

**UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA**  
**Tesis Licenciatura en Sociología**

## **El conflicto de los cincuentones**

**Germán Coca Mastrangelo**

Tutora: Mariana Fry

**2019**

## Contenido

Introducción: .....	1
Justificación: .....	2
Problema de Investigación: .....	2
Objetivos:.....	3
Objetivo General: .....	3
Objetivos Específicos: .....	3
Antecedentes en la temática:.....	3
La Seguridad Social en Uruguay y las implicancias del Sistema Mixto .....	3
Movimientos Sociales en Uruguay y América Latina: .....	6
Movimientos Sociales y Estado en el ciclo de Gobiernos Progresistas: .....	8
Conflictos por la transformación de la Seguridad Social .....	10
Marco Teórico: .....	12
Enfoques sobre los movimientos sociales:.....	12
Debates en torno a definiciones: .....	14
Estructura de Oportunidades: .....	16
Repertorios de Acción Colectiva.....	17
Estado .....	18
Relacionamiento Estado Gobierno y Movimientos Sociales .....	20
Metodología: .....	21
Estrategia metodológica y técnicas de recolección de información. ....	22
Muestra: .....	24
Dimensiones de análisis: .....	25
Mapa de Objetivos, Dimensiones y Técnicas .....	26
Análisis:.....	26
Descripción del Actor.....	26
Descripción de las Acciones.....	29
Actores Involucrados: .....	33
La construcción de redes .....	38
La estructura de oportunidades que da surgimiento a los Cincuentones y su aprovechamiento.....	43
Amenazas:.....	43
Apertura al acceso institucional: .....	45
Elites divididas: .....	46
Conseguir aliados y alianzas: .....	47
El repertorio de acción y la entrada en la agenda del gobierno.....	48
Conclusiones.....	51
Bibliografía:.....	54
Anexos .....	66

## Introducción:

La presente investigación tiene como punto de partida la transformación del sistema de previsión social en base a la reforma promovida por la ley N° 16.713, en la cual se integra a las AFAP (Administradoras de Fondos de Ahorro Previsional) al sistema ya existente.

Dicha modificación, que implica el pasaje de un sistema público a un sistema mixto, se da en un contexto particular marcado por la redefinición del rol del Estado, a través de políticas centradas en la apertura comercial, la desregulación de mercados, la flexibilización laboral y las privatizaciones de empresa públicas. Estas transformaciones son producto de una tendencia que comienza en América Latina en la década de los 70' y tiene su auge en la década de los 80' y 90', el neoliberalismo como patrón de desarrollo.

Si bien ya han transcurrido más de veinte años de dicha transformación, algunas de las problemáticas en torno a la misma no han sido solucionadas a la vez que las consecuencias de estas comienzan a tener efectos concretos para quienes se están jubilando o están próximos a hacerlo. Todo esto ha dado lugar a una conflictividad que emerge sobre fines de 2015 y se extiende hasta diciembre de 2017. La misma es producto (por parte de las primeras generaciones de trabajadores a jubilarse por el sistema mixto) de la identificación de jubilaciones que a iguales condiciones representan hasta un 30% menos de lo que percibirían por el antiguo sistema solidario.

Dicho conflicto emerge a través de la formación de un nuevo actor colectivo autodenominado Cincuentones quienes articularán redes con diversos actores sociales en reclamo de poder reingresar al sistema solidario del BPS. Finalmente, frente a lo hermético que se presentaba el sistema de AFAP, los actores sociales lograron quebrantar al sistema y que toda una generación puede salirse generando que miles de personas perciban jubilaciones más dignas.<sup>1</sup>

Este trabajo busca analizar el conflicto desde la perspectiva de cómo el actor colectivo de los Cincuentones en conjunto con otros actores sociales, desarrolla el conflicto logrando establecer en la agenda del gobierno una solución al respecto.

En función de los objetivos se procede desde un enfoque cualitativo con método de estudio de caso cuyas principales técnicas son la entrevista y el análisis documental.

La monografía consta de tres partes, una primera destinada a la formulación de objetivos los antecedentes y a las categorías teóricas que guiaron este trabajo. Un segundo apartado destinado a la metodología, técnicas dimensiones y conformación de la muestra. Finalmente una tercera parte destinada al análisis de los resultados obtenidos y las conclusiones de la investigación realizada.

---

<sup>1</sup>Tras el conflicto de los Cincuentones se promulga la ley 19.590 que permite la desafiliación de las AFAP a todos quienes tuvieron 50 años o más al 01/04/2016 y que hayan sido afiliados obligatoriamente al Régimen Mixto y sus ingresos hayan superado en alguna oportunidad el nivel 1 entre el 01/04/1996 y el 31/03/2018. Al 01 de Febrero de 2019 son más de 15.000 los desafiliados del sistema de AFAP en un proceso que todavía no finalizó.

## **Justificación:**

El caso de estudio adquiere relevancia en la medida de que no hay ninguna investigación sobre este conflicto en Uruguay. Por otra parte es de destacar el impacto que ha generado el mismo en la medida que diversos actores sociales del campo popular lograron inscribir el tema dentro de las preocupaciones públicas. Y a su vez no menos importante, lograron introducirlo dentro de la agenda de gobierno siendo que no se perfilaba como un tema a ser abordado, posibilitando que toda una generación pueda salirse del sistema de AFAP.

También se debe destacar que la investigación contribuye a la línea de estudio que da cuenta de las complejas relaciones entre movimientos sociales y gobiernos, enmarcados dentro de lo que ha sido denominado como el ciclo de gobiernos progresistas en América Latina (Bringel y Falero, 2016). Dicha línea de investigación permite dar cuenta de cambios tanto en las dinámicas como las estrategias empleadas por los movimientos sociales.

Por otro lado permite incurrir en una dimensión de estudio que presenta cierto vacío en la sociología uruguaya que es la cuestión vinculada a los sistemas jubilatorios. Los estudios recientes que se encuentran al respecto son casi en su totalidad desde enfoques económicos, bajo el supuesto de que la problemática en cuestión responde a lógicas meramente económicas y que como tal requiere ser abordada con soluciones que atiendan exclusivamente a dicha dimensión. En este sentido un abordaje desde una perspectiva sociológica es imprescindible en la medida que la problemática se dirime en una sociedad donde hay intereses opuestos por conflictos en disputa.

También se debe destacar que nos encontramos en un escenario de cambios en materia de seguridad social. Los casos más recientes son los de Argentina, Chile y Brasil donde han emergido gobiernos de derecha que han impulsado una serie de reformas cuyo centro ha sido el aumento de la edad jubilatoria. En este sentido se hace imprescindible que la academia se haga presente investigando y ampliando el foco de discusión, para que como planteaba Wright Mills (1969) se brinden insumos que posibiliten recapitulaciones lúcidas entre las inquietudes de los individuos y los problemas públicos.

## **Problema de Investigación:**

Esta investigación busca analizar el conflicto por la transformación del sistema jubilatorio de las AFAP que ha emergido a la vida pública en Uruguay en el periodo 2015-2017 a través del colectivo denominado Cincuentones. Las preguntas que orientan este trabajo refieren a los factores que posibilitaron el despliegue de acciones colectivas que consiguieron instaurar el tema en la agenda de gobierno y finalmente obtener una solución al respecto. Para ello es imprescindible problematizar sobre la estructura de oportunidades que da surgimiento al actor colectivo así como también comprender de qué manera el actor aprovecha dichas oportunidades políticas. Este abordaje se

realizará estudiando en profundidad la perspectiva de los actores sociales que participan del conflicto, siendo estos, los Cincuentones, el Plenario Intersindical de Trabajadores - Convención Nacional de Trabajadores (de ahora en adelante PIT-CNT), la Organización Nacional de Asociaciones de Jubilados y Pensionistas del Uruguay (de ahora en adelante ONAJPU) y la Coordinadora de Jubilados y Pensionistas del Uruguay (de ahora en adelante COJUPE)

## **Objetivos:**

### **Objetivo General:**

- ❖ Describir y analizar el conflicto de los Cincuentones
- ❖ Reflexionar sobre cómo la estructura de oportunidades afecta la configuración del actor colectivo denominado los Cincuentones y el despliegue del conflicto.

### **Objetivos Específicos:**

- ❖ Describir las características que adquiere la acción colectiva que han llevado a cabo los Cincuentones.
- ❖ Detallar quienes son los diversos actores que participan del conflicto
- ❖ Dar cuenta de la constitución de redes por parte del colectivo de Cincuentones con otros actores colectivos y las características que adquieren estos vínculos
- ❖ Describir cómo los Cincuentones perciben el contexto en el que surgen
- ❖ Problematizar sobre cómo el actor colectivo aprovecha de la estructura de oportunidades.

## **Antecedentes en la temática:**

### **La Seguridad Social en Uruguay y las implicancias del Sistema Mixto**

Uruguay es considerado uno de los países pioneros en materia de seguridad social en América Latina (Mesa-Lago, 1986). La primera caja de jubilaciones y pensiones en Uruguay fue la caja escolar creada en 1896. Pero para esta fecha ya se venía accediendo a jubilaciones y pensiones a partir del año 1829, destinadas principalmente a personas que habían integrado divisiones militares en las batallas por la independencia (Sierra, 2009). Para 1919 ya con más de una caja operando se promulga una ley que consiste en "*...un mecanismo de protección de riesgos de vejez, invalidez e indigencia sin requerir contribución del beneficiado. Establecía que toda persona llegada a los 60 años o de cualquier edad si era inválida, que se hallare en estado de indigencia, tenía derecho a recibir del Estado una pensión...*" (Sierra, 2009:56)

Ya a mediados del siglo XX Uruguay había logrado la universalización del régimen jubilatorio para todas las actividades (Azar, Bertoni, Torrelli, 2009). En 1967 se crea el BPS (Banco de Previsión Social) buscando centralizar y coordinar las diversas cajas de jubilaciones y pensiones a excepción de

las cajas para-estatales, militar y policial. En 1992 la administración del ente pasaría a contar con la representación de trabajadores jubilados y empresarios los cuales operarían como mecanismo de control social (Bucheli, 2009).

Pero no todos los cambios en materia de seguridad social van a representar un avance en materia de derechos. El acto institucional número 9 promovido durante la dictadura supuso recortes y limitaciones para acceder a las pasividades (Quirici; 2009) así como la eliminación del BPS frente a la conformación de la DGSS (Dirección General de Seguridad Social). Tras la restauración democrática se reinstitucionalizó el BPS suprimiéndose la DGSS (Sienra, 2009)

La realización de un plebiscito en el año 1989 que va a contar con más del 80% de los votos a favor de la indexación de las jubilaciones al índice medio de salarios será otro acontecimiento relevante en materia de seguridad social. La conformación y el impulso generado por las organizaciones de jubilados será fundamental en dicho resultado (Traversa, 2004)

La década del 90 en materia de seguridad social se caracterizó por intentos sistemáticos de privatización así como también por el rol activo de actores sociales impidiendo que se concreten los mismos. Ejemplos de estos son, durante el gobierno de Lacalle dos proyectos de reforma del sistema previsional. Así como el intento de cambios promovidos vía Rendición de Cuentas anulados por iniciativa popular en 1994 (Quirici, 2009) Finalmente con la ley 16.713 en 1995 bajo la presidencia de Sanguinetti se lleva a cabo la modificación estructural del sistema de seguridad social. Esta implica la entrada en escena de actores privados denominados AFAP, con lo cual se pasa a un sistema mixto con participación público privada.

En 1999 se intenta derogar dicha ley vía referéndum sin llegarse a las firmas necesarias. El tema no vuelve a emerger con fuerza en la vía pública hasta que la primera generación de trabajadores a retirarse por dicho sistema comienza a jubilarse.

Estos trabajadores y jubilados son personas que tenían entre 30 y 40 años al momento de aprobada la ley 16.713 e identifican que las jubilaciones que percibirán por el sistema mixto en algunos casos llegan a ser hasta un 30% menores de lo que percibirían por el antiguo sistema. Reclaman poder reingresar al sistema solidario del BPS.

Como vemos, la instauración del sistema mixto es el punto de partida del conflicto.

En los antecedentes académicos sobre el problema existen diferentes enfoques, la mayoría desde una perspectiva económica en menor medida algunos trabajos pretenden dar cuenta del impacto social y cultural que tiene dicha modificación. Son muy escasos los estudios que se abocan al estudio de los conflictos en la seguridad social desde una perspectiva centrada en los actores sociales, y no son actuales. La intención en los siguientes párrafos es mencionar brevemente parte de estos estudios así como dar cuenta de algunos elementos de carácter histórico que permitan enmarcar estos cambios.

En primer lugar, lo ocurrido en el Uruguay con la seguridad social está vinculado a transformaciones globales que tienen repercusiones específicas en América Latina. El auge del neoliberalismo como patrón de desarrollo así como el papel desempeñado por organismos internacionales tras los denominados ajustes estructurales llevó a modificaciones en la forma Estado. (Garretón, 2012)

Más allá de las similitudes que se presentan en estos procesos existieron diferencias en cuanto a la implementación de estas medidas producto de las particularidades estructurales coyunturales e históricas de los diversos países. (De Sierra 2017)

En este sentido algunos estudios clasifican a los sistemas según el tipo de reforma llevada a cabo a partir del rol asignado al agente privado, Carmelo Mesa-Lago (2001) plantea la existencia de "modelos sustitutivos" donde el sistema público es sustituido por uno privado (Chile, Bolivia, El Salvador y México). Por otra parte se señala la existencia de "sistemas mixtos" donde el sistema público pasa a funcionar como parte de un sistema que incorpora a un componente privado (Argentina y Uruguay). Así como el "modelo paralelo" que implica la continuidad del sistema público como una alternativa al sistema privado (Colombia).

En lo que respecta a estudios de carácter económico existen investigaciones que analizan el impacto de variables tales como rentabilidad e inversión de las AFAP. Potrie y Sobrera (2011) es una entre otras investigaciones que analizan el impacto económico que puede llegar a tener eliminar las restricciones respecto a la posibilidad de invertir en activos de renta variable a nivel internacional. También hay trabajos que cuestionan la predictibilidad de dichos estudios manifestando la imposibilidad de captar los riesgos económicos o financieros que pueden afectar las inversiones (Martínez 1998). Estudios sobre el financiamiento del sistema (Ensignia, 1997) (Forteza, 2003). En esta línea el trabajo realizado por el economista Hugo Bai (2016) estudia la rentabilidad real que generan las AFAP identificando que es menor al 3% anual tomando el periodo de tiempo desde que comenzó a regir el sistema hasta la actualidad. Esta investigación indica que si el recorte temporal se efectuará en los últimos 10 años la rentabilidad real sería prácticamente nula (Bai 2016)

Otro tipo de estudios analizan la cuestión demográfica, Cabella y Pellegrino (2009) realizan un estudio sobre el envejecimiento de la población uruguaya y sus implicancias en la relación activos pasivos. En dicho estudio plantean que la relación entre activos y pasivos todavía es favorable y no sería el principal problema ni en corto ni mediano plazo. También señalan como preocupante las dificultades de una parte importante de la población para alcanzar las exigencias impuestas por el sistema en relación al tiempo de cotización requerido (Cabella y Pellegrino 2009). También en esta línea Perazzo (2012) analiza el mercado laboral Uruguayo en el periodo que va desde el 2000 al 2010, concluyendo que pese a las políticas realizadas con el fin de bajar los niveles de no registro en la seguridad social el porcentaje de trabajadores sin derecho a jubilación continúa siendo elevado.

Análisis de los impactos sociales del cambio de sistema. Filgueira plantea que la modificación del sistema incrementará las desigualdades sociales (Filgueira 2003). Esto se debe a que mientras que el sistema solidario pone tope a las jubilaciones en beneficio de quienes menos tienen el sistema de capitalización individual lo elimina promoviendo que a mayores ingresos se produzca una mayor capitalización. En consecuencia Plá Rodríguez (1997) plantea que la modificación del sistema promueve el egoísmo frente a la solidaridad que caracterizaba a este (Plá Rodríguez 1997).

### **Movimientos Sociales en Uruguay y América Latina:**

A partir de la restauración democrática en diversos países de América Latina nos encontramos ante la configuración de nuevos mapas de actores sociales que emergieron tras el ciclo de luchas contra la dictadura. Los mismos se articulan de diversas maneras en el campo popular que dará lucha a la instauración del neoliberalismo. En Uruguay (estos nuevos movimientos se articularán con los tradicionales movimientos sociales (sindical y estudiantil) conformando un nuevo campo popular. Carlos Filgueira plantea “...resulta notoria ahora la presencia de movimientos “nuevos”, asentados en múltiples demandas organizaciones alrededor del consumo, o las políticas públicas, de cierto tipo de demandas “single issues” y de los movimientos generacionales y de género...” (Filgueira 1985:13) Estos nuevos movimientos que habían surgido en el período autoritario se caracterizaban por su autonomía y diversificación así como por su heterogeneidad respecto a sus formas de asociación y organización (Filgueira 1985). Algunos estudios de estos nuevos movimientos como el de Rodé, Marsiglia y Piedra Cueva (1985) analizan experiencias de movilización urbana en sectores de salud, alimentación y organización barrial, dando cuenta del surgimiento de los mismos como una necesidad imperiosa frente al empobrecimiento, la desocupación y la pérdida de salario real. Piñeiro (1985) analiza el surgimiento de agrupaciones de pequeños y medianos productores y el fracaso en el intento por consolidarse como un nuevo movimiento. Prates y Rodríguez (1985) abordan los movimientos sociales de mujeres planteando las interrogantes acerca del surgimiento de estos movimientos y su continuidad. En dicha investigación se da cuenta de avances significativos en la lucha feminista así como también queda en evidencia la intención manifiesta de las integrantes de movimientos de mujeres de más allá del advenimiento de la democracia y el poder unificador que significó la oposición a la dictadura seguir existiendo en el campo popular. Es de destacar el trabajo de Midaglia (1992) el cual estudia el desarrollo del FUCVAM y del Movimiento de Derechos humanos así como las características que asumen en el campo popular tras la restauración democrática en relación a movimientos tradicionales como el movimiento sindical. En esta investigación se concluye la pérdida de protagonismo de estos nuevos actores sociales en el contexto democrático en relación al período anterior. Esto se vincula a la incorporación de los reclamos por parte de asociaciones colectivas de

mayor peso en el sistema como lo es el movimiento sindical, que si bien brinda apoyo a estos actores, también retira poder de convocatoria al quitarles el monopolio de la demanda (Midaglia 1992).

Estas conclusiones también son coincidentes con los resultados a los que llega Filgueira (1985) al plantear que los nuevos movimientos que se crearon en el periodo dictatorial fueron reabsorbidos por estructuras de agregación de interés. En ese sentido señala “...*el movimiento sindical pasó a ocupar el lugar central que ocupara antes como la expresión más importante de las reivindicaciones populares...*” (Filgueira 1985: 46)

Es posible identificar que Uruguay se diferencia de América Latina en cuanto a estos procesos. Como se sintetiza en las próximas líneas tendrán otras características los actores del campo popular que emprenderán el ciclo de lucha contra el neoliberalismo.

En el caso de Bolivia y Ecuador el periodo que va de 1984 a 2005 se caracterizó por un debilitamiento de los sindicatos y la hegemonía que toman los movimientos de los pueblos indígenas para liderar la lucha contra el neoliberalismo (Eduardo Silva 2017). En Ecuador se creó en 1986 la (CONAIE) Confederación que permitió coordinar acciones que fueron de suma relevancia para generar la inestabilidad política en el periodo que va de 1995 hasta 2007 (Falero 2011).

Por otra parte Eduardo Silva (2017) manifiesta dos aspectos de relevancia en la lucha contra el neoliberalismo que se llevó adelante en Bolivia. En primer lugar el liderazgo que comienza a tener en el campo popular la Federación de cocaleros en la década del 90, así como la importancia que asumen las organizaciones de movimientos indígenas por los recursos naturales y que como un hito emblemático se expresan en la guerra del agua en Cochabamba. (Silva, 2017)

En el caso de Brasil no debe pasar por alto la emergencia del MST fundado en 1984 en un país en donde la posesión de la tierra es de las más inequitativas del mundo (Houtzager, 2006). Este movimiento llegó a captar gran visibilidad en la década de 1990 donde además de la ocupación de predios públicos llevo acciones tales como marchas nacionales (Das Graças Rua 1998). Como señala Wickham-Crowley y Eckstein (2017) dicho movimiento llegó a ser “...*el movimiento social más grande y más activo en toda América Latina a finales del siglo XX...*” (Wickham-Crowley y Eckstein 2017: 57). Otro de los casos más emblemáticos en este ciclo de luchas contra el neoliberalismo en América Latina es el de la emergencia el 1 de Enero de 1994 del EZLN (Ejército Zapatista de Liberación Nacional). La tesis doctoral de Rojas (2013) plantea que en la década de los 90 el movimiento sindical (en sus variantes independiente y oficialista) fue condescendiente con las reformas neoliberales. A su vez señala que el movimiento sindical experimentaba un proceso de notoria desmovilización y que incluso después del levantamiento zapatista tampoco se unió a las demandas campesino-indígenas, perdiendo el protagonismo que lo caracterizaba en de las décadas anteriores (Rojas 2013).

En el caso de Chile hay diversos factores que afectaron al movimiento sindical, entre estos Aravena y Núñez (2011) señalan la cruenta dictadura militar que convive con el auge del neoliberalismo como patrón de desarrollo que continuará en el proceso de democracia “tutelada”. Por otra parte como señalan Mayol y Azócar (2011) señalan que el movimiento estudiantil tomó un gran protagonismo tras dos décadas sin que la ciudadanía saliera a manifestarse. Como señalan estos autores la falta de movilización que experimentó Chile es producto de la construcción de una subjetividad que toleraba el incremento del malestar.

