

**UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**DEPARTAMENTO DE TRABAJO SOCIAL**  
**Tesis Licenciatura en Trabajo Social**

**Imágenes que impactan: ¿ilusión de desarrollo  
o territorio fragmentado? Montevideo, Uruguay**

**Yesica Alexandra Arango Pino**  
Tutora: Adela Claramunt

**2019**

## ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
<b>1. CAPÍTULO I: CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE VILLA GARCÍA - ASPECTOS DEMOGRÁFICOS Y SOCIO-ECONÓMICOS .....</b>	<b>8</b>
1.1. Villa García .....	8
1.2. Villa Centauro .....	9
1.3. Zona franca - Zonamérica.....	10
<b>2. CAPÍTULO II: CONTEXTO SOCIO – HISTÓRICO Y CATEGORÍAS TEÓRICAS DE REFERENCIA .....</b>	<b>12</b>
2.1. El caso de Uruguay .....	15
2.2. CATEGORÍAS TEÓRICAS DE REFERENCIA.....	17
2.2.1. Territorio.....	17
2.2.2. Fragmentación y segregación territorial.....	18
2.2.2.1. Fragmentación territorial.....	18
2.2.2.2. Segregación territorial .....	18
2.2.3. Subjetividad y Vida cotidiana .....	20
2.2.3.1. Subjetividad.....	20
2.2.3.2. Vida cotidiana .....	20
<b>3. CAPÍTULO III: ANÁLISIS DE LAS DIMENSIONES SELECCIONADAS ....</b>	<b>22</b>
<b>4. REFLEXIONES FINALES .....</b>	<b>44</b>
<b>5. BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>47</b>
<b>6. ANEXOS.....</b>	<b>53</b>
6.1. ANEXO N° 1 .....	53
6.2. ANEXO N° 2 .....	54
6.3. ANEXO N° 3 .....	56
6.4. ANEXO N° 4 .....	57
6.5. ANEXO N° 5 .....	58
6.6. ANEXO N° 6 .....	59

<b>6.7. ANEXO N° 7 .....</b>	<b>60</b>
<b>6.8. ANEXO N° 8 .....</b>	<b>61</b>
<b>6.9. ANEXO N° 9 .....</b>	<b>62</b>
<b>6.10. ANEXO N° 10 .....</b>	<b>63</b>
<b>6.11. ANEXO N° 11 .....</b>	<b>64</b>
<b>6.12. ANEXO N° 12 .....</b>	<b>95</b>
<b>6.13. ANEXO N°13.....</b>	<b>106</b>

## INTRODUCCIÓN

El tema de estudio que aquí presento para la realización de la monografía final correspondiente a la Licenciatura en Trabajo Social, surge a partir de un interés personal por querer indagar y profundizar sobre un fenómeno observado en el momento que inicié mi práctica pre profesional en el año 2015. El mismo, refiere a un contraste paisajístico y socio-económico entre el barrio de Villa Centauro y una de las zonas francas del país (Zonamérica) ambos ubicados en el territorio de Villa García. Teniendo en cuenta lo movilizador y “chocante” que fue para mí encontrarme con aquel escenario tan distinto uno del otro, me estimuló a iniciar una búsqueda de información vinculada al tema.

La idea de querer profundizar en esta temática, no solo deviene de un interés personal como se menciona al principio de este apartado. Parte de la motivación se debe al cúmulo de experiencias concretas obtenidas a partir del trabajo realizado con vecinos y vecinas del barrio Villa Centauro en el marco de la práctica pre profesional realizada durante los años 2015 – 2016. En este período tuve la oportunidad de participar de actividades vinculadas a los procesos de organización comunitaria y participación territorial, además de tener una aproximación acerca del territorio y sus características.

El conocimiento y análisis de este fenómeno identificado en el territorio de Villa García, reviste suma importancia, ya que permite profundizar sobre el contraste observado y dar lugar a la reflexión sobre la desigualdad existente en el territorio y cómo las distintas formas en que se expresa repercute en la vida cotidiana de los individuos que lo habitan.

La monografía de grado me brinda hoy la oportunidad de retomar el tema, en esta ocasión intentando poner especial énfasis y cuidado en aspectos específicamente vinculados a las diferencias paisajísticas, la desigualdad territorial y la incidencia en la vida cotidiana de la población que vive en Villa Centauro, a partir de la instalación de Zonamérica en el territorio. Además de lo ya mencionado, me ofrece la posibilidad de

profundizar en el conjunto de conocimientos teóricos acumulados durante todo el proceso de formación académica, los que se abordan a partir del interés investigativo del tema ya mencionado y cuyos resultados serán presentados en este trabajo.

El tema de investigación refiere a *“La inserción de Zonamérica en el territorio de Villa García y sus diferentes elementos de contraste sociales, paisajísticos y subjetivos que dan cuenta de la agudización de los procesos de desigualdad y fragmentación - segregación territorial.* En esta monografía se busca dar respuesta a la siguiente pregunta: *¿Qué incidencia tuvo la instalación de Zonamérica en el territorio de Villa Centauro desde el punto de vista paisajístico, subjetivo y en los procesos de desigualdad y fragmentación - segregación territorial?* En relación a esta pregunta problema, se han planteado preguntas específicas que ayudarán en la búsqueda de respuestas a cada uno de los aspectos que la componen.

¿Cómo se manifiestan en el territorio de Villa Centauro las diferencias paisajísticas que surgen a partir de la inserción de Zonamérica?

¿Qué expresiones de la desigualdad social se visualizan en el territorio de Villa Centauro, a partir de la instalación de Zonamérica?

¿De qué manera este fenómeno repercute o modifica la vida cotidiana de las personas que viven en Villa Centauro?

Por otro lado, el objetivo general de este trabajo es el de *Profundizar en el análisis de los procesos de desigualdad que se expresan en el territorio de Villa García, concretamente en el barrio de Villa Centauro, a partir de la inserción de Zonamérica en el territorio; teniendo en cuenta elementos sociales, paisajísticos y subjetivos.* Como objetivos específicos se proponen los siguientes:

- Caracterizar las diferencias paisajísticas que se visualizan a nivel territorial en el barrio de Villa Centauro y Zonamérica.
- Describir y comprender las formas de desigualdad, en el barrio de Villa Centauro en relación a la instauración de Zonamérica en el territorio.

- Identificar cómo ha incidido en la población de Villa Centauro en términos de su vida cotidiana la instalación de Zonamérica.

En relación a los antecedentes del tema de investigación se destacan los que se consideran a continuación. El primero se trata de un estudio realizado por Álvaro Echaidier con apoyo de la Oficina de Gestión Territorial del Plan Montevideo, cuyo título es “*El proyecto Zonamérica: un serio problema para la ciudad, aunque también una oportunidad*” (2004). A través de este documento, el autor analiza el proyecto de Zonamérica haciendo énfasis en aspectos positivos referidos al desarrollo, la economía y el trabajo y aquellos aspectos negativos que tienen que ver con la relación del proyecto en el territorio en el que se instala y sus consecuencias tanto territoriales como medioambientales; estableciendo una dualidad entre Zonamérica como proyecto de ciudad y su influencia, impactos y relación con el resto del territorio.

Un segundo antecedente, es la tesis de doctorado que realiza Alfredo Falero (2011) denominada “*Los enclaves informacionales de la periferia capitalista: el caso de Zonamérica en Uruguay. Un enfoque desde la Sociología*”. A través de este documento, el autor expone sus estudios y análisis referidos a la instauración de Zonas Francas en el Uruguay; enfatizando sus reflexiones en relación al proyecto de Zonamérica.

Su investigación se lleva a cabo presentando en primer lugar, los orígenes y trayectorias del proyecto, y luego intenta problematizar la incidencia de éste en el territorio en que se ubica. Considera que:

(...) el proyecto se desarrolla en un “*espacio contradictorio por excelencia en cuanto relación realidad – imagen proyectada*” [...] Por un lado es “*cerrado*” porque está separado del resto de la zona constituyéndose como un lugar privado, pero también es “abierto” como parque en sí mismo en donde se distribuyen sus edificios con diseños arquitectónicos modernos. (p. 222)

El autor entre otros aspectos entiende que los límites entre la zona franca y el resto del territorio (...) *no son difusos, son explícitos, casi que se puede decir que Zonamérica representa el paradigma de la fractura social territorial de Montevideo* (Falero: 2011: 222)

Otro antecedente a tener en cuenta refiere a la Ley de Zonas Francas 15.921<sup>1</sup> aprobada en 1987 en el Uruguay. A través de la misma, el Poder Ejecutivo manifiesta las condiciones y características que deberán cumplir las Zonas francas tanto públicas como privadas, para poder instalarse en el territorio uruguayo y desarrollar procesos industriales, tecnológicos y comerciales. Tomando en cuenta algunos artículos de dicha ley, son de destacar especialmente los artículos 18 y 46<sup>2</sup> para reflexionar respecto a su aplicabilidad y validez para el territorio y la Zona franca que es objeto de este trabajo. En el artículo 18 se menciona que el 75 por ciento de los empleados de Zonas francas deben ser ciudadanos uruguayos. Sin embargo, se encuentra una contradicción entre lo aquí expresado y lo expuesto en la revista *Búsqueda*<sup>3</sup> en la que según una publicación del día jueves 23 de abril del año 2015, se afirma que los trabajadores de Zonamérica son extranjeros mayoritariamente provenientes de la India.

El artículo 46 expresa que el Poder Ejecutivo velará por la preservación del medio ambiente; opuesto a esto, Echaider manifiesta que Zonamérica no contempla los posibles impactos ambientales que sus acciones pueden generar. Sobre lo anteriormente expuesto esta ley presenta algunas debilidades, en el sentido de que existe una ausencia de artículos que amparen la vinculación entre estas Zonas francas con el territorio en el que se encuentran inmersas. No existe referencia en relación a las características que debe tener el lugar en que se instalen y tampoco se mencionan, los posibles impactos, consecuencias sociales, económicas y culturales que pudieran generarse.

---

<sup>1</sup> Disponible en: <https://legislativo.parlamento.gub.uy/temporales/leytemp2148974.htm>

<sup>2</sup> Ver artículos en anexo N°1

<sup>3</sup> Ver en anexo N° 2: artículo de la revista

Finalmente, es pertinente mencionar sobre un proyecto de construcción que se viene implementando desde el año 2016 en el territorio de Villa García. El proyecto al que se hace referencia es la construcción de la Facultad de Veterinaria de la Universidad de la República. Sus primeras obras tuvieron inicio en el año 2013. Estará formada por un núcleo de edificios de más de 15.000 m<sup>2</sup> donde convivirán unas 4000 personas entre estudiantes, docentes y funcionarios. El terreno en que se edificará la nueva Facultad tiene una superficie de 34 hectáreas y el acceso principal será por la Ruta Nacional 8. En esta zona se ubica el parque industrial y tecnológico Zonamérica, el servicio de la división de laboratorios veterinarios (Dilave) y el barrio Villa Centauro.

Los edificios de la Facultad son en su mayoría de una sola planta, se desarrollarán en seis manzanas conectadas por una avenida central y varias calles transversales. El complejo ocupará la mitad del predio y posibilitará la expansión edilicia en función de las necesidades de desarrollo de la Facultad y la Universidad.<sup>4</sup>

### **Estrategia metodológica**

La estrategia metodológica<sup>5</sup> utilizada para el relevamiento de información es de corte cualitativo, recurriendo a técnicas como la observación no participante, registros fotográficos, entrevistas y análisis de registros y documentos emanados de la práctica pre-profesional realizada.

En relación a la observación no participante<sup>6</sup> se pretende dar cuenta del contexto natural en el que coinciden Zonamérica y Villa Centauro. Por tal razón, se describe en forma sistemática y controlada los acontecimientos y hechos que se suscitan en las actividades que realizan los individuos que se encuentra en Zonamérica y Villa Centauro, además

---

<sup>4</sup> La información que aquí se presenta en relación al proyecto de construcción, fue tomado del portal de la Universidad de la República:

<http://www.universidadelarepublica.edu.uy/prensa/renderItem/itemId/36607/refererPageId/12>

<sup>5</sup> Respecto a la metodología de trabajo para la recolección de información, es necesario aclarar que la misma fue planificada y aplicada con Yesica Vallejo, compañera de la práctica pre profesional en los años 2015 – 2016. La misma se presenta como coautora de la información y datos obtenidos a partir del trabajo de campo realizado. El material empírico relevado conjuntamente con Yesica Vallejo es empleado en esta monografía con autorización expresa de esta compañera del Taller de Investigación del Proyecto Integral Sujetos Colectivos y Organización Popular.

