir de los años 90.

En el tercer capítulo se analizará brevemente la realidad de nuestro país a partir de características sociales y económicas, procediendo luego a conocer cómo se manifiesta el fenómeno de la segregación residencial en Uruguay. En el mismo capítulo se estudiará también el departamento de Maldonado ya que es el territorio específico donde se ubica el asentamiento por lo que es importante conocer también sus características socio contextuales, para poder de esta manera entender cómo se expresa la segregación residencial en dicho lugar.

En el capítulo cuatro se presentará concretamente el caso del asentamiento “Los Eucaliptus”, intentando reconstruir el proceso de formación y consolidación del mismo, estableciendo algunas características cuantitativas y cualitativas del lugar entendiéndolo desde el marco teórico presentado en los capítulos anteriores. También se analizará cuáles son las características de las intervenciones estatales que se implementan en el asentamiento.

En el último capítulo se realizarán algunas reflexiones sobre el tema que se desarrolló.

1.1-Pregunta Problema:

- ❖ ¿Cuáles son los aspectos que permiten afirmar que el asentamiento “Los Eucaliptus” es una expresión de la segregación residencial y en qué características se diferencia de dicho fenómeno?

1.2-Justificación.

A partir de los años 1970- 1980, a nivel mundial se comienzan a observar profundos cambios en las relaciones existentes entre el mercado, el trabajo y el Estado.

En América Latina, los mismos empiezan a manifestarse en la década del 80, a partir del desarrollo de nuevas configuraciones sociales, otros estilos de desarrollo, cambios en la calidad de vida de la población e incluso en los procesos de urbanización, lo que generó un aumento en las desigualdades, precariedad y distanciamientos entre las clases sociales expresándose cada vez más en el territorio. A este fenómeno se lo denomina segregación residencial. (Baráibar, X: 2009).

A los efectos del presente trabajo, se entiende por segregación residencial a “... el grado de proximidad espacial o de aglomeración territorial de las familias pertenecientes a un mismo grupo social, sea que éste se defina en términos étnicos, de edad, de preferencias religiosas o socioeconómicas entre otras posibilidades (...) la segregación territorial no alude solamente a una distribución diferencial en el territorio, sino también a la creciente polarización en la distribución territorial de hogares que pertenecen a categorías socioeconómicas distintas” (Baráibar, X: 2007;69).

En el caso a analizar, se considera que el asentamiento “Los Eucaliptus” se encuentra segregado principalmente por las características socioeconómicas de la población que vive allí.

Tal como establece Beatriz Rocco (2006:3) en nuestro país, la segregación residencial se conforma a partir de "...modificaciones en el mundo del trabajo, cambios vinculados al Estado y su manera de hacerse presente, predominio de la lógica del mercado en la dinámica habitacional, deficiencia en el diseño de las políticas habitacionales, entre otros".

Una de las manifestaciones territoriales de la segregación residencial es la conformación de asentamientos urbanos. En este caso el territorio a analizar es el asentamiento "Los Eucaliptus", ubicado en la ciudad de Maldonado.

Se entiende por asentamiento al "Conjunto de viviendas que han sido construidas y financiadas por sus ocupantes, y que se encuentran en tierras fiscales o privadas que no son propiedad de los dueños de las viviendas" (Amarante, V, Caffera, M: s/d; 1)

La segregación residencial tiene varias consecuencias, algunas de ellas refieren a la disminución de oportunidades (de los sujetos que viven en lugares como los asentamientos), que están dadas por la interacción entre personas de diferentes estratos socio económico, lo que provoca que cada vez más la estructura espacial se equipare con la social. Esto conlleva que exista un acceso diferencial a bienes y servicios, donde las brechas existentes entre ricos y pobres cada vez se amplían más.

Tal como establece Oszlak (1991:24) "...El derecho al espacio conlleva diversas externalidades estrechamente ligadas a la localización de la vivienda o la infraestructura económica, tales como la educación, la recreación, la fuente de trabajo, la atención de la salud, el transporte o los servicios públicos. En la medida que estos servicios tengan una distribución "geográfica" desigual, las posibilidades de acceso a los mismos según lugar de residencia o actividad varían correspondientemente."

El territorio a analizar, en este caso el asentamiento, es importante ya que el lugar de residencia además de generar un acceso diferencial a bienes

y servicios, también repercute en la construcción de la identidad. En palabras de Beatriz Rocco (2006:16) "... Reafirmamos la idea de que el lugar de residencia es un componente importante a tener en cuenta en la construcción de la identidad personal. Construcción que se hace siempre en sociedad y en forma permanente".

Por tanto vivir en un lugar determinado, forma una identidad, manera de apropiarse de la ciudad y de habitarla distinta por lo que sería importante conocer como es la misma en el caso de los habitantes del asentamiento a estudiar.

Este trabajo se propone conocer características del fenómeno de la segregación residencial estableciendo sus causas y consecuencias en Uruguay y en Maldonado específicamente, analizando el asentamiento "Los Eucaliptus" como una manifestación de la segregación residencial.

Para ello se establecerán cuáles son los aspectos que reproducen el fenómeno en el territorio y en cuales se diferencia del mismo.

Es por ello que se analizará cómo se expresan y como impactan los cambios sociales y económicos, que se desarrollarán en los siguientes capítulos en la población que vive en el asentamiento, cuáles son las características que tienen las políticas sociales que se implementan a nivel departamental en el lugar y como es y que acceso tienen a bienes y servicios.

Parece importante por último aclarar que el asentamiento "Los Eucaliptus", es un lugar propicio para ser estudiado ya que no existen investigaciones realizadas publicadas¹ en el mismo por lo cual el interés de la estudiante es aportar nuevo conocimiento sobre éste lugar y su relación con

¹Solo dos censos realizados por la Intendencia de Maldonado, no publicado, uno culminado a fines de 2013 y otro realizado entre 2015 y 2016. También existen diagnósticos puntuales que realizan los estudiantes que hacen sus prácticas en el barrio.

la segregación residencial, además de conocer también la “otra cara” del departamento de Maldonado.

Dicho esto, a continuación se establecerá cuáles serán los objetivos que guiarán la investigación y la metodología utilizada.

1.3-Objetivo General:

- Contribuir a visualizar las características de los procesos de segregación residencial en Uruguay a partir del estudio del asentamiento “Los Eucaliptus” en el departamento de Maldonado.

1.4-Objetivos Específicos:

- Analizar lo que teóricamente se entiende como las causas y consecuencias de la segregación residencial.
- Conocer aspectos de la segregación residencial a partir del estudio del asentamiento “Los Eucaliptus”.
- Reconstruir el origen, desarrollo y accesibilidad a bienes y servicios del asentamiento “Los Eucaliptus” en la Ciudad de Maldonado.
- Contribuir al ejercicio profesional y a la investigación social intentando aportar a través de este estudio, nuevos elementos de análisis.

1.5- Metodología:

En cuanto a la metodología, se utilizaron dos técnicas de investigación. La primera de ellas, fue la recolección de información a través de fuentes secundarias, es decir que se utilizaron datos brindados por Organismos Públicos (Batthyány, K: 2011; 91).

En éste caso los datos de fuentes secundarias, fueron los extraídos de los distintos censos realizados en el asentamiento por parte de la Intendencia

de Maldonado, los cuales aún no fueron publicados² y también la información brindada por medio de datos estadísticos, publicados tanto por el Instituto Nacional de Estadística (INE), como por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

Siguiendo esta línea, también se realizó revisión bibliográfica con respecto al tema de segregación residencial y asentamientos, ya que son temáticas que han sido estudiados arduamente desde la academia.

La segunda técnica de investigación que se utilizó fue la de realizar entrevistas semi- estructuradas³.

Para el presente trabajo se realizaron entrevistas a cuatro habitantes del asentamiento⁴, así como también se entrevistaron a cuatro profesionales de diferentes Instituciones que intervienen en el barrio, en éste caso las mismas son, a una Trabajadora Social que interviene en el lugar⁵ y un Sociólogo Asesor de Políticas Sociales⁶ ambos pertenecientes a la Intendencia de Maldonado, un técnico de Salud Pública perteneciente a la Policlínica “El Vigía”⁷ y un técnico del Ministerio de Desarrollo Social que interviene en el barrio a través de SOCAT⁸.

Las Entrevistas semi- estructuradas consisten en que el entrevistador maneje una variedad de temas distintos para preguntarle al entrevistado pero puede decidir en qué orden los presenta y como realiza las preguntas. (Batthyány, K; 2011:91)

² Se utilizaron estas fuentes con autorización previa de la Institución.

³ Ver anexo 1 y 2. Si bien es una entrevista semi estructurada, a los efectos de una mejor organización, las preguntas fueron transcritas en un mismo orden y no como fueron contestadas.

⁴ Ver anexo 3, 4, 5 y 6

⁵ Ver anexo 7

⁶ Ver anexo 8

⁷Ver anexo 9. Se entrevista a un técnico de la Policlínica, ya que la misma realiza acciones concretas en el barrio, realizando seguimiento a muchas familias del barrio, además de conocer la realidad del lugar desde el momento de su conformación.

⁸ Ver anexo 10

Capítulo 2: La Segregación Residencial.

En el presente capítulo se desarrollará que se entiende a los efectos de este trabajo por segregación residencial. Se establecerán brevemente algunas de sus características generales, analizándolas particularmente desde el contexto regional y nacional. También se estudiarán dos de las manifestaciones que se pueden visualizar como consecuencia de la misma.