Por otra parte en Argentina el ciclo de lucha contra el neoliberalismo modificó el rol desempeñado por diversos actores sociales y dio surgimiento a otros. Mientras el movimiento sindical se fragmentó, y parte del mismo apoyó a las políticas neoliberales experimentó una disminución significativa en el espacio de acción (Svampa 2007), dando lugar a un nuevo movimiento social de desocupados. El mismo se denominará piqueteros debido al corte de rutas como método de acción empleado (Rossi 2017) generando un proceso de territorialización de la protesta (Falero 2008) en el cual se producen tensiones entre la gobernabilidad del Estado y la capacidad del movimiento de producir disrupción (Rossi 2017)

En Uruguay en lo que respecta a este ciclo de luchas algunos trabajos como los de Moreira (2004) y Falero (2011) presentan especial hincapié al desarrollo de mecanismos de democracia directa como los plebiscitos y referéndum para hacer frente a la defensa de lo público. En el tema de la seguridad social se debe destacar el plebiscito por la indexación de las jubilaciones al índice medio de salario con un apoyo del 81,78% de los votos (Moreira, 2004). Este va a ser impulsado por la movilización de varias organizaciones de jubilados y pensionistas que surgen como un actor inédito del campo popular Uruguayo (Moreira, 2004).

Estos mecanismos de resistencia se fueron desarrollando durante todo el ciclo de lucha contra el neoliberalismo, en este escenario el papel del movimiento sindical fue central. Esto permite por un lado señalar un fuerte protagonismo del movimiento sindical en temas que refieren a conflictos vinculados al trabajo pero también en conflictos más generales en temas de agenda. Por otro lado esta situación nos lleva a marcar diferencias con respecto al escenario latinoamericano, donde han sido otros actores sociales del campo popular los que han liderado las batallas contra el neoliberalismo.

### **Movimientos Sociales y Estado en el ciclo de Gobiernos Progresistas:**

El relacionamiento entre movimientos sociales y gobiernos progresistas así como las características que asumen dichos gobiernos en los niveles de transformación de la forma Estado heredada son elementos claves en lo que hace al tema de estudio.

Primeramente en lo que refiere al vínculo entre movimientos sociales y gobiernos progresistas, hay que tener en cuenta que como plantea Zibechi (2006) así como Bringel y Falero (2016) no es

posible entender el ciclo de gobiernos progresistas sin el ciclo de lucha de los movimientos sociales que contribuyó sustancialmente a la llegada al poder de dichas fuerzas políticas (Bringel y Falero 2016). En este sentido los autores destacan “...En algunos casos se generaron formaciones sociopolíticas de nuevo cuño (Bolivia, Ecuador, Paraguay y Venezuela), que emergieron con este ciclo de movilizaciones y disputaron elecciones, mientras, en otros, primaron formaciones más tradicionales (Argentina, Brasil, Chile, El Salvador, Nicaragua y Uruguay), forjadas en décadas anteriores, principalmente en las luchas contra la dictadura...” (Bringel y Falero 2016:29). Dada esta situación algunos autores alertan sobre la necesidad de no caer en el error de entender estas relaciones bajo una lógica reduccionista e inadecuada en el empleo de categorías tales como cooptación o traición (Zibechi 2006). En esta misma línea Bringel y Falero (2016) argumentan que es necesario ir más allá de categorías dicotómicas tales como basismo versus cooptación.

Frente a la pregunta de ¿cuáles son las diferencias entre gobiernos progresistas y movimientos sociales que están impactando en la forma de relacionamiento entre estos? Surge como un elemento a tener en cuenta la transformación de la forma Estado heredada. En esta línea Zibechi (2016) plantea que es posible distinguir los gobiernos progresistas en base a aquellos que en lo fundamental representan continuidades con el modelo hegemónico y los que buscan romper con este. De manera tal que en el primer caso impacta generando una fuerte fragmentación entre los movimientos en relación al posicionamiento que toman sobre el gobierno, mientras que en el otro tipo de gobierno los movimientos sociales tienen un peso muy importante. (Zibechi, 2006)

Por otra parte Bingel y Falero hacen distinciones respecto la gestión de lo público y las transformaciones en la forma estatal en los gobiernos progresistas de América Latina donde distinguen “*Gestión empresarial con gobiernos progresistas sin intento de transformación de la forma Estado heredada*” los casos de Chile, Brasil, Uruguay y Paraguay y por otro lado lo que denominan como “*Gestión contradictoria con intento de transformación de la forma Estado heredada*” para referirse a Bolivia Ecuador, Venezuela y Argentina. En esta categoría manifiestan que se expresan ambivalencias y tensiones de diverso tipo en relación a los movimientos sociales, siendo tensiones elásticas las que caracterizan a Bolivia y Ecuador, mientras que Venezuela y Argentina se identifican tensiones polares (peronismo, chavismo) (Bringel y Falero 2016).

También es necesario tener en cuenta la heterogeneidad de movimientos que conforman el campo popular. Hay por lo menos dos cuestiones a subrayar, las diversas demandas de los movimientos y el nivel de adecuación de las mismas a las características que asume la gestión de lo estatal en los respectivos gobiernos. Así como la articulación de cada movimiento con el resto de actores sociales que conforman el campo popular, en esto operan diferentes cuestiones que como ha subrayado Svampa (2010) no refieren únicamente al potencial unificador de la demanda sino también a las tradiciones político – ideológicas de estos actores.

En el caso de Uruguay Gabriel Delacoste (2015) hace una distinción entre las organizaciones de izquierda tradicional (movimiento obrero y estudiantil) muy imbricados con el Estado y los movimientos de la transición democracia (feministas y organizaciones de derechos humanos) vinculadas con organismos internacionales. Ambas organizaciones conforman un bloque social que apoya al gobierno del Frente Amplio desde el 2005. Esta distinción de actores que conforman el bloque logró trabajar de forma coordinada y conjunta generando una situación provechosa para ambos. Esto no elimina las diferencias entre estos que en ciertas ocasiones se expresan en forma de tensiones. (Delacoste, 2015). Pero en este bloque quedan actores por fuera, los casos más notorios son los movimientos ambientalistas (Delacoste, 2015) que confrontan con el modelo neo-desarrollista que ha caracterizado el tránsito hacia el consenso económico liberal progresista (Falero, 2008).

### **Conflictos por la transformación de la Seguridad Social**

Una vez planteadas estas aproximaciones es posible dar cuenta de algunas características muy generales en lo que respecta a una transformación de la seguridad social que esté en concordancia con modificaciones en la forma Estado heredada. En América Latina es posible identificar cuatro países que han revertido los sistemas de seguridad social implementados durante el neoliberalismo. En dos de estos casos el sistema no llegó a operar: en Ecuador debido a que fue declarado inconstitucional y en Nicaragua por los elevados costos que suponía el periodo de transición (Morales, 2015). En Bolivia y Argentina operó el sistema y se generaron cambios estructurales con gobiernos progresistas.

En Bolivia a partir del 2010 el gobierno de Evo Morales elimina el sistema privado de pensiones asumiendo el Estado la total responsabilidad. El sistema de seguridad social de capitalización individual se había instaurado en el gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada en el periodo 1993- 1997 con una fuerte oposición por parte de los sindicatos (Ossio Bustillos, L. y Mesa-Lago, C. 2013). De manera que era predecible que un cambio estructural del mismo iba a contar con apoyo de este actor social, finalmente la reforma se lleva a cabo con el apoyo de la federación laboral más grande de Bolivia. (Ossio Bustillos, L. y Mesa-Lago, C. 2013).

En Argentina el gobierno de Christina Fernández eliminó las AFJP volviendo al sistema público. Dicho cambio tiene particularidades en la relación entre gobierno, movimientos sociales y Estado. Se debe tener en cuenta la configuración del sindicalismo argentino en el periodo neoliberal caracterizado por la fragmentación y apoyo por parte del mismo a las políticas neoliberales (Falero, 2011). Esto es de particular relevancia en lo que hace al modelo de AFJP ya que como señala (Svampa 2007) “...A cambio del apoyo al gobierno y sus políticas neoliberales, la CGT obtuvo la confirmación de una buena parte de sus prerrogativas corporativas (...) intervinieron en el campo empresarial, a través de las privatizaciones de las empresas públicas...” (Svampa 2007: 2) En este sentido en Argentina operaban AFJP cuyos dueños eran organizaciones gremiales como la AFJP Futura (Ghigliani, Grigera y Schneider, 2012). Carmelo Mesa-Lago (2013) manifiesta que cuando el

Gobierno de Christina Fernández elimina las AFJP lo lleva a cabo con un amplio apoyo en el congreso pero deja por fuera de la discusión a la sociedad civil. (Mesa-Lago, 2013)

En Chile no se llevó a cabo una reforma estructural del sistema. Sin embargo en lo que refiere a la relación movimientos sociales gobierno Estado a diferencia de lo que aconteció en otros países con gobiernos progresistas, emergió un actor social que tomó las calles y se movilizó para eliminar el sistema de capitalización individual. Este actor social no es el movimiento sindical en parte producto de las características que adquiere el mismo en el campo popular chileno ya mencionadas. Dicho movimiento se ha autodenominado NO+AFP y ha generado una amplia base social la cual reclama la eliminación de las AFP del sistema jubilatorio.

Cifuentes (2017)<sup>2</sup> plantea que la emergencia del conflicto se debe a que las personas lograron evidenciar al comenzar a retirarse por dicho sistema que lo que prometía el mismo lejos estaba de ser real “...las primeras generaciones que se están jubilando con este sistema de pensiones que se vendía como el gran sistema, habían recortes de prensa que indicaban que se iban a jubilar casi con un 70% de su sueldo y la gente comenzó a recibir pensiones miserables...” (Cifuentes, 2017)

Este movimiento logró generar una de las movilizaciones más numerosas en años. Sin embargo su capacidad de movilización no fue de los únicos elementos que requirió disponer, según indica Cifuentes los defensores del sistema de AFP planteaban que sin las mismas el sistema entraría en caos. Lo que implicó que el movimiento elaborara con asesoramiento técnico de una propuesta de viabilidad económica que permitiera que el modelo fuera sostenible. (Cifuentes, 2017)

En dicho escenario el gobierno de Bachelet constituyó una mesa de trabajo para buscar una salida al conflicto sin embargo “...tampoco se avanzó mucho porque dentro de esa mesa participaban gente de las AFP, entonces ellos fueron a esa mesa a defender el negocio...” (Cifuentes, 2017)

La situación en Chile siguió sin resolverse y las elecciones de 2017 con el triunfo de Piñera marcaron mayores dificultades de las que ya existían para realizar una transformación estructural del sistema de seguridad social. Sebastián Piñera presentó un proyecto de reforma del sistema de pensiones pero en este la participación de las AFP no está en duda.

En Uruguay los conflictos por la transformación de la seguridad social con capitalización individual no se limitan a lo que han sido los intentos por revertir el sistema mixto una vez establecido. Parte de la historia de estos conflictos tiene sus orígenes en la resistencia empleada por los actores sociales a los intentos de privatización de la seguridad social promovidos por el gobierno de Lacalle en el periodo de 1990 a 1995. Si bien como ya he mencionado el movimiento sindical

---

<sup>2</sup>El sociólogo Nicolás Cifuentes de la facultad de Valparaíso ha estudiado al movimiento NO+AFP y fue entrevistado en el marco de esta investigación.

desempeñó un papel clave en estos conflictos, también fue fundamental el rol desempeñado por las organizaciones de jubilados (Moreira, 2004)

Una vez ya entrada en vigencia la ley 16.713 con las AFAP operando, en 1999 hay un intento de derogación vía referéndum el cual no se alcanza las firmas para llevarse a cabo.

Con la llegada del Frente Amplio al gobierno y durante los tres periodos que le sucedieron si bien se generaron una serie de reformas orientadas a ampliar la cobertura a una gran cantidad de personas que se encontraban desprotegidas (Busquets 2013) no hubo una transformación estructural del sistema.

Por otra parte a nivel de movimientos sociales este tema no había emergido con fuerza en la vía pública hasta la conformación de un nuevo actor colectivo denominado Cincuentones.

En este escenario es pertinente preguntarse, ¿Por qué se desarrolló ahora este conflicto? ¿Cómo se desarrolló este proceso? ¿Por qué un grupo de personas vio la necesidad de generar un nuevo actor social para canalizar sus demandas? ¿Cómo impactó en el campo popular la emergencia de este nuevo actor ante actores que históricamente lideraron este tipo de demandas? ¿Cómo se produce la articulación entre estos actores? ¿Qué despliegue de acciones logró presionar al sistema político y establecer en la agenda del mismo una problemática que no estaba contemplada? ¿Qué posibilidades se abren o cierran para la transformación estructural del sistema de seguridad social? ¿Qué información aporta el conflicto para comprender la articulación entre movimientos sociales y gobiernos progresistas? Estas son algunas de las preguntas que intentan responderse en la presente investigación

## **Marco Teórico:**

### **Enfoques sobre los movimientos sociales:**

En las diversas clasificaciones que se han desarrollado sobre los abordajes con los que se estudian los movimientos sociales se destacan los enfoques de los nuevos movimientos sociales, la movilización de recursos y el proceso político (Candón, 1992) (Diani, 1992) (Revilla, 1996). En lo que respecta a las teorías de los nuevos movimientos sociales la particularidad que adquieren dichos estudios se caracteriza por buscar establecer la relación entre los movimientos sociales y cambios culturales (Diani, 2015).

Para los enfoques de la movilización de recursos el foco es otro, la cuestión respecto al pasaje que va del descontento a la movilización radica en la evaluación de costos y beneficios así como de los recursos internos que dispone el colectivo. En este sentido los teóricos de la movilización de recursos se concentran en cómo los actores colectivos se hacen de recursos y movilizan apoyos (Della Porta y Diani, 2011).

Por otra parte en lo referente al abordaje del proceso político la mirada está puesta en el entorno político e institucional en el que operan los movimientos apoyos (Della Porta y Diani, 2011) como plantea uno de los exponentes de esta corriente “...*En comparación con los teóricos de la movilización de recursos, con quienes a menudo se les confunde, los seguidores de la tradición de las oportunidades políticas hacen hincapié en la movilización de recursos externos al grupo...*” (Tarrow, 1998, 116)

Una vez planteadas estas diferencias y tomando en cuenta los objetivos que persigue esta investigación es posible afirmar que los enfoques más propicios para abordar el estudio en cuestión se reducen a dos siendo estos la movilización de recursos como el proceso político. De modo que la elección por uno de estos requiere avanzar un poco más en la especificidad que toma cada uno de estos. La cuestión respecto a la forma de asumir la acción colectiva en ambas corrientes presenta matices cuyas consecuencias no deben ser desapercibidas. En la movilización de recursos la acción colectiva es entendida desde la lógica de la acción racional desarrollada por Olson (1962). Este tipo de abordaje es producto de cierta hegemonía que ha tomado la economía en las ciencias sociales y la economía neoclásica al interior de la misma. Estos plantean ciertos supuestos dentro de los cuales se puede mencionar la argumentación respecto a que los individuos orientan sus acciones de forma estratégica para lograr maximizar sus utilidades persiguiendo fines económicos. Dicha conceptualización no sólo presenta una lógica reduccionista en cuanto a las motivaciones para la acción sino que a su vez descarta la existencia del altruismo como un valor orientador de acción presentando a los individuos como egoístas. Si bien para los teóricos del proceso político la acción es una acción estratégica en la medida que hay una lectura del contexto político que hace más propicia la conformación del actor, estamos ante un enfoque que busca superar el enfoque utilitarista fuertemente marcado en la movilización de recursos (Gohn, 2016). Esto implica que se hable de un pasaje de un racionalismo estrecho a un racionalismo blando (Delgado 2017), como dirán los exponentes del proceso político “...*los primeros modelos de movilización de recursos exageran la centralidad para los movimientos sociales de las decisiones estratégicas deliberadas. Infravaloran la contingencia, la emotividad, la plasticidad y el carácter interactivo de la política de los movimientos...*” (Mc Adam Tarrow Tilly, 2005: 17)

Por los argumentos expuestos descarto una aproximación del fenómeno a estudiar desde la movilización de recursos en la medida que esta forma de entender la acción como acción instrumental orientada por un fin egoísta no alcanza para entender este conflicto. Si bien están presentes este tipo de intereses también se persiguen otros fines que se inscriben en una disputa más general por la seguridad social y la forma Estado. Por otra parte la justificación no sólo tiene implicancias teóricas sino también prácticas en la medida que “...*La batalla semántica participa no solamente en la*

*comprensión de la realidad sino también en su desarrollo, lo que influye en las diferentes maneras de vivir, de relatar y de analizar el evento” (Mouriaux y Beroud 2000: 119)*

En este sentido partir de dicho supuesto no solo descartaría otro tipo de motivaciones que impulsaron a la acción sino que a su vez precalificaría al movimiento y su mirada hacia este como un mero actor corporativo.

### **Debates en torno a definiciones:**

Frente a una categoría polisémica como lo es movimiento social buena parte de los debates proporcionados por los diversos enfoques refieren a la delimitación conceptual, cuyo riesgo oscila entre la imposibilidad de captación de fenómenos sociales y la falta de especificidad de los mismos. En este sentido Filgueria (1985) plantea la distinción entre demarcaciones amplias y estrechas. Siendo estas últimas aquellas que únicamente consideran a actores sociales que persiguen fines amplios de la sociedad y procuran un orden social alternativo, un ejemplo de este tipo es la concepción de movimiento social de Alain Touraine “...*la idea de movimiento social, es decir de conflicto entre dos categorías en lucha por la dirección social de las principales orientaciones culturales de una sociedad...*” (Touraine, 1990: 12). Por otra parte las demarcaciones amplias pierden diferencia específica pero permiten enmarcar a una mayor cantidad de expresiones de relevancia para el campo popular. Siendo estos tipos de definiciones dos polos de un continuo es posible identificar definiciones de síntesis tales como la de Sydney Tarrow correspondiente al enfoque del proceso político quien identificara una serie de elementos para hablar de movimiento social “...*hará falta algo más duradero para convertir la acción colectiva en movimientos sociales sostenidos. Para eso se requiere disponer de tres tipos de recursos: el repertorio de acción colectiva que la gente emplea para conseguir apoyo e imponer su voluntad ante sus oponentes, los marcos de dicha acción que dignifican y justifican los movimientos y las estructuras de movilización...*” (Tarrow, 1998: 134). Como se puede apreciar de esta definición existe una serie de características que debería cumplir un actor colectivo para ser considerado movimiento social, y sería pertinente realizar la pregunta respecto a si estamos o no ante un caso de estos en lo que compete a los Cincuentones. La noción de marcos mencionada en dicha definición supondría ciertas dudas frente a una afirmación al respecto. Sin embargo la cuestión referente a la noción de movimiento social no abarca la totalidad de problemáticas abordadas por este enfoque. Existe una serie de categorías tan importantes como esta que se ajustan mejor a mi objeto de estudio, dichas categorías son las de acción colectiva y conflicto. En esta misma línea es posible identificar en la obra de Tarrow el estudio de acciones colectivas que aprovechan una estructura de oportunidades políticas y que a veces pueden derivar en un movimiento social.

Esta idea de acciones colectivas se presenta de la siguiente manera “...*La acción colectiva adopta muchas formas: puede ser breve o mantenida, institucionalizada o subversiva, monótona o dramática. En su mayor parte se produce en el marco de las instituciones por parte de grupos*

*constituidos que actúan en nombre de objetivos que difícilmente harían levantar una ceja a nadie. Se convierte en contenciosa cuando es utilizada por gente que carece de acceso regular a las instituciones, que actúa en nombre de reivindicaciones nuevas o no aceptadas y que se conduce de un modo que constituye una amenaza fundamental para otros..." (Tarrow, 1998 :24)*

De dicha definición se desprenden una serie de cuestiones a tener en cuenta dentro de estas se puede destacar: la existencia de objetivos comunes entre las personas que participan, que se emplea por gente que carece del acceso regular a las instituciones y por otra parte se destaca de esta definición que las acciones colectivas suponen conflicto.

Para abordar la cuestión del conflicto primero es necesario establecer una serie de precisiones. Si bien existen diversas teorías sobre el conflicto que generalmente se inscriben en teorías generales de la sociedad (Cadarsó, 1995) es posible identificar dos grandes corrientes que han marcado buena parte de los abordajes sobre el tema, dichas escuelas son la marxista y la funcionalista.

En lo que respecta a la primera son Marx y Engels quienes ponen las cimientos para los desarrollos posteriores, para estos autores el conflicto es inherente a la sociedad estructurada en clases sociales pero a su vez es a través de los conflictos entre clases que el devenir histórico se va produciendo siendo el conflicto el motor de la historia *"...Hombres libres y esclavos, patricios y plebeyos, señores y siervos, maestros y oficiales, en una palabra: opresores y oprimidos se enfrentaron siempre, sostuvieron una lucha constante, velada unas veces y otras, franca y abierta; lucha que terminó siempre con la transformación revolucionaria de toda la sociedad o el hundimiento de las clases en pugna..."* (Marx, 2016, 117)

Por otra parte dentro de la escuela funcionalista uno de los exponentes sobre la noción de conflicto es Lewis Coser para quien el papel que juegan los conflictos sociales cumple una función que lejos de establecer la destrucción de las relaciones en cuyo seno ocurren viene a contribuir a las mismas *"...el conflicto es un componente de todas las relaciones sociales, y lleva funciones positivas en la medida en que conduce al restablecimiento de la unidad y del equilibrio en el grupo..."* (Coser 1961: 82)

En ambas perspectivas es posible identificar la intrincada relación que se busca establecer entre conflicto y cambio social ya sea contribuyendo al mismo o como freno de éste.

