



– Informe Mensual de Política Exterior Uruguay –

Nº 44 | Segunda época

Febrero 2019

El Observatorio de Política Exterior Uruguay (OPEU) es un proyecto de información mensual para la sistematización y divulgación de noticias sobre el relacionamiento externo del país. El informe es elaborado en base a notas de prensa y comunicados del gobierno. El OPEU es un proyecto del Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales (FCS), Universidad de la República (UdelaR, Uruguay) que integra el Observatorio de Políticas Exteriores del Cono Sur.



Responsable: Diego Hernández Nilson. Redacción: Santiago Teperino, Juan Martín Benavides, Sophía Zeballos y Diego Hernández Nilson. Divulgación: Santiago Teperino.

Correo electrónico: [observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy](mailto:observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy)

Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>

Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>

Twitter: <https://twitter.com/opeuy>

Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las fuentes pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Cancillería [mrree.gub.uy](http://mrree.gub.uy)
- Diario El País [elpais.com.uy](http://elpais.com.uy)
- Diario La Diaria [ladiaria.com](http://ladiaria.com)
- Diario La República [diariolarepublica.com](http://diariolarepublica.com)



## SUMARIO

### **Principales noticias del mes:**

Crisis venezolana: Uruguay impulsa dos mecanismos de diálogo 3

### **Asuntos multilaterales:**

Nin participa en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU 5

### **Asuntos regionales:**

Gobierno posterga decisión sobre la ProSur 6

Nueva ronda de negociaciones Mercosur-EFTA 6

Uruguay traspasa a Portugal la presidencia de la RADI 6

### **Asuntos bilaterales:**

#### Argentina

Vázquez se reúne con Macri por la situación en Venezuela 6

#### Región

MGAP anuncia habilitación de exportaciones de arroz a México 7

#### Mundo

Visita Oficial de Nin a Etiopía 7

Reunión de consultas bilaterales con Lituania 7

MGAP anuncia habilitación de exportaciones de carne a Japón 7

### **Comunicados de prensa**

8



## PRINCIPALES NOTICIAS DEL MES

### **CRISIS VENEZOLANA: URUGUAY IMPULSA DOS MECANISMOS DE DIÁLOGO**

El gobierno uruguayo fue protagonista de la coordinación internacional en la búsqueda de soluciones negociadas a la crisis venezolana, luego del pico de tensión acontecido en enero con la proclamación de Juan Guaidó como “presidente encargado”.

Montevideo fue sede de la **Conferencia Internacional sobre la Situación en Venezuela**, convocada conjuntamente por Uruguay junto con México y de la que participaron Bolivia, Costa Rica, Ecuador, Francia, Alemania, Italia, Países Bajos, Portugal, España, Suecia y Reino Unido, así como autoridades de la Unión Europea. El encuentro fue celebrado el 7 de febrero, y contó con la presencia del presidente Tabaré Vázquez quien dio la bienvenida a cancilleres y autoridades de los países participantes. El principal objetivo fue buscar una salida negociada a la crisis política venezolana, acentuada en enero, luego que el diputado Juan Guaidó se autoproclamara presidente y haya sido reconocido por EE.UU. y la mayor parte de los países del Grupo de Lima y de la Unión Europea (UE).

En el marco del encuentro, Uruguay asumió un rol protagónico en la elaboración de dos propuestas internacionales para contribuir y acompañar una salida negociada: el Mecanismo de Montevideo y el Grupo Internacional de Contacto. Las propuestas plantean diferentes abordajes de la situación pero coinciden en la necesidad de una salida pacífica. De esa forma, se distancian de las posiciones sostenidas por EE.UU. y el Secretario de la Organización de Estados Americanos, Luis Almagro, que reconocen tener todas las opciones sobre la mesa.

Por un lado, Uruguay, México y los países caribeños nucleados en la CARICOM se adelantaron a la Conferencia y el 6 de febrero presentaron el llamado **Mecanismo de Montevideo**, que busca avanzar en una solución pacífica a partir de cuatro fases: diálogo inmediato entre las partes, negociación, compromiso a través de la suscripción de acuerdos y su implementación mediante acompañamiento internacional. Sin embargo, no plantea ningún plazo concreto para su ejecución, ni impone condiciones a los actores venezolanos para que lo acepten. El mecanismo fue presentado en una conferencia de prensa ofrecida por el canciller Rodolfo Nin Novoa y su par mexicano Marcelo Ebrad. En la ocasión, Nin dijo que “Cuanto más condiciones se pongan para el diálogo, más difícil es conseguir un resultado favorable” (El País – 07/02/2019).