<sup>6</sup>La observación es la forma más sistematizada y lógica para el registro visual y verificable de lo que se pretende conocer; es decir, es captar de la manera más objetiva posible, lo que ocurre en el mundo real, ya sea para describirlo, analizarlo o explicarlo desde una perspectiva científica (Campos y Nallely: 2012: 49).



de tener un registro del conjunto de conductas, situaciones, relaciones, interacciones, actividades, prácticas y rutinas de los individuos en su contexto. A los efectos de ser más precisa, se toman en cuenta los siguientes elementos de observación: personas que transitan teniendo en cuenta su edad, sexo, vestimenta, flujos sociales y qué tipo de actividad desarrollan en ese momento. También se tiene presente elementos propios del paisaje como lo es su mobiliario, objetos, decoración, paisaje etc.<sup>7</sup>

Este tipo de observación permite recabar información desde el afuera, sin intervenir en el grupo social, hecho o fenómeno investigado. Se parte de la idea de lograr estar al margen del fenómeno estudiado, como un espectador pasivo, registrando solo lo que se pueda observar, sin interacción, ni implicación alguna. Se realizan diferentes observaciones en distintos horarios y lugares que integran el objeto de estudio (Zonamérica y Villa Centauro).

Otra de las técnicas aplicadas y que acompaña la observación, como complemento de la misma, es el registro fotográfico, técnica que es considerada como una herramienta en la investigación de tipo exploratorio de distintos fenómenos sociales (personajes, hechos, situaciones que está inmersa en la vida social). La fotografía permite acercarse al análisis histórico de personas, eventos y situaciones de la vida social, económica, política y cultural.

Dadas las características del tema de investigación, la técnica resulta pertinente ya que a través de la imagen se puede demostrar y constatar las diferencias paisajísticas existentes entre Zonamérica y Villa Centauro. Mostrando en este sentido la realidad social y territorial desde otra perspectiva.

Por otro lado se realizan entrevistas<sup>8</sup> a dos referentes del barrio Villa Centauro. La elección de los mismos se hace tomando en cuenta el tiempo que han vivido en el barrio, trayectoria y conocimiento del lugar. La técnica en si misma facilita el

---

<sup>7</sup>Todos los elementos que aquí se mencionan fueron tomados de Guber, R. (2004). El salvaje metropolitano. Reconstrucción del conocimiento social en el trabajo de campo.

<sup>8</sup> La entrevista es una interacción verbal cara a cara constituida por preguntas y respuestas orientadas a una temática u objetivo específico. (Oxman: 1998: 9).

acercamiento a diversas posturas, sentires y opiniones del fenómeno que se pretende analizar. De las entrevistas se toman elementos que ayudan a la reflexión y análisis de los procesos de fragmentación y segregación territorial, desde el punto de vista subjetivo y su incidencia en la vida cotidiana de las personas.

La última técnica, refiere al análisis de documentos, es decir al estudio de documentos que están vinculados con el tema de investigación. Su aplicabilidad resulta útil al proceso de investigación ya que facilita la clasificación de diferentes fuentes documentales y por ende al conocimiento y comprensión del tema. Algunos de los documentos de referencia serán: informes y estadísticas referidos a aspectos sociodemográficos de Villa García, artículos de prensa, producciones académicas de grado, posgrado, maestría y doctorado, documentos visuales como la fotografía (utilizando fotografías ya existentes de Zonamérica y Villa Centauro).

### **Organización del documento monográfico**

En cuanto a la estructura del documento, en el primer capítulo se hace una caracterización del territorio de Villa García y sus principales aspectos demográficos y socio - económicos.

En el segundo capítulo se presenta el contexto socio - histórico que enmarca el tema de estudio, así como también las distintas categorías teóricas que contribuyen a comprender el objeto de estudio.

En el tercer capítulo se analizan las siguientes dimensiones:

- diferencias paisajísticas, - expresiones de la desigualdad en el barrio de Villa Centauro a partir de la inserción de Zonamérica en el territorio y -repercusiones de este enclave económico en la vida cotidiana de las personas que viven en Villa Centauro.

Finalmente en el cuarto capítulo se desarrollan algunas reflexiones y consideraciones finales sobre el tema abordado en este trabajo monográfico.

# 1. CAPÍTULO I

## CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE VILLA GARCÍA

### ASPECTOS DEMOGRÁFICOS Y SOCIO-ECONÓMICOS

#### 1.1. Villa García<sup>9</sup>

Villa García es un barrio ubicado en la zona nordeste de Montevideo, que forma parte del Municipio F de la Intendencia de Montevideo y específicamente al Zonal 9 por lo que su Centro Comunal Zonal (CCZ) es específicamente el N° 9<sup>10</sup>. El barrio se extiende desde el Km16 hasta el Km 22 de la Ruta Nacional 8.

De acuerdo a los datos obtenidos por el Instituto Nacional de Estadística (INE) – censo 2011, se estima que la población asciende a 29.502 habitantes, donde 15.011 son mujeres y 14.991 son hombres.<sup>11</sup> Desde el punto de vista geográfico y territorial, la zona se caracteriza por la convivencia de área urbana y rural, de quintas y pequeños agricultores, grandes extensiones de campo integradas con espacios suburbanos y la zona ecológica de los bañados de Carrasco.

Villa García está subdividida a su vez en un conjunto de barrios, la mayoría son asentamientos irregulares que sufren el problema vinculado a la propiedad de la tierra, ya que algunos se encuentran asentados en zonas consideradas “rural protegida” y otros en terrenos privados. Actualmente existen 11 asentamientos en la zona; entre ellos se encuentran: La Esperanza (barrio que se encuentra en proceso de regularización por el PIAI<sup>12</sup>), La Casona (actualmente es un barrio que se cooperativizó), Irineo Leguizamo,

---

<sup>9</sup> Ver en anexo N° 3: mapa geo referencial del barrio de Villa García.

<sup>10</sup> El Centro comunal N° 9 abarca los barrios: Villa García, Manga, Bañados de Carrasco, Las Canteras, Maroñas, Parque Guaraní, Villa Española, Flor de Maroñas, Ituzaingó, Jardines del Hipódromo, Piedras Blancas, Km. 16 Cno. Maldonado, Ideal, Industrial, Málaga, Punta de Rieles, Bella Italia, entre otros. En el anexo N° 4 se puede apreciar el mapa de referencia.

<sup>11</sup> Es importante mencionar que los datos aquí presentados se comparten también con el barrio Manga Rural. En el Anexo N°5 se puede apreciar una gráfica indicando los datos de la población y relación con otros barrios de Montevideo.

<sup>12</sup> Proyecto Integral de Asentamiento Irregulares.

Irineo Leguizamo continuación, 8 de marzo, 6 de enero, Paso Hondo, Continuación Paso Hondo, Villa Isabel, La Rinconada y El Monarca. Además de los mencionados muy cerca y sobre la Ruta 8 se encuentra el barrio de Villa Centauro en el que nos centramos en este estudio.<sup>13</sup> Las centralidades comerciales con distintos servicios a la población, como centros de salud e instituciones educativas están ubicadas sobre el eje de la Ruta 8, encontrando tres grandes centralidades (en el km 16, km19 y km 21).

## **1.2.Villa Centauro<sup>14</sup>**

Se encuentra ubicado dentro del territorio de Villa García, en el km 19 sobre la Ruta 8. Villa Centauro es un barrio que en sus inicios empezó como un asentamiento, al día de hoy se encuentra regularizado, aunque con algunas carencias entre ellas la falta de red de saneamiento<sup>15</sup>.

Actualmente el barrio cuenta con una comisión vecinal integrada por cinco personas, cuatro de ellas mujeres y un varón. En relación a la población, se compone con un número significativo de niños, niñas y jóvenes; además de personas adultas y adultas mayores (65 años en adelante). El lugar se puede definir como un barrio humilde, por un entorno que se caracteriza por la presencia de árboles y pequeños arbustos, presencia de perros que deambulan por el barrio, calles en asfalto, rodeadas de pequeños caminos que conducen a las viviendas, las cuales en su mayoría son de construcciones de hormigón, ladrillo con techos de chapas. El barrio dispone de un salón comunal que está muy cercano a la Ruta 8 y sobre el mismo predio hay una pequeña plaza de juegos.

En relación al acceso a servicios, no cuentan con muchas opciones comerciales para sus compras, actualmente existen dos almacenes que están ubicados sobre la ruta 8, y algunos comercios informales (kioscos, puestos de verdura, ropa, etc.) que se logran visualizar en algunas de las viviendas. Respecto al servicio de transporte público, cuenta

---

<sup>13</sup>Ver en Anexo N° 3: mapa geo referencial de Villa García en anexo.

<sup>14</sup> Ver en anexo N° 6: mapa geo referencial de Villa Centauro y su cercanía con Zonamérica

<sup>15</sup> La información que se expone en este párrafo se toma en gran medida por el acercamiento y conocimiento que se tuvo con el barrio y los vecinos en la práctica pre profesional. No hay fuentes documentales o información suficiente que pueda ampliar lo aquí mencionado.

con una sola línea de ómnibus urbana (línea 103 de Cuetsa) cuyo recorrido se inicia desde el centro de Montevideo (Ciudad Vieja) extendiéndose hasta el Km 23 (límite donde empieza el departamento de Canelones). También cuenta con el servicio de ómnibus suburbanos, pero este es poco utilizado por la población dado el valor elevado del boleto. Cabe destacar que parte de la población utiliza también como medio de transporte algún vehículo propio (bicicleta, moto y una minoría, auto).

Respecto a los servicios y espacios públicos de este barrio, es pertinente aclarar que son los mismos que se encuentran sobre la ruta 8 y de los cuales hace uso la mayoría de la población de Villa García. (Liceo 52, escuela y jardín 348, policlínicas 8 de Marzo, la Esperanza y el Monarca, además de contar con un solo CAIF y un club de niños situado sobre el km 19)<sup>16</sup>

Villa Centauro se caracteriza por su cercanía con una de las zonas francas más importante del Uruguay, Zonamérica (a una distancia aproximada de 100 metros) visualizándose un significativo contraste entre las características edilicias de este barrio y los modernos y arquitectónicos edificios del parque.

### **1.3. Zona franca - Zonamérica<sup>17</sup>**

Se ubica sobre uno de los accesos principales de la capital, el acceso Noreste a través de la ruta 8 en el km 17,5 y en su intersección con la ruta 102, dentro del departamento de Montevideo. Esta zona franca<sup>18</sup> ocupa una superficie de 100 hectáreas (que corresponde a territorio franco) y en cuyo lugar anteriormente era la Escuela Jackson. Sin embargo la superficie total supone más de 500 hectáreas ya que las empresas se encuentran en procesos de expansión a través de la compra de tierras.

---

<sup>16</sup>Ver anexo N° 7: mapeo de recursos Villa García.

<sup>17</sup> Ver en anexo N° 8: mapa geo referencial de Zonamérica

<sup>18</sup> Se entiende por zona franca un territorio delimitado de un país donde se goza de algunos beneficios tributarios, como la exención del pago de derechos de importación de mercancías, así como exoneraciones de algunos impuestos o una diferente regulación de estos. Se trata de un espacio del territorio de un Estado nacional donde la legislación aduanera se aplica en forma diferenciada o no se aplica, por lo que las mercancías de origen extranjero pueden ingresar y permanecer o ser transformadas sin estar sujetas al régimen tributario normal. En las zonas francas se llevan a cabo actividades vinculada a la industria, la ciencia, la tecnología y las telecomunicaciones.

En la actualidad en Uruguay se encuentran instaladas las siguientes zonas francas: Zonamérica (parque de negocios y tecnología), Zona franca Botnia (hoy UPM, dedicada a la exportación de celulosa), Zona Franca Colonia, Zonas franca colonia Suiza (parque industrial) Zona Franca Floridasur, Zona Franca Libertad, Zona Franca Nueva Palmira, Zona Franca Rivera, Zona Franca Río Negro, Aguada Park y Parque las Ciencias.