Desde una perspectiva diferente enmarcada dentro del enfoque del proceso político Tilly (1998) va a plantear sobre las teorías generales del conflicto así como del cambio social que parte del error en que el que caen es en asumir un proceso unitario como factor explicativo de los cambios. En este sentido el autor va a destacar que antes de buscar modelos universales de conflicto es mejor interrogarse sobre las diferentes maneras en que las personas entran en conflicto (Tilly, 1998)

En consecuencia Tilly va a plantar la noción de conflicto político desde una lógica relacional en donde este es descrito como *"...todas las ocasiones en las que algún grupo de persona realizan*

*reivindicaciones colectivas públicas visibles sobre otros actores (reivindicaciones que si se cumpliesen afectarían los intereses de estos últimos) y en las que al menos una de las partes afectadas por reivindicaciones, incluyendo terceras partes, es un gobierno...*” (Tilly 1998: 30)

Dicha forma de concebir el conflicto se ajusta a las características que asume el objeto de investigación, en la medida que tal como parte de la definición es un conflicto que se orienta hacia el Estado, y en clave relacional en donde entran en tensión una serie de actores, los Cincuentones, el movimiento sindical, organizaciones de jubilados las AFAP y el gobierno.

### **Estructura de Oportunidades:**

Tal como he planteado esta investigación toma como categorías centrales las nociones de conflicto y de acción colectiva enmarcados en el enfoque del proceso político que se caracteriza por dar cuenta de los factores externos que propician las acciones colectivas. La manera de aproximarse a dichos factores es a través de la categoría “Estructura de Oportunidades” la cual es definida por Tarrow como “...dimensiones consistentes —aunque no necesariamente formales, permanentes o nacionales— del entorno político, que fomentan la acción colectiva entre la gente (...) Los movimientos sociales se forman cuando los ciudadanos corrientes, a veces animados por líderes, responden a cambios en las oportunidades que reducen los costes de la acción colectiva, descubren aliados potenciales y muestran en que son vulnerables las élites y las autoridades...” (Tarrow, 1998: 45-46)

Dicha categoría permite una aproximación al actor colectivo poniendo en foco a los factores tanto estructurales como coyunturales mediados por diversos tipos de relaciones entre actores sociales y políticos. De todas maneras dicho potencial depende de la manera en que sea abordada la misma. Tal como señala Bringel (2012), dicho enfoque ha presentado una serie de críticas al formularse como un modelo estático estructural y en este sentido es necesario dar un giro relacional (Bringel, 2012). En esta misma línea Melucci plantea “...La explicación basada en la existencia de condiciones estructurales comunes para los actores da por sentada su capacidad para percibir, evaluar y decidir lo que tienen en común en otras palabras, ignora los procesos que permiten (o impiden) a los actores definir la situación como susceptible de una acción común...” (Melucci, 1994: 157) De manera que parece subyacer la vieja problemática que aparecía en la obra de Marx de cómo pasar de la clase en sí a la clase para sí (Melucci 1994). Debate que ha desarrollado diversos posicionamientos entre teóricos marxistas dentro de los cuales se puede señalar las disertaciones entre Thompson y Althusser, en donde mientras que para Althusser el sujeto era portador de estructuras (Althusser, Balibar 1990) para Thompson “...los hombres y las mujeres son las agentes siempre frustrados y siempre recurrentes de una historia no denominada...” (Thompson, citado en Anderson, 2012, 17)

Siendo consciente de la dificultad que implica la posibilidad de teorización así como de captación sobre los factores que llevan del pasaje de oportunidades estructurales a la toma de conciencia de las mismas, lo que se pretende hacer en este trabajo es estudiar la estructura de oportunidades políticas desde la percepción de los actores colectivos, en particular de los Cincuentones. En otras palabras identificar que elementos de la estructura de oportunidades que emergen de los discursos de quienes integran al actor colectivo.

Si bien son diversas las maneras de aproximarse a la estructura de oportunidades y se han generado diversos criterios para establecer las propiedades de las mismas, para esta investigación tomaré cuatro propiedades señaladas por Tarrow. La configuración de élites divididas es una de estas, la misma señala la importancia que asume este escenario para conseguir apoyos. A su vez en este mismo sentido la posibilidad de conseguir alianzas es otro elemento clave de las oportunidades políticas como manifiesta Tarrow “... *Los disidentes se sienten animados a participar en acciones colectivas cuando poseen aliados que pueden defenderles frente a los tribunales, protegerles frente a la represión o negociar favorablemente en su nombre...*” (Tarrow 1998: 120). Por otra parte además de las posibles alianzas la posibilidad de conseguir aliados dentro de la elite política también configura parte de estas oportunidades. Las amenazas es otra propiedad a estudiar en el entendido que tal como plantea Tarrow “...*desde el punto de vista quien intenta atrapar las oportunidades externas, son quienes más tienen que perder quienes participan con más probabilidad, ya que la inacción resulta más amenazante...*” (Tarrow 1998, Pag.129) También he decidido incluir la apertura al acceso institucional como otra de las propiedades que conforma la estructura de oportunidades. La interpretación con la que se aborda está orientada a identificar si en el contexto de surgimiento del actor hay mayores canales formales mediante los cuales el actor colectivo pueda desarrollar acciones estratégicas.

Cabe destacar que en esta investigación se pretende abordar la estructura de oportunidades políticas no como un elemento estructural estático sino desde una lógica relacional en la cual la estructura puede ser afectada por el accionar del movimiento. Por lo cual el accionar del movimiento y su vinculación con la estructura de oportunidades políticas también formará parte del análisis.

## **Repertorios de Acción Colectiva**

Por otra parte con la intención de estudiar las características que asume las acciones colectivas que emplea el actor colectivo de los Cincuentones una categoría central refiere a lo que se ha dado en llamar “Repertorios de acción colectiva”. Dicha categoría es expuesta por Tilly como “...*un conjunto limitado de rutinas aprendidas, compartidas y actuadas a través de un proceso de elección relativamente deliberado...*” (Tilly citado en Aguilar, 2009: 216) Como se puede apreciar de la definición expuesta se resalta la herencia cultural al hacer alusión al conjunto de rutinas aprendidas, en

este sentido tal situación nos plantea que si bien los repertorios de protesta cambian lo hacen a un ritmo lento.

Sydney Tarrow en un intento por dilucidar las características que asumen los repertorios de acción colectiva a la luz de la herencia cultural plantea una serie de categorías que permiten enmarcar diferentes formas de acción en relación a la modificación en los repertorios que pudieran acontecer. Dichas categorías serán insumos centrales para el análisis de las acciones de los Cincuentones pretendiendo dilucidar tanto la existencia de acciones convencionales. Siendo estas acciones que no presentan cambios en lo que respecta a los repertorios de acción. Así como también lo que el autor da en llamar "innovación en los márgenes" en donde *"...en las formas heredadas de acción colectiva existe espacio para la innovación y la espontaneidad. Por ejemplo, utilizando el esqueleto modular de la manifestación, los participantes pueden marchar disfrazados, blandir horcas o llaves inglesas para mostrar su militancia (Lumley, 1990:224) o llevar accesorios que simbolicen sus propósitos..."* (Tarrow, 1998; 149) Y por último lo que Tarrow denomina como "cambio paradigmático" en donde la particularidad de estas acciones se debe a que como el propio autor indica muy ocasionalmente se dan dado que *"...teniendo en cuenta la necesidad de enraizar la acción colectiva en las expectativas culturales, el cambio paradigmático resulta raro. No obstante, a veces acontece..."* (Tarrow, 1998: 150). En esta misma línea Charles Tilly plantea *"...Los repertorios son productos culturales que aunque evolucionan históricamente tienden a ser fuertemente restrictivos a los cambios..."* (Tilly, 1998: 37). Es tomando en cuenta estos factores que se pretende visualizar las acciones que emplea el colectivo de los Cincuentones a la luz de posibles modificaciones en las características que asumen los repertorios.

Por otra parte siendo conscientes de que el actor colectivo de los Cincuentones hace uso de las redes sociales que posibilitan las TICs y teniendo en cuenta que como plantea Tilly (2010) las TICs se han convertido en un elemento más que forma parte de las protestas de este siglo. También se pretende estudiar el uso que hacen de estas como herramientas para la acción sin entrar en discusiones cuya extensión escapen a los límites establecidos por este trabajo respecto al cómo las TICs configuran al movimiento. (Scherer-Warren 2005)

## Estado

Otro desafío es entender al Estado en estas relaciones. Cabe destacar que en la sociología el mismo ha tomado un lugar preponderante para el análisis en lo que ha sido el siglo XX. Sin embargo las transformaciones que se producen en la segunda mitad de siglo vinculado a las dinámicas de acumulación de capital generan importantes efectos en la forma Estado que conllevan a que determinadas lentes no den cuenta de las características que asume el mismo en la actualidad. Por otra parte es importante destacar que en esta investigación no es posible abordar la enorme bibliografía que

hay respecto al Estado tanto desde los enfoques institucionalistas y neo institucionalistas así como desde la visión marxista. Lo que no implica que antes de plantear cómo será abordado esté mencione algunas características de cómo no será entendido. De manera que no será entendido desde una lógica democrática pluralista (Dahl, 1961) ni tampoco desde una visión que lo presente como un mero instrumento al servicio de la clase dirigente (Marx, 2016). Esto implica que no se percibirá al Estado solamente como un conjunto de instituciones sino también como un conjunto de relaciones de fuerza. Por lo cual los aportes de Gramsci (1972) y de Poulantzas (1974) son fundamentales para esta concepción del Estado en la medida que han logrado presentarlo como relación social. Partiendo desde este lugar es que el enfoque de Bob Jessop proporciona un campo fértil para el análisis en cuestión dado que toma dichos elementos de la tradición marxista y los complejiza agregando una serie de elementos de otros estudios y teorías sociológicas a la vez que desarrolla criterios teórico - metodológicos para el análisis del estudio del Estado en la actualidad. En esta concepción el Estado aparece como *"...un conjunto de instituciones, organizaciones, fuerzas sociales y actividades, incrustadas y reguladas socialmente, seleccionadas de manera estratégica y organizadas alrededor de la toma de decisiones que son vinculantes colectivamente para una comunidad política imaginaria (o que, al menos, están involucradas activamente en esa toma de decisiones)..."* (Jessop, 2008: 10)

Esta manera de concebir el Estado retoma como eje la posibilidad de percibir el Estado como conjunto de relaciones de fuerza que lo trascienden.

Un concepto clave que debe estar presente a la hora de analizar cualquier Estado en un contexto espacio temporal determinado es tener en cuenta una característica desarrollada por Jessop como *"Selectividad Estratégica"*. Dicha categoría permite dar cuenta de la herencia presente en las estructuras del Estado que permiten que el mismo tenga mayor predisposición a abordar determinadas demandas con respecto a otras. Pero teniendo en cuenta que si bien dicha característica da cuenta de un carácter estructural no implica una lógica determinista, en virtud de esto Jessop plantea *"...las formas estructurales y las instituciones nunca pueden restringir totalmente las acciones. A nuestros efectos, esto significa que las luchas tenderán a desbordar las formas estructurales que fueron instituidas para contenerlas o que fueron el resultado de compromisos institucionales..."* (Jessop, 2008:41) Esta categoría adquiere importancia teniendo en cuenta como se ha producido el sistema de AFAP en Uruguay, habiéndose desarrollado más de un intento por llevar a cabo una privatización total de la seguridad social la alternativa que encontró el sistema político fue una privatización parcial derivando en un sistema mixto. El rol del Estado en Uruguay ha sido de súbita importancia en la historia del Uruguay (Filgueira, Garcé, Ramos y Yaffé, 2003) En este sentido es posible pensar que la promulgación de la ley 16.713 es el resultado de intentos que se encontraron imposibilitados de llevarse a cabo en donde la selectividad estratégica del Estado operó a favor de lo público.

## Relacionamiento Estado Gobierno y Movimientos Sociales

Tal como ya ha sido mencionada la complejidad de las relaciones entre movimientos sociales y gobiernos progresistas no puede ser reducida a categorías como autonomía o cooptación. En este sentido Bringel y Falero (2016) realizan un estudio de las características que asumen las relaciones entre movimientos, partidos y gobiernos progresistas en América Latina el cual es un insumo fundamental para este trabajo. En primer lugar permite identificar diferencias y similitudes en las mediaciones entre los diversos actores colectivos que participan del conflicto a la vez que se inscribe dentro de una lógica procesual la cual permite prestar atención a posibles desplazamientos entre estos tipos de relacionamiento de acuerdo a factores coyunturales.

En función de lo expuesto estos autores han construido una tipología en donde identifican cuatro tipos de relaciones. Por un lado La categoría “conexión subordinada” se emplea para describir relacionamientos fuertes entre movimientos partidos y gobierno, con dificultades para encontrar espacios sociales entre ambos, en donde si bien es posible obtener demandas de los movimientos el costo de las mismas implica estar atado a lógicas en ocasiones relacionadas a una lógica neocorporativista (Bringel y Falero 2016: 41). Dicha categoría si bien se aplica a diversos casos de América Latina no es aplicable a los actores colectivos que participan en este conflicto.

Sin embargo otra de las categorías que presentan estos autores denominada como “conexión negociada” si es propicia para enmarcar a determinados actores, la misma se describe de la siguiente manera “...se observa un control puntual sobre miembros de los movimientos, aunque no del agente colectivo como un todo. En este caso, se tiene un canal de acceso privilegiado al gobierno, pero el costo sigue siendo alto en lo que se refiere a la autonomía, dado que el campo político es bastante semejante y las relaciones históricas muy fuertes...” (Bringel y Falero 2016: 41) En esta categoría es posible identificar al PIT-CNT y la ONAJPU en relación al gobierno del Frente Amplio. La pertinencia de dicha categoría se sustenta en las relaciones históricas que mantienen estos actores a la vez que se tiene en cuenta en la composición de las elites políticas el alto porcentaje de diputados provenientes del sector sindical en el Frente Amplio (Serna, 2011)

Por otra parte, una tercera categoría denominada “Conexión discontinuada” incluye “los típicos casos en los que hay un horizonte (práctico y discursivo) de autonomía, pero, por diferentes causas, incluyendo lazos personales, afinidades y trayectorias comunes, no se renuncia a la conexión con el gobierno. La relación con los partidos existe pero es más débil...” (Bringel y Falero 2016: 41) En estos casos es posible situar a los Cincuentones así como también a la COJUPE.

Una cuarta categoría que conforma la tipología en cuestión es denominada “Desconexión con gobiernos y presencia débil o inexistente de partidos” en estos casos se identifica una fuerte autonomía tanto como elemento subjetivo y como praxis colectiva, pero dicha situación implica no disponer de negociaciones como recursos estratégicos por parte de los movimientos (Bringel y Falero

2016: 41). Dicha categoría es utilizada para describir a algunos movimientos indígenas como el EZLN, pero no es aplicable a ninguno de los actores colectivos que participan del conflicto que se busca investigar.

En lo que respecta a la relación gobierno Estado ya descrita en los antecedentes se identifica Uruguay con el gobierno del Frente Amplio con lo que se denomina “Gestión empresarial con gobierno progresista sin intento de transformación de la forma Estado heredada”. La noción de gestión empresarial hace referencia a la preponderancia que toma la idea de una perspectiva de gestión desde lo técnico la cual cree posible y se presenta como despolitizada y desideologizada en declive de proyectos sociopolíticos en tensión. A su vez dicha categoría manifiesta la ausencia de una transformación de la forma Estado. En esta misma se ha argumentado que el gobierno del Frente Amplio no eliminó ninguna de las leyes que conforman el andamiaje jurídico en el cual se sustenta el modelo neoliberal siendo estas la ley Forestal (N° 15.939), ley de Zonas Francas (N° 15.921) , Ley N° 16.223, la ley de Puertos (N° 16.246), la ley de Promoción y Protección de Inversiones (N° 16.906), la ley N° 16.832, y la ley de Seguridad Social (N° 16.713) (Santos, Narbono, Oyhançabal, Gutierrez, 2013) Cabe remarcar que dentro de las siete leyes mencionadas por estos investigadores figura la ley 16.713, siendo esta la que se aborda en este trabajo.

## **Metodología:**

Primeramente cabe destacar que toda elección metodológica implica una serie de problemáticas que no se reducen a la mera asignación de técnicas. Tampoco requieren de una toma de posición a priori que implique un posicionamiento donde se manifieste un único enfoque como válido para la producción de conocimiento sociológico. Esto es algo que Luis E. Alonso ha manifestado como un elemento presente en algunas posturas las cuales ha denominado bajo la categoría de “desviación humanista” que “...rechaza tajantemente todo intento de cuantificar cualquiera de los fenómenos sociales y humanos, por considerarlos inconmensurables y no reductibles a ningún tipo de formulación algorítmica o matemática...” (Alonso 1998: 36) lo que implicaría tal como indica el autor no poder medir en sociología. Así como también está presente en la “desviación cuantitofrenica” mediante la cual “...la sociología se limitaría a medir absolutamente todo lo que se encuentra dentro de su campo de estudio (...) tratar de cuantificar todas y cada una de las características, e incluso esferas, de la realidad social, sean o no estas cuantificables por su estructura o configuración...” (Alonso 1998: 37) posicionamiento que al igual que al anterior poco aporta a la producción de conocimiento en la sociología.

Una vez especificados estos asuntos cabe aclarar que la selección del enfoque metodológico implica discusiones epistemológicas que van desde la relación sujeto objeto así como también a la relación entre las preguntas que se establecen y la clase de respuesta que buscamos (Sautu 2010). Esto

implicó que la elección metodológica requiera de una reflexión profunda que permita una adecuada articulación de la misma con el marco teórico y los objetivos de la investigación lo que derivó en la elección de un enfoque cualitativo. Algunos de los elementos a subrayar de dicha selección son por un lado la necesidad de identificar los elementos que marcaron la estructura de oportunidades de los Cincuentones, y comprender cómo se organizan las redes con el movimiento sindical y las organizaciones de jubilados. Ambas cuestiones refieren a la acción de los colectivos y parte de una perspectiva relacional en donde es posible asumir que una manera de aproximarse a comprender los motivos que subyacen a la acción de los mismos es posibilitada a partir de la comprensión del sentido que dan a sus acciones los individuos que lo integran. De manera que un enfoque cualitativo es el más apropiado en tanto que “...*La sociología cualitativa se distingue – por otro lado – de la sociología cuantitativa por el hecho de orientarse a dar cuenta del «sentido» que los actores, los agentes o las personas le dan a las acciones, los eventos o aun a los objetos...*” Quiñones, Supervielle, Acosta, 2015: 35)

También es importante señalar que el conflicto en cuestión es un fenómeno complejo que no solo involucra al actor colectivo denominado Cincuentones sino a una serie de actores colectivos que están relacionados a la problemática en cuestión, ya sea directa o indirectamente. También ponen en cuestión un modelo de seguridad social y con esto una problemática vinculante a la forma Estado, y por lo tanto al papel del Gobierno en esa forma Estado. Con todo esto lo que quiero decir es que esta investigación no puede partir con un diseño estructurado el cual consiste en como indica Nora Mendizábal en “...*un plan o protocolo lineal riguroso, con una secuencia unidireccional, cuyas fases preestablecidas se suceden en el tiempo (...) esta secuencia se inicia con los propósitos de la investigación hasta arribar a la recolección y análisis de los datos*” (Mendizabal, 2006: 66) En tanto que los supuestos de los que se parte para abordar tal problemática son tan solo supuestos que pueden y deben ser reformulados una vez que se comience la investigación como un proceso de retroalimentación constante el diseño flexible es el más adecuado en llevar este tipo de investigación en tanto que “...*alude sólo a «la estructura subyacente» de los elementos que gobiernan el funcionamiento de un estudio (Maxwell, 1996: 4); se refiere a la articulación interactiva y sutil de estos elementos que presagian, en la propuesta escrita, la posibilidad de cambio para captar los aspectos relevantes de la realidad analizada durante el transcurso de la investigación...*”(Mendizabal, 2006:67)

### **Estrategia metodológica y técnicas de recolección de información.**

El método que se aplicará será un estudio de caso y las técnicas serán entrevistas en profundidad y análisis documental. Antes de explicar el porqué de las técnicas, presentaré algunos elementos del método de estudio de caso y la característica que asume el mismo. En este sentido en

primer lugar cabe aclarar que se entiende por “Caso” Hans Gundermann Kroll plantea que el estudio del caso se caracteriza por ser el estudio de lo particular *“...Se considera que un caso es algo específico, tiene un funcionamiento específico; es un sistema integrado. Como tal, sigue patrones de conducta, los cuales tienen consistencia y secuencialidad, aunque el sistema tiene límites...”* (Gundermann, 2001: 253) Ahora esta definición no implica necesariamente un abordaje determinado sobre este estudio de lo particular, este autor plantea que existen estudios de caso de interés intrínseco así como existen estudios de caso de carácter instrumental, más allá de esta distinción y con la relevancia que adquiere el caso de estudio del conflicto de los Cincuentones como tal el mismo se presenta como un caso de interés de estudio intrínseco sin embargo esto no conlleva a que el mismo pierda su carácter instrumental dado que la intención en este trabajo es que permita valorar y discutir el potencial explicativo de las teorías existentes en su aplicabilidad al caso de estudio.

Las técnicas que serán utilizadas para este método en son la entrevista en profundidad, la observación y también el análisis documental. La utilización de estas técnicas radica en diversas cuestiones en primer lugar la entrevista en profundidad permite acceder al punto de vista del actor pero a su vez la observación es fundamental para entender el contexto en el que se produce dicha enunciación *“...las técnicas de recolección de información que se utilizan preferencialmente en la investigación cualitativa y en los estudios de casos son dos: la observación y la entrevista en profundidad. La observación y la entrevista permiten en grados comparativamente más altos evitar la descontextualización de las situaciones y las alteraciones en la espontaneidad de la acción y en el intercambio lingüístico...”* (Gundermann, 2001, 276-277)

Cabe aclarar que la entrevista en profundidad se desarrollara con los distintos colectivos que participan del conflicto cuya categorización pasaré a detallar más adelante. En lo que respecta al análisis documental entiendo a estos como *“...cosas que podemos leer y que se refieren a algún aspecto del mundo social. Claramente esto incluye aquellas cosas hechas con la intención de registrar el mundo social -los informes oficiales, por ejemplo- pero también los registros privados y personales como cartas, diarios y fotografías, los cuales puede que no se hayan hecho para sacarlos a la luz pública”* (Valles, 2007 :120) Esta técnica se aplicará en al análisis de prensa buscando complementar la información proporcionada por los entrevistados de manera tal de poder llevar adelante una triangulación que permita identificar los distintos actores e instituciones del Estado que participan del conflicto así como también su posicionamiento en el mismo. Por otra parte también será un insumo fundamental para visualizar la difusión que toman las acciones que emplean los actores colectivos.

