



- Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

Nº 14 | Setiembre 2017

El Observatorio de Política Exterior Uruguay presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales. El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.



Responsables: Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson.
Redacción: Juan Martín Benavides. **Divulgación:** Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

- Correo electrónico: observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy
- Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>
- Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>
- Twitter: <https://twitter.com/opeuy>
- Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Página del CSNU: <http://www.un.org/es/sc/>
- Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: <http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/>
- Página del Security Council Report: <http://www.securitycouncilreport.org>

ÍNDICE

Resumen de las sesiones.....	2
Resumen de la participación uruguaya.....	3
Resumen acumulativo de participación de Uruguay.....	8
Anexos.....	8



RESUMEN DE LAS SESIONES

Bajo la Presidencia rotativa de Etiopía, el Consejo celebró 22 sesiones públicas este mes, analizando: Malí, Colombia, Afganistán, Birmania, Guinea-Bissau, Somalia, Libia, Sudán y Sudán del Sur, y la región de Oriente Medio en general. Además se abordaron la paz y seguridad en África y la no proliferación de armas de destrucción masiva, en especial respecto a Corea del Norte. Se destaca que la totalidad de las resoluciones del mes fueron adoptadas por unanimidad.

Fecha	Tema	Tipo de sesión ¹	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
04/9/17	No proliferación - Corea del Norte	Debate	SC12978	Elbio Rosselli	Sí	-
05/9/17	Malí	Adopción	SC12979 S/RES/2374(2017)	Luis Bermúdez	No	A favor
11/9/17	Colombia	Reunión informativa	SC12981	Luis Bermúdez	Sí	-
11/9/17	No proliferación - Corea del Norte	Adopción	SC12983 S/RES/2375(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
12/9/17	Paz y seguridad en África	Debate	SC12984	Luis Bermúdez	No	-
12/9/17	Cooperación con organismos regionales	Debate	SC12985	Luis Bermúdez	Sí	-
13/9/17	Guinea-Bissau	Adopción	SC12988 S/PRST/2017/17	Luis Bermúdez	No	-
13/9/17	Somalia	Reunión informativa	SC12989	Luis Bermúdez	Sí	-
13/9/17	Paz y seguridad en África	Debate	SC12990	Elbio Rosselli	Sí	-
14/9/17	Libia	Adopción	SC12991 S/RES/2376(2017)	Elbio Rosselli	No	A favor
14/9/17	Colombia	Adopción	SC12992 S/RES/2377(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
14/9/17	Sudán y Sudán del Sur	Debate	SC12993	Luis Bermúdez	Sí	-
20/9/17	Operaciones de mantenimiento de paz	Adopción	SC12996 S/RES/2378(2017)	Enrique Loedel	Sí	A favor
21/9/17	Amenazas a la paz y seguridad	Adopción	SC12998 S/RES/2379(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
21/9/17	No proliferación de armas de destrucción masiva	Debate	SC13000	Enrique Loedel	Sí	-
25/9/17	Oriente Medio	Debate	SC13003	Luis Bermúdez	Sí	-
25/9/17	Afganistán	Reunión informativa	SC13005	Luis Bermúdez	Sí	-
26/9/17	Sudán y Sudán del Sur	Debate abierto	SC13007	Elbio Rosselli	Sí	-
27/9/17	Amenazas por actos terroristas	Debate	SC13009	Elbio Rosselli	Sí	-
27/9/17	Oriente Medio	Reunión	SC13010	Elbio Rosselli	Sí	-

¹ En los anexos finales se presentan la integración de la misión uruguaya, las diferentes modalidades de sesión del CSNU y las siglas de los documentos publicados por el Consejo.



		informativa				
28/9/17	Amenazas por actos terroristas	Debate	SC13011	Luis Bermúdez	Sí	-
28/9/17	Birmania	Debate	SC13012	Luis Bermúdez	Sí	-

RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

No proliferación – Corea del Norte

Sesión S/PV.8039 – 4/9/2017

Discusión en el CSNU: Se condena la prueba nuclear subterránea desarrollada por parte de Corea del Norte y se exigen sanciones más duras.

Posición uruguaya: También se condena la prueba norcoreana, así como el comportamiento obstinado de Pyongyang, el único Estado que lleva a cabo pruebas de este tipo en el siglo XXI. Se indica que el Consejo debe tomar acción inmediata para responder al desafío y asegurar que todos los Estados miembros implementen sus sanciones, evitando cualquier impacto negativo sobre el pueblo norcoreano.

Malí

Sesión S/PV.8040 – 5/9/2017

Discusión en el CSNU: Se imponen sanciones sobre aquellos actores que contravienen el proceso de paz en Malí, adoptando por unanimidad la Resolución 2374 (2017).

