

**UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA**  
**Tesis Licenciatura en Sociología**

**El proceso de tugurización en el área central de  
Montevideo (análisis del período 1985-1996)**

**Pablo Pagés**  
**Tutor: Enrique Mazzei**

# EL PROCESO DE TUGURIZACIÓN EN EL ÁREA CENTRAL DE MONTEVIDEO (análisis 1985-1996)

## 1-Introducción

La ciudad ha sido y será una fuente de estudio constante para los sociólogos y pensadores en general pues dentro de sí se han producido los grandes hechos de nuestra historia. Para muchos aparece como motivo de preocupación, para otros como objeto de reflexión, y para los pensadores clásicos de la sociología ésta no constituye un dato más de la realidad, sino que es la manifestación *más expresiva* de esa realidad.

Es de mi particular interés comenzar por asumir ciertas definiciones de algunos autores para comenzar a presentar el marco en el cual estarán contenidos los hallazgos del presente trabajo.

Tres autores clásicos como Marx, Weber y Durkheim coinciden en señalar a la ciudad como "escenario", es decir como entidad contenedora de procesos significativos o como concentradora del poder económico y político; la ciudad para ellos se erige como "producto", más que "productora" de los procesos urbanos, por lo que en vez de generarse, en la ciudad se presentan problemas sociales que se hacen evidentes en la concentración, la dispersión y el volumen de la población, así como en el conjunto de las actividades sociales.

El impacto de los cambios sociales más recientes, derivados de la transformación contemporánea del sistema productivo y por ende del modelo de desarrollo, ha provocado cambios en la estructura social que han desestabilizado a su vez las vías de integración social y las formas de socialización. El aumento del desempleo, el crecimiento del empleo informal, la disminución de la presencia del Estado en áreas claves de la política social, junto con el empobrecimiento y el aumento de las desigualdades en la distribución del ingreso, han transformado sustancialmente las sociedades Latinoamericanas del último cuarto de siglo, y han producido lo que se ha denominado "crisis urbana" (M. Lombardi)

En éste contexto el interior de las ciudades se hace cada vez más complejo y sufre procesos de transformación continuos que poco a poco van alterando su estructura tradicional y su morfología.

Y a decir de Antonio Zárata Martín ésta fuerte diferenciación interna del espacio urbano en términos físicos, de usos del suelo y de composición poblacional, con características sociales, comportamientos y problemas distintos, es una de las características de las ciudades actuales.

Según Castells aquellos cambios que se producen en el marco del proceso de urbanización latinoamericana cumplen determinados patrones como: población urbana excesiva respecto a la capacidad productiva de las sociedades, falta de adecuación entre empleo industrial y urbanización, red urbana desequilibrada, urbanización acelerada, e incapacidad de la estructura socioeconómica de ofrecer empleo y servicios a los nuevos habitantes de las ciudades, lo cual se traduce en un incremento de la segregación ecológica según clases sociales. (Castells, M. "La cuestión urbana"(S.XXI México, 71))

En éste sentido el proceso de globalización de la economía ha disminuido la importancia de la localización espacial para la realización de las actividades productivas en el territorio, ya que los flujos y redes de capital tienden a flexibilizar y a la vez desterritorializar el proceso productivo. Se inician procesos nuevos de desurbanización o contraurbanización por deterioro residencial, inseguridad, congestión de los espacios metropolitanos, economías de desaglomeración en las áreas internas y descentralización de las actividades productivas y de intercambio cuya principal consecuencia para las ciudades es el protagonizar un "irreversible proceso de desindustrialización y terciarización de su economía" (Pobreza, desigualdad social y ciudadanía, los límites de las políticas sociales en América Latina, Clacso, pág.54) Esto se ha traducido en un número cada vez menor de empleos estables y bien remunerados y la proliferación de actividades informales, de las cuales el comercio ambulante en los centros y en las calles de las ciudades se halla a la vista de cualquier observador. (ídem, pág.87)

En Uruguay, si observamos el transcurso de los últimos 30 años, llegaremos a identificar algunos grandes hechos sociales, económicos y políticos cuyas respectivas consecuencias transformaron nuestro país. Por ejemplo: en la década de los setenta, la realidad política, social y económica experimentó una serie de transformaciones que contrastaron profundamente con la estabilidad que primaba en el Uruguay caracterizado por el desarrollo productivo, la crisis económica y social en la que el país se sumerge amplía aún mas la brecha entre clases; mientras que el desempleo y la desindustrialización van modificando la estructura familiar y del espacio urbano.

En los ochenta, se destacan las consecuencias de la crisis del modelo de "sustitución de importaciones" comenzado en los 60' y comienza un prolongado período de estancamiento con inflación, con ensayos de políticas económicas de ajuste, aumento de la dependencia extranjera, etc., que caracterizaron lo que se llamó "la década perdida" que estuvo signada por la expansión de la pobreza urbana y la segregación; mientras que llegados los noventa se destaca la consolidación de un modelo de alta concentración del ingreso, la dinamización de la movilidad ocupacional, la emigración masiva, la reconversión de los diversos sectores de la industria con miras a la integración regional y las nuevas estrategias de supervivencia de la población, completando así un conjunto de fenómenos que a grandes trazos dibujan el escenario en el cual se procesaron cambios sumamente drásticos en la organización interna de nuestras ciudades y en la calidad de vida de los Uruguayos.

En éste contexto, por su impacto creciente en los procesos de desigualdad y exclusión social, es necesario destacar la problemática de los asentamientos informales que han tenido una tasa de crecimiento anual en Montevideo de un 10% en el último período intercensal (Intec-Unicef, 1999). Esto se debe al cambio de forma urbana, según el cual las fuerzas que rigen la organización de la ciudad actual tienden a modificar los modelos clásicos de diferenciación residencial y estructura urbana, con tendencias contrapuestas de homogeneización espacial y de segregación sobre nuevos ejes de diferenciación (Zárate, Antonio, "El espacio interior de la ciudad")

Naturalmente éstas transformaciones produjeron - y producen - impacto en la realidad urbana de nuestra sociedad, y por lo tanto es posible considerar a esa realidad, como una síntesis, donde se manifiestan una serie de indicadores de la evolución social acontecida.

---

"La forma como se estructura lo espacial, es causa y consecuencia al mismo tiempo de la calidad de vida de una sociedad" (Fortuna, 1991).

---

Basándome pues en lo antedicho y en la premisa de que el espacio físico, supone ser la expresión de una realidad social, política y económica; en los sentidos más amplios de dichos conceptos y que interactúan en forma diferente en cada coyuntura histórica, es que éste trabajo se proyecta describir a grandes rasgos la evolución de una de las transformaciones ocurridas durante el decenio 1985-1996, a su vez, una de las consecuencias del reordenamiento territorial resultante de las crisis social y urbana de fin de siglo, la tugurización.

## 2- BREVE RESEÑA DEL PERÍODO 1985-1996

Con la cautela que impone el tratamiento de fenómenos mas o menos recientes podemos señalar que hacia 1985, luego de los doce años de dictadura, el país presentaba indicadores que apuntaban hacia un aumento de la desigualdad a través de la pérdida de calidad de vida de importantes conjuntos de población: crisis económica, alta inflación, alta concentración de la renta, cerca de un quinto de la población en situaciones de pobreza, disminución de los empleos más protegidos, aumento de la informalidad, desempleo y deterioro de los salarios.

- En el plano político los principales acontecimientos del período 1985-1996 fueron:
  - a) la secuencia de dos administraciones de distinto color político
  - b) Firma del tratado de Asunción, cuya finalidad fue la de acelerar la configuración de un nuevo espacio económico integrado en la región (Mercosur)
  - c) Profundización de un conjunto de debates reformistas referidos a ciertos temas centrales, como por ejemplo el debate sobre la reforma del Estado.

En ésta década la sociedad uruguaya en la consideración de sus indicadores vegetativos siguió mostrando un crecimiento muy lento (menos del 1% anual), y reforzando las tendencias de envejecimiento. Mientras tanto la población económicamente activa se incrementó en forma notable, en especial por la creciente participación en el mercado laboral de las mujeres, sin embargo, el mercado de trabajo consolidó un escaso dinamismo, con tasas fluctuantes pero importantes de desempleo.

En los 10 años pueden observarse algunos rasgos característicos de la sociedad ineludibles para cualquier análisis:

- a) débil presión demográfica
- b) alta propensión emigratoria
- c) estructura de edades más envejecida del continente
- d) elevado nivel de urbanización
- e) alta concentración poblacional

Aun siendo nuestro país aquel de mejores tasas de redistribución del ingreso en América Latina, ésta resultó por demás heterogénea.

Durante la dictadura se procesó una fuerte concentración del ingreso a través de una reducción del salario real la cual se mantuvo desde el inicio de la democratización. En efecto, hacia principios de los '90 en Montevideo el 20 % más pobre de la población recibe alrededor de un 6 % de los ingresos familiares totales, mientras que el 20 % más rico se apropia del 45 % de los mismos, y en esa misma dirección los datos del INE señalan que más del 14 % de los hogares de Montevideo no pueden satisfacer sus necesidades básicas.

En el plano económico se sigue un modelo neoliberal cuya aplicación de postulados no trajo aparejado un proceso de capitalización y crecimiento sostenido. Adoptando políticas económicas de corte básicamente monetarista y fiscalista los gobiernos si bien atendieron parcialmente las necesidades de reducir el déficit fiscal, no lograron su objetivo de racionalizar el aparato del Estado.

En los años 90, durante el segundo gobierno democrático de nuestro país, Luis A. Lacalle se tuvo que enfrentar a la crisis financiera aplicando un nuevo y más profundo ajuste fiscal, sumado a una reducción de la inversión pública, aumentando la desregulación y radicalizando la apertura comercial.

Un balance global de todo el período parece mostrar que si bien se logró una mayor apertura comercial, una mayor integración con los países vecinos, y una considerable reducción del déficit fiscal, al mismo tiempo:

- Se ha generado un elevadísimo déficit comercial
- No hubo importantes inversionistas extranjeros en el sector productivo, salvo en la industria turística.
- El sector productivo, especialmente en la industria, no pudo superar su tendencia al estancamiento, y posteriormente al retroceso en producto y empleo.
- El comportamiento del PBI global no ha conseguido un crecimiento estable y duradero.

\* La Sociedad Frente A Estos Cambios (1985-1996)

Durante el gobierno del Partido Nacional, se ponen en practica políticas de corte neoliberal entre las cuales se encontró la *liberalización del mercado de trabajo*, lo cual implicó la supresión de los espacios de negociación colectiva.

Este tipo de políticas se orientaron a darle flexibilidad a la contratación y la organización de la producción, y en consecuencia se redujeron los espacios para la participación de los sindicatos.

En lo social se pudo advertir un proceso de polarización de nuestra sociedad, con la aparición sistemática de amplios sectores empobrecidos y marginales, aumentó la violencia urbana, el salario real promedio descendió, y se apreció un aumento en las tasas de desempleo y subempleo, entre otros datos.

Se concentra el esfuerzo de trabajo en los niveles medios y bajos de la pirámide social, se produjo un aumento del número de personas por hogar que debió salir a trabajar, así como también se incrementó la cantidad de horas trabajadas por cada ocupado para obtener un ingreso equivalente aquel que obtenía por ocho horas diarias; en contra partida se concentra el ingreso en el extremo más rico de la pirámide social.

"El tejido social se ha debilitado" (Instituto Cuesta Duarte- PIT CNT)

En cuanto a la visión de los trabajadores, ésta se ve reflejada en el Informe de Coyuntura del Instituto Cuesta Duarte del PIT-CNT el cual considera que a fines de los '90 la política económica interna mantuvo las mismas prioridades ya anteriormente definidas, con énfasis en la reducción de la inflación y del déficit fiscal. Se mantuvieron, asimismo, -según el informe-, los rasgos predominantes de la política comercial aperturista y la carencia de políticas activas y selectivas destinadas a impulsar el desarrollo económico.

En síntesis, el balance del decenio marca que el Uruguay no fue capaz de crear un proyecto con vistas futuras para lograr racionalizar el aparato del Estado frente al modelo de integración regional, ni tampoco consiguió potenciar un modelo neoexportador consistente, realmente competitivo y sustentable a largo plazo.

Más bien, en nuestro país el ajuste, la reforma estatal y la apertura que se han ensayado, parecieron más bien encaminados a enfrentar los desafíos de su reinserción internacional y su desarrollo expuesto más a los límites que a las ventajas de su condición de pequeño país.

En el mismo sentido Cepal y UNICEF en distintos estudios sobre la sociedad Uruguaya, destacan la emergencia de distintas manifestaciones de "fragmentación sociocultural" dado el surgimiento de "nuevos perfiles de marginalidad y pobreza (inserción laboral precaria, insuficiencia de ingresos y movilidad social descendente), que asociados a pautas de segregación residencial y educativa, acentúan la desintegración y exclusión para importantes sectores de la sociedad urbana. (Katzman 1996, Minujin y Kessler 1996, En "Desigualdades Sociales y Segregación en Montevideo, FCS/ Departamento de Sociología, 2001. (Veiga, D., A.L.Rivoir))

### 3- TEMA: EL PROBLEMA DE LA TUGURIZACIÓN DEL AREA CENTRAL DE MONTEVIDEO (1985-1996)

Identificación y Configuración del tema como cuestión significativa de la problemática urbana de Montevideo

#### 3.1- IDENTIFICACIÓN DEL TEMA

Para acceder a su interpretación se debe enmarcar la problemática dentro del tema de los Asentamientos, y más precisamente dentro del fenómeno del Asentamiento *precario*, considerado por el Ing. Benjamin Nahoum (Asesor de FUCVAM) como "aquel en que las construcciones reúnen esa condición y no llegan a constituir mínimamente viviendas decorosas". (Los asentamientos irregulares, entre prevenir y curar, en [www.revistapropiedades.com.uy](http://www.revistapropiedades.com.uy)) En este grupo se incluirían situaciones que se dan tanto en zonas periféricas como centrales, donde generalmente se habla de la problemática de los *tugurios*.

- ¿Por qué la tugurización es un problema?

Lo es, dada su génesis multicausal como consecuencia del creciente proceso de exclusión social y aumento de los niveles de pobreza, pero no solamente de éstos indicadores de la decadencia social, sino que también en su origen forman parte otros aspectos que tienen que ver con el valor de la tierra, la evolución del mercado de alquileres y compra venta de viviendas y la imposibilidad de acceder a esos mercados por parte de varias familias, que hacen que las que vivían en la zona se vayan para otro lado y las que están en peor situación ocupen lo que queda vacío. Las consecuencias de lo antedicho son la fragmentación del tejido urbano y la vulnerabilidad a la que quedan expuestos algunos sectores de la población. En éste sentido la tugurización como consecuencia del problema de la segregación territorial se presenta entonces como producto de la diferenciación social y espacial.

Tugurización en sociología remite directamente al contexto ya planteado de exclusión social y segregación residencial. Su análisis se refiere a la existencia de varios hogares dentro de una vivienda, es decir a aquellos núcleos familiares que residen en una misma vivienda y que NO comparten una "olla común" de alimentación.

En tal sentido es importante señalar que la población que reside en tugurios constituye una "fracción" selectiva de estratos predominantemente pobres y no puede considerarse como un estrato social en sí mismo, sino como una fracción de los estratos sociales más carenciados cuyo rasgo común visible es la insatisfacción de la necesidad básica de vivienda.

Este allegamiento cohabitacional que se produce puede ser determinado por diversas estrategias tendientes a mejorar el ingreso y reducir costos, pero en muchos casos, puede significar la última alternativa de alojamiento en una zona que aún tiene el potencial de brindar oportunidades en el mercado de trabajo informal.

Son tres las tipologías de viviendas tugurizadas que existen si las caracterizamos por su tipo de ocupación: la pensión, el inquilinato y el tugurio propiamente dicho, donde las dos primeras señalan una situación distinta por depender de una determinada elección o estrategia en el pago de alquiler o arrendamiento, mientras que la residencia en tugurios propiamente dichos señala una consecuencia del deterioro de la calidad de vida y plantea la cuestión residencial como una consecuencia del proceso de empobrecimiento que sobrepasa las voluntades de los residentes.