## Muestra:

La muestra para esta investigación parte de la delimitación de contextos que asignan casos a estudiar. De modo que en lo que respecta a la técnica de entrevistas en profundidad se hará a partir de una delimitación del contexto en base al desarrollo presente en el marco teórico donde se establecen criterios de diferenciación entre tipos distintos de relaciones entre Gobierno y Movimientos Sociales, enmarcados en una relación Gobierno – Estado de (Gestión empresarial con gobierno progresista sin intento de transformación de la forma Estado heredada). El tipo de relación entre Gobierno y Movimientos Sociales, establece para el conflicto en cuestión dos tipos de categorías “Conexión negociada” y “Conexión discontinua”.

A partir de ahí se selecciona una muestra que se compone de 18 entrevistados correspondientes a cada caso a los cuales se les hizo entrevista en profundidad.

<b>Conexión negociada</b>	<b>Conexión discontinuada</b>
PIT - CNT (6 entrevistados)	Cincuentones (6 entrevistados)
ONAJPU (3 entrevistados)	COJUPE (3 entrevistados)

Dado que son diversos colectivos y la dificultad para acceder a todos estos la elección además de responder a criterios teóricos refiere a la modalidad bola de nieve (Valles, 2007)

Para el análisis de prensa fueron seleccionados dos medios de prensa escrita. Específicamente la Diaria y el Observador, el motivo de esta elección tiene como punto de partida la tesis de Eliana Alvarez titulada “*Enemigos públicos o aliados privados*” (Álvarez Eliana, 2015) en donde se estudia el relacionamiento de los medios de prensa con los partidos políticos el trabajo analiza el posicionamiento ideológico de los medios de comunicación así como su dependencia partidaria. Este estudio se aplicó a los periódicos La República, La diaria, el país, el observador, brecha y búsqueda. En los mismos se plantea que no existen medios ideológicamente radicales, y quienes se encuentran posicionados como ideológicamente de izquierda son la diaria y la república y quienes más claramente se encuentran posicionados a la derecha el país y el observador. Por otra parte de esta selección la diaria y el observador aparecen como los menos partidarios de la selección. De manera que seleccionar para esta investigación las publicaciones de la diaria y el observador me permite acceder a una perspectiva amplia desde distintos enfoques. Por otra parte el periodo que se toma para las publicaciones a analizar son desde enero de 2016 hasta diciembre de 2017 inclusive lo que da un total de 180 publicaciones de las cuales 80 son del periódico La Diaria y 100 corresponden a El Observador. Si bien la emergencia y el final del conflicto tienen fronteras difusas es un periodo suficientemente amplio para captar casi la totalidad de las publicaciones respecto al conflicto.

## **Dimensiones de análisis:**

A continuación se presenta una breve descripción de las dimensiones de análisis sobre las que se pretende recabar información.

**Descripción del Actor:** Se busca indagar en las características que asume los Cincuentones como actor colectivo.

**Descripción de la acción colectiva:** Esta dimensión pretende explorar en las características que asumen las acciones que emplea el colectivo de manera tal de acercarse a los repertorios de acción colectiva empleados así como también generar un punto de partida para problematizar sobre cómo las acciones del colectivo aprovechan la estructura de oportunidades.

**Existencia de redes y características de las mismas:** En esta dimensión se busca explorar la constitución de redes con diversos actores colectivos y las características que adquieren estas redes.

**Percepción de otros actores colectivos:** La dimensión respecto a la percepción de otros actores colectivos busca acceder a la percepción que tiene el colectivo respecto al rol desempeñado por el PIT-CNT y las organizaciones de jubilados en lo que hace a la temática de la seguridad social. En este sentido se pretende indagar si existen elementos que hayan en alguna medida infundido a que el conflicto no se canalizara por las estructuras existentes.

**Percepción del Estado:** En esta dimensión se pretende identificar posicionamientos respecto al rol que debe cumplir el Estado en lo que refiere a la seguridad social. En este sentido se intenta ver cuál es el deber ser del Estado en este tema en particular y los horizontes de posibilidad de transformación del mismo dentro de las expectativas de los agentes.

**Percepción del Gobierno:** Se busca acceder a la percepción que tiene el colectivo respecto al Gobierno a lo largo del conflicto tanto desde el surgimiento del movimiento como en el desarrollo y el desenlace final del conflicto.

## Mapa de Objetivos, Dimensiones y Técnicas

Objetivo General	Objetivo Específico	Dimensiones	Técnicas
- Describir y analizar el conflicto de los Cincuentones en Uruguay en el año 2017	- Describir las características que adquiere la acción colectiva que han llevado a cabo	Descripción del actor	Entrevistas
		Descripción de la acción colectiva	Entrevistas
	- Detallar quienes son los diversos actores que participan del conflicto	Actores involucrados	Entrevistas / Análisis Doc.
	- Dar cuenta de la constitución de redes por parte del colectivo de Cincuentones con otros actores colectivos y las características que adquieren estos vínculos.	Existencia de redes y coordinación de actividades	Entrevistas
- Reflexionar sobre cómo la estructura de oportunidades afecta la configuración del actor colectivo denominado los Cincuentones.	- Describir cómo los Cincuentones perciben el contexto en el que surgen	Percepción del Gobierno	Entrevistas
		Percepción del Estado	Entrevistas
		Percepción de otros actores colectivos	Entrevistas
	- Problematicar sobre cómo el actor colectivo aprovecha la estructura de oportunidades	Descripción de la acción colectiva	Entrevistas
		Identificación de cambios en la estructura de oportunidades	Análisis Doc.

### Análisis:

Para dar comienzo con el análisis cabe destacar que todos los nombres que han sido empleados son ficticios con la intención de mantener la confidencialidad de los entrevistados.

### Descripción del Actor

Para empezar con la descripción del sujeto cabe destacar que los Cincuentones son trabajadores y jubilados que tenían entre 30 y 40 años en el momento que era aprobada la ley 16.713, en su mayoría son personas de ingresos medios o medios altos dentro de lo que es la masa salarial, que son quienes más perjudicados se ven dada una reducción importante en los ingresos a percibir por el régimen jubilatorio actual

*“...nosotros como que siempre se tiende a enfrascar, si uno parte de la base de que para estar en las AFAP tiene que ganar más de cuarenta mil pesos ya cuando uno mira eso dicen esto son gente que cobra bien, son gente de plata, y cuando uno generaliza mal dice son gente de clase media para arriba. Y había gente que ganaba mucha plata y había gente que llegaba a cuarenta mil pesos juntando aguinaldo y licencia...” (Waldemar-Cincuentones)*

Característica que no va a pasar por alto por los actores sociales con posibilidad de involucrarse en el conflicto así como tampoco por parte de los actores políticos institucionales.

Hay dos hitos que van a generar un fuerte impacto en lo que serán las características del actor colectivo y que tienen que ver con el surgimiento del mismo, estas son el juicio al Estado y la creación de una página de Facebook que nuclea a los damnificados.

El juicio al Estado refiere a las acciones empleadas a través del abogado Sarthou en donde se presentaba un recurso de inconstitucionalidad de la ley 16.713. El comienzo de esta etapa tiene un fuerte impulso generado por funcionarios de la cooperativa magisterial los cuales tienen el retiro obligatorio a los 60 años, esta situación es descrita de la siguiente manera

*“...ellos firmaron un convenio todos los de la cooperativa que a los 60 años se tenían que ir o ir o sea no es que le dijeras bueno voy a seguir luchando espero a ver qué pasa, no entonces tenían el problema de que había compañeros cercanos a los 60 y que iban a salir jorobado entonces me llaman bueno dos compañeras en toda la COMAG y nadie le daba pelota, los compañeros eran la mayoría son gente grande, me llamaron ellas consiguieron a Sarthou...” (CLARA, ATSS)*

Por otra parte el segundo hito a destacar es la existencia de más de un intento por parte de diversos individuos de canalizar esfuerzos para emplear acciones a través del uso de las Tics

*“... dije ta yo tengo que hacer algo para juntar gente, movernos y empezar a ver esto y ver qué pasa porque yo sola no voy a poder hacer nada, ya había ido al BPS y sola no puedo hacer nada, se me dio por hacer una página un grupo de Facebook y ahí empezar a nuclear gente para ver que hacíamos...” (Ana – Cincuentones)*

Finalmente juicio al Estado y aprovechamiento de las Tics se retroalimentan generando mayores recursos para las acciones colectivas. Dicho encauce es descrito de la siguiente manera

*“...entrevista con Dr. Hoenir Sarthou cuando estaba allí, le dije bueno doctor Sarthou cree una página para juntar gente y ver que se hacía y ver qué tipo de movida podíamos hacer pero ya que se está haciendo el reclamo legal lo que podemos hacer es juntar la gente aquí...” (Ana – Cincuentones)*

Estos dos hitos que acabo de mencionar son de suma importancia para la constitución del actor y van a tener impactos muy significativos en cuanto a la estructura del mismo. Por un lado lo va a dotar de una masividad de individuos muy importante lo cual será utilizado como recurso

*“...Nosotros fuimos hábiles, a nuestro favor cuando hablábamos con distintas personas decíamos tenemos una página con veinte mil personas, somos veinte mil personas una página con veinte mil personas, para es mucho, eso solo te abría puerta...” (Waldemar – Cincuentones)*

Por otro lado va a influir en la autonomía respecto a otros actores, si bien esto lo desarrollare en el capítulo referido a la construcción de redes, es importante destacar que ni el del movimiento sindical ni las organizaciones de jubilados estaba a fin de hacer un juicio al Estado.

En lo que respecta a la estructura que va a tomar el actor más allá de los miles de integrantes nucleados por la red social se conforma un grupo de administradores, en torno de 10 personas quienes estarán en permanente comunicación planificando y coordinando actividades

*“...En la administración de la página y que se comunicaban sistemáticamente no más de 10 y después estaban las 20 mil personas que empezamos a juntar y a juntar y bueno...” (Silvia - Cincuentones)*

Este grupo de administradores surge de la necesidad de administrar la página de Facebook y por lo tanto será una de sus funciones, promover de información en una primera instancia sobre los juicios así como también convocar a las acciones colectivas, e ir comunicando los resultados de las mismas.

Por otra parte este uso de la red social va a contribuir a que el actor logre desplegarse territorialmente involucrando y movilizándolo a personas de diversos departamentos

*“...de Florida de Fray Bentos de Canelones de Soriano, Maldonado...” (Carlos Cincuentones)*

*“... los de Paysandú venían con su pancartas y los tipos se hacían 4 horas y media de ida y de venida...” (Ana-Cincuentones)*

Otro elemento clave en la constitución del actor es la consecución del fin que persiguen, de manera tal que el objetivo compartido es que los Cincuentones puedan salir del sistema mixto para reingresar al sistema solidario como diría uno de los entrevistados

*“...al principio nos unía el objetivo común de salir o amortiguar esto que fue un daño tan grande...” (Carlos – Cincuentones)*

Este es un punto polémico en la constitución del actor debido a que se encontraba latente la discusión acerca de si la solución tenía que ser para los mayormente perjudicados por el régimen en este caso los Cincuentones o si la demanda debía atender al conjunto de la población

*“...esa fue una discusión tremenda (...) incluso esa discusión sigue pendiente...” (Silvia – Cincuentones)*

Dicho objetivo implica tener en cuenta otra de las características de los Cincuentones que refiere al pragmatismo que los caracteriza, los entrevistados argumentaban al respecto

*“...nosotros nos dimos cuenta, ahí hubo un problema porque nos dimos cuenta que si nos tirábamos no más AFAP, perdíamos. No ganábamos nada porque todo o nada es nada...” (Silvia – Cincuentones)*

Sin embargo no se puede decir que no estuviera presente el interés por parte de quienes integraban el colectivo, principalmente del grupo administrador de llegar a una modificación mayor que permita eliminar el régimen de AFAP y en este sentido es percibida la lucha como un paso hacia un avance de este tipo

*“...Pero nosotros lo que decíamos era si logramos un paso y se logra quebrar el sistema (...) encontrar una brecha para partir al sistema era un logro de maravilla, porque nadie nunca había pensado en eso, no lo tenía en la cabeza ni el propio frente amplio, no lo tenía en la cabeza ni Tabaré, Murro sí, pero sin la base moviendo todo el país no creo...” (Silvia – Cincuentones)*

Como diría un integrante de ONAJPU en esta misma línea

*“...hubo entrevistas en las que se empezó a hablar más de las AFAP empezó a abrir la cancha, es como meterle una puntita, alguien decía no podemos derogar las AFAP y bueno vamos a ir minando todo lo que se pueda sacarle todo lo que se pueda, esa es una estrategia a largo plazo que no se contradice con la de nosotros no queremos más a las AFAP sino que no te dejan otro recurso...” (Nicolás – ONAJPU)*

Por último me gustaría mencionar que el actor colectivo toma al paraguas como un símbolo, este se origina a partir de una de las primeras movilizaciones que frente a una situación de lluvia incesante y la pretensión por parte de otros actores colectivos de suspender la misma no se suspende y salen todos a manifestarse por las calles con paraguas. Luego este símbolo del paraguas va a ser un paraguas rojo en donde se le establecerán consignas y reclamos, el mismo permite que sean fácilmente identificados en manifestaciones.

### **Descripción de las Acciones**

Hablar sobre las acciones empleadas por el colectivo de los Cincuentones supone ciertas dificultades entre estas que han sido más de dos años de conflicto y que durante el mismo se han desarrollado acciones de forma sistemática y de una diversidad muy importante.

Una primera cuestión en lo que respecta a las características que asumen los repertorios de acción refiere a que tal como expresa Tarrow (1998) la acción colectiva mayormente empleada tiende a ser la convencional dado que implica un bajo riesgo y suele tener una amplia convocatoria (Tarrow, 1998:145). Esto no significa de que no hayan innovaciones en las formas de acción colectiva de hecho las hay y pueden ser producto de diversos factores tanto de transformaciones en el entorno así como también de la creación por parte del actor social (Tarrow, 1998:147). En esta línea un elemento a remarcar son las innovaciones en el repertorio de protesta desarrollado por los Cincuentones. Si bien hay una presencia considerable de acciones en formas tradicionales tales como las concentraciones y marchas

*“...hicimos marcha del banco central al ministerio económica luego otra del ministerio de economía al banco central...” (Silvia – Cincuentones)*

Hay que destacar una serie de modificaciones en los repertorios dentro de las que se encuentran las innovaciones en los márgenes. Parte de estas se visualizan en la característica de llevar paraguas a las manifestaciones como un distintivo del actor. Pero también es de destacar que como indica una de las integrantes de los Cincuentones había una pretensión por parte del actor a la hora de hacer manifestaciones de darle una impronta propia. En ese sentido describe una situación en la cual se concentran frente al palacio legislativo previo a la votación del proyecto de ley en diputados

*“...viste que nosotros utilizamos mucho los símbolos y las performance, bueno, uno de los símbolos una de las cosas, Adriana siempre decía tenemos que rodear el palacio, era una idea que tenía nunca supo cómo se iba a hacer, pero en determinado momento yo con el megáfono porque yo*

*era la del megáfono, vamos al palacio, porque era la toma del palacio para nuestro imaginario...”*  
(Silvia – Cincuentones)

Otra de las innovaciones en los márgenes pueden ser concentraciones frente al palacio legislativo las mismas se hacían cuando se estaba por discutir en el parlamento la solución para los Cincuentones a estas le dieron el nombre de vigilia dado que las mismas se realizaban en la noche

*“...hacer la vigilia de los jubilados, entonces Gastón hasta midió cuanto había de lado a lado en el muro que está frente al palacio de la plaza primero de mayo porque del mismo tamaño tenía que ser el cartel, era una performance completa, además teníamos que hacer una fila así y teníamos que estar ahí con los paraguas (...) era como un cuadro que hacíamos...”* (Silvia – Cincuentones)

También es de destacar las innovaciones en las acciones colectivas que pueden ser entendidas como lo que Tarrow denomina “*cambio paradigmático*” la particularidad de estas acciones como ya se ha expresado es que muy ocasionalmente se dan. Estos cambios en los repertorios de protestas en lo que refiere al accionar de los Cincuentones se ven por un lado muy vinculados al uso de las redes sociales. Esto permite llevar acciones colectivas tales como bloquear la casilla de correo electrónico de políticos o a dirigentes sindicales

*“...no lo conocíamos y no nos contestaba le mandamos todo el grupo que éramos como tres mil un correo y le matamos la página del correo electrónico (...) Veíamos que no teníamos eco y empezamos a taponar los mails a todos, a los políticos también le mandábamos tres mil, poníamos en la página hoy vamos a mandarle un correo todos a este diputado, entonces le mandábamos y nos llamaban y decían por favor nos trabaron el correo...”* (Ana – Cincuentones)

Así como este tipo de acciones se llevan acciones de diverso tipo haciendo uso de las redes sociales como indica una de las entrevistadas

*“...Después otra campaña era cada uno hace un videíto caserito y lo poníamos en la web...”*  
(Silvia – Cincuentones)

*“...yo transmití por Facebook un pedazo de la marcha...”* (Andrea – Cincuentones)

Este uso de las redes sociales les permite desarrollar lazos de solidaridad entre un número mayor de personas y por otra parte posibilitando el uso del capital social, a modo de ejemplo los entrevistados describen una de las reuniones con Murro de la siguiente manera

*“...Rubens tenía el grupo de los vecinos de Rubens habían sido alumnos de Murro y les traen las carpetas (...) entonces le lleva las cosas que él le había enseñado porque él nos recibió en el ministerio, ay no vos no te podes imaginar lo que fue eso, porque claro de esa escuela es de donde lo llevaron preso, y entonces empieza a hablar de esa escuela (...)Y le hicimos un regalo ¿por qué además que le regalamos? además del paraguas y la bandera, un Quijote porque claro era un Quijote, con toda una dedicatoria y que se yo...”* (Silvia – Cincuentones)

En esta misma línea es posible pensar que dicha red permitía generar mejores condiciones para que el colectivo adquiriera un recurso tan importante como lo es poder acceder a los medios de comunicación. Como diría un integrante del PIT-CNT

*“...había mucho cincuentón en la prensa...” (Diego - ERT)*

Lo cierto que hay una labor importante de difusión que toma lugar en los medios de comunicación como se expresa en las siguientes afirmaciones

*“...Adriana siempre iba en los canales (...) yo estuve en tres este en radio Uruguay que a para todo el interior, después canal 4 de chuy que agarra todo Rocha...” (Silvia- Cincuentones)*

Otra de las acciones que puede ser considerada dentro del denominado cambio de paradigma son las manifestaciones en los consejos de ministros, estas consistían en asistir a todos los consejos de ministros para plantear en primera persona el reclamo. En este sentido implicaba ir a los consejos de ministros el día anterior a la realización, intentar por todos los medios movilizar a la gente local y tener la entrevista correspondiente con los ministros el día anterior a la concreción del mismo

*“...teníamos que seguir en los consejos de ministros íbamos a todos pero íbamos, previo arreglábamos con la fuerzas sociales a veces hacíamos asambleas a veces no, a veces nos esperaban la gente nos preguntaba y bueno, y después estábamos ahí presentes, nos recibía el ministro o el viceministro...” (Silvia – Cincuentones)*

Con respecto a la forma en que se implementaba desde el interior del país para asistir a un consejo de ministros uno de los integrantes de los Cincuentones del departamento de Paysandú manifestaba lo siguiente

*“...Nosotros salíamos en la madrugada si por ejemplo a las 8 de la mañana 8:30 había que estar nosotros salíamos 5 horas antes porque vos viste que con 5 o 6 horas antes se recorres todo el Uruguay nosotros salíamos con tiempo con 5 horas antes (...) siempre entraba alguien y pedía la palabra alguien de nuestro grupo que iba entraba y pedía la palabra...” (Marcelo – Cincuentones)*

Por otro lado uno de los componentes más destacables de los Cincuentones es como mencionaba en la descripción del actor su despliegue a nivel nacional. No es un colectivo que se reduce a una ciudad o a una localidad sino que logra desarrollarse en distintos puntos del interior del país y logra desplegar una serie de estrategias en función de esto. Este accionar en el interior del país es fundamental para emplear acciones en los consejos de ministros, ya sea para realizar reclamos en los mismos con personas locales, así como también para acumular mayor cantidad de personas y disponer de recursos básicos a la hora de llegar al departamento donde se desarrollaran los mismos.