Colombia

Sesión S/PV.8041 – 11/9/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial del secretario general en Colombia, Jean Arnault, informa al Consejo que la Misión en ese país prevé que la siguiente fase del acuerdo de paz empezará según lo planificado.

Posición uruguaya: Se hace énfasis en que el cese al fuego en Colombia, entre otros pasos, está “abriendo una nueva esperanza” de paz duradera y comprehensiva. Uruguay expresa su satisfacción ante el reporte del secretario general y la receptividad de las partes hacia las solicitudes de Naciones Unidas. Se señala que es crítico continuar implementando todos los puntos del acuerdo de paz final, así como también se requiere mantener un liderazgo del ELN en todo el proceso.

No proliferación – Corea del Norte

Sesión S/PV.8042 – 11/9/2017

Discusión en el CSNU: Se imponen nuevas sanciones a Corea del Norte, incluyendo una prohibición de exportar gas natural. La Resolución 2375 (2017) también toma en cuenta la situación humanitaria.

Posición uruguaya: Se señala que es la quinta vez que Uruguay reafirma la importancia de abordar las serias violaciones de Corea del Norte a las resoluciones del Consejo. Se subraya la necesidad urgente de que Pyongyang respete las resoluciones del mismo, termine sus programas nucleares y balísticos, y regrese a la mesa de negociaciones.



Paz y seguridad en África

Sesión S/PV.8043 – 12/9/2017

Discusión en el CSNU: El representante de Etiopía, Tekeda Alemu, presidente del Consejo en setiembre y también líder de la Misión de la Unión Africana en Sudán y la cuenta del lago Chad, describe “muchos puntos de convergencia” entre las distintas operaciones de mantenimiento de paz de la región.

Cooperación con organismos regionales

Sesión S/PV.8044 – 12/9/2017

Discusión en el CSNU: Haile Menkerios, representante especial ante la Unión Africana, exige en su informe una mayor asociación entre Naciones Unidas y dicho organismo regional.

Posición uruguaya: La demanda por operaciones de mantenimiento de paz sobrepasó lo que Naciones Unidas puede hacer por su cuenta; alcanzar el máximo potencial requiere una cooperación estrecha para definir y establecer mandatos. Se subraya que cada fuerza desplegada con autorización del Consejo debe cumplir los estándares de Naciones Unidas en desempeño, conducta, disciplina y rendición de cuentas.

Guinea-Bissau

Sesión S/PV.8045 – 13/9/2017

Discusión en el CSNU: El Consejo emite la Declaración presidencial S/PRST/2017/17 pidiendo que los líderes de Guinea-Bissau implementen el acuerdo de Conakry y nombren a un primer ministro de consenso nacional.

Somalia

Sesión S/PV.8046 – 13/9/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial de Naciones Unidas en Somalia, Michael Keating, reclama que haya un financiamiento predecible para prevenir la reversión de los costosos avances en ese país.

Posición uruguaya: Manifiesta alegría por el “impulso fresco” generado por la conferencia de donantes de Londres, destacando que ésta será crítica para continuar el progreso político en Somalia. Urge una reforma del sector seguridad para abordar problemas tales como los ataques terroristas, así como la preeminencia de Somalia en todos los esfuerzos reformadores.

Paz y seguridad en África

Sesión S/PV.8047 – 14/9/2017

Discusión en el CSNU: El jefe de Asuntos Políticos de Naciones Unidas, Jeffrey Feltman, indica que el terrorismo y otras amenazas a la seguridad desvían los escasos recursos destinados a la “pasmosa” crisis humanitaria en la cuenca del lago Chad.

Posición uruguaya: Reclamo de un enfoque holístico para enfrentar los desafíos en seguridad, derechos humanos, cambio climático y estancamiento económico en la región. Se expresa preocupación con los crímenes perpetrados por las fuerzas de seguridad de los diversos países, requiriéndose especial atención a la situación de la mujer.

Libia

Sesión S/PV.8048 – 14/9/2017



Discusión en el CSNU: El Consejo extiende el mandato de la Misión de apoyo de Naciones Unidas en Libia hasta el 15 de setiembre de 2018, por la adopción de la Resolución 2376 (2017).

Colombia

Sesión S/PV.8049 – 14/9/2017

Discusión en el CSNU: Se aprueba el mandato, las operaciones y el tamaño de la Misión de Naciones Unidas de verificación en Colombia, por la adopción de la Resolución 2377 (2017).

Posición uruguaya: Aunque ya se ha realizado algún progreso real, la etapa más difícil aún queda por delante. El Consejo seguirá comprometido con Colombia.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.8050 – 14/9/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial conjunto (Naciones Unidas-Unión Africana) en Darfur, Jeremiah Mamabolo, indica que la operación híbrida en tal país permanece enfocada en prioridades estratégicas clave.

