



- Informe Mensual de Uruguay en el Consejo de Seguridad –

Nº 13 | Agosto 2017

El Observatorio de Política Exterior Uruguay presenta el informe mensual sobre la actuación de Uruguay como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). El objetivo de la publicación es sistematizar y divulgar información ordenada sobre la participación uruguaya en el CSNU, órgano encargado de preservar la paz y la seguridad internacionales. El informe se basa en la información difundida por el CSNU, destacando las intervenciones uruguayas que enfatiza el Ministerio de Relaciones Exteriores en su sitio web e incorporando también los análisis del Security Council Report.



Responsables: Juan Martín Benavides y Diego Hernández Nilson.
Redacción: Juan Martín Benavides. **Divulgación:** Diego Hernández Nilson y Santiago Teperino.

- Correo electrónico: observatorio.pe@cienciassociales.edu.uy
- Blog: <http://observatoriopoliticaexterioruruguay.wordpress.com/>
- Repositorio Colibrí (UdelaR): <https://www.colibri.udelar.edu.uy/handle/123456789/5631>
- Twitter: <https://twitter.com/opeuy>
- Facebook: <https://www.facebook.com/pages/Observatorio-de-Pol%C3%ADtica-Exterior-Uruguay-OPEU/199096573446968>

Las **fuentes** pueden consultarse en los siguientes sitios de Internet:

- Página del CSNU: <http://www.un.org/es/sc/>
- Portal del MRREE sobre Uruguay en el CSU: <http://uruguaycsonu.mrree.gub.uy/>
- Página del Security Council Report: <http://www.securitycouncilreport.org>

ÍNDICE

Resumen de las sesiones.....	2
Resumen de la participación uruguaya.....	3
Resumen acumulativo de participación de Uruguay.....	8
Anexos.....	8



RESUMEN DE LAS SESIONES

El Consejo de Seguridad, con Presidencia de Egipto, celebró 22 sesiones públicas y una privada en la que se analizaron: los actos terroristas, la no proliferación y Corea del Norte, la paz y seguridad en África, la cuestión de Oriente Medio en general, la situación de Burundi, Kosovo, la República Democrática del Congo, Sudán y Sudán del Sur, Guinea-Bissau, Libia y Somalia. Además, se examinó el informe anual 2016 del Consejo ante la Asamblea General y se realizó una reunión de cierre del mes.

Fecha	Tema	Tipo de sesión ¹	Documento publicado	Representante por Uruguay	Intervención Uruguay	Voto Uruguay
02/8/17	Burundi	Adopción	SC12937 S/PRST/2017/13	Luis Bermúdez	No	-
02/8/17	Amenazas por actos terroristas	Adopción	SC12938 S/RES/2370(2017)	Elbio Rosselli	Sí	A favor
02/8/17	Sanciones de Naciones Unidas	Reunión informativa	SC12941	Elbio Rosselli	Sí	-
05/8/17	No proliferación - Corea del Norte	Adopción	SC12945 S/RES/2371(2017)	Luis Bermúdez	Sí	A favor
09/8/17	Mantenimiento de la paz y seguridad	Adopción	SC12946 S/PRST/2017/14	Luis Bermúdez	No	-
09/8/17	Informe anual del Consejo de Seguridad	Adopción	SC12947 S/2017/691	Luis Bermúdez	No	-
10/8/17	Paz y Seguridad en África	Debate	SC12949	Luis Bermúdez	Sí	-
10/8/17	Líbano	Reuniones privadas	S/PV.8023	<i>Sesión privada</i>	<i>Sesión privada</i>	-
15/8/17	Paz y Seguridad en África	Debate	SC12956	Luis Bermúdez	Sí	-
16/8/17	Kosovo	Debate	SC12957	Luis Bermúdez	Sí	-
17/8/17	República Democrática del Congo	Reunión informativa	SC12958	Luis Bermúdez	Sí	-
18/8/17	Oriente Medio	Debate	SC12961	Luis Bermúdez	Sí	-
22/8/17	Oriente Medio	Reunión informativa	SC12963	Luis Bermúdez	Sí	-
24/8/17	Amenazas por actos terroristas	Adopción	SC12964 S/PRST/2017/15	Elbio Rosselli	No	-
24/8/17	Sudán y Sudán del Sur	Debate	SC12965	Elbio Rosselli	Sí	-
24/8/17	Guinea-Bissau	Debate	SC12966	Elbio Rosselli	Sí	-
28/8/17	Libia	Reunión informativa	SC12967	Elbio Rosselli	Sí	-
29/8/17	Operaciones de mantenimiento de la paz	Debate abierto	SC12969	Elbio Rosselli	Sí	-
29/8/17	No proliferación - Corea del Norte	Adopción	SC12970 S/PRST/2017/16	Elbio Rosselli	Sí	-
30/8/17	Somalia	Adopción	SC12972	Luis Bermúdez	No	A favor