El 26 de enero de 1998, bajo el gobierno del Dr. Julio María Sanguinetti se aprueba la ley N° 15.912 que en su artículo primero establece:

Declárese de interés nacional la promoción y desarrollo de las zonas francas, con los objetivos de promover inversiones, expandir las exportaciones, incrementar la utilización de mano de obra nacional e incentivar la integración económica internacional.

En 1992 comienza a operar la primera Zona Franca privada del país (Zonamérica). Según información de fuentes secundarias, son trescientas cincuenta empresas (en su mayoría internacionales) las que hoy en día desarrollan sus labores dentro de la Zona y son más de 10000 empleados los que allí venden su fuerza de trabajo. Sobre sus actividades se destaca del desarrollo de múltiples plataformas de negocios brindando servicios globales como por ejemplo- servicios financieros, centros de servicios compartidos, oficinas comerciales, Call Center, servicios profesionales y biotecnología. Las empresas que allí operan se dedican a actividades muy diversas con un fuerte enfoque innovador y tecnológico. El lugar se caracteriza por tener personas de todo el mundo, donde la comunicación verbal se hace a través del intercambio de distintos idiomas.

Paisajísticamente esta zona franca se presenta como una enorme ciudad con grandes edificios de estructuras modernas (edificios con vidrios espejados), esculturas de hierro, un lago artificial y calles de hormigón y asfalto. Según la entrevista realizada a los fundadores por parte de la revista Búsqueda en el 2015 Zonamérica es considerada como “un pedazo del mundo desarrollado”

## **2. CAPÍTULO II**

### **CONTEXTO SOCIO – HISTÓRICO Y CATEGORÍAS TEÓRICAS DE REFERENCIA**

Para contextualizar el fenómeno de estudio y sus distintas expresiones en el territorio, es necesario enmarcarlo histórica y conceptualmente entendiendo que se inscribe dentro de procesos locales que se encuadran en procesos sociales mucho más amplios y complejos. Esto implica entender que no son procesos aislados y que los territorios como procesos locales y micro sociales, expresan las consecuencias de las transformaciones económicas, sociales, políticas y culturales iniciadas en las décadas de 1970 y 1980 y que permanecen en sus grandes rasgos hasta la actualidad. Estos procesos de cambio, en los cuales me detendré más adelante, son de carácter internacional pero tienen sus particularidades en América Latina y en Uruguay.

Se toman como punto de referencia los años de las décadas de 1970 y 1980 para exponer algunos de los eventos y procesos que, de una u otra forma permiten explicar el origen y agudización de los fenómenos de fragmentación y segregación territorial, así como las diversas formas de desigualdad que se expresan en el territorio.

Históricamente los países de América Latina vienen enfrentando escenarios de cambios que tienen como vector principal el territorio. El surgimiento de los asentamientos precarios en zonas periféricas va en aumento, acompañado de un escaso o nulo acceso a los servicios de la ciudad. La emergencia de estos escenarios en el territorio son la consecuencia de una serie de procesos que se fueron presentando a lo largo de estos años, por mencionar algunos: la reestructuración productiva y del empleo, impacto de las nuevas tecnologías, reformas en el Estado y en las formas de regulación social, cambios culturales y nuevas pautas de consumo.

David Harvey señala que en la década de 1970 se produce un giro neoliberal a nivel mundial. Mediante las alianzas de los poderes del Estado y las instituciones financieras y la desregulación del mercado, se intenta mantener el nivel de ganancia de la clase

capitalista a costa del nivel de vida de toda la clase trabajadora (Harvey: 2013).

A raíz de los procesos ya mencionados se han producido profundas transformaciones que han afectado a toda la humanidad: “(...) *estos cambios alteran profundamente el escenario de la acción social, tanto en sus dimensiones económicas, sociales, políticas y culturales como en su expresión territorial*” (Veiga: 2015). La fractura social que acompaña el proceso de reestructuración productiva no se disocia de la fractura que viven muchos territorios de América Latina y el Uruguay.

Es así, que durante los últimos años de la década 1970, se comienza a advertir signos relevantes de deterioro de las condiciones de vida en la mayoría de los países de América Latina como lo plantea Netto:

(...) leque de fenômenos contemporâneos que indicam o exaurimiento das possibilidades civilizatórias da ordem tardia do capital - ou, para dizê-lo de outro modo, para atestar que esta ordem só tem a oferecer, contemporaneamente, soluções barbarizantes para a vida social (Netto, 2012: 426). [...] desde la década de 1970 que redesenham amplamente o perfil do capitalismo contemporâneo [...] Estas transformações estão vinculadas às formidáveis mudanças que ocorreram no chamado "mundo do trabalho" e que chegaram a produzir as equivocadas teses do "fim da sociedade do trabalho" e do "desaparecimento" do proletariado como classe, mudanças que certamente se conectam aos impactos causados nos circuitos produtivos pela revolução científica e técnica em curso desde meados do século XX (Idem: 416).

Estos procesos significan un agravamiento y agudización de la cuestión social<sup>19</sup> y permiten explicar la ampliación de la fragmentación y segregación territorial. Asociado a estos procesos aparecen síntomas de la degradación social tales como: crecimiento del desempleo estructural, aumento de la vulnerabilidad y precarización laboral. Sobre esta línea Castel (2010) desde otra perspectiva teórica subraya que:

---

<sup>19</sup>La cuestión social es entendida como: el conjunto de problemas sociales, económicos y políticos que se generan con el surgimiento de la clase obrera dentro de la sociedad capitalista. Deriva del proceso de constitución y desarrollo del capitalismo (Alejandra Pastorini: 1999).



La característica más específica de la coyuntura actual no es que las desigualdades se agravan, aunque efectivamente lo hacen [...] Pero, más profundo que el aumento de las desigualdades, es preciso recalcar el hecho de que se asiste a una transformación del propio régimen de las protecciones que hace que los “individuos por defecto”<sup>20</sup> sean remitidos hacia formas inferiores de protección. Son así devaluados no sólo porque no están integrados en el régimen del empleo (y por eso no están protegidos por el sistema de la seguridad basado en el trabajo), sino también a través de los dispositivos montados para paliar las carencias del empleo y la ausencia de protecciones construidas a partir del trabajo (p. 28).

Es así que el contexto político y social a finales de la década de 1970, se incrementa la existencia de “segmentos desprotegidos”, segmentos de la población trabajadora que comprenden "(...) *universos heterogêneos, desde aposentados com pensões miseráveis, crianças e adolescentes sem qualquer cobertura social, migrantes e refugiados, doentes estigmatizados [...]até trabalhadores expulsos do mercado de trabalho (formal e informal)*" (Netto: 2012: 418).

Se producen a su vez cambios en los perfiles demográficos de la población, en el proceso de urbanización y en el crecimiento de las actividades de servicios. Hay una dimensión medular de las transformaciones socio territoriales que se expresa a través de dinámicas demográficas, es decir: despoblamientos de áreas urbanizadas y expansión difusa de periferias urbanas protagonizadas por poblaciones sumamente heterogéneas.

Como indica Harvey, asistimos a sociedades cada vez más fracturadas y expuestas al conflicto y el peligro. La manera en que los individuos ven el mundo dependerá del lado de la barrera en que se encuentren y del nivel de consumo al que puedan acceder. (Harvey: 2013).

---

<sup>20</sup>Refiere a aquellos individuos que carecen de los soportes necesarios para poder afirmar un mínimo de independencia social. (Castel: 2010).

La fragmentación y segregación social que caracteriza este momento histórico se expresa en la segmentación del mundo del trabajo y en los territorios altamente divididos y fragmentados, donde los ricos se hacen cada vez más ricos y los pobres cada vez más pobres.

Se afirma la elección de una política económica de inspiración neoliberal cuyas consecuencias no es precisamente el desmantelamiento de la sociedad salarial, sino más bien el deterioro que caracteriza los nuevos riesgos: riesgo a la desocupación pero aún más como lo expresa Castel los riesgos que (...) *proviene de la proliferación de los contratos de trabajo “atípicos”, de duración limitada, de tiempo parcial, temporarios, etc. La desocupación masiva y la precarización de las relaciones de trabajo* (Castel: 2010: 79).

## **2.1. El caso de Uruguay**

Históricamente Uruguay se ha caracterizado en el contexto de América Latina como una sociedad con altos niveles de equidad e integración. Sin embargo distintos elementos y tendencias permiten mostrar “*nuevos clivajes*” que afianzan la creciente fragmentación económica, social y cultural manifestándose en la población durante los últimos años (Veiga: 2015).

Se parte de la idea de que a finales de la década de 1970, el territorio uruguayo se vio gravemente afectado por un sin número de transformaciones y cambios producto de los procesos políticos, sociales y económicos planteados en el apartado anterior y cuyas consecuencias continúan visualizándose al día de hoy.

Con la llegada e instauración de los gobiernos neoliberales y con la crisis capitalista, se sumaron la reducción de la intervención del Estado con la consiguiente reducción de los sistemas de protección social, la ampliación de la presencia de capitales internacionales, la dependencia económica de los grandes organismos internacionales, y la idea del individuo como único responsable de su vida y de sus problemáticas socioeconómicas.

Dadas estas características, en Uruguay se empieza a visibilizar una población sumamente heterogénea con expresiones de desigualdad, exclusión y la agudización de los procesos de fragmentación y segregación territorial. En este sentido, aparecen nuevas formas de vulnerabilidad social que implican la formación de fronteras sociales y una diferenciación socioeconómica más acentuada de su población. Por mencionar un ejemplo, notemos como en los territorios se expresa la apropiación desigual de la riqueza socialmente generada, donde el crecimiento económico no asegura la distribución igualitaria de esas riquezas en toda la población.

En la década de 1980 se asiste a una ciudad muy distinta a la existente hasta ese momento, en lo que tiene que ver a su geografía y morfología; se advierte la presencia de variados paisajes, afirmándose una reconfiguración del espacio y el territorio: territorios rezagados, la combinación de asentamientos precarios y zonas altamente urbanizadas, en síntesis se produce una fragmentación del territorio en todas sus dimensiones: política, económica, cultural y educativa.

La existencia del nuevo modelo capitalista ha permitido construir la idea de “enclave”, asociándola al subdesarrollo. Estos *nuevos modelos de enclave*<sup>21</sup>, no garantizan la cobertura mínima de salud, educación, agua y demás servicios a la población. Sumado a esto, se profundizan los niveles de desigualdad instaurando un nuevo modo de consumo propio del desarrollo, al que muchas personas no pueden acceder, produciendo en última instancia (...) *o crescente alargamento da distância entre o mundo rico e o pobre* (Netto: 2012: 424).

En definitiva el país ha vivido una crisis estructural y coyuntural de muchos años, que se ha enmarcado en los procesos mencionados a lo largo de este capítulo y que los mismos han dado lugar al surgimiento y agudización de la fragmentación y segregación socio territorial.

---

<sup>21</sup> Los modelos de enclave [...] implican pensar en formas de excepcionalidad dentro del territorio del Estado – Nación [...] se trata de territorios aislados o separados en relación a la trama social en la que están insertos y en la que la conexión económica que se genera es principalmente con intereses económicos externos. Falero (2013).

## **2.2. CATEGORÍAS TEÓRICAS DE REFERENCIA**

En este apartado se introducen las categorías teóricas que se consideran pertinentes para una mejor comprensión de algunas de las características de la realidad estudiada en este trabajo monográfico.

### **2.2.1. Territorio**

En los últimos años, la palabra territorio ha tenido diferentes connotaciones, significados y transformaciones. La evolución de la noción del territorio se ha pronunciado con gran firmeza, convirtiéndose en la actualidad en una aproximación para la comprensión de las formas de vida de la sociedad. En los tiempos modernos en que nos encontramos, sería erróneo pensar en el “territorio” como un “lugar” o un “espacio físico” delimitándolo solamente a un pedazo de tierra. El significado del “territorio” trasciende y ha servido como puerto para las diversas formas y maneras en que una sociedad se puede expresar y representar. Dentro de su marco de legitimación, el término de “territorio” traspasa otras dimensiones que son administrativas y geopolíticas. En tal sentido, se vincula con todas las relaciones sociales e históricas que se desarrollan y se expresan en un mismo territorio.