2.1- Aproximaciones al concepto de segregación residencial y sus manifestaciones sociales en el territorio

La segregación residencial es una manifestación a nivel territorial de las diferentes transformaciones que se desarrollan a nivel social. Dichas transformaciones generan un aumento de las desigualdades y polarizaciones, visualizándose mayores manifestaciones de exclusión y separación entre las distintas clases sociales en el territorio, incluso se observa como aun estando próximas territorialmente hablando, no mantienen ningún vínculo ni comparten espacios comunes. (Brenes, A: 2005)

Dicho fenómeno comienza a manifestarse a nivel mundial a finales del siglo XX debido a una "...modernización económica, acelerada, provocada por la reestructuración global del capitalismo, la cristalización de una nueva división internacional del trabajo y el desarrollo de nuevas industrias de uso intensivo del conocimiento, basada en la revolucionaria tecnología de la información y generadoras de una estructura ocupacional dual, se ha producido una modernización de la miseria: el ascenso de un nuevo régimen de desigualdad y marginalidad urbanas" (Wacquant, L: 2001;168)

Se ha comprobado que cuanto más avanzada la economía capitalista, más profunda y estructural, además de amplia es la nueva marginalidad, independientemente de las mejoras de los índices de desocupación y el aumento de los ingresos del país. (Wacquant, L: 2001)

En las ciudades latinoamericanas la segregación residencial y las desigualdades sociales han marcado fuertemente la realidad de la población, (Sabatini, F : 2001)

Este patrón se comienza a conformar a partir de finales de siglo XX en donde el Estado y las elites fueron excluyendo de una parte de la ciudad a los grupos pobres y como consecuencia de ello se generó que no encuentren lugar en la estructura del capitalismo desarrollado (Sabatini, F: 2001)

En Uruguay, se empieza a visualizar con mayor intensidad el fenómeno de la segregación residencial a partir de los años 90, debido a los cambios que se comenzaron a configurar en la relación entre el mercado, el Estado (a través de su manera de intervenir) y el trabajo.

A partir de dichos cambios es que la dimensión territorial adquiere relevancia, ya que el aumento de la exclusión y la pobreza se comienzan a manifestar en el territorio. (Baráibar, X: 2009)

En el presente trabajo se entenderá que el aspecto territorial y todos los procesos que en él se configuran son una expresión de la cuestión social⁹. Será considerada la segregación residencial como una consecuencia del desmoronamiento de formas anteriores de socialización y sociabilidad que sentaban las bases para una sociedad más igualitaria. (Baráibar, X: 2009)

A los efectos de la presente tesis y retomando la definición que se mencionó en el capítulo anterior se considera segregación residencial a "... el grado de proximidad espacial o de aglomeración territorial de las familias pertenecientes a un mismo grupo social, sea que éste se defina en términos étnicos, de edad, de preferencias religiosas o socioeconómicas entre otras posibilidades (...) la segregación territorial no alude solamente a una

⁹ Se entiende cuestión social como "Una aporía fundamental en la cual una sociedad experimenta el enigma de su cohesión y trata de conjurar el riesgo de su fractura. Es un desafío que interroga, pone en cuestión la capacidad de una sociedad... para existir como un conjunto vinculado por relaciones de interdependencia" (Castel, R: 1997;20)

distribución diferencial en el territorio, sino también a la creciente polarización en la distribución territorial de hogares que pertenecen a categorías socioeconómicas distintas” (Baráibar, X: 2007; 69).

Como expresa la autora y tal como se dijo anteriormente, la segregación territorial no solo implica estar separados territorialmente sino que muchas veces se comparte un mismo territorio e igualmente se está segregado ya que no existe interacción entre las diferentes clases sociales que habitan dicho lugar.

Es decir que la segregación por lo tanto tiene tres dimensiones principales, la primera es la tendencia de los grupos sociales a concentrarse en determinadas áreas de la ciudad, la segunda es la conformación de barrios homogéneos socialmente hablando y por último la percepción subjetiva de quienes viven allí. (Sabatini, F: 2001)

En términos operacionales la segregación residencial es definida como “aquella disposición espacial aglomerada de un grupo social que contribuye a agravar determinados problemas para sus integrantes” (Sabatini, F: 2001; 11)

La misma es un fenómeno multidimensional que se relaciona con otros tipos de segregaciones como lo son la laboral, educativa y el acceso diferencial que tienen a bienes y servicios que refuerzan cada vez más la división entre ricos y pobres. Es decir que estos últimos mantienen lazos precarios con el Estado, el mercado laboral, el sistema educativo y los servicios como ser transporte, agua, electricidad, espacios públicos de calidad, etc.

Cabe destacar que son los pobres quienes se encuentran más afectados ya que ven disminuidas las oportunidades de interacción y de relacionamiento con otras clases sociales lo que provoca que “... quienes carecen de capital son mantenidos a distancia, ya sea física o simbólicamente, de los bienes socialmente más escasos, y se los condena a codearse con las personas o bienes más indeseables y más escasos. La falta

de capital intensifica la experiencia de la finitud: encadena a un lugar.” (Bourdieu, P: 1991; 122).

Es decir que la falta de relacionamiento provoca que aquellos que se encuentren en situación de pobreza sean alejados de quienes poseen capital social, económico, además de contactos que puedan permitirles salir de ésta situación ya que están condenados (sin intentar ser fatalistas) a relacionarse solo con personas que se encuentran en su misma situación, lo que conlleva a que exista un círculo vicioso.

Es posible visualizar dos expresiones de la segregación a nivel territorial: Los countries o barrios privados y los asentamientos, dos extremos opuestos de un mismo fenómeno. Sin embargo no hay que desconocer que pueden existir otras manifestaciones territoriales. En el caso de los asentamientos es la expresión que se desarrollará de manera más extensa ya que es la manifestación que a través de un ejemplo concreto se analizará en la presente tesis.

En lo que refiere a los countries son definidos como “pequeños enclaves residenciales”. Son barrios cerrados “... monótonos en términos de riqueza, ingresos, ocupación y con frecuencia etnias... la segregación en ellos es totalmente voluntaria y electiva, y por esa razón no es completamente inclusiva ni perpetua. Los enclaves de lujo fortificados ofrecen seguridad, separación, homogeneidad social, equipamiento y servicios para permitir que las familias burguesas escapen de lo que perciben como el caos, la suciedad y el peligro de la ciudad...” (Wacquant, L: 2010)

Dichos territorios poseen su propio reglamento de funcionamiento, además de vigilancia y acceso limitado para el ingreso, a personas que no viven en éste lugar. Son establecimientos selectos para un pequeño grupo de personas que puedan pagar el precio económicamente hablando de vivir y pertenecer a ese espacio. (Katzman y Wormald apud Rocco, B: 2005; 11)

Es decir que son “... espacios privados construidos por sectores de

clase media y alta, cuentan con seguridad particular y el acceso a los mismos es vigilado y restringido. Suelen incluir negocios, diversos servicios (educación, salud), muchas veces ubicados en las propias áreas residenciales.” (Rocco, B: 2005; 11)

Quienes viven aquí, tienden a relacionarse solo con personas de su mismo estrato social, compartiendo cada vez menos espacios con aquel que consideran como diferente, incluso muchos de estos territorios tienen todos los servicios dentro del lugar lo que conllevan a que el contacto con el resto de la población sea escaso.

En palabras de Bourdieu (1999:122) “...la posesión de un espacio físico (grandes parques, amplios departamentos, etcétera) puede ser una manera de mantener a distancia y excluir toda clase de intrusiones indeseables...”

Según establece Sabatini (2008), muchas familias de clases acomodadas además de elegir estos lugares por los factores que analizamos anteriormente, evitan la cercanía territorial con familias de estratos pobres porque, ello devaluaría sus propiedades.

Sabatini (2001:4) establece que “... la segregación espacial opera como una suerte de “comodín” o recurso complementario al que recurren los grupos sociales para mantener sus identidades sociales...”.

Los countries, son lugares cuyos habitantes deciden que quieren vivir allí, desean vivir aquí, al contrario de los asentamientos en donde quienes lo habitan fueron “expulsados” de la ciudad, por ende los primeros se “auto segregan”, los segundo son “segregados a la fuerza”, mantenidos a distancia sin que estos últimos fueran participes de la decisión.

En contraposición con los countries, los asentamientos son lugares, en donde se expresa territorialmente el aislamiento social de los pobres.

Se entiende por asentamiento como ya se dijo en el capítulo anterior, al “...conjunto de viviendas que han sido construidas y financiadas por sus ocupantes, y que se encuentran en tierras fiscales o privadas que no son propiedad de los dueños de las viviendas” (Amarante, V, Caffera, M: s/f; 1).

Dichos lugares comenzaron a formarse en nuestro país en los años 90¹⁰ aproximadamente, por población que proviene de diferentes áreas urbanas, siendo personas que generalmente hasta hace poco tiempo se encontraban integradas en la sociedad. (Rocco, B: 2005)

Otras características de la población que habita dichos lugares es que “...se trataría de familias jóvenes que se desplazan dentro de la misma ciudad y que por diversas circunstancias (fragilidad en la inserción profesional, liberalización del mercado inmobiliario, restricción de las políticas públicas e imposibilidad de acceder a un crédito) no estarían accediendo a una vivienda digna.” (Rocco, B: 2005; 9).

Según Nahoum (apud Rocco, B: 2005) existen dos tipos de asentamientos: los irregulares, que son aquellos que no reúnen las condiciones necesarias de vida con mínimos de confort y de seguridad no solo física sino también jurídica, y los clasificados como precarios, que además de todas las características de los irregulares se le agrega que ni siquiera la vivienda es considerada como decorosa.

Los asentamientos, generalmente, se encuentran aislados de los lugares donde están las fuentes de trabajo, alejadas de los contactos e información para encontrar un empleo.

¹⁰ En este punto hay que establecer que si bien los asentamientos tienen antecedentes en los antiguos “cantegriles” que formaban los trabajadores rurales que emigraban a la ciudad encontrando empleo en diferentes fábricas, pero que no podían acceder al pago de una vivienda por lo que se asentaban en los alrededores de su lugar de trabajo.

Los asentamientos que se comenzaron a conformar en los 90 son lugares cuya población mayoritariamente proviene de zonas urbana, además de otras diferencias que no son el propósito desarrollar en éste trabajo. (Álvarez, M: 2000)

Es decir que al no tener contactos, ni estar cerca de las fuente de empleo, y no contar con un porfolio de activos atractivos, se sigue reproduciendo su situación provocando que cada vez más los sujetos permanezcan en el territorio que habitan, siendo el lugar donde pasan el mayor tiempo, relacionándose por ende con sujetos que se encuentran en el mismo contexto, encadenados a un lugar que no les permite generar contactos e información que les posibilite cambiar su realidad. (Rocco, B: 2005)

Sumado a esto se pueden observar otras carencias a nivel de equipamientos en el territorio como son, escasez de servicios, negocios, no contando tampoco con acceso a servicios mínimos indispensables, lo que refuerza aún más el aislamiento social que tienen dentro de la ciudad. (Ídem).