¹ En los anexos finales se presentan la integración de la misión uruguaya, las diferentes modalidades de sesión del CSNU y las siglas de los documentos publicados por el Consejo.



30/8/17	Oriente Medio	Reunión informativa	S/RES/2372(2017) SC12973	Luis Bermúdez	Sí	-
30/8/17	Oriente Medio	Adopción	SC12974 S/RES/2373(2017)	Elbio Rosselli	No	A favor
30/8/17	Cierre de agosto	Debate	SC12975	Luis Bermúdez	Sí	-

RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN URUGUAYA

Burundi

Sesión S/PV.8016 – 2/8/2017

Discusión en el CSNU: El representante de Egipto, presidente del Consejo en Agosto, lee la Declaración presidencial S/PRST/2017/13 expresando profundo pesar sobre la situación política en Burundi, y urgiendo a las partes a cesar inmediatamente la violencia.

Amenazas por actos terroristas

Sesión S/PV.8017 – 2/8/2017

Discusión en el CSNU: El Consejo pide un mayor esfuerzo colectivo para evitar que los terroristas adquieran armas, adoptando unánimemente la Resolución 2370 (2017).

Posición uruguaya: Mientras los Estados son primariamente responsables de adoptar legislación nacional que prevenga y combata el tráfico ilícito de armas, también tienen una responsabilidad compartida para enfrentar juntos la amenaza terrorista global. Se pide que todos los Estados ratifiquen el Tratado de Comercio de Armas, del que Uruguay es parte.

Sanciones de Naciones Unidas

Sesión S/PV.8018 – 2/8/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general asistente para Asuntos Políticos Tayé-Brook Zerihoun informa al Consejo que el apoyo completo de los Estados Miembros es clave para que se logren regímenes de sanciones efectivos.

Posición uruguaya: Es importante que el Consejo trabaje para mejorar la efectividad de sus sanciones, que deben ser vistas como un instrumento por el cual el Consejo logre objetivos, pero siempre usados junto a otras herramientas como la mediación y el diálogo. Se subraya la necesidad de reforzar la cooperación entre Naciones Unidas y otras instituciones como INTERPOL, así como instituciones financieras regionales.

No proliferación – Corea del Norte

Sesión S/PV.8019 – 5/8/2017

Discusión en el CSNU: Se endurecen las sanciones contra Corea del Norte, adoptándose por unanimidad la Resolución 2371 (2017).

Posición uruguaya: Énfasis en la adopción unánime, pues tal unidad es esencial para responder efectivamente a la amenaza del programa de misiles nucleares y balísticos del país asiático. Se pide a Pyongyang que cumpla con las resoluciones del Consejo y abandone su programa nuclear.



Mantenimiento de la paz y seguridad internacionales

Sesión S/PV.8020 – 9/8/2017

Discusión en el CSNU: Se emite la Declaración presidencial S/PRST/2017/14, exigiendo mayor acceso humanitario a Yemen, Sudán del Sur, Somalia y Nigeria, que enfrentan hambrunas.

Informe anual del Consejo

Sesión S/PV.8021 – 9/8/2017

Discusión en el CSNU: El Consejo examina y luego adopta su reporte anual a la Asamblea General, para el período 1ero de agosto de 2015 – 31 de diciembre 2016.

Paz y seguridad en África

Sesión S/PV.8022 – 10/8/2017

Discusión en el CSNU: La violencia de género en Nigeria y la Rep. Democrática del Congo debe ser abordada desde soluciones holísticas, según la sub-secretaria general Amina J. Mohammed.