El territorio según Montañez y Delgado puede denominarse como “(...) *un espacio de poder, de gestión y de dominio del estado, de individuos, de grupos, de organizaciones y de empresas locales, nacionales y multinacionales*” (Montañez y Delgado: 1998: 29). El territorio representa también el escenario para los procesos de desigualdad, exclusión y fragmentación en aspectos económicos, sociales y culturales. Conceptualmente, la palabra territorio puede asociarse también como lo dice Caravaca a un “(...) *un espacio de flujos en constante evolución que, pese a ser intangible, afecta, de forma concreta y a muy distintas escalas, al dinamismo y declive de los diversos ámbitos territoriales*”. (Caravaca: 1998: 5).

## **2.2.2. Fragmentación y segregación territorial**

### **2.2.2.1. Fragmentación territorial**

El concepto de fragmentación territorial se encuentra asociado a diversas dimensiones que componen la vida humana tales como la economía, la sociedad, la política y la cultura. Todas ellas, se expresan a través de las relaciones sociales en el marco de un territorio determinado. Prieto (2008) establece una relación entre el concepto de fragmentación territorial y el espacio, considerando a este último como “(...) *un verdadero campo de fuerzas cuya aceleración es desigual. Esto es la razón de que la evolución espacial no se realice de forma idéntica en todos los lugares*” (Santos, M 1990:138 en Prieto, M: 2008). Por tanto, es posible afirmar que es debido a esta desigualdad que se instaura en la evolución espacial, que algunos territorios sufren altos niveles de fragmentación territorial.

El avance de la globalización y la afirmación del modelo neoliberal a partir de 1990, generaron modificaciones estructurales que afectaron el funcionamiento, desarrollo y dinámica de los mercados. Prieto (2008) afirma que la dinámica actual que adopta el modelo de acumulación capitalista, provoca un proceso sumamente complejo de fragmentación territorial; produciendo efectos sociales de gravedad que se manifiestan de forma más inmediata en los sectores más pobres.

El concepto de segregación territorial que se aborda a continuación, no se toma como un concepto aislado, el mismo se asocia o vincula con el de fragmentación, es decir en cada uno de ellos se pueden identificar elementos que hacen a la desigualdad social.

### **2.2.2.2. Segregación territorial**

La segregación territorial da cuenta de los cambios que se dan en determinada sociedad. En el caso uruguayo este fenómeno deja entrever las transformaciones que ha tenido la sociedad en un contexto de globalización, industrialización y tecnificación

modificando considerablemente el mundo del trabajo y la vida cotidiana de las personas.

Algunas de las aproximaciones que se tiene sobre este concepto refieren por ejemplo a las “*formas de desigual distribución de grupos de la población en el territorio*” (Arriagada L. Rodríguez V. 2003: 8 en Rocco, B: 2005) En relación a esto muchos autores vinculan la segregación territorial con la ubicación diversificada de las clases sociales dentro de la estructura social, siendo el común denominador el acceso (igual y desigual) a distintos elementos como la vivienda, el consumo, los servicios, etc.

Para Svampa mediante la segregación territorial (...) *se pone de manifiesto la desaparición de un modelo de socialización basado en la sociabilidad barrial y frecuentación de espacio públicos, lugares de encuentro por excelencia de los diferentes sectores sociales* (Svampa: 2001:120 en Rocco, B: 2005).

En los últimos años, el país se ha caracterizado por el surgimiento y agudización de procesos de segregación territorial, los cuales generan serios problemas en aspectos vinculados a la ocupación “desordenada” de territorios que no cuentan con los servicios básicos<sup>22</sup>. Muchas familias se ven obligadas a desplazarse hacia la periferia de la ciudad perdiendo las posibilidades de acceder de forma satisfactoria a estos servicios, por tanto son alejados de la ciudad en todas sus dimensiones políticas, económicas y culturales.

---

<sup>22</sup>Se entiende que los servicios básicos son: agua, red de saneamiento, energía, alumbrado público, instituciones para la asistencia médica, instituciones educativas, comercios, transporte y espacios para el juego, la recreación y el deporte.

### **2.2.3. Subjetividad y Vida cotidiana**

#### **2.2.3.1. Subjetividad**

El concepto de subjetividad hace referencia a las percepciones, lenguajes, formas de sentir, pensar, actuar que se basan en el punto de vista del sujeto, cuyos sentimientos son influenciados por sus intereses y deseos particulares. Este concepto refiere (...) *a un ángulo particular desde el cual podemos pensar la realidad social y el propio pensar que organizamos sobre dicha realidad*” (Zemelman y León: 1997:23).

Por otro lado, Gonzales Rey (2008) desarrolla el concepto de subjetividad entendiéndolo como:

La forma en que se integran sentidos subjetivos y configuraciones subjetivas de diferentes espacios sociales, formando un verdadero sistema en el cual lo que ocurre en cada espacio social concreto, como familia, escuela, grupo informal, etc. está alimentado por producciones subjetivas de otros espacios sociales (p. 234).

Esta subjetividad toma una forma subjetiva de ver el mundo en todas las esferas de la vida social, donde la (...) *la persona es la portadora de esos procesos subjetivos en su tránsito simultáneo por múltiples espacios sociales. La persona es un sistema complejo en los múltiples sistemas sociales en que actúa*” (Gonzalez: 2008: 235)

#### **2.2.3.2. Vida cotidiana**

En primera instancia Heller (1977) define la vida cotidiana como *“el conjunto de actividades que caracterizan la reproducción de los hombres particulares, los cuales, a su vez, crean la posibilidad de la reproducción social (...)”* (Heller: 1977:37). Lo cotidiano se entiende entonces, como el lugar donde los individuos realizan su vida, en otras palabras es el centro real de la praxis del ser humano, es decir: *“el lugar donde se da el intercambio dentro de unas relaciones de producción determinadas (las del*

*capitalismo) entre producción y consumo, entre estructuras y superestructuras, entre conocimiento e ideología (...)*” (Lefebvre: 1972:45 en Heller: 1997). Es en la vida cotidiana donde se deja entrever la interrelación del mundo económico, social, político, cultural y la vida humana.

En esta misma línea la vida cotidiana es entendida como el acto de objetivación del ser humano en donde cada hombre *“nace en una situación concreta y por ello el campo de sus alternativas esta siempre bien definido (...)*” (Heller, op. cit: 10).



### 3. CAPÍTULO III

#### ANÁLISIS DE LAS DIMENSIONES SELECCIONADAS

El análisis y la reflexión del tema de investigación de esta monografía está guiado por los objetivos propuestos en la misma, basándose en la información recabada en el trabajo de campo (observaciones, registros fotográficos y entrevistas).

Retomando los objetivos, en primer lugar aquel que refiere a la idea de “*Caracterizar las diferencias paisajísticas que se visualizan a nivel territorial en el barrio de Villa Centauro y Zonamérica*” se subraya lo siguiente:

A lo largo de muchos años, el territorio nacional y en particular el metropolitano, ha sido objeto de innumerables propuestas que lo han llevado a sufrir múltiples transformaciones, donde su morfología se ha visto gravemente afectada por los procesos de industrialización y dinámicas económicas del nuevo y actual modelo capitalista. Se entiende que las transformaciones urbanas y territoriales ocurridas durante las últimas décadas están condicionadas estructuralmente por el desencadenamiento y afirmación de una dinámica económica totalmente diferente (Mattos, 2006).

La consolidación y expansión de un nuevo modelo económico se despliega en todo el mundo a través del ingreso de grandes empresas y capitales extranjeros, instalándose en territorios con características opuestas o que no acompañan la lógica del modelo económico. Como consecuencia de las transformaciones económicas e industriales, se observa una reconfiguración y transformación en el territorio, un importante crecimiento del desempleo y subempleo además de un significativo crecimiento de la vulnerabilidad social y territorial (Wacquant: 2001).

En esta lógica, el lugar en el que convergen Zonamérica y Villa Centauro muestran en alguna medida las consecuencias de las transformaciones políticas, económicas, sociales y culturales que históricamente han permeado el territorio uruguayo. Algunas de las consecuencias se reflejan en las diferencias paisajísticas de estos dos lugares: por un

lado Zonamérica que se caracteriza por tener calles debidamente pavimentadas y señalizadas dentro y fuera del parque, su entorno más cercano se cubre de jardines y zonas verdes muy bien conservadas, no se visualizan basuras en sectores como: calles, espacios verdes, paradas, accesos peatonales.

Otro factor importante que merece ser mencionado y que permite en cierta forma demostrar estas diferencias, son los edificios con diseños arquitectónicos modernos, los cuales se combinan con sus zonas verdes parqueizadas y lagos artificiales que rodean gran parte del lugar. Las paradas del servicio de transporte, están situadas sobre la ruta 8, en el km 17.5, cada una de ellas posee particularidades propias del paisaje que rodea Zonamérica: construcciones con diseños modernos, techos cubiertos de vidrios en sus laterales, asientos de aluminio, además del servicio de wi – fi. Para ilustrar lo antes planteado, se presentan algunas fotografías del trabajo de campo realizado.



**DESCRIPCIÓN:** Paisaje de Zonamérica  
**FUENTE:** <https://web.zonamerica.com/>



**DESCRIPCIÓN:** Parte externa e interna de Zonamérica donde se pueden apreciar los accesos principales para su personal y vehículos, además de las paradas que disponen para las líneas de ómnibus urbano y suburbano

**FUENTE:** Autoría propia

Esta zona franca se destaca por el desarrollo de negocios empresariales y actividades tecnológicas y comerciales llegando de forma estratégica al territorio de Villa Centauro, donde inicia un proceso de crecimiento y expansión económica que va de la mano con la lógica del capitalismo y no con las características del territorio. Sobre estas diferencias en el paisaje es pertinente extraer algunos testimonios de las entrevistas que faciliten al lector aproximarse al conocimiento sobre la forma en como los vecinos ven a Zonamérica en su contraste con el barrio y el resto del territorio. Por ejemplo unos de los vecinos entrevistados entiende que: *“Zonamérica tiene una cabeza más capitalista o más yanqui”* *“es una cúpula ahí adentro”*<sup>23</sup> estas expresiones son utilizadas en la cotidianidad por los vecinos del barrio. Otro de los testimonios que llama la atención tiene que ver con la reafirmación de uno de los vecinos respecto al contraste paisajístico del cual se hace mención.

---

<sup>23</sup> Las citas presentadas en este apartado fueron tomadas de las entrevistas realizadas a los vecinos del barrio Villa Centauro. Las mismas se pueden apreciar en su totalidad en los anexos del documento.

(...) Si tu vez las paradas que tiene Zonamérica, tan solo observando las paradas, donde ahí paran y eso es jurisdicción de las mismas paradas que están acá. [...] las paradas que están en Zonamérica están evidentemente construidas desde una realidad, desde un pensamiento arquitectónico en consonancia al parque, no en consonancia a la zona. Entonces claro, el contraste es gigantesco y no se toma en cuenta la zona. (Entrevista: Informante N° 2: 2016)

En este sentido, cuando se transita por el km 17,5, lugar donde se encuentra Zonamérica, se produce en el individuo una imagen mental que está vinculada a la modernidad, la tecnología y el desarrollo. Este paisaje se complementa con un movimiento importante de vehículos de distinta índole: autos particulares (gran parte de ellos ingresan y salen del parque tecnológico) camiones de carga, ómnibus de servicio urbano y suburbano (línea 103 aunque con poca frecuencia). Además hay un significativo movimiento de personas que ingresan al parque en su mayoría personas jóvenes.<sup>24</sup>



**DESCRIPCIÓN:** Flujo de personas que circulan hacia la zona franca  
**FUENTE:** Autoría propia.

Contrario al paisaje que predomina en Zonamérica no muy lejos (100 metros de distancia aproximadamente) está ubicado el barrio de Villa Centauro, un barrio pequeño, con características paisajísticas muy distintas a las de Zonamérica. En su entorno se aprecian calles angostas, de pedregullo y balasto, con escasa señalización. El

<sup>24</sup> Todos los elementos que aquí se mencionan se desprenden del registro de observaciones realizadas.



pavimento solo se observa sobre el lugar de acceso al barrio. En sus alrededores se puede apreciar un ambiente con presencia de espacios verdes (árboles y arbustos), además de la existencia de perros que circulan de forma permanente por las calles. La acumulación de basura es un elemento observable con mucha frecuencia, particularmente en los accesos peatonales, calles, paradas y cunetas. La construcción de las viviendas observadas, en su mayoría son de ladrillos con techos de chapa.<sup>25</sup>



**DESCRIPCIÓN:** Entorno del barrio Villa Centauro: calles, accesos peatonales, señalización  
**FUENTE:** Autoría propia.