Esto conlleva a la confrontación entre una sociedad formal y la informal, prevaleciendo pautas de segregación radicales y el predominio de una energía social sin estimulación dentro del lugar. (Ídem)

Sabatini (2001:11) establece que “cuanto mayor es el tamaño de las áreas homogéneas en pobreza, los problemas urbanos y sociales para sus residentes se agravan... los tiempos de viaje crecen ya que esas personas deben recorrer largas distancias para encontrar algo distinto que viviendas pobres, como ser lugar de trabajo, incluidas las viviendas de otros grupos sociales, y servicios y equipamientos de cierta categoría. En lo social, esta segregación de gran escala estimula sentimientos de exclusión y de desarraigo territorial que agudizan los problemas de desintegración social.”

Por todo lo dicho anteriormente se vulnera la ciudadanía de la población que vive en estos lugares en sus tres dimensiones. La política, por las limitaciones en la organización y representación de intereses. La social, por depender muchas veces de las políticas sociales que los estigmatizan constantemente y por último la civil, por la categorización que se hace sobre dichos territorios y la inseguridad a la cual están sometidos. (Ídem)

Cabe destacar que ambas manifestaciones territoriales (los asentamientos y los countries o barrios cerrados) no serían posibles sin el “aval” del Estado uruguayo, ya que los countries requieren una reglamentación y autorización por parte del mismo, para poder construir y los asentamientos “... no serían posibles sin el apoyo de las fuerzas políticas y del Estado... sólo la tolerancia de éstos sectores puede hacer que este tipo de procesos ilegales alcancen hoy grandes dimensiones... una estrategia política encaminada a obtener el apoyo de estas masas populares a cambio de la protección otorgada a la inversión ilegal y la subsiguiente autoconstrucción.” (Rocco, B: 2005; 10)

Se puede decir que si bien el Estado actúa como cómplice, también es el mismo que no invierte en servicios, infraestructura, transporte, servicios básicos, espacios públicos de calidad para lugares como los asentamientos siendo los mismos mínimos y de baja calidad. Esto representa una contradicción a nivel estatal, que en los próximos capítulos se analizará para conocer cómo repercute en el asentamiento “Los Eucaliptus”, y que característica tiene dicha intervención en este lugar.

Por último sería oportuno realizar una aclaración para finalizar el presente capítulo. La esfera laboral, educativa y la residencial se retroalimentan y potencian el aislamiento de los pobres, tal como establece Katzman, R (2005: 20) “... el aumento de las disparidades en los ingresos y en las condiciones de trabajo que resulta del funcionamiento actual de la economía, tendería a manifestarse en segmentaciones en los servicios y polarizaciones en la distribución de las clases en el espacio urbano, mientras que las formaciones subculturales que suelen acompañar la consolidación de la segmentación residencial de los pobres, reforzarían a su vez los procesos de diferenciación de ingresos y de segmentación de los servicios.”

A continuación se desarrollarán algunas de las principales causas y consecuencias de la segregación residencial.

2.2- Factores que determinan la conformación de los procesos de segregación residencial.

En el presente capítulo se desarrollarán algunos factores que permiten entender la conformación de los procesos de segregación residencial.

Las causas del fenómeno de la segregación residencial se comienzan a visualizar en Uruguay a partir de los años 90, siendo cambios que se empiezan a gestar a nivel mundial. Los mismos se manifiestan en nuevos estilos de desarrollo, cambios en la calidad de vida y procesos de urbanización provocando que la relación y los procesos que se llevan a cabo en las esferas del mundo del trabajo, el Estado y el mercado cambien también como consecuencia de la generación de una nueva etapa del régimen capitalista. (Brenes, A: 2005).

El auge de estos cambios, se concibe a partir del Consenso de Washington en los años 90, en donde se establecía un modelo de desarrollo a nivel mundial y sobre todo en Latinoamérica, diferente al que se venía implementando hasta el momento. A partir de allí se comienza a promover un "...Capitalismo de libre mercado y de apertura comercial, a través de una serie de reformas estructurales encaminadas a corregir los desequilibrios fiscales y externos, privatizar los bienes y servicios públicos, liberalizar el comercio, desregular el mercado laboral y financiero, y reformar los sistemas tributarios y de pensiones".(Baráibar, X: 2009; 60).

Es por esto que, el Estado, a partir de esta nueva perspectiva, comienza a ceder lugar al mercado, lo que repercutió en las políticas sociales, empezando a ser residuales enfocándose solo en la pobreza extrema y ya no en el bienestar general, ampliando de esta manera la centralidad del mercado.

Esto lleva a que surjan nuevas formas de segregación que se visualizan no solo en el territorio (residencial) sino también en el mercado

laboral, en el sistema educativo y en el acceso a bienes y servicios, manteniendo entre ellas diversas interrelaciones.

El área laboral, comienza a organizarse según las nuevas exigencias del mercado. El mismo, empieza a distribuirse en “pequeñas unidades que auto administran su producción, las empresas apelan más ampliamente a los temporarios y a los contratados, y practican la tercerización en una gran escala. Los antiguos colectivos de trabajo no funcionan y los trabajadores compiten unos con otros, con efectos profundamente desestructurantes sobre la solidaridad obrera” (Castel, R: 2010; 24, 25).

Es decir que es el trabajador (y ya no el colectivo de trabajadores), el que debe adaptarse a las nuevas formas que incluyen mayor movilidad y la asunción de nuevas responsabilidades. (Castel, R: 2010).

Dichos cambios contribuyen aún más a los procesos de segregación ya que, algunos individuos pueden hacer frente a esta nueva realidad, logrando salir favorecidos, existiendo otros sujetos que no pueden afrontarlos y por tanto son los que “pierden” en este proceso, estableciéndose una brecha cada vez más amplia entre la primera categoría de individuos y la segunda, repercutiendo de esta manera en el distanciamiento entre las clases sociales no solo a nivel económico y social, sino también a nivel territorial, ocupando espacios diferentes según el lugar que ocupen en la estructura social.

Es decir que aunque el sujeto tenga un empleo, el mismo ya no ofrece seguridad, estabilidad y protección social sino que por el contrario se encuentra frente a empleos precarios, flexibles, temporarios, rotativos, con una disminución en su protección social y sus derechos, explotación y salarios miserables (Baraibar, X: 2009).

Esto conlleva a que se comience a deformar la protección del trabajador que era caracterizada como estable y colectiva, cambiando por una protección individual, siendo cada persona quien se debe hacer cargo de su coyuntura y de su destino laboral. En el caso que el sujeto no esté incluido

en el mercado laboral formal dicho individuo no está protegido por lo que deben acudir a las políticas sociales que el Estado implementa para paliar esta situación.

Estas políticas sociales, a partir de los 90 comienzan a ser solo para aquellos individuos que no pueden insertarse en el mercado laboral, por lo que deben conformarse con intervenciones paliativas, temporarias y escasas. Es decir que no solo el mercado laboral cambió sino que con él también lo hizo la presencia del Estado y la lógica del sistema de protección.

Todo esto se ve reflejado en el territorio en donde "... la pérdida o reducción de ingresos, así como el aumento de la informalidad, hacen que el acceso a soluciones habitacionales en las áreas formales de la ciudad sean cada vez más difíciles... el aumento del desempleo y de las ocupaciones precarias, implican... para quienes viven esta situación una mayor presencia en el territorio donde habitan, dado que sus presencias fuera son escasa o intermitente..." (Baráibar, X: 2009; 61).

Es decir que como se estableció más arriba dado estos cambios, los sujetos deben comenzar a habitar en los márgenes, con ocupación ilegal rodeándose de sujetos que tienen su mismo estrato social y su mismo capital social¹¹ lo que conlleva a que exista un círculo vicioso, escaseando en el territorio los recursos necesarios para realizar sus proyectos personales y poder cambiar su situación. Es decir que donde antes el centro de integración lo constituía el trabajo, ahora lo constituye el territorio ya que es el lugar en donde más tiempo pasan los antiguos trabajadores ahora devenidos en pobres.

Robert Castel (2010: 28) resume de manera clara que las políticas sociales para estos sectores, son "...inferiores a los seguros precedentes del trabajo. También todas ellas son condicionales: son otorgadas a públicos que

¹¹ Se define al capital social "como redes permanentes y la pertenencia a un grupo que aseguran a sus miembros un conjunto de recursos actuales o potenciales" (Bourdieu, P, 1998: s/d)

deben demostrar que están en déficit respecto del régimen común...deben inscribirse en una lógica de contraprestación: los beneficiarios deben colaborar con los dispositivos que le son propuestos para ayudarlos.”

Es decir que estas prestaciones, culpabilizan al sujeto, debiendo convencer al Estado de que es merecedor de la ayuda. Las mismas son focalizadas cada vez más en los “pobres” que demuestren serlo, tornándose una lógica asistencialista y paliativa caracterizada por ser momentánea, para situaciones familiares que cada vez más se vuelven estructurales. En esta etapa las prestaciones de carácter universal son cuestionadas.

A partir de todos estos cambios se comienza a visualizar como nuevamente en esta esfera el territorio y la segregación que en él se expresa, también cobra relevancia por las ausencias y espacios que relega dicha institución (el Estado).

Se comienza a estimular desde el Estado, una lógica mercantil, en donde se impulsa a que las necesidades de cada sujeto sean resueltas en el mercado, si el mismo no lo puede lograr, es la familia o la comunidad quienes deben colaborar para que se resuelvan. (Baráibar, X: 2009).

El Estado, centra sus políticas, en intervenciones focalizadas en los problemas de “pobreza”, apelando a que se extienda la descentralización para mejorar el impacto y disminuir los costos que tienen dichas políticas sociales.

2.3- Consecuencias del fenómeno

Las configuraciones que se establecieron en el apartado anterior, tienen varias consecuencias, no solo para la persona sino para la sociedad en general.

Una de sus consecuencias principales -entre otros aspectos- fue el aumento de la desigualdad que dio lugar a la formación de los procesos de

segregación, característica que sigue perdurando.

Los mismos repercuten en los sujetos, quienes crean una identidad, tal como establece Beatriz Rocco (2005: 4) "... quienes son segregados territorialmente poseen ciertos rasgos identitarios que los distinguen,... dichos rasgos se construyen permanentemente, desde la diversidad y la dialéctica con los otros".

