



## CONVENIO DE COMPLEMENTACIÓN ASISTENCIAL

### MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA -UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA ADMINISTRACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD DEL ESTADO

En la ciudad de Montevideo, el día diecisiete de noviembre del año dos mil diez, **SE REÚNEN: POR UNA PARTE: El MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA (MSP),** con sede en Avenida 18 de Julio N° 1892, representado por el Sr. Ministro Ec. Daniel Olesker; **POR OTRA PARTE: El MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS** con sede en Colonia 1989 PB de esta ciudad, representada por el Sr. Ministro Ec. Fernando Lorenzo; **POR OTRA PARTE: La UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA (UdelaR),** representada por el Sr. Rector Dr. Rodrigo Arocena, con sede en la Avenida 18 de Julio N° 1968; el Sr. Decano de la Facultad de Medicina, Dr. Fernando Tomasina; los Profesores Agregados Drs. Víctor Tonto Muñoz y Daniel Alonso Dellepiane; en su calidad de Encargados de la Dirección del HOSPITAL DE CLÍNICAS DR. MANUEL QUINTELA; y **POR OTRA PARTE: La ADMINISTRACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTADO (ASSE),** representada por el Dr. Mario Córdoba y el Sr. Ángel Peñaloza, en sus respectivas calidades de Presidente y Vicepresidente del Directorio, con sede en esta ciudad, en la Avenida Luis A. de Herrera N° 3350 de esta ciudad, las instituciones que suscriben, interesadas en el progreso de la salud como derecho individual y social, e involucradas en la tarea de hacerlo efectivo, acuerdan celebrar el siguiente Convenio de mutua cooperación.

#### **PRIMERO. ANTECEDENTES**

a. Es voluntad compartida de las partes, según su cometido institucional, promover y proteger la salud para contribuir al bienestar individual y de la



población en su conjunto.-----

b. El Hospital de Clínicas ha brindado, desde su inauguración en el año 1953, atención fundamentalmente a los usuarios del subsector público con carné MSP, y actualmente con carné ASSE, sin perjuicio de la prestación de servicios a cualquier otro tipo de usuarios públicos o privados.-----

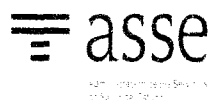
c. El Ministerio de Salud Pública-Administración de los Servicios de Salud del Estado y la Universidad de la República, suscribieron el 9 de diciembre de 1998 un Convenio Marco Interinstitucional que prevé la plena complementación de las referidas Instituciones para las funciones de asistencia, investigación y enseñanza y que proyecta la gestión compartida de actividades en ese contexto.-

d. El Ministerio de Salud Pública y la Universidad de la República suscribieron el 10 de noviembre de 2000 un Acuerdo Interinstitucional, que define la integración formal del Hospital de Clínicas en la red de servicios asistenciales dirigida a la población beneficiaria de ASSE.-----

e. La Ley de Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS, Ley 18211, de diciembre de 2007) comete a todas las Instituciones públicas y privadas de Salud a sumar sus capacidades para contribuir al cambio del modelo de atención, de la organización y gestión, y de la forma de financiación del Sistema.-----

f. La ley 18.161, de creación del Servicio Descentralizado ASSE, definió sus cometidos en el artículo 4 literal B y en su artículo 5 literal G.-----

g. La Universidad de la República y los Organismos de Gobierno con fechas 2 y 18 de Junio de 2009, suscribieron comunicados sobre la inserción del Hospital de Clínicas en el SNIS y su financiamiento.-----



## **SEGUNDO. FUNDAMENTO.-**

I) Las partes acuerdan combinar y coordinar de modo óptimo el desarrollo y el fortalecimiento de los servicios asistenciales y académicos de la Universidad de la República, de la Facultad de Medicina, y más específicamente del Hospital de Clínicas, en la organización, construcción y funcionamiento del SNIS. Estos servicios formarán parte de la Red Integrada de Efectores Públicos de Salud (RIEPS), la cual será coordinada por ASSE y abarcará a todos los prestadores de salud del subsector público del Sistema, promoviendo la complementación de funciones entre los mismos.-----

El Hospital Universitario es un organismo de conducción cogobernada en el marco de la autonomía institucional que cumple funciones relevantes de asistencia, enseñanza, investigación y extensión al servicio del Sistema y de la sociedad. En su función de asistencia desempeña actividades como Hospital General, para atención en el segundo nivel de la población referida desde el primer nivel integrado de atención, y como Hospital de Referencia Nacional, para atención en el tercer nivel, con servicios de alta complejidad.-----