---

<sup>25</sup> La información presentada en este párrafo es tomada de las diferentes observaciones realizadas en el barrio de Villa Centauro.

La población de Villa Centauro podría decirse que es heterogénea; se compone de niño, niñas, jóvenes, adultos y adultos mayores (de 65 años en adelante) Con respecto al ingreso al barrio, muchas de las personas lo hacen caminando, en bicicleta, moto y un número significativo utiliza la línea de ómnibus 103 con dirección al centro de Montevideo.



**DESCRIPCIÓN:** Flujo personas que circulan por el barrio de Villa Centauro  
**FUENTE:** Autoría propia

Las paradas para el servicio público de transporte se encuentran ubicadas en dirección al este y al sur (hacia el centro de Montevideo); a diferencia de cómo son las paradas de Zonamérica, las de Villa Centauro son de construcción en asfalto, con techo y bancos de hormigón. Las mismas se encuentran rodeadas por cunetas con una importante acumulación de basura y estancamiento de aguas residuales y aguas servidas.



**DESCRIPCIÓN:** Estructura y características de las paradas que se encuentran en el barrio Villa Centauro  
**FUENTE:** Autoría propia

Teniendo en cuenta las características presentadas sobre el barrio y su cercanía con la zona franca es preciso aclarar que si bien Villa Centauro en su conformación como barrio es mucho más modesto que Zonamérica, el contraste del cual hacemos mención, sin duda impacta a los ojos de las personas que transitan por el lugar, pero no es tan extremo si se compara con otros barrios y asentamientos<sup>26</sup> que también están cerca de esta zona franca. Sin embargo, se reafirma la existencia de una diferenciación y desigualdad en el paisaje entre Zonamérica y Villa Centauro. Esta desigualdad se expresa en aspectos referidos a: cuidado y mantenimiento de espacios verdes, calles, espacios peatonales, tipos y modelos de construcción en cada una de las estructuras edilicias (casas, edificios, comercios, paradas).

---

<sup>26</sup> Como por ejemplo el asentamiento 24 de junio y el barrio la casona, ambos lugares están muy cerca de la zona franca y se encuentran en condiciones de suma fragilidad en especial el asentamiento 24 de Junio.



En esta misma línea, se entiende que el territorio en el que convergen Zonamérica y Villa Centauro se mueve en espacios discontinuos, es decir: por un lado la dinámica y lógica de funcionamiento que tiene Zonamérica y por otro lado la población de Villa Centauro con sus carencias y dificultades que busca esforzadamente integrarse de alguna manera a la cultura y dinámica local, sorteando barreras (físicas, territoriales) que el propio sistema crea.



**DESCRIPCIÓN:** Contraste entre Zonamérica y su cercanía con el barrio Villa Centauro.

Dada las características ya mencionadas del territorio donde se sitúa el objeto de estudio de esta monografía, es importante para este análisis retomar el concepto de modelo de enclave y la idea de que efectivamente Zonamérica se constituye como modelo enclave<sup>27</sup>, dada la forma en cómo llegó al territorio, ratificando y subrayando diferencias vinculadas al paisaje, las estructuras edilicias, las dinámicas de relacionamiento y acceso a servicios. Afectando no solo los aspectos paisajísticos, estructurales, económicos y geográficos del territorio, sino que también provoca que las dinámicas de relacionamiento e interacción social sean de forma desigual, agudizando los procesos que tiene que ver con la fragmentación y segregación territorial.

---

<sup>27</sup> La explicación sobre este concepto se puede encontrar con mayor profundidad en el capítulo II.



Con la llegada de Zonamérica en el territorio de Villa Centauro, se profundizaron y agudizaron los procesos de fragmentación y segregación territorial. Zonamérica con su lógica empresarial capitalista de consumo, no toma en cuenta la dinámica del territorio que se caracteriza por la fuerte concentración de población y que cada vez se encuentra más lejos de la ciudad. Los barrios del territorio de Villa García, entre ellos el de Villa Centauro, son barrios muy homogéneos en su composición social ya que la mayoría de las familias han sido “expulsados” hacia la periferia de la ciudad mientras, que los sectores con mayor nivel de ingreso crean la opción de barrio privado. Lo que comienza con una distancia física entre los barrios se convierte en una distancia social.

Otro de los objetivos que dan lugar a esta monografía se centra en *“describir y comprender las expresiones de la desigualdad, en el barrio de Villa Centauro en relación a la instauración de Zonamérica en el territorio”*. Al respecto se menciona que considerando los datos recabados y el conocimiento de la historia del barrio a partir de la experiencia concreta en la práctica pre profesional, se parte de la idea de que la realidad que se vive actualmente en el territorio de Villa Centauro es el fruto de procesos mucho más complejos que, desde ya hace varias décadas han venido transformando los ámbitos de la vida social: el trabajo, la familia, el barrio, los centros educativos, entre otros. Estos procesos se interrelacionan entre sí afectando de manera desigual a los sectores más vulnerables de la población. Las distintas formas de desigualdad que se expresan en este territorio se encuentran intrínsecamente vinculados con los procesos de fragmentación y segregación socio – territorial, los cuales se centran no sólo en el lugar donde se encuentran ubicadas las personas dentro de la estructura social sino también al acceso a servicios y recursos.

Las diferencias y contrastes paisajísticos ya mencionados son claramente observables. Pero este aspecto es solo un elemento más de las diversas formas que hacen a la desigualdad que se expresan en el territorio de Villa García puntualmente en el barrio de Villa Centauro.

Una de las formas en las que se expresan la desigualdad está asociada al acceso a recursos y servicios, cuya distribución es desigual, poca e insuficiente. Para mayor especificidad, en esta última idea, es interesante poner especial cuidado en el acceso a los servicios de educación y salud que tiene la población. En la zona existen actualmente un CAIF, un club de niños, un jardín, una escuela y un liceo, los mismo son utilizados por la población no solo de Villa Centauro sino por el resto de las familias que viven sobre el km 19 hasta el km 23 de la ruta 8. Como ya se mencionó las instituciones que brindan sus aportes en esta zona tan extensa son escasos para cubrir la demanda de toda la población; esto sin duda, representa serias dificultades y genera problemas tales como: falta de cupos donde no se logra cubrir a toda la población generado largas listas de espera o en su defecto el traslado de los niños y jóvenes a otras instituciones educativas fuera de la zona donde viven; hacinamiento en las aulas de enseñanza, poco espacio para la movilidad, el juego y la recreación de los niños y jóvenes; además de otros factores que lo que producen en última instancia es entorpecer y debilitar los procesos de enseñanza - aprendizaje. Los servicios referidos a los centros de atención a la salud, no son suficientes para cubrir las necesidades de toda la población. La desigualdad en el acceso a este tipo de servicios es la consecuencia de problemas con mayor envergadura que han llevado a que muchas familias se alejen de la ciudad y por tanto del abanico de posibilidades a recursos vinculados al área de la salud y educación.

El transporte público es otra de las formas en las que se expresa la desigualdad, ya que con la llegada de Zonamérica al territorio se crearon nuevos servicios vinculados al transporte, comercios, ampliación de calles y señalización de las mismas. Sin embargo, muchos de estos servicios no son utilizados por la mayoría de la población que vive en Villa Centauro. Parte de las razones por la cuales no hacen uso se explica principalmente porque no hacen parte de la zona franca. La mayoría de estos servicios están destinados para el personal que allí trabaja, tanto que tiene su propia parada dentro del parque para los ómnibus sub urbanos e interdepartamentales. El único servicio de transporte que tienen en común es la línea de ómnibus 103 de Cuctsa. En este sentido el servicio de transporte para la población de Villa Centauro se resume en el uso de una sola línea de transporte, la cual tiene poca frecuencia y las condiciones de viaje en

muchos casos no son las más cómodas<sup>28</sup>. Otro de los servicios de transporte son los omnibus suburbanos, pero se utiliza con poca frecuencia ya que muchas familias no pueden costear el valor del boleto.

Siguiendo en esta línea no es menor mencionar que el barrio de Villa Centauro aún no tiene instalada la red de saneamiento, tema por el cual han luchado ya hace más de 10 años y aún no se les ha otorgado este servicio. Respecto a esto, hay fuertes cuestionamientos sobre el hecho de cómo Zonamérica (al instalarse en el territorio) ya cuenta con todos los servicios, entre ellos el saneamiento. De acuerdo a los testimonios, se informa que han hecho las gestiones con la Intendencia de Montevideo e incluso con Zonamérica pero no han logrado conseguir respuestas: (...) *“se ha pedido beneficios: por ejemplo entre la intendencia y “ellos” para ver si nos ayudan con el saneamiento y no. Ahí tienen todos saneamiento pero para acá no sirve”*<sup>29</sup> (Entrevista: Informante N°1:2016)

El acceso al mercado laboral y las formas de empleabilidad es otro de los elementos que hacen parte de las formas de desigualdad que se expresan en Villa Centauro a partir de la llegada de Zonamérica. Esto se traduce en las mínimas posibilidades que tienen los habitantes del barrio de trabajar en el parque. De acuerdo a testimonios de las entrevistas realizadas, es muy bajo el porcentaje de personas no sólo de Villa Centauro sino de Villa García que trabajan en Zonamérica.

Cabe mencionar que de acuerdo a la ley de zonas francas en Montevideo ley 15.921, en su artículo 18 se menciona que:

Los usuarios de las zonas francas emplearán en las actividades que desarrollen en las mismas, un mínimo de 75% (setenta y cinco por ciento) de personal constituido por ciudadanos uruguayos, naturales o legales, a fin de poder mantener su calidad de tales y las exoneraciones tributarias, franquicias, beneficios y derechos que esta ley les acuerda.

---

<sup>28</sup> En uno de los testimonios de las entrevistas afirma que *“Vas en el 103 como ganado, y pasas por ahí y te vas a dar cuenta, es así. Vas como ganado, miras hacia ahí y vos ves el desfiladero de autos; porque es autos, autos, autos(...)”* (Entrevista: Informante N° 2:2016)

<sup>29</sup> Es de mencionar que este tema es de suma preocupación para la población. A partir de la experiencia de trabajo con los vecinos en el marco de la práctica pre profesional en los años 2015 – 2016, se participó de diversas reuniones en donde el tema que aquí se expone ha sido y sigue siendo objeto de una lucha constante para ellos.

Según los testimonios y datos recabados sobre la población que emplea Zonamérica, no hay correspondencia entre lo que se designa en este artículo y lo que pasa en el territorio, ya que si se tiene en cuenta esta legislación, hay un 75% de uruguayos empleados en Zonamérica pero los mismos no son de Villa Centauro o de la zona más próxima a este enclave tecnológico. Esta última idea se sustenta con el siguiente testimonio:

Una vez yo tuve una entrevista con alguien del centro, y nos decían que ellos tenía la obligación de contratar a cierto porcentaje de la zona para trabajar allí, que evidentemente los trabajos que se convocaban o que convocaban a los muchos de acá de la zona, eran mano de obra no capacitada, no calificados no [...] jardinero, limpieza etc. (Entrevista: Informante N° 2: 2016)

En este sentido, las personas que trabajan en las diferentes empresas del parque y en su defecto las que están mejor remuneradas no pertenecen a la población de Villa Centauro. De Villa Centauro son pocos los que han logrado insertarse laboralmente en la zona franca y una vez que logran hacerlo lo hacen en el desarrollo de tareas de mano de obra no calificada: jardinería, limpieza y manteniendo, guardia de seguridad. Muchas de las personas que allí trabajan son jóvenes mayoritariamente de barrios del centro de Montevideo (Pocitos, Punta Carretas) y un alto porcentaje de personas extranjeras principalmente de la India. En relación a esto, en uno de los testimonios se afirma que:

Algunos conseguían de camarera y eso, pero además los sueldos no son mucho, no son tan de los sueldos de ahí [...] tú vez no más en los ómnibus, cuando vas en los ómnibus la cantidad de gente que baja de Montevideo, de otros lugares y de acá poca (Entrevista: Informante N°1:2016)

Zonamérica tiene una lógica de operar “hacia dentro” y no “hacia afuera” desvinculando en gran medida a la población local de oportunidades y ofertas laborales. El perfil de contratación que tiene Zonamérica se caracteriza por tener personas jóvenes, universitarias y en su mayoría bilingües, características que muchos jóvenes que viven en Villa Centauro no tienen

¿Pero porque no las tienen? La respuesta se conecta con uno de los puntos mencionados anteriormente referidos al acceso a servicios de educación. Hay limitaciones que preocupan en relación a la falta de instituciones locales que permitan formar y capacitar de forma permanente a los jóvenes para su inserción laboral en un mercado de trabajo cada vez más competitivo, donde muchos jóvenes no puede acceder o ir al mismo ritmo. El tipo de tarea y forma de vinculación está cambiando y esto requiere nuevas competencias y mayor formación.