El separar éstas 3 tipologías dentro de un esquema general, deja en claro que la problemática de la tugurización no refiere a un estrato social en sí mismo, sino que se constituye por una población "abierta" en el sentido de reunir situaciones de pobreza reciente y de pobreza crónica.

*La problemática de la tugurización no radica entonces en el análisis de un caso particular que se pueda hallar en cualquier zona, sino que asume relevancia la reproducción de situaciones de éste tipo dentro de un área determinada, donde la premisa del problema radica en la generalización de condiciones más degradadas de vida y de uso de la vivienda que germinan en el ámbito de "lo privado" pero que tienen sus consecuencias en el ámbito de "lo público" por intermedio de la degradación del parque habitacional entre otras consecuencias.*

Si asumimos una perspectiva sobre la problemática, pero desde las consecuencias sociales, se trata de un problema la conformación de áreas tugurizadas porque dentro de un mismo marco de desarrollo urbanístico edilicio, se enfrenta la diversidad de estilos de vida, la disparidad de valores y aspiraciones, lo cual hace imposible el consenso y la cohesión social, al tiempo que se incrementa la desorganización social y personal.

Sobre esto Danilo Veiga aporta en su trabajo sobre las "Condiciones de vida y perfil socioeconómico de la población en viviendas tugurizadas de Montevideo" al definir analíticamente y en sus rasgos genéricos a la población que reside en tugurios por su característica de población joven, bajo nivel educativo, precariedad abierta de vivienda, muy bajos niveles de ingreso y en condición de pobreza inercial (Veiga, D. Op.cit.)

Muchas veces ésta situación es señalada por los sociólogos como una condición peor a la de los cantegriles, puesto que a las antedichas características se le adiciona la referencia a personas que habitan en el área central de Montevideo, objeto y sujeto de discriminación, en viviendas abandonadas y muchas veces en estado ruinoso y generalmente invadidas. Por eso muchas veces se habla de "miseria invisible" o "de puertas adentro" a diferencia de los cantegriles que constituirían la "miseria visible".

### 3.2 CONFIGURACIÓN DEL PROBLEMA DE LA TUGURIZACIÓN EN EL CONTEXTO DE UNA CIUDAD: MONTEVIDEO.

Es un hecho que la modernidad trae aparejada una cantidad muy grande de variaciones estructurales en el funcionamiento de las ciudades, hoy aparecen entre los fenómenos más destacables: la exacerbación de las características concentradoras y excluyentes de la urbanización, la creciente segmentación socioeconómica y la extensión de riesgos e incertidumbres a todos los sectores sociales y en todos los espacios de las interacciones sociales. (Cuadernos del CLAEH N°51, pág.64)

Las familias de Montevideo, con las particularidades que el espacio urbano les determinó en el pasado en cuanto a sus mejores condiciones relativas de vida, posibilidades de acceso a un mercado de trabajo diferenciado y un más fácil acceso al circuito de bienes y servicios, fueron las que sufrieron las mayores consecuencias por el impacto de los procesos de crisis y cambios en la modalidad histórica de acumulación de capital, lo cual significó un mayor impacto regresivo en esas condiciones de existencia.

La concentración del ingreso ha tenido un impacto sustantivo en la forma en que se produjo el crecimiento urbano de Montevideo modificando así su proceso histórico de urbanización.

Dichos cambios que sustancialmente impactaron en los estilos de vida de los habitantes produjeron cambios que en definitiva tienen entre sus consecuencias variaciones en las pautas de consumo, en las necesidades y usos de la infraestructura de equipamiento urbano y en la movilidad geográfica de la población, modificando la estructura de oferta y demanda de servicios y bienes comunitarios que hacen a la dinámica de la vida urbana (Fortuna, J.C., "La calidad de vida de los Uruguayos y sus manifestaciones en el sistema urbano. Los desafíos de una futura gestión pública" Ucedal, 1991.

En tal sentido la expansión del área metropolitana de la ciudad capital ha sido por excelencia uno de los fenómenos más destacables de los últimos 15 años y que explica gran parte del descenso que ha tenido Montevideo en su primacía urbana.

Es que en efecto, parece innegable que Montevideo desde finales de los años ochenta ha cambiado su fisonomía, la nueva ciudad que emerge trae consigo de modo paradójico el rezago de regiones periféricas y deprimidas, las cuales presentan otro tipo de características muy diferentes a las señaladas anteriormente: procesos constantes de segregación espacial, deterioro del equipamiento urbano así como también en la cobertura de servicios, el deterioro del entorno edilicio, la tugurización, la inseguridad y la consiguiente desintegración del capital social (1), todos éstos factores que entrarían como fruto de la llamada "crisis urbana"

Lo interesante de éste fenómeno es que paulatinamente se van conformando periferias internas, marginalizadas o tugurizadas, resultado como ya señalé anteriormente del avance hacia una ciudad con una estructura socioespacial que se está polarizando. Sin embargo, de forma paralela a esto, otras fuerzas están favoreciendo a procesos de reurbanización, por el creciente atractivo de los asentamientos interiores, se están recuperando algunas áreas con fin residencial, impulsada fundamentalmente por capitales privados interesados en frenar el deterioro del centro para asegurar el aprovechamiento de una infraestructura ya existente.

(1) Desintegración del Capital Social: Expresión en la que interviene principalmente la desarticulación familiar, y procesos de segmentación como la segregación residencial, cuyo extremo son los asentamientos precarios, y el deterioro de la función integradora del sistema educativo. (Marginalidad e Integración social en Uruguay, CEPAL, pág.5)

Con esto se quiere indicar que se generan una especie de sub-zonas de segregación socioespacial dentro mismo de la ciudad, dicho esto en el sentido de la conformación de comunidades que son aisladas con respecto al propio entorno que se les ha creado, por nombrar algunos que se enmarcan en una zona determinada del área central de la ciudad: Plan Fénix y Torre de las Comunicaciones.

Lo que tratamos hasta aquí es que por diversos motivos (personales, públicos o privados) la ciudad muta constantemente en tanto su gente por diversos motivos se va trasladando de un lado para otro.

Tenemos entonces que la movilidad espacial (cambios de residencia) denota uno de los rasgos que mejor definen a la población urbana, teniendo en cuenta que se relaciona con los cambios económicos y sociales.

Diversos motivos influyen en el cambio y la selección de una nueva zona de residencia, gran parte de ellos se efectúan de modo voluntario por razones de tipo familiar, por razones socioeconómicas, como así también la influencia de estereotipos mentales y la cantidad de dinero que se puede destinar a una vivienda. Pero muchas veces esos traslados voluntarios están marcados por la presión de la penuria económica, entonces se convierte en un traslado estratégico pues muchas veces sin importar las condiciones de la vivienda se opta por lugares que brinden más posibilidades de trabajo (por cercanía).

En éste sentido Antonio Zárate Martín sostiene que la distribución espacial de las áreas residenciales dentro de la ciudad, diferenciadas por la composición de sus habitantes y por las características físicas o estructurales de la construcción, por la calidad de sus hábitats y por su promoción a cargo de los poderes públicos, la iniciativa privada o la autoconstrucción, se halla fuertemente influida en todas partes por un modelo de desarrollo urbano basado en los sistemas de transporte el cual remite a la circulación a pie dentro de las áreas centrales

Hacia 1988 el informe elaborado por Adela Pellegrino sobre la movilidad residencial de la población relevada por la encuesta de tugurización señalaba que "las tasas de movilidad anual (\*) (...) son altamente sorprendentes por su intensidad creciente (...) a partir de 1981".

Lo que la llevó a señalar que "estamos frente a una población cuya inestabilidad con respecto a la vivienda es altísima y que supone una situación vital de casi nomadismo" ("Movilidad Residencial de la población relevada por la encuesta de tugurización", pág.7) (\*) Tasa de movilidad anual se entiende por el número de personas que cambió de residencia de un año a otro sobre el total de personas presentes en el año inicial.

Estos cambios, especialmente intensos en los centros urbanos, responden a la competencia de distintos usos del suelo por ocupar el espacio limitado de la ciudad, pero también a la dinámica social entre grupos de distintos rango socioeconómico, y al propio comportamiento de los individuos y las familias que pugnan por localizaciones adecuadas a sus necesidades en función de su capacidad económica, percepción social del entorno e impacto de externalidades positivas y negativas.

Surge entonces como señala la escuela culturalista (Wirth) una competencia por el espacio donde impera la lógica de ordenamiento territorial ligada al beneficio económico, y es en ésta selección del espacio que intervienen factores como el lugar, el tipo de trabajo, el ingreso, las costumbres, los hábitos, los prejuicios, y así se va produciendo un fenómeno sociológico relevante como lo es la segregación, es decir, la división territorial de los habitantes de la ciudad que surge por la presencia de requerimientos y modos de vida incompatibles y antagónicos. (Lezama, José Luis, "Teoría social, Espacio y Ciudad", pág. 158

El resultado final es la formación de áreas residenciales de características sociales bastante homogéneas y muy definidas dentro de la ciudad por comprender en su seno un mismo padrón de ventajas para los residentes puesto que favorece las relaciones entre iguales y la vecindad.

#### 4-OBJETIVOS

El presente trabajo se plantea como objetivo principal, analizar los principales cambios sociodemográficos que acontecieron entre los años 1985 y 1996 en el Area Central de Montevideo y que sirven de marco para analizar la dinámica evolutiva del proceso de tugurización. Considero en tal sentido que en el contexto actual de segregación residencial, consecuencia del constante proceso de exclusión social, la tugurización se erige como un proceso en el cual se conjugan muchos de los efectos de la crisis económica y social que vivió (y vive) nuestro país.

La propuesta de estudio se restringe a una zona determinada (área central) dado que estudios anteriores constataron que el proceso de tugurización originalmente caracterizó a dicho sector de la ciudad.

El análisis, será basado en la interpretación de datos secundarios aportados por el INE y la IMM, y buscará en primer lugar medir la relevancia de la tugurización como fenómeno particular del área central, dentro de una problemática mayor como lo es el tema de los asentamientos. A partir de ahí buscaré encontrar los cambios acaecidos en la zona entre 1985 y 1996, tomando como punto de comparación los datos de ambos censos y el primer estudio sobre tugurización realizado en nuestro país. En tal sentido la comparación necesariamente –para una lógica contrastación– se realizará cuando fuere necesario con los mismos indicadores que se construyeron para el anterior estudio, buscando obtener una evolución informacional en pos de darle continuidad histórica a un estudio anterior sobre la misma temática.

En éste sentido vale decir que dicho estudio contó para un mejor análisis el aporte de los datos de la primer (y única) encuesta de Tugurios realizada en Montevideo, por lo que el volúmen de la información recabada en ese entonces no se encuentra actualizada hoy en día.

Teniendo en cuenta dicha salvedad, me propongo analizar cuan significativos han sido los cambios, el sentido en que se han producido y cual puede ser su manifestación o consecuencias en el “todo” montevideano.

Una vez acabado esto, me propongo como objetivo secundario poder “mapear” la nueva realidad que emerge hacia 1996 en la zona, debido a la reconfiguración de la localización espacial de la población

#### 4.1- FUENTES DE DATOS

- \* INE
- \* IMM
- \* Datos hallados en Bibliografía consultada.

#### 4.2- SUBDIVISIONES DEL AREA CENTRAL

Se toma como objeto de estudio el área central restringida y la subdivisión por sección y zona censal como segmentos a ser analizados.

El trabajo será presentado por sección censal debido fundamentalmente a la solidez de datos que brinda una forma generalizada de presentar la información lo cual nos permite comparar aquellos de 1985 con los de 1996 presentados tanto por el INE como por la IMM.

No voy a utilizar la segmentación por tipologías ni por líneas homogéneas (que fuera utilizado en trabajos anteriores) en el sentido de poder maximizar los datos con la segmentación que más incide en la tugurización.

#### 5- HIPOTESIS PRINCIPALES

- *En el período 1985-1996 se han producido transformaciones demográficas dentro del área central, muchas de las cuales han devenido en geográficas y se han constituido como nuevas formas de segregación y vulnerabilidad social.-*
- *La creciente segregación urbana, vinculada a la constante pérdida de centralidad y al deterioro del stock privado de viviendas genera un agravamiento de las dimensiones de la tugurización del área central.*

#### 6- DEFINICIONES PRINCIPALES

**Segregación Residencial:** Manifestación del proceso de diferenciación social, consecuencia de la constante formación de fronteras sociales y disminución de las oportunidades de interacción entre personas de diferente origen socioeconómico.

**Perdida de centralidad:** Proceso mediante el cual una zona particular de Montevideo va perdiendo "peso relativo" en los aspectos poblacionales, y por consiguiente en la diversidad de las actividades económicas que allí se realizan.

**Deterioro del stock de vivienda:** Proceso que dado conjuntamente con el descrito anteriormente configura un proceso "original" de las áreas centrales denominado "Tugurización".

**Tugurización:** "Saldo Neto Migratorio, resultado de un recambio de la población residente anterior, por nuevas fracciones de población que ejercerían formas de uso mas degradadas del parque habitacional" (M. Lombardi, op.cit.)

**Area Central:** Habitualmente se define como el área circunscripta dentro del eje Br. Artigas y la bahía de Montevideo, pero a efectos del presente trabajo se asume la definición de "Área Central Restringida" cuya diferencia es la exclusión de aquellas secciones censales que tienen una participación mayoritaria "fuera" del eje antedicho. En tal sentido las secciones censales del "Área Central Restringida" corresponden a la: 1,2,3,4,5,6,7,8,15,19.

**Vulnerabilidad Social:** La vulnerabilidad social según R. Katzman consistiría precisamente en el desajuste entre los activos y la estructura de oportunidades, es decir, los activos serían insuficientes, poco pertinentes o difíciles de manejar para aprovechar la estructura de oportunidades existente (Katzman y otros, "Marginalidad e Integración Social en Uruguay", 1999).

El uso de la noción de vulnerabilidad para referirse a grupos específicos de la población tiene también una larga trayectoria en el análisis y en las políticas sociales. Se utiliza, en primer lugar, para identificar grupos que se hallan en situación de "riesgo social", es decir, compuestos por individuos que, debido a factores propios de su ambiente doméstico o comunitario, son más propensos a presentar conductas anómicas . (agresividad, delincuencia, drogadicción), experimentar diversas formas de daño por acción u omisión de terceros (maltrato familiar, agresiones callejeras, desnutrición) o tener desempeños deficientes en esferas clave para la inserción social (como la escuela, el trabajo o las relaciones interpersonales)

## 8) ANÁLISIS.

- AGENTES FUNDAMENTALES EN LA CONFORMACIÓN DE ÁREAS TUGURIZADAS.

### 8.1) EL EMPOBRECIMIENTO URBANO EN MONTEVIDEO COMO AGENTE FUNDAMENTAL EN LA CONFORMACIÓN DE ÁREAS TUGURIZADAS.

El Uruguay de los 90, y más visiblemente Montevideo (dada su primacía poblacional), asume una crítica caracterización resultante del acentuado proceso de empobrecimiento urbano cuyo impacto social provocó la pauperización de amplios sectores de nuestra sociedad, mayoritariamente los trabajadores. Dicho descenso socioeconómico de sectores cuya inestabilidad ocupacional e incapacidad de generar ingresos los expone a sufrir una creciente escasez de bienes que satisfagan mínimamente su subsistencia, se constituyó en un factor fundamental –entre otros– para la constitución de asentamientos en la ciudad de Montevideo.