Por otro lado, al día siguiente, al finalizar la Conferencia y luego de un largo proceso de negociación, el Canciller Rodolfo Nin Novoa y la representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores Federica Mogherini presentaron el denominado **Grupo Internacional de Contacto (GIC)**, presidido por ambas partes y que fue suscrito por todos los países participantes excepto Bolivia y México. En cierta forma se trata de una propuesta más ambiciosa que la anterior, al incorporar dos puntos importantes: la celebración de elecciones libres y con garantías, y permitir la entrega de ayuda humanitaria. Para ello, a diferencia del Mecanismo de Montevideo, el comunicado reconoce explícitamente el rol de la Asamblea Nacional y del representante especial de ACNUR, para cada uno de los dos puntos, respectivamente. Una semana luego de la Conferencia, ya se anunció el envío a Venezuela de la primera misión técnica del GIC integrada por expertos electorales y de ayuda humanitaria de la UE y Uruguay (El País – 15/02/2019).

Inmediatamente luego de la Conferencia, el gobierno venezolano encabezado por Nicolás Maduro informó su voluntad de participar en el Mecanismo de Montevideo. Por



su parte, Guaidó agradeció a Uruguay que haya suscrito el GIC y celebró lo que considera un cambio de postura del gobierno uruguayo: "Fueron (los chavistas) buscando ganar tiempo y encontraron que Uruguay se suma al lado de la democracia, que habla de elecciones libres, de respeto a la Constitución, al Parlamento" (El País – 08/02/2019).

Una vez finalizada la conferencia, **Nin Novoa explicó la decisión del gobierno de participar en ambos mecanismos**, asegurando que así se maximiza la apuesta por una salida pacífica y descartando que haya alguna contradicción en ello. Sin embargo, reconoció un cambio de postura en la política exterior uruguaya, al comenzar a reclamar la celebración de elecciones libres y transparentes, hecho que atribuyó al agravamiento de la crisis política venezolana. De todos modos, destacó su firme negativa a reconocer a Guaidó, afirmando que "es inadmisibles que en un país una persona se autoproclame presidente"(El País – 08/02/2018). Posteriormente, el 25 de febrero, el ministro se refirió a la crisis venezolana en una intervención en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, en Ginebra, ocasión en la que reafirmó su rechazo a una intervención extranjera en Venezuela y la necesidad de buscar una salida pacífica y negociada.

Los posicionamientos de Uruguay recibieron muchas críticas desde diversos frentes. La **oposición política uruguaya criticó al gobierno**, señalando justamente a la existencia de una contradicción al integrar ambos mecanismos. En ese contexto, el canciller Nin compareció el 12 de febrero a una **interpelación parlamentaria** a cargo del Senador Pedro Bordaberry, quien lo cuestionó sobre la crisis humanitaria que sufre la población venezolana, la situación de los uruguayos radicados en el país caribeño y el porqué del no reconocimiento a Guaidó por parte del gobierno. Al respecto, Nin dijo que en Venezuela hay "una crisis humanitaria" y "democrática", así como "presos políticos", pero que "Uruguay no puede reconocer a un presidente que no fue electo por la población" (El País – 12/02/2019) y agregó que agregando que el movimiento de Guaidó tiene un "triumfalismo infundado" y está "fogoneado por intereses extranjeros" (La Diaria – 13/02/2019). Asimismo, en la ocasión Nin reveló que "Los primeros acercamientos" de Uruguay con la Unión Europea (UE) "para crear un grupo de contacto" internacional que trate el tema de Venezuela "datan de septiembre de año pasado" (El País – 12/02/2019). La interpelación finalizó sin consecuencias políticas sobre la cartera. También a nivel legislativo, la Comisión Permanente del Parlamento aprobó únicamente con los votos de los legisladores oficialistas una declaración en la que rechaza "todo tipo de intervención militar" en Venezuela y demanda el cese del "bloqueo comercial" (La Diaria – 22/02/2019). A su vez, legisladores de la oposición se sumaron a reclamos de algunos de sus pares argentinos, brasileños y paraguayos para que el Parlasur reconozca a Juan Guaidó como presidente venezolano, pero no se logró consenso sobre el punto en el organismo legislativo regional.