Es de mencionar que la población de Villa García en términos generales, se caracteriza por tener una población joven, con un alto porcentaje de niños, niñas. En el caso de Villa Centauro parte de su población se compone de niños, niñas y jóvenes con un importante número de personas adultas que no logran vincularse de manera segura al mercado de trabajo y en el caso de los jóvenes no logran terminar su bachillerato quedándose en el camino y alejándose de las oportunidades reales de terminar sus estudios para que en un futuro logren integrarse de forma más segura al mercado de trabajo. El hecho de que la población de Villa Centauro (particularmente los jóvenes) estén quedando por fuera no solo del sistema educativo, sino también de las opciones de tener un mejor empleo, hace más limitadas sus posibilidades de proyección de vida y la capacidad para cubrir parte de sus necesidades, además de no acceder a las diversas prestaciones, lo que genera en definitiva que sus derechos este siendo vulnerado con mucha facilidad.

En síntesis se observa que la población de Villa Centauro posee vínculos débiles en el mercado laboral. Son pocas las personas que tienen empleos formales. La mayoría de la población está inmersa en el mundo de la precarización laboral: contratos a término, trabajos zafrales, trabajos sin protecciones sociales, trabajos informales y un gran número de familias que trabajan de forma independiente (ferias, “changas” en diversos oficios, venta de comida, ropa u otros artículos en sus propias viviendas.). Estas formas de precarización repercuten en las familias ya que se multiplican las carencias y se va generando un progresivo aumento de la pobreza y una creciente exclusión social.

Finalmente aspectos como el acceso a la cultura y a la recreación son otras formas de desigualdad que se pueden apreciar. A nivel cultural, la comunidad de Villa Centauro no es integrada a las actividades que periódicamente realiza Zonamérica, o por lo menos dadas las características en las que se organizan impiden que los vecinos puedan acceder. Desde el aspecto cultural los vecinos del barrio han logrado sobrellevar esta dificultad a través de las diversas actividades que ellos mismos realizan en un salón comunal que ellos denominan *Espacio Cultural y Recreativo Villa Centauro Villa Centauro*,<sup>30</sup> así que si bien la interpretación desde afuera puede ser considerada como una expresión de la desigualdad que se genera desde Zonamérica, los vecinos dada su capacidad de organización y autogestión logran amortiguar estas dificultades. Lo aquí expresado se fundamenta en el siguiente testimonio:

Este barrio no estaba bien organizado. Empezamos a pararnos de diferente lugar, ahora desde una concepción de derecho [...] hoy en día los reclamos pasan por otro lugar y los proyectos pasan por otro lugar. Yo creo que nosotros estamos haciendo un trabajo de hormiga a la hora de estar poniéndonos a pensar en dónde estamos y para dónde vamos, de poder organizarnos bien y poder seguir estando de pie y seguir parándonos de a poquito. Seguramente estaremos llegando a Zonamérica desde un lugar más armando para hacer sentir nuestro lugar. (Entrevista: Informante N° 2: 2016)

A raíz de todos los aspectos ya mencionados, la idea de fragmentación en el territorio de Villa García también se sustenta y se agudiza por la discriminación de los que van quedando “afuera”. La segregación y fragmentación territorial se evidencia a partir de la ubicación diferenciada de las clases sociales en toda la ciudad y el territorio donde coexisten Zonamérica y Villa Centauro, poniendo mayor atención en la vivienda, bienes y servicios, encontrando puntos preocupantes en lo que respecta al acceso desigual a estos recursos. Es por esto que la brecha y la fractura cada vez se hace más grande y aún más pequeñas las posibilidades de solucionar el tema.

---

<sup>30</sup>Espacio que fue construido a través de un proyecto que se ganó con la política municipal denominada presupuesto participativo. El espacio se concedió por las autoridades del municipio F en el año 2014.

En resumen, Zonamérica aporta elementos que contribuyen a la agudización de los procesos de desigualdad, no solo desde una mirada territorial como se ha expresado a lo largo del documento, donde básicamente la desigualdad se materializa en las diferencias y contrastes del paisaje, además del uso y apropiación de la tierra, sino también temas vinculados al acceso de diversos bienes y servicios. Por lo tanto, hablar de fragmentación y segregación territorial en Villa García y en Villa Centauro no resulta ser un tema nuevo; dadas las características del territorio, históricamente Villa García ha sido un territorio segregado ya que desde hace muchos años sufre problemas vinculados al acceso por un lado a tierra (terrenos privados, largos procesos de regularización de la propiedad que hasta el día de hoy no logran finalizar de forma satisfactoria para las familias).

Para el territorio de Villa Centauro los procesos de fragmentación y segregación socio territorial se han logrado identificar a partir de la diferencia existente en barrios que se encuentran ubicados en un mismo territorio y donde la afectación de las dimensiones sociales, económicas, políticas y culturales se da con mayor inmediatez en los sectores más vulnerables. Los barrios de Montevideo, particularmente aquellos que están ubicados en la periferia, sufren en mayor profundidad las consecuencias de un contexto cada vez más globalizado, industrializado y tecnificado, logrando modificar sustancialmente el mundo del trabajo y la vida cotidiana de las personas.

El tercer y último objetivo que comprende este trabajo monográfico y que permite guiar parte de este análisis se centra en poder *“Identificar cómo ha incidido en la población de Villa Centauro en términos de su vida cotidiana la instalación de Zonamérica en la zona”*.

Tomando en cuenta la experiencia de trabajo con los vecinos del barrio de Villa Centauro se ha tenido la oportunidad de conocer la historia barrial y las distintas variaciones que se han presentado a lo largo de los años en lo que tiene que ver con las condiciones en las que se desarrolla la producción y reproducción social y material de la población, su vida cotidiana y cómo se ha desarrollado y continúa desarrollándose el día a día de los habitantes a partir de la instalación de Zonamérica. Se pretende dar

respuesta a diversos interrogantes que ayudarán a profundizar en el análisis de las distintas formas de incidencia que tiene Zonamérica en la subjetividad y vida cotidiana de la población de Villa Centauro. Parte de los interrogantes que se presentan son: ¿de qué manera se modifica la vida cotidiana de las personas?, si mejoraron la condiciones de vida en la población, ¿qué cambios se dieron en la esfera del trabajo?, ¿cuáles fueron las modificaciones más significativas en aspectos referidos al acceso a servicios como: transporte, espacios públicos, espacios para el cuidado de niños, niñas y jóvenes?, ¿qué cambios se dieron en las formas de relacionamiento dentro y fuera del barrio? En este sentido, se pretende presentar las distintas percepciones, sensaciones, sentimientos que tienen los vecinos de Villa Centauro sobre su realidad y su cercanía con la zona franca. Entender desde la mirada de los vecinos cuáles son los leguajes, intereses y deseos particulares que se tiene sobre el fenómeno social desarrollado a lo largo de este trabajo.

La llegada de Zonamérica al territorio de Villa Centauro no modificó sustancialmente la cotidianeidad de la población. Cuando esta zona franca se instaló en el territorio se dieron algunos intentos de acercamiento hacia la comunidad, los mismos, a través de la entrega de donaciones de regalos para las distintas festividades que se organizaban en el barrio (día del niño y navidad). Efectivamente hubo un acercamiento a la comunidad pero solo se dio a través de estas donaciones, en tanto no en cuestiones vinculadas a la integración y el trabajo en conjunto. Estas actividades dejaron de realizarse y como consecuencia de ello, la distancia entre Zonamérica y Villa Centauro se volvió más profunda<sup>31</sup>. Según las entrevistas realizadas los vecinos señalan:

Es una ciudad allá adentro. Entonces marca y refuerza justamente eso: los de adentro, los de afuera [...] porque no hay ningún equipo; ni social, ni esto, ni nadie que se acerque, ni recursos humanos, nadie [...] se instaló y colonizó con su modelo económico yanqui [...] no se integró a la comunidad” (Entrevista: Informante N°2:2016)

---

<sup>31</sup> En la actualidad el vínculo que tienen los vecinos del barrio Villa Centauro con Zonamérica es el trabajo que vienen realizando con un grupo de rotarios que están instalados en Zonamérica. Los mismos que le ayudaron con los trámites de la personería jurídica y posteriormente la conformación de la comisión vecinal.



Respecto a las condiciones de vida, en términos generales y hablando propiamente del barrio, se puede afirmar que el mismo ha logrado cambios significativos. Los mismos se visualizan en el mejoramiento de calles, espacios verdes y viviendas. Con los años, Villa Centauro logró regularizarse y dejar de ser un asentamiento. Pese a que en la actualidad continúan luchando por el reconocimiento de derechos y el mejoramiento de la calidad de algunos servicios. Un ejemplo de ello son las innumerables gestiones que han realizado para que se les instale la red de saneamiento y hasta la fecha no han logrado tener una respuesta concreta.

La vida de las familias ha mejorado significativamente gracias al esfuerzo colectivo de los mismos vecinos y a su capacidad de organización y autogestión de diversas actividades; en este aspecto, los aportes e incidencia de Zonamérica indican ser nulos. Los cambios y logros que han tenido los vecinos son el resultado de la lucha y el trabajo colectivo. Por lo tanto, es de resaltar que parte de los servicios, recursos (reparación de las calles, instalación de contenedores, adecuación de plaza de juegos para niños, instalación de juegos saludables. Además de un sin número de actividades culturales, educativas y recreativas que se desarrollan en el Espacio Cultural y Recreativo de Villa Centauro, a través de la gestión y articulación con instituciones y organizaciones que trabajan en la zona) que hoy por hoy se observan en el barrio, se han logrado concretar a través del pedido, la organización y el esfuerzo constante de los vecinos y vecinas frente a las autoridades locales correspondientes.

Los aportes o incidencia de Zonamérica a estos pequeños procesos de cambio no se hacen visibles a excepción de la búsqueda insistente de querer expandirse a través de la compra de terrenos y viviendas que pertenecen al barrio de Villa Centauro. Es así que los vecinos se han mostrado preocupados manifestando no querer vender *“Hay muchos vecinos que no quieren vender y no quieren irse del barrio, hay una identidad barrial construida”*. (Entrevista: Informante N° 1: 2016)

Además de esto, indican que:

Ya le han ofrecido pero gracias a Dios no quieren vender. Pero “ellos” siempre dijeron que querían todo esto y bueno querrán más allá para el fondo. Tiene una cantidad de terreno por todos lados [...] pero nosotros por más que nos ofrezcan no nos queremos ir del barrio. (Entrevista: Informante N° 1: 2016)

En relación al acceso a servicios como el transporte, la educación y la salud es posible afirmar que con la llegada de Zonamérica no hubo aportes sustanciales que produjeran cambios positivos. Los mismos recursos y servicios que se han mencionado a lo largo de este trabajo se han mantenido, es decir: en la esfera educativa se sigue asistiendo a un solo CAIF, un club de niños, un jardín, una escuela y un liceo; instituciones que dada la demanda de la población asistente, carecen de suficiente infraestructura. No hay signos relevantes de cambios que permitan mejorar no solo aspectos de infraestructura, sino también aquellos referidos a la calidad de la educación.

Lo mismo sucede con los centros de atención a la salud. Al día de hoy no hay mejoras en la calidad de los servicios, la mayoría de la población de Villa Centauro al igual que la población de otros barrios que están cerca (8 de marzo, La Casona, La esperanza, Irineo Leguizamo, Villa Isabel) continúan asistiendo a la misma entidad de salud, la cual no logra cubrir las necesidades y demandas de sus usuarios.