II) Los servicios asistenciales de la Facultad de Medicina y de otras dependencias universitarias radicados en Centros Asistenciales de ASSE (Pereira Rossell, Pasteur, Maciel, Vilardebó, Saint Bois, Interior, centros periféricos y barriales como los coordinados por la RAP en Montevideo, etc.) contribuyen a la atención integral a la Salud que se practica en conjunto en los mismos.-----



### **TERCERO. OBJETIVO.-**

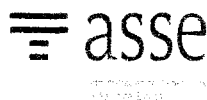
1. El objetivo de este Convenio es que las actividades del Hospital de Clínicas se complementen, con las de los demás componentes del Sistema Nacional Integrado de Salud en general, y del subsector público en particular, en función de las necesidades asistenciales a atender en el marco de la RIEPS.-----

ASSE, como Prestador Integral Público de Salud, y en función de los cometidos definidos por el Art. 4 literal B de la ley de descentralización N° 18161, coordinará en la RIEPS la actividad asistencial del Hospital Universitario, de modo de aprovechar al máximo las capacidades de cada una de las instituciones, distribuir y delimitar competencias, evitar duplicaciones y emprender de modo planificado los nuevos desarrollos que se entiendan necesarios, teniendo en cuenta los planes estratégicos definidos por ASSE y la Universidad de la República.-----

A través de este Convenio de Complementación Asistencial en el cual se fijan **en la tabla incluida en la cláusula séptima**, para cada área de trabajo, sus objetivos de gestión y los indicadores de resultados que permitirán la evaluación de su cumplimiento, se contribuirá a esta integración asistencial.-----

2. La Universidad de la República-Hospital de Clínicas recibirá con destino específico al Hospital de Clínicas **la financiación prevista en la cláusula séptima como** componente diferencial del gasto de funcionamiento en la atención de los usuarios de ASSE que se asistan en el Hospital Universitario, lo que se integrará a los recursos presupuestales que el Hospital de Clínicas ya dispone actualmente para la atención de estos usuarios. Este monto se destinará a reforzar **los gastos de funcionamiento, excluyendo retribuciones personales**.-----

Se entiende por usuarios de ASSE a los beneficiarios con carné de atención



gratuita o arancelada y a los cotizantes del FONASA que hayan optado por ASSE como prestador.-----

#### **CUARTO. PROCEDIMIENTO.-**

1. La Universidad de la República-Facultad de Medicina-Hospital de Clínicas establece su compromiso de contribuir con ASSE y otros efectores públicos en el diseño, formulación y organización de la Red Metropolitana y Nacional de Servicios Públicos de Salud. Dicha red estará comprendida por servicios del primer, segundo y tercer nivel de atención de los Departamentos de Montevideo, San José y Canelones, en la Red Metropolitana, y los instalados en el conjunto del país para la Red Nacional.-----

2. El Hospital Universitario, en su segundo nivel de atención, asistirá a usuarios de ASSE, ya sea que acudan por su propia voluntad o derivados por ASSE, desde el primer nivel integrado de atención y por el sistema de referencia-contrarreferencia de la Red Metropolitana. Asimismo atenderá en el segundo y tercer nivel de atención pacientes derivados desde hospitales de segundo nivel de la red asistencial de ASSE o de otros efectores de la RIEPS. El Hospital Universitario, como integrante de la RIEPS, profundizará su vinculación con los distintos niveles asistenciales en función y con los criterios que se acuerden con ASSE para el sistema de referencia-contrarreferencia.-----

3. A partir de la firma del presente Convenio de Complementación se destinarán fondos a la financiación de las prestaciones previstas en el mismo. El Hospital de Clínicas los recibirá para complementar el presupuesto normalmente asignado a través de la Universidad. -----

4. Esta triple financiación (presupuesto universitario, fondos por actividades previstas en este Convenio de Complementación e ingresos especiales como los



que resultan de las acciones de los IMAE) contribuirá a sostener las funciones acordadas y el desarrollo institucional del Hospital de Clínicas. Estos fondos se aportarán en función de las actividades efectivamente ejecutadas en el segundo y tercer nivel de atención por el HC a pacientes usuarios de ASSE, las que serán evaluadas según los indicadores de resultados definidos en cada uno de **las actividades**.-----

5. Los fondos mencionados como reconocimiento económico correspondiente al componente diferencial del gasto de funcionamiento derivados de la atención de los usuarios de ASSE, previstos en este Convenio se asignarán sobre la base del costo de las prestaciones incluidas en el mismo para cada una de las actividades acordadas y en función del nivel y calidad de los servicios prestados por el Hospital Universitario. Para ello se considerará la evaluación de resultados y el rendimiento de las actividades acordadas según los indicadores de resultados a ser acordados en la Comisión de Seguimiento, definida en la cláusula Quinta.-----