Posición uruguaya: Se considera que a pesar del reducido número de choques armados, la seguridad y los derechos humanos en Sudán permanecen volátiles, destacándose los conflictos intercomunales como uno de los principales tipos de violencia y causa raíz del conflicto de mayor escala.

Operaciones de mantenimiento de paz

Sesión S/PV.8051 – 20/9/2017

Discusión en el CSNU: En debate abierto de alto nivel y al adoptar la Resolución 2378 (2017), el Consejo reafirma el rol primario de los Estados en la prevención de los conflictos.

Posición uruguaya: Se afirma que Uruguay, como contribuyente de tropas apoya el proceso de reformas para impulsar la eficiencia y efectividad en el cumplimiento de los mandatos. Se describe al mantenimiento de paz como una herramienta crítica y efectiva en relación al costo que tiene. El Consejo debe permanecer unido cuando discuta estrategias políticas para involucrar a los actores y asegurar el éxito de soluciones duraderas. Subrayando los Principios Kigali, se indica que la protección de civiles es un componente crítico de las misiones.

Amenazas a la paz y seguridad

Sesión S/PV.8052 – 21/9/2017

Discusión en el CSNU: El Consejo pide la creación de un equipo independiente para hacer al Estado Islámico responsable por sus acciones en Irak, bajo los términos de la Resolución 2379 (2017).

Posición uruguaya: El uso de la violencia sexual como arma de guerra debe terminar. Se alaban las referencias a las cuestiones de género dentro de la resolución adoptada.

No proliferación de armas de destrucción masiva

Sesión S/PV.8053 – 21/9/2017

Discusión en el CSNU: En un nuevo debate abierto, se indica que las lecciones aprendidas del Plan de Acción sobre el programa nuclear iraní podrían ayudar a des-escalar las tensiones en la península coreana.



Posición uruguaya: La meta de alcanzar un desarme general y completo aún está muy lejos, como se vio en la marcada ausencia de los Estados nucleares en la firma del Tratado de Prohibición de Armas Nucleares del 20 de setiembre. La única garantía contra el uso o la amenaza del uso de armas nucleares es su prohibición y eliminación total.

Oriente Medio

Sesión S/PV.8054 – 25/9/2017

Discusión en el CSNU: El coordinador especial del proceso de paz en Oriente Medio, Nickolay Mladenov, indica que la solución biestatal es incrementalmente inalcanzable mientras Israel continúe con los asentamientos.

Posición uruguaya: Se pide que todos los informes relevantes sean distribuidos antes de las reuniones del Consejo. En relación al tema, preocupa que, nueve meses después de la Resolución 2334 (2016), no se haya progresado en su implementación, e Israel continúe con sus asentamientos ilegales. Por otra parte, la dramática y alarmante situación humanitaria de los dos millones de personas viviendo en Gaza, aún es una seria amenaza a la paz.

Afganistán

Sesión S/PV.8055 – 25/9/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial del secretario general en Afganistán, Tadamichi Yamamoto, aplaude las preparaciones para las elecciones de 2018 en ese país, aunque destaca algunos desafíos.

Posición uruguaya: Unas instituciones democráticas reforzadas son clave en Afganistán y se celebra el progreso hacia organizar elecciones. El avance del Gobierno en algunas áreas como la lucha contra la corrupción y la impunidad es alentador, así como sus actividades en el tratamiento de la violencia contra mujeres y niños. Sin embargo, es preocupante la falta de progreso político en las negociaciones entre el Gobierno y el Talibán.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.8056 – 26/9/2017

Discusión en el CSNU: El representante especial en Sudán del Sur, David Shearer, informa que el acuerdo de paz se ha roto, demandando acción para tratar la que considera la crisis humanitaria más creciente del Mundo.

Posición uruguaya: La población civil está sufriendo los peores efectos de la crisis en Sudán del Sur, debido al accionar de los líderes políticos. Y lo más alarmante es que la situación aún no tocó fondo y no hay un progreso tangible en la implementación del acuerdo de paz. Se pide a las partes cumplir con sus compromisos para cesar las hostilidades y se exige al Gobierno de Sudán del Sur restaurar las libertades políticas necesarias para la paz.

Amenazas por actos terroristas

Sesión S/PV.8057 – 27/9/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general de la Organización para la Aviación Civil Internacional (OACI), Fang Liu, le indica al Consejo que el éxito de un nuevo marco global de seguridad en esa temática depende de una voluntad política sustentada, así como del intercambio de información.



Posición uruguaya: El terrorismo contra el transporte aéreo puede tener consecuencias devastadoras para los Estados y su población, siendo la cooperación insoslayable para asegurar la seguridad en la aviación. Pero la voluntad política no es suficiente: muchos países no tienen la capacidad técnica o la infraestructura para implementar medidas de seguridad internacionales. Se reconoce el trabajo de la OACI y se pide una mayor cooperación internacional en el área.