Posición uruguaya: Se apoya la misión conjunta de Naciones Unidas y la Unión Africana a los países citados, y se indica que tales iniciativas son altamente útiles para entender mejor los problemas de la mujer en los conflictos armados. Asimismo, dichas iniciativas pueden complementar el trabajo del grupo informal de expertos en Mujer, Paz y Seguridad del CSNU, que Uruguay copreside junto a Suecia.

Líbano

Sesión S/PV.8023 – 10/8/2017 (privada)

Discusión en el CSNU: El Consejo se reúne a puerta cerrada con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano, invitando a participar al subsecretario general de Operaciones de Mantenimiento de la Paz El-Ghassim Wane.

Paz y seguridad en África

Sesión S/PV.8024 – 15/8/2017

Discusión en el CSNU: El subsecretario El-Ghassim Wane indica que el éxito de las fuerzas contraterroristas conjuntas en el Sahel depende de la cooperación y el financiamiento para llenar vacíos de capacidad.

Posición uruguaya: El establecimiento de la Fuerza Conjunta ha demostrado compromiso regional y multidimensional así como una clara voluntad política. Dicha Fuerza debe trabajar junto a la MINUSMA para estabilizar la región, cuyos desafíos afectan a todo el mundo.

Kosovo

Sesión S/PV.8025 – 16/8/2017

Discusión en el CSNU: Se celebran las “libres y limpias” elecciones en Kosovo, mientras el representante especial del Secretario General en dicho país, Zahir Tanin, urge la inmediata formación de un nuevo Gobierno.

Posición uruguaya: Siempre se ha abogado por el respeto a la integridad territorial, así como el cumplimiento con la Resolución 1244 (1999) como la base legal para resolver la situación. Se subraya la importancia de relaciones normalizadas entre Kosovo y



Serbia que sigan los compromisos internacionales, y se rechaza la incitación al odio y el nacionalismo extremo.

República Democrática del Congo

Sesión S/PV.8026 – 17/8/2017

Discusión en el CSNU: El país africano enfrenta grupos armados fuertemente organizados los cuales son financiados por el contrabando de oro.

Posición uruguaya: Se expresan condolencias a las familias de los dos miembros del Grupo de Expertos asesinados. Se alienta a los miembros del Consejo a examinar en detalle el Sumario Ejecutivo de la Comisión de investigación de Naciones Unidas así como sus recomendaciones.

Oriente Medio

Sesión S/PV.8027 – 18/8/2017

Discusión en el CSNU: Stephen O'Brien, subsecretario general para Asuntos Humanitarios, indica que hay una deplorable catástrofe humana en Yemen, exigiendo inmediato financiamiento a los planes de emergencia.

Posición uruguaya: Las partes en conflicto deben retomar los diálogos de paz sin demoras, sabiendo que deben hacer concesiones. Los países con influencia en las partes deben cooperar también.

Oriente Medio

Sesión S/PV.8028 – 22/8/2017

Discusión en el CSNU: El secretario general asistente para Asuntos Políticos, Miroslav Jenča, expone ante el Consejo que las partes del conflicto israelí-palestino deben volver a comprometerse a la solución biestatal.

Posición uruguaya: Preocupación por la falta de progreso en el conflicto, que está caracterizado por consecuencias humanitarias, políticas y de seguridad en el país y la región.

Amenazas por actos terroristas

Sesión S/PV.8029 – 24/8/2017

Discusión en el CSNU: Se emite la Declaración presidencial S/PRST/2017/15 por la cual se expresa que el régimen de sanciones a los afiliados al Talibán no requiere cambios “de momento”.

Sudán y Sudán del Sur

Sesión S/PV.8030 – 24/8/2017

Discusión en el CSNU: El subsecretario Wane regresa al Consejo para informar que se necesitan inmediatos diálogos de paz y un compromiso real para revertir el “inminente abismo” en Sudán del Sur.

Posición uruguaya: Se reitera la preocupación por el hecho de que los líderes del país africano sean responsables por la crisis, que continúa teniendo un impacto negativo en la población civil (cuya protección es lo más importante).

Guinea-Bissau

Sesión S/PV.8031 – 24/8/2017



Discusión en el CSNU: El representante del secretario general en dicho país africano, Modibo Ibrahim Touré, indica que un sustentado y mejor coordinado involucramiento internacional es vital para romper con la persistente crisis política allí.