A nivel del transporte la población de Villa Centauro continúa teniendo como principal y única línea de transporte la línea de omnibus 103 de Cuctsa. Expresiones como: “*antes era el 103 y ahora sigue siendo el 103*” (Entrevista: Informante N° 2: 2016) sustenta el hecho de que nada en este aspecto se ha modificado. La población de Villa Centauro no hace uso de los beneficios con que Zonamérica cuenta en relación al transporte; hay claras diferencias en este punto, cuando Zonamérica llega al territorio no toma en cuenta las dificultades que tiene su población. No hay conexión por parte de Zonamérica con los problemas que afectan el territorio y por ende a la población que lo habita.

Respecto a la esfera del trabajo, se puede apreciar que no se han dado cambios relevantes. Cuando Zonamérica llegó al territorio se generó un imaginario y una expectativa muy grande en lo que tiene que ver con las fuentes de trabajo, los vecinos creyeron que con la llegada de Zonamérica y su cercanía con el barrio se generarían

nuevas y mejores fuentes de trabajo. Sin embargo, esto no sucedió, no en las dimensiones y la manera como la población así lo esperaba. Las fuentes de trabajo generadas desde Zonamérica fueron pocas y de baja calificación:

Cuando llegó el tema de Zonamérica había muchas expectativas en muchísimos aspectos. En su momento, se pensó obviamente iba a ser un centro de puestos laborales para toda la zona, pero bueno, evidentemente, la historia fue marcando que se necesitaba mano de obra calificada. (Entrevista: Informante N° 2: 2016)

Zonamérica no modificó la esfera del trabajo en las personas, efectivamente hay posibilidades de empleabilidad, esto se visualiza en algunas personas de la población de Villa Centauro que trabaja en la zona franca, pero aun la mayoría de la población del barrio posee una inserción en el mercado laboral precaria<sup>32</sup>.

El acelerado crecimiento económico acompañando de la lógica de los modelos de enclave que se instalan en el territorio del país tienen un efecto de mercantilización de la sociedad, aumento de la alienación de la vida cotidiana, es decir donde la mercancía penetran todos los ámbitos de vida y las relaciones humanas, generando continuamente nuevas necesidades y con ellos nuevas estrategias de supervivencia, como por ejemplo: el aumento de la informalidad, trabajos precarios a corto y mediano plazo con mucha fragilidad y vulnerabilidad desde el punto de vista social y económico, además de la búsqueda constante de recursos en el área de salud, educación, recreación fuera de su entorno. Esto último habilita el movimiento de la población de un lugar a otro con el fin de buscar nuevas y mejores servicios de calidad.

Sobre esto último Bentura (2013) afirma que los procesos de desafiliación social desembocan principalmente en la expulsión del mundo del trabajo y esto repercute en los aspectos subjetivos que hacen a la identidad de las personas y que sin duda impactan negativamente en las auto representaciones individual y las posibilidades concretas del

---

<sup>32</sup> Entiéndase por mercado laboral precario al estado de situación en las que viven las personas trabajadoras, donde por diversas razones sufren procesos que los llevan a la inseguridad, incertidumbre y falta de garantías en las condiciones de trabajo (seguridad social, salud, aportes a la jubilación, vacaciones y el cobro de un sueldo fijo, aguinaldo, salario vacacional etc).

ejercicio de la ciudadanía. En este sentido el barrio de Villa Centauro no es ajeno a estos procesos, el mismo se constituye como un barrio periférico producto de la segregación territorial y cuya población está siendo gravemente afectada por los procesos ya mencionados.

En cuanto a las relaciones dentro y fuera del barrio, es muy importante mencionar que con el correr de los años las relaciones entre los vecinos se han fortalecido notablemente. Los habitantes de Villa Centauro actualmente se caracterizan por ser una comunidad barrial unida con un fuerte componente en lo que tiene que ver el trabajo colectivo y barrial. Es en esta lógica, a través del trabajo organizativo y la autogestión entre vecinos han logrado vencer barreras y dificultades de todo tipo (acceso a servicios, espacios para el juego, desarrollo de actividades culturales y recreativas, mejoramiento de la infraestructura del barrio).

En la actualidad Villa Centauro ha conseguido afianzar sus relaciones con vecinos de otros barrios. En conjunto transitan un camino de lucha, de reclamo y reivindicación social puntualmente por el uso y goce de sus derechos que han sido vulnerados y donde muchas de sus dificultades se cristalizan en la existencia de desigualdad en el acceso a recursos y servicios.

Desde el punto de vista subjetivo se pueden apreciar distintas opiniones y sentires sobre la gran estructura que conforma Zonamérica: por un lado hay una valoración positiva en lo que tiene ver con los aspectos arquitectónicos ya que entienden que el paisaje que se expresa en el territorio le da valor al barrio (pensándolo en términos económicos),<sup>33</sup> otros vecinos piensan que el paisaje que rodea Zonamérica no está en consonancia con las características del territorio y el barrio. Expresiones como “*si entras ahí es otra cosa*”, “*es otro mundo*”, “*tu miras allí de noche y es divino*”, “*ellos lo de ellos*”. (Entrevista: Informante N° 1:2016) da cuenta de la forma como ellos se ven a sí mismo frente a este polo tecnológico, sintiendo que no hacen parte y que de acuerdo a su lógica de funcionamiento son “excluidos”. Además, enfatizan en los cambios que ha tenido el

---

<sup>33</sup> En uno de los testimonios se remarca mucho sobre este punto, donde se menciona que: “*con esos edificios que tenés ahí estas mejor porque hoy o mañana yo que sé, capaz que podés podés vender acá un poquito más caro por eso edificios que hay*” (Entrevista: informante N° 1:2016)

territorio con la llegada de la zona franca, poniendo mayor énfasis en las diferencias del paisaje: *“es un mundo aparte, porque tiene toda una ciudad abajo subterránea, entonces, así como tú los ves, lo que tú ves por arriba, está por abajo”* (Entrevista: informante N°2:2016)

Los vecinos entienden que las características de construcción que tiene Zonamérica contrasta con las de Villa Centauro y que Zonamérica es tomado como un punto de referencia para ubicar el barrio de Villa Centauro: *“es un “mojón” de identificación para llegar a Villa Centauro. Cuando tú decís: tenés que venir a Villa Centauro [...] bueno es pasando Zonamérica (...)”* (Entrevista: informante N°2: 2016)

¿Pero qué significado tuvo la llegada de Zonamérica al territorio para los habitantes de Villa Centauro? ¿Qué cambios se dieron? La respuesta es clara, significó un sin número de expectativas sociales, económicas, culturales: significó la esperanza de tener un mejor camino para mejorar su calidad de vida, pero nada de esto sucedió, no cambio nada, la vida de las personas de Villa Centauro se fue desarrollando con “normalidad” en paralelo como se venía desarrollando la vida en Zonamérica. Nada que sucediera en Zonamérica pasaba por los vecinos del barrio. La conexión y relación entre el barrio y el parque no logró mantenerse en el tiempo. Zonamérica es la ilusión que el propio sistema crea para aquellas personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad y sufriendo las consecuencias de desigualdad social.

Los impactos que se generaron, no fueron a gran escala, en un primer plano se produjo un impacto visual y paisajístico, el mismo que se contrasta con el barrio, por otro lado y teniendo en cuenta la experiencia de trabajo con los vecinos se logró percibir que la población tiene una sensación de “aceptación” de la realidad en la que vive.

El vecino asume que bueno, está ahí y está y punto, chau, nada más. [...] esta naturalizado el rico, el pobre, el que tiene, el que no tiene, el que puede y el que no puede. Esta absolutamente naturalizado y eso es lo que hace reforzar justamente, como los aparatos que existen en el Estado que lo que hacen es reforzar justamente: los ricos, los pobres, las clases (...). (Entrevista: Informante N° 2, 2016)

Pese a la forma en como naturalizan el fenómeno, no significa que no se dé lugar a las críticas y cuestionamiento sobre la lógica en la que opera Zonamérica en el territorio. Efectivamente han sido muchos los espacios de colectivización donde no es ajeno hablar de Zonamérica y su forma de trabajar. Sin embargo, las críticas, el enojo a veces observado en algunos, no trascienden. En muchos casos se toma una postura de indiferencia y naturalización del fenómeno. Hay una reflexión a la interna del barrio entre los mismo vecinos, pero el lugar desde donde se ubican, lo hace desde la mirada de sujetos pasivos en el sentido de que no hay intenciones de llevar las críticas, enojos, disconformidades a niveles de acciones más directas que les permitan cambiar la desigualdad flagrante en la que viven y la cual se agudiza a través de las actividades económicas y comerciales que desde Zonamérica se llevan adelante. Pero también se debe señalar que son sujetos activos en la medida que buscan a la interna mejorar sus condiciones de vida al margen de lo que pueda o no aportar esta zona franca al territorio.

Muchas de las consecuencias que emergen a partir de todos los procesos socio histórico ya mencionados, además de la inserción de Zonamérica en el territorio se concretan en la emergencia de fronteras sociales y la disminución de las oportunidades de interacción entre personas de diferentes orígenes socioeconómicos. Estas consecuencias de la nueva modernidad urbana, económica y tecnológica, son más evidentes para los excluidos del nuevo modelo económico, quienes viven su cotidianeidad en medio de la vulnerabilidad y el riesgo social.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup>Refiere a la incertidumbre que aumenta de manera exponencial. Es una forma de decir que vivimos en tiempos inciertos donde el riesgo a la desocupación, la precariedad y la dependencia aumentan alarmantemente en las sociedades actuales. Estos riesgos sociales son heterogéneos en cuanto su origen, su estructura y los efectos que conllevan. En consecuencia no son acumulables, aunque conservan lo que efectivamente tiene en común, a saber, el hecho de que implican una amenaza y generan miedo.(Castel: 2010)

## 4. CAPÍTULO IV

### REFLEXIONES FINALES

A partir del trabajo de campo realizado y posterior análisis de la información, se señala que en el caso seleccionado se expresa la fragmentación y segregación territorial, permitiendo describir las lógicas de separación, extensión y nuevas fronteras urbanas que se establecen entre los diversos grupos sociales. Este proceso que se agudiza con mayor fuerza durante las últimas décadas del siglo XX, en donde se asiste a un conjunto de transformaciones económicas, sociales y culturales cuya vertiginosidad y complejidad no admite precedente. Tal como se ha presentado en todo el documento, Uruguay no se encuentra ajeno a dichas transformaciones y se evidencia la ampliación de las distancias entre los barrios de la ciudad. La ciudad se ve invadida por diversas formas de producción y consumo, por el deterioro insostenible de los recursos naturales y por la persistencia y agudización de la pobreza.

Al retomar la pregunta que nuclea el tema de investigación de esta monografía: *¿Qué incidencia tuvo la instalación de Zonamérica en el territorio de Villa García desde el punto de vista paisajístico, subjetivo y en los procesos de desigualdad y fragmentación - segregación territorial.* Se puede afirmar lo siguiente:

Se logra constatar que los procesos de fragmentación y segregación en el territorio de Villa Centauro, no son procesos aislados, los mismos devienen de un sin número de cambios económicos y estructurales que han modificado significativamente muchas esferas de la vida social, política, económica y cultural. En esta línea se subraya que los habitantes de Villa Centauro viven diferentes expresiones de la desigualdad y están afectados por los procesos de vulneración de derechos, los que se observan en el acceso desigual a diversos bienes y servicios, proceso que se muestra con mayor intensidad con la instalación y desarrollo de Zonamérica en el territorio.

Se comprueba que a partir de la inserción de Zonamérica se produce un contraste paisajístico muy particular entre el barrio y el parque que configura esta zona franca. Hay una agresión paisajística que se alcanza a observar en muchos elementos que hacen al paisaje: calles, espacios verdes, viviendas, edificios, comercios, paradas de ómnibus, servicios de transporte. A nivel territorial se resalta que si bien el barrio de Villa Centauro y Zonamérica se encuentran ubicadas en un mismo territorio, las características que hacen a cada uno son muy diferentes remarcándose básicamente por los elementos ya descritos. En este sentido, se evidencia una distancia no solo física sino también económica, social y cultural.