Robert E. Park sostiene en concordancia con lo antedicho que ésta lucha impersonal a través de las diferencias económicas del mercado es el mecanismo básico de *segregación residencial*, y siguiendo la perspectiva de la Escuela Ecológica de Chicago justifica el surgimiento de los asentamientos dada la “lucha por la existencia” aquella que para el enfoque ecológico rige los comportamientos individuales y la propia organización de la sociedad

En el mismo sentido, el investigador Diego Sempol busca las causas y señala que dicho estallido del fenómeno de los asentamientos se puede explicar por cuatro factores: el incremento del desempleo, la rebaja del salario real, la liberación del mercado de alquileres - que habría producido un incremento drástico de los precios de las viviendas y la expulsión de muchos de sus moradores -, y la disminución del papel del Estado y las empresas privadas en la construcción y arrendamiento de viviendas –

(La territorialización de la pobreza.-24/05/02,BRECHAPág.20)

Tal distorsión en el ordenamiento de la población urbana induce a pensar en la ocurrencia de un “desborde” de las áreas periféricas que tradicionalmente constituyen los focos de pobreza, y amenazan mediante su relocalización con alterar el estilo de vida y la imagen de otras zonas urbanas.

Sin Embargo tales apremios inducen a la movilidad espacial teniendo en cuenta que se relaciona estrechamente con los cambios económicos y sociales y tienden a priorizar la búsqueda de una nueva vivienda en lugares que al menos brinden una posición avanzada y por tanto, más competitiva de su oferta de trabajo en áreas, como las céntricas, donde se concentran las demandas.

De esa forma, coincidiendo con la visible expansión del comercio ambulante de las principales avenidas de Montevideo, transcurre la invasión, con o sin pago, de viviendas ruinosas vecinas a esas zonas, las que permitiéndoles a sus ocupantes una mínima privacidad semi-ocultan condiciones de pobreza extrema en esas áreas originalmente no preparadas para albergar a las distintas familias. (Mazzei, op.cit) Esos desplazamientos evidencian nuevas formas de empobrecimiento urbano, un empobrecimiento "al interior" de la ciudad, no hacia su periferia.

Dichos fenómenos descritos de invasión-sucesión aluden a la ocupación de determinadas zonas de la ciudad por grupos de población o usos del suelo diferentes a los que allí existían previamente y que ahora son sustituidos. De este modo, se alteran situaciones previas de equilibrio alcanzadas dentro de la ciudad.

Una de las principales consecuencias de la intervención conjunta de todos éstos principios de competencia impersonal, de dominación y de invasión-sucesión social, es la segregación del espacio intraurbano en áreas naturales y en localizaciones que se definen, fundamentalmente, por los valores del suelo. ( Zárata Martín, A. Op.cit.)

En general si nos referimos a las consecuencias de los procesos antedichos en la edificación del área central en cuanto a volúmen es estable, solo la refuncionalización de antiguos edificios, entre ellos viviendas, la construcción muchas veces clandestina de nuevas habitaciones en patios o fondos de casas, la subdivisión ilegal de las viviendas, etc., constituyen los únicos cambios edilicios en una zona que se caracteriza por perder población constantemente.

## 8.2) La Pérdida de Centralidad.

En Uruguay durante los noventa se produce una expansión muy grande del "área metropolitana" de Montevideo, muchos miles de personas por diversos motivos se alejaron de sus viviendas en la capital y se fueron a la llamada "Costa de Oro" correspondiente al departamento de Canelones.

Aún así, hoy en día cuenta con 1:344.839 habitantes, un 2,5 % más de los que tenía en 1985 (1:311.976) y un 8,69 % más que en 1975 (1:237.227). (fuente, INE 1996)

Si comparamos a Montevideo con cualquier otra metrópoli podríamos ver que dicho crecimiento es prácticamente nulo. Aún así, dentro de Montevideo en esos 10 años, se produjeron significativas corrientes migratorias internas por diversos motivos, fundamentalmente económicos.

Si desagregamos los datos poblacionales de Montevideo, podemos llegar a descubrir que la situación de los barrios es heterogénea ya sea en función del incremento o decrecimiento poblacional, como también en función de la situación socioeconómica de los migrantes internos.

Dichos cambios en las pautas de localización y crecimiento interior de la ciudad, induce a una profunda diferenciación y segregación económica entre la población residente en las distintas áreas urbanas, lo cual implica restricciones importantes en función de la vulnerabilidad social de algunos sectores de la población. (Veiga, 2001)

En tal sentido la pérdida de significación poblacional del Area Central se relaciona con el incremento de la segregación residencial constituyéndose así como dos de las consecuencias del proceso de exclusión social fruto de las diferentes estrategias de localización de diferentes clases sociales en el espacio urbano y la expansión de la marginalidad. (Veiga, 2001)

A continuación presento los datos poblacionales mas relevantes a nivel de población, vivienda y hogares, y su comparación intercensal desde 1975 a 1996, con lo cual se obtiene una perspectiva de los cambios acaecidos en el mediano plazo en el área central, comenzando así a responder a los objetivos planteados oportunamente. Los mismos son indicadores relevantes de la antedicha "pérdida de significación", la cual es el contexto en el cual desarrollaré el tema de la conformación de áreas tugurizadas.

Gr. 1 AREA CENTRAL: Población, Vivienda y Hogares en los censos de 1975,1985,1996

	1996			1985			1975		
	Población	Vivienda	Hogares	Población	Vivienda	Hogares	Población	Vivienda	Hogares
Area Central (*)	156446	64482	59310	175480	62949	61275	185783	59441	64084

Fuente: INE: VII Censo General de Población y V de Vivienda, 1996.

(\*) Corresponde al "Área Central Restringida", Secciones Censales 1 al 8, 15 y 19

Gr. 2 AREA CENTRAL: POBLACIÓN, VIVIENDA Y HOGARES. VARIACIONES INTERCENSALES

	1985-1996			1975-1985			1975-1996		
	Población	Vivienda	Hogares	Población	Vivienda	Hogares	Población	Vivienda	Hogares
Area Central (*)	-10,84%	2,37%	-3,21%	-5,5%	5,9%	-4,38%	-15,79%	8,48%	-7,45%

Fuente: INE: VII Censo General de Población y V de Vivienda, 1996.

(\*) Corresponde al "Área Central Restringida", Secciones Censales 1 al 8, 15 y 19

Gr. 3 AREA CENTRAL: POBLACIÓN, VIVIENDA Y HOGARES, PESO RELATIVO EN MVDEO

	1996			1985			1975		
	Población	Vivienda	Hogares	Población	Vivienda	Hogares	Población	Vivienda	Hogares
Area Central (*)	11,63	14,21	13,95	13,3	14,98	15,41	15,01	15,9	17,2

Fuente: INE: VII Censo General de Población y V de Vivienda, 1996.

(\*) Corresponde al "Área Central Restringida", Secciones Censales 1 al 8, 15 y 19

Gr. 4 AREA CENTRAL: Proporción Vivienda y Hogares en los censos de 1975,1985,1996

	1996		1985		1975	
	hog/viv	pers/hog	hog/viv	pers/hog	hog/viv	pers/hog
Area Central (*)	0,92	2,64	0,97	2,86	1,08	2,89

Fuente: INE: VII Censo General de Población y V de Vivienda, 1996.

(\*) Corresponde al "Área Central Restringida", Secciones Censales 1 al 8, 15 y 19

Con casi un 11% menos de población que en 1985, y una pérdida constante y significativa desde 1975 en el total del peso poblacional del departamento de un 15% a un 11,6%, el área central presenta hacia 1996 una realidad que no es ajena a lo que sucede en algunas ciudades altamente urbanizadas.

Como lo señalé anteriormente, entre las condiciones de repulsión del centro figuran innumerables factores, siendo los de mayor relevancia: los altos precios del suelo y los alquileres, los elevados impuestos, la congestión del tráfico, la degradación material, deterioro social y envejecimiento de muchas áreas residenciales que hacen del área central una zona en constante mutación.

En cuanto a la conducta migratoria de los centros urbanos los teóricos del urbanismo (A. Zárate Martín y J. Hardoy) señalan dos riesgos asociados a la relocalización de la población, uno surge del contrapunto entre el despoblamiento de las zonas céntricas y la expansión periférica, aunque se reconoce que el abandono de las zonas centrales, que generalmente cuentan con equipamiento y buena conectividad, es un desperdicio, y que la expansión hacia la periferia suele significar, en el caso de los pobres, la ocupación de áreas precariamente equipadas y con serios problemas de conectividad.

Otra visión del problema de la expulsión del centro a la periferia de muchos montevideanos es la que señala Adriana Berdía, (División de Espacios Públicos de la I.M.M) pues hace hincapié en la confirmación del deterioro de los derechos de esos ciudadanos.

Para A. Berdía el Asentamiento Irregular sería en última instancia "una forma de exclusión de la ciudad, del derecho a usarla y gozarla, y la consolidación de una fragmentación social territorializada que cuestiona seriamente la noción de ciudadanía de los ocupantes". (Reportaje en [www.revistapropiedades.com.uy](http://www.revistapropiedades.com.uy))

Por lo antedicho, en el siguiente cuadro se puede observar la magnitud en cantidades absolutas y en porcentajes de la pérdida de significación del área central con relación a Montevideo, de cuyos datos se desagregó el "peso" del área central.

CUADRO 1  
POBLACION POR SEXO, SEGÚN SECCION  
CENSAL

SECCION CENSAL	P O B L A C I O N								
	variación %	TOTAL		variación %	HOMBRES		Variación %	MUJERES	
		1996	1985		1996	1985		1996	1985
Montevideo s/AC	5	1.188.393	1.135.846	5	558.147	531.867	4	630.246	603979
1. . . .C.Vieja	-18	6.377	7.758	-20	2.907	3.632	-16	3.470	4126
2. . . .C.Vieja	-27	4.122	5.676	-28	2.027	2.830	-26	2.095	2846
3. . . .C.Vieja	-17	6.098	7.323	-17	2.785	3.341	-17	3.313	3982
4. . .Sur, Centro	-14	9.394	10.892	-12	4.092	4.657	-15	5.302	6235
5. . .Sur, Centro	-10	15.168	16.946	-10	6.717	7.447	-11	8.451	9499
6. . .Sur, Centro	-11	10.160	11.419	-10	4.264	4.747	-12	5.896	6672
7. . .Palermo, Cordón	-11	21.658	24.251	-9	9.531	10.496	-12	12.127	13755
8. . .Aguada, La Comercial	-13	19.693	22.743	-17	8.989	10.879	-10	10.704	11864
15. . .Palermo, Cordón	-6	34.210	36.345	-5	14.910	15.672	-7	19.300	20673
19. . .Aguada, La Comercial	-10	29.566	32.777	-12	13.271	15.018	-8	16.295	17759
INE. CPHV-96	-11	156446	176130	-12	69493	78719	-11	86.953	97411

Los datos presentados son por si solos un elocuente reflejo de la problemática particular que vive una zona de la cual se ha ido (en promedio) un 11% de su población como saldo neto migratorio. Hacer referencia a ese porcentaje implica inferir entre sus consecuencias un menor consumo en los comercios de la zona y un mayor desfazaje entre población y viviendas, en definitiva una gran cantidad de transformaciones producto de la despoblación, que conduce a la pérdida de centralidad y al deterioro del stock de viviendas.

En el análisis de la tabla anterior observamos en primer lugar que no existen prácticamente diferencias entre hombres y mujeres en las pautas migratorias, y en segundo lugar que *ninguno* de los barrios ha incrementado su población, siendo el dato de menor pérdida poblacional un 8% correspondiente a los barrios Palermo y Cordón, barrios que se encuentran sobre los márgenes laterales (izquierda y derecha) del Centro, ambos asociados a una tradición de albergar una gran

cantidad de estudiantes universitarios en su mayoría del interior, y mantener por cierto otra particularidad que es la de albergar muchos comercios pequeños en las mismas propiedades en que residen sus dueños, entre otras que ofrecen en común ambos barrios.

En contrapartida se observa lo que sucede particularmente en la Ciudad Vieja, donde el saldo en el período 1985-1996 varía por sección censal entre un 17% y un 27% menos de población residente en la zona, una cuarta parte menos de los que vivían hace 10 años.

La pregunta que debemos hacernos es ¿por qué un área ubicada en un lugar estratégico de la ciudad que cuenta con todos los servicios disponibles puede experimentar el olvido y la decadencia?.

Muchos factores pueden incidir en el "despoblamiento" o "pérdida de centralidad"; como lo señalé anteriormente en éste período se ponen en práctica políticas de corte neoliberal cuya principal consecuencia fue el aumento de la concentración del ingreso, lo cual ha tenido impactos sustantivos en dichos cambios poblacionales a consecuencia de que se generaron en Montevideo "otros" centros de interés económico-financiero mas atractivos que los ofrecidos por la zona central de la ciudad. Los cambios en los estilos de vida de algunos de los antiguos residentes presuponen cambios en las pautas de consumo, como así también cambios en las necesidades y usos de la infraestructura de equipamiento urbano cuya consecuencia final es la "movilidad geográfica".(Fortuna, J.C, 1991)

Otro factor de relevante importancia es el alto precio de la tierra y los alquileres, que en el '78 fueron liberalizados y favorecieron a dicho proceso de encarecimiento cuya incidencia en la población se traduce en el traslado de los residentes y el cierre de los comercios establecidos en la zona, y es condicionante básica la elevación en el costo de la vivienda en los desplazamientos urbanos por que ha aumentado notoriamente mas que cualquier otro rubro necesario para la sobrevivencia de las familias. .

Lo que nadie discute es la incidencia directa que tuvo la libre contratación de alquileres en la proliferación de los asentamientos precarios: cito a Julio C. Villamide, agente inmobiliario e investigador, en el semanario "Brecha", 3.8.2001, "(...) un sector de los arrendatarios, los de menores ingresos, (...) no podría renovar sus contratos de alquiler cuando fueran venciendo los plazos y tampoco podría esperar a que los precios bajaran, porque antes serían desalojados (...). Dijimos (...) que" (ante la omisión del Estado en ofrecer alternativas) "asistiríamos

a un lamentable incremento en la ocupación de fincas y tierras, porque la gente en algún lado debería vivir. Precisamente a partir de ese momento comenzó a crecer descontroladamente el fenómeno de los asentamientos irregulares (...). Esta última variable tal vez sea de mayor significación para aquellos de estratos socioeconómicos más bajos, a los cuales la ciudad "expulsa" a los márgenes de la ciudad porque ya les es imposible afrontar el pago de al menos una pensión.

Un dato que marca sin dudas ésta realidad es la cantidad de viviendas desocupadas que existen en el área central, cuya incidencia está presentada en el cuadro siguiente, del cual se desprende también una realidad distinta entre las distintas secciones censales.

BARRIO	Sección	Viv. Desocupadas	%
Ciudad Vieja	1	419	15
	2	258	17
	3	313	12
<b>Total</b>		<b>990</b>	<b>15</b>
Sur/Centro	4	559	12
	5	587	10
	6	524	11
<b>Total</b>		<b>1670</b>	<b>11</b>
Cordón/Palermo	7	1365	15
	15	1279	9
<b>Total</b>		<b>1644</b>	<b>11</b>
Aguada/Comercial	8	610	9
	19	850	8
<b>Total</b>		<b>1460</b>	<b>8</b>
<b>TOTAL</b>		<b>6764</b>	<b>11</b>

La existencia de tal cantidad de viviendas desocupadas en el área responde a los procesos de "desurbanización" por deterioro, inseguridad y descentralización de las actividades productivas, como así también por el surgimiento de nuevas "centralidades" (shoppings) con mayor capacidad de atracción de actividades productivas y de intercambio. Este vacío de las áreas centrales se muestra como uno de los principales símbolos del cambio urbano (Pressman, 1985, en "El Espacio Interior de la Ciudad").

Dicho cambio es a su vez la consecuencia de la inadaptación a nuevas condiciones de funcionamiento económico, con deterioro del patrimonio edificado, pérdida de parte del aparato de producción por las innovaciones tecnológicas, reestructuración financiera, extensión de formas nuevas de consumo y huida residencial a la periferia. Todo ello se manifiesta entre otras cosas en la degradación social de ciertos sectores que se convierten en Tugurios.

Aún así, el área central se constituye de alguna forma como polo de atracción de algunos sectores de la población que ven en el área central un lugar de posibilidades de empleo no formal lo cual constituye una clara opción como estrategia de supervivencia. Un 35% en 1985 señalaba que se había ido a vivir al área central por no tener otra alternativa, y un 17% porque estaba cerca del trabajo.