*“...Ahí tuvimos apoyo local. Fue la gente de Río Negro, la gente de Paysandú, la gente se movió de hecho nosotros fuimos y nos prestaron un local sindical frente a la plaza...” (Waldemar – Cincuentones)*

Además hay que destacar la estrategia desarrollada en el interior del país tomando en cuenta las particularidades que adquiere el interior a la hora de presionar al sistema político institucional. En este sentido conseguir el apoyo de diputados de todos los partidos políticos era clave

*“..Yo tenía la experiencia de haber peleado la ley de la UTEC y salió por el interior, porque al último minuto a la última hora si los diputados del interior no apretaban, si la gente del interior tanto que absolutamente todos votaron. Y acá nos jugamos si hacíamos lo mismo, con todos los diputados del interior sean blancos, sean colorados, de hecho se partieron los blancos se partieron los colorados...” (Silvia – Cincuentones)*

En este mismo sentido un integrante de los Cincuentones del departamento de Paysandú mencionaba lo siguiente

*“...de los tres diputados que existen acá en Paysandú para hacerle ver lo que queríamos, de lo cual los tres estuvieron de acuerdo (...) votaron a favor la ley con algunas cosas no, no me acuerdo ahora que cosas. Tanto el partido blanco como el colorado nos pusieron alguna contra pero votaron a favor...” (Marcelo – Cincuentones)*

Consultado respecto a cómo se producían estas reuniones se expresa las características anteriormente mencionadas propias del interior del país donde los vínculos entre diputados y ciudadanía son mucho más estrechos

*“...Había alguien que era conocido de los blancos alguien conocido de los colorados yo soy conocido de todos pero hay alguien que tiene más apego y la diputada del Frente Amplio acá también, entonces le pedíamos o por teléfono o directo para ver si se podían reunir con nosotros por este tema y nos decían que si como no pongan fecha y hora y ahí íbamos todos y le planteábamos la situación como era. (Marcelo – Cincuentones)*

En el caso del Frente Amplio la estrategia toma variantes, las acciones no se limitan a nivel de conversaciones con parlamentarios sino que a su vez se movilizan en relación a las bases. En este sentido un elemento clave ha sido como he manifestado anteriormente la existencia de militantes orgánicos del Frente Amplio en los Cincuentones. El hecho de haberse movilizado a nivel de las bases y de la forma en que lo hicieron les permitía a su vez generar una mayor presión, es de destacar algunos episodios que son relatados como la visita de Javier Miranda a una de las coordinadoras del Frente Amplio así como la visita de Murro en otra coordinadora, en ambas instancias se hace presente gente de los Cincuentones que forma parte del Frente Amplio para plantear las demandas

*“...Yo soy militante de toda la vida, entonces había una coordinadora, la coordinadora de la Teja que iba a venir Javier Miranda, y bueno fuimos para allá cuatro de nosotros. Mira aquello término, que claro, yo soy de la zona, entonces la gente de la zona me defendía, pero Miranda no quería saber nada con esta ley (...) Pero donde era, en el progreso en el lugar de Tabaré entonces era la gente que está fastidiada ir al lugar de Tabaré a sentarse ahí, púa...” (Silvia – Cincuentones)*

Esto permite al actor colectivo llegar en otras condiciones a contactarse con Javier Miranda en el momento de que se requería de la unidad del Frente Amplio para votar la ley la cual estaba en duda producto de las divisiones que había generado este conflicto a la interna del Frente Amplio

"...el día anterior de votarse la ley en el parlamento fuimos a hablar con Javier Miranda a la casa Líber Seregni del Frente a decirle que no podía ser..."(Ana – Cincuentones)

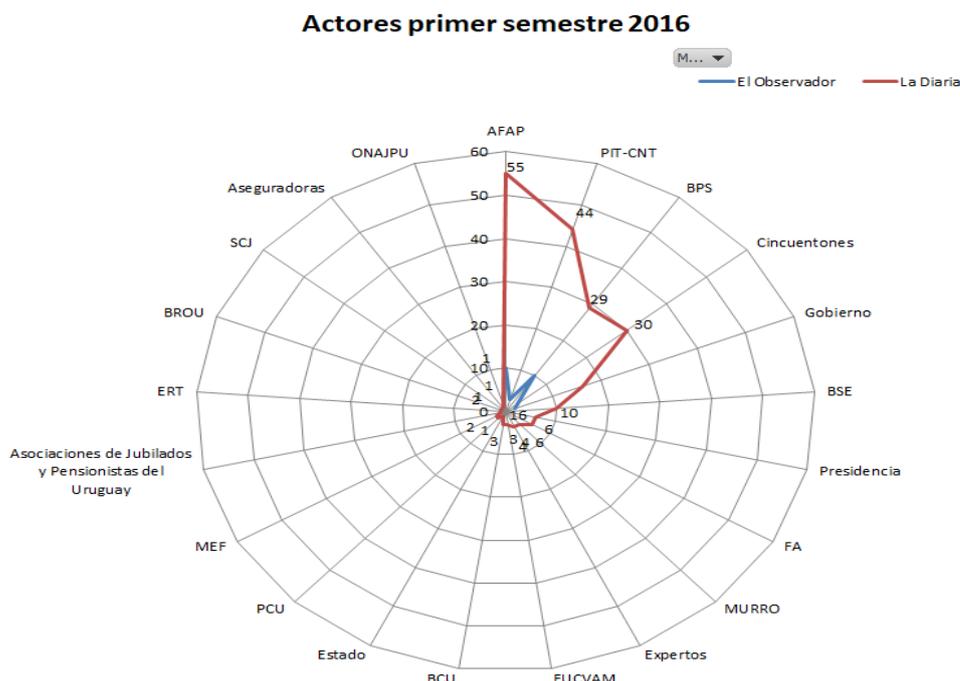
### Actores Involucrados:

A lo largo del conflicto han participado diversos actores lo que se propone en los siguientes párrafos es una descripción de la presencia de estos con dos insumos, el análisis de prensa para las publicaciones de La Diaria y el Observador desde Enero de 2016 hasta Diciembre de 2017 inclusive y las entrevistas.

Para poder dar cuenta de los actores se genera una base de datos a través de la codificación como actores de todos los sujetos o instituciones que son mencionados en la prensa. Por otra parte se codifican las fechas de publicación de cada de una las noticias y se generan súper códigos agrupando los meses por semestre. Luego se procede a generar un out put para el código actor diferenciado por el súper código referente al semestre en que se publicó la noticia. Una vez que se dispone de dicha información se procede a calcular la frecuencia de aparición. Dicha frecuencia se expresara a través de la elaboración de gráficos delimitados temporalmente por semestres, estos permiten establecer un correlato del conflicto en donde sea posible visualizar desplazamientos en función de la relevancia que van adquiriendo diversos actores a medida que se va desarrollando el conflicto. A su vez se buscará establecer triangulación entre la lectura de los gráficos y las entrevistas.

### Gráfico 1: Actores citados en primer semestre de 2016.

Frecuencias por orden creciente desde el centro a la periferia



Fuente: Elaboración propia en base a las noticias publicadas por la Diaria y el Observador (Enero 2016 – Diciembre 2017)

Comenzando con el análisis en lo que respecta al primer semestre del 2016 los actores que aparecen mayoritariamente mencionados son los colectivos que reclaman así como las AFAP y el BPS siendo estos los principales agentes del sistema mixto. Por otra parte si bien la presencia es bastante menor es interesante hacer notar la referencia al BSE y BCU, siendo estas instituciones del Estado que aparecen en las entrevistas descriptas como parte del engranaje con el que opera el sistema de AFAP. En lo que respecta al BSE los entrevistados describen la situación en la que se encuentra dicho organismo respecto al sistema mixto destacando su particularidad de ser empresa pero a la vez parte del Estado por lo cual su fin no se reduce al lucro

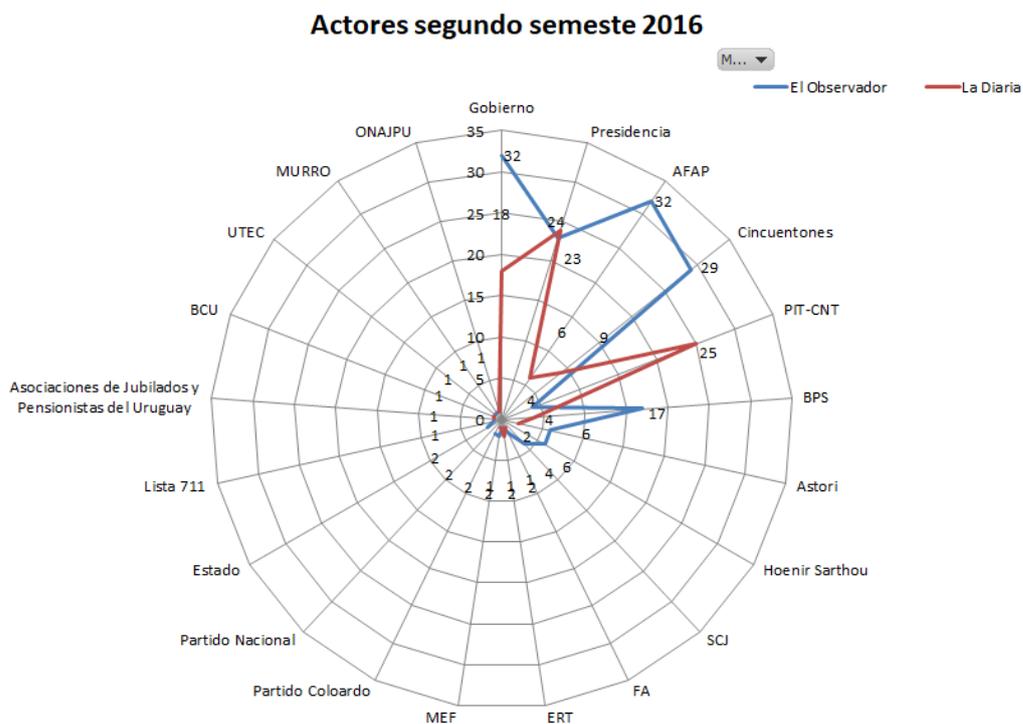
“...el seguro empezó con cuatro o cinco aseguradoras el BSE y tres empresas privadas las aseguradoras privadas como vieron que es un mal negocio se fueron, quedando solo el BSE la vieja legislación constitucional que lograron los jubilados que es obligatorio que el Estado te dé a principios de año el mismo aumento que el índice medio de salario hace que sea inviable asegurarse la jubilación...” (Nicolás – ONAJPU)

En lo que respecta al BCU se destaca la relevancia que ha adquirido el mismo a partir del sistema jubilatorio mixto donde el mismo tiene potestades que anteriormente no tenía

“...el directorio del banco central puede bajar el interés técnico sin preguntarle a nadie quiere decir que las personas que se jubilan en el mes que viene podrán ser rebajadas solo por decisión del banco central. Desde el punto de vista del equilibrio social es un disparate...” (Nicolás – ONAJPU)

## Gráfico 2: Actores citados en segundo semestre de 2016.

Frecuencias por orden creciente desde el centro a la periferia



Fuente: Elaboración propia en base a las noticias publicadas por la Diaria y el Observador  
(Enero 2016 – Diciembre 2017)

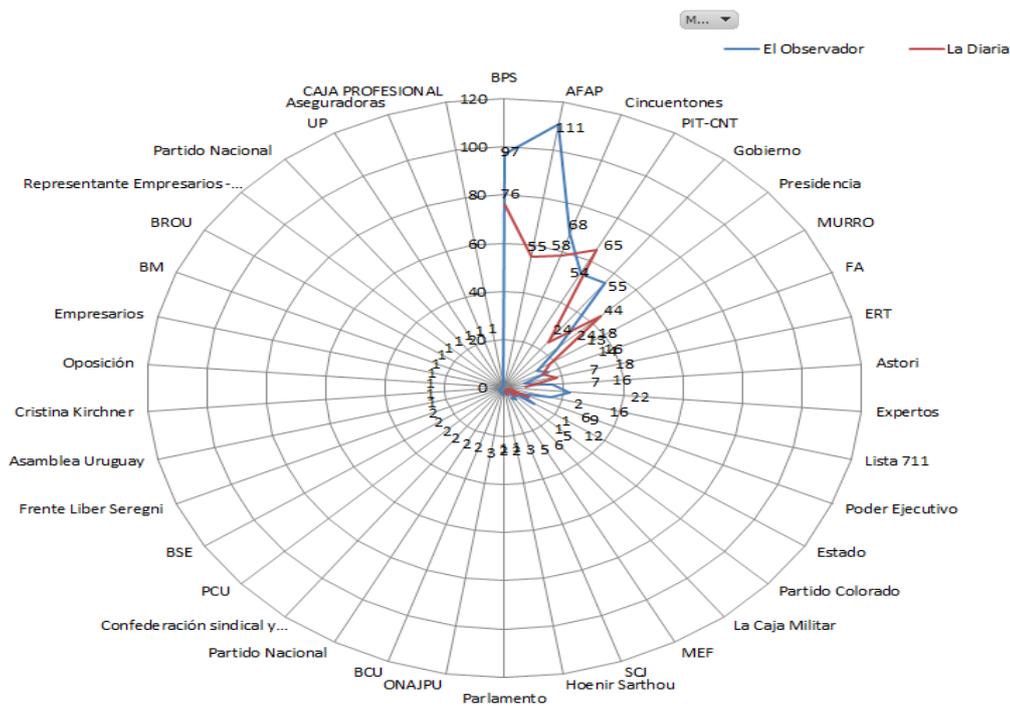
En lo que respecta al segundo semestre de 2016 el mapa de actores referenciados en la prensa comienza a manifestar variaciones, lo primero que se destaca en relación al semestre anterior es que las referencias a Gobierno y Presidencia comienzan a tomar una relevancia mayor. Otra cuestión a destacar es que se visualiza la referencia a Hoenir Sarthou abogado de los Cincuentones así como también a la SCJ (Suprema Corte de Justicia) Esto permite visualizar la canalización de las demandas por dos vías, la política y la judicial. A su vez la posición que tomó la suprema corte de justicia fue la de establecer un fallo negativo a la inconstitucionalidad de la ley

“... yo estaba dando clase cuando me entere que el fiscal de corte nos había dicho que no era inconstitucional por lo cual seguía tal cual la ley ese día me deprimí mal (...) me dolió que 5 jueces de la suprema corte dijeran que no era inconstitucional cuando era una cosa que violó el principio de equidad...” (Carlos-Cincuentones)

**Gráfico 3:** Actores citados en primer semestre de 2017.

Frecuencias por orden creciente desde el centro a la periferia

**Actores primer semestre 2017**



Fuente: Elaboración propia en base a las noticias publicadas por la Diaria y el Observador (Enero 2016 – Diciembre 2017)

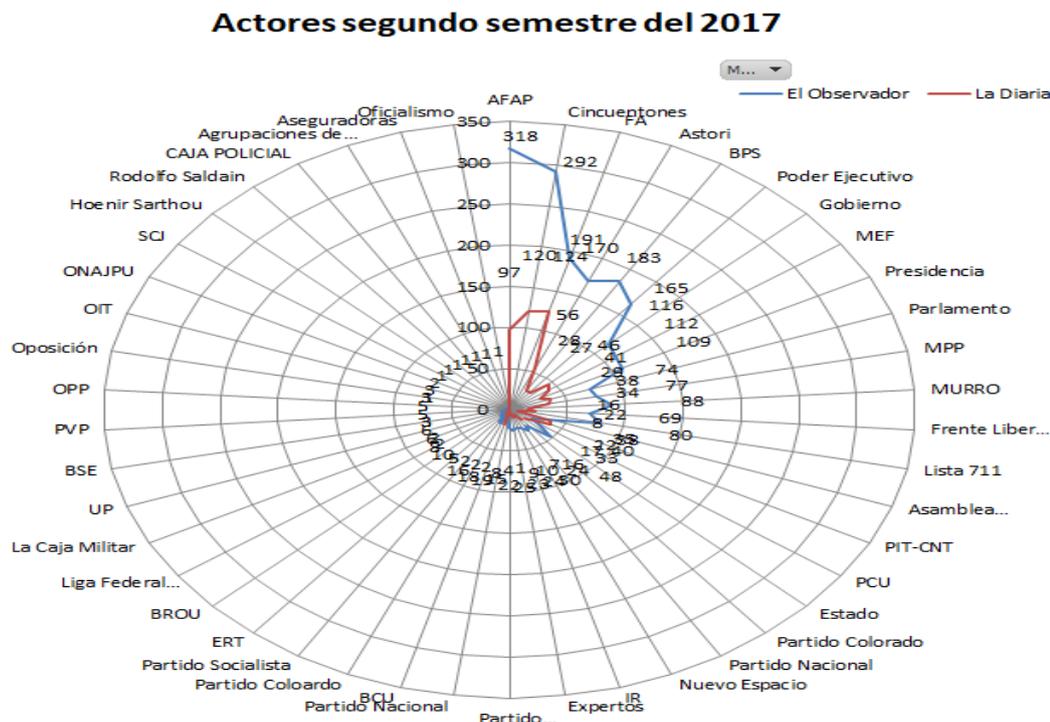
Para el primer semestre del 2017 lo que podemos observar es un aumento significativo en la cantidad de actores referenciados en el conflicto así como de la frecuencia de los actores ya presentes en los periodos anteriores. Al fin de este periodo es cuando el presidente Vázquez comunica que el Ejecutivo está enviando un proyecto de ley para atender la situación particular de los Cincuentones, lo que está indicando la entrada del tema en la agenda del gobierno. El aumento en ambos indicadores puede estar vinculado a tal acontecimiento. También es importante destacar a Murro como la figura

política de mayor referencia, lo cual se mantiene a lo largo de todo el conflicto. Esto a su vez coincide con la óptica de los Cincuentones quienes ven en él al político que mayor apoyo les dio.

“...la verdad que nos dio un espaldarazo enorme, bueno lo llegaron a llamar la Evita de los Cincuentones de forma irónica...” (Ana – Cincuentones)

**Gráfico 4:** Actores citados en segundo semestre de 2017.

Frecuencias por orden creciente desde el centro a la periferia



Fuente: Elaboración propia en base a las noticias publicadas por la Diaria y el Observador  
(Enero 2016 – Diciembre 2017)

Por último en lo que respecta al segundo semestre del 2017 como se puede apreciar estamos en el periodo de tiempo donde mayor cantidad de actores son referenciados, las referencias al Poder Ejecutivo, Gobierno, Presidencia y Parlamento confirman el tema en la agenda de gobierno. Por otra parte se identifica un aumento significativo de la referencia a Astori y al MEF, así como también que el PIT-CNT a diferencia de los periodos anteriores pierde posiciones producto de un aumento de la referencia a sectores del Frente Amplio, la presencia de Murro sigue siendo muy significativa y por último destacar la poca presencia de los partidos de oposición. Hay dos momentos que son de mucha importancia en este periodo, la presentación por parte del ejecutivo del proyecto de ley y la votación en diputados y senadores. En lo que refiere al primer momento la comisión de seguridad social y hacienda será un actor institucional clave en el conflicto más allá de que no aparezca con relevancia en estas publicaciones. Dicho organismo está conformado por integrantes de partidos políticos con representación parlamentaria.

*“...la comisión de asuntos sociales del parlamento era un solo frenteamplista y después blancos y colorados, y se tuvo que juntar la otra la de hacienda porque sino no salían de ahí con nada, porque era como una comisión como de segunda...”(Silvia – Cincuentones)*

En este sentido se plantea una situación que derivó incluso en declaraciones en la prensa respecto al tiempo que estaba implicando el tiempo de estudio del caso por parte de esta comisión, acá nuevamente la presencia de Murro es relevante así como la de Lucía Topolansky así como Washington Silvera integrante de la comisión por parte del Frente Amplio

*“...Washington Silvera nos informa que la presidenta había hecho una lista tan grande de gente que iba a pasar por la comisión que aquello no iba a terminar ni mañana llegamos no sé hasta qué día y ahí es que Murro se pone ¿cómo pasa esto? (...) si hubieran venido estos los del campo que vinieron ahora, si nos hubiéramos demorado un tantito así, esto no sale. Y parece que Lucía tenía el panorama porque decía hay que votar esto...” (Silvia – Cincuentones)*

En lo que respecta a la votación en diputados y senadores del proyecto de ley hay dos bloques al interior del Frente Amplio uno a favor de votar el proyecto de ley enviado por el Ejecutivo tal como está identificado en el gráfico como Murro, Lista 711, PCU y otro en contra del proyecto de ley enviado por el Ejecutivo compuesto de Astorí, Frente Liber Seregni, Asamblea Uruguay. Por otra parte el MEF el BPS y las AFAP son también actores clave en dicha disputa dado que uno de los puntos que divide posiciones es referente al costo asociado al proyecto y las cifras manejadas por ambos presentan importantes diferencias

*“...el BPS les dio un número al MEF y lo inflaron dijeron que el BPS dio un número menor (...) esto para el país va a ser terrible, íbamos a ser los que íbamos a fundir a las próximas generaciones...” (Ana – Cincuentones)*

Dicha situación fue generando tensiones al interior del Frente Amplio en los sectores anteriormente mencionados, los integrantes de los Cincuentones la describen de esta manera

*“...con Michelini tuvimos problemas pero problemas, problemas (...) salado mal, si él decía que éramos los cajetillas nos dijo, los cajetillas de los jubilados una cosa de locos...” (Ana – Cincuentones)*

Por otra parte los principales referentes políticos de la posición a favor o en contra del proyecto de ley son Murro y Astori así lo veían los Cincuentones

*“...hay que reconocerlo que el presidente se jugó una carta muy buena, yo supongo que a mí me gustaría ser mosquito estar en alguna conversación de Tabaré Murro y Astori porque eso debe haber sido muy jugoso Murro defendiendo a los trabajadores Astori diciendo no de \$1 porque no hay \$1 en el país esto va a significar eso...” (Carlos – Cincuentones)*

Este periodo aparece como el más álgido del conflicto debido a que las divisiones al interior de la fuerza política de gobierno ponen en duda la salida del conflicto. Hay un actor que cumple un papel

fundamental que no es mencionado en la prensa me refiero a los comités de base y la presidencia del Frente Amplio, en este sentido ha sido importante la movilización del actor colectivo ya descritas en el apartado de las acciones empleadas por los cincuentones.

Un último punto respecto a este periodo refiere a la poca mención a los partidos de oposición según entienden los entrevistados desde un principio no les daban reunión y luego según indican integrantes del PIT-CNT tampoco logran reunirse ni con el partido nacional ni con el partido independiente

*“...los únicos dos que nos recibieron fueron el Frente Amplio y el Partido Colorado, el Partido Nacional nunca nos recibió si quieres ponelo con negrita y el Partido Independiente no nos recibió, ah bueno nos reunimos con el diputado de la Unión Popular...” (Diego – ERT)*

Sin embargo tanto por parte de los Cincuentones como por parte del PIT-CNT destacan el interés en el tema de Conrado Rodríguez perteneciente al Partido Colorado

*“...Conrado siempre estuvo, porque es un tipo muy inteligente, y siempre estuvo con este tema por el Partido Colorado...” (Silvia – Cincuentones)*

Para finalizar tal como se muestra en todo el periodo del conflicto hay participación de otros actores colectivos como ser el PIT-CNT la ONAJPU y la Coordinadora de Jubilados y Pensionistas cuyas posiciones serán desarrolladas en el próximo capítulo.