Posición uruguaya: Como presidente del Comité del Consejo respecto al país, Uruguay expresa que la incertidumbre sobre cómo resolver la crisis política puede diezmar la situación en líneas generales estable de Guinea-Bissau. Se advierte que la ambigüedad en torno a la división de poderes entre el presidente y el primer ministro también crea incertidumbre.

Libia

Sesión S/PV.8032 – 28/8/2017

Discusión en el CSNU: Ghassan Salamé, representante especial del secretario general en Libia, indica que los problemas de seguridad, económicos y de gobernanza en el país alimentan la crisis humanitaria.

Posición uruguaya: La situación actual, con frecuentes y sangrientos conflictos armados y la presencia de grupos terroristas, ha oscurecido el horizonte de esperanza. Los Estados miembros deben darle al sr. Salamé el apoyo requerido para explorar opciones alternativas que resuelvan el conflicto.

Operaciones de mantenimiento de la paz

Sesión S/PV.8033 – 29/8/2017

Discusión en el CSNU: Se indica que debe cambiarse la mentalidad para impulsar el éxito de la agenda de paz sostenible, en debate abierto sobre las operaciones de mantenimiento de la paz.

Posición uruguaya: Se advierte un cambio en la naturaleza, origen y características de los temas de la agenda del Consejo, pues los desafíos emergentes de hoy en día requieren respuestas adecuadas, y las operaciones de mantenimiento de paz –una de varias herramientas disponibles para responder a tales amenazas- deben adaptarse a las complejidades de los conflictos actuales, pasando de ser misiones “clásicas” a multidimensionales.

No proliferación – Corea del Norte

Sesión S/PV.8034 – 29/8/2017

Discusión en el CSNU: Se emite la Declaración presidencial S/PRST/2017/16, condenando enérgicamente el lanzamiento de un nuevo misil balístico por Corea del Norte, exigiéndole que ponga fin a sus acciones.

Somalia

Sesión S/PV.8035 – 30/8/2017

Discusión en el CSNU: Se extiende el mandato de la Misión de la Unión Africana en Somalia y se autoriza una reducción de tropas, adoptando por unanimidad la Resolución 2372 (2017).

Oriente Medio

Sesión S/PV.8036 – 30/8/2017

Discusión en el CSNU: El subsecretario general Stephen O'Brien lamenta una falla humanitaria en Siria y pide una acción ante la Corte Penal Internacional, en su último informe ante el Consejo.



Posición uruguaya: Se agradecen los francos e incómodos informes de O'Brien, pues estos han puesto de manifiesto la falla del Consejo en ayudar a que se detenga el horror en Siria, o incluso hacer alguna diferencia allí.

Oriente Medio

Sesión S/PV.8037 – 30/8/2017

Discusión en el CSNU: Se adopta por unanimidad la Resolución 2373 (2017) prorrogando el mandato actual de la Fuerza de Paz de las Naciones Unidas en el Líbano hasta el 31 de agosto de 2018.

Cierre de agosto

Sesión S/PV.8038 – 30/8/2017

Discusión en el CSNU: El Consejo subraya la lucha contra el terrorismo y la aplicación de sanciones necesarias entre las principales tareas realizadas durante agosto.

Posición uruguaya: Énfasis en la importancia de prestar atención a la violencia sexual en situaciones de conflicto, así como asuntos relacionados. Se remarca la necesidad de que los Estados mejoren la inclusión de mujeres en los Gobiernos y en los procesos de paz; deben celebrarse más reuniones respecto a la mujer, con la participación de la sociedad civil.

**RESUMEN ACUMULATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DE URUGUAY**

	Totales Ene 2016 – Ago 2017	% de Uruguay sobre el total	Totales Ago 2017²	% de Uruguay sobre el total
Total sesiones CSNU	416	100%	22	100%
Intervenciones Uruguay	252	61%	16	73%
Total votaciones CSNU	118	100%	4	100%
Votaciones en mayoría de Uruguay	116	98%	4	100%
Votación en minoría de Uruguay	1	1%	0	0%
Abstenciones Uruguay	1	1%	0	0%

² La sesión S/PV.8023 sobre Líbano fue privada, por lo que no se incluye en estos totales.