Por su parte, **el Secretario General de la OEA Luis Almagro** (canciller uruguayo entre 2010 y 2015), criticó indirectamente la posición del gobierno uruguayo, atribuyéndola a contradicciones interna en el Frente Amplio (partido de gobierno): "La posición del Frente Amplio respecto a la situación en Venezuela y Cuba es diametralmente opuesta al sistema de principios y valores de democracia y derechos humanos que yo defiendo", agregando que el partido de gobierno "ha caído en el mismo error que muchas corporaciones que actúan por intereses, y no por valores", dado que ha "perdido el sentido de la humanidad, que es la única protección que tenemos contra la injusticia y su peor expresión, la impunidad". En tal sentido, dijo que



el único camino para Venezuela es el reconocimiento de Guaidó (La Diaria – 18/02/2019).

**El vicepresidente de Estado Unidos Mike Pence** también se refirió a la posición uruguaya, en el marco de su participación extraordinaria en una reunión de los países integrantes del Grupo de Lima, celebrada el lunes 25 en Colombia (de la cual también participó el propio Guaidó): “Estados Unidos llama a todas las naciones libres de este hemisferio, incluidas México y Uruguay, y a los países del este del Caribe, a que se unan a reconocer al presidente Juan Guaidó y a su gobierno” (La Diaria – 27/02/2019), llamado que fue replicado por el Departamento de Estado de EEUU en su cuenta oficial de Twitter. El planteo fue implícitamente rechazado por Nin al día siguiente, en el marco del discurso de asunción del tercer período de Uruguay como integrante del Consejo de Derechos Humanos de la ONU, ocasión en la que dijo que el país “no está dispuesto a contribuir a aumentar la polarización de las posiciones con el riesgo gravísimo de un enfrentamiento civil y militar, incluso de una intervención extranjera que rechazamos en los más firmes términos” (MRREE – Noticias Generales – 25/02/2019).

En otro orden, también vinculado al a crisis venezolana, el gobierno uruguayo emitió un comunicado en el que lamenta los incidentes acontecidos en las fronteras venezolanas, cuando desde el exterior se intentó hacer llegar **ayuda humanitaria**, lo que fue rechazado por el ejército venezolano (MRREE – Comunicado n° 21/19 – 24/02/2019). Al respecto, Bergamino dijo "Que hay una situación que amerita ayuda humanitaria no está en duda. Incluso el gobierno del presidente Maduro que hasta hace unos días decía que no, ahora lo reconoció", pero hizo hincapié en que "hay que tratar de despolitizar esa ayuda": "La mejor forma es instrumentar esa ayuda por los mecanismos y protocolos que ya tiene establecidos las Naciones Unidas" (El País – 25/02/2019). Además, en febrero el gobierno comenzó a enviar medicamentos a los uruguayos radicados en Venezuela que lo solicitaron, a través de una coordinación entre la Cancillería, el Ministerio de Salud Pública y la Fuerza Aérea Uruguaya, a través del Ministerio de Defensa Nacional (MRREE – Comunicado n°19/19 – 18/02/2019; MRREE – Comunicado n°20/19 – 20/02/2019).

(El País – 06/02/2019; El País – 07/02/2019; El País – 08/02/2019; El País – 09/02/2019; El País – 12/02/2019; El País – 15/02/2019; El País – 20/02/2019; El País – 25/02/2019; El País – 26/02/2019; La Diaria – 13/02/2019; La Diaria – 18/02/2019; La Diaria – 22/02/2019; La Diaria – 26/02/2019; La Diaria – 27/02/2019; MRREE – Comunicado n°19/19 – 18/02/2019; MRREE – Comunicado n°20/19 – 20/02/2019; MRREE – Comunicado n° 21/19 – 24/02/2019)..