Oriente Medio

Sesión S/PV.8058 – 27/9/2017

Discusión en el CSNU: Staffan de Mistura, en su calidad de enviado especial a Siria, informa que la situación allí está en un alto riesgo de desplomarse, urgiendo al Gobierno y la oposición reiniciar los diálogos de paz de Ginebra.

Posición uruguaya: En los últimos dos años se ha enfatizado importancia de la protección de civiles y del derecho internacional humanitario, así como del acceso irrestricto de la ayuda humanitaria a todo el territorio sirio. Asegurar la justicia para cientos y miles de víctimas del conflicto también será necesario para una paz duradera en Siria.

Amenazas por actos terroristas

Sesión S/PV.8059 – 28/9/2017

Discusión en el CSNU: El subsecretario general Vladimir Voronkov, jefe de la nueva Oficina de Contraterrorismo, indica que la misma será vital para prevenir el extremismo violento y las amenazas relacionadas.

Posición uruguaya: Se destaca que la necesidad de implementar la Resolución 1373 (2001) y facilitar asistencia técnica a todos los órganos de contraterrorismo de Naciones Unidas. Se explica que Uruguay está considerando dos proyectos de ley en la materia.

Birmania

Sesión S/PV.8060 – 28/9/2017

Discusión en el CSNU: En medio de una “pesadilla humanitaria y de derechos humanos” en Birmania, el secretario general de Naciones Unidas, António Guterres, demanda el acceso completo a la ayuda humanitaria, el retorno seguro de los rohinyás desplazados y el fin de las operaciones militares.

Posición uruguaya: La grave crisis creada por la ola de violencia sectaria contra los rohinyás musulmanes es alarmante; las condiciones humanitarias y de seguridad se han deteriorado seriamente. Se pide a Birmania adoptar medidas para poner fin a la impunidad e investigar todas las violaciones de derechos humanos. Destacando la profundidad histórica de la crisis, se condena la violencia de todos los grupos militares, pero se reitera que la principal responsabilidad de proteger a los civiles cae sobre el Gobierno birmano. El comportamiento opresivo sobre los rohinyás, bajo el pretexto de combatir al terrorismo, amenaza con desestabilizar a toda la región.

**RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY**

	Totales Ene 2016 – Set 2017	% de Uruguay sobre el total	Totales Set 2017	% de Uruguay sobre el total
Total sesiones CSNU	438	100%	22	100%
Intervenciones Uruguay	268	61%	18	82%
Total votaciones CSNU	122	100%	6	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	120	98%	6	100%
Votación en minoría de Uruguay	1	1%	0	0%
Abstenciones Uruguay	1	1%	0	0%

ANEXOS

- ANEXO I: INTEGRACIÓN DE LA MISIÓN URUGUAYA**

Miembro	Rango	Cargo en la Misión
Elbio Rosselli	Embajador	Representante permanente
Luis Bermúdez	Embajador	Representante permanente alterno
Cristina Carrión	Embajadora	Representante permanente alterna
Patricia Benítez	Ministra	
Jorge Haboosh	Ministro	
Jorge Dotta	Ministro Consejero	
José Luis Rivas	Ministro Consejero	
Beatriz Núñez	Ministra Consejera	
Matías Paolino	Consejero	
Silvana García	Primer Secretaria	
María Emilia Eyheralde	Segunda Secretaria	
Federico González	Segundo Secretario	
María Claudia García	Segunda Secretaria	
María Fernanda Silvera	Segunda Secretaria	
Alison Graña	Segunda Secretaria	
María Alejandrina Sande		Asesora legal
Ricardo Fernández	Coronel	Agregado de Defensa
Edward Belén	Coronel	Oficial de Enlace y



- **ANEXO II: TIPOS DE SESIONES**

- **Sesiones formales:**

- **Briefing (Reuniones informativas).** En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- **Open Debate (Debate Abierto).** En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- **Debate (Debate simple).** En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.

- **Adoption (Adopción de resoluciones).** Son instancias en las que se ponen a votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- **Reuniones privadas.** Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

- **Sesiones informales:**

- **Consultation (Consultas oficiosas).** Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

- **ANEXO III: ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

- **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:



- **Actas literales.** Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).

- **Actas resumidas.** Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).

A dichas menciones se les une el número de sesión (número de cuatro cifras). Sin embargo, cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas.

○ **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:

- **Comunicados de prensa.** Abreviados SC:

<http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm>

- **Resoluciones.** Abreviadas RES:

[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016))

- **Declaraciones del presidente del Consejo.** Abreviadas PRST – *Presidential statement*:

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13>).

En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los comunicados de prensa que el propio CSNU publica.