6. Dicho valor se ajustará en su precio semestralmente, de acuerdo a la evolución del costo de la Cuota Salud que paga el FONASA en su componente no salarial.-----

7. Al mismo tiempo, desde el punto de vista de los indicadores de utilización de cada actividad definida específicamente, éstos se ajustarán anualmente, tomando en cuenta la metodología aplicada en este Convenio. De surgir modificaciones en los indicadores de utilización, la Comisión de Seguimiento buscará los mecanismos de complementación de los servicios del Hospital Universitario que posibiliten mantener los niveles de reconocimiento económico vigentes.-----



### **QUINTO. COMISIÓN DE SEGUIMIENTO.-**

La Administración de los Servicios de Salud del Estado y la Facultad de Medicina integrarán una Comisión de Seguimiento del presente Convenio, que actuará en la evaluación y control de resultados, la vigilancia de los compromisos mutuamente asumidos, el cálculo de los montos a asignar como fondos complementarios, el seguimiento de su aplicación y de los nuevos desarrollos. Esta Comisión estará compuesta por: ***la Universidad tendrá tres representantes designados por el Consejo Directivo Central, dos de ellos a propuesta de la Comisión Directiva del Hospital Universitario, y avalados por el Consejo de la Facultad de Medicina;*** dos representantes de ASSE, designados por su Directorio, un representante del ministerio de Salud Pública.--

En un plazo menor a (sesenta) 60 días se suscribirá un Reglamento Interno de la Comisión de Seguimiento.-----

En un plazo de (noventa) 90 días a partir de la firma del presente Convenio, la comisión deberá definir las actividades específicas referidas a cada una de las cuatro áreas de trabajo que se incluyen en este Convenio de Complementación.--

La Comisión establecerá los Compromisos de Gestión correspondientes, en el marco del acuerdo general alcanzado y las tareas previstas en cada una de las áreas.-----

También vigilará la evolución del padrón de afiliados FONASA que hayan optado por ASSE, su atención en el Hospital de Clínicas y sus efectos en el presente Convenio.-----



## **SEXTO. COMPROMISOS DE LAS PARTES**

**La Universidad de la República-FM-HC se compromete a: -----**

- 1) Desempeñar las actividades de atención de salud en el segundo y tercer nivel que corresponden al Hospital de Clínicas, y a sostener las acciones combinadas en otros hospitales y centros de salud de todos los niveles asistenciales de la RIEPS.-----
- 2) Prestar los servicios asistenciales acordados en el presente Convenio con elevados niveles de calidad.-----
- 3) Desarrollar de modo integrado la tarea docente-asistencial, con el fin de aportar al SNIS una plataforma de sostén asistencial, formativo y de creación de conocimientos para el cuidado de la salud.-----
- 4) Proponer y convenir con las partes que suscriben este Convenio los acuerdos de complementación de actividades, los convenios específicos y los compromisos de gestión que contribuyan a racionalizar el desempeño de la RIEPS de modo armónico.-----
- 5) Integrar la Comisión de Seguimiento del presente Convenio para colaborar en el pleno cumplimiento de sus objetivos.-----

**La Administración de los Servicios de Salud del Estado se compromete a:**

- 1) Asumir su función de planificación, organización y coordinación de la RIEPS, reconociendo y aprovechando plenamente el potencial académico y asistencial del HC y demás servicios de la FM y de la UdelaR.-----
- 2) Integrar para esto la Comisión de Seguimiento del Convenio y proponer los





acuerdos de complementación, los Convenios específicos y los Compromisos de Gestión adecuados para tal coordinación.-----

3) Aportar la información, el enfoque asistencial, los procedimientos de administración apropiados y toda otra contribución que permita el mejor seguimiento y desarrollo de las actividades comprometidas.-----

4) Incorporar en su proyecto de presupuesto a partir del año 2011 las erogaciones derivadas del presente Convenio.-----

**El MSP, en acuerdo con el MEF, se compromete a:-----**

1) Estimular la estabilidad del presente acuerdo y fomentar otros convenios específicos.-----

2) Colaborar en el cálculo y la asignación de los fondos necesarios para dar cumplimiento a la financiación del presente convenio.-----

### **SÉPTIMO. FINANCIAMIENTO**

La Universidad de la República se compromete a mantener la viabilidad económica básica que se asigna al Hospital de Clínicas, con fuente Rentas Generales independientemente de los recursos extrapresupuestales que éste genere, en aras de mejorar su funcionamiento-----