Hoy por ejemplo las actividades terciarias tanto de carácter formal como informal proporcionan el mayor número de empleos en el área central de nuestra ciudad, debido fundamentalmente a la proliferación de actividades informales, constituida por servicios personales de variada índole. (cuidacoches, limpia botas, vendedor ambulante, etc.). Esto se debe a que las modificaciones de la estructura productiva y de las formas de organizar la producción, han provocado impactos en el mercado de empleo y de trabajo, incrementándose las diversas formas de autoempleo informal.

En tal sentido la imposibilidad de los grupos sociales más humildes de destinar parte de sus ingresos a los gastos de transporte, les hace *ocupar viviendas multifamiliares de las áreas centrales*, escapando a la "misericordia visible" (Fortuna, J.C. op. cit.) y permanecen en viviendas en condiciones muy precarias para de alguna forma estar cerca de las fuentes de autoempleo informal descritas con anterioridad lo que explica las mayores densidades residenciales en áreas particularmente específicas (manzanas)

Mazzei en 1988 agregaba que "en un contexto de aguda precariedad de las condiciones de vida en las unidades domésticas la información vertida por los encuestados permite suponer que su necesidad de techo se asocia a un conjunto de restricciones donde se combinan -a partir de la determinante básica de escasez y elevado costo de la vivienda -, los bajos ingresos, la inestabilidad ocupacional y la imposibilidad de pagar el transporte para asegurarse fuentes, reales y eventuales de ingreso y de servicios asistenciales para la familia (Mazzei, E. Op.cit.)

Es ésta importancia estratégica de la localización, en términos del acceso a los recursos, lo que determina que, en el esquema funcional de la ciudad, el centro adquiera una importancia básica. Por el contrario, y solo a modo de comparación, la periferia, ofrece desventajas en éste sentido porque aun cuando los hombres pueden entrar en contacto con quienes se ubican en sus cercanías, la gran distancia que mantienen con el resto de las zonas de la ciudad dificulta una comunicación

efectiva con los otros, puesto que *la inaccesibilidad geográfica deviene en económica* (Burguess, 1967)

### 8.3) EL ÁREA CENTRAL DE MONTEVIDEO. BREVE ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES INDICADORES SOCIALES.

Siguiendo los objetivos planteados, y en la búsqueda de una mejor comprensión de los cambios acaecidos en el área central de Montevideo, con el cometido de presentar aquellas características que hacen "particular" a la zona, desarrollaré a continuación, el análisis de indicadores que apunten a reflejar la situación de vulnerabilidad -a la cual hace referencia D. Veiga- en la cual se encuentran los residentes: estructura por grupo de edades y por cobertura de salud.

**CUADRO**  
**POBLACION POR GRUPO DE EDADES, SEGÚN AREAS APROXIMADAS A BARRIOS Y SEXO**

POBLACION 1996									
AREAS APROX. A BARRIOS Y SEXO	sección censal aprox.	GRUPO DE EDADES							
		TOTAL	%	0 - 14	%	15 - 64	%	65 O MAS	%
Total MONT. s/ACR		1.187.711	100	270.210	23	752.622	63	164.879	14
01 CIUDAD VIEJA	1,2,3	15.805	10	2.905	18	10.482	66	2.418	15
02 CENTRO	4,5,6	22.289	14	2.624	12	14.838	67	4.827	22
03 BARRIO SUR	4,5,6	13.600	9	2.176	16	9.079	67	2.345	17
04 CORDON	7 y 15	42.262	27	5.925	14	28.222	67	8.115	19
05 PALERMO	7 y 15	13.913	9	2.344	17	9.256	67	2.313	17
41 AGUADA	8 y 19	19.693	13	3.422	17	13.013	66	3.258	17
48 VILLA MUÑOZ	8 y 19	16.651	11	3.047	18	10.739	64	2.865	17
49 LA COMERCIAL	8 y 19	12.915	8	2.178	17	8.306	64	2.431	19
INE. CPHV-96									
TOTAL		157128	13	24621	16	103935	66	28572	18

En la distribución por edades que se observa a nivel general del área central se mantienen los datos del departamento de Montevideo, pero con una particularidad, la población del área central es en su conjunto mas envejecida, con un 18. % de personas mayores de 65, un 14 % en el resto. Lo mismo sucede si observamos el otro extremo, un 16 % de jóvenes y un 23 % en el total del departamento, lo cual constituye un dato muy importante al momento de analizar las necesidades de dicha población, como así también muy importante al momento de conjugar el hallazgo con la conclusión anterior; en la zona hay mucha menos gente, y la proporción de adultos mayores es mayor a la del promedio para el total de Montevideo.

En nuestro caso la vulnerabilidad en el total de la zona está signada por la gran cantidad de adultos mayores que residen en la misma, en su gran mayoría en pensiones, piezas u albergues, que se constituyen por composición y accesibilidad en distintas tipologías de tugurios que serán analizadas mas adelante.

Si analizamos los datos obtenidos, podemos ver que esta realidad no surge en 1996, sino que se constituye como una característica general de la zona que ya en 1985 mantenía una proporción de población mas envejecida que el resto de Montevideo. (21,3 % era > 60 años y en Montevideo la proporción era de 16%)

Jean Claude Chesnais en su trabajo sobre el envejecimiento de la población señala con claridad que en los países del tercer mundo, fruto de su heterogeneidad, "es posible que se hallen concentradas elevadas proporciones de personas ancianas en zonas económicamente muy deprimidas y de expulsión demográfica". (Chesnais, Jean-Claude, "El Proceso de Envejecimiento de la Población", pág. 130)

Ahora bien, tenemos como dato objetivo, un porcentaje mayor de personas con mas de 65 años que en el resto del departamento. Tenemos también como dato que en los cantegriles de la periferia la distribución etárea está sobrerrepresentada por niños menores de 14 años, lo cual se constituye como una de las características más sobresalientes de la pobreza urbana. En ambos casos Vulnerabilidad y segregación, son algunos de los términos con los cuales se cataloga la situación de dichos estratos poblacionales que se alojan en los márgenes de la ciudad.

Ahora bien, cuando hablamos de la conformación de tugurios o de la tugurización también hablamos en los mismos términos anteriormente expuestos, y también nos referimos a cierto tipo de exclusión y pobreza dentro del análisis general de los asentamientos irregulares.

En éste sentido sabemos que según datos del Instituto Nacional de Estadística (I.N.E.), con base en el Censo General de Población, Hogares y Viviendas de 1996, hay alrededor de treinta y siete mil viviendas en casi cuatrocientos asentamientos irregulares en todo el país, y más de ciento cincuenta mil personas viven en ellos; cuatro de cada cinco de esos asentamientos está en Montevideo;

La pregunta es ¿Los tugurios propiamente dichos, presentan una realidad divergente de los cantegriles o los asentamientos periféricos con una población vulnerable ya no por su juventud sino por su vejez? ¿O acaso mantienen una

sobrerrepresentación joven pero su relevancia en el total del área central es escasa y no es apreciable en las cifras generales?

Para resolver la cuestión y dado que no cuento con una encuesta de hogares tugurizados, voy a tomar las manzanas (zonas censales) con un mayor número de hogares que viviendas (tugurizadas) para así aproximarme a la real composición de los tugurios y en consecuencias poder analizar los cambios producidos en la zona.

Esta serie de preguntas que trataré de contestar en el siguiente capítulo surge dado que los datos obtenidos en 1987 señalaban que la distribución por edades evidenciaba a un sector con elevada proporción de niños de 0 a 10 años (38,8%) y una baja proporción de mayores de 65 (5,5%) cuando los porcentajes para el total de Montevideo eran de 23,9% y 12,2% respectivamente.

Y en éste sentido es necesario ver también la realidad en cuanto a la cobertura de salud de la población del área central con los datos desagregados por barrios, lo cual puede ocultar situaciones particulares de las viviendas tugurizadas, las pensiones o los inquilinatos. El no contar con dichos datos al igual que en el ejemplo anterior no impide obtener una visión general del barrio.

CUADRO P.7  
POBLACION POR PRINCIPAL COBERTURA TOTAL DE SALUD, SEGÚN AREAS APROXIMADAS A BARRIOS Y SEXO

AREAS APROXIMADAS A BARRIOS Y SEXO	Sección Censal	TOTAL	Población													
			PRINCIPAL COBERTURA TOTAL DE SALUD													
			MSP	%	Mutualista	%	Sanidad Militar	%	Sanidad Policial	%	Otros	%	Sin Cobertura	%	Sin Especificar	%
Total Montevideo -SACR		1.187.711	258.012	22	691.591	58	57.577	5	25.324	2	15.919	1	129.691	11	9.597	1
01 CIUDAD VIEJA .....	1,2,3	15.805	3.434	22	8.646	55	981	6	263	2	286	2	2.065	13	128	1
02 CENTRO .....	4,5,6	22.289	1.475	7	17.280	78	581	3	240	1	487	2	1.991	9	255	1
03 BARRIO SUR .....	4,5,6	13.600	1.443	11	9.975	73	356	3	193	1	172	1	1.344	10	117	1
04 CORDON .....	7 y 15	42.282	4.135	10	31.546	75	1.053	2	728	2	658	2	3.845	9	299	1
05 PALERMO .....	7 y 15	13.913	1.728	12	8.947	71	321	2	258	2	159	1	1.385	10	105	1
41 AGUADA .....	8 y 19	19.693	2.761	14	13.727	70	501	3	307	2	201	1	2.087	11	109	1
48 VILLA MUÑOZ, RETIRO. ....	8 y 19	16.651	2.782	17	10.694	64	544	3	343	2	180	1	1.990	12	118	1
49 LA COMERCIAL .....	8 y 19	12.915	1.450	11	9.346	72	453	4	251	2	147	1	1.169	9	99	1
INE. CPHV-96																
TOTAL		157128	19208	12	111163	71	4790	3	2581	2	2270	1	15888	10	1230	1

En particular resaltan los altos valores de cobertura mutua en la mayoría de los barrios, con excepción de la Ciudad Vieja y en menor medida los barrios Villa Muñoz y Retiro. En éstos se observan valores de "no cobertura" mayores al total del departamento, pero en el resto de los barrios los valores son muy cercanos al 10%, lo cual es también elevado.

Estos porcentajes nos dan la pauta de estar en presencia de una realidad especialmente agravada en los tugurios pues los datos a nivel general no logran restar relevancia a los datos de la población más desprotegida de la zona. Lo antedicho justifica el empleo de la misma metodología que en el caso anterior.

La problemática aquí planteada es explicada por M. Castells, quien al referirse sobre el amparo que se obtiene en materia de salud por pertenecer al sistema formal de empleo señala que "el trabajo es más que el trabajo y por lo tanto el no trabajo es más que el desempleo" señalando con esto que el no ocupar un lugar en la división social del trabajo implica quedar al margen de las redes de sociabilidad y de los sistemas de protección, sufriendo la invalidación social. Establece por otra parte una zona intermedia caracterizada por la inestabilidad –en las relaciones laborales– que Castells define como "Vulnerabilidad social".

Este esquema que plantea el autor, no necesariamente se corresponde con la estratificación social, si bien los sectores más pobres estarán más expuestos a sufrir la desestabilización, la cuestión estaría en establecer la relación entre la "precariedad económica y la inestabilidad social" (Castells, M. Op.cit,pág. 16)

#### 8.4) ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE TUGURIZACIÓN PARA TODAS LAS SECCIONES CENSALES DEL ÁREA CENTRAL.

El presente análisis sobre el I.T. refleja los datos del área central agrupados según grupos de barrios, pero su cálculo se realizó basándose en datos sobre las distintas zonas censales del área. En el siguiente cuadro, se hallan los datos por barrio, según los valores medios, máximos y mínimos observados del I.T, los cuales aportan los primeros datos a escala general del área.

##### Valores medios, mínimos y máximos del I.T. por barrio (1985-1996)

	Media		Mínimo		Máximo	
	1985	1996	1985	1996	1985	1996
Sur y Centro	99,3	97,8	54,7	38,0	236,4	291,0
Cordón y Palermo	101,7	101,6	50,0	35,0	218,0	314,0
Guruyú y C. Vieja	125,6	101,9	50,0	47,0	710,0	400,0
Aguada y Comercial	107,1	100,7	48,0	25,0	221,0	314,0
Total	108,4	100,3				

Se observa que el valor medio del I.T para toda el área central restringida disminuyó considerablemente en el período 1985-1996; de un promedio de 108,43 (es decir 108 hogares y fracción en la zona por cada 100 viviendas) a un 100,26 en 1996. Este dato señala a grosso modo que *el problema de la tugurización en la totalidad de las zonas censales del área central **ha disminuido**, al menos en su valor medio.* Vale recordar también en éste sentido que bajó en el decenio la cantidad de hogares x vivienda para toda el área central de 0,97 a 0,92, lo cual refuerza la afirmación anterior y nos refiere a una trayectoria similar tanto en el caso de toda el área central como en la segmentación "restringida" de la misma.

Los valores medios que se observan en los distintos núcleos barriales presentan en su mayoría una trayectoria descendente, mientras que en otros se percibe una tendencia al mantenimiento de los valores observados hacia 1985, lo que ha llevado a una particular semejanza en los valores medios del I.T en algunas de las zonas en cuestión. Se destaca la caída en los valores medios de los barrios Ciudad Vieja y Guruyú cuya explicación se puede hallar dada la transformación de la zona cuyo rol por muchos años de "Centro Comercial Dominante" (CBD) (Ernest Burgess. en "El espacio interior de la ciudad", pág. 153) tuvo a la zona a la vanguardia, debido a posiciones de privilegio por parte de los individuos, grupos y usos del suelo respecto a otras zonas, como por su máxima accesibilidad con respecto al conjunto de la ciudad y por sobre todo el gran valor simbólico, lo cual

determinaba la localización en él de empresas, estudios, oficinas e instituciones de mayor poder económico y prestigio.

Los fenómenos posteriormente ocurridos de invasión-sucesión dentro del contexto social y económico del país ya descrito aluden a la ocupación y un uso distinto de los que existían previamente, alterando aquella situación de equilibrio previo. Esa redefinición del espacio urbano tiene también una gran incidencia en los valores del suelo, en los alquileres y en las políticas de revalorización edilicia.

En éste sentido el centro histórico del área central (Ciudad Vieja) se ha transformado, ha perdido relevancia el "CBD" respecto al conjunto urbano en favor de la aparición de nuevos centros de actividad en diferentes localizaciones y por la construcción de grandes superficies comerciales en otras zonas no perimidas. Como consecuencia de esto la zona experimenta un vacío, y en la práctica se observa que se han clausurado (tapiado) muchas viviendas ocupadas en muchos casos por varias familias de forma ilegal, lo cual produjo un proceso de expulsión de otro segmento de gente de la zona a la periferia de la ciudad, dada su imposibilidad de hacer frente ni siquiera a las condiciones que exige vivir en una vivienda precaria de la zona.

En éste sentido vuelvo a citar a Berdía cuando ella se refiere al problema social que se genera a partir de la expulsión del centro a la periferia en términos de "confirmación del deterioro de los derechos de los ciudadanos y de una fragmentación social territorializada que cuestiona la noción de ciudadanía de sus ocupantes" (La territorialización de la pobreza. Asentamientos Irregulares, Sempol, D., en [www.revistapropiedades.com.uy](http://www.revistapropiedades.com.uy))

Con respecto al cuadro presentado se destacan también los valores mínimos y máximos observados, ya que a no ser por lo acontecido en la Ciudad Vieja, en el resto de los barrios podemos observar un incremento en el rango de variación del I.T con disminución de los mínimos e incremento en los máximos.

Ambos aspectos responden al contexto urbano que caracteriza al área central. Tras la disminución de los valores mínimos del I.T se esconde la *pérdida de centralidad*. Un menor valor de I.T supone la menor cantidad de hogares por cada 100 viviendas, por lo que un valor mínimo de I.T=25 (Aguada y La Comercial) señala que existe una zona en la cual solamente una cuarta parte de las viviendas con destino residencial están ocupadas con dichos fines.