## **ASUNTOS MULTILATERALES**

### **NIN PARTICIPA EN EL CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS DE LA ONU**

El canciller Rodolfo Nin Novoa participó en Ginebra del Segmento de Alto Nivel en la 40ª Sesión del Consejo de Derechos Humanos de la ONU, organismo en el que Uruguay inicia su tercera membrecía. En su intervención, Nin se refirió a la situación de Venezuela, destacando los esfuerzos realizados en las reuniones del Mecanismo de Montevideo y del Grupo Internacional de Contacto, celebradas en Uruguay, para buscar una salida pacífica, rechazando firmemente cualquier opción que implique la intervención militar (MRREE – Noticias Generales – 25/02/2019). Nin aprovechó su



estancia en Ginebra, para realizar una serie de reuniones con autoridades de organismos multilaterales, entre las que se incluyen encuentros con la Presidenta de la Asamblea General de Naciones Unidas, María Fernanda Espinosa; la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Michelle Bachelet; el Director General de la Organización Mundial del Comercio Roberto Azevedo y el Director Ejecutivo de la Asesoría Legal en asuntos de la OMC (ACWL) Niaill Meagher, con quien acordó establecer un mecanismo de cooperación con Uruguay para la formación de expertos en solución de controversias. A su vez, Nin participó de un homenaje al diplomático uruguayo Julio Lacarte Muró, organizado conjuntamente por la Misión Permanente del Uruguay ante la OMC, el BID y el Centro de Asesoría Legal en asuntos de la OMC (ACWL). (MRREE – Noticias Generales – 25/02/2019; MRREE – Noticias Generales – 26/02/2019).

## **ASUNTOS REGIONALES**

### **GOBIERNO POSTERGA DECISIÓN SOBRE LA PROSUR**

El subdirector de Asuntos Políticos de la cancillería Daniel Castillo asistió a la primera reunión técnica preparatorias para el lanzamiento de Prosur, una nueva organización regional sudamericana impulsada por los gobiernos de Chile y Colombia. Sin embargo, desde el gobierno por el momento no se ha tomado una decisión sobre la participación de Uruguay y se explica que aún está abocado a intentar reactivar la Unasur. (La Diaria – 23/02/2019).

### **NUEVA RONDA DE NEGOCIACIONES MERCOSUR-EFTA**

Se celebró en Buenos Aires una nueva ronda de negociaciones entre el Mercosur y la EFTA (Área de Libre Comercio de Europa, integrada por Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza). En el encuentro, se intercambiaron ofertas de acceso a bienes, servicios, inversiones y compras gubernamentales. El próximo reunión está previsto se celebre el próximo 6 de mayo, también en Buenos Aires. (El País – 16/02/2019).

### **URUGUAY TRASPASA A PORTUGAL LA PRESIDENCIA DE LA RADI**

Uruguay traspasó la Presidencia de la Red de Archivos Diplomáticos Iberoamericanos (RADI) a Portugal, de acuerdo a lo mandatado por el Consejo Intergubernamental en la pasada Reunión Anual de Lisboa, celebrada en 2018. Para ello se realizó una pequeña ceremonia en el Archivo Histórico-Diplomático del Ministerio de Relaciones Exteriores. (MRREE – Noticias Generales – 21/02/2019).

## **ASUNTOS BILATERALES**

### **ARGENTINA**

#### **VÁZQUEZ SE REÚNE CON MACRI POR LA SITUACIÓN EN VENEZUELA**

El presidente Tabaré Vázquez recibió en la estancia presidencial de Anchorena a su par argentino Mauricio Macri, en un encuentro privado, sin prensa y sin la presencia de los cancilleres, que tuvo como principal punto la situación en Venezuela. Luego del mismo se divulgó una declaración conjunta, en la que “Ambos países llaman a encontrar una solución democrática con elecciones libres, creíbles y con controles



internacionales confiables.”(El País – 14/02/2019). Durante el encuentro también se abordaron temas relativos al Mercosur y la situación económica de ambos países. (La Diaria – 14/02/2019; El País – 14/02/2019).

### REGIÓN

#### **MGAP ANUNCIA HABILITACIÓN DE EXPORTACIONES DE ARROZ A MÉXICO**

El ministro de Ganadería, Agricultura y Pesca, Enzo Benech, anunció que Uruguay alcanzó un acuerdo con México para exportar arroz con cáscara. El mismo responde a una solicitud de la Asociación de Cultivadores de Arroz. (La Diaria – 09/02/2019).