ANEXOS

- ANEXO I: INTEGRACIÓN DE LA MISIÓN URUGUAYA**

Miembro	Rango	Cargo en la Misión
Elbio Rosselli	Embajador	Representante permanente
Luis Bermúdez	Embajador	Representante permanente alterno
Cristina Carrión	Embajadora	Representante permanente alterna
Patricia Benítez	Ministra	
Jorge Haboosh	Ministro	
Jorge Dotta	Ministro Consejero	
José Luis Rivas	Ministro Consejero	
Beatriz Núñez	Ministra Consejera	
Matías Paolino	Consejero	
Silvana García	Primer Secretaria	
María Emilia Eyheralde	Segunda Secretaria	
Federico González	Segundo Secretario	
María Claudia García	Segunda Secretaria	
María Fernanda Silvera	Segunda Secretaria	
Alison Graña	Segunda Secretaria	
María Alejandrina Sande		Asesora legal
Ricardo Fernández	Coronel	Agregado de Defensa
Edward Belén	Coronel	Oficial de Enlace y coordinador Fuerza Aérea



- **ANEXO II: TIPOS DE SESIONES**

- **Sesiones formales:**

- **Briefing (Reuniones informativas).** En estas instancias se presentan informes del secretario general, exposiciones de actores en zonas de conflicto, informes sobre misiones u operaciones de mantenimiento de la paz. Es habitual que al culminar la sesión se invite a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema, para las que no existe un registro público.

- **Open Debate (Debate Abierto).** En estas sesiones se abordan temas que tienen un carácter general, por tanto, no refieren a un conflicto concreto que se encuentre en la Agenda del Consejo. El CSNU tiene estipulados debates abiertos que convoca cada tres meses sobre tópicos establecidos, por ejemplo, los debates sobre Medio Oriente. Asimismo, quien desempeña la presidencia del Consejo tiene la potestad de elegir por lo menos un tema a debatir.

- **Debate (Debate simple).** En estas reuniones no se toman decisiones, si bien se consideran temas de la Agenda del Consejo. Los Estados no miembros pueden participar si realizan la solicitud según lo previsto en el reglamento del Consejo.

- **Adoption (Adopción de resoluciones).** Son instancias en las que se ponen a votación los proyectos de resoluciones. También son encuentros en los que se pueden emitir una declaración del presidente del Consejo; una nota o una carta del presidente; o un comunicado de prensa, que luego será leído por el presidente a la prensa.

- **Reuniones privadas.** Son sesiones en las que participan todos los miembros del Consejo, pero debido a la confidencialidad de la temática no se difunden las intervenciones.

- **Sesiones informales:**

- **Consultation (Consultas oficiosas).** Son encuentros menos protocolares en los que se negocian y se incorporan los textos. Estas instancias no se televisan ni se transcriben.

- **ANEXO III: ACTAS Y DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL CSNU**

Es necesario distinguir las actas oficiales de cada sesión, de los diversos documentos que el Consejo publica; esto provoca que se utilicen dos sistemas de siglas en la nomenclatura del CSNU.

- **Actas:**

Existen dos tipos de actas oficiales de las sesiones del CSNU:

- **Actas literales.** Son redactadas en primera persona y su signatura incluye la mención PV – *procés verbaux*).



- **Actas resumidas.** Son redactadas en tercera persona y su signatura incluye la mención SR – *short resume*).

A dichas menciones se les une el número de sesión (número de cuatro cifras). Sin embargo, cabe observar que no todas las actas de las sesiones del CSNU son publicadas.

○ **Documentos:**

Los documentos publicados por el Consejo pueden ser:

- **Comunicados de prensa.** Abreviados SC:

<http://www.un.org/press/en/2016/sc12470.doc.htm>

- **Resoluciones.** Abreviadas RES:

[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2304(2016))

- **Declaraciones del presidente del Consejo.** Abreviadas PRST – *Presidential statement*.

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2016/13>).

En el informe se proporciona un resumen de las sesiones, con su código correspondiente (ej. S/PV.7753), realizado en base a las actas oficiales y los comunicados de prensa que el propio CSNU publica.