Es un hecho también que la cantidad de viviendas desocupadas en toda el área central es muy grande (11%), lo cual también se debe tener en cuenta, dado que incide directamente en los porcentajes de ocupación. Dicho dato es relevante pero no es considerado para el cálculo del I.T., por lo tanto pueden existir zonas tugurizadas que tengan un indicador de I.T < 100.

El incremento de los valores máximos señala que existen zonas donde particularmente las condiciones de vida pueden considerarse más degradadas dado un incremento sustancial (localizado) de la cantidad de hogares/vivienda. Me refiero a viejas construcciones que son "tomadas" por ocupantes, generalmente de forma ilegal, que sirven de refugio para muchas familias que no pueden hacer frente al pago de una vivienda, y no desean abandonar la zona por encontrar en ella su única fuente de sustento. En tal sentido el "costo" que pagan dichas familias no es monetario, sino que radica en ser parte de un segmento marginal y excluido del sistema formal laboral, social y de salud, lo cual genera una desprotección de gran magnitud.

Ahora bien, si tomamos distancia de lo planteado hasta ahora podemos hipotetizar sobre la relación que existe entre la conformación de asentamientos y el fenómeno de la tugurización, siendo ambos factores del mismo proceso de segregación. Así entonces sin el interés de generalizar, ni de proponer una verdad absoluta, se puede suponer que dentro del contexto "invasión-sucesión" existe un proceso en el cual las familias residentes en el área, cuya incapacidad de hacer frente al pago de los insumos para la manutención familiar se trasladan a las periferias a formar parte de asentamientos que en definitiva se componen según un estudio de INTEC por una gran proporción de quienes lo hacen obligados por la imposibilidad de pago del alquiler y en menor medida de los impulsados por demoliciones y desalojos, (causa preponderante en los '80) y de la política de declarar ruinosas las fincas alquiladas para facilitar su desalojo.

Lo que queda "vacío" en el área queda ocupado por aquellos que están en peor situación, generalmente de forma ilegal. "La formación de asentamientos precarios aparece así claramente como la consecuencia de una expulsión de familias que tenían vivienda "formal", hacia la precariedad de la periferia o los tugurios" (Nahoum, B. Op.cit.)

Ahora bien, siguiendo con el análisis del cuadro, me voy a referir a los porcentajes obtenidos. Por definición para el I.T "toda manzana (zona) que presente valores superiores a 100 (I.T>100) tendrá claramente características de área tugurizada"

(Veiga, D.), más allá de que algunas con valores menores a 100 también lo tengan realmente. En tal sentido, al desagregar de las 871 manzanas que componen las 10 secciones censales aquellas con valores significativos del I.T (>100) se obtuvo que el 37,6 % (328 casos) de las manzanas del Area Central están "potencialmente tugurizadas" por presentar valores superiores a 100.

**Case Processing Summary**

	Cases					
	Included		Excluded		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
IT1 * SECC	543	62,3%	328	37,7%	871	100,0%
IT2 * SECC	328	37,7%	543	62,3%	871	100,0%

IT1=IT<100

IT2=IT>=100

Este dato cotejado con el 30 % de hogares tugurizados en la zona que se estimaba hacia 1985 denota **un incremento** en la conformación de áreas tugurizadas en el Area Central, al menos considerando el aumento porcentual de zonas con valores significativos del I.T.

La contradicción que se genera al haber señalado tanto la disminución como el aumento de la tugurización en la zona no es tal si se analizan con detenimiento las distintas realidades que reflejan ambas afirmaciones. Al señalar la disminución de la significación del proceso de tugurización, hice referencia a que el valor promedio para todas las zonas censales es considerablemente inferior al observado en 1985, y destaco en éste sentido los términos "promedio" y "todas las zonas censales". La disminución en dicho promedio se debe al carácter heterogéneo de la emigración que se produjo en la zona. Si se analizan las causas, tal vez fueron expulsados muchos de sus habitantes que eran residentes de viviendas tugurizadas con destino a asentamientos periféricos irregulares o precarios lo cual sería un indicador del proceso de marginalización que vive nuestra ciudad, quedando en el área central unas pocas concentraciones relevantes de personas en condición de precariedad residencial. La disminución entonces a la que hago referencia es con referencia a la existencia de una menor cantidad de viviendas con valores muy significativos del I.T.

Por otro lado al señalar que un 37,6 % del área puede ser considerada como tugurizada y que significa un incremento en los valores anteriormente observados, me refiero a que una mayor cantidad de zonas tienen valores superiores al valor crítico del I.T (100).

La clave para no entrar en contradicción está en que el valor promedio disminuye en función de la pérdida de relevancia de las zonas que presentaban valores extraordinarios de I.T. donde la problemática social de pobreza y exclusión iba mas allá de la cuestión residencial.

Y el considerar al 37,6 % señala que la importancia de dicha focalización del problema ha perdido relevancia en cuanto a "peso" y ha dado paso a un incremento "extenso" del problema, suponiendo la generalización de prácticas de cohabitación multifamiliar pero en una escala mas reducida.

En resumen hablo de un proceso que ha disminuido su relevancia en cuanto a situación crítica de segregación pero que en contrapartida ha incrementado su presencia en al zona debido al sustantivo incremento de los valores levemente superiores al nivel crítico de I.T, lo cual constituiría un verdadero "estado latente" del problema.

Mientras esto se observa en el área central, según información que aporta el INE, del orden de una de cada cuatro viviendas de asentamientos irregulares puede calificarse de precaria (construcción con materiales no duraderos, cerramientos verticales livianos), lo que permite establecer una relación entre irregularidad y precariedad; según el trabajo realizado por el instituto técnico "INTEC" para el Programa de Inversión Social (PRIS) en 1994, existían a esa fecha, sólo en Montevideo, algo más de siete mil viviendas en asentamientos precarios; estas cifras, son consistentes con las del INE; la comparación del trabajo de INTEC de 1994 con otros dos anteriores, realizados por la misma institución con una metodología similar, en 1984 y 1990, permite estimar en un diez por ciento anual acumulativo la tasa de crecimiento de los asentamientos precarios montevideanos. (Nahoum, B. Op.cit).

Por qué señalo esto?

En pos de obtener una visión un poco mas general del problema de la tugurización como parte de un proceso que está ocurriendo en Montevideo de segregación y precarización de las condiciones de vida de sus habitantes el cual a partir de su generalización va provocando cambios en las pautas residenciales y en los estereotipos mentales que determinan el significado y el simbolismo de las distintas partes de la ciudad. En consecuencia la clase alta solo consigue "refugio" en los barrios costeros o en los nuevos emprendimientos en urbanizaciones "privadas".

Volviendo al problema que trae consigo la conformación de áreas tugurizadas señalé anteriormente que lo importante es analizar la coincidencia de éste tipo de fenómenos en un área determinada, cuya consecuencia principal es la degradación de las condiciones de vida privada cuya repercusión última se halla en el deterioro en el ámbito público.

La pérdida de significación del problema era parcialmente visible, máxime cuando otro sinnúmero de problemas sociales, con consecuencias más graves afecta a la población en éste contexto de crisis. Lo importante es saber que se está frente a un problema en estado latente, que se ha expandido y que por su escasa "visibilidad" no está entre los grandes temas sociales de hoy en día.

De igual modo la situación del Area Central Restringida no es homogénea, sino que se pueden encontrar situaciones divergentes por sobre todo en las zonas "potencialmente tugurizadas". El cuadro que se presenta a continuación desagrega los datos según sección censal e I.T., separando en éste caso los valores de las zonas con I.T mayor y menor que 100.

Las zonas censales con  $I.T < 100$  presentan homogeneidad por su similar valor de la media en las distintas secciones censales y dada la escasa magnitud del Desvío Estándar, lo cual quiere significar que para las distintas secciones, el  $I.T < 100$  se constituye como un factor que va mas allá de la segmentación zonal.

Por otro lado las zonas con  $I.T > 100$  presentan más heterogeneidad y una desigual relevancia por sección censal, con lo cual podemos localizar aún más las zonas afectadas por la cohabitación multifamiliar: En éste sentido las secciones más afectadas son la 1, 2, 4 y 8 con variaciones entre ellas por la gravedad del problema.

Las secciones 1,2 y 4 localizadas todas en el casco antiguo de la ciudad, suponen la existencia de focos de tugurización aguda, pero muy restringidas a localizaciones puntuales de edificios o manzanas determinadas. El alto valor promedio y el significativo valor que adquiere el Desvío Estándar así lo indican, aunque no permiten ir mas allá en las apreciaciones. Mas adelante voy a tratar de mapear aquellas zonas críticas y voy a buscar (una vez localizadas) las características de la población que se encuentra en situación de segregación residencial.

Cese Summaries

SECC		
	82,0690	135,7333
	8,7299	46,7828
	5,3%	4,6%
	29	16
	77,0625	134,7500
	16,6552	73,2414
	2,9%	6,1%
	16	20
	81,8750	122,8462
	11,5683	29,8994
	4,4%	4,0%
	24	13
	84,1111	147,2500
	10,7071	127,1700
	5,0%	9,7%
	27	12
	87,1395	119,5714
	5,4405	20,9704
	7,8%	6,4%
	43	21
	83,4091	131,5000
	11,9365	26,6136
	8,1%	3,0%
	44	10
	87,1538	129,1951
	9,7888	31,1627
	12,0%	12,5%
	65	41
	86,7123	119,5769
	12,1991	36,7330
	13,4%	23,8%
	73	78
	87,5961	121,6384
	8,0319	70,4920
	18,8%	17,1%
	102	66
	90,9417	110,8226
	5,9300	16,0772
	22,1%	18,9%
	120	62
	86,7763	122,5916
	9,8779	49,1972
	100,0%	100,0%
	543	328

(\*) I.T 1 = I.T < 100

(\*) I.T 2 = I.T > 100

Otra realidad divergente se halla en las zonas 2 y 8, en las que hay mas de un 50% de las manzanas tugurizadas. Estas secciones corresponden al Area Portuaria (secc.2) y al barrio de la Aguada y La Comercial (secc.8).

Lo que sucede en la sección 2 es particular, pues es la única que mantiene el porcentaje de manzanas tugurizadas desde 1985 (53%), y en cuanto al comportamiento del valor medio de los hogares con I.T > 100 éste decreció de 172,7 a 134,7, siendo de igual forma la zona mas afectada. Su ubicación de vértice norte de la Ciudad Vieja, de cara al Puerto y de espalda a la plaza financiera pueden -de algún modo u otro- servir de causas para el mantenimiento de las pautas residenciales en viviendas tugurizadas propiamente dichas, pensiones y conventillos.

El barrio de la Aguada (secc.8) por otro lado presenta un 52% de sus manzanas tugurizadas pero con un valor medio significativamente bajo con relación al observado en el resto de los barrios. En éste caso se presenta un claro ejemplo de "tugurización extensa", esa particularidad que se observa en toda el área y que en éste caso en particular tal vez por la conformación de los barrios de la Aguada y La Comercial con viviendas construidas antes de mediados de siglo y cuyo estado hoy en día es precario, dado que ambos barrios no cuentan con inversión inmobiliaria. En ambos casos la referencia a una época pasada de vasta actividad social e industrial, se constituye en un recuerdo, la zona hoy en día se encuentra degradada socialmente y deteriorada morfológicamente. Según los datos observados podemos inferir que éstos barrios se han constituido en aquel polo de atracción por ventajas estratégicas de residencia por cercanía y bajo costo en el área central.

- IDENTIFICACIÓN DE MANZANAS TUGURIZADAS

Mediante la utilización de datos de la IMM, y en base a los objetivos planteados oportunamente, presento la identificación de todas las manzanas potencialmente tugurizadas del área central.

A primera vista se puede observar que existe una particular concentración de las manzanas identificadas dentro del eje del área central, lo cual ratifica las afirmaciones anteriores. Dentro de ella no se puede identificar un determinado "patrón" o área que sea mas afectada que otra, a lo sumo se puede afirmar que todas las zonas identificadas responden a la problemática de la segregación urbana, pero caracterizan a distintas tipologías de tugurios, ya que supongo que de existir la posibilidad de identificarlas se podrían ver dichas diferencias en la localización pues por ejemplo la zona Sur y el barrio Palermo se caracterizan por sus pensiones e Inquilinatos mas que por Tugurios Propiamente dichos que hipotéticamente se encontrarán en mayor medida en la Ciudad Vieja.

En cuanto a la distribución de las manzanas "potencialmente" tugurizadas, se observa que la distribución es heterogénea, existiendo una concentración importante en la zona de La Comercial y La Aguada, cuya explicación se dio anteriormente. En la medida que se busque con un grado mas de gravedad del problema, y se pueda mapear, se podrán "separar" aquellas situaciones con una crítica problemática.

A continuación presento un mapa del área central restringida con la identificación de las manzanas que presentan en su conjunto valores del I.T. >100.

Manzanas Tugurizadas (I.T.>100)

vivienda



### 8.5) Análisis de los casos extremos de Tugurización (Tugurización "Aguda")

Luego de segmentar la zona, y analizarla en sus características más generales, me parece interesante analizar las particularidades que ocultan los casos de tugurización aguda que se puedan encontrar dentro del área central. Si bien hemos visto que la tugurización no constituye un problema grave en el área, se ha comprobado la generalización de la precarización de las condiciones de vida de la población zonal.

Al analizar los casos de tugurización aguda lo que busco es analizar las carencias más relevantes de los sectores más vulnerables en tanto éstos tienen la dificultad de acceder al empleo, la salud y la vivienda, por ser protagonistas de las desigualdades sociales que conducen a la exclusión por razones de su formación, o debido al lugar en el que habitan. (Katzman, R. Op.cit.)

Así entonces, busco analizar aquella población a la cual se le impide el acceso a la satisfacción de necesidades básicas, como la alimentación y la atención a la salud dadas las extremas distancias sociales que se constituyen en sí como segmentos de exclusión, en gran medida porque llevan a una lógica de abandono lo cual los hace más vulnerables.

Lo que busco es hallar aquellas características que tienen en común determinadas manzanas, y que las constituye como la realidad más problemática del área.

Para analizar dichos casos utilizo el índice de Tugurización como indicador, y segmento las manzanas (zonas censales) del área central que presentan valores del I.T superiores a 150, es decir 150 hogares por cada 100 viviendas, lo cual denota la fase más crítica y vulnerable que presenta la Tugurización, pues refiere exclusivamente a los tugurios "propriadamente dichos". Como señalaba anteriormente, la focalización del problema en determinadas zonas configura mecanismos de segregación dentro de una zona de gran integración.

Por lo tanto siguiendo con el objetivo planteado inicialmente de analizar la relevancia de la tugurización y lograr "mapear" la misma, me propongo analizar las principales manifestaciones de las desigualdades sociales y segregación urbana de un segmento de la población según determinadas dimensiones relevantes de la exclusión social.