Es decir que esto repercute a nivel subjetivo en el ser humano tanto en aquellos que ocupan lugares favorecidos, no solo en la sociedad sino también en el territorio, como en aquellos que viven en asentamientos y que se encuentran desfavorecidos en la estructura social. Ambas identidades se retroalimentan y se definen a partir de las diferencias que existen entre ellas.

Otra consecuencia, es la separación que existe no solo territorialmente hablando, sino a nivel social de las distintas clases sociales, en donde antes de que se generen estos procesos compartían espacios de diferente índole.

Tal como establece Maristella Svampa (2001:15) "... Las plazas o la esquina de un barrio, los patios de un colegio del Estado, proveían al individuo de una orientación doble, hacia adentro y hacia afuera de su grupo, y aparecían como los contextos propicios para una socialización más igualitaria, basada en la mezcla y la heterogeneidad social."

Ahora se puede observar como ese modelo integrador ha cambiado provocando que quienes cuenten con mayores ingresos y estén mejores ubicados territorialmente tengan mayor accesos y calidad de servicios. Es decir que los servicios públicos y privados entran en un entramado en donde hay una brecha entre la calidad de unos y otros. (Katzman, R: 2005).

Se puede establecer que según el mismo autor la segregación residencial también se asocia a la segregación laboral, educativa y los accesos a bienes y servicios.

Algunas de las consecuencias que se pueden visualizar en el ámbito laboral pueden ser por ejemplo, la reducción de las oportunidades que derivan de contar con redes de información y contactos que les faciliten encontrar empleo y acceder a servicios de calidad provocando que exista homogeneidad en los empleos a los que acceden teniendo menor posibilidad de articular reivindicaciones para su sector. A partir de aquí se puede decir que el trabajo ya no es como antes la esfera central de pertenencia, afectando por ende la adquisición y toma de conciencia de derechos como ciudadanos. Las mismas se ven agravadas ya que no pueden socializar los problemas sociales a los cuales se enfrentan, con la clase que posee un mayor capital social para que esta contribuya a visualizar una solución. (Katzman, R: 2005)

En el ámbito educativo también se pueden observar consecuencias, ya que la falta de relacionamiento y el aislamiento debilitan las redes de solidaridad entre los sujetos pertenecientes a diferentes estratos sociales, siendo casi inexistente el relacionamiento entre quienes tienen mayores conocimientos con los que tienen menos. (Ídem)

Es decir que esta área repercutirá, en un futuro en el ámbito laboral y en función de ella se establecerá a qué tipo de empleo accederá.

También la segregación residencial, redundando en la posibilidad de demanda y en la participación que se tenga en este ámbito ya que quienes mayores conocimientos tienen pueden exigir una enseñanza e infraestructura de calidad. Esto impacta en las oportunidades que tienen los estudiantes con menores ingresos de conocer y por ende de exigir igualdad de derechos.

Todo lo anteriormente desarrollado se puede resumir en palabras de Katzman, R (2005:20) "A medida que se profundizan las disparidades entre barrios socialmente homogéneos éstas se irán manifestando en diferenciales de calidad en cuanto a infraestructuras de servicios, educación, salud, transporte, seguridad pública y espacios de esparcimientos y recreación, todo lo cual aumentaría el aislamiento social de los pobres urbanos y reduciría sus posibilidades de una inserción estable y no precaria en el mercado laboral".

Es decir que quienes nacen pobres tienen mayores probabilidades de permanecer en ese lugar, teniendo menos oportunidades de cambiar su situación ya que los empleos a los cuales acceden son de baja calidad, así como también la educación es de menor calidad con escaso acceso a poder ejercer sus derechos como ciudadanos, servicios públicos de peor calidad y poco contacto con otras clases sociales como la media y la alta que les permitan tener acceso a contactos y oportunidades que actúen como catapultador para salir.

Es decir que cada vez se afianza más que "... lo territorial cobra relevancia por defecto: es el lugar donde están los pobres. Se trata de un espacio que se desarrolla por abandono..." (Baráibar, X: 2009; 62).

Capítulo 3: Uruguay y Maldonado, conociendo las características del territorio.

En el presente capítulo, se establecerán algunas características socioeconómicas del país, relacionándola con los procesos de segregación residencial que existen en el mismo y que tienen características particulares. También se desarrollarán aspectos socio contextuales del departamento de Maldonado, lugar específico donde se encuentra el asentamiento a estudiar.

3.1- Características económicas y sociales de Uruguay. ¿Cómo es la segregación residencial en Uruguay?

Tal como establece Carmen Terra (2015) la segregación residencial en Uruguay, es un proceso socio histórico y socio político complejo y cambiante a lo largo del tiempo.

Los problemas de integración, empobrecimiento y marginación, surgen en Uruguay a partir de la década del 80´ y 90. Es allí que se produjo un crecimiento de los asentamientos, caracterizado por desplazar a los sujetos hacia la periferia. El Estado, fue funcional a esta lógica ya que muchas veces las soluciones habitacionales brindadas, eran en la periferia. (Terra, C: 2015).

Quienes no lograban acceder a las mismas, se veían forzados a ocupar terrenos de manera ilegal. De esta forma, comenzaron a conformarse lo que se conoce como asentamientos que también se ubicaban en la periferia de la ciudad. (Terra, C: 2015)

La población que habita estos lugares y el Estado no lograron problematizar esta situación de irregularidad y ocupaciones, ya que se la consideraba transitoria.

A partir de los años 90', esta situación se agudiza y se vuelve más visible, ya que se comienza a transitar por un modelo de acumulación flexible.

Tal y como expresa Carmen Terra (2015:150) "... las diferencias se van haciendo conflicto visible y la segregación residencial expresa una fragmentación social que trasciende ampliamente el lugar para ser pasaje hacia un nuevo tipo de sociedad. Ya no se alude a problemas habitacionales de los sectores trabajadores, sino a subempleados, desempleados, a sectores sometidos a la impronta de la supervivencia, de la subsistencia. El mercado segrega... empuja a sectores que dependen del trabajo hacia la irregularidad..."

Es decir que se comienzan a visibilizan los problemas de integración y de fragmentación que se vuelven cada vez más complejos.

La segregación residencial en Uruguay no sólo da cuenta de la exclusión y fragmentación social que existe sino que también "... de un proceso de intervención social que al reducir la política habitacional y la intervención pública a la vivienda para pobres o a la regularización de asentamientos, fue destruyendo solidaridades, desplazó sectores empobrecidos y excluidos, permitió la auto segregación de los ricos. Ello favoreció y/o condujo a la precarización territorial y a un acceso diferencial a las infraestructuras y servicios urbanos." (Terra, C: 2015; 148)

Es decir que la localización, involucra un acceso diferente a la educación, recreación, la ciudad, atención en salud, trabajo, transporte o incluso servicios públicos, por ende quienes viven en asentamientos tienen la peor infraestructura.

Estos procesos de fragmentación continúan aún hoy agudizándose, ya que "... en las zonas más despreciadas se concentra la población marcada por el desempleo crónico y la ausencia de ingresos, generándose enclaves estigmatizados..." (Terra, C: 2015; 151).

Parece importante en este momento, hacer algunas aclaraciones, se han analizado constantemente las características socio históricas de los años 90 dado que es en este momento histórico en donde comienza a agudizarse y tomar una mayor expresión la segregación residencial. No se encontró información actual sobre este fenómeno sino que toda la bibliografía se basa en esta etapa histórica. Considero igualmente que más allá que el asentamiento que voy a estudiar es de reciente formación (2006), las consecuencias de los años 90 con el neoliberalismo y el capitalismo de acumulación flexible, pueden tener sus ramificaciones hasta el día de hoy.

Ahora bien, más allá de las condicionantes a nivel histórico que generaron los procesos de segregación, parece importante conocer la actualidad también por medio de datos estadísticos, tomando en cuenta algunos indicadores en cuanto a demografía, economía y calidad de vida que hacen a la realidad del país y que impactan en las configuraciones territoriales y en la segregación residencial.

Según el último censo realizado en el año 2011 Uruguay cuenta con una población aproximada de 3.286.314 personas, evidenciándose una reducción del ritmo de crecimiento, con una población envejecida cuya esperanza de vida ronda los 73 años. (INE: 2011)

Si analizamos la distribución según sexos, existe una tendencia al aumento de la población femenina la que estiva en un 52%, conservando el aumento de la esperanza de vida de la mujer frente a los hombres. (INE: 2011; 3).

Según datos cuantitativos, se observan mejoras en cuanto a la calidad de vida ya que se ha expandido la cobertura de acceso a las prestadoras de salud pasando de un 46,6 % de personas cubiertas en 2006 a un 63,3% en 2013, aumentando también la cantidad de controles médicos, y la esperanza de vida. (MIDES: 2013)

También se mejoró la calidad de vida, ya que la pobreza, se ha reducido constantemente en los últimos diez años pasando en el año 2006 de ser el 24, 2% de hogares pobres, a ser en el año 2008 de 17,4%. Como se observa en las cifras, Uruguay continuó reduciendo sus niveles de pobreza. En el 2010 los mismos estaban en 12, 2%, en 2012 bajó, en comparación con años anteriores y se ubicó en 8,4%, por último en 2014, la cifra de hogares pobres en Uruguay rondaba los 6,4%, no detectándose modificaciones en ésta cifra para el 2015. (INE: 2016:27). Para el año 2016, la pobreza disminuyó levemente, pasando a ser del 6,2% (INE: 2017)

La tasa de desempleo, es otro indicador de calidad de vida de la población uruguaya que ha disminuido constantemente en los últimos diez años. Aquí hay que marcar un matiz, ya que el desempleo afecta desigualmente a quienes se encuentran por encima de la línea de pobreza (6,4% de desempleo) o por debajo (22,5%). Adicional a esto se observa que en los estratos sociales más bajos, los indicadores de empleo han permanecido estables pero no han crecido como en los otros estratos, siendo de 45,5 % para quienes se encuentren por debajo de la línea de pobreza y de 60,1 % para quienes se encuentran por encima. Cabe destacar que la informalidad (no aportes a la previsión social) es siete veces mayor en los estratos más pobres. (Ídem)

Estas cifras también se ven transversalizadas por el género, se observan mayores diferencias en la ocupación entre hombres y mujeres siendo desventajoso para las segundas, dedicándole ésta a su vez más tiempo a tareas no remuneradas. Estas diferencias se acentúan aún más en los estratos pobres. En este sentido, no se han visualizado cambios ni mejoras en cuanto a la equidad de género. (Ídem).