### **La construcción de redes**

Los Cincuentones desarrollan redes con diversos actores colectivos las características que asumen las mismas van presentando variaciones a lo largo del conflicto. Por una cuestión de relevancia en lo que ha sido el conflicto conviene empezar hablando de las redes con el PIT-CNT.

La primera precisión requiere tener en cuenta que el vínculo con el PIT-CNT no ha sido siempre el mismo y que hay por lo menos dos actores de importancia al interior del mismo con los que los Cincuentones han establecido redes, estos son el Equipo en Representación de los Trabajadores en el B.P.S (de ahora en adelante ERT) y la Asociación de Trabajadores de la Seguridad Social (de ahora en adelante ATSS).

La relación entre ATSS y ERT presenta una serie de tensiones, algunas de estas son producidas por el conflicto pero también las hay previas al mismo como por motivos coyunturales.

En lo que refiere a tensiones ya existentes se debe mencionar el hecho de que ambas agrupaciones pertenecen al PIT-CNT pero por otro lado ocupan posiciones disímiles dentro de una jerarquía institucional lo que genera situaciones de confrontación de intereses

*“... en la instancia de bipartita discusión a nivel de directorio y dirección de ATSS el director de los trabajadores que siempre lo cuestionamos no debería participar de esa negociación o si participa ¿cómo debería participar? Neutral o mínimamente del lado de los trabajadores, no, vota*

*con los patrones en contra del sindicato con eso te decimos todo, y eso no pasa ahora pasó con todos los representantes...” (Clara-ATSS)*

En lo que respecta propiamente a las tensiones generadas por el conflicto el origen de este evidencia parte de las mismas. En este sentido se debe señalar que ATSS tiene un involucramiento mayor que el ERT en el comienzo del conflicto. El motivo de esto radica en la posición respecto al juicio al Estado mientras que el ERT no está a fin al mismo ATSS decide acompañar.

*“...con el representante de los trabajadores en el BPS al principio el colectivo nuestro los Cincuentones no estaba de acuerdo. Porque además ¿qué era lo que ellos querían? que no se fuera por la vía legal, porque meter la vía legal era como la mancha, no podía haber...” (Carlos-Cincuentones)*

La decisión de acompañar las acciones legales no era sencilla, según indica un integrante de ATSS operaban por los menos dos cuestiones. Por un lado que la vía legal era percibida de manera tal que anteponeía lo individual por encima de lo colectivo. Y por el otro la idea de que hacer un juicio al Estado era percibido como hacerle un juicio al Gobierno

*“...ATSS al principio no estaba de acuerdo con los juicios si apoyar todas las movilizaciones pero no los juicios contra el Estado, Frente Amplio (...) «Fíjate vos ¿cómo le vas a hacer un juicio al Estado? Al gobierno nuestro, fíjate vos, porque nosotros viste estamos en el ERT trabajando por esto» a ver ¿dónde están trabajando? Salí a la calle hace algo...” (Clara-ATSS)*

Esta diferencia en el comienzo del conflicto respecto a la posición que toman ambas agrupaciones hace que haya un vínculo más fuerte de los Cincuentones con ATSS que con el ERT.

En esta etapa se destacan una serie de acciones en conjunto con ATSS pese a que el término más apropiado para describir estas sea acciones en simultáneo. A modo de ejemplo ATSS participaba de los consejos de ministros pero en paralelo a los Cincuentones.

*“...ATSS con mucho mucho esfuerzo y dificultades porque no tenemos militancia, porque somos tres o cuatro y si somos cinco es una multitud, compañeros iban a los consejos de ministros que se hacían en el interior lo estaban persiguiendo a Tabaré meta perseguirlo y van a Paysandú en un pueblito de no sé qué y ahí aparecía yo soy cincuentón y éramos de ATSS...” (Clara-ATSS)*

El hecho de que se desarrollen acciones en simultáneo sin llegar a acciones en conjunto puede responder a que al principio del conflicto había cierto cuestionamiento hacia el PIT-CNT

*“...el relacionamiento empezó sobre la base de un cuestionamiento al PIT-CNT de que no agarraba el tema...” (Bruno-ERT)*

También puede estar infiriendo un intento de los Cincuentones de hacer valer su autonomía

*“...llamamos a los paraguas a los distintos sindicatos que ya estaban participando COFE, DGI e intentamos hacer una coordinadora contra las AFAP (...) y ahí los paragueros estaban en contra*

*del Gobierno en contra del PIT-CNT en contra del ERT ellos querían ellos nada más, que no se metiera nadie en la lucha...” (Clara-ATSS)*

Dicha situación no impide el involucramiento en el conflicto de otros actores vinculados al movimiento sindical. En primer lugar porque algunos ya venían participando dado que ATSS es de las agrupaciones sindicales que está desde el comienzo del conflicto movilizándose, y había logrado desarrollar algunas redes de apoyo específicamente con la Confederación de Organizaciones de Funcionarios del Estado (COFE) y el sindicato de DGI

*“...Entonces ahí en 2013 hicimos eso de intentar hablar con los sindicatos fue una tarea titánica horrible porque me acuerdo el sindicato de la bebida como que nos cuestionaban o sea “¿Cómo ATSS? ¿Quién es ATSS?” ¿Entendes? ellos esperaban que la central le diera línea, la mayoría de los sindicatos a los que pudimos en ese período anexar como en los últimos años fue primero a DGI (...) y COFE con un esfuerzo tremendo...” (Clara-ATSS)*

En lo que respecta a la dirección de la central, de las entrevistas se desprende que no había una posición firme de involucrarse plenamente en el conflicto

*“...el sindicato había mandado previo a ese paro la dirección había mandado que por favor pusieran en la plataforma del paro el tema de los cincuentones y no lo pusieron (...) esperé a que saliera los dirigentes Abdala Fernando Pereyra, el Fogata hablé con 4 que por suerte salieron por la misma puerta, bueno, yo así como vos sos mi representante ¿qué haces con? « No compañera qué tiene que ir a la mesa qué tiene que ir al ERT » no no no me vengas con historias...”(Clara – ATSS)*

*“... había también argumentos de parte de algunos dirigentes decían esto “públicamente vamos a quedar pegados porque van a salir a decir que el PIT-CNT sale a defender a un sector de la población que no es el que más necesita...” (Diego-ERT)*

A esta situación se le agregan tensiones entre ATSS y el ERT productos de un nuevo conflicto por lo que podría ser el cierre del Hospital Canzani. Al acceder a la página web de ATSS es posible ver un comunicado publicado a fines de 2015 donde se expresa un cuestionamiento al director del ERT (ATSS, 2015). Pero pese a que había mayor proximidad por parte de los Cincuentones con ATSS en este momento del conflicto estas tensiones entre ATSS y el ERT no impide la construcción de redes entre los Cincuentones y el ERT.

El relacionamiento con el ERT comienza a desarrollarse desde diciembre del 2015, fecha de la primera reunión entre ambos colectivos. Este vínculo se hace más fuerte a medida que se desarrolla el conflicto, generándose el efecto contrario con ATSS. El relacionamiento con el ERT tiene como punto de partida un intento por parte de los Cincuentones de conseguir su apoyo. El primer encuentro entre ambos colectivos se produce tras un intento perseverante de los Cincuentones de llevar a cabo una reunión donde producto de la falta de respuesta por parte del ERT deciden enviarles miles de mails con dicha solicitud

*“...cuando Ruiz no lo conocíamos y no nos contestaba le mandamos todo el grupo que éramos como tres mil un correo y le matamos la página del correo electrónico (...) La primer reunión fue después de eso...” (Ana-Cincuentones)*

Tal como se ha indicado el ERT discrepaba sobre la vía legal, pero esta no era la única situación que generaba distintos posicionamientos respecto de hasta dónde involucrarse sino que a su vez el hecho de que no afectaba al conjunto de los trabajadores y que estos no eran los de menores recursos era un tema que no pasaba por alto en el ERT sino más bien lo contrario

*“...siempre discrepe un poco con eso de si esta población es la que debemos atender o no, ese fue un punto de discusión acá bastante importante...” (Bruno-ERT)*

Dicha situación no fue un impedimento para establecer vínculos con los Cincuentones, involucrarse y coordinar actividades

*“...era difícil ese relacionamiento teniendo dos caminos tan distintos pero igual de todas formas hicimos un esfuerzo antes que se pronunciara la justicia estábamos coordinando cosas juntos y el acuerdo con ellos fue no hablemos del camino hablemos del objetivo...” (Diego-ERT)*

Hay un punto de inflexión en el relacionamiento de los actores colectivos marcado por el objetivo y el medio para conseguirlo. En determinado momento ATSS plantea que la solución al conflicto debía ser la elaboración de un plebiscito que elimine al sistema de AFAP. Esto terminó generando una división ya no solo entre ATSS y el ERT sino en particular con los Cincuentones

*“...Al principio nos reunimos con quien fuera, ATSS estuvo en su momento entro a plantear hacer un plebiscito, y nosotros dijimos no...” (Ana – Cincuentones)*

Para finalizar respecto al relacionamiento con el PIT-CNT la visualización de las tensiones expuestas al interior de este permiten dar cuenta de la autonomía que toman los Cincuentones. Esto se ve reflejado en la medida que van fortaleciendo o debilitando los vínculos con cada agrupación en función de la estrategia que entienden más pertinente.

En el caso de las redes con organizaciones de jubilados en el caso de la COJUPE no hay una articulación de los Cincuentones con ellos para desarrollar acciones conjuntas. Según indica un integrante de la COJUPE ellos intentaron llevar alguna acción en conjunto sin éxito

*“...nosotros tratamos de juntarlos pero se fueron por su cuenta (...) Sarthou nos va a arreglar Sarthou todo lo que hace lo hace individual no lo hace colectivo. Quisimos hacer una acción conjunta pero se abrieron (...) con los cincuentones de diversos gremios...” (Eduardo-COJUPE)*

El final de la cita recién mencionada muestra que este intento de coordinar acciones se hace con cincuentones de diversos gremios y no necesariamente hay una comunicación con los administradores de la página de Facebook. Más allá de no llegar a desarrollar acciones conjuntas con los Cincuentones, COJPUE elaboró un proyecto de ley que permitiera brindar una solución a la problemática. Otro elemento a destacar en esta configuración de redes es que COJUPE es uno de los grupos

escindidos del PIT – CNT y a su vez uno de los fundadores de la Confederación Sindical Gremial del Uruguay. Lo cual no es un dato menor a tener en cuenta en el entramado de redes que pueden llegar a desplegarse en torno al conflicto, teniendo en cuenta la coordinación que se estableció de los Cincuentones principalmente con el ERT

*"...Algunos cincuentones fueron con su sindicato el PIT - CNT no tomó el asunto presentó un proyecto de ley que daba vergüenza. Hubieron 3 proyectos por los cincuentones uno que presentamos nosotros la Coordinadora, otro que presentó el Poder Ejecutivo y el que presentó el representante de los trabajadores..." (Eduardo-COJUPE)*

En el caso de ONAJPU las vías para establecer redes fueron diversas hay por lo menos comunicación en tres niveles el ERJP (Equipo de Representante de los Jubilados y Pensionistas) que forma parte del directorio del BPS, también con personas del Directorio de la ONAJPU así como con la Comisión de Seguridad Social de dicha organización. La percepción que tienen los Cincuentones es que si bien recibieron apoyo por parte de la ONAJPU no obtuvieron el involucramiento que deseaban. Algunas de las medidas de apoyo se manifiestan en la disposición de algún local de la ONAJPU

*"...en locales del interior en Florida hicimos tremenda manifestación tremenda movida en un local de ONAJPU..." (Silvia-Cincuentones)*

Y como dice uno de los directivos de la ONAJPU en el apoyo en el parlamento

*"...Nosotros creemos que ellos tiene un gran valor en si mismo por lo que han luchado los propios Cincuentones pero de gran peso en el Parlamento y en el Poder Ejecutivo es que tienen el respaldo del PIT-CNT y de la ONAJPU..." (Sebastián-ONAJPU)*

Pero la percepción que hay en los Cincuentones es que más allá de este apoyo no llegó a haber un involucramiento en la lucha, salvo al final del conflicto pero no a lo largo del mismo

*"...No hubo involucramiento la gente ya estaba jubilada ya está perjudicada por ese tema (...) Si bien a lo último en alguna entrevista a lo último Baldassari se puso las pilas y creo que fue ahí el 05 de diciembre que estuvo hablando, si ahí sí pero fue al final muy al final..." (Ana – Cincuentones)*

Sin embargo un integrante de la dirección planteaba una óptica diferente respecto al asunto

*"...creemos que ha tenido incidencia esta batalla que dimos por los cincuentones y que nos muestra que qué podemos porque acordate que el proyecto de ley que envió El Ejecutivo al parlamento no tenía a los jubilados cincuentones..." (Sebastián-ONAJPU)*

Respecto a la dirección de la ONAJPU los Cincuentones percibían que habían elementos que dificultaban el involucramiento de este actor, dentro de esto destacan dos cuestiones uno era el hecho de que una ley no podía modificar otra ley

*"...imagínate así como costo en el PIT CNT tocar el tema imagínate para alguien que ya está jubilado y para los jubilados que dicen pero hermano ya estás en la ONAJPU no rompas los huevos que aceptaste eso, ya estas cobrando..." (Diego-ERT)*

Otro de los motivos que también se señalan es el hecho de que los Cincuentones son personas con ingresos medios o medios altos dentro de lo que es la masa salarial

*“...mi sensación es que ONAJPU veía eso que ellos entienden que la lucha tiene que ser por elevar el tope de la jubilación mínima y que le íbamos a sacar plata del BPS que tenía que volcar a los jubilados de menores ingresos...” (Waldemar-Cincuentones)*

Finalmente en lo que respecta al relacionamiento con ONAJPU cabe destacar que los Cincuentones han percibido distintos niveles de adhesión en cada uno de los sectores mencionados. El mayor apoyo e involucramiento lo distinguen por parte de la Comisión de Seguridad Social de la ONAJPU, un integrante de dicha comisión da algunos detalles al respecto

*“...Acá estuvieron los jubilados y nosotros le dimos un proyecto alternativo para ellos exclusivamente que era la derogación del artículo segundo y establecer que todos aquellos involucrados en el sistema verían computados sus salarios para el sistema de transición no para el sistema mixto desde el cese de la actividad ...” (Danilo – ONAJPU)*

## **La estructura de oportunidades que da surgimiento a los Cincuentones y su aprovechamiento**

### **Amenazas:**

Uno de los elementos que adquiere relevancia sustantiva en el estudio de las estructuras de oportunidades refiere a las amenazas que supone la inacción. De manera tal que una primera pregunta en lo que tiene que ver con la configuración de los Cincuentones, requiere de preguntarse ¿de qué manera puede ser percibida la amenaza de la inacción? y ¿mediante que situaciones se expresa? En ese sentido hay dos elementos que son importantes a señalar. En primer lugar a medida que la fecha de retiro se aproxima la amenaza se va haciendo cada vez más inminente. Es importante destacar que los juicios al Estado a través del abogado Hoenir Sarthou comienzan a partir del contacto establecido por intermedio de los funcionarios de la Cooperativa Magisterial que se veían obligados a jubilarse

*“...Cuando se firma el convenio de COMAG de la cooperativa magisterial lo digo con total propiedad uno de mis jefes era directivo de COMAG y me dice no puedo creer lo que el sindicato firmó firmaron el despido automático a los 60 años de edad es cierto el trabajador para poder mantener el trabajo acepta ciertas condiciones la reducción de personal se producía al tenerlos (...) Entonces estos trabajadores si en una idea que no funcionó qué es la de efectuar un recurso contra el poder legislativo...” (Raúl-ATSS)*

Una segunda característica a tomar en cuenta es las expectativas que tienen los individuos de que alguna de las estructuras ya existentes tome la problemática, desarrolle el conflicto y consiga soluciones. En este sentido es de destacar que los integrantes de los Cincuentones tienen la percepción de que el movimiento sindical como las organizaciones de jubilados no había tomado el tema

*“...Hasta que no salió lo de los juicios y que nosotros nos movimos paralelamente y fuimos nosotros a pedirles estaban todos re quietos. O sea nunca hubo, no se llegó a la firma del plebiscito de la ley quedó en la nada, hubieron pila de personas que actuaron, pero recién cuando salió lo de los juicios, nosotros nos empezamos a mover y bueno se puso en la agenda...” (Ana-Cincuentones)*

Esta idea de falta de movilización también aparece presente en integrantes de otros actores colectivos

*“...al principio el PIT-CNT estaba en contra de las AFAP, en determinado momento el PIT-CNT dejó de luchar, dejó de luchar...”(Eduardo-COJUPE) “...además hubo varios congreso del PIT-CNT donde se reafirmaba el no a la privatización de las AFAP y no había una sola movilización...”(Clara-ATSS)*

De manera tal que la inacción por parte de dichas estructuras conforma una parte importante de las amenazas que perciben los individuos. La cuestión referente a la percepción respecto a los motivos que confluyen en esta inacción por parte de dichas estructuras conformaban las expectativas que pudieran llegar a existir respecto a que en algún momento dichas estructuras tomaran o no la problemática.

La intención en los siguientes párrafos es dar cuenta de cuáles son las razones que están condicionando esa inacción desde la percepción de los Cincuentones así como también de los otros colectivos vinculados. Al momento de indagar en las mismas emerge con fuerza la cuestión respecto a la falta de materialización del perjuicio es decir la dificultad de movilizarse por algo que todavía no ocurrió y que no se sabe con certeza si va a ocurrir

*“...todo lo que hizo el PIT-CNT y todo lo que hicieron los jubilados o todo lo que hizo el Frente Amplio en el momento de la ley no existía, no dejaba de ser teoría por más que tuviera razón los que votaron en contra de la ley los que se oponían, PIT-CNT o ONAJPU que veinte años después se confirmó que era real antes era teoría no había forma de refutar objetivamente esto es así...”(Waldemar-Cincuentones)*

Otro de los motivos que emergen con fuerza respecto a las causas que inciden en la falta de movilización por parte de las estructuras existentes es la falta de mirada a largo plazo por parte de la sociedad y en este sentido la dificultad de no disponer del insumo principal para la movilización, los sujetos. Lo interesante de esto es que aparece no solo como uno de los motivos que obstaculiza la emergencia de este conflicto sino que también obstaculiza cualquier movilización con mirada a largo plazo y como no podía ser de otra manera la preocupación y la mención de dicha característica aparece de forma transversal en el conjunto de actores colectivos entrevistados

*“...la seguridad social es un tema complejo de explicar y de poder entusiasmar para que la gente entienda que si bien no es algo inmediato es algo que te va a perjudicar, bueno cada uno tendrá*

*su edad de retiro yo me puedo ir a los 64 vos a los 65 y te dijo él a los 57 entonces como haces para unificar ese interés en algo que sea común para todos, fue difícil...” (Diego-ERT)*

*“...estamos en la nueva central que se ha creado la confederación sindical y gremial del Uruguay no sabes lo que nos está costando meter el tema, el trabajador, nos acostumbraron después de aquella seguridad social que habíamos tenido que era un ejemplo en el mundo para joder esa seguridad social nos acostumbraron a que es un tema de viejos eso cuando me vaya a jubilar lo veré...” (Eduardo-COJUPE)*

Ya con menor incidencia en los motivos que aparecen se menciona el hecho de que no se canalizara el conflicto por parte del PIT-CNT vinculado al relacionamiento entre el PIT-CNT y el Gobierno. En este sentido se percibe que el gobierno no está abordar la problemática de las AFAP y el movimiento sindical se aliena a esta situación.

*“...para mí la dirección de la central a ninguno de los compañeros desde el presidente Fernando Pereyra hasta el último militante a ninguno le cabe ninguna duda sobre el tema, es más yo te diría que están absolutamente de acuerdo pero después hay un tema de cómo se paran en el escenario político...” (Daniel – ATSS)*

#### **Apertura al acceso institucional:**

Otro de los elementos que debe ser considerado en la estructura de oportunidades es el referente a la apertura al acceso institucional que se genera a partir del primer gobierno del Frente Amplio con lo que han significado los Consejos de Ministros abiertos. Estos se desarrollan en todo el país. En la página de presidencia se describe las características que presentan y se utiliza una expresión muy fuerte como lo es “democracia directa” para describir a dichas instancias *“...se da participación a los ciudadanos, quienes tienen la oportunidad de hacer planteos a sus gobernantes. En esa instancia, de democracia directa, el gobierno escucha, da respuesta y rinde cuentas. El Consejo de Ministros abierto está precedido por el Presidente de la República, Vicepresidente, Ministros, Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Secretario y Prosecretario de Presidencia de la República. También participan el Intendente del Departamento que se visita y el alcalde de la localidad...” (Presidencia 2018)*

Esta característica respecto a la apertura del acceso institucional es identificada por los Cincuentones quienes lo incorporan como un canal privilegiado para hacer llegar sus demandas. Esto se expresa en el hecho de que a partir de la conformación del actor colectivo deciden asistir sistemáticamente a todos los consejos de ministros. Este cambio que se promueve desde los gobiernos del Frente Amplio es leído por los Cincuentones como un cambio que les permite generar un repertorio de acción novedoso.

Como ya he señalado en la medida que el actor hace un uso intensivo de las redes sociales logra generar un despliegue territorial muy importante. Esto permitirá que cuando se desarrollen los

consejos de ministros sea posible disponer de gente local que se movilice y establezca la demanda como una demanda que va a adquirir carácter nacional en un diálogo directo con los gobernantes.