En el marco de este Convenio, y a partir de su firma, se implementará la coordinación asistencial, por la cual ASSE se compromete a transferir al HC créditos presupuestales en la financiación Rentas Generales por setenta millones de pesos (\$ 70.000.000) anuales.-----

Este cálculo está hecho sobre la base de:-----



asse

El cumplimiento de los indicadores de gestión y de resultados acordados por la Comisión de Seguimiento.-----

• Si dichos valores se encuentran dentro de un rango de 90 a 110% de las cantidades acordadas, el traspaso de créditos se hará de acuerdo a lo indicado en el cuadro siguiente.-----

• Si dicho valor es menor a 90%, el traspaso de créditos será menor prorrateado según el desvío respectivo.-----

• Si dicho valor es superior a 110%, el traspaso de créditos será mayor prorrateado según el desvío respectivo.-----

• El traspaso de créditos será semestral, de acuerdo a las pautas anteriores, y se realizará al inicio del semestre. Previo a que se efectúe cada traspaso, la Comisión de Seguimiento procederá a la verificación del cumplimiento de los compromisos asumidos por las partes.-----

Las prestaciones incluidas en este Convenio de Complementación Asistencial son las siguientes:-----

Indicadores	Cantidad (1)	Peso relativo	Dist por servicio (sin el 5%)	Dist por servicio (del 5% para fortalecimiento)
DCO CTI (adultos)	4.394	0,18	11.970.000	630.000
DCO cuidados moderados	100.418	0,41	27.265.000	1.435.000
Consultas en emergencia	41.161	0,19	12.635.000	665.000
Intervenciones quirúrgicas	4.011	0,22	14.630.000	770.000
			<b>66.500.000</b>	<b>3.500.000</b>
<b>Total a traspasar</b>			<b>70.000.000</b>	

(1) Nota: Año base de producción, 2009.



#### **OCTAVO. VIGENCIA.-**

Las partes adoptarán las providencias necesarias para asegurar la continuidad de los acuerdos convenidos. El presente Convenio tendrá una vigencia de dos (2) años, y será renovado automáticamente por períodos iguales y consecutivos, a menos que medie denuncia de cualquiera de las partes, la cual deberá formularse con un plazo no menor a cuatro (4) meses antes de la fecha de vencimiento del plazo original o de cualquiera de sus prórrogas.-----

#### **NOVENO. INCUMPLIMIENTO.-**

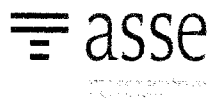
El incumplimiento de cualesquiera de las obligaciones y/o plazos previstos en este acuerdo habilitará a cualquiera de las partes firmantes a solicitar la rescisión del presente Convenio, sin responsabilidad alguna.-----

#### **DÉCIMO. GRUPO DE TRABAJO.-**

En un plazo de 24 meses cualquiera de las partes podrá solicitar la constitución de un grupo de trabajo conformado por ASSE, Universidad de la República-Facultad de Medicina-Hospital de Clínicas, MSP y MEF a efectos de evaluar los criterios de asignación económica acordados. Cualquier modificación a lo acordado requerirá el acuerdo de todas las partes integrantes de dicho grupo de trabajo.

#### **DÉCIMO PRIMERO. NOTIFICACIONES.-**

Se acuerdan como válidas las notificaciones formuladas por cualquier medio fehaciente de comunicación entre quienes suscriben este Convenio.-----



## **DÉCIMO SEGUNDO. DOMICILIOS ESPECIALES.-**

Las instituciones firmantes constituyen domicilios especiales a todos los efectos que requiera este Convenio, en los ya indicados en la comparecencia.-----

**Y PARA CONSTANCIA**, se suscriben seis ejemplares de su mismo tenor, en el lugar y fecha de su otorgamiento.-----

  
**Dr. Rodrigo Arocena**  
**Rector**  
**Udelar**


  
**Dr. Víctor Tonto Muñoz**  
**Dirección**  
**Hospital de Clínicas**

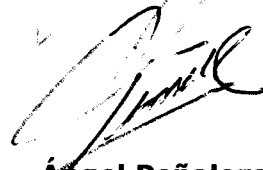
  
**Dr. Daniel Alonso Dellepiane**  
**Dirección**  
**Hospital de Clínicas**

  
**Dr. Fernando Tomasina**  
**Decano**  
**Facultad de Medicina**

  
**Ec. Fernando Lorenzo**  
**Ministro**  
**MEF**

  
**Ec. Daniel Olesker**  
**Ministro**  
**MSP**

  
**Dr. Mario Córdoba**  
**Presidente**  
**ASSE**

  
**Ángel Peñaloza**  
**Vicepresidente**  
**ASSE**