A Saber:

1. POBLACION POR EDAD
2. POBLACION DE 12 O MÁS AÑOS DE EDAD ECONOMICAMENTE ACTIVA
3. POBLACION DE 12 A 30 AÑOS DE EDAD POR TIPO DE ACTIVIDAD
4. PORCENTAJE DE HOGARES CON JEFATURA FEMENINA
5. OCUPACIÓN DEL JEFE DE HOGAR.
6. POBLACION POR COBERTURA TOTAL DE SALUD

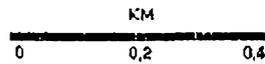
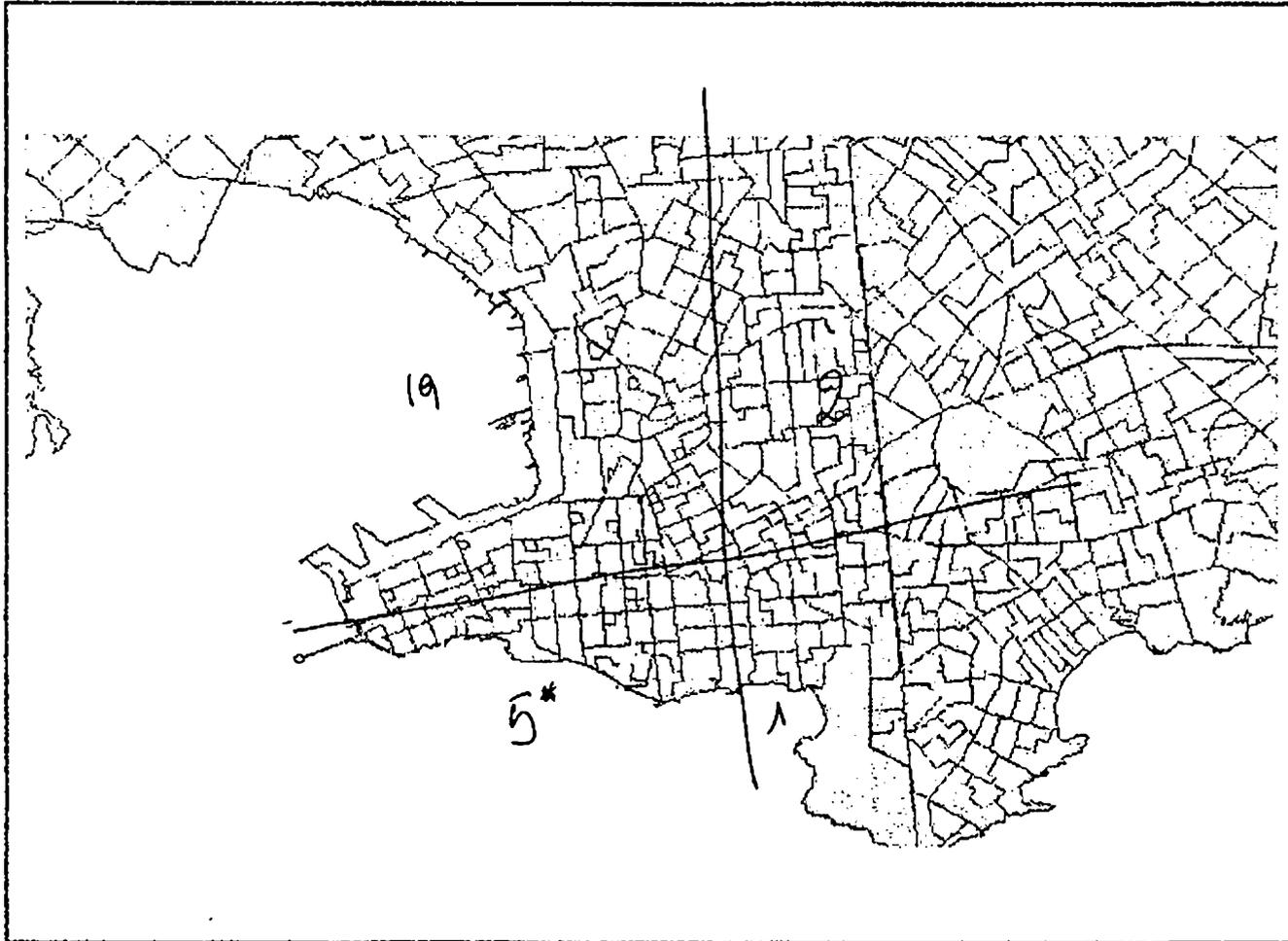
La elección de los indicadores se realizó sobre la base de los que fueron utilizados en el seminario "INTEC, Segregación social y desintegración urbana" que se realizó en Setiembre de 2001.

A continuación presento las zonas censales con la condición de I.T > 150 (27), y las localizo según sección, segmento, zona y el I.T correspondiente

SECC	SEGM	ZONA	I.Tug.
1	1	5	156
1	3	6	277
1	104	2	191
2	4	3	400
2	102	13	191
2	4	4	252
3	101	13	200
3	3	7	163
4	1	2	550
5	102	7	189
5	203	3	153
6	101	6	167
6	201	14	176
7	1	7	291
7	1	3	176
7	1	1	157
7	102	1	157
8	6	4	314
8	111	13	171
8	7	1	311
8	114	14	183
8	2	8	161
8	105	1	188
8	2	5	150
15	306	4	633
19	9	11	188
19	106	4	161

Zonas con I.T. > 150 (tugurización aguda)

vivienda



\* *Mauthaus*

El mapa presentado ubica las 27 zonas censales (con amarillo) en el área central, pudiéndose observar que las localizaciones zonales no se encuentran aglomeradas en un determinado sector del área central, sino que podemos hallarlas distribuidas de forma heterogénea. Pierden relevancia todas las manzanas potencialmente tugurizadas de los barrios Sur y Palermo, dado que no albergan por el particular uso del entorno edilicio, a éste segmento poblacional.

Si se pueden identificar al menos 3 núcleos de manzanas tugurizadas que están cerca una de otra, como así también el mapa nos permite señalar que de forma particular la mayor parte de las zonas señaladas se encuentra en el área que circunda la bahía de Montevideo, tanto por el Sur como por el Este, incluyendo entonces los barrios Ciudad Vieja, Aguada y adyacencias del Palacio Legislativo. Esta sería el área comprendida dentro del eje que forman las calles 25 de Mayo y Av. Del Libertador.

Éste hallazgo nos permite observar que una zona deprimida geográficamente como lo es el área Portuaria (Aguada y Ciudad Vieja), se constituye como un área en la cual reside la población más vulnerable, me refiero a aquellos grupos que define Alicia Ziccardi que en la sociedad están mas expuestos a privaciones, las mujeres, los niños, los ancianos (...) que se identifican como grupos vulnerables a los que hay que atender prioritariamente. (Ziccardi, Alicia, "Pobreza Desigualdad Social y Ciudadanía", pág109) Pero, ¿qué tiene de particular ésta zona?

Tiene de especial que no se ha reconvertido en un área atractiva para el capital, su entorno edilicio es antiguo y está mayoritariamente en precarias condiciones, lo cual genera que se reproduzcan éste tipo de asentamiento precario, en el cual la condición de tenencia de la vivienda es más insegura que en otras zonas.

Por el contrario en la franja costera no se encuentra ninguna manzana con las características detalladas previamente, ni en los barrios Parque Rodó y Pta.Carretas, como así tampoco se observan sobre el eje de Br. Artigas datos significativos.

Estas zonas censales seleccionadas tienen en común la alta proporción de hogares/viviendas, lo cual por definición en el contexto social y espacial que la enmarcamos determina que sean catalogadas como "Tugurizadas".

Sabemos también que existen 3 tipologías distintas de tugurios: el inquilinato, la pensión y el tugurio propiamente dicho, cuyo origen, composición y reproducción difieren mucho entre ellas.

Ahora bien, debido a que la zona censal (manzana) es la segmentación más detallada de datos que aporta el INE, la realidad que se refleja no discrimina las 3 tipologías ya descritas.

Esto significa que los datos obtenidos tienen un amplio nivel de variación pues representan esa particular heterogeneidad, aportando validez tan solo a nivel general cuando la lectura de los datos permite identificar (según los distintos indicadores) las diferentes tipologías. Danilo Veiga las caracteriza según las características sociodemográficas de los hogares en áreas tugurizadas, a saber:

🌐 Inquilinatos

"...tienen una significativa representación de población mayor a 65 años, de hogares unipersonales a cargo de mujeres y migrantes del interior..."

🌐 Pensiones

"...tienen una muy baja proporción de niños y (...) la mayor proporción de hombres y parejas solas..."

🌐 Tugurios propiamente dichos.

"...presenta características diferentes a los antedichos (...) allí viven la mayor cantidad de parejas con niños o sea con un perfil de población netamente joven..."

Presentadas las antedichas características y previo al análisis de la composición etárea, voy a optar entonces por discriminar los datos de los distintos indicadores según el rasgo que distingue a tres tipologías presentadas, en pos de *conformar agrupamientos* para poder interpretar los datos.

Sabido es que la población más vulnerable es aquella que reside en los tugurios propiamente dichos (p.d), y en efecto la sobrerrepresentación de niños entre 0-14 años se presenta como aquella característica que diferencia a ésta tipología de tugurio de las otras dos, de similar composición.

Quedan entonces conformados dos grupos, cuya segmentación está dada por el porcentaje promedio de niños en las zonas con I.T>150 (18%). A partir de ésta definición las manzanas (zonas) que presenten valores superiores al promedio, tendrán características de tugurizadas p.d., y las que presenten valores inferiores al 18% de pensión o inquilinato.

En tal sentido, iniciando la búsqueda de las diferencias de las zonas tugurizadas con el resto y analizando en perspectiva su evolución de 1985 a 1996, se puede afirmar que los datos de la población involucrada presentan diferencias con los datos del área central y del total de Montevideo.

**CUADRO P.2**  
**POBLACION POR GRUPO DE EDADES, SEGÚN AREAS APROXIMADAS A BARRIOS Y SEXO**

POBLACION 1996								
AREAS APROX. A BARRIOS Y SEXO	GRUPO DE EDADES							
	TOTAL	%	0 - 14	%	15 - 64	%	65 O MAS	%
Total MONT .s/ACR	1.187.711	100	270.210	23	752.622	63	164.879	14
INE. CPHV-96								
TOTAL A.Central	157128		24621	16	103935	66	28572	18
TOTAL A.Con I.T>150	1558		281	18	1100	71	177	11

Con respecto al área central, el conglomerado de manzanas con I.T>150, presenta una población con una proporción mayor de niños y de adultos, siendo menor la proporción de adultos mayores. Esta particular "juventud" refiere a la presencia de una población mas vulnerable que reside en dichas zonas, mientras que la menor proporción de mayores radica en que éstos, si bien componen una población vulnerable, residen en su mayoría en pensiones e inquilinatos.

Con respecto al total de Montevideo, se destaca un porcentaje mayor de personas económicamente activas, lo cual da la pauta de la "lucha por la existencia" que a decir de Zárate Martín se producen en las ciudades y de la atracción que sigue generando la zona, y en particular el costo que pagan muchas veces las personas, quienes son segregadas a viviendas semi-derruidas en pos de un comportamiento estratégico que prioriza la ubicación y la búsqueda de "espacios" de residencias en distintas zonas de la ciudad donde puedan desarrollarse actividades de tipo netamente informal, como ser venta callejera, cuida coches, servicios domésticos, etc. (Apezechea, Bayce, Mazzei, Veiga, " La nueva crisis urbana, pobreza extrema y pequeñas empresas")

### 1) ESTRUCTURA ETÁREA

El cuadro que se presenta a continuación refleja dicha heterogeneidad, y permite analizar con un nivel de focalización extremo la situación de cada una de las

manzanas, y la composición de las distintas tipologías a diferencia del cuadro anteriormente presentado.

Claramente se identifican 13 manzanas con valores superiores a la media del área central del departamento en las edades más jóvenes. Estas representarían la aparición de los tugurios p.d cuyos valores pueden ser observados en algunos barrios periféricos de la ciudad, no siendo coincidencia que **todas** se encuentran en las zonas de la Ciudad Vieja y en La Aguada, a excepción de una que se encuentra en el barrio Cordón o Palermo.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA															
VII CENSO DE POBLACION, III DE HOGARES Y V DE VIVIENDAS (22 de mayo de 1996)															
LISTA 1 - AREA SELECCIONADA DE MONTEVIDEO -															
POBLACION POR GRANDES GRUPOS DE EDAD SEGUN ZONA CENSAL															
Dep/Secc/Segm/Loc/ Zona	0-14	%	15-64	%	65 o +	%	TOTAL	Dep/Secc/Segm/Loc/ Zona	0-14	%	15-64	%	65 o +	%	TOTAL
0101001020005	22	29	46	61	7	9	75	0107001020001	32	26	78	64	11	9	121
0101003020006	19	24	56	70	5	6	80	0107001020003	19	18	76	71	12	11	107
0101104020002	50	19	197	75	17	6	264	0107001020007	3	7	36	84	4	9	43
0102004020003	15	22	45	65	8	13	69	0107102020001	37	16	161	70	31	14	229
0102004020004	69	35	114	58	14	7	197	0108002020005	25	18	87	64	24	18	136
0102102020013	31	19	108	65	27	16	166	0108002020008	27	21	90	70	11	9	128
103003020007 y	36	18	145	73	17	9	198	0108008020004	14	26	36	67	4	7	54
103101020013								0108007020001	20	24	59	70	5	6	84
0104001020002	5	12	32	76	5	12	42	0108105020001	32	26	88	71	4	3	124
0105102020007	10	9	72	67	26	24	108	0108111020013	8	15	43	80	3	6	54
0105203020003	4	3	114	90	8	6	126	0108114020014	27	26	73	70	5	5	105
0106101020006	6	7	67	78	13	15	86	0115306020004	7	8	37	43	43	49	87
0106201020014	14	10	104	71	29	20	147	0119009020011	21	22	59	62	15	16	95
								0119106020004	33	17	132	69	25	13	190
								TOTAL	281	18	1100	71	177	11	1558

En azul se señalan las zonas con valores superiores al promedio de las zonas en el agrupamiento de 0-14 años

En violeta se señalan las zonas con valores superiores al promedio de las zonas en el agrupamiento de 15-64 años

En rojo se señalan las zonas con valores superiores al promedio de las zonas en el agrupamiento de 65- + años

Esta sobrerrepresentación de niños en los tugurios p.d. denota la presencia de una población más vulnerable, pues hay evidencia de que los hogares más vulnerables a las crisis económicas, o sea, los que registran una mayor caída del ingreso o del consumo doméstico son aquellos que tienen una relación de dependencia demográfica elevada (debido a un gran número relativo de niños o de ancianos).

Para poder conocer la real magnitud del problema del alto porcentaje de niños cito a Nea Filgueira quien señala en éste sentido que: "muchos de los hogares pobres y muy vulnerables tienen un alto porcentaje de personas jóvenes,(...) (y) la sobrerrepresentación de los jóvenes permite inferir mayores grados de vulnerabilidad en idénticos grupos de edad de los sectores de ingresos más próximos a la línea de pobreza" (Un desarrollo muy vulnerable. "La pobreza y desigualdad de hoy")

Esta realidad emergente en el decenio 1985-1996, contrasta con una tradicional concepción que tiende a asociar simétrica y ecológicamente a aquellos sectores sociales "marginados" con las áreas deterioradas de la frontera urbana, cuando sin embargo en cuanto a la estructura etárea el último estudio de INTEC sobre asentamientos precarios señala que la mitad de los habitantes de dichos asentamientos es menor de 18 años y el 80% menor de 40, cuando para el conjunto de la población de Montevideo los porcentajes correspondientes son del orden del 30 y 60%, respectivamente: se trata en consecuencia de una población particularmente joven, similar caso al observado en las áreas tugurizadas p.d. del área central.