Ninguna de las dimensiones que caracterizan a la desigualdad es independiente al resto y todas contribuyen a la expresión del fenómeno de la segregación residencial. Tal como establece MIDES (2015:9) “Las desigualdades e incluso las polarizaciones entre estratos sociales siguen un conjunto de reglas: los desaventajados tienen más de mujer que de varón,

menos logros educativos, peores casas, peores accesos a servicios públicos y culturales, más de afrodescendientes y en Uruguay, además, tienen menor edad, peores entornos urbanísticos y derecho a la ciudad, pero también tienen menos tierra, menos confort, menos salud y hasta quizá menos esperanza de vida”

Cabe destacar que en los últimos diez años, los indicadores de empleo, pobreza, indigencia, desempleo, y de calidad de vida en general han mejorado, aunque, se observa que sigue prevaleciendo la estratificación social, la exclusión de los sectores pobres de la población, continuando perpetuando la fragmentación que comenzó en Uruguay a finales del siglo XX. Esto confirma la existencia de una sociedad dual. (Ídem)

Las situaciones de pobreza en el país, aún se concentran en jóvenes y niños, evidenciado que la reproducción pesa diferencialmente y tiene patrones de fecundidad diferentes según los distintos estratos socioeconómicos. Esto conlleva a que la autonomía, reproducción, ingreso al mercado laboral y no asistencia al sistema educativo se observa de manera temprana en los estratos más pobres. A la edad de 13 años aproximadamente en los estratos socioeconómicos de menores ingresos, desisten de continuar en el sistema educativo, siendo en los de mayor poder adquisitivo en donde se encuentran los mejores niveles educativos y de mayor permanencia en el sistema educativo. Esto se relaciona directamente con la influencia de los hogares en la educación y la reproducción intergeneracional de la condición social de las personas. (Ídem)

En cuanto al tema que refiere a la presente tesis como ya fuera indicado una de las manifestaciones del fenómeno de la segregación residencial que se puede observar a nivel territorial son los asentamientos.

Según estimaciones en 2011 en Uruguay existían aproximadamente 589 asentamientos irregulares, donde residen 165.271 personas,

representando el 5 % del total de la población. Las personas por viviendas en asentamientos, son de 3,4 aproximadamente. (PMB-PIAI; 2011:4)¹²

Esta cifra disminuyó con respecto al censo del año 2004, en donde se observaban 174.323 personas, siendo 88.095 hombres y 86.298 mujeres. Afectando de manera más clara a los niños y adolescentes. En los tramos de entre 0 y 19 años se encontraba la mayor cantidad de población siendo de 82,391 personas, visualizándose una infantilización de la pobreza. A medida que aumenta la edad, disminuye la cantidad de población. (INE: 2011)

Es en el territorio, en donde se pueden observar también, como se plasman las desigualdades y la estratificación social, ya que en los estratos socioeconómicos medios y altos existen condiciones de viviendas adecuadas, mientras que en los sectores pobres "... existe una fuerte concentración geográfica de hogares que presentan la doble condición de ser vulnerables en términos socioeconómicos y de vivir en entornos urbanísticos de mala calidad, lo cual habla de procesos de fuerte segregación territorial" (MIDES: 2015;12)

La segregación repercute en la manera de apropiarse de la ciudad, en los procesos de identificación positiva de los sujetos con el lugar, de crear lazos y grupos con sus vecinos, en la vida cotidiana y en la manera de relacionarse con el resto.

Hoy en día estas son las características de la situación del país. Resta analizar en el siguiente capítulo si el Estado le garantiza a la población que vive en el asentamiento "Los Eucaliptus", el derecho a la vida, dignidad como ciudadanos iguales y libres, el derecho a la ciudad, independientemente de su situación económica, social, política y cultural.

¹² En base a datos del Censo de 2011, realizado por el Instituto Nacional de Estadística.

3.2- Características de Maldonado, descripción de los aspectos socio contextuales propios de dicho lugar y su relación con la Segregación Residencial

Maldonado según datos del censo realizado en el año 2011 cuenta con una población de 164.300 personas aproximadamente de las cuales 62.592 viven en la ciudad de Maldonado, lugar donde se encuentra el asentamiento “Los Eucaliptus”. (INE: 2011).

Es el tercer departamento con mayor población de Uruguay, constituyendo el 5 % de la población total del país. La misma se compone del 50,8 % de mujeres y por un 49,2% de hombres. Es una población envejecida con mayor esperanza de vida en las mujeres. Estos datos son afines con los del país. (MIDES: 2013).

La población aumentó un 2, 19% más en el período 2004-2011 siendo uno de los dos departamentos que creció en este período. Esto se debe principalmente al gran flujo migratorio interno que existe hacia Maldonado en donde se observa que es en comparación con otros departamentos el que más flujo tiene, además de ser el tercer departamento con mayor tasa anual de inmigración internacional. (INE; 2011: 6)

Es un lugar que resulta atractivo no solo para la población de otros departamentos que desean venir a trabajar sino también para el inversor. (Veiga, D y otros: 2012).

En cuanto al mercado laboral, Maldonado se caracteriza por ser un departamento cuyo principal ingreso es a partir del área turística y de la construcción, siendo ambos factores de crecimiento de la economía y el empleo. Esto lleva a que se visualicen movimientos de población en el país, siendo el departamento con el mayor índice de migración interdepartamental, debido a la necesidad de mano de obra en los rubros de la construcción y de servicios.

En línea con lo anterior, se observa que entre el período 2006- 2013 hay un crecimiento del mercado laboral, reduciendo de esta forma los niveles de desempleo, repercutiendo incluso en la baja de los niveles de informalidad, superando las cifras a nivel del país. En cuanto al género, aumentó la tasa de empleo femenino en mayor medida que el crecimiento a nivel país, no obstante, no se observan mejoras sustanciales en este sentido. (MIDES: 2013)

Si bien Maldonado es un departamento que en los indicadores es visualizado como de riqueza y buena calidad de vida, existe la “otra cara”, la de la pobreza y del fenómeno de la segregación residencial.

A pesar de que como veremos a continuación los indicadores de calidad de vida mejoraron y existe una distribución más equitativa del ingreso, siguen coexistiendo diferencias económicas, sociales y territoriales según el estrato económico de pertenencia.

En cuanto a esta esfera, la pobreza en Maldonado para el año 2011 era de 3,2 % (INE; 2011:10), permaneciendo por debajo de los niveles nacionales. Esto no configura un dato nuevo, sino que por el contrario se ha prolongado a lo largo del tiempo visualizándose una tendencia constante a la baja. Un claro ejemplo es que para el año 2006 (año en que se comienza a formar el asentamiento a analizar) a nivel nacional la pobreza era 24,2 % en tanto en Maldonado alcanzaba el 20,5%.

En el año 2008 en Maldonado la pobreza es de 9,7% en tanto que en 2010 continúa bajando ubicándose en 8,1% finalmente como ya se explicitó anteriormente en Maldonado la pobreza es de 3,2% según el Censo Nacional realizado en 2011.(MIDES; 2013:19)¹³.

Con estas cifras se puede observar como Maldonado ha disminuido a lo largo del tiempo sus niveles de pobreza ubicándose siempre por debajo de

¹³ Datos en base a Encuesta Continua de Hogares del año 2012 del Instituto Nacional de Estadística.

los niveles nacionales, aunque sigue la tendencia a nivel nacional de que los más jóvenes son los que históricamente se encuentran en mayor medida en esta situación.(Ídem)

En cuanto a la educación se observa que el 58% de la población tiene un nivel educativo que rondan entre los 9 años y 12 o más de educación, disminuyendo las personas que tienen un nivel educativo bajo (Ídem).

En la esfera de la salud, un factor de suma importancia es el acceso a prestadoras de salud, área en donde los niveles mejoraron, siendo en 2006 del 40, 8% a ser del 68,9% en 2013, cifra mayor que las que se muestran a nivel país. Esto repercutió de forma positiva en un aumento de los controles de embarazo, así como también de la esperanza de vida al nacer en un año, siendo en Maldonado de 77 años aproximadamente, cifra que se encuentra por encima que el nivel del país (Ídem)

En cuanto a la segregación en el departamento, existen barrios privados, como también asentamientos, en donde vive un total del 5,8% de su población, con una cantidad de 3293 viviendas (MIDES: 2013; 21)¹⁴.

Existen varios asentamientos en Maldonado que se reconocen como históricos (Kennedy, El Placer) algunos de ellos se comenzaron a formar hace más de cincuenta años, otros son de más recientes como es el caso de “Los Eucaliptus” cuyo surgimiento data de 2006.

Al decir de Danilo Veiga (2010:120) “En el caso de Maldonado, los fenómenos más singulares, se refieren a la diferenciación de los sectores de clases medias que en los últimos 4 años, llegan a representar entre el 40 y el

¹⁴En dicha cifras que datan del 2006, no se encuentra incluido el espacio particular de “Los Eucaliptus” ya que contaba solo con cinco familias en ese momento, lo que para el Instituto Nacional de Estadística no es considerado como asentamientos para realizar mediciones. A partir de diez familias es considerado como tal por dicha Institución.

50% de la población urbana, dependiendo de las diferencias operativas utilizadas. Aunque por una parte la pobreza y las clases bajas han sido expulsadas de la ciudad, expandiéndose por ende hacia la periferia de las mismas. Por otro lado, los sectores de clase media han comenzado a disminuir y a separarse territorialmente de las clases bajas, demostrando la “fragmentación social económica y cultural”, a que estos están expuestos.”