Parte de las expresiones de la desigualdad que se logran visualizar en Villa Centauro a partir de la inserción de Zonamérica remiten esencialmente a la cobertura y acceso a los servicios de salud y educación, ya que las instituciones tanto educativas como de salud son insuficientes para cubrir la demanda de toda la población, además de los problemas de infraestructura y hacinamiento que buena parte de los vecinos ya tienen. Respecto a esto también es preciso mencionar las pocas posibilidades que el barrio tiene en relación a los servicios de recreación, juego y actividades socioculturales. Se concluye también, que el acceso al transporte público es otra de las formas en la que se expresa la desigualdad en Villa Centauro.

Por último se entiende que el acceso al mercado de trabajo es otro elemento que constituye la forma en cómo se expresa la desigualdad en Villa Centauro, ya que con la llegada de la zona franca las fuentes de empleo hacia la población del barrio no fueron lo esperado (dada su forma de empleabilidad – mano de obra calificada), a lo que también se suma la precariedad laboral en la que vive la mayoría de su población.

De acuerdo a los testimonios de los entrevistados, se puede constatar que los vecinos y vecinas del barrio tienen un conocimiento de lo que es Zonamérica y pese a las características en la que este parque trabaja (hacia adentro) y la relación que tiene con el territorio, los vecinos han aprendido a trabajar en colectivo, en comunidad, para atenuar la desigualdad en la que viven.



Como resultado de todo lo mencionado, se puede afirmar que el barrio de Villa Centauro asiste “*a una sociedad de la incertidumbre*” (Castel: 2010) es decir: una sociedad con altos niveles de desocupación y precarización en el trabajo. Donde las transformaciones tecnológicas parecen tener un efecto cada vez más devastador sobre la vida de los individuos, particularmente en las esferas del trabajo y sus condiciones salariales.

Por otro lado, es importante mencionar que este trabajo monográfico, es una aproximación a un problema más grande que involucra a toda la ciudad. El fenómeno de estudio desarrollado en este documento es un tema que abre otras posibilidades de investigación a partir de otros interrogantes, desafíos y estrategias metodológicas que permitan seguir profundizando en la comprensión y análisis de este fenómeno. En tal sentido, es preciso aclarar que este documento aborda un estudio de caso de carácter exploratorio donde se analiza la relación e incidencia de Zonamérica como modelo de enclave en contraste con uno de los barrios más cercanos.

También quisiera mencionar que la monografía de grado aquí presentada es el resultado de un trabajo de investigación que se inicia dentro del mismo proceso de formación de la Licenciatura, concretamente en la práctica pre profesional a través del taller de Investigación en los años 2015 - 2016. El mismo a lo largo de estos años y hasta la actualidad ha recorrido un sin número de modificaciones y reformulaciones basada en las diferentes orientaciones y sugerencias brindadas por el grupo de docentes por los cuales he transitado y cuyo producto final es el documento que aquí se presenta.

Para terminar quiero mencionar que en relación al tema desarrollado, el desafío como futura Trabajadora Social es el de investigar los procesos que atraviesan los territorios en los que intervenimos fortaleciendo las diferentes expresiones organizativas de los pobladores que son objeto de diferentes formas de dominación, desigualdad u opresión.

## 5. BIBLIOGRAFIA

- Aguiar, S. Revista de Ciencias Sociales Departamento de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales. V. 24 N° 28 2011. Dinámicas de la segregación urbana movilidad cotidiana en Montevideo.
- Banco de Desarrollo de América Latina (2001). Desarrollo Urbano y Movilidad en América Latina.
- Bentura, J.P. (2003) Segregación territorial. El fenómeno de los asentamientos en Montevideo. Seminario Taller: Los debates actuales en Trabajo Social y su impacto a nivel regional. Departamento de Trabajo social, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República. Montevideo. Uruguay.
- Berdía, A. (2009) Vida cotidiana. Categoría central para el abordaje profesional. Revista Fronteras N° 5. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la Republica. Montevideo. Uruguay.
- Borja, J. y Maxí, Z. (2000) El espacio público, ciudad y ciudadanía. Editorial Barcelona.
- Borrás, V. (2015). La multidimensionalidad de la pobreza en el Uruguay: cómo afecta a los habitantes de distintos territorios. Análisis del período 2006-2003. Tesis de Maestría de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República. Montevideo, Uruguay.
- Campos, G. y Nallely, E. (2012) La observación, un método para el estudio de la realidad. Universidad La Salle, Pachuca.
- Caravaca, I. Revista EURE. V. 24 N° 79 1998. Los nuevos espacios ganadores y emergentes. Santiago de Chile.

- Castel, R. (2010) El ascenso a las incertidumbres: Trabajo, protecciones, status del individuo. Buenos Aires. Argentina.
- Castoriadis, C. (2008) El mundo fragmentado. Buenos Aires, Argentina.
- Dalle, P. (2016) Movilidad social desde las clases populares. Un estudio sociológico en el área metropolitana de Buenos Aires (1960 – 2013). Facultad de Ciencias Sociales. Buenos Aires; Argentina.
- Del Castillo, A. (2001) Espacio de formación Integral habita y territorio. Espacio Público en Villa García. Objetivos y estrategias avances y dificultades en laboratorio barrial de experiencias. PIM
- Díaz, L. (2011) Textos de apoyo didáctico. La observación Facultad de Psicología. UNAM
- Echair, A. (2004) Documento: El proyecto Zonamérica: un serio problema para la ciudad aunque también una oportunidad.
- El Uruguay de la sociología (2012) 10ª Reunión anual de investigadores del Departamento de Sociología. Departamento de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República. Montevideo, Uruguay.
- Falero, A. (2011) Los enclaves informacionales de la periferia capitalista: el caso de Zonamérica en Uruguay Un enfoque desde la Sociología. Universidad de la República. Montevideo, Uruguay.
- Falero, A. (2013) El desarrollo de enclave y la ilusión de desarrollo. Revista Contrapunto N°2 (p.33 – 46) Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República. Montevideo Uruguay
- González, F. (2008) Subjetividad social, sujeto y representaciones sociales. Centro universitario de Brasilia, Brasil. En revista Diversitas. N° 2 Vol. 4 (p. 225 -243).

- Guber, R. (2004) El salvaje metropolitano. Reconstrucción del conocimiento social en el trabajo de campo. Paidós, Investigación, Bs. As.
- Harvey, D (2003).El nuevo imperialismo: acumulación por desposesión. Madrid España.
- Harvey, D. (2012) Ciudades Rebeldes: del derecho de la ciudad a la revolución urbana Editorial Akal S.A. Madrid. España.
- Heller, A. (1977) Sociología de la vida cotidiana.
- Lear, J. Vega, D. (2013) Transformaciones recientes y desafíos para el desarrollo regional. Estructura social y fragmentación social en Uruguay. Primera edición. Montevideo, Uruguay.
- León, E, Zemelman, H. (1997) Subjetividad: umbrales del pensamiento social. (Primera edición). Barcelona España.
- Mattos, Carlos A. (2006) Modernización capitalista y transformación metropolitana en América Latina: cinco tendencias constitutivas en: Publicación América Latina, Cidade, Campo e turismo, Amalia Inés Gerarges de Lemo, Mónica Amayo, María Silveira. CIACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, San Pablo
- Montañez, G. y Delgado, O. (1998) Espacio, territorio y región. Conceptos básicos para un proyecto Nacional. Cuadernos de geografía VII, 1-2 – 121 – 134.
- Morse, J. et al (2002) Estrategias de verificación para establecer la fiabilidad y la validez en investigación cualitativa.
- Netto, J. (1996) Transformações societárias e Serviço Social: notas para uma análise prospectiva da profissão no Brasil. Em Serviço Social y Sociedade. No. 50. Año XVII. Universidad de La República – Facultad de Ciencias Sociales. Montevideo Uruguay. Editorial Cortez.

- Netto, J. (2012) Crise do capital e consequências societárias (2012). En Revista Servico Social y Sociedad. No. 111, (p.413 – 329) Universidad de la República – Facultad de Ciencias sociales, Montevideo Uruguay. Editorial Cortez.
- Oxman, C. (1998) La entrevista de investigación en Ciencias Sociales. Editorial Eudeba.
- Pastorini, A (2004) A categoría 'questao social' em debate” Ed. Cortez. San Pablo.
- Pastorini, A. (1999) La cuestión social y sus alteraciones en la contemporaneidad.
- Prieto, B. (2008). Fragmentación socio-territorial y calidad de vida urbana en Bahía Blanca Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Comunicación.
- Programas de reducción de la pobreza y nuevas formas de asistencialismo. (2016) Conferencia ofrecida en Uruguay en la Facultad de Ciencias Sociales y editada por la profesora Cecilia Espasandín. En Revista Fronteras No. 9. Montevideo. DTS-FCS-UdelaR. p 17-27.
- Ramírez, E. (2009 – 2012) Impacto de la globalización en la fragmentación social y violencia urbana en la ciudad de Lima. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Facultad de Ciencias Sociales. Perú.
- Revista Búsqueda: Sección Economía. Zonamérica, un pedazo del mundo desarrollado en Montevideo, gestado- jueves 23 de abril de 2015. p.20
- Rocco, B. (2005) Countries y asentamientos: las dos caras de una misma moneda. Segregación elegida versus segregación exigida. Tesis final de la Licenciatura en Trabajo Social. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República. Montevideo, Uruguay.

- Roitman, S. (2003) Barrios cerrados y segregación social urbana. Scripta Nova. Vol. VII. Núm. 146.
- Santos, M. (1987) Espaço do cidadão. San Pablo, Nobel.
- Santos, M. (1990) Por una geografía nueva. Madrid, Espasa-Calpe.
- Santos, M. (1996) Metamorfosis del espacio habitado. Barcelona, Oikos-
- Schwartz, H. y Jacobs, J. (1984) Sociología cualitativa. método para la reconstrucción de la realidad. Cap. 8, Harold Garfinkel y la etnometodología (p.268-286), Aarón Cicourel y la sociología cognoscitiva (287-302) y cap. 13, El análisis de la conversación (p. 426-442).  
Social. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República. Montevideo.
- Svmpa, M. (2001) Los que ganaron. La vida en los countries y barrios privados Buenos Aires: Biblos.
- Taylor, S. J. y Bogdan, R. (1987) Introducción a los métodos cualitativos de investigación. Capítulo 6 (El trabajo con los datos. Análisis de los datos en la investigación cualitativa), p. 152-176.
- Unidad de Estadística de la Intendencia Municipal de Montevideo (2009) Proyecto Mapeo Productivo de los zonales 6 y 9 de Montevideo. Inédito.
- Valles, M. La investigación de documental: Técnicas de lectura y documentación. En Técnicas cualitativas de investigación Social. Reflexión metodológica y práctica profesional. Síntesis Sociológica, 1996.
- Veiga, D (2015). Desigualdades sociales y fragmentación urbana. Obstáculos para una ciudad democrática en el rostro urbano de América Latina.
- Wacquant, L. (2001). Parias Urbanas: Marginalidad en la ciudad a comienzo del milenio. Editorial Manantial SRL. Buenos Aires. Argentina.

- Zonamérica, un pedazo del mundo desarrollado en Montevideo, Gestado. Revista Búsqueda. 2015. (p. 20-21).

### **Páginas web consultadas**

- <http://www.fotografiapractica.com/archivo/articulo2luisjimenez.pdf>  
[acceso27/05/2016]  
<http://www.universidadelarepublica.edu.uy/prensa/renderItem/itemId/36607/refererPageId/12>: [acceso15/05/2017]
- <https://legislativo.parlamento.gub.uy/temporales/leytemp2510641.htm>  
[acceso19/06/2017]
- <https://www.guttmacher.org/sites/default/files/pdfs/pubs/journals/2702801S.pdf>  
[acceso 27/05/2016]
- <http://www.salgadoanoni.cl/wordpressjs/wp-content/uploads/2010/03/la-observacion.pdf>: [acceso 27/05/2016]
- <http://municipioof.montevideo.gub.uy/node/172>: [acceso 27/05/2016]
- <http://web.zonamerica.com/park/>: [acceso 19/06/2017]
- <http://www.ine.gub.uy/censos-2011>: [acceso 08/11/2018]
- <https://www.búsqueda.com.uy/Consultado>: [acceso 08/11/2018]