Analíticamente Nea Filgueira sugiere entonces sirve subdividir las fuerzas que generan esa vulnerabilidad en los jóvenes según 3 dimensiones:

- a) la dimensión vital, es decir, los riesgos inherentes a su posición en el ciclo vital de las personas;
- b) la dimensión institucional, es decir, las desventajas derivadas de su relación asimétrica con las instituciones del mundo adulto;
- c) la dimensión inserción socioeconómica, es decir, los dos ámbitos de inserción que la sociedad propone a los jóvenes:
  - c1) el sistema educativo y,
  - c2) el mercado de trabajo

Ambos ámbitos de inserción pueden manifestarse de forma conjunta o separada para mantener su cometido social; la no integración al sistema educativo y al sistema laboral, da la pauta al análisis del capítulo subsiguiente.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA  
VII CENSO DE POBLACION, III DE HOGARES Y V DE VIVIENDAS (22 de mayo de 1996)

## LISTA 5 - AREA SELECCIONADA DE MONTEVIDEO - POBLACION DE 12 O MAS AÑOS DE EDAD ECONOMICAMENTE ACTIVA SEGUN ZONA

DEPTO/SECC/CEM/ LOG/ZONA	Dircc. A dm. Fam. o Prn.		Profes. Cientif. Arteses e Intelect.		Técnicos y Profes.		Emp. de oficinas		Trabaj. de los serv. Y vend. de com. y merc.		Trabaj. cañil. en la ind. y artes.		Oper. de maq. y maq.		Trabaj. no cualif.		Busca trabajo por primera vez		Sin especif.		Total
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%		
01/01/001/020/005	2	5	0	0	0	0	3	8	3	8	4	10	3	8	22	55	0	0	2	5	40
01/01/003/020/006	1	2	0	0	1	2	3	7	8	18	5	11	1	2	17	39	0	0	8	18	44
01/01/104/020/002	2	1	8	5	13	8	19	11	23	14	29	17	0	0	56	33	0	0	10	6	168
01/02/004/020/003	1	3	0	0	1	3	0	0	10	28	7	19	0	0	13	36	0	0	4	11	36
01/02/004/020/004	1	1	7	7	2	2	7	7	11	11	21	21	3	3	41	41	0	0	6	6	100
01/02/102/020/013	6	7	3	4	7	8	11	13	16	19	10	12	4	5	19	22	2	2	6	7	85
01/03/003/020/007 y 01/03	6	5	10	8	9	7	6	5	12	10	23	18	4	3	38	30	6	5	11	9	126
01/04/001/020/002	0	0	1	3	0	0	4	13	7	23	8	26	2	6	8	26	1	3	0	0	31
01/05/102/020/007	5	8	6	9	1	2	16	25	13	20	12	19	2	3	5	8	2	3	2	3	64
01/05/203/020/003	1	2	9	16	4	7	10	18	5	9	4	7	4	7	9	16	3	5	5	9	56
01/06/101/020/006	0	0	3	6	1	2	7	14	7	14	6	12	0	0	17	34	3	6	5	10	50
01/06/201/020/014	0	0	3	3	6	7	17	18	26	28	18	17	3	3	16	17	0	0	2	2	92
01/07/001/020/001	1	2	3	6	3	6	3	6	7	15	15	31	1	2	10	21	0	0	5	10	48
01/07/001/020/003	5	7	4	6	8	11	7	10	8	11	15	21	3	4	14	20	0	0	5	7	70
01/07/001/020/007	0	0	0	0	0	0	1	3	6	19	9	29	2	6	10	32	0	0	3	10	31
01/07/102/020/001	3	2	7	5	3	2	24	18	28	21	18	14	2	2	34	28	0	0	12	9	133
01/08/002/020/005	3	5	6	10	6	10	11	18	11	18	11	18	3	5	9	15	1	2	0	0	61
01/08/002/020/006	3	4	8	10	6	7	5	6	15	18	9	11	7	8	23	27	2	2	4	5	84
01/08/006/020/004	1	3	0	0	1	3	0	0	2	7	8	28	2	7	14	48	1	3	0	0	29
01/08/007/020/001	1	2	2	4	0	0	6	11	7	13	10	19	3	6	20	37	1	2	3	6	54
01/08/105/020/001	1	1	1	1	2	3	9	12	11	15	13	18	8	11	24	32	3	4	2	3	74
01/08/111/020/013	2	5	0	0	0	0	3	8	8	21	6	16	4	11	15	39	0	0	0	0	38
01/08/114/020/014	1	2	3	6	1	2	5	10	7	14	9	18	1	2	19	38	0	0	2	4	50
01/15/006/020/004	1	3	4	11	7	20	5	14	8	23	2	6	5	14	3	9	0	0	0	0	35
01/18/008/020/011	0	0	5	10	4	8	5	10	11	22	10	20	1	2	7	14	1	2	2	4	49
01/18/106/020/004	5	5	17	16	9	8	14	13	18	17	13	12	3	3	21	19	1	1	4	4	108
TOTAL	52	3	110	6	95	5	201	11	288	16	293	17	71	4	464	28	27	2	103	8	1755
Montevideo	4		9		7		14		15		15		7		16		7		2		

33% en hogares tug. P.D.

Detrás de esto, surge la problemática del trabajo infantil, cuya consecuencia es la reproducción de la marginalidad y la pobreza, puesto que muchos de éstos niños (lo analizaré mas adelante) en un breve plazo dejan sus estudios y se abocan al sistema informal de trabajo.

Por otro lado las zonas catalogadas de pensiones e inquilinatos, poseen una composición ocupacional mas formal, con altos porcentajes de empleados de servicios, oficinas y de la industria o artesanos. La localización aproximada de éstos residentes incluye los barrios Centro, Cordón y Palermo.

### 3) POBLACION DE 12 A 30 AÑOS DE EDAD POR TIPO DE ACTIVIDAD SEGÚN ZONA CENSAL

Es sabido que en el período 1985-1996 se verificaron tendencias en el mercado de trabajo al aumento y duración del desempleo, subempleo, informalidad y precariedad. Las mismas tuvieron sus consecuencias en el surgimiento de nuevas formas de pobreza y en la desprotección cada vez mayor del sistema de seguridad social.

Veiga y Rivoir señalan que en el caso de Montevideo, se han identificado diversas formas de fragmentación y segregación residencial y educativa, las cuales constituyen manifestaciones del proceso de diferenciación social, y de la distribución de clases sociales en la ciudad. En éste contexto, señalan que la evolución de los jóvenes que no estudian ni trabajan representa uno de los mejores indicadores de "vulnerabilidad y riesgo social" (Desigualdades sociales y Segregación en Montevideo, U.DE.LA.R, 2001)

En tal sentido presento a continuación los datos de las zonas segmentadas y del área central.

VII CENSO DE POBLACION, III DE HOGARES Y V DE VIVIENDAS (22 de mayo de 1996)																			
LISTA 2 - ÁREA SELECCIONADA DE MONTEVIDEO - POBLACION DE 12 A 30 AÑOS DE EDAD POR TIPO DE ACTIVIDAD SEGUN ZONA CENSAL																			
DEPTO/SECC/SE GM/LOC/ZONA	Ocup.	%	Desoc. Prop. Dicho	%	Busca trabajo por 1º vez	%	Estud.	%	Est.y Jub.o Pens.	%	Jub.o Pens.	%	Otro (Inact., No Est., No Jub.o Pens.)	%	Inact. sin espec.	%	Sin Espec. Act.	%	Total
01/01/001/020/005	10	56	2	11	0	0	0	0	0	0	0	0	4	22	2	11	0	0	18
01/01/003/020/006	12	75	0	0	0	0	0	0	0	0	1	6	3	19	0	0	0	0	16
01/01/004/020/002	41	57	7	10	0	0	14	19	0	0	0	0	9	13	0	0	1	1	72
01/02/004/020/003	13	57	1	4	0	0	1	4	0	0	0	0	8	35	0	0	0	0	23
01/02/004/020/004	33	51	6	9	0	0	5	8	0	0	1	2	17	26	2	3	1	2	65
01/02/102/020/013	18	38	3	6	2	4	8	17	0	0	0	0	15	32	1	2	0	0	47
01/03/003/020/007	26	47	5	9	4	7	4	7	0	0	2	4	14	25	0	0	0	0	55
y 01/03/101/020/013																			



ZONA	Directivos Adm. Públ. Y Gerentes Adm. Y Prop. Empr. Priv.	%	Profes. Científ. Artistas e Intelect.	%	Técnicos y Profes. Nivel medio	%	Emp. de oficina	%	Trabaj. Ser- v. Y vend. de comercio	%	Agríc. y trabaj. c alif. Agrop.	%	Trabaj. calif. en la Ind. y arte- sanos	%	Oper. de instalac. y máquinas	%	Trab. . no calif.	%	ffaa	%	Busca trab. primer a vez	%	Sin esp.	%	Tot
01/01/001/020/005	1	4	0	0	0	0	2	9	1	4	0	0	2	9	3	13	13	57	0	0	0	0	1	4	23
01/01/003/020/006	0	0	0	0	0	0	1	5	4	21	0	0	5	26	1	5	5	26	0	0	0	0	3	16	19
01/01/104/020/002	2	2	5	5	6	6	13	14	11	12	3	3	20	22	0	0	26	28	3	3	0	0	4	4	93
01/02/004/020/003	0	0	0	0	0	0	0	0	5	29	0	0	3	18	0	0	6	35	0	0	0	0	3	18	17
01/02/004/020/004	1	2	4	6	2	3	3	5	7	11	0	0	12	19	2	3	28	44	0	0	0	0	4	6	63
01/02/102/020/013	5	11	2	5	5	11	2	5	8	18	0	0	7	16	2	5	7	16	1	2	0	0	5	11	44
01/03/003/020/007	3	5	3	5	5	8	3	5	5	8	1	2	12	19	3	5	25	40	0	0	1	2	1	2	62
01/04/001/020/002	0	0	1	6	0	0	0	0	4	22	0	0	6	33	1	6	6	33	0	0	0	0	0	0	18
01/05/102/020/007	4	10	4	10	1	3	10	25	8	20	0	0	5	13	2	5	4	10	0	0	2	5	0	0	40
01/05/203/020/003	0	0	2	13	0	0	1	6	2	13	0	0	2	13	2	13	5	31	0	0	0	0	2	13	16
01/06/101/020/006	0	0	2	8	0	0	4	15	2	8	1	4	1	4	0	0	11	42	0	0	0	0	5	19	26
01/06/201/020/014	0	0	2	4	3	6	7	13	16	30	0	0	13	25	2	4	9	17	1	2	0	0	0	0	53
01/07/001/020/001	1	3	2	7	3	10	2	7	2	7	0	0	13	43	1	3	5	17	0	0	0	0	1	3	30
01/07/001/020/003	2	6	1	3	4	12	4	12	4	12	0	0	8	24	3	9	4	12	0	0	0	0	3	9	33
01/07/001/020/007	0	0	0	0	0	0	0	0	6	29	0	0	5	24	1	5	6	29	0	0	0	0	3	14	21
01/07/102/020/001	2	3	2	3	2	3	10	14	12	17	0	0	14	20	2	3	19	28	1	1	0	0	5	7	69
01/08/002/020/005	1	3	2	7	4	14	4	14	5	17	0	0	8	28	2	7	3	10	0	0	0	0	0	0	29
01/08/002/020/008	1	2	3	7	5	12	2	5	4	10	0	0	5	12	4	10	13	31	2	5	0	0	3	7	42
01/08/006/020/004	1	6	0	0	1	6	0	0	1	6	0	0	4	22	2	11	9	50	0	0	0	0	0	0	18
01/08/007/020/001	1	4	2	7	0	0	2	7	1	4	0	0	5	19	3	11	10	37	0	0	0	0	3	11	27
01/08/105/020/001	1	3	1	3	1	3	3	8	6	15	0	0	6	15	6	15	15	38	0	0	0	0	1	3	40
01/08/111/020/013	1	5	0	0	0	0	3	14	4	19	0	0	2	10	3	14	8	38	0	0	0	0	0	0	21
01/08/114/020/014	1	4	1	4	1	4	3	11	2	7	0	0	6	22	1	4	10	37	1	4	0	0	1	4	27
01/15/306/020/004	0	0	0	0	2	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
01/19/009/020/011	0	0	3	10	2	6	3	10	5	16	0	0	9	29	1	3	5	16	3	10	0	0	0	0	31
01/19/106/020/004	3	6	7	15	5	10	2	4	9	19	0	0	9	19	1	2	11	23	0	0	0	0	1	2	48
TOTAL	31	3	49	5	52	6	84	9	134	15	5	1	182	20	48	5	263	29	12	1	3	0	49	5	##

humanos y en capital social; los jóvenes populares urbanos, en particular, se caracterizan por su pobreza en este aspecto.” (CEPAL/CELADE, 1998)

Volviendo al análisis del cuadro presentado, y retomando el análisis particular de las zonas tugurizadas p.d se observa nuevamente que los datos que se hayan por sobre la media de jóvenes inactivos se encuentran en dichas zonas, con mayor proporción de población infantil y mayor proporción de personas ocupadas en el sector informal. El promedio en éstas es de un 21% de jóvenes que no estudian ni trabajan, pero la situación de empobrecimiento también se observa. Si adicionamos los datos de desocupados (8%) e inactivos (1%), con lo cual obtenemos que una cuarta parte de los jóvenes de las zonas no realizan ninguna actividad productiva.

En definitiva lo antedicho señala que el acceso al sistema educativo y laboral se transforma para los mas desprotegidos en un instrumento de desigualdad “reproduciendo mecanismos de exclusión social entre la población”.

#### 4) HOGARES PARTICULARES POR SEXO DEL JEFE SEGÚN ZONA CENSAL

Si bien la medición del porcentaje del total de personas residentes en una zona que no estudian ni trabajan es considerado un nuevo indicador de exclusión social, la proporción de hogares con jefatura femenina ya lo era hace al menos dos décadas. Entre los jefes de hogar las diferencias son importantes, pues si bien existe una elevada proporción de jefes de hogar hombres, entre los jefes de la población tugurizada la proporción de hogares con jefatura femenina es mayor (35%).

Si analizamos los datos generales de Montevideo, se observa que un 33% de los hogares tiene jefatura femenina, pero un gran porcentaje de éste se explica por la gran proporción de mujeres jefas de hogar mayores de 65 años (51%). Si tan solo observamos las tasas en la PEA, se observa que un 24% de los hogares cuenta con dicha cualidad, por lo que si consideramos que los tugurios presentan una estructura etárea joven, las diferencias en los valores son mayores.

Estos altos valores de jefatura femenina pueden responder preponderantemente a situaciones de fuerte inestabilidad familiar, y a la presencia de “núcleos disueltos” (padre o madre solo con sus hijos), lo cual afecta directamente a las mujeres.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA					
VII CENSO DE POBLACION, III DE HOGARES Y V DE VIVIENDAS (22 de mayo de 1996)					
LISTA 4 - AREA SELECCIONADA DE MONTEVIDEO - HOGARES PARTICULARES POR SEXO DEL JEFE SEGUN ZONA CENSAL					
DEPTO/SECC/SEGM/L OC/ZONA	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL
01/01/001/020/005	17	68	8	32	25
01/01/003/020/006	14	64	8	36	22
01/01/104/020/002	82	74	29	26	111
01/02/004/020/003	11	39	17	61	28
01/02/004/020/004	39	53	34	47	73
01/02/102/020/013	48	79	13	21	61
01/03/003/020/007	59	81	14	19	73
01/04/001/020/002	15	68	7	32	22
01/05/102/020/007	33	47	37	53	70
01/05/203/020/003	14	61	9	39	23
01/06/101/020/006	24	67	12	33	36
01/06/201/020/014	48	68	23	32	71
01/07/001/020/001	31	70	13	30	44
01/07/001/020/003	30	83	6	17	36
01/07/001/020/007	16	67	8	33	24
01/07/102/020/001	60	61	38	39	98
01/08/002/020/005	21	41	30	59	51
01/08/002/020/008	24	53	21	47	45
01/08/006/020/004	21	95	1	5	22
01/08/007/020/001	16	57	12	43	28
01/08/105/020/001	31	69	14	31	45
01/08/111/020/013	13	57	10	43	23
01/08/114/020/014	23	70	10	30	33
01/15/306/020/004	2	100	0	0	2
01/19/009/020/011	29	64	16	36	45
01/19/106/020/004	43	67	21	33	64
TOTAL	764	65	411	35	1175

## 5) EL JEFE DE HOGAR

El problema mayor que denotan los jefes de hogar es la falta de empleo o su mala calidad lo cual constituye un vínculo más claro entre vulnerabilidad y pobreza, debido a que los ingresos del trabajo son la principal fuente para la subsistencia de los hogares en los estratos medios y bajos.

Independientemente de que una cantidad de actividades y oficios, tipificados como característicos de la economía informal, ya existieran desde décadas atrás, el sector informal como receptáculo de fuerza de trabajo desplazada ha adquirido un papel preponderante en la creación de empleos —de inferior calidad, por ingresos y productividad—, que el sector más dinámico de la economía no puede ofrecer. Según un estudio, la precariedad del empleo se incrementó durante la última década, junto con la proporción de personas ocupadas en los sectores informales o de baja productividad, que en 1999 alcanzó a alrededor del 50% de la fuerza de trabajo en las zonas urbanas.