Maldonado es percibido como un lugar de grandes contrastes “... tiene una drástica diferencia entre una ciudad con una costa con muchos metros cuadrados de construcción, de primera calidad, desocupado durante la mayor parte del año, y con poca población, y después te alejas unos kilómetros de la costa, y tienes muchísima población agolpada, en lugares donde menos metros cuadrados se ha construido, donde hay carencias de servicios, y paradójicamente muchos de los que ahí están son los que han venido a construir esa otra cuestión que está en la costa” (Veiga, D: 2010;125)

Se destaca del departamento que dada la heterogeneidad de la población que viene de diferentes departamentos, países o incluso solo por temporada, se genera una falta de identidad en Maldonado ciudad (en otras ciudades del departamento, esto no se visualiza). (Ídem)

Tanto la migración interdepartamental hacia Maldonado como la de extranjeros, aumentando la población implican cambios demográficos que provocan que “...tenga una composición distinta en términos de estructura etaria de la población y crecimiento poblacional, que genera dificultades en relación a la provisión de servicios (asentamientos irregulares, saneamiento, servicios públicos urbanos, etc.)...” (Ídem)

Es decir que en Maldonado, el crecimiento de los asentamientos puede tener como una de sus causas el aumento de la población que desea vivir en el departamento dado la calidad de vida que se puede llegar a tener. Sin embargo muchos de estos sujetos, terminan en territorios ocupando ilegalmente, en la marginalidad, con escasos servicios e infraestructura de baja calidad.

En el siguiente capítulo se abordará específicamente como se conformó el asentamiento “Los Eucaliptus” además de qué características tiene a nivel territorial y poblacional y con qué servicios cuenta enfatizando en la calidad de los mismos. También se desarrollarán las políticas sociales e intervenciones que se llevan a cabo en el mismo para luego relacionarlo con el marco teórico precedente.

Capítulo 4: El espacio particular, Asentamiento “Los Eucaliptus”

En el presente capítulo se establecerán algunas características del lugar y la población no solo en cuanto a su conformación, sino a servicios a los que acceden así como también las políticas sociales que se llevan a cabo desde diferentes instituciones.

4.1- Devenir histórico la conformación del asentamiento.

El asentamiento “Los Eucaliptus” se encuentra ubicado entre las calles Luis Alberto de Herrera y ruta 39, en una zona periférica al oeste de la ciudad de Maldonado¹⁵.

El mismo está conformado sobre el padrón número 21134 de propiedad municipal y el padrón 2562 de propiedad privada¹⁶ (que recientemente fue expropiado por la Intendencia de Maldonado).

Para reconstruir la historia del asentamiento además de consultar a referentes calificados que trabajan o viven en el barrio, se utilizaron notas periodísticas de prensa. En una de las entrevistas realizadas al asesor de políticas Sociales de la Intendencia de Maldonado, Sociólogo Walter Menéndez, el mismo establece que el origen del asentamiento se detectó en el año 2006, en ese momento habían construido sus viviendas de manera ilegal en el lugar un total de 6 familias.

El asentamiento, a los efectos de una mejor organización fue dividido por parte de la Intendencia en varios sectores que van desde el A al D, asignándoles un números de puerta a cada vivienda y los vecinos se han identificado con esta división por sectores.

Aquí hay que hacer una aclaración, el sector D, es el de más reciente

¹⁵ Ver anexo 11

¹⁶ Ver anexo 12.

ocupación. El mismo fue poblándose en el año 2012, 2013, 2014 ¹⁷, este sector tiene la particularidad de que si bien pertenece al asentamiento, el mismo era de propiedad de un particular, quien realizó acciones legales entre los años 2015- 2016 para desalojar a las familias que se encontraban allí, la Intendencia viendo el inminente desalojo de 539 personas, decidió expropiar la tierra. (www.maldonadonoticias.com.uy)

Actualmente se puede decir que según las cifras es el asentamiento más grande de Maldonado en comparación con otros asentamientos históricos y que por tanto hace más tiempo existen (www.maldonadonoticias.com.uy).

De las diferentes entrevistas realizadas a habitantes del barrio, se mencionan como algunas de las posibles causas de su conformación, la falta de trabajo, el no poder afrontar el pago de un alquiler y a través del “boca a boca” se conoció que allí había un lugar propicio para ocupar, que tenía escaso control por parte de la Intendencia de Maldonado.

También otras causas que se establecen por parte de los técnicos son los problemas vinculados a las políticas de vivienda a nivel nacional, existiendo muy pocas soluciones para el departamento de Maldonado, se conocía que este lugar era de propiedad pública siendo difícil realizar el desalojo, por lo que muchas familias tenían la necesidad de encontrarle solución a sus problemas de vivienda y allí la tuvieron.

Otra de las razones mencionadas por los técnicos es que a Maldonado viene mucha gente del interior y del exterior en busca de trabajo y en el asentamiento encuentran un lugar propicio para construir.

En cuanto a la forma de acceder a la vivienda, algunos se asentaron ocupando una parte del terreno, otros accedieron por medio de venta ilegal de un lote o una casa, otros la obtienen alquilando o porque un pariente se las cede. (www.maldonadonoticias.com.uy)

¹⁷ Ver anexo 8

4.2- Características del territorio, análisis cuantitativo y cualitativo de su población y de los recursos existentes.

Para desarrollar las características del territorio y la población se tomaron en cuenta datos del censo de 2013(realizado por la Intendencia de Maldonado) y para el último censo realizado en 2016 se extrajeron datos de un artículo de prensa en donde se exponían algunos datos¹⁸, además de las entrevistas realizadas tanto a referentes calificados como a personas que viven en el barrio.

A nivel territorial es como ya se dijo en el apartado anterior, una parte perteneciente a propiedad municipal y otra era de propiedad privada, es un espacio grande, con muchas casas precarias, amontonadas, con escaso espacio verde y lugares por donde pasar. Se puede observar a través de diferentes imágenes satelitales, en muy poco tiempo un crecimiento abrupto de viviendas y por ende en cuanto a la cantidad de personas que viven allí.¹⁹

Se puede decir que a partir de una recorrida por el barrio se pueden observar viviendas de materiales livianos, de madera o chapón en algunos casos, con techo de nylon o chapa precaria y piso de palet (para que cuando llueva el agua pase por debajo de la casa), aunque puede haber alguna casa de material, predominan las construcciones de madera, precarias.²⁰

En cuanto a la población que vive en este lugar a partir de datos cuantitativos, se puede decir que para el año 2013 se contabilizaban en el censo realizado por la Intendencia de Maldonado, un total de 680 personas de las cuales un 42% eran menores de 14 años., no habiéndose constatado adultos mayores viviendo en el barrio. Por lo tanto se desprende que la población es joven, en donde el 61% de las familia son nucleares jóvenes, siendo el 19% hogares de madres solas o monoparentales. La cantidad de integrantes por grupo familiar es de un 57% de 2 a 5 integrantes. (Intendencia

¹⁸ La estudiante no pudo conseguir los datos del último censo ya que si bien se autorizó a que accediera a ellos, nunca fueron facilitados, habiendo por ende resistencia desde la institución para brindar dicha información.

¹⁹ Ver anexo 13

²⁰ En base a recorrida realizada por la estudiante en el barrio.

de Maldonado, Censo: 2013)

Otra característica de la población es que se constató es que el 37% de las familias hace menos de 5 años que reside en el departamento, siendo en el 92% de las situaciones de menor de 2 años la residencia en el asentamiento. (Ídem)

De ese censo también se desprende que a nivel económico el 49% de las familias se encontraba en situación de indigencia y el 43% en situación de pobreza. El 49% de la población alquilaba una vivienda antes de vivir en el asentamiento, el 33% era agregado. (Ídem)

Para el censo finalizado en el año 2016, las cifras son diferentes, según se puede visualizar en los anexos de fotos satelitales²¹, el lugar ha crecido mucho numéricamente hablando.

Actualmente su población ronda en alrededor de 1800 personas, de las cuales el 90% de las personas es de nacionalidad uruguaya que vienen desde diferentes departamentos, el 8% es colombiano y el 2% restante de otras nacionalidades.(www.maldonadonoticias.com.uy)

Es el asentamiento mas grande numéricamente hablando de los que existen en Maldonado, en donde se contabilizan 155 viviendas habitadas en el sector D, en donde viven un total de 539 personas, 298 mayores y 241 menores de edad, el resto vive en los otros sectores de Eucaliptus²².(www.maldonadonoticias.com.uy)

En cuanto al nivel socioeconómico, si bien tal como se desprende de las entrevistas no se puede generalizar tanto técnicos como habitantes del barrio coinciden en que en la mayoría de los casos, la población se desempeña en trabajos informales e inestables realizando changas, los hombres en construcción o en tareas de corte de pasto y las mujeres realizan zafras de limpieza, en casas de familias o en edificios. También hay gran

²¹ Ver anexo 21.

²² Se distinguió en el censo el sector D ya que cuando se comenzó a realizar el mismo se encontraba en propiedad privada.

porcentaje de mujeres amas de casa, que se dedican en invierno a llevar a sus hijos a la escuela y a realizar las tareas de la casa. Esto es de suma importancia ya que la falta de trabajo estable y el no poder afrontar el pago de un alquiler es uno de los motivos que se estima por los cuales se conformó el asentamiento. (En base a las entrevistas realizadas)

Desde diferentes actores y desde los vecinos (en las entrevistas realizadas), resaltan la solidaridad que existe entre los mismos al momento de cuidar a un niño, de ayudar con la conexión de luz o agua, entre otros.

Desde los vecinos se ve como algo positivo del lugar y la población el ser “compañeros”, y desde los técnicos también se destaca la solidaridad entre ellos. Las familias realizan un gran esfuerzo para salir del barrio, llevar a sus hijos a la escuela o ir a trabajar. (En base a las entrevistas realizadas)

A pesar de estos factores positivos, el acceso a los servicios es deficitario, según lo plantean no solo los técnicos sino las familias.