### MUNDO

#### **VISITA OFICIAL DE NIN A ETIOPÍA**

El canciller Rodolfo Nin Novoa realizó una visita oficial a Etiopía, durante la cual se reunió con par etíope Workeneh Gebeyehu y efectuó una visita de cortesía a la Presidenta de Etiopía Sahle-Work Sewde. Durante la reunión de cancilleres se celebró un acuerdo de Consultas Políticas Bilaterales a realizarse bianualmente. Asimismo, se destacó el seminario sobre Cooperación Técnica de Uruguay con países africanos, auspiciado por la FAO que se llevará a cabo en Addis Abeba en este primer semestre, siendo Etiopía el primer receptor de tal mecanismo de cooperación triangular. Finalmente, el Canciller inauguró oficialmente la Embajada del Uruguay en Etiopía, abierta en 2016 y que asienta la Representación Permanente de Uruguay ante la Unión Africana, el PNUMA y ONU-Habitat. Gebeyehu agradeció el esfuerzo realizado por Uruguay para abrir la Embajada y se comprometió a designar un Cónsul Honorario en Montevideo. (MRREE – Noticias Generales – 21/02/2019).

#### **REUNIÓN DE CONSULTAS BILATERALES CON LITUANIA**

El Subsecretario de Relaciones Exteriores Ariel Bergamino recibió en el Palacio Santos al Viceministro de Relaciones Exteriores de Lituania Darius Skusevičius, con quien celebró una reunión de Consultas Bilaterales. En la ocasión, acordaron suscribir un Memorándum de Entendimiento para el establecimiento de un Mecanismo de Consultas Políticas Bilaterales en un próximo encuentro. (MRREE – Noticias Generales – 15/02/2019).

#### **MGAP ANUNCIA HABILITACIÓN DE EXPORTACIONES DE CARNE A JAPÓN**

El ministro de Ganadería, Agricultura y Pesca, Enzo Benech, anunció la habilitación de dieciséis frigoríficos uruguayos para exportar carne bovina sin hueso, madurada enfriada y congelada a Japón. Si bien no se espera un gran aumento de las exportaciones a ese destino, el ministro explicó que “Es una carta de presentación de nuestro estatus sanitario, el control de trazabilidad y cómo se produce”, agregando que “Uruguay es el primero que accede como país libre de aftosa con vacunación”. (La Diaria – 09/02/2019).



## COMUNICADOS DE PRENSA

04/02/2019:

- Comunicado n° 17/19: Jornada cívica en El Salvador

(<http://www.mrree.gub.uy/frontend/page?1,inicio,ampliacion-comunicados-prensa,O,es,0,PAG;CONC;487;4;D;jornada-civica-en-el-salvador;1;PAG;>)

15/02/2019:

- Comunicado n° 18/19: Atentado en India

(<http://www.mrree.gub.uy/frontend/page?1,inicio,ampliacion-comunicados-prensa,O,es,0,PAG;CONC;487;4;D;xxxxxxxxxxxxxx;1;PAG;>)

18/02/2019:

- Comunicado n° 19/19: Asistencia sanitaria a uruguayos en Venezuela

(<http://www.mrree.gub.uy/frontend/page?1,inicio,ampliacion-comunicados-prensa,O,es,0,PAG;CONC;487;4;D;asistencia-por-razones-de-salud-a-uruguayos-en-venezuela-y-condolencias-por-fallecimiento-de-compatriota;1;PAG;>)

20/02/2019:

- Comunicado n° 20/19: Aclaración sobre versión de prensa

(<http://www.mrree.gub.uy/frontend/page?1,inicio,ampliacion-comunicados-prensa,O,es,0,PAG;CONC;487;4;D;aclaraciones-sobre-version-de-prensa-40427;1;PAG;>)

24/02/2019:

- Comunicado n° 21/19: Preocupación por incidentes en Venezuela

(<http://www.mrree.gub.uy/frontend/page?1,inicio,ampliacion-comunicados-prensa,O,es,0,PAG;CONC;487;4;D;preocupacion-por-incidentes-acaecidos-en-venezuela;1;PAG;>)