“Lo que antes de la década de los ochenta podía ser considerado como una opción de última instancia —el empleo informal—, sobre todo en aquellos jefes de hogar con escasa formación, se ha convertido actualmente en una alternativa”. (Nahoum, B. Op.cit)

En esa relación que planteamos entre tugurios y asentamientos podemos observar que en éstos últimos en materia de ocupación del jefe de hogar, la proporción de recolectores y ambulantes cae de más de la tercera parte a menos de la décima, cae también sensiblemente la proporción de peones y aumentan la de "Servicios personales" y sobre todo la de obreros y empleados, que pasan de algo más de la tercera parte a bastante más de la mitad.

Esto avala entonces lo señalado oportunamente acerca del sensible cambio en el perfil socioeconómico de la población de los asentamientos precarios y los tugurios que se componen por sectores provenientes de la sociedad "formal".

#### 6) POBLACION POR COBERTURA TOTAL DE SALUD SEGÚN ZONA CENSAL

El análisis de la cobertura de salud es de relevancia para completar el presente capítulo pues denota el grado máximo de desprotección ante la enfermedad.

Su análisis tiene referencia directa con la calidad de vida.

Es sabido que los asentamientos humanos muestran como rasgo distintivo la inequidad social, con su correlato de segregación y la coexistencia de calidades de vida marcadamente distintas, pero la salud es un factor indispensable para la sustentabilidad del desarrollo. En particular si analizamos que un gran porcentaje de los hogares tugurizados está poblado por mujeres, cuya adecuada salud representa un factor clave, como también lo es la atención sanitaria de los niños en las etapas iniciales de su ciclo de vida —que condicionarán su desarrollo futuro, en un sentido u otro. “La salud, en especial la salud reproductiva, es un aspecto importante en la lucha contra la pobreza y las desigualdades sociales” (CEPAL/CELADE, 1998).

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA															
VII CENSO DE POBLACION, III DE HOGARES Y V DE VIVIENDAS (22 de mayo de 1996)															
LISTA 3 - AREA SELECCIONADA DE MONTEVIDEO - POBLACION POR COBERTURA TOTAL DE SALUD SEGÚN ZONA CENSAL															
Depto/Secc/Segm /Loc/Zona	MSP	%	Mutualista	%	Sanidad Militar	%	Sanidad Policia	%	Otros	%	No tiene	%	Sin Especificar	%	Total
01/01/001/020/005	54	72	13	17	2	3	0	0	0	0	6	8	0	0	75
01/01/003/020/006	37	46	21	26	0	0	4	5	0	0	18	23	0	0	80
01/01/104/020/002	61	23	124	47	13	5	5	2	4	2	54	20	3	1	264
01/02/004/020/003	30	43	18	26	0	0	2	3	0	0	19	28	0	0	69

01/02/004/020/004	89	45	61	31	8	4	3	2	0	0	35	18	1	1	197
01/02/102/020/013	43	26	94	51	12	7	4	2	0	0	23	14	0	0	166
01/03/003/020/007	67	34	82	41	1	1	0	0	4	2	42	21	2	1	198
y															
01/03/101/020/013															
01/04/001/020/002	5	12	16	38	4	10	2	5	0	0	13	31	2	5	42
01/05/102/020/007	11	10	82	76	3	3	0	0	3	3	9	8	0	0	108
01/05/203/020/003	8	6	86	68	2	2	5	4	9	7	16	13	0	0	126
01/06/101/020/006	35	41	33	38	1	1	2	2	1	1	14	16	0	0	86
01/06/201/020/014	26	18	87	59	11	7	3	2	2	1	18	12	0	0	147
01/07/001/020/001	53	44	41	34	0	0	0	0	1	1	28	21	0	0	121
01/07/001/020/003	13	12	86	62	3	3	2	2	0	0	23	21	0	0	107
01/07/001/020/007	12	28	16	37	0	0	0	0	0	0	15	35	0	0	43
01/07/102/020/001	47	21	130	57	2	1	7	3	0	0	42	18	1	0	229
01/08/002/020/005	19	14	104	76	4	3	0	0	1	1	9	6	0	0	136
01/08/002/020/008	36	28	54	42	11	9	10	8	0	0	17	13	0	0	128
01/08/006/020/004	10	19	13	24	0	0	1	2	0	0	30	56	0	0	54
01/08/007/020/001	18	23	32	38	5	6	0	0	0	0	27	32	1	1	84
01/08/105/020/001	26	21	33	27	3	2	2	2	0	0	60	48	0	0	124
01/08/111/020/013	12	22	23	43	2	4	7	13	0	0	10	19	0	0	54
01/08/114/020/014	39	37	42	40	8	8	0	0	0	0	18	15	0	0	105
01/15/006/020/004	3	3	82	94	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	87
01/19/009/020/011	6	6	62	65	11	12	4	4	1	1	10	11	1	1	95
01/19/106/020/004	28	15	135	71	6	3	6	3	0	0	13	7	2	1	190
TOTAL	789	25	1540	49	113	4	69	2	26	1	564	18	14	0	3115

Lo que se destaca es el alto porcentaje de población sin cobertura médica (18%), aún sin cobertura de salud pública, o sea sin "carné de asistencia". Este dato no es menor puesto que la gestión de dicho carné para la atención en Hospitales públicos es gratuita, lo cual infiere una situación que va mas allá del hecho de poseer o no cobertura médica, se trata de una verdadera conducta marginal que hace a la gente sentirse por fuera de todos los sistemas de protección social, aún cuando éstos no requieran costo alguno.

Esta cultura de "lo marginal" se constituye en un peligro latente pues desconoce la existencia de organizaciones de contención, pudiéndose generar así conductas anómicas.

Si tomamos en cuenta el aumento de la flexibilidad en los mercados de trabajo y la gran proporción de trabajadores informales que residen en tugurios, podemos señalar que la precariedad e inestabilidad de los empleos se sumó a una disminución del acceso a la seguridad social y la asistencia mutua. Dicha pérdida de los empleos a raíz de las reestructuraciones productivas desvalorizó el capital humano, en la medida en que su experiencia de trabajo no encuentra cabida en ocupaciones de diversa índole. Esas personas desplazadas se debaten entre el desempleo abierto o la inserción en sectores de baja productividad." "Vulnerabilidad sociodemográfica: viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas" (LC/R.2086), elaborado por la División de Población de la CEPAL - Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía

Hasta aquí he querido presentar una situación que reafirma las hipótesis respecto a la heterogeneidad y diferenciación que asume la articulación de las condiciones de vida de los hogares asentados en el área central de Montevideo.

## 9) CONCLUSIONES

El presente trabajo se propuso en primer lugar analizar los principales cambios sociodemográficos que acontecieron en el período 1985-1996 en el Area Central. Para lograrlo, se enmarcó la problemática dentro del tema de los asentamientos, muchas veces mal asociado a fenómenos de carencias periféricas.

En éste sentido se comprobó que el descenso socioeconómico de los sectores cuya inestabilidad ocupacional e incapacidad de generar ingresos los expone a sufrir una creciente escasez de bienes que satisfagan mínimamente su subsistencia, se constituyó en un factor fundamental -entre otros- para la constitución de asentamientos en la ciudad de Montevideo.

Así entonces se presentan como agentes fundamentales en el proceso de tugurización del área central, la pérdida de significación de la zona, y el empobrecimiento creciente, consecuencia del proceso de decadencia social que experimentó nuestra sociedad en el decenio 1985-1996. Sumado a esto, y dado que nos referimos a un proceso multicausal, intervienen aspectos que tienen que ver con el valor de la tierra, la liberalización del mercado de alquileres; la reducción de la participación del Estado en el financiamiento y la construcción de viviendas; la inexistencia de una oferta de tierra urbanizada accesible, que no ha encontrado propuestas desde el sector privado, pero que tampoco ha encontrado estímulos desde el público, la incidencia de algunos factores estructurales y de otros que tienen que ver con la política de vivienda que se ha seguido en el país en los últimos años.

Entre las causas estructurales vimos que es innegable la consideración de la crisis económica, con sus secuelas de recesión, desempleo y pérdida de capacidad adquisitiva de los salarios, cuyo marco da explicación última a esta creciente marginalización de la situación de vivienda de los residentes en áreas centrales como en otras zonas de Montevideo.

Tales apremios indujeron a la movilidad espacial teniendo en cuenta que se relaciona estrechamente con los cambios económicos y sociales y tienden a priorizar la búsqueda de una nueva vivienda en lugares que al menos brinden una posición avanzada y por tanto, más competitiva de su oferta de trabajo en áreas, como las céntricas, donde se concentran las demandas.

Esto causó grandes cambios en la estructura social del área central. Por ejemplo es interesante mencionar el impacto negativo que tuvo dicha transformación en el entorno edilicio, donde se produjeron ocupaciones "ilegales" de viviendas ruinosas que por lo general carecen de los servicios de agua y luz, a pesar de lo cual sus ocupantes permanecen ahí..

A partir de aquí surge la respuesta a otro de los objetivos del presente trabajo, que era observar la relevancia actual de la tugurización como fenómeno particular del área central.

Hacia 1985 la tugurización se presentaba como una "nueva forma de pobreza urbana", tal es así que un 30% de los hogares podían ser considerados como tugurizados. La sociología de ese entonces se refirió constantemente a "la tugurización", y es corriente ver en cualquier escrito sobre fenómenos urbanos la referencia a ella. Entrados los 90' el tema quedó en el olvido, tal vez por la "explosión" de la conformación de asentamientos precarios periféricos, los cuales fueron estudiados y referidos -tal como había pasado ya con la tugurización- en todos los escritos sobre problemas urbanos.

Lo que se propuso en el presente trabajo, fue tratar de analizar de forma conjunta ambos aspectos de la llamada "crisis urbana", y cotejar las trayectorias de ambos en el correr del tiempo. Llegamos entonces a hipotetizar una "suerte" de "proceso" de segregación residencial que pasaría por ambas tipologías pero no como etapas a cumplir, sino como eslabones de una cadena de decadencia social que padecen los mas vulnerables de nuestra sociedad.

Según lo analizado, la tugurización como fenómeno "en si", pierde relevancia en el decenio 1985-1996 en cuanto a la ausencia de datos superlativos, que indiquen una realidad oportunamente se supuso en el planteo de las hipótesis y que fue refrendado de alguna forma por el desarrollo de la investigación. Lo que vale señalar, como resultado importante de dichas conclusiones es que ante dicha pérdida de relevancia se antepone un incremento en la proporción de hogares por viviendas del observado hacia 1985, lo cual presenta -decía- un estado "latente", una problemática "extensa" pero no "crítica", la cual -según creo- debe haberse modificado ante la crisis que vive nuestro país desde mediados del 2002.

Por último y en busca de identificar dónde se encontraban las situaciones más críticas y vulnerables de la zona, me propuse un poco por fuera de los objetivos

planteados inicialmente, analizar con detalle los casos de "Tugurización Aguda", o sea aquellos que tienen sobrerrepresentada la cantidad de hogares sobre viviendas, a razón de 150 por cada 100 en una manzana. Elegí 6 indicadores y al comparar los datos con los del resto del área pude inferir que ahí realmente se encontraba el problema del área central, en la pobreza extrema que se manifiesta "puertas adentro" pues desde "la calle" las fachadas se asemejan unas a otras, pero dentro albergan algunas situaciones muy críticas, cuya atención por parte del Gobierno como de la Intendencia no se puede hacer esperar. Y ahí efectivamente se encuentran los verdaderos "asentamientos interiores", pues se reproducen las condiciones de vida de aquellos de la "periferia", con la diferencia en que a éstos últimos enclaves de pobreza ya se ha avanzado al menos en la comprensión de su estructura socioeconómica.

Para concluir, resaltar que dentro del área central se produjeron –y producen– constantes movimientos "pendulares" de "invasión-sucesión", que transforman constantemente las estructuras sobre las cuales se cimienta el "área central", y entre esos cambios sostener que ante la heterogeneidad de formas que presenta la exclusión social, hay zonas dentro del área con personas que viven durísimas condiciones de vida, donde la inseguridad y la angustia que cada día agobian al ocupante del asentamiento interior que éste sobrelleva exclusivamente porque no tiene otra alternativa.

## 10) BIBLIOGRAFÍA

Apezechea, H/ Bayce, R/ Mazzei, E./ Veiga, D.

1985. "La Nueva Crisis Urbana, pobreza extrema y pequeñas empresas."

Ediciones de la Banda Oriental.

Caetano, G., Rilla, J.

1994 "Historia Contemporánea del Uruguay. De la Colonia al Mercosur"

Clauh/ Editorial Fin de Siglo.

Cartaya, Vanessa

1993, "Regulación del bienestar en una economía abierta - Redefinición de las relaciones entre Estado, mercado y familia" en "Las Instituciones Laborales Frente a los Cambios en América Latina"

Instituto Internacional de Estudios Laborales.

Castells, Manuel

S/f. "Problemas de Investigación en Sociología Urbana"

Veintiuno Editores.

Chesnais, Jean-Claude

1990, Proceso de envejecimiento de la población.

Celade, Santiago de Chile.

De León, Eduardo

Revista de Ciencias Sociales Nº12. "La Coyuntura Urbana de Montevideo" ¿Hacia un escenario democrático postexpansivo?

FCS

Fortuna, J.Carlos

Cibes. "La calidad de vida de los Uruguayos y sus manifestaciones en el sistema urbano. Los desafíos de una futura gestión pública"

Ucudal.

Germani, Gino

1988, La Ciudad como mecanismo integrador. En Antología de Sociología Urbana.

UNAM

Hardoy, Jorge

S/f. Estudio de los distritos centrales de las ciudades de América Latina. Una primera aproximación. En Ciudades y Sistemas Urbanos.

Clacso.

Katzman, R.

S/f. "Marginalidad e Integración Social en Uruguay"

CEPAL (Oficina Montevideo) para el "Informe Nacional de Desarrollo Humano" que ejecuta el Programa FAS (OPP) con apoyo del PNUD.

Lezama, José Luis

1993, "Teoría social, Espacio y Ciudad"

El Colegio de México

Mazzei, E.

1988, "Desde la heterogeneidad de las historias de vida a la homogeneidad de las representaciones y valores" (Documento del proyecto de investigación "Movilidad Residencial y Tugurización en Montevideo"

IMM-CIESU.

Neef, Mac

S/f. "Desarrollo y Necesidades Humanas".

Ficha Nº2. Servicio de Documentación en Trabajo Social.

F.C.U.

Niedworok, Nelly

S/f. Envejecimiento de la población en el Uruguay. En "Actualizaciones en clínica geriátrica y gerontología social".

1984, Montevideo.

Nun, José

1988, Marginalidad y otras cuestiones. En Antología de Sociología Urbana.

UNAM.

OPP/BID

"Evolución de la Pobreza en el Uruguay" Tomo X

1994

Pellegrino, Adela

1988, "Movilidad Residencial de la población relevada por la encuesta de turgurización" (Documento del proyecto de investigación "Movilidad Residencial y Turgurización en Montevideo")

IMM-CIESU.

Veiga, D. / Rivoir, Ana Laura

2001, Desigualdades sociales y Segregación en Montevideo

FCS / Departamento de Sociología

Zárate Martín, Antonio

S/f. "El Espacio Interior de la Ciudad"

Editorial Síntesis

Ziccardi, Alicia

S/f. "Pobreza, Desigualdad Social y Ciudadanía". Los límites de las políticas sociales en América Latina.

Clacso

#### Artículos en Internet

Semanario BRECHA (24/05/02)

La territorialización de la pobreza. Pág. 20

Asentamientos irregulares

Diego Sempol

En [www.brecha.com.uy](http://www.brecha.com.uy)

Nahoum, Benjamin

"Los asentamientos irregulares, entre prevenir y curar"

en [www.revistapropiedades.com.uy](http://www.revistapropiedades.com.uy)