A la luz se encuentran conectados de manera ilegal, ya que al vivir en un asentamiento no tienen un comprobante de residencia que le permita realizar una conexión legal. Esto implica servicios con conexión peligrosa que pueden generar un cortocircuito, así como también riesgos para los niños y para quienes lo conectan. El servicio de luz es caracterizado como de baja tensión, o muchas veces existe la ausencia del mismo durante varias horas del día. (En base a entrevistas realizadas)

En cuanto a el agua, un servicio básico indispensable, también su conexión es ilegal, se conectan por medio de diferentes vecinos, también es un servicio deficitario ya que muchas veces no hay durante el día, dificultando la adquisición o mantenimiento de hábitos de higiene tanto de niños como de adultos. (En base a datos obtenidos de las entrevistas)

También hay problemas medioambientales y sanitarios, ya que existen grandes basurales en la zona, creado por los mismos vecinos. Este problema se agrava ya que en el barrio hay solo 4 o 5 contenedores para 1800 personas con una recolección de los mismos muy irregular, por lo cuál se

encuentran constantemente llenos. (En base a entrevistas realizadas)

El transporte y la falta de pavimentación²³, es otro de los problemas que impiden la movilidad de los habitantes del lugar, como se puede ver en los anexos, existen pocas calles- callecitas o en algunos casos pasillos por los cuales las familias pueden transitar, que muchas veces dificulta la salida del lugar ya que hay mucho barro y se inundan, otro problema de movilidad es que si no cuentan con vehículo propio, tienen que realizar muchas cuadras para acceder al transporte público colectivo o tienen que realizar grandes tramos caminando. (En base a entrevistas realizadas)

No cuentan tampoco con alumbrado público, ni espacios de recreación, salvo una canchita o un espacio con piso de material (los espacios en el barrio escasean) en donde los niños pueden jugar, aunque no hay juegos, por lo que para acceder a estos lugares deben trasladarse a otros barrios. (En base a entrevistas realizadas)

En cuanto a los servicios “sociales”, se destaca que los que existen en la zona son de buena calidad. La Policlínica “El Vigía” cuenta con diferentes profesionales que atienden a gran parte de la población que vive allí y se encuentra a 5 o 6 cuadras del lugar. La Policlínica de Cerro Pelado perteneciente a la Intendencia de Maldonado también es un centro de salud de alto nivel, aunque queda más lejos del lugar. ²⁴ (En base a la información de las entrevistas realizadas)

En lo que respecta a servicios educativos si bien en la zona, hay varios centros educativos de primaria, como ser la escuela N° 106 de horario completo, está a unas cuadras la escuela N° 7 de horario común a unas 10 cuadras.

Se encuentra también en Cerro Pelado la escuela N°107 que queda más lejos²⁵, por lo que al estar saturados muchas veces deben concurrir a otros centros educativos más alejados. (Ídem)

²³ Ver anexo 14

²⁴ Ver anexo 14

²⁵ Ver anexo 14

En cuanto a la educación inicial, hay un centro CAIF en la zona, que atiende niños del barrio pero muchas veces al estar saturados, los mismos deben concurrir al del barrio Cerro Pelado o en algunos casos debido a que esta zona es grande, concurren a otros centros CAIF de otras zonas más alejadas o de lo contrario no van por no conseguir lugar.²⁶ (Ídem)

Por último los centros educativos a nivel secundario, existe en la zona a unas 10 cuadras, al lado de la escuela N° 7 el Liceo N° 2, pero el mismo está saturado, también en Cerro Pelado existe una UTU de reciente inauguración. Nuevamente ocurre lo mismo que con los otros servicios educativos ya que se saturan y deben concurrir a liceos más alejados.²⁷ (Ídem)

En referencia a servicios alimenticios, en el barrio hay un merendero que funciona los fines de semana, en donde se les brinda la merienda a varios niños. En cuanto a los adultos, los mismos pueden acceder al comedor municipal ubicado en el barrio Villa Delia, aunque nuevamente las distancias son muy grandes entre el asentamiento y el comedor²⁸(Ídem)

Es importante remarcar que si bien el territorio se encuentra en una zona no muy lejana a los recursos y servicios como otros asentamientos de Maldonado, el mismo es un lugar que se encuentra fuertemente estigmatizado. (Ídem)

Desde la prensa se lo caracteriza como un lugar de “delincuentes”. Esto dificulta que puedan acceder a un trabajo formal, manteniendo siempre trabajos informales. (Ídem)

Si bien si existen variadas problemáticas como ser violencia, consumo problemático y venta de estupefaciente tal y como se desprende de las entrevistas, es real que la mayoría de la población no tiene estas problemáticas.

²⁶ Ver anexo 14

²⁷ Ver anexo 14

²⁸ Ver anexo 15

Muchas veces son excluidos del mundo del trabajo, de los centros educativos cercanos a su zona de residencia, de los servicios de calidad y de los espacios públicos. Es decir que si bien se encuentran cerca de Maldonado, no por ello están integrados. Los vecinos a los que se les realizó las entrevistas manifiestan relacionarse con otras personas solo de su familia o por medio del trabajo, el resto de su tiempo lo pasa en el lugar, manteniendo contacto solo con los vecinos más próximos, sin contacto con el exterior del asentamiento.

En cuanto a la cercanía del lugar que es diferente a estar integrado en la ciudad de Maldonado, es paradójico que una parte de una construcción de rutas importante como lo es la perimetral en Maldonado, que une Punta Ballena y La Barra²⁹ que pasa por enfrente al asentamiento, en un costado se encuentran los talleres de la ex CYLSA de la Intendencia de Maldonado y enfrente de esos talleres, se esté planificando un polo logístico, en donde ya están instalado SODIMAC, ANCAP entre otros servicios³⁰ y a pocos metros oculto e invisible desde la ruta, viven 1800 personas aislada de servicios de calidad.

4.3- Intervención Estatal y Políticas Sociales que se implementan en el territorio.

En cuanto a las intervenciones que se realizan desde el Estado, tanto nacional como departamental las mismas son escasas, paliativas y puntuales.

En el caso de la Intendencia de Maldonado, hasta la asunción del nuevo gobierno en el año 2015 se realizaba un Servicio de Orientación y consulta en el barrio de manera semanal. Había un equipo técnico (psicólogo y trabajadora social) destinado a realizar recorridas en el barrio. (Intendencia de Maldonado, Censo: 2013)

²⁹ Dos lugares turísticos.

³⁰ Ver anexo 16

Este censo se realiza en el marco de la descentralización de servicios, con una perspectiva de realojo del asentamiento hacia otros terrenos cerca de Cerro Pelado, al lado del asentamiento Benedetti. La población se negó a este realojo, por estar más alejados aún de los servicios. El realojo implicaba que las familias desarmaran sus casas y con la ayuda de un camión de la Intendencia las armaran en ese lugar, hubo muchas resistencias de los vecinos por lo que esto no prosperó³¹.

A partir del año 2015 y debido al cambio de gobierno, se re direccionan las políticas sociales, habiendo un cambio de orientación en la misma, por lo cual se suspende la atención del servicio de orientación y consulta en el barrio, centralizando la atención en la oficina municipal.

Se comienza a promover por parte de la institución, la creación de comisiones vecinales. Una por cada sector para de esta manera tener referentes con quienes hablar y que estos a su vez transmitan la información al resto de los vecinos. Es por ello que se realizaron elecciones en donde se conformaron varias listas, con voto secreto y en donde profesionales de la Intendencia contabilizaron los votos, como manera de brindar transparencia a las elecciones. Es así que se conformaron las diferentes comisiones (del sector A, B, C, D) en “Los Eucaliptus”. (En base a entrevistas realizadas)

Luego de esto el siguiente paso fue realizar un censo en el barrio, por parte de este organismo para saber la composición social y económica del lugar, el cuál había crecido sobremanera. (Ídem)

Es en ese mismo año que se expropiaron los terrenos del sector D que se encontraban en manos de un privado, en donde quienes vivían allí tenían ya fijado el desalojo. (Www. Maldonadonoticias.com.uy)

La expropiación surge en el marco de una estrategia para dar solución a las familias que viven en “Los Eucaliptus”, en donde se diseñó un proyecto para ser presentado ante el Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) en el marco de su Programa de Mejoramiento de

³¹ Extraído del censo del año 2013.

barrios. En entrevista realizada a Walter Menéndez, el mismo establece que esto puede demorar muchos años en concretarse.

Además que debido a que hay terrenos inundables y la existencia de hacinamiento en el barrio, algunos pueden ser regularizados en el lugar, pero otros deberán ser realojados.

En cuanto a intervenciones concretas de la Institución, puntualmente por alguna situación concurren técnicos del área de adicciones para trabajar con personas que se encuentren con consumo problemático. Son acciones concretas, no hay intervenciones a largo plazo o un servicio de orientación y consulta que lleve los servicios de la Intendencia al barrio. (En base a entrevistas realizadas)

Otra institución, perteneciente al gobierno nacional que interviene en el lugar es el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), el mismo cuenta recientemente con un Servicio de Orientación y consulta (SOCAT) en el barrio, que concurre a llevar los programas del MIDES al barrio, una vez cada 15 días. Además de manera semanal concurren a realizar visitas por tarjeta Uruguay Social en el mismo. (Ídem)

Otros programas de la misma institución que llegan al barrio son los equipos territoriales de apoyo familiar (ETAF) que trabajan puntualmente con algunas familias del lugar, que fueron postuladas por otros técnicos.

También concurre el Programa Uruguay Crece Contigo (UCC) quienes atienden mayormente familias con mujeres embarazadas o con niños y niñas menores de 4 años.

La Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE) también concurre puntualmente al barrio por medio de la Policlínica “El Vigía”, en el marco del plan aduana, y trabaja con aquellas familias que se encuentran en riesgo. Son también intervenciones puntuales. (Ídem)

También concurre la ONG Rescatando Sonrisas por medio del programa calle, que trabaja con algunos adolescentes del barrio. También son intervenciones puntuales con algunos chiquilines. (Ídem)

Por otra parte desde la educación en diferentes momentos se ha concurrido a realizar prácticas en el barrio desde distintas carreras como ser enfermería, medicina, educación social, educación física, etc. Actualmente concurren al barrio estudiante del Instituto Superior de Educación Física (ISEF) quienes realizan actividades con niños.(Ídem)

Como se puede ver el barrio es un lugar que se encuentra intervenido por diferentes programas estatales, proyectos y ONG que en su mayoría realizan acciones concretas con familias que le son derivadas por otras instituciones, solo el MIDES a través del SOCAT en estos momentos realiza atención a toda la población que vive allí.

Capítulo 5: Reflexiones Finales.

Se intentó en el presente trabajo contar con la visión de los técnicos que conocen el barrio y trabajan en él y de algunas personas del barrio, si bien en comparación con la población que hay la muestra es ínfima y en todos los casos se obtuvieron solo entrevistas con mujeres, no intenta ser una investigación acabada, ya que las realidades sociales y territoriales cambian constantemente.