Por otra parte para que esto fuera posible es de destacar el accionar con diversos actores colectivos del campo popular que han llevado acciones en conjunto con los Cincuentones en estos consejos de ministros. Algunas acciones van desde conseguir locales en distintas partes del país para que las personas que se trasladan al consejo de ministro tengan donde quedarse o reunirse como fue el caso de ONAJPU por ejemplo en Florida. Así como también fue el caso de FANCAP brindando locales y apoyo en los traslados para los Cincuentones de Paysandú, así como las acciones empleadas por diversos sindicatos de base como lo fue ATSS participando activamente en los consejos de ministros.

Finalmente no puede pasar por alto el impacto que genera dicha acción en lo que respecta a la visibilidad que toma el reclamo, en la medida que estos consejos de ministros tienen una amplia cobertura por parte de los medios.

#### **Elites divididas:**

Uno de los elementos que aparece de forma reiterativa en el relato de los actores colectivos es el hecho de remarcar que la reforma de la seguridad social que implicó la incorporación de las AFAP no se llevó a cabo con el apoyo de todos los sectores de los partidos políticos sino que por el contrario existieron posiciones divididas. Por otra parte la mayoría de los sectores al interior del Frente Amplio estaba en contra del sistema, en este nuevo escenario el Frente Amplio es la fuerza política en el gobierno pero se da la característica que el equipo económico esta principalmente conformado por los sectores que al interior del Frente Amplio están a favor del sistema de AFAP. Hay en este sentido una primera cuestión a resaltar las posiciones respecto al punto de partida que genera la problemática de los Cincuentones ya suponen una división entre las elites

*"...generalmente uno tiende a creer que los frenteamplista van a estar de acuerdo que el sistema de AFAP es malo y blancos y colorados van a pensar que es bueno, no es así pero generalmente lo ven así..." (Waldemar-Cincuentones)*

A medida que se produce el conflicto lo que nos encontramos es que este escenario de elites divididas también se produce al interior del frente amplio, pero en relación al proyecto de ley que daría una solución a los Cincuentones. De manera tal que como ya se ha señalado esto llevó a tensiones al interior de la fuerza política en donde estando próximo a la votación del proyecto de ley en diputados habían dudas respecto al resultado de la votación.

Esto permite por un lado que el colectivo de los Cincuentones busque apoyos por diversos sectores. Por un lado movilizándose en el interior del país, buscando apoyo de los diputados de los diversos partidos políticos operando sobre los vínculos más estrechos que existen entre la ciudadanía del interior y sus diputados.

Pero por otro lado buscando inclinar a la fuerza política en el gobierno a su favor. La manera de proceder con esto implica que los Cincuentones asisten de forma recurrente a las bases del Frente Amplio. Un ejemplo de una de estas tantas movilizaciones a nivel de bases del Frente Amplio se expresa en las siguientes palabras

*"llegaba el momento que se tenía que expedir las bases y las bases nosotros pensábamos que podían llegar a definir porque estaban todos abroquelados unos paca y otros paca y las bases el martes se decide y el sábado se expusieron (...)Y ahí estaba se ganó el grupo de los 41 y estaban todos a favor. Pero tenías que mover. Claro por los sectores hubo cantidad de gente que se movió, porque esto no salió solo como, me imagino..." (Silvia – Cincuentones)*

### **Conseguir aliados y alianzas:**

¿Con qué potenciales aliados disponía los Cincuentones? Tal como manifiestan los integrantes de los Cincuentones siempre tuvieron en mente construir alianzas tanto con el PIT-CNT como con las Organizaciones de Jubilados. En este sentido si bien lógicamente no forman parte de la élite gobernante si son un aliado clave para relacionarse con la misma producto de los vínculos históricos generados en los ciclos de luchas anteriores. Si a esta situación se le agrega que fueron dichas organizaciones las que se opusieron a la creación del sistema mixto terminan configurándose en potenciales aliados.

*"...se parte de la base que el PIT-CNT siempre luchó por el no a las AFAP yo creo que coincidieron la lucha del PIT-CNT con el no a las AFAP con la aparición de los primeros jubilados, nosotros fuimos los primeros perjudicados tuvimos ese plus..." (Waldemar-Cincuentones)*

En lo que respecta a la presencia de aliados importantes del sistema político el papel desempeñado por Murro fue clave, este es mencionado de forma permanente por todos los integrantes de los Cincuentones. Hay que tener en cuenta que Murro en el momento del conflicto es Ministro de Trabajo y Seguridad Social, pero además había sido director representante de los trabajadores en el BPS y muy crítico del sistema de AFAP

*"...una cosa era al principio calcular que podía pasar como lo anunció el ministro Murro (...) Murro jugó un papel muy importante él siempre estuvo en contra de las AFAP (Ana-Cincuentones)*

Pero estos no son los únicos aliados con los que operan los Cincuentones, y en ese sentido las bases del frente amplio nuevamente adquieren relevancia.

Un ejemplo de esto se puede apreciar cuando el proyecto de ley presentado por el ERT-BPS que es el proyecto de ley que toma como base el ejecutivo no incluía a los jubilados

*"Bueno en el proyecto nuestro teníamos dos uno con y otro sin los jubilados, que los hizo Gabriel, la oficial era que el tema era los perjudicados por las AFAP, los que aceptaron las condiciones y firmaron aceptando las condiciones como hacemos para deshacer eso porque yo discutí con los jubilados."*

Si bien los Cincuentones no se manifiestan en contra del PIT-CNT por esto, visualizan que la estrategia es conseguir que los jubilados estén a través de la búsqueda de apoyos en la élite política así como también movilizándose al interior de la fuerza política. Uno de los entrevistados manifiesta respecto a una pregunta que le hicieron en los medios "*...Y no me olvido que me hicieron la trampita de preguntarme y los jubilados? Y yo le dije bueno en el parlamento siempre las leyes se mejoran así que yo tengo la esperanza de que se va a mejora...*"(Silvia-Cincuentones)

Si bien las reuniones con distintos políticos es una cuestión a destacar lo que me interesa en este punto es cómo se da esta movilización al interior de la fuerza política en tal sentido las siguientes afirmaciones son bastante ilustrativa

*"...nosotros participamos y fuimos varias veces a la comisión de asuntos sociales del Frente Amplio que estaba Fernández Chifflet, que es el nieto que está de presidente de esa comisión. Entonces siempre canalizamos por ahí nuestros reclamos que los jubilados también estuvieran..."*

### **El repertorio de acción y la entrada en la agenda del gobierno.**

Otro de los elementos a considerar dentro de lo que refiere a la estructura de oportunidades y su aprovechamiento refiere a analizar el repertorio de acción colectiva en relación a la entrada en agenda del gobierno.

Para poder dar cuenta de esto he optado por hacer una lectura de las acciones en prensa de manera tal de identificar de qué manera las acciones que emplea el actor colectivo van generando visibilidad, en el entendido de que dicha visibilidad permite una influencia significativa en el establecimiento del tema en la agenda del gobierno. (Freidenberg, F. 2004)

Como ya se indicó en el apartado metodológico las publicaciones con las que se trabajan son de La Diaria y El Observador desde Enero de 2016 hasta Diciembre de 2017. En dichos artículos se busca identificar cuáles son las acciones que emplea el colectivo de los Cincuentones que son referenciadas en la prensa. Para esto se ha procedido a la lectura exhaustiva del total de artículos de prensa y la codificación en cada una de las acciones mencionadas. El tipo de codificación que se utiliza es una codificación guiada por conceptos (Gibbs, 2012) donde el análisis comienza con una lista de códigos pre establecida. Por otro lado una vez que se genera el out-put con la codificación de dichas acciones se procede a identificar las características comunes que presentan estas acciones de manera tal que puedan ser agrupadas y clasificadas.

A partir de dicho análisis se ha generado una tipología en donde es posible identificar cinco tipos de acciones referenciadas. La primera de las acciones que conforman esta tipología se denomina "Acciones en Consejo de Ministros" esta categoría refiere a manifestaciones o reclamos realizados en los consejos de ministros. Otra de las categorías es "SCJ Inconstitucionalidad" refiere a las acciones empleadas por el colectivo canalizadas a través del abogado Hoenir Sarthou referente al reclamo de inconstitucionalidad. Una tercera categoría "Movilización PIT-CNT" refiere a una serie de

acciones que son convocadas por el PIT-CNT y contienen entre sus reclamos los reclamos del colectivo Cincuentones. Por otra parte también se presenta una categoría denominada “Declaraciones PIT-CNT” esta categoría refiere a toda declaración del PIT-CNT que se realiza en la prensa donde se demanda una solución al tema Cincuentones pero que no implique la convocatoria a una movilización, el hecho de contemplar estas declaraciones del PIT-CNT y vincularlas a acciones del colectivo se debe a que estas suponen la construcción de redes de apoyo que han elaborado los Cincuentones. Por último la quinta categoría que compone esta tipología se ha denominado “Movilizaciones Cincuentones” que son todas aquellas movilizaciones empleadas por el colectivo que no están contempladas en las categorías anteriormente mencionadas. Al aplicar dicha tipología y establecer una tabla de co-ocurrencia con las fechas de publicación nos encontramos con los resultados expuestos en la Tabla 1. En la misma se puede apreciar que las acciones que mayor presencia tuvieron en la prensa refieren a acciones que se emplean en conjunto con el PIT-CNT y declaraciones del mismo, por otra parte hay una presencia también muy importante de las acciones que emplea el colectivo en Consejo de Ministros. Al hacer la lectura por semestre lo que nos encontramos es que hay un aumento de las acciones referenciadas en la prensa el segundo semestre del 2016 y primer semestre del 2017, como ya he mencionado anteriormente es finalizando el primer semestre del 2017 cuando el Ejecutivo anunció la presentación de un proyecto de ley contemplando los reclamos del colectivo. Si hacemos una lectura de las acciones con antelación al segundo semestre vemos la preponderancia de las acciones que implican el apoyo del PIT-CNT como también la importancia de las acciones empleadas en consejos de ministros. Otro elemento a destacar es que una vez que el ejecutivo anuncia que presentará un proyecto de ley que contemple la situación de los cincuentones decrecen todas las movilizaciones salvo las movilizaciones con el PIT-CNT que sufren el efecto contrario.

**Tabla 1: Acciones de los Cincuentones referenciadas en La Diaria y el Observador según semestre de publicación (Enero de 2016 – Diciembre de 2017 inclusive)**

Acciones	Primer Semestre 2016	Segundo Semestre 2016	Primer Semestre 2017	Segundo Semestre 2017	Total general
Movilización PIT-CNT	3	3	4	6	16
Acciones en Consejo de Ministros		6	4	2	12
Declaraciones PIT-CNT	4	1	6	1	12
SCJ Inconstitucionalidad		3	2	1	6
Movilización Cincuentones		1	1	1	3
<b>Total general</b>	<b>7</b>	<b>14</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>49</b>

Fuente: Elaboración propia en base a las noticias publicadas por la Diaria y el Observador (Enero 2016 – Diciembre 2017)

Pero si nuestra intención es la de ir a un nivel de análisis más específico de la lectura de las acciones entendiendo que los medios de prensa no son parciales y que pueden existir elementos

propios de cada uno a tener mayor predisposición a resaltar algunos tipos de acciones que otras derivamos en los siguientes resultados. Al generar una tabla de co-ocurrencia entre la tipología de acciones y los periódicos en los que se describen las mismas tal como se expresa en la Tabla 2 es posible observar que en la Diaria la mayor cantidad de acciones descritas son “Movilización PIT-CNT” y “Declaraciones PIT-CNT” sin embargo en el Observador son los tipos de acciones menos mencionados. Por otra parte las acciones mayoritariamente mencionadas en el Observador refieren a “Acciones en Consejo de Ministros” y “SCJ Inconstitucionalidad”. De manera tal que como he manifestado en los motivos que implicaron la elección de ambos periódicos estos tienen mayores proximidades con diferentes posiciones ideológicas. En donde en la Diaria siendo este un medio de prensa más próximo a la ideología de izquierda el movimiento sindical toma una relevancia sustantiva mientras que en El Observador la relevancia sustantiva radica en toda acción que emplean los Cincuentones que deje por fuera al movimiento sindical.

Si en base a estos resultados es posible hacer algún tipo de valoración se debe destacar la capacidad de los Cincuentones de emplear acciones que les permiten tener cobertura en dos medios de prensa tan diversos. De manera tal que el establecer redes con el movimiento sindical y desarrollar acciones en conjunto y a su vez dotar al actor de acciones a realizar de manera autónoma e independiente le permiten una amplia visibilidad de sus demandas.

**Tabla 2: Acciones de los Cincuentones referenciadas en La Diaria y el Observador según periódico (Enero de 2016 – Diciembre de 2017 inclusive)**

Acciones	El Observador	La Diaria	Total general
Movilización PIT-CNT	2	14	16
Acciones en Consejo de Ministros	6	6	12
Declaraciones PIT-CNT	1	11	12
SCJ Inconstitucionalidad	4	2	6
Movilización Cincuentones	2	1	3
<b>Total general</b>	<b>15</b>	<b>34</b>	<b>49</b>

Fuente: Elaboración propia en base a las noticias publicadas por la Diaria y el Observador (Enero 2016 – Diciembre 2017)

Es indudable que si tomamos el análisis de las acciones y su repercusión en los medios la prensa nos brinda un panorama parcial de lo que ha sido su cobertura, pero no por esto es menos importante sobre todo teniendo en cuenta que son los medios informativos televisivos los que parten de las publicaciones en prensa a la hora de desarrollar sus noticias. Pero por otra parte es de destacar que la visibilidad que toman los Cincuentones no ha sido solo en los medios de canales de noticias también han participado de diverso programas televisivos con otros formatos.

*“...un día Adriana tenía que ir a canal 12 y yo estaba en un acto de graduación de los estudiantes entonces me dice Adriana no llegó ¿vas vos? (...) que yo en una entrevista en canal 10 veía cuánto íbamos, porque la gente se iba haciendo y se iba sumando...” (Carlos – Cincuentones)*

## Conclusiones

Esta investigación se propuso analizar el conflicto de los Cincuentones preguntándose sobre las claves que habían posibilitado que el actor colectivo logre introducir el tema en la agenda de gobierno y se encontrara una solución a sus demandas.

Para esto se optó por abordar la estructura de oportunidades que dio surgimiento a los Cincuentones y buscar comprender de qué manera fue aprovechada bajo una lógica estratégica.

Siendo conscientes de que este conflicto se había desarrollado con la coparticipación de otros actores sociales del campo popular, era relevante identificar a estos actores y profundizar en las características que adquirirían las redes que se habían generado.

Todo esto requería a su vez no perder de vista una serie de factores que operaban en el conflicto. Dentro de estos el hecho de que el conflicto se encontraba inmerso en una contienda mayor, por una transformación de la seguridad social que está vinculada a la transformación de la forma Estado. Contienda que no ha finalizado y que tiene sus raíces en la promulgación de la ley 16.713 promovida en 1995 que encontró una serie de obstáculos, entre estos, la falta de firmas para la derogación de la ley en 1999, así como la ausencia de una reforma estructural del sistema durante los sucesivos gobiernos del Frente Amplio.

Estos elementos implicaban tener en cuenta las características que adquirirían las relaciones entre los distintos actores sociales del campo popular que forman parte del conflicto y su relacionamiento con el Frente Amplio.

Una vez finalizada la investigación se debe subrayar algunos elementos vinculados a los Cincuentones y su accionar como factores claves en la resolución de este conflicto. Dentro de estas características es importante mencionar la conformación de un actor que ha hecho un uso intensivo y creativo de las Tics que entre otras cosas posibilitó un gran despliegue a nivel nacional que fue fundamental tanto para las acciones en consejos de ministros como para concretar apoyos de diputados del interior del país. Son destacables las innovaciones en los repertorios de acción colectiva siendo de los primeros actores sociales en asistir de forma sistemática a todos los consejos de ministros, haciendo un uso provechoso de una estructura de oportunidades que se presenta con mayor apertura institucional a partir de los gobiernos del Frente Amplio. En esta misma línea se debe destacar la identificación de potenciales aliados tal como fue el caso de Ernesto Murro quien desempeñó un papel importante en la resolución de este conflicto. Así como también el accionar de los Cincuentones recurriendo a las bases del Frente Amplio y consiguiendo inclinar la correlación de fuerzas a su favor tras la identificación de elites políticas divididas. Por otra parte la construcción de redes con otros actores sociales del campo popular que históricamente lideraron este tipo de demandas y que a su vez son un canal privilegiado de acceso al gobierno producto de los ciclos de lucha anteriores es otro de los factores que han incidido en la resolución de este conflicto. En este sentido el

PIT-CNT ha desarrollado un papel clave destacando el rol desempeñado tanto por ATSS como por el ERT. A su vez en lo que hace a las características de estas redes se debe resaltar la autonomía que adquieren los Cincuentones como un elemento que era difícil de encontrar frente a una estructura tan grande como la del movimiento sindical.

Por otra parte esta investigación permite reflexionar sobre el papel del PIT-CNT y su articulación con otros actores sociales. En este sentido se debe destacar que más allá de que el mismo haya perdido centralidad con la fuerte presencia de una serie de actores del campo popular, como los son los movimientos feministas así como los movimientos pro derechos, esta investigación reafirma la idea de que continúa siendo un actor crucial. Sin embargo algunas particularidades no pueden pasar por alto, por un lado el hecho de que si bien se puede detectar la presencia de algún sindicato de base movilizándose desde el comienzo del conflicto tal como fue el caso de ATSS, el PIT-CNT no se introduce en el mismo hasta que este emerge en la opinión pública. En este sentido es el accionar de los Cincuentones lo que termina introduciéndolo pero una vez que se inserta en el conflicto lo jerarquiza. De manera tal que así como los trabajos de Filgueira (1985) y Midaglia (1992) evidenciaban que tras la restauración democrática el movimiento sindical seguía siendo un actor central, este lo sigue siendo en la actualidad.

En lo que respecta a la resolución del conflicto enmarcado en una contienda mayor por la transformación de la seguridad social vinculada a la transformación de la forma Estado, un supuesto que manejaba esta investigación era que los actores que mantienen una conexión discontinua estaban más próximos a una transformación de la forma Estado que los actores que se encuentran en relación al gobierno con una conexión negociada. Sin embargo la voluntad o no de transformar la forma Estado no está necesariamente asociada a la posición que se toma en relación al Gobierno dado que es posible identificar esta voluntad en actores que se ubican en ambas categorías. Esto se puede distinguir en el caso de ATSS, que en varias ocasiones ha manifestado la voluntad de transformar el régimen de AFAP, y se identifica una situación de conexión negociada así como también el interés por parte de COJUPE quien se encuentra bajo una lógica de conexión discontinua.

Complementariamente, se debe destacar que el tipo de relacionamiento que se establece entre gobiernos y movimientos no es fijo. De manera tal se puede identificar que mientras que los Cincuentones parten de un relacionamiento de conexión discontinua con el gobierno finalizan el conflicto más próximos a una conexión negociada, a su vez en lo que respecta a ATSS parece darse un desplazamiento a la inversa. Ambos desplazamientos están vinculados al despliegue de las estrategias desarrolladas. De manera tal que si bien no necesariamente hay una relación entre voluntad de transformación de la forma Estado y la posición respecto a las tipologías mencionadas si lo hay entre estas y las estrategias para buscar esta transformación.

Por otra parte en lo que tiene que ver con la resolución del conflicto y las posibilidades de implicar cambios en la forma Estado, si bien el resultado no conlleva a un cambio estructural del sistema de seguridad social esto no implica que no se haya avanzado en esta línea. En este sentido no se debe perder de vista que el conflicto de los Cincuentones es parte de una contienda mayor por la transformación de la seguridad social. Algunos de los avances en esta línea se manifiestan en que el conflicto logró romper con la percepción fuertemente anclada de que el sistema mixto iba a proporcionar un futuro más próspero para los trabajadores respecto al antiguo sistema. Y por otro lado el hecho de que la resolución del conflicto incluyera una medida cuya población objetivo no se reduce a los Cincuentones sino a todos los afiliados al sistema mixto la cual consiste en ponerle tope al valor de las comisiones que cobran las AFAP, logró dejar en claro que el Estado no claudica ante las presuntas leyes del libre mercado. Ambas consecuencias son insumos fundamentales para las batallas por dar para la transformación estructural del sistema de seguridad social.

Para finalizar me gustaría discutir la aplicabilidad de las teorías de las oportunidades políticas en lo que hace al vínculo entre actores sociales y elites gobernantes. Esta investigación lleva a reflexionar que donde fue pensada la teoría proporciona un escenario que no se adecua lo suficiente para el escenario latinoamericano en lo que hace al vínculo entre movimientos sociales y gobiernos progresistas. En el entendido de conceptualizar al sistema político y social como dos esferas separadas cuando en el contexto de gobiernos progresistas en América Latina estas esferas parecen estar más imbricadas. De manera tal que como nos muestra este trabajo el vínculo entre progresismo y movimiento popular se presenta más próximo política y estratégicamente. Esto se puede apreciar en el hecho de que el diálogo que establecen los Cincuentones con el Frente Amplio no se produce únicamente como gobierno asistiendo a reuniones con políticos sino que se da también como partido buscando incidir en el mismo a través de la movilización en sus bases.