Hay que destacar que se me dificultó poder realizar la presente investigación ya que no hay muchos datos disponibles, y los que hay no son compartidos o no me fueron de fácil acceso para realizar la investigación. También se me dificultó concretar las entrevistas a habitantes del barrio que me quisieran brindar información. Esto puede ser debido a las múltiples intervenciones que se realizan en el barrio en donde todos los técnicos estudian a la población pero los mismos no obtienen cambios en su situación.

A lo largo del presente trabajo se intentó contestar a la pregunta problema planteada, por medio de los diferentes objetivos.

Se puede decir que el asentamiento “Los Eucaliptus” según el marco teórico presentado en los capítulos anteriores así como también de las características del lugar tiene aspectos de la segregación residencial.

En el mismo hay una aglomeración de familias que pertenecen a un mismo grupo social y son excluidas por tener un nivel socioeconómico bajo con gran componente de personas extranjeras y de diferentes partes del país. Además de encontrarse ubicado en la periferia de Maldonado, en una zona donde los barrios aledaños si bien cuentan con otra situación de tenencia de vivienda pertenecen a un nivel socioeconómico similar al del asentamiento.

Es un lugar que se encuentra invisibilizado a nivel territorial ya que no se ve desde diferentes rutas, está ubicado en una zona que si bien está cerca de Maldonado, los habitantes del asentamiento no transitan por la ciudad debido a problemas de movilidad y de características propias del lugar como ser falta de pavimentación, inundaciones, etc. Por todas estas características

es que la población no sale del asentamiento, agravando aún más la situación de exclusión

Los habitantes, se encuentran estigmatizados por la prensa, caracterizándolo como un lugar de “delincuencia”, robos, asesinatos, no detallando la otra cara, la del sacrificio de las familias por llevar a sus hijos, al lugar de estudio o por salir a trabajar, sin encontrarse en la mayoría de los casos insertos en un régimen formal de trabajo.

Se les dificulta el acceder a un mercado de trabajo formal debido a todos los cambios en diferentes esferas (mercado- trabajo y Estado), dependiendo de políticas sociales o estatales de transferencia económica de corte asistencial, que para ellos es fundamental para la supervivencia día a día, además de encontrarnos con políticas habitacionales deficientes que no pueden dar solución a la problemática de este sector de la población. Llevándose a cabo desde el Estado se realizan intervenciones escasas, paliativas y temporarias, con políticas residuales.

Se les niega un acceso igualitario a bienes y servicios (lugares de recreación, transporte, servicios básicos, etc.) los cuales son deficitarios, polarizando aún más la división entre quienes cuentan con los recursos y quién no, como es el caso del asentamiento “Los Eucaliptus”.

Muestra de la polarización y separación es que en un mismo lugar exista un polo logístico y a su vez enfrente se encuentre un asentamiento que cuenta con muchas carencias en cuanto a servicios o cuando acceden son de escasa calidad, es caracterizado además no solo como irregular, sino como precario ya que además de no tener un mínimo de confort, ni siquiera la vivienda es decorosa. Esto caracteriza a la zona como de “dual”, por un lado pobreza, estigmatización, escasos de servicios y por otro enfrente, la opulencia o un centro de compras.

Por lo tanto el asentamiento tiene características de la segregación residencial, no obstante hay que destacar que existen factores positivos en el territorio y en la población, como por ejemplo una organización barrial, que se

eligió por votación de la gente, además de que remarcan la solidaridad que existe entre ellos. Dos factores de suma importancia.

El trabajo realizado para la elaboración de la tesis me permitió conocer un lugar en donde pude ir deconstruyendo con el transcurso de la realización del presente trabajo preconceptos, o prejuicios sobre el lugar. Conoci el barrio, no solo a través de sus habitantes y técnicos que allí intervienen sino porque realicé recorridas de campo para ver la realidad del lugar.

En cuanto a los aportes del trabajo para el Trabajo Social, considero que si bien la teoría sobre la temática existe y describe el problema, en la práctica se ve como se manifiesta. Al momento de intervenir se debe tomar en cuenta la segregación y como afecta a la población, intentando siempre basarse en una perspectiva de Derechos, enfocados en problematizar su situación y empoderar a la población.

Bibliografía

- Álvarez, María José (2000) “Asentamientos irregulares en Montevideo: La desafiliación asistida”. Serie documento de trabajo del IPES. Colección Monitor Social del Uruguay N° 4. Universidad Católica del Uruguay.
- Amarte, Verónica y Caffera, Marcelo (s/f) “Los factores determinantes de la formación de asentamientos irregulares. Un análisis económico”. Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente- Universidad de Montevideo
- Ander- Egg, Ezequiel (1995) “Diccionario de Trabajo Social”. Lumen. Argentina.
- Baráibar, Ximena (2007) “Poco, para pocos y por poco tiempo: políticas sociales en tiempo de Emergencia”. Escenarios. Universidad Nacional de la Plata. Facultad de Trabajo Social. N°, 12, p25-33
- Baráibar, Ximena (2009) “Tan cerca, tan lejos: acerca de la relevancia “por defecto” de la dimensión territorial”. Fronteras N° 5, p 59-71.
- Batthyány, Karina (coord.) (2011) “Metodología de la Investigación en Ciencias Sociales. Apuntes para un curso inicial”. “Principales técnicas de investigación” Universidad de la República. Montevideo, Uruguay
- Bourdieu, Pierre (1999) “La miseria del mundo”. Fondo de Cultura Económica. Madrid, España.
- Brenes, Alicia (2005) “Asentamientos irregulares. Estudio de algunos elementos políticos vinculados a su conformación y desarrollo” (Tesis de Grado). FCS-UdelaR. Montevideo, Uruguay.
- Castel, Robert (1997) “Las Metamorfosis de la Cuestión Social. Una Crónica del asalariado”. Paidós. Buenos Aires, Argentina.

- Castel, Robert (2010) “El ascenso de las incertidumbres; trabajo, protecciones, estatuto del individuo”. Editorial: Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires, Argentina
- CEPAL (2012) “Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe: 2011”. Naciones Unidas. Santiago de Chile, Chile.
- Instituto Nacional de Estadística (2011) “Resultados del Censo de Población 2011: población, crecimiento y estructura por sexo y edad”. Montevideo, Uruguay.
- Instituto Nacional de Estadísticas (2016) “Estimaciones de la pobreza por el método de ingresos 2015”. Montevideo, Uruguay.
- Intendencia de Maldonado (2013). “Censo relevamiento en Los Eucaliptus”. Datos no publicados.
- Katzman, Rúben (2005) “Seducidos y Abandonados: El aislamiento social de los pobres urbanos”. Documentos de Trabajo del IPES. Universidad Católica. Montevideo, Uruguay.
- Ministerio de Desarrollo Social (2013) “Revisión de indicadores básicos de Desarrollo Social 2006-2013” MIDES.
- Ministerio de Desarrollo Social (2013) “Agenda Estratégica, hacia un plan de desarrollo social departamental- Maldonado 2013-2015”. MIDES.
- Ministerio de Desarrollo Social, Presidencia Oficina de Planeamiento y Presupuesto (2015): “Reporte Social 2015”. Montevideo, Uruguay.
- Oszlak, Oscar (1991) “Merced la Ciudad. Los pobres y el Derecho al Espacio Urbano”. Editorial: Humanitas. Buenos Aires, Argentina.
- PNUD (2005) “Desarrollo Humano en Uruguay” Montevideo, Uruguay.
- Proas- FCS (2004) “Programa Asentamientos”. Facultad de Ciencias Sociales.

- Programa de Mejoramiento de Barrios (2011) “Informe técnico: Relevamiento de asentamientos irregulares. Primeros resultados de población y vivienda a partir del Censo 2011”. Montevideo, Uruguay.
- Rocco, Beatriz (2006) “La construcción de la identidad desde la Segregación Territorial: ¿una construcción diferente?” (Tesis de Grado). Facultad de Ciencias Sociales. IV Jornadas de Investigación Científica.
- Sabatini, Francisco, Cáceres, Gonzalo y Cerda Jorge (2001) “Segregación residencial en las principales ciudades chilenas: tendencias de las tres últimas décadas y posibles cursos de acción” EURE v. 27 n. 82. Diciembre 2001. Santiago, Chile.
- Sabatini, Francisco, Brain, Isabel (2008) “La segregación, guetos y la integración social urbana: mitos y claves” EURE. V.34 n.103. Diciembre 2008. Santiago, Chile.
- Svampa, Maristella (2008) “Los que ganaron: La vida en los countries y barrios privados”. Biblos. Buenos Aires, Argentina.
- Terra, Carmen (2015) “Sistema de acceso a la vivienda y segregación territorial”. Revista Fronteras N°8. Febrero 2015. P 145-156.
- Veiga, Danilo (coordinador) (2010) “Estructura social y ciudades en Uruguay: Tendencias recientes”. Capítulo 7: Crecimiento socioeconómico y fragmentación socio territorial: Estudio de caso de Maldonado. Facultad de Ciencias Sociales, UdelaR. Montevideo, Uruguay.
- Veiga, Danilo (coordinador), (2012) “Crecimiento económico y desigualdad social en Maldonado”. Edición: Secretaria de comunicación y prensa. Facultad de Ciencias Sociales, Centro Universitario Regional Este, UdelaR. Montevideo, Uruguay.
- Wacquant, Loic (2001) “Parias Urbanas. Marginalidad en la ciudad a comienzos del milenio”. Editorial Manantiales. Buenos Aires, Argentina.

- Wacquant, Loic (2010) “Las dos caras de un gueto”. Editorial Siglo XXI. Buenos Aires, Argentina.

Páginas Web consultadas.

- Autor desconocido (2017) “Comienza a surgir la realidad demográfica y social del asentamiento Los Eucaliptus”. Artículo periodístico del 22 de setiembre de 2017. En [Www. Maldonadonoticias.com.uy](http://Www.Maldonadonoticias.com.uy).
- [Www.google earth.com](http://Www.googleearth.com)
- [Www. Ine.gub.uy](http://Www.Ine.gub.uy).
- Www.MIDES.gub.uy.

Anexos