## Bibliografía:

- Acosta, Yamandú. Ansaldi Waldo. Giordano Verónica. Soler Lorena.[Coordinadores] *“América Latina piensa América Latina”* (Buenos Aires: CLACSO, octubre, 2015)
- Aguilar, Salvador, *“Las relaciones constituyen las unidades sociales básicas. En la muerte de Charles Tilly”* (Universidad de Barcelona), Revista Internacional de Sociología vol. 67 N° 1, Enero – abril 2009
- Alegre, P., y Filgueira, F. (2009). *Una reforma híbrida. La política social y laboral en Uruguay de 1985 a 2008*. Revista Internacional del Trabajo, 128 (3)
- Alonso, Luis E. (1998) *“La mirada cualitativa en sociología”*, Editorial Fundamentos, Madrid.
- Althusser, Louis, Etienne Balibar. (1990) *“Para leer el capital”*, Siglo XXI, México
- Álvarez, Eliana (2015) *“Enemigos públicos o aliados privados? :estudio del relacionamiento entre los partidos políticos y los medios de prensa en Uruguay”* , Montevideo
- Amparao Menéndez-Carrión (2015) *“Memorias de ciudadanía, Los avatares de una polis golpeada”*, Montevideo, Editorial Fin de Siglo
- Anderson, Perry (2012) *“Teoría, política e historia un debate con E.P. Thompson”* Editorial Siglo XXI, Madrid, España.
- Aravena, Antonio y Daniel Núñez (2011) *“Los gobiernos de la concertación y el sindicalismo en Chile”* Revista Trabajo, 5(8): 113-133. Recuperado en: <http://www2.izt.uam.mx/sotraem/Documentos/Trabajoa5n82011.pdf#page=113>
- Arocha, Enzo. Lindner, Leticia (2012) *“Estrategias de inversión en AFAP y su relación con fideicomisos forestales”* Montevideo : FCEA,

- Azar, Paola. Bertoni, Reto. Torrelli, Milton (2009) “*Evolución de la seguridad social y gasto público en el Uruguay (1910-2005)*”, contenido en *La seguridad social en el Uruguay: contribuciones a su historia* Instituto de Ciencia Política. Facultad de Ciencias Sociales. UDELAR
- Bai, Hugo (2016): “Análisis crítico del régimen de ahorro individual: hacia un modelo más solidario y sin lucro” en *Desigualdades, exclusión y crisis de sustentabilidad en los sistemas previsionales de América Latina y el Caribe*. 113-141 Recuperado de: [http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/becas/20180727014941/Desigualdades\\_exclusion\\_crisis.pdf](http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/becas/20180727014941/Desigualdades_exclusion_crisis.pdf)
- Bardin, L. (1986): “*El análisis de contenido*” Akal, Madrid
- BCU (2017) “*Memoria trimestral AFAP – 3er. Trimestre 2017*” Disponible en: <http://www.bcu.gub.uy/Servicios-Financieros-SSF/AFAPMemoriaTrimestral/esen06d0917.pdf>
- Becker, Joachim, (2007) “*El endeudamiento externo de América Latina: un resumen Histórico*” Editorial Coscoroba. Montevideo,
- Bourdieu, Pierre: “Razones prácticas. Sobre la teoría de la acción”, apartado “¿Es posible un acto desinteresado?”, Barcelona, Editorial Anagrama, 1997.
- Bourdieu, Pierre. Chamboredon, Jean-Claude. Passeron, Jean-Claude (1975) “*El oficio de sociólogo*” Siglo XXI editores, México D.F.
- Bringel, B. (2012). *Com, contra e para além de Charles Tilly: mudanças teóricas no estudo das ações coletivas e dos movimentos sociais. Sociologia & antropologia*, 2(3), 43-67.
- Bringel, Breno y Falero, Alfredo (2016) *Movimientos sociales, gobiernos progresistas y Estado en América Latina: transiciones, conflictos y mediaciones*, contenido en Cuaderno CRH, Universidad Federal de Bahía, vol. 29
- Bucheli, Gabriel (2009) “*Un intento por centralizar la administración de la seguridad social en Uruguay: La creación del BPS en 1967*”, contenido en *La seguridad social en el Uruguay:*

*contribuciones a su historia* Instituto de Ciencia Política. Facultad de Ciencias Sociales.  
UDELAR

- Busquets, Jose Miguel (2005) “*Análisis comparado de las reformas de la seguridad social en el Cono Sur y Bolivia*”, Montevideo : UR. FCS-ICP : Lapzus : UR. FD
- Busquets, José Miguel (2013) “*Uruguay :diálogo social y re-reforma jubilatoria en tiempos de crisis y más allá (2005-2009)*”, José Miguel Busquets.. Montevideo : Abrelabios,
- Brunet, Nicolás. Márquez, Clara (2016) “*Envejecimiento y personas mayores en Uruguay*” contenido en “*Atlas Sociodemográfico y de la Desigualdad en Uruguay*” Ediciones Trilce, Montevideo, Uruguay.
- Cabella, Wanda. Pellegrino Adela (2009) “*El envejecimiento de la población uruguaya y la transición estructural de las edades*”, contenido en *La seguridad social en el Uruguay: contribuciones a su historia* Instituto de Ciencia Política. Facultad de Ciencias Sociales. UDELAR
- Cadarso, P. L. L. (1995). “*Principales teorías sobre el conflicto social*”. Norba. Revista de historia, (15), 237-253.
- Cánepa, Desirello. Isabel, Gilda (2013) “*Sistema de gestión integral de riesgos en AFAP*” Montevideo : UR. FCEA,
- Cardoso, Fernando H y Enzo Faletto (1986, original de 1969). *Dependencia y desarrollo en América Latina*, Siglo XXI, México
- Coser, L. (1961). “*Las funciones del conflicto social*” México: FCE.
- Delacoste Gabriel (2015) “*Los límites de la articulación: los movimientos sociales en el Uruguay frenteamplista*” en Contrapunto: Debates en movimiento No 7, p13-25
- Dahl, Robert (1961) “*Who governs? :democracy and power in an American City*” : Yale University Press, New Haven

- Midaglia, Carmén (1992) *“Las formas de acción colectiva en Uruguay: movimientos de derechos humanos y el cooperativismo de vivienda por ayuda mutua”* CIESU, Montevideo.
- Moreira, C. (2004) *“Resistencia política y ciudadanía: plebiscitos y referéndum en el Uruguay de los ‘90”*, en: Revista América Latina Hoy, 36, Ediciones de la Universidad de Salamanca, Salamanca
- Corcuff, Philippe: *“Lo colectivo en el desafío de lo singular: partiendo del habitus”*, trabajo contenido en *“El trabajo sociológico de Pierre Bourdieu. Deudas y críticas”*, Bernard Lahire (dir.), Buenos Aires, Siglo veintiuno editores Argentina, 2005.
- Das Graças Rua, Maria (1998) *“Exclusión social y acción colectiva en el medio rural. El Movimiento de los Sin Tierra de Brasil”* en Nueva Sociedad Nro. 156 Julio-Agosto 1998, pp. 156-165. Recuperado: [http://nuso.org/media/articles/downloads/2703\\_1.pdf](http://nuso.org/media/articles/downloads/2703_1.pdf)
- De Buen Lozano, Néstor. Morgado Valenzuela, Emilio /Coordinadores (1997) *“Instituciones de derecho del trabajo y de la seguridad social”* Academia Iberoamericana de derecho del trabajo y de la seguridad social, Universidad Nacional Autónoma de México, México.
- De Sierra, G. (2017) *“Los pequeños países de América Latina en la hora neoliberal”* en Gerónimo de Sierra. Cincuenta años de sociología política. Uruguay y América Latina. Buenos Aires: CLACSO.
- Delgado, J. D. (2007). *“Perspectivas clásicas y contemporáneas en el estudio de los movimientos sociales: análisis multidimensional del giro hacia la racionalidad”*. Revista colombiana de sociología, (28), 47-71.
- Della Porta, Donatella y Diani, Mario (2011): *“Los movimientos sociales”*, Madrid, Universidad Complutense y CIS (Centro de Investigaciones Sociológicas)
- Diani, M. (1992). *The concept of social movement. The sociological review*, 1-25. Disponible en: <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1111/j.1467-954X.1992.tb02943.x?journalCode=sora>
- Diani, M. (2015). *Revisando el concepto de movimiento social. Encrucijadas-Revista Crítica de Ciencias Sociales*, 9, 0902.

- Ensignia, Jaime (1997) " *La seguridad social en América Latina: ¿reforma o liquidación?* / Editorial nueva sociedad, Caracas Venezuela
- Falero, Alfredo (2008) " *Desafíos teórico-metodológicos para el estudio de los movimientos sociales en América Latina* ", en H. Cairo y G. de Sierra (comps.): *América Latina, una y diversa: teorías y métodos para su análisis*. San José de Costa Rica: Alma Mater / Universidad de Costa Rica / Universidad Complutense de Madrid / Universidad de la República de Uruguay, 225-247
- Falero, Alfredo (2008) *Las batallas por la subjetividad: Luchas sociales y construcción de derechos en Uruguay*. CSIC, Editorial Fanelcor/ Montevideo Uruguay
- Falero, Alfredo (2011) " *Pensando América Latina desde sus luchas sociales recientes. Aperturas, frenos e interrogantes* " en *Pensamiento crítico y sujetos colectivos en América Latina: perspectivas interdisciplinarias*, Montevideo: Tricle.
- Filgueira, Carlos. (comp.) (1985). " *Movimientos sociales en el Uruguay de hoy* ". CIESU – Banda Oriental. Montevideo
- Filguiera (2003) " *The reform of the social sector: statism, inequality and privatisation by default. Social Watch Annual Report 2003* " (Uruguay. Conuntry Report). 188-189. Montevideo. Third World Institute,
- Filgueira, F., Garcé, A., Ramos, C., y Yaffé, J. (2003). " *Los dos ciclos del Estado uruguayo en el siglo XX. En La política* ". Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental, Instituto de Ciencia Política
- Finch, Henry (2005) *La economía política del Uruguay contemporáneo:1870-2000, Banda Oriental, Montevideo*
- Forteza, Álvaro. Rossi, Ianina (2016) " *La jubilación de los Cincuentones* " Disponible en <http://www.universidad.edu.uy/prensa/renderItem/itemId/39039/refererPageId/12>
- Forteza, Alvaro (2003) " *Seguridad Social y Competencia Política* " Montevideo UR.FCS-DE

- Frank, Andre Gunder (1978). Lumpenburguesia : lumpendesarrollo, Era, Mexico
- Freidenberg, F. (2004) “*Los medios de comunicación de masas: ¿También son actores?*” [https://campus.usal.es/~dpublico/areacp/materiales/Mediosdecomunicacion\\_.pdf](https://campus.usal.es/~dpublico/areacp/materiales/Mediosdecomunicacion_.pdf)
- Gohn, Maria da Glória (2016) “*Teorias dos movimentos sociais :paradigmas clássicos e contemporâneos*” Edições Loyola, São Paulo
- García Repetto, Ulises (2011) “*El financiamiento de la seguridad social en el Uruguay (1896-2008), una aproximación a su análisis en el largo plazo*” CECEA , Montevideo
- Gibbs, G. (2012) “*El análisis de datos cualitativos en investigación cualitativa*”. Ediciones Morata, Madrid
- Garretón, M. (2012). *Neoliberalismo corregido y progresismo limitado: Los gobiernos de la Concertación en Chile, 1990-2010. Santiago de Chile: ARCISCLACSO-PROSPAL. Recuperado <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/coediciones/20121121122525/NeoliberalismoCorregido.pdf>*
- Gramsci, Antonio (1972) “*Notas sobre Maquiavelo, sobre la política y sobre el Estado moderno*”, Nueva Visión, Buenos Aire
- Gundermann Kroll Hans, (2001) “*El método de estudio de caso*” contenido en “Observar, escuchar y comprender sobre la tradición cualitativa en la investigación social”, FLACSO, Mexico.
- Harvey, David (2007) “*Breve historia del neoliberalismo*”, Ediciones Akal, S.A. Madrid, España.
- Houtzager, Peter (2006) “*El movimiento de los sin tierra (MST) y el campo jurídico en Brasil*” en *El acceso a la Justicia, entre el derecho formal y el derecho alternativo* , El otro Derecho N° 35. Recuperado en: [http://www.ilsa.org.co/biblioteca/ElOtroDerecho/Elotroderecho\\_35/El\\_otro\\_derecho\\_35.pdf#page=130](http://www.ilsa.org.co/biblioteca/ElOtroDerecho/Elotroderecho_35/El_otro_derecho_35.pdf#page=130)

- Jenkins, J. Craig. (1994). *“La teoría de la movilización de recursos y el estudio de los movimientos sociales”*. En: Revista Zona Abierta N° 69 (páginas 5-49).
- Jessop, Bob (2008) *“El futuro del Estado Capitalista”*, Los Libros de la Catarata, Madrid.
- Jessop, Bob (2010) *“Redesigning the State, Reorienting State Power, and Rethinking the State”*, University of Lancaster.
- Jessop, Bob (2017) *“El Estado pasado presente y futuro”*, Catarata, Madrid, España.
- Marx, Karl (2016) *“Antología”* Siglo XXI editores, Buenos Aires, Argentina.
- Lenguas, Luciana. Pereira, Sofia. Quagliotti, Mariana.(2011) "Solvencia de las AFAP a largo plazo" Montevideo : FCEA,
- Léon Bourgeois (1896,) *“SOLIDARITÉ”*, Paris, Armand Colin et Cie éditeurs,
- Martínez, Julio (1998): *“La privatización de la seguridad social”* en *Las reformas de la seguridad social en Iberoamerica* /Academia Iberoamericana de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social, Organización Iberoamericana de Seguridad Social. Madrid
- Mc Adam, Doug. Tarrow, Sidney. Tilly, Charles (2005) *“Dinámica de la contienda política”*, Editorial Hacer, Barcelona
- Melucci, Alberto (1994) *“Asumir un compromiso: Identidad y movilización en los movimientos sociales”* contenido en, Zona Abierta 69
- Mouriaux, René y Beroud, Sophie: *“Para una definición del concepto de "movimiento social"”*, Revista de OSAL (Observatorio Social de América Latina), Buenos Aires, CLACSO, Junio 2000.
- Murillo, S. (2008). *Colonizar el dolor: la interpelación ideológica del Banco Mundial en América Latina: el caso argentino desde Blumberg a Cromañón*. CLACSO. Recuperado

de <http://biblioteca.clacso.edu.ar//clacso/becas/20110204075009/murillo.pdf> (Capítulo III: El Estado, los organismos internacionales y la nueva cuestión social)

- Olson.M (1992) “*La lógica de la acción colectiva*”, Editorial Limura, Mexico
- Perazzo, Ivone (2012) “*El Mercado laboral uruguayo en la última década*” Montevideo, FCEA
- Poulantzas, Nicos (1974) “*Sobre el estado capitalista*” Laia, Barcelona
- Quiñones Mariela, Supervielle Marcos, Acosta María Julia (2015) “*Introducción a la Sociología Cualitativa*” Ediciones Universitarias, Montevideo.
- Lanzaro, Jorge Luis coord. (2004) “*La izquierda uruguaya entre la oposición y el gobierno*” Montevideo : Fin de Siglo
- Mayol, A. y Azócar, C., “*Politización del malestar, movilización social y transformación ideológica: el caso ‘Chile 2011’*”, en Revista Polis, N° 30, Santiago de Chile, 2011.
- MENDIZABAL, N. (2006) “*Los componentes del diseño flexible en la investigación cualitativa*”. En: VASILACHIS, IRENE (2006) *Estrategias de investigación cualitativa*, Barcelona, Gedisa.
- Mesa-Lago, C. (1986) “*El desarrollo de la seguridad social en América Latina*”, en Revista de la CEPAL, núm. 28
- Mesa-Lago C. (2001) “*Privatización de sistema de pensiones en América Latina*” contenido en *Sociología del desarrollo, políticas sociales y democracia: estudios en homenaje a Aldo E. Solari / Coord. Rolando Franco.-- México : Siglo XXI : CEPAL, 2001.*
- Mesa-Lago, C. (2013). “*Comparaciones de los aspectos legales y evaluación de los efectos socio-económicos de las cuatro reformas*”. Revista Trabajo, 10(7), 43-53.
- Mills, C. Wright (1969) “*La imaginación sociológica*”, Mexico, Fondo de Cultura Económica

- Morales Ramírez, M. A. (2015). “*Los procesos de reformas y modificaciones a los sistemas de capitalización individual en América Latina*”. Revista latinoamericana de derecho social, (21), 151-177. Recuperado: <http://www.scielo.org.mx/pdf/rlds/n21/1870-4670-rlds-21-00151.pdf>
- Ossio Bustillos, L., & Mesa-Lago, C. (2013). “*La re-reforma de pensiones en Bolivia*”. Revista Trabajo, 10, 109-141.
- Plá Rodríguez, Américo (1997) “*Personas protegidas, asegurados y beneficiarios*” en “*Instituciones de derecho del trabajo y de la seguridad social*” Academia Iberoamericana de Derecho del trabajo y de la seguridad social, universidad nacional autónoma de México, México
- Piñeiro, Diego (1985) “*El plenario de pequeños y medianos productores: un intento de crear un movimiento de agricultores familiares*” en *Movimientos sociales en el Uruguay de hoy*. CIESU – Banda Oriental. Montevideo
- Potrie, Pamela. Sobrera, Ximena (2011) “*Aplicación de la teoría de selección de carteras a las AFAP de Uruguay*” Montevideo : UR. FCEA
- Prates Suzana, Rodriguez Sivlia (1985): “*Los movimientos sociales de mujeres en la transición a la democracia*” en *Movimientos sociales en el Uruguay de hoy*. CIESU – Banda Oriental. Montevideo
- Quirici, Gabriel (2009) “*Entre el Estado y el mercado, la gestación de la reforma de 1995: ¿una reforma a la uruguaya?*”, contenido en *La seguridad social en el Uruguay: contribuciones a su historia* Instituto de Ciencia Política. Facultad de Ciencias Sociales. UDELAR
- Rodé Patricio, Marsiglia Javier y Piedra Cueva Enrique (1985) “*Experiencias recientes de movilización urbana en las áreas de la salud, nutrición y organización barrial*” en *Movimientos sociales en el Uruguay de hoy*. CIESU – Banda Oriental. Montevideo
- Rojas Pedemonte, N. (2013): “*Movilización y desmovilización. Zapatismo y sindicalismo en el México de Salinas de Gortari*”, Tesis Doctoral, Programa de Doctorado en Sociología de la Universidad de Barcelona, España.

- Rossi, Federico (2017) *“Más allá del clientelismo: el movimiento piquetero y el Estado en Argentina en Movimientos sociales en América Latina : perspectivas, tendencias y casos”* Buenos Aires: CLACSO
- Santos, Carlos, Narbono, Ignacio. Oyhançabal, Gabriel. Gutiérrez, Ramón (2013) *“Seis tesis urgentes sobre el neodesarrollismo en Uruguay”* Contrapunto : Debates en movimiento No 2
- Sautu, R; Boniolo, P; Dalle, P y Elbert, R: *“Manual de metodología: Construcción del marco teórico, formulación de los objetivos y elección de la metodología”*, Buenos Aires, CLACSO / Prometeo Libros, 2010.
- Scherer–Warren, Ilse. (2005). *“Redes sociales y de movimientos en la sociedad de la información”*. En: Revista Nueva Sociedad, 196. [online] (actualizado junio de 2017) Disponible en: [http://www.nuso.org/upload/articulos/3250\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3250_1.pdf)
- Sienna, Mariana (2009) *“El desarrollo institucional de la previsión social en el Uruguay y la creación del BPS”*, contenido en *La seguridad social en el Uruguay: contribuciones a su historia* Instituto de Ciencia Política. Facultad de Ciencias Sociales. UDELAR
- Silva, Eduardo (2017): *“Desarrollos, políticas y movimientos de los pueblos indígenas en Ecuador y Bolivia”* en *Movimientos sociales en América Latina: perspectivas, tendencias y casos* Buenos Aires: CLACSO.
- Svampa, Maristella (2007): *“Profunda ruptura de lealtades. Los avatares del sindicalismo argentino”*. En: Le Monde Diplomatique, Buenos Aires. Recuperado en: <http://www.maristellasvampa.net/archivos/period17.pdf>
- Svampa, M. (2010). *Movimientos sociales, matrices socio-políticas y nuevos escenarios en América Latina (pp. 1-26)*. Kassel: Universitätsbibliothek Kassel.
- Tarrow, Sydney: *“El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política”*, Madrid, Alianza editorial, 1998.

- Taylor. S.J., Bogdan. (1987) *“Introducción a los metodos cualitativos de investigación”* Editorial Paidós, Buenos Aires.
- Thorp, Rosemary (1998): *“Progreso, Pobreza y Exclusión. Una Historia Económica de América Latina”*. BID-Unión Europea
- Tilly, Charles (1998) *“Conflicto político y cambio social”*, trabajo contenido en *“Los movimientos sociales. Transformaciones políticas y cambio cultural”*, Pedro Ibarra y Benjamín Tejerina (editores), Madrid, editorial Trotta
- Tilly, Charles (2010) *“Los movimientos Sociales, 1768 - 2008 Desde sus orígenes a Facebook”* Editorial Critica, L.I, Barcelona, España
- Touraine, Alain (1990) *“Movimientos sociales de hoy. Actores y analistas, debates con Alberto Melucci y otros”* Barcelona, EditorialHacer, páginas 11 a 44
- Traversa, Federico (2004) *“Reforma del estado y cambios institucionales en el Uruguay de los noventa”* en Reseñas y Debates, Montevideo
- Valles, M. (2007) *“Técnicas cualitativas de investigación social: reflexión metodológica y práctica profesional”* Editorial Síntesis, España.
- Wallerstein, Immanuel (1995) *“La reestructuración capitalista y el sistema-mundo, conferencia magistral en el XX Congreso Latinoamericano de Sociología”*, ciudad de México, 2 al 6 de octubre de 1995.
- Wickham-Crowley Timothy, Eckstein Susan Eva (2017) *“Los movimientos sociales latinoamericanos y la ratificación del poder de las teorías estructurales”* en *Movimientos sociales en América Latina : perspectivas, tendencias y casos* Buenos Aires: CLACSO.
- Williamson, J. (1997): *“En torno al consenso de Washington”* en Emmerij, Louis y José Núñez del Arco (ed.) *El desarrollo económico y social en los umbrales del siglo XXI.*(Washington D.C.: BID, 1998)

- Zibechi, Raúl (2006): “Movimientos sociales: nuevos escenarios y desafíos inéditos” en *OSAL, Observatorio Social de América Latina* (Año VII no. 21 sep-dic 2006) 221-230 Recuperado de: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/osal/20110411090916/10Zibechi.pdf>